



Στο σχέδιο νόμου με τίτλο: «Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, Βαθμολογική Διάρθρωση Θέσεων, Συστήματα Αξιολόγησης, Προαγωγών και Επιλογής Προϊσταμένων (Διαφάνεια - Αξιοκρατία και Αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης)».

Σύστημα κατανομής των εσόδων από τους πλειστηριασμούς αδιάθετων δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου για την περίοδο 2016 – 2020

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Προσθήκη παραγράφου στο τέλος της παραγράφου Α.2. του άρθρου 25 του ν. 3468/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Η παρούσα διάταξη τίθεται σε εφαρμογή προκειμένου να εξορθολογισθεί το σύστημα κατανομής των εσόδων από τους πλειστηριασμούς αδιάθετων δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου για την περίοδο 2016 – 2020 και να αντιμετωπιστεί η πολυδιάσπαση των ρυθμίσεων για το ίδιο θέμα, σε εναρμόνιση και με τις επιταγές της Οδηγίας της 2003/87/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2009/29/ΕΚ και ισχύει.

Το σύνολο των εσόδων κατανέμεται σε έργα για τους σκοπούς που περιγράφονται στην οδηγία 2003/87/ΕΚ όπως ισχύει και όπως αυτή ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία με την υπ' αριθμ. ΚΥΑ ΗΠ 54409/2632/2004 (ΦΕΚ 1931/Β'/2004) και τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. ΚΥΑ 57495/2959/Ε103/2010 (ΦΕΚ Β' 2030) και ισχύει.

Με την νέα ρύθμιση τα έσοδα κατανέμονται ετησίως με υπουργική απόφαση ως εξής:

Ποσοστό τουλάχιστον 60% αποτελούν πόρο του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 143 του ν. 4001/2011 (περίπτωση α).

Με την ίδια Υπουργική απόφαση άλλο ποσοστό, το οποίο θα καθορίζεται κατ' ανώτατο όριο, διατίθεται για την ενίσχυση των επιχειρήσεων τομέων και υποτομέων που εκτίθενται σε σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα (περίπτωση β).

Τα ποσοστά αυτά (περ. α' και β') θα καθορίζονται κατόπιν απλής γνώμης της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας σε συνάρτηση με την πορεία των εκροών και εισροών του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 143 του ν. 4001/2011.

Το υπόλοιπο ποσοστό, το οποίο θα ορίζεται επακριβώς στην ως άνω απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας θα χρησιμοποιείται για τους υπόλοιπους σκοπούς που περιγράφονται στην οδηγία 2003/87/ΕΚ όπως ισχύει και όπως αυτή ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία. Η υπουργική απόφαση θα ορίζει τον φορέα, εποπτευόμενο από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς και τη διαδικασία χορήγησης των πόρων (περίπτωση γ).

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Προσθήκη παραγράφου στο τέλος της παραγράφου Α.2. του άρθρου 25 του ν. 3468/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Άρθρο ...

Στο τέλος της παραγράφου Α.2. του άρθρου 25 του ν. 3468/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, προστίθεται παράγραφος ως εξής:

«Για την περίοδο 2016-2020 τα έσοδα από πλειστηριασμούς αδιαθέτων δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου κατανέμονται ετησίως με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας ως εξής:

(α) Ποσοστό τουλάχιστον 60% των εσόδων αποτελεί πόρο του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 143 του ν.4001/2011, όπως ισχύει.

(β) Ποσοστό των εσόδων, το οποίο θα καθοριστεί κατ' ανώτατο όριο με την υπουργική απόφαση θα καλύπτει τις ανάγκες της ενίσχυσης για επιχειρήσεις τομέων και υποτομέων που εκτίθενται σε σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα, όπως προβλέπεται στην υπ' αριθμ. ΚΥΑ ΑΠ/21906/2014 (ΦΕΚ Β'3304). Τυχόν ποσό, το οποίο δεν χρησιμοποιείται για τον παραπάνω σκοπό αποτελεί πόρο του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 143 του ν.4001/2011, όπως ισχύει.

Τα ανωτέρω ποσοστά καθορίζονται κατόπιν σχετικής γνώμης της ΡΑΕ, βάσει της εξέλιξης των εκροών και εισροών του Ειδικού Λογαριασμού.

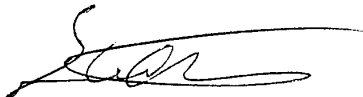
(γ) Ποσοστό των εσόδων, το οποίο θα καθοριστεί με την υπουργική απόφαση, διατίθεται σε φορέα, εποπτευόμενο από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, για την πραγματοποίηση έργων και την εξυπηρέτηση ορισμένων από τους σκοπούς, που περιγράφονται στην Οδηγία 2003/87/ΕΚ όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, και συγκεκριμένα, σε έργα εξοικονόμησης ενέργειας με την υποστήριξη χαμηλών εισοδημάτων κατά προτεραιότητα, σε έργα που αποσκοπούν στη μείωση των συμβατικών καυσίμων από μεταφορές, σε αντιπυρικά έργα καθαρισμού και διαχείρισης, με σκοπό την διατήρηση και αύξηση του αποθέματος των δημοσίων και ιδιωτικών δασών καθώς και σε έργα σε αναπτυσσόμενες ή τρίτες χώρες με σκοπό τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και σε έργα για την προστασία, διατήρηση και βελτίωση του φυσικού περιβάλλοντος. Με την ίδια υπουργική απόφαση

3

καθορίζεται ο φορέας και η διαδικασία χορήγησης των πόρων για τους σκοπούς της τελευταίας περίπτωσης.

Αθήνα, 15/2/2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

Αριθμ.

786, 217

Ειδ. 2

Κατατέθηκε σήμερα στις 15.02.2016 και ώρα 15:20
α. Καταθέσει ο Δ/ντής Νομ. Υπ. Υπ. Υπ.

Παραβλήθηκε στον Σκουρλή





Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Εθνικό μητρώο επιτελικών στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, Βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής προϊσταμένων (διαφάνεια – αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης)».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, επανακαθορίζεται ο τρόπος κατανομής των εσόδων που προέρχονται από πλειστηριασμούς αδιάθετων δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου, για την περίοδο 2016 – 2020. Ειδικότερα:

- Τα προαναφερόμενα έσοδα κατανέμονται ετησίως, με υπουργική απόφαση, ως εξής: i) ποσοστό τουλάχιστον 60% υπέρ του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 143 του ν.4001/2011, όπως ισχύει, ii) ποσοστό, που καθορίζεται κατ' ανώτατο όριο με την υπουργική απόφαση, για την ενίσχυση των επιχειρήσεων τομέων και υποτομέων που εκτίθενται σε σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Τυχόν ποσό που δεν χρησιμοποιείται για το σκοπό αυτό αποτελεί πόρο του προαναφερόμενου Ειδικού Λογαριασμού. iii) ποσοστό, που καθορίζεται επίσης με την υπουργική απόφαση, σε φορέα εποπτευόμενο από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, για την πραγματοποίηση έργων και την εξυπηρέτηση των οριζόμενων σκοπών (έργα εξοικονόμησης ενέργειας, αντιπυρικά, μείωσης εκπομπών αερίων θερμοκηπίου, προστασίας περιβάλλοντος κ.λπ.). Ο φορέας και η διαδικασία χορήγησης των πόρων καθορίζονται με την ίδια υπουργική απόφαση.

5

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού ή του προϋπολογισμού των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 9 Φεβρουαρίου 2016



ΤΡΟΠ.ΥΠΕΚΑ.ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΕΣΟΔΩΝ ΚΤ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ:

ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ ΣΤΟ ΤΕΛΟΣ ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ Α.2. ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 25 ΤΟΥ Ν. 3468/2006, ΟΠΩΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΘΗΚΕ ΚΑΙ ΙΣΧΥΕΙ.

1. Αναγκαιότητα

Η θέσπιση της προτεινόμενης διάταξης καθίσταται αναγκαία αφ' ενός μεν για να καλυφτεί το νομοθετικό κενό που δημιουργείται μετά την 31η/12/2015, καθώς η ισχύουσα ρύθμιση αφορούσε την περίοδο 2013 -2015 και αφ' ετέρου για την περαιτέρω ενσωμάτωση στην νομοθεσία του άρθρου 10 της 2993/87/ΕΚ ευρωπαϊκής οδηγίας στο οποίο ορίζονται τα κάτωθι: Τουλάχιστον 50% των εσόδων που προέρχονται από τον πλειστηριασμό των δικαιωμάτων που αναφέρονται στην παράγραφο 1, πρέπει να χρησιμοποιούνται για έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους σκοπούς:

α) τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου, περιλαμβανομένης της συνεισφοράς στο Παγκόσμιο Ταμείο Ενεργειακής Απόδοσης και Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και το Ταμείο Προσαρμογής όπως κατέστη λειτουργικό από τη Διάσκεψη του Πόζναν για την κλιματική αλλαγή (COP 14 και COP/MOP 4), την προσαρμογή στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής και τη χρηματοδότηση έρευνας και ανάπτυξης καθώς και έργων επίδειξης για τη μείωση των εκπομπών και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, περιλαμβανομένης της συμμετοχής σε πρωτοβουλίες στο πλαίσιο του στρατηγικού ευρωπαϊκού σχεδίου ενεργειακής τεχνολογίας και των ευρωπαϊκών τεχνολογικών πλατφόρμων

β) την ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας με στόχο την τήρηση των σχετικών αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καθώς και την ανάπτυξη άλλων τεχνολογιών που συμβάλλουν στη μετάβαση προς μια ασφαλή και βιώσιμη οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα και τη συμβολή στην τήρηση των σχετικών αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

γ) μέτρα με στόχο την αποφυγή της αποδάσωσης και μέτρα για την αύξηση της δάσωσης και της αναδάσωσης σε αναπτυσσόμενες χώρες που θα έχουν κυρώσει τη μελλοντική διεθνή συμφωνία για την κλιματική αλλαγή, μέτρα για τη μεταφορά τεχνολογίας και τη διευκόλυνση της προσαρμογής στις αρνητικές επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής στις χώρες αυτές

δ) την απορρόφηση του CO₂ από τα δάση στην Κοινότητα

ε) την περιβαλλοντικά ασφαλή δέσμευση και γεωλογική αποθήκευση του CO₂, ιδίως από σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής με χρήση στερεών ορυκτών καυσίμων και από φάσμα κλάδων και επιμέρους κλάδων της βιομηχανίας, περιλαμβανομένων και εκείνων σε τρίτα κράτη

στ) την ενθάρρυνση της στροφής προς τα χαμηλών εκπομπών και δημόσια μέσα μεταφοράς

ζ) τη χρηματοδότηση έρευνας και ανάπτυξης στον τομέα της ενεργειακής απόδοσης και των καθαρών τεχνολογιών στους τομείς που καλύπτονται από την παρούσα Απόφαση

η) μέτρα που αποσκοπούν στην ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης και της μόνωσης ή στην παροχή οικονομικής υποστήριξης για την αντιμετώπιση κοινωνικών ζητημάτων που αφορούν νοικοκυριά με χαμηλό και μεσαίο εισόδημα

θ) την κάλυψη των διοικητικών δαπανών για τη διαχείριση του κοινοτικού συστήματος.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντιθέτως, σε περίπτωση μη υιοθέτησης της ρύθμισης θα επέλθουν αρνητικές συνέπειες για την οικονομία, λόγω της μη ύπαρξης από 1/1/2016 νομοθετικού πλαισίου για την κατανομή των εσόδων των πλειστηριασμών δικαιωμάτων εκπομπών αερίων

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντιθέτως, με την προτεινόμενη τροποποίηση διασφαλίζεται η δυνατότητα εξυπηρέτησης της κοινωνίας και των πολιτών, με μέτρα που αποσκοπούν στην στήριξη νοικοκυριών με χαμηλά και μεσαία εισοδήματα δίνοντάς τους την δυνατότητα αναβάθμισης και ενίσχυσης της ενεργειακής απόδοσης κ.ο.κ. των κατοικιών τους.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εκτεταμένης εσωτερικής διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς και τυγχάνει της στήριξής τους.