



Τροπολογία - Προσθήκη

στο Σχέδιο Νόμου "Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις»

Αιτιολογική Έκθεση

Οι προγραμματικές συμβάσεις, όπως διαλαμβάνονται στη διάταξη του άρθρου 17 του ν. 3329/2005 (Α' 81), συνίστανται σε συμφωνίες, που θέτουν το γενικό πλαίσιο για την οργάνωση και διαχείριση υπηρεσιών δημοσίου οφέλους και την άσκηση δραστηριοτήτων κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, μέσω της σύμπραξης φορέων της κεντρικής κυβέρνησης και, ειδικότερα, των Υπουργείων Υγείας και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, της τοπικής αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού, εποπτευόμενων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου υγειονομικού και προνοιακού χαρακτήρα, καθώς και ιδιωτικών φορέων ή μη κυβερνητικών οργανώσεων. Αποτελούν το μέσο συνεργασίας μεταξύ φορέων, των οποίων τα συμφέροντα δημοσίου οφέλους συμπίπτουν, λειτουργούν ως βάση για την παροχή υπηρεσιών σε ευπαθείς πληθυσμιακές ομάδες (βλ. αρ. 9 ν. 4052/2012, ΦΕΚ Α' 41, περί αναδιοργάνωσης Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και μεταφοράς Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας) και δημιουργούν συμβατική σχέση μεταξύ των συμβαλλομένων μερών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιδιώκεται η διεύρυνση των πηγών χρηματοδότησης των προμνησθεισών προγραμματικών συμβάσεων, πέρα των ήδη προβλεπόμενων, όπως είναι το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, ο Τακτικός Προϋπολογισμός ή οι οικείοι προϋπολογισμοί των συμβαλλόμενων μερών, σε πόρους, που προκύπτουν από τη διαδικασία διενέργειας εράνων από πιστωτικά ιδρύματα για την ενίσχυση δράσεων προνοιακού και υγειονομικού χαρακτήρα, σύμφωνα με τις παραγράφους 3 έως 8 του άρθρου 6 του ν. 5101/1931 (Α' 238), όπως προστέθηκαν με το άρθρο 49 παρ. 7 του ν. 4351/2015 (Α' 164). Με την προτεινόμενη πηγή χρηματοδότησης δεν αναλαμβάνονται υποχρεώσεις δαπανών σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού ή του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων ή των προϋπολογισμών των συμμετεχόντων φορέων, δεν συντρέχει η "θεωρία του δημοσίου χρήματος", όπως διατυπώνεται στη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου (ΕλΣυν Ολ. 1039/1995, Τμ. IV 1819/2004 και Πρακτικά Ολ. ΕλΣυν 3^{ης} ΓΣ / 29.01.2014), διότι οι πόροι, που συλλέγονται μέσω της διενέργειας εράνων από πιστωτικά ιδρύματα με τη μορφή δωρεών, δε συνιστούν χρηματοδότηση ή

επιχορήγηση από το Κράτος, και συνεπώς δεν εφαρμόζεται η κείμενη νομοθεσία περί Δημόσιου Λογιστικού για την εκτέλεση των οικείων δαπανών.

Επιδιωκόμενοι σκοποί της προτεινόμενης τροποποίησης είναι η ενίσχυση της διαφάνειας και της εποπτείας των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργείων επί δράσεων ζωτικής σημασίας για το κοινωνικό σύνολο, η επιτάχυνση και διευκόλυνση της παροχής υπηρεσιών κοινωνικής προστασίας, προκειμένου να υπερακοντιστούν φαινόμενα γραφειοκρατίας, έλλειψης προσωπικού και απαιτούμενων εθνικών πόρων, ανεπάρκειας υλικοτεχνικής υποδομής, αλληλοεπικάλυψης ή σύγχυσης αρμοδιοτήτων, που επιβραδύνουν την ουσιαστική διευθέτηση και εξυπηρέτηση των αναγκών ευπαθών ομάδων της κοινωνίας και ομάδων, που τελούν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

Προτεινόμενη Διάταξη:

Άρθρο ...

Αριθμωμένων των παραγράφων του άρθρου 17 του ν. 3329/2005 (Α' 81), οι διατάξεις των παραγράφων 4 και 5, όπως ισχύουν, τροποποιούνται ως εξής :

«Άρθρο 17. Προγραμματικές συμβάσεις

1. Επιτρέπεται η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, των λοιπών Υπουργείων, των Περιφερειών, των Δ.Υ.ΠΕ., των Μονάδων Κοινωνικής Φροντίδας, του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Κοινωνικής Βοήθειας, του Εθνικού Συμβουλίου Κοινωνικής Φροντίδας, του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας, του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ατόμων με Αναπηρίες και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, καθώς και μεταξύ αυτών και οποιουδήποτε δημόσιου ή ιδιωτικού φορέα ή μη κυβερνητικής οργάνωσης στο πλαίσιο της εύρυθμης οργάνωσης και λειτουργίας τους.
2. Με τις Προγραμματικές συμβάσεις επιδιώκεται ιδίως ο συντονισμός δράσης, λειτουργίας και παροχής υπηρεσιών και η αποτελεσματικότερη παρέμβαση σε κοινούς τομείς αρμοδιοτήτων, η μελέτη, κατάρτιση, εκτέλεση και διαχείριση προγραμμάτων κοινωνικής φροντίδας και ειδικών προγραμμάτων εθελοντισμού.
3. Στις Προγραμματικές συμβάσεις καθορίζονται το περιεχόμενο του προγράμματος, τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, τα σχετικά με τη χρηματοδότηση, ο χρόνος ισχύος της σύμβασης, η διαδικασία παρακολούθησης και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

4. Οι συμβαλλόμενοι φορείς για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων μπορεί να χρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, τον Τακτικό Προϋπολογισμό, τους προϋπολογισμούς τους, καθώς και από πόρους, οι οποίοι συλλέγονται μέσω της διενέργειας από Πιστωτικά Ιδρύματα εράνων για τις θεματικές δράσεις της Πρόνοιας, της Υγείας και της Κοινωνικής Επιχειρηματικότητας, όπως διαλαμβάνεται στις παραγράφους 3 έως 8 του άρθρου 6 του ν. 5101/1931 (Α' 238).

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Υγείας και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζονται τα κριτήρια, οι όροι της σύναψης, η διαδικασία, το περιεχόμενο, η παρακολούθηση της εκτέλεσης της σύμβασης και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων αυτού του άρθρου».

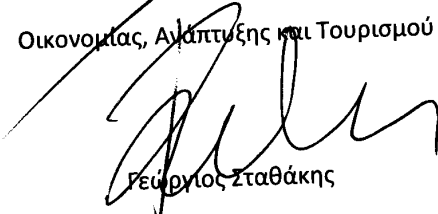
Αθήνα, 12.12.2016

Οι Υπουργοί

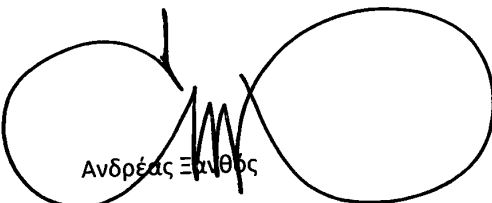
Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης


Παναγιώτης Κουρουμπλής

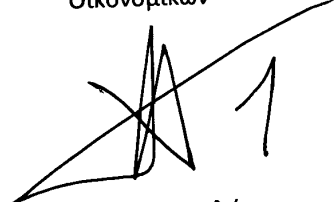
Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού


Γεώργιος Σταθάκης

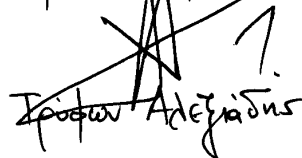
Υγείας


Ανδρέας Ξενίδης

Οικονομικών


Ευκλείδης Τσακαλώτος
υ.α.α.

ο Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών


Τριαντάφυλλος Αλεξιάδης

-4-

Η Αναπληρώτρια Υπουργός

Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Θεανώ Φωτίου



Αριθμ. **Π. 210**

Εισ. 30

Κατατίθεται σήμερα στις 12.02.16 και ώρα 16:30
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α. α.

Π. Κουρουβιλις

Γ. Σαδάκης

Α. Ξανθός

Ε. Τσαλαχάνος

Τ. Αλεξιάδης

Θ. Φωτίου



Τροποποιούμενες - Καταργούμενες Διατάξεις

(Αρίθμηση των παραγράφων και τροποποίηση των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 17 του ν. 3329/2005, ΦΕΚ Α' 81) :

«Άρθρο 17

Προγραμματικές συμβάσεις

Επιτρέπεται η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, των λοιπών Υπουργείων, των Περιφερειών, των Δ.Υ.ΠΕ., των Μονάδων Κοινωνικής Φροντίδας, του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Κοινωνικής Βοήθειας, του Εθνικού Συμβουλίου Κοινωνικής Φροντίδας, του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας, του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ατόμων με Αναπηρίες και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, καθώς και μεταξύ αυτών και οποιουδήποτε δημόσιου ή ιδιωτικού φορέα ή μη κυβερνητικής οργάνωσης στο πλαίσιο της εύρυθμης οργάνωσης και λειτουργίας τους.

Με τις Προγραμματικές συμβάσεις επιδιώκεται ιδίως ο συντονισμός δράσης, λειτουργίας και παροχής υπηρεσιών και η αποτελεσματικότερη παρέμβαση σε κοινούς τομείς αρμοδιοτήτων, η μελέτη, κατάρτιση, εκτέλεση και διαχείριση προγραμμάτων κοινωνικής φροντίδας και ειδικών προγραμμάτων εθελοντισμού.

Στις Προγραμματικές συμβάσεις καθορίζονται το περιεχόμενο του προγράμματος, τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, τα σχετικά με τη χρηματοδότηση, ο χρόνος ισχύος της σύμβασης, η διαδικασία παρακολούθησης και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

Οι συμβαλλόμενοι φορείς για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων μπορεί να χρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, τον Τακτικό Προϋπολογισμό και από τους προϋπολογισμούς τους.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης καθορίζονται τα κριτήρια, οι όροι της σύναψης, η διαδικασία, το περιεχόμενο, η παρακολούθηση της εκτέλεσης της σύμβασης και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων αυτού του άρθρου».



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 36 / 4 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας συμπληρώνεται – τροποποιείται το άρθρο 17 του ν. 3329/2005, σχετικά με την δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ φορέων του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα. Ειδικότερα:

1. Διευρύνονται οι πηγές χρηματοδότησης των συμβαλλόμενων φορέων για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων και εφεξής περιλαμβάνονται σε αυτές πόροι που συλλέγονται μέσω της διενέργειας εράνων από πιστωτικά ιδρύματα, για τις αναφερόμενες θεματικές δράσεις και βάσει της σχετικής νομοθεσίας. (Σήμερα, η χρηματοδότηση για την εκτέλεση προγραμματικών συμβάσεων, γίνεται κατά βάση από τους πόρους του κρατικού προϋπολογισμού).

2. Επανακαθορίζονται τα όργανα που συμπράττουν στην έκδοση της προβλεπόμενης απόφασης για τον προσδιορισμό των κριτηρίων, των όρων σύναψης, την παρακολούθηση εκτέλεσης των συναπτόμενων προγραμματικών συμβάσεων κ.λπ..

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλούνται οικονομικά αποτελέσματα σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.



12 Φεβρουαρίου 2016

Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου