



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

**Στο Σχέδιο Νόμου « ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΤΟΥ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ
ΕΡΓΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» του Υπουργείου Υγείας**

Αιτιολογική Έκθεση

Η διάταξη αυτή έχει σκοπό τη διευκόλυνση της κανονιστικής ρύθμισης των μέτρων, δράσεων και προγραμμάτων προαγωγής και υποστήριξης του μητρικού θηλασμού.

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Άρθρο Προαγωγή Μητρικού Θηλασμού

1. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 3 του ν. 4316/2014 (Α' 270) στα σημεία όπου αναφέρεται «απόφαση του Υπουργού Υγείας» προστίθεται η φράση «και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού».
2. Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν. 4316/2014 (Α' 270) καταργείται.
3. Στο άρθρο 3 ν. 4316/2014 (Α' 270) προστίθεται παράγραφος 6 ως εξής:
«Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού καθορίζεται κάθε άλλο μέτρο, δράση ή πρόγραμμα προκειμένου να προαχθεί και να υποστηριχθεί ο μητρικός θηλασμός».

Έκθεση Αξιολόγησης Συνεπειών Ρύθμισης

- Η εν λόγω τροποποίηση του άρθρου 3 του νόμου 4316/2014 περιλαμβάνει:
- α) την πρόβλεψη της έκδοσης των αποφάσεων σχετικά με την υλοποίηση της πρωτοβουλίας του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας «Φιλικά προς τα Βρέφη Νοσοκομεία» από τον Υπουργό Υγείας και τον κατά περίπτωση συναρμόδιο Υπουργό
 - β) την πρόβλεψη της έκδοσης αποφάσεων του Υπουργού Υγείας και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού για την υλοποίηση κάθε άλλου μέτρου, δράσης ή προγράμματος προκειμένου να προαχθεί και να υποστηριχθεί ο μητρικός θηλασμός

1. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ

Η ανάγκη θεσμοθέτησης της έκδοσης των Υπουργικών αποφάσεων σχετικά με την υλοποίηση της πρωτοβουλίας του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας «Φιλικά προς τα Βρέφη Νοσοκομεία» από τον Υπουργό Υγείας και τον κατά περίπτωση συναρμόδιο Υπουργό προκύπτει λόγω της υπαγωγής ορισμένων δημοσίων Νοσοκομείων στην εποπτεία άλλων Υπουργείων, όπως π.χ. των Πανεπιστημιακών Νοσοκομείων στο Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων. Η ισχύουσα διατύπωση δεν προβλέπει την από κοινού έκδοση των αποφάσεων με συναρμόδιους Υπουργούς που εποπτεύουν μερίδα των δημόσιων Νοσοκομείων, και με αυτό τον τρόπο αναστέλλεται η προώθηση της πρωτοβουλίας «Φιλικά προς τα Βρέφη Νοσοκομεία» σε αυτά.

Η ανάγκη θεσμοθέτησης με αποφάσεις του Υπουργού Υγείας και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού μέτρων, δράσεων ή προγραμμάτων προκειμένου να προαχθεί και να υποστηριχθεί ο μητρικός θηλασμός προκύπτει από την κατάσταση του μητρικού θηλασμού στη χώρα, η οποία σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία (Εθνική Μελέτη Συχνότητας και Προσδιοριστικών Παραγόντων Μητρικού Θηλασμού, Ινστιτούτο Υγείας του Παιδιού, 2009) είναι η εξής:

στο μαιευτήριο θήλασαν αποκλειστικά το 41% των γυναικών και στο τέλος του 6ου μήνα το ποσοστό αποκλειστικού θηλασμού σχεδόν μηδενίστηκε (0,9%). Συγκριτικά, στο διεθνή χώρο τα ποσοστά αποκλειστικού μητρικού θηλασμού για τους 6 μήνες κυμαίνονται από 22% στη Γερμανία, 12% στη Σουηδία και στις Η.Π.Α. και 9,7% στην Αυστρία μέχρι κάτω του 1% στο Ηνωμένο Βασίλειο, ενώ οι σχετικές συστάσεις του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας και της UNICEF προτείνουν αποκλειστικό μητρικό θηλασμό για ολόκληρο το πρώτο έτος ζωής του βρέφους.

2. ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ

Με τη προτεινόμενη διάταξη νόμου εξουσιοδοτούνται ο Υπουργός Υγείας και οι κατά περίπτωση συναρμόδιοι Υπουργοί να εκδίδουν κανονιστικές πράξεις που θα ρυθμίζουν θέματα μητρικού θηλασμού και θα προάγουν αυτόν. Το μέτριο αυτό είναι κατάλληλο ως προς τον επιδιωκόμενο σκοπό της λήψης μέτρων, δράσεων και υλοποίησης προγραμμάτων προκειμένου να προαχθεί και να υποστηριχθεί ο μητρικός θηλασμός.

Ενδεικτικά, θα καταστεί η δυνατό να καθιερωθούν μέτρα όπως η υποχρεωτική έγγραφη συναίνεση της μητέρας προκειμένου να χορηγηθεί υποκατάστατο μητρικού γάλακτος εντός του μαιευτηρίου στο νεογνό, στην περίπτωση που η χορήγηση δεν υπαγορεύεται από ιατρικούς λόγους.

3. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ

Η θεσμοθέτηση της διάταξης νόμου δεν επιφέρει άμεσα επιβάρυνση ή όφελος προς την εθνική οικονομία. Μπορεί όμως να προβλεφθεί ότι το αποτέλεσμα της εφαρμογής της πρωτοβουλίας των «Φιλικών προς τα Βρέφη Νοσοκομείων», καθώς και των μελλοντικών μέτρων, δράσεων και προγραμμάτων προώθησης του μητρικού θηλασμού θα αποδώσει όφελος στην εθνική οικονομία, μέσω της μείωσης της δαπάνης για την υγεία και της αύξησης της παραγωγικότητας. Σχετική έρευνα στις ΗΠΑ για το 2007 μελέτησε το άμεσο και έμμεσο κόστος της εγκατάλειψης του θηλασμού περιλαμβάνοντας δέκα παιδικά νοσήματα και κατέληξε ότι εάν το 90% των Αμερικανικών οικογενειών διενεργούσε αποκλειστικό θηλασμό για τους έξη πρώτους μήνες ζωής, οι ΗΠΑ θα εξοικονομούσαν ετήσια 13 δις δολάρια και θα προλάμβαναν 911 θανάτους, οι συντριπτική πλειοψηφία των οποίων είναι θάνατοι βρεφών.

Για το άμεσο και έμμεσο οικονομικό κόστος του μη θηλασμού στη χώρα μας δεν υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία. Μπορεί να εκτιμηθεί πάντως ότι θα είναι τουλάχιστον ανάλογο, της τάξης των 300 εκ. ευρώ ετησίως*, καθώς τα ποσοστά μητρικού θηλασμού στη χώρα μας υπολείπονται σε μεγάλο βαθμό σε σχέση με τις Η.Π.Α., όπου έγινε η έρευνα.

* (για 100.000 γεννήσεις ετησίως στην Ελλάδα έναντι 4 εκ. γεννήσεων ετησίως στις ΗΠΑ)

4. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΣΤΟΥΣ ΠΟΛΙΤΕΣ

Η θεσμοθέτηση της διάταξης νόμου δεν προκαλεί άμεσα επιβάρυνση ή όφελος προς την κοινωνία και τους πολίτες. Παρόλα αυτά η εισαγωγή μελλοντικών μέτρων, δράσεων και προγραμμάτων προώθησης του μητρικού θηλασμού θα επιφέρει, σύμφωνα με τις αναφορές των διεθνών οργανισμών και τη σχετική βιβλιογραφία, σημαντικά οφέλη στα οποία περιλαμβάνονται:

- η πρόληψη νόσων όπως του παιδικού άσθματος, της ατοπικής δερματίτιδας, των λοιμώξεων του γαστρεντερικού, των λοιμώξεων του κατώτερου αναπνευστικού, της ωτίτιδας, η μακροπρόθεσμη πρόληψη του σακχαρώδους διαβήτη τύπου Ι και της παχυσαρκίας
- η μακροπρόθεσμη ανάπτυξη της νοημοσύνης των παιδιών
- η διατήρηση της υγείας των γυναικών
- η μείωση των ανισοτήτων στην υγεία

