

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων με τίτλο «*Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2000/43/ΕΚ περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής, της Οδηγίας 2000/78/ΕΚ για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία και της Οδηγίας 2014/54/ΕΕ περί μέτρων που διευκολύνουν την άσκηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων στο πλαίσιο της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, II) λήψη αναγκαίων μέτρων συμμόρφωσης με τα άρ. 22, 23, 30, 31 παρ. 1, 32 και 34 του Κανονισμού 596/2014 για την κατάχρηση της αγοράς και την κατάργηση της Οδηγίας 2003/6/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και των οδηγιών της Επιτροπής 2003/124/ΕΚ, 2003/125/ΕΚ και 2004/72/ΕΚ και ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/57/ΕΕ περί ποινικών κυρώσεων για την κατάχρηση αγοράς και της εκτελεστικής Οδηγίας 2015/2392, III) ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/62 σχετικά με την προστασία του ευρώ και άλλων νομισμάτων από την παραχάραξη και την κибδηλεία μέσω του ποινικού δικαίου, και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλαισίου 2000/383/ΔΕΥ του Συμβουλίου και IV) Σύσταση Εθνικού Μηχανισμού Διερεύνησης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στα σώματα ασφαλείας και τους υπαλλήλους των καταστημάτων κράτησης.»*

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Από μακρού χρόνου –και πρόσφατα- έχουν διατυπωθεί σκέψεις για την ανάγκη ενοποίησης των Υπηρεσιών Εναερίων Μέσων του Πυροσβεστικού Σώματος και της Ελληνικής Αστυνομίας που υπάγονται στον τομέα του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Οι σκέψεις αυτές επεκτείνονται ευρύτερα και σε άλλους τομείς, εκτός του Υπουργείου Άμυνας, όπως στην Ελληνική Ακτοφυλακή- Λιμενικό Σώμα, στις υπηρεσίες Υγείας κ.α.

Αυτή η δυνατότητα προβλέφθηκε ήδη από το νόμο 4249/2014 «Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση των υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, ρύθμιση λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας του Υπουργείου και άλλες διατάξεις» (Α'73), στο άρθρο 74§14.

Η ανάγκη και το όφελος μιας τέτοιας ενοποίησης είναι σχεδόν προφανή. Πέραν των οικονομικών κλίμακας παρέχεται και προς τα δύο Σώματα Ασφαλείας μια πιο διευρυμένη και ευλύγιστη επιχειρησιακή ικανότητα για την προληπτική και κατασταλτική αντιμετώπιση των κινδύνων στους τομείς της δημόσιας ασφάλειας, της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος, της δασοπυρόσβεσης, πυροπροστασίας, των υπηρεσιών διάσωσης, πολιτικής προστασίας κ.α.

Από νομοτεχνική άποψη εν τούτοις κρίθηκε ότι απαιτείται ένα πιο διευρυμένο νομοθετικό πλαίσιο που να υπερβαίνει τα όρια της ειδικής νομοθεσίας που διέπει τα δύο Σώματα, στα οποία διαφορετικά θα προσέκρουε η λύση της έκδοσης ενός Π.Δ., όπως προβλέφθηκε στην προαναφερθείσα ισχύουσα διάταξη. Γι' αυτό και προκρίθηκε η αντικατάστασή της από την προτεινόμενη ώστε να καταστεί δυνατή η πληρέστερη ρύθμιση της ενοποίησης των Υπηρεσιών απέναντι σε όλα τα ζητήματα που ανακύπτουν.

Ως προς τα κύρια σημεία του περιεχομένου της παρούσας νομοθετικής πρωτοβουλίας αναφέρονται τα εξής:

Ο ενιαίος φορέας θα έχει κοινή έδρα, διοίκηση, χειριστές, τεχνικούς, εκπαίδευση, πτητικά μέσα (ελικόπτερα), πρόγραμμα εφοδιασμού, συντήρησης, μίσθωσης και αγοράς εναερίων μέσων.

Ο νέος Φορέας θα υπάγεται διοικητικά απευθείας στο Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας και η διοικητική, λογιστική και διαχειριστική υποστήριξή του θα παρέχεται από τον αντίστοιχο Κλάδο της ΕΛ.ΑΣ.

Η ρύθμιση συμπληρώνεται από τις αναγκαίες τεχνικές-διοικητικές λεπτομέρειες που αφορούν τον προϋπολογισμό, τα θέματα διοικητικής υποστήριξης, μετακίνησης του αναγκαίου πολιτικού προσωπικού κλπ. Προβλέπεται, επίσης, η εναρμόνιση του Κανονισμού Λειτουργίας με υπουργική απόφαση και η έκδοση π.δ/τος για την αναλυτική και πληρέστερη ρύθμιση των επιμέρους θεμάτων της οργάνωσης, διάρθρωσης και λειτουργίας.

Με την παρούσα τροπολογία δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

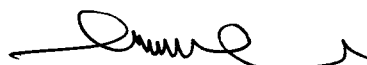
Αθήνα, 16 Νοεμβρίου 2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Παναγιώτης Σκουρλέτης

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**



Νικόλαος Τόσкас

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Με την προτεινόμενη διάταξη τροποποιείται η παρ. 14 του ά. 25 («Υπηρεσία Εναερίων Μέσων Πυροσβεστικού Σώματος») του ν. 2800/2000 (Α' 41), η οποία έχει ως εξής:

« 14. Με προεδρικό διάταγμα το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη δύνανται να συγχωνεύονται οι Υπηρεσίες Εναερίων Μέσων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος σε ενιαία Υπηρεσία Εναερίων Μέσων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Με όμοιο προεδρικό διάταγμα, το οποίο προτείνεται και από τον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό, δύνανται να συγχωνεύονται στην ως άνω ενιαία Υπηρεσία Υπηρεσίες, Μονάδες, Σμήνη και κάθε είδους δομές εναερίων μέσων άλλων Υπουργείων. Με τα ίδια ως άνω προεδρικά διατάγματα ρυθμίζονται επιμέρους ζητήματα των ως άνω συγχωνεύσεων, θέματα εποπτείας της ενιαίας Υπηρεσίας, ορίζονται οι αρμοδιότητες της Υπηρεσίας αυτής, η στελέχωσή της από ένστολο και πολιτικό προσωπικό, καθώς και κάθε άλλο οργανωτικό και λειτουργικό ζήτημα. Με Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας της Υπηρεσίας Εναερίων Μέσων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, που εγκρίνεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται ειδικότερα θέματα εσωτερικής διάρθρωσης, διοίκησης και λειτουργίας της Υπηρεσίας αυτής, κοινής εκπαίδευσης του προσωπικού της, τα χρησιμοποιούμενα μέσα, καθώς και ο τρόπος εκτέλεσης της Υπηρεσίας. »

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων με τίτλο «Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2000/43/ΕΚ περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής, της Οδηγίας 2000/78/ΕΚ για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία και της Οδηγίας 2014/54/ΕΕ περί μέτρων που διευκολύνουν την άσκηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων στο πλαίσιο της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, II) λήψη αναγκαίων μέτρων συμμόρφωσης με τα άρ. 22, 23, 30, 31 παρ. 1, 32 και 34 του Κανονισμού 596/2014 για την κατάχρηση της αγοράς και την κατάργηση της Οδηγίας 2003/6/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και των οδηγιών της Επιτροπής 2003/124/ΕΚ, 2003/125/ΕΚ και 2004/72/ΕΚ και ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/57/ΕΕ περί ποινικών κυρώσεων για την κατάχρηση αγοράς και της εκτελεστικής Οδηγίας 2015/2392, III) ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/62 σχετικά με την προστασία του ευρώ και άλλων νομισμάτων από την παραχάραξη και την κιβδηλεία μέσω του ποινικού δικαίου, και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλαισίου 2000/383/ΔΕΥ του Συμβουλίου και IV) Σύσταση Εθνικού Μηχανισμού Διερεύνησης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στα σώματα ασφαλείας και τους υπαλλήλους των καταστημάτων κράτησης.»

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

του άρθρου 25 του ν. 2800/2000 (Α' 41), όπως προστέθηκε με την παράγραφο 7

Άρθρο

Η παράγραφος 14 του άρθρου 74 του ν. 4249/2014 (Α' 73) αντικαθίσταται ως εξής:
«14. α. Οι Υπηρεσίες Εναερίων Μέσων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος συγχωνεύονται σε ενιαία κεντρική αυτοτελή Υπηρεσία με τίτλο «Εναέρια Μέσα Σωμάτων Ασφαλείας» (Ε.Μ.Σ.Α.), υπαγόμενη απευθείας στο Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας, υπό την εποπτεία του Υπαρχηγού του Σώματος αυτού.

Η συνιστώμενη Υπηρεσία έχει ενιαία έδρα και διοίκηση, χειριστές και τεχνικούς προερχόμενους και από τα δύο Σώματα, οι οποίοι εντάσσονται αυτοδικαίως σε αυτήν, κοινά πτητικά μέσα, διατιθέμενα για την εξυπηρέτηση των αναγκών που καλύπτουν οι συγχωνευόμενες Υπηρεσίες, και εφαρμόζει κοινή εκπαίδευση και κοινό πρόγραμμα τεχνικής και εφοδιαστικής υποστήριξης, συντήρησης, μίσθωσης και αγοράς εναερίων μέσων. Στο πλαίσιο της λειτουργίας της μπορεί να συνάπτει συμβάσεις με δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, και με διεθνείς ή διακρατικούς οργανισμούς.

β. Ο Διοικητής και ο Β' Υποδιοικητής της Υπηρεσίας επιλέγονται από την Ελληνική Αστυνομία και ο Α' Υποδιοικητής από το Πυροσβεστικό Σώμα, κατά τις οικείες διαδικασίες των δύο Σωμάτων.

γ. Ανάλογα με το είδος του κινδύνου προς αντιμετώπιση, ο επιχειρησιακός σχεδιασμός και έλεγχος της απαιτούμενης δύναμης σε μέσα και προσωπικό διενεργείται από τα κεντρικά όργανα του αντίστοιχου Σώματος. Η κατά τα ανωτέρω ανάληψη του επιχειρησιακού ελέγχου μπορεί να αφορά και σε μια χρονική περίοδο, όπως ιδίως την αντιπυρική περίοδο.

Οι διατάξεις του παρόντος δεν θίγουν τη σύσταση, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες του Ενιαίου Συντονιστικού Κέντρου Επιχειρήσεων, του άρθρου 68, ούτε των επιμέρους Κέντρων, Μονάδων και Γραφείων στα οποία αυτό διαρθρώνεται.

δ. Στο νέο φορέα μεταφέρονται όλες οι δαπάνες του κρατικού προϋπολογισμού που αφορούν στις συγχωνευόμενες Υπηρεσίες. Οι συναφθείσες προηγουμένως συμβάσεις και

τα εξ αυτών δικαιώματα και υποχρεώσεις παραμένουν στο φορέα του αντίστοιχου Σώματος. Ο Κλάδος Οικονομοτεχνικής Υποστήριξης και Πληροφορικής της Ελληνικής Αστυνομίας παρέχει στο νέο φορέα διοικητική, οικονομική, λογιστική και διαχειριστική υποστήριξη.

ε. Η με οποιονδήποτε τρόπο ένταξη προς απασχόληση ένστολου και πολιτικού προσωπικού των δύο Σωμάτων στο νέο φορέα, πλην αυτών του δεύτερου εδαφίου της υποπαραγράφου (α) της παρούσας, ρυθμίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών χωρίς να θίγεται κατά τα λοιπά η υπηρεσιακή, μισθολογική και βαθμολογική κατάσταση και εξέλιξη, τα αντίστοιχα δικαιώματα και υποχρεώσεις και το ισχύον πειθαρχικό δίκαιο. Όμοια απόφαση εκδίδεται για την μετακίνηση του ανωτέρω προσωπικού από τον νέο φορέα. Οι ειδικές διατάξεις που αφορούν την διαδικασία πρόσληψης χειριστών από τον ιδιωτικό τομέα στο Πυροσβεστικό Σώμα διατηρούνται σε ισχύ.

στ. Με προεδρικό διάταγμα το οποίο εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών ρυθμίζονται τα επιμέρους ζητήματα της συγχώνευσης των υφιστάμενων Υπηρεσιών, της οργάνωσης και διάρθρωσης της συνιστώμενης Υπηρεσίας, της εσωτερικής κατανομής αρμοδιοτήτων, της στελέχωσής της από ένστολο και πολιτικό προσωπικό, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Η έκδοση του προεδρικού διατάγματος δεν συνιστά προϋπόθεση για την εφαρμογή του παρόντος νόμου. Στην συνιστώμενη δια του παρόντος Υπηρεσία δύνανται να συγχωνεύονται και κάθε είδους υπηρεσίες εναερίων μέσων άλλων Υπουργείων με προεδρικό διάταγμα το οποίο προτείνεται από τον Υπουργό Εσωτερικών και τον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό.

ζ. Ο Κανονισμός Λειτουργίας της Υπηρεσίας καταρτίζεται από επιτροπή που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών στην οποία συμμετέχουν ισομερώς εκπρόσωποι των δύο Σωμάτων. Η Επιτροπή υποβάλλει τις προτάσεις της εντός εξήντα (60) ημερών από τη συγκρότησή της στον Υπουργό, ο οποίος εκδίδει τον Κανονισμό με απόφασή του. Ο Κανονισμός τίθεται σε ισχύ από την έκδοση της απόφασης του προηγούμενου εδαφίου. Οι αποφάσεις αυτές του Υπουργού δεν δημοσιεύονται.

η. Μέχρι την έκδοση του ανωτέρω προεδρικού διατάγματος και του Κανονισμού Λειτουργίας εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις που διέπουν τη λειτουργία των Υπηρεσιών Εναερίων Μέσων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος.»

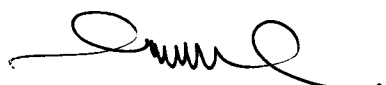
Αθήνα, 16 Νοεμβρίου 2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Παναγιώτης Σκουρλέτης

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Νικόλαος Τόσкас

Αριθμ. 752
Ειδ. 47

Κατατέθηκε σήμερα στις 16/11/2016 και ώρα 15:40
ο Δ/ντής Νομ. Έργων

Π. Σκουρλέτης
Ν. Τόσкас





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 369/4/2016

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων «Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2000/43/ΕΚ περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής, της Οδηγίας 2000/78/ΕΚ για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία και της Οδηγίας 2014/54/ΕΕ περί μέτρων που διευκολύνουν την άσκηση των δικαιωμάτων των εργαζομένων στο πλαίσιο της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, II) λήψη αναγκαίων μέτρων συμμόρφωσης με τα άρ. 22, 23, 30, 31 παρ. 1, 32 και 34 του Κανονισμού 596/2014 για την κατάχρηση της αγοράς και την κατάργηση της Οδηγίας 2003/6/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και των οδηγιών της Επιτροπής 2003/124/ΕΚ, 2003/125/ΕΚ και 2004/72/ΕΚ και ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/57/ΕΕ περί ποινικών κυρώσεων για την κατάχρηση αγοράς και της εκτελεστικής Οδηγίας 2015/2392, III) ενσωμάτωση της Οδηγίας 2014/62 σχετικά με την προστασία του ευρώ και άλλων νομισμάτων από την παραχάραξη και την κибδηλεία μέσω του ποινικού δικαίου, και για την αντικατάσταση της απόφασης-πλασίου 2000/383/ΔΕΥ του Συμβουλίου και IV) Σύσταση Εθνικού Μηχανισμού Διερεύνησης Περιστατικών Αυθαιρεσίας στα σώματα ασφαλείας και τους υπαλλήλους των καταστημάτων κράτησης».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 74 παρ. 14 του ν. 4249/2014 και ειδικότερα:

α. Προβλέπεται η συγχώνευση των Υπηρεσιών Εναερίων Μέσων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος σε ενιαία κεντρική αυτοτελή Υπηρεσία με τον τίτλο «Εναέρια Μέσα Σωμάτων Ασφαλείας» (Ε.Μ.Σ.Α.), που υπάγεται απευθείας στο αρχηγείο της ΕΛ.ΑΣ.. (Κατά τα ισχύοντα, παρέχεται η δυνατότητα συγχώνευσης των ως άνω Υπηρεσιών σε ενιαία Υπηρεσία, με την έκδοση σχετικού π.δ/τος.)

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με: i) τη διοίκηση της συνιστώμενης Υπηρεσίας, ii) την ένταξη προσωπικού (χειριστές και τεχνικοί) των δύο

Σωμάτων σε αυτήν και **iii**) τη λειτουργία της, στο πλαίσιο της οποίας μπορεί να συνάπτει συμβάσεις με δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, διεθνείς ή διακρατικούς οργανισμούς.

γ. Μεταφέρονται στο νέο φορέα όλες οι δαπάνες του κρατικού προϋπολογισμού των συγχωνευόμενων Υπηρεσιών.


Με π.δ/γμα, ρυθμίζονται επιμέρους ζητήματα της συγχώνευσης των υφιστάμενων Υπηρεσιών καθώς και θέματα σχετικά με την οργάνωση και τη διάρθρωση της συνιστώμενης Υπηρεσίας, την εσωτερική κατανομή των αρμοδιοτήτων και τη στελέχωση αυτής από ένστολο και πολιτικό προσωπικό, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

δ. Ο Κανονισμός Λειτουργίας της νέας Υπηρεσίας καταρτίζεται από Επιτροπή, που συγκροτείται με υπουργική απόφαση αποτελούμενη από εκπροσώπους των δύο Σωμάτων και εκδίδεται με απόφαση του οικείου Υπουργού.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις και σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, δεν προκαλείται πρόσθετη δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 15 Νοεμβρίου 2016

Γενική Διευθύντρια
Μαρούλα Μηλιάκου



ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΣΧΕΔΙΟΥ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 2800/2000 ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΚΑΤΕΥΘΥΝΣΗ ΤΗΣ ΕΝΟΠΙΗΣΗΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΕΝΑΕΡΙΩΝ ΜΕΣΩΝ ΤΟΥ ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΟΥ ΣΩΜΑΤΟΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΠΟΥ ΥΠΑΓΟΝΤΑΙ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΤΕΛΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ

ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΚΑΙ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΗ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΥΠΑΣΤΥΝΟΜΟΣ Α΄ ΓΚΟΓΚΟΥ ΣΤΕΡΓΙΑΝΗ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210- 6988488

E-MAIL: s.gogou@yptp.gr

ΑΘΗΝΑ, 2016

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

- 1. Αναγκαιότητα**
- 2. Καταλληλότητα**
- 3. Αξιολόγηση Συνεπειών**
 - 3.1 Συνέπειες στην Οικονομία**
 - 3.2 Συνέπειες στην Κοινωνία και στους Πολίτες**
 - 3.3 Συνέπειες στο Φυσικό και Πολιτιστικό Περιβάλλον**
 - 3.4 Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή της Δικαιοσύνης**
- 4. Νομιμότητα**
- 5. Αρμοδιότητα**
- 6. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**
- 7. Διαφάνεια – Κοινωνική Συμμετοχή**

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Με την υπό κρίση τροπολογία επιχειρείται η ενοποίηση των Υπηρεσιών Εναερίων Μέσων του Πυροσβεστικού Σώματος και της Ελληνικής Αστυνομίας που υπάγονται στον τομέα Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη του Υπουργείου Εσωτερικών.

A. ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Ποιο πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο) επιχειρεί να αντιμετωπίσει η προτεινόμενη ρύθμιση;

Σκοπός της παρούσας νομοθετικής ρύθμισης είναι η διαμόρφωση και οριοθέτηση του πλαισίου συνεργασίας των δύο Σωμάτων, προκειμένου οι αρμόδιες Υπηρεσίες τους να ανταποκριθούν στην ανάγκη συνεργασίας τους στον τομέα της ασφάλειας και της εξασφάλισης της δημόσιας τάξης, στην εφαρμογή της εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας για την πρόληψη και καταστολή του εγκλήματος, αλλά και σε ό, τι αφορά τη συνεργασία για την εξασφάλιση των προϋποθέσεων εκείνων για ίση μεταχείριση των εργαζομένων των δύο Σωμάτων καθώς και για την απορρόφηση των αναγκών εγκεκριμένων ευρωπαϊκών και κρατικών πόρων για τη λειτουργία των Υπηρεσιών αυτών.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Με την επιδιωκόμενη ρύθμιση σκοπείται η ενοποίηση των Υπηρεσιών Εναερίων Μέσων του Πυροσβεστικού Σώματος και της Ελληνικής Αστυνομίας που υπάγονται στον τομέα Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη του Υπουργείου Εσωτερικών.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης δεν επηρεάζεται καμία οικονομική ή κοινωνική ομάδα.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Στις διατάξεις της παρ 14 του άρθρου 25 του ν.2800/2000 (ΦΕΚ Α' 41), ορίζεται ότι " με Προεδρικό Διάταγμα το οποίο εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη δύνανται να συγχωνεύονται οι Υπηρεσίες Εναερίων Μέσων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος σε ενιαία Υπηρεσία Εναερίων Μέσων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη", ωστόσο από νομοτεχνική άποψη κρίνεται ότι απαιτείται ένα πιο διευρυμένο νομοθετικό πλαίσιο που να υπερβαίνει τα όρια της ειδικής νομοθεσίας που διέπει τα δύο Σώματα, στα οποία διαφορετικά θα προσέκρουε η λύση της έκδοσης ενός Π.Δ., όπως προβλέφθηκε στην προαναφερθείσα ισχύουσα διάταξη. Γι' αυτό και προκρίθηκε η αντικατάστασή της από την προτεινόμενη ώστε να καταστεί δυνατή η πληρέστερη ρύθμιση της ενοποίησης των Υπηρεσιών απέναντι σε όλα τα ζητήματα που ανακύπτουν.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Δεν υφίσταται γνωστό, στην Υπηρεσία μας, ίδιο ή παρόμοιο πρόβλημα, σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ή του ΟΟΣΑ.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Πέραν της τροποποίησης του ά. 25 του ν. 2800/2000 (Α' 41) για την πλήρη εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης απαιτείται η έκδοση Π.Δ. για την αναλυτική και πληρέστερη ρύθμιση των επιμέρους θεμάτων της οργάνωσης, διάρθρωσης και λειτουργίας της προς ίδρυση Υπηρεσίας καθώς και υπουργικής απόφασης αναφορικά με τον Κανονισμό Λειτουργίας αυτής.

3.Αξιολόγηση Συνεπειών

3.1 Συνέπειες στην Οικονομία

3.1.1 Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Δεν προκαλείται επιπρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού από την εξεταζόμενη ρύθμιση καθόσον δεν προκαλούνται επιπρόσθετες δαπάνες σε βάρος των προϋπολογισμών των Ειδικών Φορέων ήτοι της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος.

3.1.2 Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην Εθνική Οικονομία,

Από την προτεινόμενη ρύθμιση απορρέουν οφέλη για την Εθνική Οικονομία καθώς θα επιτευχθούν οικονομίες κλίμακος μέσω της κοινής αντιμετώπισης προβλημάτων υποστήριξης των εναερίων μέσων κ.α

3.2 Συνέπειες στην Κοινωνία και στους πολίτες

Παρέχεται και προς τους πολίτες από τα δύο Σώματα Ασφαλείας μια πιο διευρυμένη και ευλύγιστη επιχειρησιακή ικανότητα για την προληπτική και κατασταλτική αντιμετώπιση των κινδύνων στους τομείς της δημόσιας ασφάλειας, της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος, της δασοπυρόσβεσης, πυροπροστασίας, των υπηρεσιών διάσωσης, πολιτικής προστασίας κ.α.

3.2.1 Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης δεν απορρέουν συνέπειες για την κοινωνία γενικά.

3.2.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

Δεν υφίστανται τέτοια δεδομένα από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

3.2.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση .

Από την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης αναμένονται οφέλη για τον πολίτη μέσω της αντιμετώπισης των κινδύνων στους τομείς της δημόσιας ασφάλειας, της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος, της

δασοπυρόσβεσης, πυροπροστασίας, των υπηρεσιών διάσωσης, πολιτικής προστασίας κ.α.

3.2.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Μέσω της αρτιότερης οργάνωσης των Υπηρεσιών εναερίων μέσων του τομέα Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη του Υπουργείου Εσωτερικών καθίσταται δυνατή η καλύτερη παροχή υπηρεσιών προς τον πολίτη ειδικά στον τομέα της αεροδιακομιδής, δασοπυρόσβεσης, παρακολούθησης οδικής κυκλοφορίας, κτλ

3.3 Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αναμένεται να επιφέρει οφέλη ειδικά στη προστασία του φυσικού περιβάλλοντος μέσω της αρτιότερης οργάνωσης της αεροπυρόσβεσης και της εναέριας επιτήρησης δασικών περιοχών της χώρας.

3.4 Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή δικαιοσύνης

Η αξιολογούμενη ρύθμιση δεν έχει συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή δικαιοσύνης.

4. Νομιμότητα

4.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Η προώθηση της εν λόγω τροπολογίας εδράζει στην άσκηση νομοθετικής πρωτοβουλίας, σύμφωνα με τα άρθρα 73 επ. του Συντάγματος.

5. Αρμοδιότητα

5.1. Αναφέρατε τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Στο σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, πέραν της βασικής αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών δεν υφίσταται συναρμοδιότητα με κάποιο άλλο Υπουργείο.

5.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος Υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Η εξεταζόμενη ρύθμιση προετοιμάστηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών.

5.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Η αρμοδιότητα για την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης ανήκει στα Αρχηγεία της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος.

6. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

6.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Η άρθρωση της σχετικής διάταξης έγινε σύμφωνα με το εγχειρίδιο οδηγιών της Κ.Ε.Ν.Ε. Επιπρόσθετα, επιδιώχθηκε η ρύθμιση των περισσότερων συναφών ζητημάτων απευθείας στο νόμο, ώστε να αποφευχθούν καθυστερήσεις, κατακερματισμός των ρυθμίσεων, προβλήματα ρυθμιστικής συνοχής και αναρμόνιση, νομοθετικά κενά και αβεβαιότητες.

6.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντικαθίσταται η παράγραφος 14 του άρθρου 25 του ν. 2800/00(Α' 41) .

6.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν κωδικοποιεί ούτε απλουστεύει κάποιες διατάξεις.

6.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκύπτει έμμεση τροποποίηση, αντικατάσταση ή κατάργηση διατάξεων.

7. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή