
ΥΠΟΥΡΓΙΚΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Ρύθμιση για τον καθορισμό της ανακτήσιμης διαφοράς περιόδου 2006-2015 του Διαχειριστή Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου.

Στο νομοσχέδιο με τίτλο: «Πλαίσιο για την ασφάλεια στις υπεράκτιες εργασίες έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων, ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/30/ΕΕ, τροποποίηση του ΠΔ 148/2009 και άλλες διατάξεις»

Αιτιολογική Έκθεση

Η ρύθμιση σκοπεί στον εξορθολογισμό της ανακτήσιμης διαφοράς της περιόδου 2006-2015 του Διαχειριστή Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου (ΔΕΣΦΑ Α.Ε.) η οποία λαμβάνεται υπόψη, μεταξύ άλλων, στον υπολογισμό των τιμολογίων του ΕΣΦΑ, και στην οποία οφείλεται το μεγαλύτερο μέρος των υπέρογκων αυξήσεων των τιμολογίων που προκύπτουν για την επόμενη ρυθμιστική περίοδο. Ο εξορθολογισμός αυτός είναι επιβεβλημένος δεδομένου ότι βάσει των υποβληθέντων στοιχείων του ΔΕΣΦΑ Α.Ε., στο πλαίσιο της αναθεώρησης των τιμολογίων χρήσης του ΕΣΦΑ από τη ΡΑΕ για την επόμενη ρυθμιστική περίοδο, προκύπτουν μεσοσταθμικές αυξήσεις των τιμολογίων ύψους 68,5% επί των ισχυόντων τιμολογίων. Μέρος της αύξησης αυτής ανερχόμενο σε 7,7%, οφείλεται στην ένταξη στη Ρυθμιζόμενη Περιουσιακή Βάση («ΡΠΒ») της ΔΕΣΦΑ ΑΕ της 2ης αναβάθμισης του σταθμού Υγροποιημένου Φυσικού Αερίου (ΥΦΑ) στη νήσο Ρεβυθούσα. Πέρα από τη σημαντική πτώση της ζήτησης φυσικού αερίου λόγω της οικονομικής κρίσης της ελληνικής οικονομίας κατά τη διάρκεια της προηγούμενης ρυθμιστικής περιόδου, σημαντικά συστημικά σφάλματα στην ακολουθούμενη μεθοδολογία υπολογισμού των τιμολογίων (Κανονισμός Τιμολόγησης Βασικών Δραστηριοτήτων ΕΣΦΑ, ΦΕΚ Β' 2093/05.07.2012), οδηγούν αδικαιολόγητα σε εξαιρετικά υψηλές ανακτήσιμες διαφορές μεταξύ απαιτούμενου και πραγματικού εσόδου του Διαχειριστή. Συγκεκριμένα, η συνολική ανακτήσιμη διαφορά η οποία θα πρέπει να ανακτηθεί τα προσεχή έτη (εντός της επόμενης ρυθμιστικής περιόδου βάσει της ισχύουσας μεθοδολογίας), ανέρχεται στο υπέρογκο ποσό των **829 εκ. €**, το οποίο ισούται σχεδόν με το σύνολο της ρυθμιζόμενης περιουσιακής βάσης του ΔΕΣΦΑ ΑΕ, το οποίο ανέρχεται σε 900 εκ. €, για το 2016. Το ύψος αυτό οφείλεται, μεταξύ άλλων, στο συστημικό λάθος της μεθοδολογίας και στην μεταφορά του προς ανάκτηση ποσού από έτος σε έτος, η οποία γίνεται βάσει του εγκεκριμένου Μεσοσταθμικού Κόστους Κεφαλαίου (WACC) της αντίστοιχης ρυθμιστικής περιόδου, όπως ορίζει ο Κανονισμός Τιμολόγησης.

Ωστόσο, μια αύξηση άνω του 60% στα τιμολόγια χρήσης του ΕΣΦΑ εκτιμάται υπό την παρούσα οικονομική συγκυρία, ως μη ανεκτή για τους καταναλωτές φυσικού αερίου,

έχοντας παράλληλα φυσικό επακόλουθο αυξήσεις και σε άλλα προϊόντα που εντάσσονται στην παραγωγική αλυσίδα και αφορούν τις επιχειρήσεις που είναι χρήστες του ΕΣΦΑ. Ως εκ τούτου λόγοι υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος επιβάλλουν την νομοθετική παρέμβαση στον τρόπο υπολογισμού της ανακτήσιμης διαφοράς. Για τον σκοπό αυτό, προτείνονται τα κάτωθι:

1. Αφαιρούνται για τα έτη 2012-2015 από τον υπολογισμό της Ρυθμιζόμενης Περιουσιακής Βάσης («ΡΠΒ») του Διαχειριστή οι επιχορηγήσεις, οι οποίες είχαν ενσωματωθεί στο μετοχικό κεφάλαιο του Διαχειριστή κατά τη σύσταση της εταιρείας το έτος 2007, καθώς, κατά πάγια ρυθμιστική πρακτική, επιχορηγήσεις τέτοιας μορφής δεν λαμβάνονται υπόψη στην ΡΠΒ επί της οποίας δίνεται απόδοση δεσμευμένων κεφαλαίων και αντίστοιχες αποσβέσεις. Ως εκ τούτου, μειώνεται η ΡΠΒ του Διαχειριστή για τα ως άνω έτη, κατά ποσό, το οποίο εκτιμάται, κατά προσέγγιση σε 200.000.000 €, επιφέροντας κατ' αυτόν τον τρόπο μία μείωση της τάξεως του 20%-25% στην ΡΠΒ του Διαχειριστή. Σημειώνεται, ότι το εν λόγω ποσό είχε ληφθεί υπόψη κατά την Έγκριση Τιμολογίου Χρήσης του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου το 2012 (ΦΕΚ Β' 2385/2012).
2. Η ανακτήσιμη διαφορά των ετών 2006-2010, η οποία έχει οριστεί στην Έγκριση Τιμολογίου Χρήσης του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου (ΦΕΚ Β' 2385/2012) σε 318.958.704 € επανακαθορίζεται σε 213.089.592 €, με μεταφορά των ετήσιων ανακτήσιμων διαφορών χωρίς προσαυξήσεις και δεν υπεισέρχεται στο προς Ανάκτηση Απαιτούμενο Έσοδο των ετών 2012-2015, όπως περιγράφεται στον Κανονισμό Τιμολόγησης, αλλά αθροίζεται με τις Ανακτήσιμες Διαφορές των ετών 2011-2015 και κατανέμεται ισόποσα και με προσαυξήσεις βάσει του τρέχοντος κάθε έτος πληθωρισμού, σε κάθε ένα από τα επόμενα σαράντα (40) έτη, αρχής γενομένης από το έτος 2017.

Οι προτεινόμενες αλλαγές συνδυασμένες με ένα Μεσοσταθμικό Κόστος Κεφαλαίου ύψους μεταξύ 7% - 9% εκτιμάται ότι δεν θα επιφέρουν αύξηση στα τιμολόγια του ΕΣΦΑ μεγαλύτερη του 30%, χωρίς την ενσωμάτωση στη ΡΠΒ του ΔΕΣΦΑ ΑΕ της 2ης αναβάθμισης της εγκατάστασης ΥΦΑ της Ρεβυθούσας.

Τέλος, στη ρύθμιση περιλαμβάνεται χρονοδιάγραμμα ενεργειών για την εφαρμογή των ανωτέρω και την έγκριση των νέων τιμολογίων χρήσης του ΕΣΦΑ, κατόπιν της αναγκάιας αναθεώρησης του ισχύοντος Κανονισμού Τιμολόγησης, για την άρση των ως άνω διαπιστωμένων συστημικών σφαλμάτων της μεθοδολογίας υπολογισμού των τιμολογίων.

Άρθρο ...

**Ρύθμιση για τον καθορισμό της ανακτήσιμης διαφοράς περιόδου 2006-2015 του
Διαχειριστή Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου**

«1. Ως Ανακτήσιμη Διαφορά του Διαχειριστή Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου για τα έτη 2006-2015 νοείται το άθροισμα της θετικής ή αρνητικής διαφοράς για κάθε ένα από τα έτη 2006 – 2015, η οποία προκύπτει από :

α) το απαιτούμενο ετήσιο έσοδο του ΔΕΣΦΑ όπως αυτό:

