

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

«ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΡΕΥΝΑ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με το άρθρο 1 του π.δ. 24/2015 (Α' 20) συστήθηκε το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, το οποίο συγκροτήθηκε μεταξύ άλλων και από τις υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Ωστόσο, παρά τη συνένωση των Υπουργείων, ασκούνται αρμοδιότητες από τους Αναπληρωτές Υπουργούς. Ως εκ τούτου, οι θέσεις δημοσιογράφων που προβλέπονται στο Γραφείο Τύπου και Δημοσίων Σχέσεων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης δεν επαρκούν για την κάλυψη των διαφορετικών αντικειμένων που ανήκουν σε αρμοδιότητες του κάθε Αναπληρωτή Υπουργού. Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπονται επιπλέον θέσεις δημοσιογράφων για την κάλυψη των διακριτών χαρτοφυλακίων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με αντίστοιχη κατανομή των δαπανών της μισθοδοσίας τους στους προϋπολογισμούς των αντίστοιχων επιμέρους φορέων. Ο χρόνος έναρξης εκτέλεσης των καθηκόντων των θέσεων αυτών που αναφέρεται στην παράγραφο 2 βεβαιώνεται προσηκόντως από το γραφείο του αντίστοιχου Αναπληρωτή Υπουργού.

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Το άρθρο 34 του ν. 4369/2016 (Α' 33) αντικαθίσταται ως εξής:

1. Στο Γραφείο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης συνιστώνται αναδρομικά από 23.9.2015 και σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 67 του ν. 1943/1991 δύο (2) επιπλέον θέσεις δημοσιογράφων για τον Αναπληρωτή Υπουργό, αρμόδιο για τις υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, και δύο (2) επιπλέον θέσεις δημοσιογράφων για τον Αναπληρωτή Υπουργό, αρμόδιο για τις υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, για την κάλυψη συναφών αναγκών τους.
2. Η πρόσληψη των δημοσιογράφων στις ως άνω θέσεις, ανατρέχει στο χρόνο έναρξης εκτέλεσης των καθηκόντων των θέσεων αυτών, στη δε σύμβασή τους τίθεται υποχρεωτικά ο όρος, ότι αυτή λύεται αυτοδικαίως και χωρίς αποζημίωση και ότι ο προσληφθείς απολύεται με την αποχώρηση για οποιοδήποτε λόγο του Αναπληρωτή Υπουργού, τις ανάγκες του οποίου καλύπτει.
3. Η προκαλούμενη δαπάνη επιβαρύνει τις πιστώσεις των προϋπολογισμών των Υπηρεσιών των πρώην Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής

1603

-2-

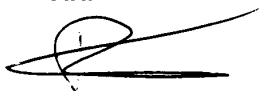
Διακυβέρνησης και Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη κατ' αντιστοιχία του Αναπληρωτή Υπουργού, του οποίου οι ανάγκες καλύπτονται από τους αντίστοιχους δημοσιογράφους.

Αθήνα 26/4/2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΧΡΙΣΤΟΦΟΡΟΣ ΒΕΡΝΑΡΔΑΚΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΤΟΣΚΑΣ

Αριθ.

355

Εισ. 2

Κατατίθεται σήμερα στις 26.4.16

Καταθέσας

και ώρα 14.50'
ο Διευτής Νομ. Έργου
α. α.

Χ. Βερναρδάκης
Ν. Τόσκας



ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ/ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Με την προτεινόμενη διάταξη **αντικαθίσταται το άρθρο 34 του ν.4369/2016 (Α'33)**, το οποίο ορίζει τα εξής:

Άρθρο 34

«Στο Γραφείο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης συνιστώνται αναδρομικά από 23.9.2015 δύο (2) επιπλέον θέσεις δημοσιογράφων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, οι οποίοι διατίθενται για την κάλυψη συναφών αναγκών του αρμόδιου για θέματα Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.»



- 4 -

Αριθμ. 142 / 22 / 2016

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων «Ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις».

A. Με την υπόψη τροπολογία, τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 34 του ν. 4369/2016 και συγκεκριμένα:

- Συνιστώνται στο Γραφείο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αναδρομικά από 23/09/2015, δύο (2) επιπλέον θέσεις δημοσιογράφων, για την κάλυψη των αναγκών του Αναπληρωτή Υπουργού, αρμόδιου για τις υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. [Στο εν λόγω Γραφείο Τύπου έχουν ήδη συσταθεί δύο (2) θέσεις δημοσιογράφων, σύμφωνα με το άρθρο 67 του ν. 1943/1991 και δύο (2) επιπλέον θέσεις, σύμφωνα με την ως άνω τροποποιούμενη διάταξη].

- Ορίζεται ότι η πρόσληψη των δημοσιογράφων στις ανωτέρω θέσεις, ανατρέχει στο χρόνο έναρξης εκτέλεσης των καθηκόντων των θέσεων αυτών, στη δε σύμβασή τους τίθεται υποχρεωτικά ο όρος, ότι αυτή λύεται αυτοδικαίως και χωρίς αποζημίωση και ότι ο προσληφθείς απολύεται με την αποχώρηση για οποιοδήποτε λόγο του Αναπληρωτή Υπουργού, τις ανάγκες του οποίου καλύπτει.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλείται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, ετήσια δαπάνη από τη σύσταση δύο επιπλέον (2) θέσεων δημοσιογράφων στο Γραφείο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και την ως εκ τούτου καταβολή μισθοδοσίας και εργοδοτικών εισφορών στους δημοσιογράφους που καταλαμβάνουν τις εν λόγω θέσεις. Η δαπάνη αυτή, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, εκτιμάται στο ποσό των **63 χιλ. ευρώ** περίπου ετησίως, ενώ για το τρέχον έτος ανέρχεται στο ποσό των **80 χιλ. ευρώ** περίπου, λόγω της αναδρομικής σύστασης των θέσεων αυτών από 23/09/2015.

Αθήνα, 22 Απριλίου 2016

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις».

Από τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, προκαλείται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, ετήσια δαπάνη από τη σύσταση δύο επιπλέον (2) θέσεων δημοσιογράφων στο Γραφείο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και την ως εκ τούτου καταβολή μισθοδοσίας και εργοδοτικών εισφορών στους δημοσιογράφους που καταλαμβάνουν τις εν λόγω θέσεις. Η δαπάνη αυτή, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, εκτιμάται στο ποσό των **63 χιλ. ευρώ** περίπου ετησίως, ενώ για το τρέχον έτος ανέρχεται στο ποσό των **80 χιλ. ευρώ** περίπου, λόγω της αναδρομικής σύστασης των θέσεων αυτών από 23/09/2015.

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 26 Απριλίου 2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ & ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



Ν. ΤΟΣΚΑΣ

16/5

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ & ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΤΑΤΙΑΝΑ ΛΑΣΚΑΡΗ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 13 13 465
E-MAIL: t.laskari@ydmed.gov.gr

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ ΤΗΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ:

Το προτεινόμενο άρθρο αντικαθιστά τη διάταξη του άρθρου 34 του Ν. 4369/2016 (ΦΕΚ 33/Α'/27-2-2016) ώστε να συνιστώνται αναδρομικά από 23.9.2015 στο Γραφείο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, δύο (2) επιπλέον θέσεις δημοσιογράφων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του ν. 1943/1991 (Α'/50) για τα θέματα Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης που χειρίζεται ο αρμόδιος Αναπληρωτής Υπουργός και δύο (2) επιπλέον θέσεις δημοσιογράφων για τον Αναπληρωτή Υπουργό Προστασίας του Πολίτη για την κάλυψη των αναγκών των υπηρεσιών του.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Το πρόβλημα αφορά στη στελέχωση του Γραφείου Τύπου του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη τα οποία μετά την ισχύ του ΠΔ 24/2015 (ΦΕΚ Α' 20) και βάσει του άρθρου 1 αυτού συγχωνεύτηκαν στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Με τη συνένωση των υπηρεσιών, ανέκυψαν διάφορα ζητήματα που χρήζουν νομικής και θεσμικής αντιμετώπισης, όπως η αναγκαιότητα της νομοθετικής ρύθμισης της κάλυψης της εργασιακής σχέσης των δημοσιογράφων που παρέχουν υπηρεσίες στον Αναπληρωτή Υπουργό αρμόδιο για θέματα διοικητικής μεταρρύθμισης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και, αφετέρου, στον Αναπληρωτή Υπουργό καθ' ύλη αρμόδιο για θέματα δημόσιας τάξης και ασφάλειας του πολίτη.

Με την παρούσα τροπολογία συνιστώνται δύο (2) θέσεις δημοσιογράφων για κάθε ως άνω χαρτοφυλάκιο στο Γραφείο Τύπου του ενοποιημένου πλέον Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προκειμένου να:

- Στελεχωθεί με εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό,
- Αποφευχθεί η αλληλεπικάλυψη αρμοδιοτήτων,
- Υποστηριχθεί η διαδικασία σχεδιασμού πολιτικών, ιδίως σε σχέση με την πρόσβαση στη δημόσια πληροφορία, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Το Γραφείο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 1943/1991 (Α'/50), παρέχει την απαιτούμενη νομιμοποίηση για την άσκηση συναφών αρμοδιοτήτων υποβοήθησης του κυβερνητικού έργου. Κατ' αναλογία με τις ανάγκες δημοσιογραφικής υποστήριξης του έργου του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, δημιουργούνται δύο θέσεις δημοσιογράφων για κάθε Αναπληρωτή στα θέματα διοικητικής μεταρρύθμισης και ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και δημόσιας τάξης και προστασίας του πολίτη, αντίστοιχα. Η σύσταση θέσεων δημοσιογράφων είναι κατάλληλη για την άσκηση των συναφών αρμοδιοτήτων καθώς ο υπερβολικός φόρτος εργασίας και ο ορθολογικός καταμερισμός του δεν επιτρέπουν την επίλυση του προβλήματος με διαφορετικό τρόπο παρά μόνο την κατανομή του αντικειμένου βάσει χαρτοφυλακίου. Κατ' αυτόν τον τρόπο η άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετίζεται άμεσα με το παραγόμενο έργο και η πληροφορία διοχετεύεται στους μετόχους επιτρέποντας τον αποτελεσματικό και εξωστρεφή σχεδιασμό των πολιτικών δράσεων.

Περαιτέρω η αναδρομική νομοθέτηση απαγορεύεται στις ρητά προβλεπόμενες από το Σύνταγμα περιπτώσεις των άρθρων 7 παρ. 1 (αναδρομικότητα ποινικού νόμου), 77 παρ. 2 (ψευδερμηνευτικός νόμος) και 78 παρ. 2 (αναδρομικότητα φορολογικού νόμου ή οποιουδήποτε οικονομικού βάρους για το πέραν του προηγούμενου οικονομικού έτους της επιβολής χρονικό διάστημα, βλ. ΣτΕ 2242/1988).

Κατ' αυτόν τον τρόπο, με την αναδρομικότητα της σύστασης των θέσεων των δημοσιογράφων, παρατηρούμε ότι:

A) Ανατρέχει σε εύλογο χρόνο και

Β) Επιβάλλεται για την αποκατάσταση της ουσιαστικής δικαιοσύνης καθώς δεν προκαλεί στον διοικούμενο οικονομικό βάρος για το πέραν του προηγούμενου οικονομικού έτους της επιβολής χρονικό διάστημα.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Με τις διατάξεις του άρθρου ... το οποίο αναφέρεται σε αντικατάσταση του άρθρου 34 του ν. 4369/2016 (Α' 33), ρυθμίζεται το θέμα της αναδρομικής σύστασης επιπλέον τεσσάρων (4) θέσεων δημοσιογράφων στο Γραφείο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αντίστοιχα, δύο (2) για τον Αναπληρωτή Υπουργό, αρμόδιο για τις υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και δύο (2) για τον Αναπληρωτή Υπουργό, αρμόδιο για τις υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, για την κάλυψη συναφών αναγκών τους.

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά σε θέματα σύστασης θέσεων και, επομένως:

- δεν έχει καμία συνέπεια στις επιχειρήσεις,
- δεν έχει καμία επίδραση στη δομή της αγοράς,
- δεν αφορά θέματα που αφορούν τις νέες επιχειρήσεις και το κόστος εγκατάστασής τους,
- δεν έχει καμία συνέπεια στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων,
- δεν έχει καμία συνέπεια στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων,
- δεν έχει καμία συνέπεια στο διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων,
- δεν έχει καμία συνέπεια στο κόστος – όφελος των μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

Η εξεταζόμενη ρύθμιση προκαλεί επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού και δαπάνη στους προϋπολογισμούς των Υπηρεσιών των πρώην Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Δημοσίας Τάξης

και Προστασίας του Πολίτη (πρόβλεψη πίστωσης για τις δαπάνες της μισθοδοσίας των δημοσιογράφων).

Επιπλέον από την προτεινόμενη ρύθμιση με βάση το σχεδιασμό της επικοινωνιακής στρατηγικής στους τομείς ευθύνης των δύο Αναπληρωτών Υπουργών, στον οποίο προβαίνουν οι προσληφθέντες δημοσιογράφοι, επηρεάζεται ευρύτερα το κοινωνικό σύνολο με:

- τη γνωστοποίηση των διοικητικών έργων και δράσεων που αναλαμβάνουν να φέρουν εις πέρας μέσω και της πληροφόρησης των ΜΜΕ για τις δραστηριότητες του Υπουργείου,
- τη βελτίωση της θεσμικής λογοδοσίας,
- την ενίσχυση της διαφάνειας της διοικητικής δράσης στο επίπεδο της χάραξης της δημόσιας πολιτικής,
- την αύξηση της εξωστρέφειας μέσω της απρόσκοπτης ροής πληροφοριών για τα πεπραγμένα του Υπουργείου από και προς τους πολίτες αλλά και τους δημόσιους υπαλλήλους που επηρεάζονται από τις νέες ρυθμίσεις στις οποίες προβαίνει η πολιτική ηγεσία,
- τη διαμόρφωση σχέσεων εμπιστοσύνης μεταξύ του Υπουργείου και όλων των ενδιαφερομένων μέσω της επικοινωνιακής ανταποκρισιμότητας.

Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Από την προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκαλούνται συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

Η προτεινόμενη ρύθμιση, τέλος, δεν αφορά ζητήματα απλούστευσης διοικητικών διαδικασιών.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο παρ.....

Αντικαθίσταται το άρθρο 34 του ν. 4369/2016 (ΦΕΚ Α' 33)