Το υψηλότερο κοινωνικοοικονομικό και μορφωτικό επίπεδο της μητέρας και της οικογενείας έχει συσχετισθεί με αυξημένα ποσοστά θηλασμού. Το

αποτέλεσμα των χαμηλών ποσοστών θηλασμού στις ευάλωτες κοινωνικοοικονομικά ομάδες είναι η μεγαλύτερη επιβάρυνση της υγείας των βρεφών και των παιδιών, η αύξηση της οικογενειακής δαπάνης για την υγεία, η απουσία από την εργασία και η μείωση της παραγωγικότητας των μελών της οικογένειας που φροντίζουν τα ασθενή βρέφη ή παιδιά. Με αυτό τον τρόπο, ο μη θηλασμός επιβαρύνει τον οικογενειακό προϋπολογισμό των πιο ευάλωτων νοικοκυριών και αναπαράγει την κοινωνική ανισότητα στην υγεία.

5. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΟ ΦΥΣΙΚΟ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Η θεσμοθέτηση της διάταξης νόμου δεν επιφέρει άμεσα επιβάρυνση ή όφελος προς το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον. Μπορεί όμως να προβλεφθεί ότι το αποτέλεσμα της εφαρμογής των μελλοντικών μέτρων, δράσεων και προγραμμάτων προώθησης του μητρικού θηλασμού θα έχει οφέλη προς το φυσικό περιβάλλον, καθώς θα προκαλέσει ειδικότερα μείωση της βιομηχανικής παραγωγής και διακίνησης του υποκατάστατου μητρικού γάλακτος, καθώς και των ρύπων και απορριμμάτων που σχετίζονται με αυτή. Επίσης, γενικότερα ο μητρικός θηλασμός αποτελεί τον τρόπο διατροφής των νεογνών που έχει επιλέξει η φύση για τον άνθρωπο και ως εκ τούτου η πραγματοποίησή του είναι ενέργεια απόλυτα συμβατή με την αειφορία του φυσικού περιβάλλοντος και τη βιώσιμη ανάπτυξη.

6. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ

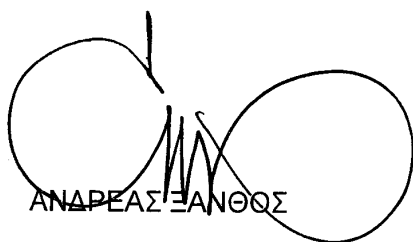
Η προστασία, προαγωγή και υποστήριξη του μητρικού θηλασμού είναι ένα αναγνωρισμένο από την Πολιτεία μας ανθρώπινο δικαίωμα. Το αναγνωρίζει στο άρθρο 24 η Διεθνής Σύμβαση για τα δικαιώματα του Παιδιού (Ν. 2101/ 92 ΦΕΚ τ. Α' 192) που υιοθετήθηκε από την Γενική Σύσκεψη των Ηνωμένων Εθνών το 1989. Έκτοτε η προστασία, προαγωγή και υποστήριξη του μητρικού θηλασμού βρίσκονται σταθερά στο επίκεντρο των πολιτικών των διεθνών οργανισμών για την ανάπτυξη και τη διατροφή των παιδιών. Κυριότερες τέτοιες πρωτοβουλίες αποτελούν η Παγκόσμια Στρατηγική για την Διατροφή του Βρέφους και του Μικρού Παιδιού που υιοθετήθηκε από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ) και έχει οικοδομηθεί πάνω στις αρχές του Διεθνούς Κώδικα Εμπορίας Υποκατάστατων του Μητρικού Γάλακτος, η Διακήρυξη Innocenti για την Προστασία, Προαγωγή και Υποστήριξη του Μητρικού Θηλασμού και η πρωτοβουλία του «Φιλικού για το Βρέφος Νοσοκομείου» των ΠΟΥ και UNICEF. Η προστασία, προαγωγή και υποστήριξη του μητρικού θηλασμού είναι επίσης σύμφωνη με την Παγκόσμια Διακήρυξη του Παγκόσμιου Οργανισμού Τροφίμων και της Παγκόσμιας Οργάνωσης Υγείας για το Σχέδιο Δράσης για την Διατροφή. Ο μητρικός

Θηλασμός αποτελεί επίσης προτεραιότητα των Σχεδίων Δράσης για τα Τρόφιμα και την Διατροφική Πολιτική του Ευρωπαϊκού Γραφείου του ΠΟΥ.

Ο χαμηλός αριθμός των νοσοκομείων που είναι πιστοποιημένα ως φιλικά προς τα βρέφη, το χαμηλό ποσοστό των βρεφών που διατρέφονται αποκλειστικά με μητρικό γάλα τους πρώτους έξι μήνες, καθώς και η πρακτική της διανομής δωρεάν δειγμάτων συνθετικών και υποκατάστατων του μητρικού γάλακτος στα νοσοκομεία της χώρας περιλαμβάνονται στις Καταληκτικές Παρατηρήσεις της Επιτροπής για τα Δικαιώματα του Παιδιού της Σύμβασης για τα Δικαιώματα του Παιδιού των Ηνωμένων Εθνών προς τη χώρα μας (15 Ιουνίου 2012)

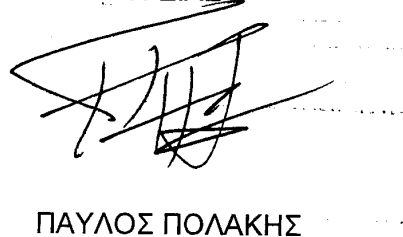
Αθήνα, 09-02-2016

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΓΕΙΑΣ



ΑΝΔΡΕΑΣ ΣΠΑΝΟΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΥΓΕΙΑΣ



ΠΑΥΛΟΣ ΠΟΛΑΚΗΣ

Αριθμ. | Γεν. 183
Ειδ. 4
Κατατέθηκε σήμερα στις 10.2.2016 και ώρα 20.00'
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α.α.
Α. Ξαθιά
Π. Πολάκης

ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Με την παράγραφο 2 του άρθρου του σχεδίου νόμου « **ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΤΟΥ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ** » καταργείται το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του ν. 4316/2014 (Α' 270), το οποίο έχει ως εξής:

«Άρθρο 3

2.....Αρμόδιες υπηρεσίες για την εφαρμογή των ανωτέρω είναι η Διεύθυνση Δημόσιας Υγιεινής και η Διεύθυνση Ανάπτυξης Μονάδων Υγείας του Υπουργείου Υγείας.»



-7-

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 25 / 1 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις»

Με την υπόψη τροπολογία προβλέπεται ότι με κοινή υπουργική απόφαση καθορίζεται κάθε άλλο μέτρο, δράση ή πρόγραμμα προκειμένου να προαχθεί και να υποστηριχθεί ο μητρικός θηλασμός.

Από την εν λόγω ρύθμιση δύναται να προκληθεί ετήσια δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού από την αντιμετώπιση των προκαλούμενων εξόδων σε περίπτωση υιοθέτησης μέτρων, δράσεων ή προγραμμάτων για την προαγωγή του μητρικού θηλασμού, η οποία ενδέχεται να αντιρροπηθεί από εξοικονόμηση δαπάνης λόγω πρόληψης παιδικών νοσημάτων κ.α.

Αθήνα, 10 Φεβρουαρίου 2016



Γενική Διευθύντρια

Τοιρούλα Μηλιάκου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις».

Από την προτεινόμενη τροπολογία δύναται να προκληθεί ετήσια δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού από την αντιμετώπιση των προκαλούμενων εξόδων σε περίπτωση υιοθέτησης μέτρων, δράσεων ή προγραμμάτων για την προαγωγή του μητρικού θηλασμού.

Η προκαλούμενη δαπάνη θα καλυφθεί από πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 10 Φεβρουαρίου 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΥΓΕΙΑΣ



Α. ΕΛΛΗΝΙΣΤΗΣ