αα) έχει υπολογισθεί για το χρονικό διάστημα από το έτος 2006 έως και το έτος 2010, και αποτυπώνεται στην παράγραφο 13 του Τιμολογίου Χρήσης του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου (υπ' αριθμ. 722/2012 απόφαση ΡΑΕ, ΦΕΚ Β'2385) και ανέρχεται στο ποσό των €213.089.592 ευρώ, και

ββ) επανυπολογίζεται, για το χρονικό διάστημα από το έτος 2011 έως και το έτος 2015 και για κάθε βασική δραστηριότητα του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου, σε ετήσια βάση και σε ονομαστικές τιμές, με απόφασή της ΡΑΕ που εκδίδεται εντός δύο (2) μηνών από τη θέση σε ισχύ της παρούσας διάταξης, κατόπιν υποβολής των αναγκαίων, κατά την κρίση της ΡΑΕ, στοιχείων από τον ΔΕΣΦΑ ΑΕ. Ο ανωτέρω επανυπολογισμός πραγματοποιείται βάσει των κανονιστικών διατάξεων που ίσχυαν για καθένα από τα έτη αυτά, αφαιρουμένων από την θεωρούμενη ρυθμιζόμενη περιουσιακή βάση του ΔΕΣΦΑ ΑΕ των επιχορηγήσεων μετοχικού Κεφαλαίου, σύμφωνα με τον ετήσιο ρυθμό απόσβεσης αυτών, όπως προκύπτει από τον Πρώτο Πίνακα της παραγράφου 13 του τιμολογίου χρήσης του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου της απόφασης 722/2012 της ΡΑΕ («επιχορηγήσεις ΜΚ»), και

β) το αντίστοιχο πραγματικό έσοδο του ΔΕΣΦΑ ΑΕ, όπως προκύπτει από τις λογιστικές του καταστάσεις.

2. Η Ανακτήσιμη Διαφορά του Διαχειριστή Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου για τα έτη 2006-2015, κατανέμεται ισόποσα σε κάθε ένα έτος από τα επόμενα σαράντα (40) έτη, αρχής γενομένης από το έτος 2017, με προσαύξηση βάσει του ύψους του τρέχοντος πληθωρισμού.

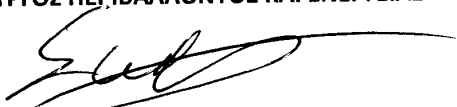
3. Εντός τριών (3) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος, αναθεωρείται ο Κανονισμός Τιμολόγησης Βασικών Δραστηριοτήτων του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου (ΦΕΚ

- 4 -

Β'2093/2012) και η μεθοδολογία υπολογισμού του απαιτούμενου εσόδου, λαμβάνοντας υπόψη και τα οριζόμενα στις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2. Τα ισχύοντα κατά τη θέση σε ισχύ της παρούσας διάταξης τιμολόγια χρήσης του ΕΣΦΑ αναθεωρούνται μέχρι την 30.11.2016, βάσει της αναθεωρημένης μεθοδολογίας κατά τα ως άνω, και εφαρμόζονται από 1.1.2017.»

Αθήνα 14/7/2016.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

Αριθμ. | Πρωτ. 544
Ειδ. 38
Κατατέθηκε σήμερα στις 14/7/2016 και ώρα 16:45
• Καπαθίσης ο Δ/ντής Νομ. Έργων
Π. Σκουρλέτης



Αριθμ. 238/ Μ /2016

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Πλαίσιο για την ασφάλεια στις υπεράκτιες εργασίες έρευνας και εκμετάλλευσης υδρογονανθράκων, ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/30/ΕΕ, τροποποίηση του ΠΔ 148/2009 και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, επανακαθορίζεται η Ανακτήσιμη Διαφορά, για την περίοδο 2006-2015, του Διαχειριστή Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου (ΔΕΣΦΑ), που λαμβάνεται υπόψη για τον υπολογισμό των τιμολογίων χρήσης του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου (ΕΣΦΑ) και συγκεκριμένα:

1.α. Τροποποιείται ο τρόπος υπολογισμού της Ανακτήσιμης Διαφοράς του ΔΕΣΦΑ Α.Ε., η οποία αποτελεί το άθροισμα της (θετικής ή αρνητικής) διαφοράς για καθένα των προαναφερόμενων ετών και προκύπτει από: **i)** το απαιτούμενο ετήσιο έσοδο του ΔΕΣΦΑ Α.Ε. και **ii)** το αντίστοιχο πραγματικό έσοδο αυτού. Ειδικότερα, το απαιτούμενο ετήσιο έσοδο του ΔΕΣΦΑ Α.Ε. έχει υπολογισθεί, για τα έτη 2006-2010, στο ποσό των 213 εκατ. ευρώ, περίπου (αντί του ποσού των 319 εκατ. ευρώ περίπου, που είχε αρχικά ορισθεί με το από 2012 εγκεκριμένο από τη ΡΑΕ Τιμολόγιο Χρήσης του ΕΣΦΑ), ενώ για τα έτη 2011-2015, επανυπολογίζεται σύμφωνα με τα ισχύοντα για καθένα των ετών αυτών, αφαιρουμένων των επιχορηγήσεων μετοχικού Κεφαλαίου, σύμφωνα με τον ετήσιο ρυθμό απόσβεσης αυτών, από την ρυθμιζόμενη περιουσιακή βάση του ΔΕΣΦΑ ΑΕ.

β. Η κατά τα ανωτέρω υπολογιζόμενη Ανακτήσιμη Διαφορά για τα έτη 2006-2015 κατανέμεται ισόποσα από το έτος 2017 και για τα επόμενα σαράντα (40) έτη, με προσαύξηση, βάσει του εκάστοτε ύψους πληθωρισμού.

2. Αναθεωρούνται, εντός του οριζόμενου χρονικού διαστήματος: **α.** ο Κανονισμός Τιμολόγησης Βασικών Δραστηριοτήτων του Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου και η μεθοδολογία υπολογισμού του απαιτούμενου εσόδου σύμφωνα με τα προαναφερόμενα.

β. τα ισχύοντα, κατά έναρξη ισχύος της προτεινόμενης ρύθμισης, τιμολόγια χρήσης του ΕΣΦΑ, βάσει της κατά τα ανωτέρω αναθεωρημένης μεθοδολογίας, τα οποία εφαρμόζονται από 1-1-2017.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, δεν προκαλείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού ή των προϋπολογισμών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.



Αθήνα, 14 Ιουλίου 2016

Γενική Διευθύντρια

Χαρούλα Μηλιάκου

ΤΡΟΠ.ΥΠΕΕΝ.ΔΕΣΦΑ – ΚΤ

ΕΚΘΕΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Ρύθμιση για τον καθορισμό της ανακτήσιμης διαφοράς περιόδου 2006-2015 Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου

1. Αναγκαιότητα

Η ρύθμιση σκοπεί στον εξορθολογισμό της ανακτήσιμης διαφοράς της περιόδου 2006-2015 του Διαχειριστή Εθνικού Συστήματος Φυσικού Αερίου (ΔΕΣΦΑ Α.Ε.) η οποία λαμβάνεται υπόψη, μεταξύ άλλων, στον υπολογισμό των τιμολογίων του ΕΣΦΑ, και στην οποία οφείλεται το μεγαλύτερο μέρος των υπέρογκων αυξήσεων των τιμολογίων που προκύπτουν για την επόμενη ρυθμιστική περίοδο. Οι προκύπτουσες μεσοσταθμικές αυξήσεις των τιμολογίων ανέρχονται σε 68,5% επί των ισχυόντων τιμολογίων. Μέρος της αύξησης αυτής ανερχόμενο σε 7,7%, οφείλεται στην ένταξη στη Ρυθμιζόμενη Περιουσιακή Βάση («ΡΠΒ») της ΔΕΣΦΑ ΑΕ της 2^{ης} αναβάθμισης του σταθμού Υγροποιημένου Φυσικού Αερίου (ΥΦΑ) στη νήσο Ρεβυθούσα. Ωστόσο, δεδομένου ότι ακόμα και αν δεν ληφθεί υπόψη στην παρούσα φάση η αναβάθμιση της εγκατάστασης ΥΦΑ στη Ρεβυθούσα, μια αύξηση άνω του 60% στα τιμολόγια χρήσης του ΕΣΦΑ εκτιμάται υπό την παρούσα οικονομική συγκυρία, ως μη ανεκτή για τους καταναλωτές φυσικού αερίου, με φυσικό επακόλουθο τις αυξήσεις και σε άλλα προϊόντα που εντάσσονται στην παραγωγική αλυσίδα, η ΡΑΕ εξέτασε λεπτομερέστερα τις πηγές των προκαλούμενων αυξήσεων.

Πέρα από τη σημαντική πτώση της ζήτησης φυσικού αερίου λόγω της οικονομικής κρίσης της ελληνικής οικονομίας κατά τη διάρκεια της προηγούμενης ρυθμιστικής περιόδου (από το 2012 που θεσπίστηκε η μεθοδολογία υπολογισμού των τιμολογίων με τον σχετικό Κανονισμό Τιμολόγησης Βασικών Δραστηριοτήτων του ΕΣΦΑ - ΦΕΚ Β' 2093/5.7.2012), έχουν εντοπιστεί από τη ΡΑΕ, αλλά και από τον Διαχειριστή ΔΕΣΦΑ ΑΕ, συστημικά σφάλματα στην ακολουθούμενη μεθοδολογία υπολογισμού των τιμολογίων, τα οποία οδηγούν σε εξαιρετικά υψηλές ανακτήσιμες διαφορές μεταξύ απαιτούμενου και πραγματικού εσόδου του Διαχειριστή. Συγκεκριμένα, η συνολική ανακτήσιμη διαφορά η οποία θα πρέπει να ανακτηθεί στα προσεχή έτη (εντός της επόμενης ρυθμιστικής περιόδου βάσει της ισχύουσας μεθοδολογίας), ανέρχεται στο υπέρογκο ποσό των **829 εκ. €**.

2. Καταλληλότητα

Η τροποποίηση του τρόπου υπολογισμού της ανακτήσιμης διαφοράς της περιόδου 2006-2015 μπορεί να γίνει μόνο με νομοθετική ρύθμιση, καθώς αυτή αφορά παρελθούσα περίοδο για την οποία εφαρμόστηκαν διαφορετικές παραδοχές, βάσει της τότε κείμενης δευτερογενούς νομοθεσίας (Κανονισμός Τιμολόγησης). Επίσης η διόρθωση του συστημικού σφάλματος της μεθοδολογίας, όπως αναφέρθηκε, αλλά και η μεταφορά του προς ανάκτηση ποσού από έτος σε έτος, η οποία γίνεται βάσει του εγκεκριμένου Μεσοσταθμικού Κόστους Κεφαλαίου (WACC) της αντίστοιχης ρυθμιστικής περιόδου, όπως ορίζει ο Κανονισμός Τιμολόγησης, θα γίνει βάσει των νέων παραδοχών που εισάγονται με την παρούσα νομοθετική ρύθμιση και σε συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Οι προτεινόμενες αλλαγές συνδυασμένες με ένα Μεσοσταθμικό Κόστος Κεφαλαίου ύψους μεταξύ 7% - 9% εκτιμάται ότι δεν θα επιφέρουν αύξηση στα τιμολόγια του ΕΣΦΑ μεγαλύτερη του 30%, χωρίς την ενσωμάτωση στη ΡΠΒ του ΔΕΣΦΑ ΑΕ της 2^{ης} αναβάθμισης της εγκατάστασης ΥΦΑ της Ρεβυθούσας, σύμφωνα με τους υπολογισμούς της ΡΑΕ.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Οι προτεινόμενες αλλαγές συνδυασμένες με ένα Μεσοσταθμικό Κόστος Κεφαλαίου ύψους μεταξύ 7% - 9% εκτιμάται ότι δεν θα επιφέρουν αύξηση στα τιμολόγια του ΕΣΦΑ μεγαλύτερη του 30%, χωρίς την ενσωμάτωση στη ΡΠΒ του ΔΕΣΦΑ ΑΕ της 2^{ης} αναβάθμισης της εγκατάστασης ΥΦΑ της Ρεβυθούσας, σύμφωνα με τους υπολογισμούς της ΡΑΕ.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η προτεινόμενη διάταξη δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς.

7. Νομιμότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι ο αρμόδιος φορέας για την εισήγηση της εν λόγω νομοθετικής ρύθμισης.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η ΡΑΕ στην από 3.6.2016 συνεδρίαση της Ολομέλειάς της εξέτασε την πρόταση που υπέβαλλε η ΔΕΣΦΑ ΑΕ για την επόμενη ρυθμιστική περίοδο και πρότεινε τον εξορθολογισμό της εν λόγω ανακτήσιμης διαφοράς μέσω νομοθετικής ρύθμισης για λόγους διασφάλισης του δημοσίου συμφέροντος.