

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ

Τροπολογία του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας

Στο σχέδιον νόμου «Για την Κύρωση του Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Κυπριακής Δημοκρατίας στους τομείς Υποδομής και Περιβάλλοντος/Ενέργειας»

Αιτιολογική έκθεση

Με τις διατάξεις του άρθρου ... επιδιώκεται η ρύθμιση των συμβάσεων αντισταθμιστικών ωφελημάτων (ΣΑΩ) του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (ΥΠ.ΕΘ.Α.), η διάρκεια ισχύος των οποίων έχει παρέλθει κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος νόμου, χωρίς ωστόσο να έχει εκπληρωθεί το σύνολο των υποχρεώσεων του αντισυμβαλλομένου του ΥΠ.ΕΘ.Α. μέρους. Το άρθρο 3 του ν. 4284/14 (Α' 190) είχε σχεδιασθεί για την υπαγωγή των ως άνω ΣΑΩ σε ρύθμιση με σκοπό την εκπλήρωση των ανεκτέλεστων υποχρεώσεων, πλην όμως παρουσιάσθηκαν στην πράξη σημαντικές αδυναμίες ως προς την ερμηνεία του και την εφαρμογή του, οι κυριότερες των οποίων εντοπίζονται στα εξής σημεία:

α. Παρέμειναν αδιευκρίνιστα τα κριτήρια με βάση τα οποία επιτρέπεται η επέκταση της καταληκτικής ημερομηνίας της 31ης Δεκ 16 για την υλοποίηση και την εκκαθάριση των συμβάσεων που υπάγονται στις ρυθμίσεις του ν.4284/2014.

β. Στο σύνολο των περιπτώσεων, η ως άνω αναφερόμενη καταληκτική ημερομηνία κρίθηκε μη ρεαλιστική, εάν ληφθεί υπόψη ότι από την έκδοση του ν.4284/14 έχει ήδη μεσολαβήσει χρονικό διάστημα στο οποίο πραγματοποιήθηκε περιορισμένη εφαρμογή της ρύθμισης και επιπλέον σε περιπτώσεις εξέτασης σχετικών προτάσεων η υπόψη προθεσμία δημιούργησε προβλήματα στην αποδοχή των προτεινόμενων προγραμμάτων. Εξάλλου, η διάρκεια των προγραμμάτων ΑΩ, η οποία εξαρτάται και από την αξία τους (ποσότητα προς εκτέλεση έργου), συνήθως υπερβαίνει την καταληκτική ημερομηνία της 31 Δεκ 2016, ενώ υφίστανται ΣΑΩ, οι οποίες είναι ενεργές και λήγουν μετά από αυτή την ημερομηνία καθώς και ΣΑΩ για τις οποίες εκκρεμεί σχετική εκκαθάριση.

γ. Δεν υφίσταται στον ν. 4284/2014 σαφής πρόβλεψη που να επιτρέπει την ανάκληση, ακύρωση ή κατάργηση των διοικητικών πράξεων με τις οποίες επιβλήθηκαν ποινικές ρήτρες επί τη βάση προγενέστερων ανεκπλήρωτων υποχρεώσεων που προέκυψαν στο πλαίσιο των ίδιων συμβάσεων, και οι οποίες κατόπιν υπαγωγής τους στον ν.4284/2014 βρίσκονται τώρα υπό «τροποποίηση».

δ. Υπάρχει ασάφεια σε σχέση με το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο επί των τροποποιημένων ΣΑΩ που θα προκύψουν κατ' εφαρμογή του ν.4284/2014, καθώς δεν έχει καταργηθεί ρητά άρθρο 87 ν. 3883/10 (Α' 167), το οποίο ρυθμίζει τα ίδια θέματα με διαφορετικό τρόπο.

ε. Όσον αφορά στα προτεινόμενα προγράμματα για τις ΣΑΩ που υπάγονται στις διατάξεις του νόμου ν.4284/2014, δεν αποσαφηνίζεται αν απαραίτητη προϋπόθεση για την έγκρισή τους συνιστά η ανάθεση ή μη υποκατασκευαστικού έργου, δεδομένου ότι από την παράγραφο 1 του άρθρου 3 ν. 4284/14, ως κριτήριο για την έγκριση των προτεινόμενων προγραμμάτων, τίθεται η ανάδειξη του ρόλου των Μικρών και Μεσaiών Επιχειρήσεων.

στ. Στο πεδίο ρύθμισης της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν.4284/2014, εντάσσονται συμβάσεις των οποίων η ισχύς είχε λήξει και για τις οποίες έχουν επιβληθεί οι προβλεπόμενες ποινικές ρήτρες. Οι εν λόγω συμβάσεις ουσιαστικά θεωρούνται ότι αναβιώνουν διαμέσου τροποποίησης, δεδομένου όμως ότι με την υπαγωγή στον ισχύοντα νόμο επέρχονται τροποποιήσεις ουσιαστών διατάξεών τους όπως το συμβατικό αντικείμενο ή η συμβατική χρονική διάρκεια, τίθεται σε αμφισβήτηση η νομική φύση των συμβάσεων που θα προκύψουν, εάν δηλαδή αυτές θα είναι «τροποποιημένες» ή νέες συμβάσεις.

Προς αποκατάσταση όλων αυτών των αδυναμιών, με το άρθρο αυτό επιδιώκεται η κατάργηση του άρθρου 3 του ν. 4284/14 και η εκ νέου ρύθμιση των ΣΑΩ έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του ανεκτέλεστου μέρους των υποχρεώσεων τους προς όφελος της εθνικής άμυνας και των ειδικότερων στρατιωτικών αναγκών των Γενικών Επιτελείων, μέσα από ένα σαφώς καθορισμένο πλαίσιο κανόνων και διαδικασιών. Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 του άρθρου ... ορίζεται ο σκοπός των συμβάσεων ΑΩ.

Με την παράγραφο 2 του άρθρου ... καθορίζεται ότι η ρύθμιση αφορά τις ΣΑΩ για τις οποίες έχει παρέλθει η ημερομηνία λήξης και εκκρεμούν αξιώσεις του Δημοσίου, ήτοι δεν έχει εκπληρωθεί το σύνολο των υποχρεώσεων του αντισυμβαλλομένου και είτε έχουν επιβληθεί οι προβλεπόμενες ποινικές ρήτρες είτε εκκρεμεί η επιβολή τους).

Με τις παραγράφους 3 και 4 και 5 του άρθρου ... καθορίζεται με σαφήνεια, η ακολουθούμενη διαδικασία, το χρονικό πλαίσιο και οι υποχρεώσεις του αντισυμβαλλομένου, προκειμένου για την υπαγωγή του στη ρύθμιση. Επιπλέον, καθορίζεται ρητά το νομικό καθεστώς που θα διέπει τους όρους των συμβάσεων που συνάπτονται καθώς και ότι προϋπόθεση για την υπαγωγή στη ρύθμιση είναι ο σαφής καθορισμός του ανεκτέλεστου μέρους της σύμβασης. Περαιτέρω, διατηρούνται οι ειδικές ρυθμίσεις που πρέπει να διέπουν τα νέα συμβατικά κείμενα και την όλη διαδικασία της ρύθμισης, ήτοι:

α. Η απάλειψη της ρήτρας διαιτησίας και προσφυγής σε άλλο δίκαιο πλην του ελληνικού, καθώς και η κάλυψη της νέας συμβατικής υποχρέωσης από έγκυρη και εν ισχύ εγγυητική επιστολή, εκδιδόμενη μόνο από πιστωτικό ίδρυμα αναγνωρισμένο από την Τράπεζα της Ελλάδας. Διασφαλίζεται με αυτόν τον τρόπο η επίλυση των αναφυόμενων διαφορών ως προς την ερμηνεία και την εφαρμογή των ΣΑΩ μέσω της προσφυγής αποκλειστικά στην ελληνική δικαιοσύνη αποφεύγοντας τις κοστοβόρες διαδικασίες δικαιοδοτικής επίλυσης των διαφορών στο πλαίσιο διεθνών δικαιοδοτικών οργάνων.

β. Γίνεται πρόβλεψη για τον υπολογισμό της πιστωτικής αξίας των νέων προγραμμάτων ΑΩ με μέγιστο συντελεστή επί της ονομαστικής αξίας τέσσερα, με δυνατότητα προσαύξησής του κατά δύο μονάδες σε περίπτωση παράδοσης του υλικού στις Ένοπλες Δυνάμεις. Με την πρόβλεψη αυτή, εξασφαλίζεται ότι δε θα υπάρξει αδικαιολόγητη περιστολή των υποχρεώσεων των αντισυμβαλλομένων του δημοσίου, καθώς με το πρότερο καθεστώς σύναψης των συμβάσεων ο πιστωτικός συντελεστής θα μπορούσε να φτάσει το 12. Επιπλέον, για να παραχωρηθούν ισότιμα κίνητρα και για παροχές προς τις Ε.Δ., οι οποίες είναι λιγότερο ελκυστικές για τους αντισυμβαλλομένους

λόγω του υψηλότερου κόστους, παρέχεται ο επιπλέον συντελεστής δύο 2 για αυτού του είδους των προγραμμάτων.

γ. Με τον καθορισμό μέγιστης διάρκειας τεσσάρων ετών για την υλοποίηση των νέων προγραμμάτων ΑΩ, εξασφαλίζεται ότι δε θα συνεχισθεί ο εκφυλισμός των υλοποιούμενων προγραμμάτων και κατ' επέκταση των υποχρεώσεων των αντισυμβαλλομένων μέσω συνεχών τροποποιήσεων και παρατάσεων των χρονοδιαγραμμάτων. Ταυτόχρονα, εξαλείφεται το μη ρεαλιστικό χρονικό όριο ολοκλήρωσής τους που τίθεται από το προϊσχύον άρθρο 3 του ν.4284/14 (31-12-16), ενώ θεσπίζεται συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για όλα τα στάδια της διαδικασίας υπαγωγής στη ρύθμιση ώστε να αποφεύγονται καταχρηστικές συμπεριφορές και αυθαίρετες επιλογές αλλά και απαξίωση της όλης διαδικασίας, που η αοριστία ως προς τους χρόνους και διαδικασίες μπορεί να επιφέρει.

δ. Προβλέπεται ρητά η χρήση των ποσών που θα εισπραχθούν σε περίπτωση κατά την οποία δεν επιλεγεί η υπαγωγή στους όρους της ρύθμισης.

ε. Τέλος, προβλέπεται ρητώς η αυτοδίκαιη κατάργηση των επιβληθεισών ποινικών ρητρών μετά την υπογραφή της σύμβασης και την ύπαρξη της αντίστοιχης εγγυητικής επιστολής.

Τέλος, προβλέπεται ρητά η υποχρέωση για την ύπαρξη έγκυρων και εν ισχύϊ εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης των συμβάσεων, για την εξασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου.

Με την παράγραφο 6 του άρθρου ... προβλέπεται ρητά ότι η εφαρμογή της ρύθμισης δεν εξαλείφει το αξιόποινο ενεργειών, ούτε απαλλάσσει τυχόν υπαίτιους που με πράξεις ή παραλείψεις τους ζημίωσαν το Δημόσιο.

Με την παράγραφο 7 του άρθρου ... παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση υπουργικής απόφασης με την οποία θα ρυθμίζονται τυχόν αναγκαίες λεπτομέρειες εφαρμογής των περιγραφόμενων στις παραγράφους 3 και 4 διαδικασιών.

Με την παράγραφο 8 του άρθρου ... καταργείται το άρθρο 87 του ν. 3883/2010 και το άρθρο 3 του ν. 4284/2014, καθώς ρυθμίζουν τα ίδια θέματα με διαφορετικό τρόπο.

Με την παράγραφο 9 του άρθρου διευκρινίζεται το χρονικό πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων.

Άρθρο ...

Ρύθμιση θεμάτων έγκρισης, σύναψης και τροποποίησης συμβάσεων αντισταθμιστικών ωφελημάτων

1. Οι Συμβάσεις Αντισταθμιστικών Ωφελημάτων (ΣΑΩ) εξυπηρετούν τις ανάγκες της Εθνικής Άμυνας και της Εθνικής Αμυντικής Βιομηχανικής Στρατηγικής (ΕΑΒΣ). Περιεχόμενό τους είναι η υλοποίηση προγραμμάτων, τα οποία αποσκοπούν στη διασφάλιση της εφοδιαστικής επάρκειας των Ενόπλων Δυνάμεων καθώς και στην υποστήριξη και στην ανάδειξη του ρόλου της αμυντικής βιομηχανίας στην αναβάθμιση της τεχνολογικής και παραγωγικής υποδομής της χώρας.

2. Εφόσον έχει παρέλθει η ημερομηνία λήξης υφιστάμενης ΣΑΩ κατά τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου και υφίστανται ανεκτέλεστες υποχρεώσεις εξ αυτής, για τις οποίες εκκρεμούν αξιώσεις του Ελληνικού Δημοσίου, είναι δυνατή η ρύθμισή τους σύμφωνα με τις διατάξεις των επόμενων παραγράφων. Για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου, ως ανεκτέλεστη υποχρέωση υπολογίζεται η πιστωτική υποχρέωση που προκύπτει με βάση την ποινική ρήτρα που καταπίπτει, δηλαδή ο αντίστροφος υπολογισμός από τον οποίο εξάγεται το ύψος της ποινικής ρήτρας.

3. Οι ενδιαφερόμενοι, για να υπαχθούν σε ρύθμιση του ανεκτέλεστου μέρους των υποχρεώσεών τους, οφείλουν να το δηλώσουν στη ΓΔΑΕΕ εντός διμήνου από τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου ή από τη γνωστοποίηση της απόφασης επιβολής ποινικών ρητρών.

4. Η ακολουθούμενη διαδικασία είναι η εξής:

α. Για τις περιπτώσεις των ανωτέρω συμβάσεων, η Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων (Γ.Δ.Α.Ε.Ε.) οφείλει να ενημερώσει τους ενδιαφερόμενους ως προς το ύψος της ανεκτέλεστης υποχρέωσής τους και τη δυνατότητα υπαγωγής τους στις ρυθμίσεις του παρόντος.

β. Οι ενδιαφερόμενοι, υποβάλλουν στη Γ.Δ.Α.Ε.Ε. εντός τετραμήνου από την ημερομηνία γνώσης του ανεκτέλεστου μέρους των υποχρεώσεών τους, πρόταση για σύναψη νέας ΣΑΩ προκειμένου να καλύψουν την υποχρέωσή τους. Οι ΣΑΩ θα συνάπτονται και θα διέπονται από το νομικό καθεστώς που ίσχυε κατά τη σύναψη της αρχικής ΣΑΩ, την ανεκτέλεστη υποχρέωση της οποίας πρόκειται να καλύψουν, με την επιφύλαξη της παραγράφου 5.

γ. Η διάρκεια των ΣΑΩ θα συμφωνείται σε συνάρτηση με το μέγεθος και το είδος των περιεχομένων προγραμμάτων αντισταθμιστικών ωφελημάτων (ΑΩ) και δε θα υπερβαίνει τα τέσσερα έτη από την ημερομηνία ενεργοποίησής τους.

δ. Εντός διμήνου από την υποβολή της πρότασης, η Γ.Δ.Α.Ε.Ε. εισηγείται για την έγκριση ή την απόρριψη της. Εντός τριμήνου από την υποβολή της πρότασης, ο Υπουργός Εθνικής Άμυνας αποφασίζει για την υπαγωγή στις ρυθμίσεις του παρόντος ή την είσπραξη από το Δημόσιο, με βάση τις διατάξεις του Κώδικα Δημοσίων Εσόδων, των οφειλόμενων, ως εκ των ανεκπλήρωτων υποχρεώσεων, ποσών. Τα εισπραττόμενα ποσά θα εγγράφονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεών του.

ε. Από την κατάθεση σχετικού αιτήματος υπαγωγής στις διατάξεις του παρόντος και μέχρι τη λήψη απόφασης για τη σύναψη των ΣΑΩ αναστέλλεται η είσπραξη των εκκρεμών ποινικών ρητρών. Από την υπογραφή της ΣΑΩ σύμφωνα με τους όρους του παρόντος και υπό την προϋπόθεση ότι υφίσταται η εν ισχύ εγγυητική επιστολή που απαιτείται, καταργούνται αυτοδίκαια ποινικές ρήτρες οι οποίες επιβάλλονται για το ανεκτέλεστο μέρος της υποχρέωσης της παραγράφου 2.

5. Η νέα ΣΑΩ δε θα περιλαμβάνει δυνατότητα επίλυσης των αναφερόμενων διαφορών μέσω της προσφυγής σε διαιτησία, ενώ ως εφαρμοστέο δίκαιο θα ορίζεται αποκλειστικά το ελληνικό δίκαιο. Η εγγύηση της νέας συμβατικής υποχρέωσης θα προβλέπεται με την έκδοση έγκυρης και εν ισχύ εγγυητικής επιστολής αποκλειστικά από πιστωτικό ίδρυμα

αναγνωρισμένο από την Τράπεζα της Ελλάδος, ενώ ο υπολογισμός της πιστωτικής αξίας των προγραμμάτων με συντελεστή επί της ονομαστικής αξίας θα ορίζεται ως ακολούθως:

α. Έως τέσσερα, για προγράμματα ανάθεσης έργου στην εγχώρια βιομηχανία, καθώς και για προγράμματα υπέρ των Ενόπλων Δυνάμεων, τα οποία δεν περιλαμβάνουν παράδοση υλικών ή υπηρεσιών.

β. Έως έξι για προγράμματα παράδοσης υλικών ή υπηρεσιών στις Ένοπλες Δυνάμεις.

6. Η δήλωση βούλησης υπαγωγής στις διατάξεις του παρόντος δεν απαλλάσσει τους υπαίτιους για πράξεις ή παραλείψεις που αφορούν στη διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου κατά την υλοποίηση ΣΑΩ και τη χορήγηση έγκυρων και εν ισχύ εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης των συμβάσεων.

7. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σε σχέση με τις διαδικασίες που περιγράφονται στις παραγράφους 4 και 5. Η έκδοση της ως άνω απόφασης δε συνιστά προϋπόθεση για την εφαρμογή του παρόντος.

8. Από τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου καταργείται το άρθρο 87 του ν. 3883/2010 (Α' 167) και το άρθρο 3 του ν. 4284/2014 (Α' 190)

9. Έννομα αποτελέσματα που έχουν παραχθεί από την εφαρμογή του άρθρου 3 του ν. 4284/14, δε θίγονται. Διαδικασίες που είχαν εκκινήσει με βάση τις διατάξεις του άρθρου αυτού και αφορούν μόνο σε ΣΑΩ των οποίων η ημερομηνία λήξης τους δεν είχε παρέλθει έως τις 10.9.2014, συνεχίζουν να υλοποιούνται με βάση τα καθοριζόμενα στις ίδιες διατάξεις μέχρι την ολοκλήρωσή τους.

Αθήνα 29. Μαρτίου 2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΠΑΝΟΣ ΚΑΜΜΕΝΟΣ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Αριθμ. Γεν. 299
Εισ. 22
Κατατέθηκε σήμερα στις 29/3/2016 και ώρα 19:15
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α. α.

Π. Καρβένος
Ενν. Τσακαλιώτης

Τροποποιούμενες Καταργούμενες Διατάξεις

Καταργείται το άρθρο 87 του ν.3883/2010 (Α' 167) που έχει ως εξής:

Άρθρο 87

Μεταβατικές ρυθμίσεις για τις συμβάσεις αντισταθμιστικών ωφελημάτων (ΑΩ)

1. Συμβάσεις αντισταθμιστικών ωφελημάτων που είχαν συναφθεί μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και προμηθευτών αμυντικού υλικού και οι οποίες έληξαν, συνολικά ή εν μέρει ανεκτέλεστες, με αποτέλεσμα την επιβολή ποινικών ρητρών σε βάρος των αντισυμβαλλομένων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας μπορούν να αναβιώσουν μέσα σε αποκλειστική προθεσμία έξι μηνών από την έκδοση της υπουργικής απόφασης της επόμενης παραγράφου, εφόσον ο αντισυμβαλλόμενος του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας δηλώσει εγγράφως προς αυτό ότι επιθυμεί την υπαγωγή του στην παρούσα ρύθμιση αντί της καταβολής ποινικών ρητρών.
2. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας που εκδίδεται μετά από διαβούλευση με τους συλλογικούς φορείς της αμυντικής βιομηχανίας και γνώμη της αρμόδιας κοινοβουλευτικής επιτροπής, η οποία διατυπώνεται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον Κανονισμό της Βουλής, ρυθμίζονται τα ειδικότερα θέματα που αναφέρονται στο περιεχόμενο και τον τρόπο εκτέλεσης των νέων συμβάσεων αντισταθμιστικών ωφελημάτων, καταρτίζεται πρότυπη σύμβαση, θεσπίζονται οι αναγκαίες εγγυήσεις διαφάνειας, εισάγονται διαδικασίες ελέγχου των σχετικών δικαιολογητικών, δειγματοληπτικού αρχικά και σε περίπτωση εντοπισμού παράβασης γενικευμένου χαρακτήρα, και προβλέπεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.
3. Η διάρκεια των νέων αυτών συμβάσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει την 31η Δεκεμβρίου 2014, το δε αντι-κείμενό τους εντάσσεται σε κατάλογο προγραμμάτων αντισταθμιστικών ωφελημάτων που καταρτίζεται από τους συλλογικούς φορείς της αμυντικής βιομηχανίας της χώρας προς όφελος αυτής και σύμφωνα με τις παραγωγικές δυνατότητες των μελών της. Ο κατάλογος υποβάλλεται στη Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων για αξιολόγηση και οριστικοποίησή του κατόπιν δημόσιας διαβούλευσης. Οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής ρυθμίζονται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας.
4. Η οικονομική αξία του φυσικού αντικείμενου των νέων συμβάσεων προσδιορίζεται με βάση τις διεθνώς ισχύουσες τιμές. Η ονομαστική αξία τους πρέπει να αντιστοιχεί κατ' ελάχιστο στο ένα τέταρτο της ανεκτέλεστης πιστωτικής υποχρέωσης του υποκείμενου σε παροχή αντισταθμιστικών ωφελημάτων. Προς το σκοπό αυτόν αξιοποιούνται όλα τα διαθέσιμα συγκριτικά στοιχεία. Καταργείται η έννοια της πιστωτικής αξίας και δεν μπορούν να προβλέπονται συντελεστές υπολογισμού της.
5. Οι νέες συμβάσεις πριν τη σύναψή τους ελέγχονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο, διέπονται από το ελληνικό δίκαιο, ενώ οι σχετικές διαφορές κρίνονται από τα ελληνικά δικαστήρια.
6. Μετά το πέρας της προβλεπόμενης στην παράγραφο 1 προθεσμίας ενημερώνεται η αρμόδια κοινοβουλευτική επιτροπή για τα αποτελέσματα της

εφαρμογής του άρθρου αυτού. Ο Υπουργός μπορεί στο στάδιο μεταξύ του προσυμβατικού ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο και της σύναψης της σύμβασης να ζητήσει τη γνώμη της αρμόδιας κοινοβουλευτικής επιτροπής σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον Κανονισμό της Βουλής. Στην επιτροπή αποστέλλονται ούτως ή άλλως αντίγραφα όλων των συμβάσεων πριν τη σύναψή τους.

7. Στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου αυτού μπορούν να υπαχθούν και ισχύουσες συμβάσεις αντισταθμιστικών ωφελημάτων, εφόσον ο αντισυμβαλλόμενος του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας δηλώσει εγγράφως ότι επιθυμεί την αντικατάστασή της από σύμβαση νέου τύπου.

8. Οι ρυθμίσεις της υπουργικής απόφασης της παραγράφου 2 ως προς τον τρόπο ελέγχου των δικαιολογητικών μπορούν να επεκταθούν και στις ισχύουσες συμβάσεις των αντισταθμιστικών ωφελημάτων, εφόσον ο αντισυμβαλλόμενος του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας δηλώσει εγγράφως ότι συμφωνεί.

Καταργείται το άρθρο 3 του ν. 4284/2014 (Α' 190) που έχει ως εξής:

Άρθρο 3

1. Οι συμβάσεις αντισταθμιστικών ωφελημάτων εξυπηρετούν τις ανάγκες της Εθνικής Άμυνας. Περιεχόμενό τους είναι η υλοποίηση προγραμμάτων, επ' ωφελεία της Εθνικής Άμυνας, σύμφωνα με τις προτεραιότητες των Γενικών Επιτελείων και κατόπιν έγκρισης του Υπουργού Εθνικής Άμυνας. Οι απορρέουσες από τις συμβάσεις αντισταθμιστικών ωφελημάτων υποχρεώσεις και εκκρεμότητες διευθετούνται σύμφωνα με τους όρους του παρόντος και την κείμενη νομοθεσία, καθ' ο τρόπο ενσωματώνει το Δίκτυο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Κριτήρια για την έγκριση των προτεινόμενων, στο πλαίσιο των συμβάσεων αντισταθμιστικών ωφελημάτων προγραμμάτων, είναι η διασφάλιση της εφοδιαστικής επάρκειας των Ενόπλων Δυνάμεων, η ιεράρχηση των αναγκών τους, η εξοικονόμηση πόρων σε σχέση με άλλες πηγές προμήθειας των υλικών και υπηρεσιών που αφορούν τα προτεινόμενα προγράμματα και η ανάδειξη του ρόλου των Μικρών και Μεσαίων Επιχειρήσεων και της Ευρωπαϊκής Αμυντικής Βιομηχανίας.

2. Στις συμβάσεις της παραγράφου 1 εντάσσονται και συμβάσεις η ισχύς των οποίων έχει λήξει και για τις οποίες έχουν επιβληθεί οι προβλεπόμενες ποινικές ρήτρες. Κριτήριο για να θεωρηθεί μία σύμβαση ως τέτοια, η ισχύς της οποίας έχει λήξει είναι η αδυναμία του αντισυμβαλλομένου να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του, με βάση αιτιολογημένη απόφαση της Γενικής Διεύθυνσης Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων, ΓΔΑΕΕ, εντός των συμβατικών χρονοδιαγραμμάτων. Το διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ του αιτήματος του αντισυμβαλλομένου για τροποποίηση της σύμβασης έως την απάντηση της ΓΔΑΕΕ δεν προσμετράται στο συμβατικό χρόνο και τον παρατείνει ανάλογα, εκτός και εάν αιτιολογημένα οι προτεινόμενες τροποποιήσεις, χαρακτηρίζονται από τη ΓΔΑΕΕ, ως προσχηματικές και αντιβαίνουσες στο περιεχόμενο της σύμβασης. Η παρέλευση του συμβατικού χρόνου αναστέλλεται για όσο διάστημα εκκρεμεί η πιστοποίηση της εκπλήρωσης των υποχρεώσεων του προμηθευτή και δεν υφίσταται υπαιτιότητά του.

3. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος δεν επιτρέπεται η υποβολή νέων αιτημάτων τροποποίησης των υφιστάμενων συμβάσεων, με την επιφύλαξη της αύξησης της πιστωτικής υποχρέωσης του αντισυμβαλλομένου λόγω μεταβολής της κύριας σύμβασης, λόγω ανωτέρας βίας, καθώς και για τις ανάγκες εφαρμογής των

όρων του παρόντος. Καταληκτική ημερομηνία για την υλοποίηση και εκκαθάριση των συμβάσεων που υπάγονται στις ρυθμίσεις του παρόντος, με την επιφύλαξη των ρυθμίσεών του, ορίζεται η 31.12.2016, εκτός και αν ορίζεται διαφορετικά στις υλοποιούμενες συμβάσεις και στις νομίμως εγκριθείσες σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του παρόντος τροποποιήσεις τους.

4. Οι ενδιαφερόμενοι να υπαχθούν στις ρυθμίσεις του παρόντος, οφείλουν να το δηλώσουν στη ΓΔΑΕΕ εντός μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος ή εντός μηνός από την κοινοποίηση σε αυτούς της απόφασης επιβολής ποινικών ρητρών. Η ΓΔΑΕΕ οφείλει εντός μηνός από την υποβολή του προτεινόμενου προγράμματος να εισηγείται για την έγκριση ή την απόρριψή του. Εντός διμήνου από την υποβολή των προτεινόμενων προγραμμάτων από τους ενδιαφερόμενους θα αποφασίζεται εάν υπάγονται στις ρυθμίσεις του παρόντος ή εάν το Δημόσιο θα προβαίνει στην είσπραξη με βάση τις διατάξεις του Κώδικα Δημοσίων Εσόδων των οφειλόμενων, ως εκ των ανεκπλήρωτων υποχρεώσεων, ποσών. Τα εισπραττόμενα ποσά θα διατίθενται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας.

5. Για τις υπαγόμενες στις διατάξεις του παρόντος συμβάσεις, η πραγματική αξία των προϊόντων ή υπηρεσιών που αφορούν είναι κατ' ελάχιστο υποτετραπλάσια της πιστωτικής υποχρέωσης των αντισυμβαλλομένων του Ελληνικού Δημοσίου, με δυνατότητα περαιτέρω διάθεσής τους στις Ένοπλες Δυνάμεις. Η υπαγωγή στις διατάξεις του παρόντος δεν απαλλάσσει τους υπαίτιους για πράξεις ή παραλείψεις που αφορούν τη διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου, για υλοποίηση συμβάσεων αντισταθμιστικών ωφελημάτων, με τη χορήγηση έγκυρων και εν ισχύ εγγυητικών επιστολών καλής εκτέλεσης των κατά περίπτωση συμβάσεων.

6. Η εκκαθάριση των συμβάσεων που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος γίνεται σύμφωνα με τις κείμενες διαδικασίες, στο μέτρο που δεν αντιβαίνουν στους όρους του. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου είναι ειδικές και κατισχύουν κάθε αντίθετης ρύθμισης.

7. Ρητά προβλέπεται ότι για κάθε προμήθεια κύριου αμυντικού υλικού και υπηρεσιών, καθώς και για τις συμβάσεις του παρόντος άρθρου, στο πλαίσιο των δι-αγωνιστικών διαδικασιών, που διεξάγουν εθνικές αρχές, εξαιρουμένων των συμβάσεων παραχώρησης υλικού, αρμόδια δικαστήρια είναι τα Ελληνικά και εφαρμοστέο Δίκαιο το Ελληνικό. Δεν επιτρέπεται η συνομολόγηση ρήτρας διαιτησίας.



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. ...95 / ..5. / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας «Κύρωση του Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Κυπριακής Δημοκρατίας στους τομείς Υποδομής και Περιβάλλοντος / Ενέργειας».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, ρυθμίζονται εκ νέου θέματα αναφορικά με την έγκριση, σύναψη και τροποποίηση Συμβάσεων Αντισταθμιστικών Ωφελημάτων (ΣΑΩ), που εξυπηρετούν τις ανάγκες της Εθνικής Άμυνας και της Εθνικής Αμυντικής Βιομηχανικής Στρατηγικής (ΕΑΒΣ). Ειδικότερα προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Στις νέες ρυθμίσεις μπορεί να υπάγονται ανεκτέλεστες υποχρεώσεις, για τις οποίες εκκρεμούν αξιώσεις του Ελληνικού Δημοσίου, και οι οποίες απορρέουν από υφιστάμενες ΣΑΩ των οποίων η ημερομηνία λήξης έχει παρέλθει κατά την έναρξη ισχύος των προτεινόμενων διατάξεων.

β. Καθορίζεται η διαδικασία για την υπαγωγή των ενδιαφερομένων στις προτεινόμενες διατάξεις, καθώς και για την έγκριση και σύναψη των νέων ΣΑΩ.

γ. Τίθεται μέγιστη διάρκεια των ΣΑΩ έως τέσσερα έτη από την ημερομηνία ενεργοποίησής τους. (Σήμερα, προβλέπεται ως καταληκτική ημερομηνία για την υλοποίηση και εκκαθάριση των ΣΑΩ η 31/12/2016, πλην των οριζόμενων εξαιρέσεων).

δ. Καταργούνται αυτοδίκαια οι ποινικές ρήτρες που αφορούν ανεκτέλεστες υποχρεώσεις, από την υπογραφή των σχετικών ΣΑΩ και υπό την προϋπόθεση ότι υφίστανται εν ισχύ οι απαιτούμενες εγγυητικές επιστολές. Για τις νέες συμβατικές υποχρεώσεις απαιτούνται εγγυητικές επιστολές που εκδίδονται κατά οριζόμενα.

ε. Καθορίζονται οι συντελεστές επί της ονομαστικής αξίας βάσει των οποίων υπολογίζεται η πιστωτική αξία των υλοποιούμενων προγραμμάτων αντισταθμιστικών ωφελημάτων (ΑΩ).

στ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με υπουργική απόφαση ειδικότερων λεπτομερειακών ζητημάτων.

ζ. Καταργείται το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο και τίθενται μεταβατικής ισχύος διατάξεις για διαδικασίες που έχουν εκκινήσει σύμφωνα με το άρθρο 3 του ν. 4284/2014.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις και σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού. Πάντως, ενδέχεται να προκύψει απώλεια δημοσίων εσόδων, από τη ρητή πρόβλεψη κατάργησης των προβλεπόμενων ποινικών ρητρών, σε περίπτωση υπογραφής νέων ΣΑΩ, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιορισθεί διότι εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός ΣΑΩ, ύψος ποινικών ρητρών κ.λπ.).



Αθήνα, 29 Μαρτίου 2016

Η Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου

ΣΑΩ 2016 – ΤΚ

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Κύρωση του Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Κυπριακής Δημοκρατίας στους τομείς Υποδομής και Περιβάλλοντος / Ενέργειας».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, ενδέχεται να προκύψει απώλεια δημοσίων εσόδων, από τη ρητή πρόβλεψη κατάργησης των προβλεπόμενων ποινικών ρητρών, που αφορούν ανεκτέλεστες υποχρεώσεις, σε περίπτωση υπογραφής νέων Συμβάσεων Αντισταθμιστικών Ωφελημάτων (ΣΑΩ), για τις ανάγκες της Εθνικής Άμυνας και της Εθνικής Αμυντικής Βιομηχανικής Στρατηγικής (ΕΑΒΣ). Το ύψος της εν λόγω απώλειας δεν μπορεί να προσδιορισθεί διότι εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός ΣΑΩ, ύψος ποινικών ρητρών κ.λπ.) και θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 29 Μαρτίου 2016

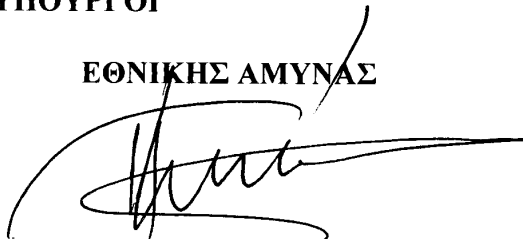
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



Π. ΚΑΜΜΕΝΟΣ

**Έκθεση αξιολόγησης συνεπειών ρυθμίσεων της τροπολογίας του
Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στο σχέδιο νόμου «Συστήματα Εγγύησης
Καταθέσεων(Ενσωμάτωση Οδηγίας 2014 49/ΕΕ), Ταμείο Εγγύησης
Καταθέσεων και Επενδύσεων και άλλες διατάξεις»**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: Εθνικής Άμυνας
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Γραφείο Νομοθετικής Πρωτοβουλίας
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106598260, 2106598503

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την παρούσα τροπολογία επιδιώκεται η ρύθμιση των συμβάσεων αντισταθμιστικών ωφελημάτων (ΣΑΩ) του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας (ΥΠ.ΕΘ.Α.), η διάρκεια ισχύος των οποίων έχει παρέλθει κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος νόμου, χωρίς ωστόσο να έχει εκπληρωθεί το σύνολο των υποχρεώσεων του αντισυμβαλλομένου του ΥΠ.ΕΘ.Α. μέρους.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Στις προμήθειες των στρατιωτικών εξοπλισμών, ως αντισταθμιστικά ωφελήματα νοούνται το σύνολο των ανταποδοτικών πράξεων που πραγματοποιούνται από τον προμηθευτή, ως αντιστάθμισμα μιας συγκεκριμένης προμήθειας των Ενόπλων Δυνάμεων. Βασική τους επιδίωξη είναι η υποβοήθηση της αμυντικής βιομηχανίας και η ανάπτυξη επιχειρηματικών δραστηριοτήτων στην Ελλάδα που συμβάλλουν στην αναβάθμιση της τεχνολογικής παραγωγικής υποδομής της Χώρας, η ενίσχυση των Ενόπλων Δυνάμεων μέσω της παροχής υλικών και υπηρεσιών και η μείωση του κόστους των αμυντικών υλικών διά της εμμέσου επιστροφής μέρους ή του συνόλου των σχετικών δαπανών.

Με την έκδοση του ν.4284/14, ο οποίος θεσπίστηκε για να ρυθμίσει μακροχρόνιες εκκρεμότητες σε συμβάσεις αντισταθμιστικών ωφελημάτων (ΣΑΩ) και να διαμορφώσει όρους για επωφελή αξιοποίηση πόρων και

δυνατοτήτων για την προαγωγή του δημοσίου συμφέροντος και των αναγκών της Εθνικής Άμυνας, μέσα σε σταθερό χρονικό πλαίσιο και με συμβολή στη δραστηριοποίηση της Αμυντικής Βιομηχανίας, αριθμός εταιρειών επέδειξε ενδιαφέρον για υπαγωγή στις διατάξεις του άρθρου 3 αυτού. Ωστόσο, προέκυψαν ποικίλες δυσχέρειες κατά την εφαρμογή των ρυθμίσεων του άρθρου αυτού, οι κυριότερες των οποίων είναι:

α. Δεν διευκρινίζονται τα κριτήρια, με βάση τα οποία επιτρέπεται η επέκταση της καταληκτικής ημερομηνίας της 31ης Δεκ 16 για την υλοποίηση και την εκκαθάριση των ΣΑΩ, που υπάγονται στις ρυθμίσεις του ίδιου άρθρου.

β. Η ως άνω αναφερόμενη καταληκτική ημερομηνία δεν είναι ρεαλιστική για το σύνολο των ΣΑΩ, εάν ληφθεί υπόψη ότι:

(1) Από την έκδοση του ν.4284/14 έχει ήδη μεσολαβήσει χρονικό διάστημα στο οποίο πραγματοποιήθηκε περιορισμένη εφαρμογή της ρύθμισης.

(2) Σε περιπτώσεις εξέτασης σχετικών προτάσεων, η υπόψη προθεσμία δημιούργησε προβλήματα στην αποδοχή των προτεινόμενων προγραμμάτων.

(3) Η διάρκεια των προγραμμάτων ΑΩ, η οποία εξαρτάται και από την αξία τους (ποσότητα προς εκτέλεση έργου), συνήθως υπερβαίνει το ανωτέρω χρονικό όριο.

(4) Υφίστανται ΣΑΩ, οι οποίες είναι ενεργές και λήγουν μετά από αυτή την ημερομηνία και αντίστοιχες συμβάσεις που έχουν λήξει και για τις οποίες εκκρεμεί σχετική εκκαθάριση.

γ. Το εν λόγω άρθρο δεν περιλαμβάνει ρύθμιση, με την οποία επιτρέπεται η ανάκληση, ακύρωση ή κατάργηση των διοικητικών πράξεων, με τις οποίες επιβλήθηκαν ποινικές ρήτρες, επί τη βάσει προγενέστερων ανεκπλήρωτων υποχρεώσεων που προέκυψαν στο πλαίσιο των ίδιων συμβάσεων και οι οποίες κατόπιν υπαγωγής τους στο ν.4284/2014 βρίσκονται τώρα υπό τροποποίηση.

δ. Υπάρχει ασάφεια σε σχέση με το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο επί των τροποποιημένων ΣΑΩ που θα προκύψουν κατ' εφαρμογή του ίδιου άρθρου, καθώς δεν έχει καταργηθεί ρητώς το άρθρο 87 ν. 3883/10 (Α' 167), το οποίο ρυθμίζει τα ίδια θέματα με διαφορετικό τρόπο.

ε. Στο πεδίο ρύθμισης της παραγράφου 2 του άρθρου εντάσσονται συμβάσεις των οποίων η ισχύς είχε λήξει και για τις οποίες έχουν επιβληθεί οι προβλεπόμενες ποινικές ρήτρες. Οι εν λόγω συμβάσεις κατ' ουσίαν αναβιώνουν διαμέσου σχετικής τους τροποποίησης, καθόσον όμως με την υπαγωγή στο εν λόγω άρθρο επέρχονται τροποποιήσεις ουσιωδών διατάξεών τους (όπως το συμβατικό αντικείμενο ή η συμβατική χρονική διάρκεια), τίθεται σε αμφισβήτηση η νομική φύση των συμβάσεων που θα προκύψουν, εάν δηλαδή αυτές θα είναι τροποποιητικές υφισταμένων ή εξ αρχής συναπτόμενες νέες συμβάσεις.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Επιδιώκεται η βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τη ρύθμιση του ανεκτέλεστου μέρους των υποχρεώσεων των αντισυμβαλλομένων του Ελληνικού Δημοσίου, σε ΣΑΩ, που είχαν συναφθεί για την εξυπηρέτηση αναγκών του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, των οποίων η ημερομηνία λήξης έχει παρέλθει και για τις οποίες εκκρεμούν αξιώσεις του Ελληνικού Δημοσίου.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Η παρούσα ρύθμιση επηρεάζει άμεσα τις αντισυμβαλλόμενες σε ΣΑΩ εταιρείες του Ελληνικού Δημοσίου.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Από την ανασκόπηση της μέχρι σήμερα εφαρμογής του θεσμού των ΑΩ, διαπιστώθηκαν σοβαρά προβλήματα, που σχετίζονται με τη διαδικασία κατάρτισης και υλοποίησης των σχετικών συμβάσεων (συχνές και χρονοβόρες τροποποιήσεις, μεγάλοι χρόνοι ελέγχου των δικαιολογητικών, λήξη της διάρκειας ισχύος των συμβάσεων κλπ). Ο θεσμός των ΑΩ λειτουργούσε με τα παραπάνω προβλήματα μέχρι και το έτος 2009, όταν σε

αυτά προστέθηκε η έκδοση σχετικών γνωμοδοτήσεων του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, οι οποίες κατέληγαν στο συμπέρασμα ότι δεν είναι νομικώς επιτρεπτή η τροποποίηση σύμβασης ΑΩ που η χρονική διάρκεια υλοποίησής της έχει λήξει (Γνωμ. ΝΣΚ 14/2009, 514/2008, 171/2010). Ως εκ τούτου, ΣΑΩ, που έληξαν ανεκπλήρωτες, δεν κατέστη πλέον δυνατό να ολοκληρωθούν μέσω τροποποίησής τους. Προς επίλυση του ανωτέρω προβλήματος, θεσπίστηκε το άρθρο 87 του ν.3883/10 (Α' 167). Το υπόψη άρθρο προέβλεπε την παροχή εναλλακτικής δυνατότητας στους αντισυμβαλλομένους του ΥΠΕΘΑ σε ΣΑΩ, που είτε έληξαν συνολικά, είτε είναι εν μέρει ανεκτέλεστες, με αποτέλεσμα την επιβολή ποινικών ρητρών εις βάρος τους, να υπογράψουν νέες ΣΑΩ, αντί να καταβάλλουν τις ρήτρες αυτές. Οι νέες συμβάσεις θα είχαν ως συμβατικό αντικείμενο την υλοποίηση προγραμμάτων αντισταθμιστικών ωφελημάτων. Τα προγράμματα αυτά περιλαμβάνονταν σε κατάλογο καταρτιζόμενο από τους συλλογικούς φορείς της εγχώριας Αμυντικής Βιομηχανίας, προς όφελος αυτής και για την εξυπηρέτηση του ευρύτερου δημόσιου συμφέροντος. Για τη δρομολόγηση των ανωτέρω, προβλέπονταν από το άρθρο 87 του ν.3883/2010 η έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης, η οποία ουδέποτε εκδόθηκε. Το 2014, και υπό την ανάγκη επικαιροποίησης του σχετικού ρυθμιστικού πλαισίου, ψηφίστηκε ο ν.4284, πλην όμως παρουσιάσθηκαν στην πράξη σημαντικές αδυναμίες ως προς την ερμηνεία του και την εφαρμογή του, οι οποίες έχουν αναφερθεί στην παράγραφο 1.1.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της ρύθμισης. Η έκδοση της απόφασης αυτής δεν συνιστά προϋπόθεση για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση.

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά αποκλειστικά στις κατηγορίες των εταιρειών που συνήψαν με το ΥΠΕΘΑ ΣΑΩ.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους».

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά.

Τα προγράμματα ΑΩ εξυπηρετούν την υποβοήθηση της αμυντικής βιομηχανίας και την ανάπτυξη επιχειρηματικών δραστηριοτήτων που συμβάλλουν στην αναβάθμιση της τεχνολογικής παραγωγικής υποδομής της Χώρας. Κατ' επέκταση η ρύθμιση των ΣΑΩ, η διάρκεια ισχύος των οποίων έχει παρέλθει κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος νόμου, χωρίς ωστόσο να έχει εκπληρωθεί το σύνολο των υποχρεώσεων του αντισυμβαλλομένου του ΥΠ.ΕΘ.Α. μέρους συμβάσεων, εξυπηρετεί το ευρύτερο δημόσιο συμφέρον.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Το ΥΠΕΘΑ, ως αντισυμβαλλόμενος των εταιρειών στις συναφθείσες ΣΑΩ, και το Υπουργείο Οικονομικών, κατά το μέρος τη ρύθμισης που αφορά στην εγγραφή στον προϋπολογισμό του ΥΠΕΘΑ, καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων του, των οφειλόμενων, ως εκ των ανεκπλήρωτων υποχρεώσεων, ποσών, σε περίπτωση απόρριψης της αίτησης των εταιρειών για σύναψη νέας ΣΑΩ.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Η Γενική Διεύθυνση Αμυντικών Εξοπλισμών και Επενδύσεων του ΥΠΕΘΑ.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Καταργείται το άρθρο 3 του ν.4284/2014 (Α'190) και το άρθρο 87 του ν. 3883/2010 (Α' 167).

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.