

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο Σχέδιο Νόμου «Ρυθμίσεις για την ελληνόγλωσση εκπαίδευση, τη διαπολιτισμική εκπαίδευση και άλλες διατάξεις»
του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων

Αιτιολογική Έκθεση

1. Με την προτεινόμενη διάταξη αποδίδεται στους δήμους η αρμοδιότητα για τη χορήγηση άδειας και λειτουργίας των κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών και των κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών με αναπηρίες και παρέχεται εξουσιοδότηση στους συναρμόδιους υπουργούς για την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης, η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη της ΚΕΔΕ, με την οποία θα καθορίζονται οι προϋποθέσεις χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των ως άνω δομών, οι τεχνικές προδιαγραφές και ειδικοί όροι καταλληλότητας τους, η διαδικασία ελέγχου τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Επιπλέον, με τη διάταξη αυτή ρυθμίζεται επίσης, το ζήτημα της συνέχισης της αδειοδότησης των κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών και των κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών με αναπηρίες, που μεταφέρθηκαν βάσει των προβλεπόμενων από το ν.3852/2010 διατάξεων περί κατάρτησης και συγχώνευσης των δημοτικών επιχειρήσεων. Η παρούσα διάταξη αφορά όλες τις δημοτικές δομές, είτε αυτές λειτουργούν ή ιδρύονται απευθείας στους δήμους είτε σε νομικά πρόσωπα αυτών, δημοσίου ή και ιδιωτικού δικαίου.

2. Σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, υφιστάμενες αστικές εταιρίες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα στο εταιρικό σχήμα των οποίων συμμετέχει μόνο ένας δήμος, ισότιμα με τους λοιπούς εταίρους, χωρίς ο ΟΤΑ Α βαθμού να ορίζει τη διοίκηση αλλά ούτε και να χρηματοδοτεί τη λειτουργία του, δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 3463/2006 και του Ν. 3852/2010.

Ο τρόπος οργάνωσης και λειτουργίας τους, δεν έχει ρυθμιστεί από καμία διάταξη νόμου καθώς τα σχετικά νομοθετήματα, αναφέρονται σε αστικές εταιρίες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα υφιστάμενες ή νέες, στις οποίες όμως συμμετέχουν ή συστήνονται από περισσότερους δήμους. Πρόκειται δηλαδή για εταιρίες που συστήθηκαν και λειτουργούν με τους κανόνες του ιδιωτικού δικαίου, χωρίς να νοείται νόμιμη υπαγωγή τους εκ μόνης της συμμετοχής ενός ΟΤΑ, σε διατάξεις που ρυθμίζουν, τη σύσταση και λειτουργία αστικών εταιριών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα στις οποίες μετέχουν περισσότεροι δήμοι.

Ειδικότερα, κατά το άρθρο 22 παρ. 9 του ν. 3274/2004 [...] Επιτρέπεται η σύσταση αστικών εταιριών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα από δήμους, κοινότητες, τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων, την Ε.Ν.Α.Ε. και την Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας, με απόφαση του οικείου συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών τους ή η συμμετοχή τους σε αυτές. Υφιστάμενες αστικές εταιρίες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, στις οποίες συμμετέχουν

οι ανωτέρω φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης, θεωρούνται ότι έχουν συσταθεί και λειτουργούν νομίμως. Συμμετοχή των ανωτέρω αστικών εταιρειών σε προγραμματικές συμβάσεις του άρθρου 35 του Π.Δ. 410/1995, που έχουν καταρτισθεί πριν από τη θέση σε ισχύ της ρύθμισης αυτής θεωρείται έγκυρη. [...]

Επιπλέον, το άρθρο 267 παρ. 2 του ν. 3463/2006 ρητώς αναφέρει την [...] σύσταση από Δήμους ή Κοινότητες ή άλλους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αστικής εταιρείας μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα επιτρέπεται, μόνο εφόσον τούτο προβλέπεται ρητά από ειδική νομοθετική ρύθμιση ή από το κανονιστικό πλαίσιο εθνικών ή κοινοτικών προγραμμάτων [...]. Από την τελεολογική και γραμματική διατύπωση της ανωτέρω διάταξης, ως αστικές εταιρίες ΟΤΑ μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα νοούνται αυτές που συστήνονται από περισσότερους δήμους ή άλλους φορείς.

Επιπλέον, και κατά τη τελεολογική και γραμματική διατύπωση του άρθρου 111 παρ. 1β του ν. 3852/2010, το άρθρο αυτό ρυθμίζει τις αστικές εταιρίες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα του άρθρου 267 του Κ.Δ.Κ., στις οποίες συμμετέχουν περισσότεροι δήμοι ή και άλλοι φορείς.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση καλύπτεται το ερμηνευτικό κενό ως προς την εξαίρεση αστικών μη κερδοσκοπικών εταιριών στις οποίες συμμετέχει μόνο ένας δήμος από την υποχρεωτική ή την υπό προϋποθέσεις λύση τους, καθώς πρόκειται στο σύνολό τους για φορείς διακεκριμένους σε ευρωπαϊκό επίπεδο, με πολυετή αξιόλογη δράση σε σημαντικούς τομείς όπως στήριξη ευπαθών κοινωνικών ομάδων κλπ. οι οποίοι όμως διέπονται κατ' ουσία από τους κανόνες του ιδιωτικού δικαίου.

Εξάλλου πρόκειται για την πλέον ενδεδειγμένη επιλογή του συνόλου των ευρωπαϊκών κρατών, ενώ η υποχρεωτική ή η υπό προϋποθέσεις λύση τέτοιων φορέων θα φέρει σε μειονεκτική θέση τη χώρα μας.

Αθήνα 4/8/2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ


ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ


ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ

ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ

Πίνακας Τροποποιούμενων – Καταργούμενων Διατάξεων

Η παρ. Ι στ. περ.3 του άρθρου 75 του ν.3463/2006, όπως ισχύει, έχει ως εξής:
« 3.Η ίδρυση και λειτουργία κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών.»

Η περ.β της παρ.1 του άρθρου 111 του Ν. 3852/2010, όπως ισχύει, έχει ως εξής:
β. Οι αστικές εταιρίες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα του άρθρου 267 του Κ.Δ.Κ., στις οποίες συμμετέχουν περισσότεροι δήμοι ή και άλλοι φορείς, συνεχίζουν να λειτουργούν ως έχουν, μέχρι τη λήξη του χρόνου που προβλέπεται στη συστατική τους πράξη. Κατ' εξαίρεση, η διάρκεια των αστικών εταιριών Ο.Τ.Α. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα της παραγράφου αυτής, οι οποίες διαχειρίζονται Ευρωπαϊκά Προγράμματα, παρατείνεται σε κάθε περίπτωση μέχρι τη λήξη των προγραμμάτων αυτών.

Άρθρο ...

1. Τροποποιείται η υποπερίπτωση στ) της περίπτωσης 3 της παραγράφου Ι του άρθρου 75 του ν.3463/2006 (Α 114), όπως ισχύει, ως ακολούθως:

«3. Οι άδειες ίδρυσης και λειτουργίας των κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών και κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών με αναπηρίες των δήμων και των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου αυτών, χορηγούνται σύμφωνα με τους όρους και προϋποθέσεις που καθορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ). Με την ίδια κοινή υπουργική απόφαση καθορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές και ειδικοί όροι καταλληλότητας των κέντρων των ΟΤΑ, η διαδικασία ελέγχου τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια».

2. Στην περίπτωση β) της παραγράφου 1 του άρθρου 111 του Ν. 3852/2010, προστίθεται εδάφιο γ' ως εξής:
«Υφιστάμενες κατά την 31.12.2010 αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, στις οποίες συμμετέχει μόνο ένας δήμος ή και άλλοι φορείς, θεωρούνται ότι έχουν συσταθεί και λειτουργούν νομίμως και δεν εμπίπτουν στην ανωτέρω ρύθμιση».

Αθήνα, 4/8/2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΤΡΟΥΓΚΑΛΟΣ

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΥΗΣ

ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ

Αριθμ. Γπ. 633
Ειδ. 55
04.08.16 και φρα 13.55
ο Δ/ντής Νομ. Εργων
Κατωθίας

Π. Κουρουμπλής
Γ. Κατρούγκalos
Θ. Φωτιά



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων «Ρυθμίσεις για την ελληνόγλωσση εκπαίδευση, τη διαπολιτισμική εκπαίδευση και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, προβλέπονται τα εξής:

1. Τροποποιούνται οι διατάξεις του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν.3463/2006) και επανακαθορίζονται οι αρμοδιότητες των Δήμων και Κοινοτήτων όσον αφορά στους τομείς Παιδείας, Πολιτισμού και Αθλητισμού, συμπεριλαμβανομένης και της αρμοδιότητας για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας των κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών με αναπηρίες των Δήμων και των νομικών τους προσώπων σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις που καθορίζονται με κ.υ.α.

- Με την ίδια κ.υ.α. καθορίζονται και οι τεχνικές προδιαγραφές και οι ειδικοί όροι καταλληλότητας των κέντρων των ο.τ.α., η διαδικασία ελέγχου τους κ.λπ.

2. Τροποποιούνται οι διατάξεις του ν.3852/2010 (ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ) σχετικά με τις δημοτικές επιχειρήσεις και ορίζεται ότι, οι υφιστάμενες, στις 31-12-2010, αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, όπου συμμετέχει μόνο ένας Δήμος ή και άλλοι φορείς, θεωρούνται ότι έχουν συσταθεί και λειτουργούν νόμιμα και δεν εμπίπτουν στις ισχύουσες διατάξεις του ανωτέρω νόμου για τη λήξη των αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα εντός των οριζόμενων προθεσμιών.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, σύμφωνα με την εισήγηση ΓΔΟΥ του επισπεύδοντος Υπουργείου, δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ούτε των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α.

Αθήνα, 3 Αυγούστου 2016



Τροποποίηση κωδικά στα ΚΤ

1. Έκθεση Αξιολόγησης Συνεπειών Ρύθμισης

1. Αναγκαιότητα

Με την προτεινομένη τροπολογία, επέρχεται κάλυψη του νομικού κενού ως προς την ίδρυση και λειτουργία των δημοτικών κέντρων δημιουργικής απασχόλησης παιδιών και παιδιών με αναπηρία, καθώς και ενιαιοποίηση πλέον του πλαισίου τεχνικών προδιαγραφών και όρων συνέχισης της λειτουργίας αυτών (ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠμεΑ), όταν οι δομές ανήκουν στους ΟΤΑ ή εποπτεύονται από αυτούς, ανεξαρτήτως του που αυτές υπάγονται (δήμοι ή ΝΠΔΔ αυτών ή ΝΠΙΔ αυτών).

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή συνέπεια στην οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Επέρχονται από την προτεινόμενη ρύθμιση, ευνοϊκές επιπτώσεις στην κοινωνία και τους πολίτες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η εν λόγω ρύθμιση δεν έχει δυσμενείς συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στη Δικαιοσύνη.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται (δημοτικές δομές), ο πλέον αρμόδιος φορέας για την προώθηση και εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Για τη σύνταξη της παρούσας τροπολογίας τηρούνται όλοι οι κανόνες διαφάνειας, ενώ προηγήθηκε ευρεία κοινωνική διαβούλευση αυτής με όλους τους εμπλεκόμενους στο πεδίο εφαρμογής της (ΟΤΑ, ΚΕΔΕ, εργαζόμενοι στις δομές αυτές κλπ.).

2. Έκθεση Αξιολόγησης Συνεπειών Ρύθμισης

1. Αναγκαιότητα

Με την προτεινομένη τροπολογία, επέρχεται κάλυψη του νομικού κενού και διασφαλίζεται έτσι η συνέχιση λειτουργίας αστικών εταιρειών μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, κατ' εφαρμογήν των κείμενων διατάξεων του ιδιωτικού δικαίου, στις οποίες ως εταίρος δύναται να συμμετέχει ένας ΟΤΑ α' βαθμού, χωρίς να διέπουν άλλοι ειδικοί όροι τη συμμετοχή αυτή.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή συνέπεια στην οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Επέρχονται από την προτεινόμενη ρύθμιση, ευνοϊκές επιπτώσεις στην κοινωνία και τους πολίτες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η εν λόγω ρύθμιση δεν έχει δυσμενείς συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στη Δικαιοσύνη.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται (συμμετοχή ενός ΟΤΑ απλώς ως εταίρου σε μια αστική εταιρεία), ο πλέον αρμόδιος φορέας για την προώθηση και εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Για τη σύνταξη της παρούσας τροπολογίας τηρούνται όλοι οι κανόνες διαφάνειας, ενώ προηγήθηκε ευρεία κοινωνική διαβούλευση αυτής με όλους τους εμπλεκόμενους στο πεδίο εφαρμογής της (ΟΤΑ, ΚΕΔΕ, κλπ).