



ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Της τροπολογίας του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ «ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 3959/2011 (ΦΕΚ Α' 93) ΠΕΡΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΕΛΕΥΘΕΡΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ» στο σχέδιο νόμου «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2009/138/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25^{ης} Νοεμβρίου 2009, σχετικά με την ανάληψη και την άσκηση δραστηριοτήτων ασφάλισης και αντασφάλισης (Φερεγγυότητα II), στα άρθρα 2 και 8 της Οδηγίας 2014/51/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Απριλίου 2014 σχετικά με την τροποποίηση των Οδηγιών 2003/71/ΕΚ και 2009/138/ΕΚ, και των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1060/2009, (ΕΕ) αριθ. 1094/2010 και (ΕΕ) αριθ. 1095/2010, όσον αφορά τις εξουσίες της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (εφεξής ΕΑΑΕΣ) και της Ευρωπαϊκής Αρχής Κινητών Αξιών και Αγορών, καθώς και στο άρθρο 4 της Οδηγίας 2011/89/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16^{ης} Νοεμβρίου 2011, σχετικά με τη συμπληρωματική εποπτεία των χρηματοπιστωτικών οντοτήτων που ανήκουν σε χρηματοπιστωτικούς ομίλους ετερογενών δραστηριοτήτων και συναφείς διατάξεις της νομοθεσίας περί της ιδιωτικής ασφάλισης» του Υπουργείου Οικονομικών

Ι. ΕΠΙ ΤΗΣ ΑΡΧΗΣ

Με την προτεινόμενη τροποποίηση συγκεκριμένων διατάξεων του Β' Κεφαλαίου του ν. 3959/2011 περί προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού (Α' 93), όπως ισχύει σήμερα, ο οποίος αντικατέστησε τον παλαιότερο ν. 703/1977, όπως ίσχυε, επιδιώκεται η ολοκλήρωση της θεσμικής θωράκισης και ενίσχυσης της λειτουργικής ανεξαρτησίας της Επιτροπής Ανταγωνισμού, που αποτέλεσαν τον πρώτο εκ των πέντε βασικών αξόνων του ν. 3959/2011 για τη μεταρρύθμιση των κανόνων που διέπουν την προστασία του ελεύθερου ανταγωνισμού στην Ελλάδα.

Οι θεσπιζόμενες ρυθμίσεις λαμβάνουν υπόψη τη σχετική νομολογία του Δικαστηρίου ΕΕ (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις στις υποθέσεις C-518/07, C-614/10 και C-288/12, αναφορικά με την ανεξαρτησία της εθνικής αρχής ελέγχου προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα), καθώς και την πρόσφατη Ανακοίνωση της Επιτροπής ΕΕ προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ΕΕ «10 έτη εφαρμογής του δικαίου ανταγωνισμού στο πλαίσιο του Κανονισμού 1/2003/ΕΚ-Επιτυχίες και Μελλοντικές Προοπτικές»-COM (2014) 453, όπου επισημαίνεται ότι ελλείπει ρητών διατάξεων στο ενωσιακό δίκαιο, εναπόκειται στα εθνικά δίκαια να διασφαλίζουν τις ελάχιστες εγγυήσεις ανεξαρτησίας των αρχών ανταγωνισμού, προκειμένου αυτές να ασκούν τα καθήκοντά τους με αμεροληψία και αυτονομία. Οι εγγυήσεις αυτές περιλαμβάνουν την πρόβλεψη δημοσιονομικής αυτονομίας με επαρκή προϋπολογισμό, διαφανείς και αξιοκρατικές διαδικασίες διορισμού των μελών και του προσωπικού των αρχών, αυστηρούς κανόνες σύγκρουσης συμφερόντων και ασυμβιβάστων των μελών και της διοίκησης των αρχών.

ΙΙ. ΕΠΙ ΤΩΝ ΠΑΡΑΓΡΑΦΩΝ

Με την παράγραφο 1 επέρχονται τροποποιήσεις στο άρθρο 12 του ν. 3959/2011. Ειδικότερα, τροποποιείται η παράγραφος 1 εδάφιο β' και προστίθεται ρητή υποχρέωση των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού να τηρούν τις αρχές της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας, σε ευθυγράμμιση με το άρθρο 8 παρ. 1 του ν. 4070/2012, που θεσπίζει αντίστοιχη υποχρέωση για τα μέλη της Ε.Ε.Τ.Τ.

Με την προσθήκη δύο εδαφίων στην παράγραφο 3 θεσπίζεται για πρώτη φορά όριο ηλικίας αυτοδίκαιης αποχώρησης όλων των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού, το οποίο ορίζεται στα 73 έτη για τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο και στα 70 έτη για τα λοιπά μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, αναγνωρίζοντας έτσι τη συνήθη πρακτική διορισμού ανώτατων δικαστικών λειτουργιών, μετά τη συνταξιοδότησή τους, στις θέσεις Προέδρου ή Αντιπροέδρου. Με την διάταξη αυτή, η οποία δεν εφαρμόζεται στα ήδη υπηρετούντα μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, επιχειρείται επίσης εναρμόνιση των ορίων ηλικίας με την αντίστοιχη ρύθμιση που ισχύει για άλλες ανεξάρτητες αρχές, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 3 του ν. 4325/2015.

Με την προσθήκη νέας παραγράφου 7 εισάγεται το ασυμβίβαστο της ιδιότητας μέλους της Επιτροπής Ανταγωνισμού με τη συγγένεια εξ αίματος ή εξ αγχιστείας (μέχρι β' βαθμού) ή με τη συζυγική σχέση με πρόσωπο που είναι μέλος του Ελληνικού ή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή της Κυβέρνησης. Με τη νέα αυτή ρύθμιση, ενισχύεται η προσωπική και λειτουργική ανεξαρτησία των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού έναντι οποιασδήποτε μορφής (άμεσης ή έμμεσης) πολιτικής επιρροής κατά την άσκηση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων τους, σύμφωνα με τις σχετικές επιταγές της ενωσιακής νομολογίας (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις του Δικαστηρίου ΕΕ της 9^{ης} Μαρτίου 2010, υπόθεση C-518/07 και της 16^{ης} Οκτωβρίου 2012, υπόθεση C-614/10). Το τελευταίο εδάφιο περιλαμβάνει μεταβατική διάταξη, ώστε, αν το ασυμβίβαστο συντρέχει στο πρόσωπο κάποιου ήδη υπηρετούντος μέλους, να δοθεί η δυνατότητα άρσης του (με παραίτηση του συζύγου ή του συγγενούς από το αξίωμα που θεμελιώνει το ασυμβίβαστο) μέσα σε ένα μήνα από τη δημοσίευση του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Με την προσθήκη νέας παραγράφου 8 θεσπίζεται ρητή απαγόρευση των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού να προσπορίζονται οποιοδήποτε άμεσο ή έμμεσο όφελος από επιχειρήσεις ή τρίτους που επηρεάζονται άμεσα από τη δραστηριότητά τους, σε ευθυγράμμιση με το άρθρο 9 παρ. 1 του ν. 4070/2012, που θεσπίζει αντίστοιχη υποχρέωση για τα μέλη της Ε.Ε.Τ.Τ.

Με την προσθήκη νέου εδαφίου στην παράγραφο 9 θεσπίζεται ρητή υποχρέωση των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού να τηρούν την εμπιστευτικότητα των εμπορικών πληροφοριών που περιήλθαν στη γνώση τους κατά την άσκηση των καθηκόντων τους και για διάστημα τεσσάρων ετών μετά τη λήξη της θητείας ή αποχώρησή τους από την Επιτροπή, σε ευθυγράμμιση με το άρθρο 8 παρ. 2 του ν. 4070/2012, που θεσπίζει αντίστοιχη υποχρέωση για τα μέλη της Ε.Ε.Τ.Τ.

Με τις ως άνω ρυθμίσεις, ενισχύεται το τεκμήριο αμεροληψίας και ηθικής ακεραιότητας των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

Με την παράγραφο 2 επέρχονται τροποποιήσεις στο άρθρο 13 του ν. 3959/2011. Με την τροποποίηση της παραγράφου 1 εδάφιο τελευταίο διορθώνεται η παραπομπή στην καταργούμενη παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου που προέβλεπε την έκδοση ΠΔ για τον καθορισμό της εν γένει πειθαρχικής διαδικασίας.

Με την παράγραφο 3 προστίθεται άρθρο 13Α στο ν. 3959/2011. Η προβλεπόμενη στην καταργούμενη παράγραφο 5 του άρθρου 13 έκδοση ΠΔ για τον καθορισμό των πειθαρχικών παραπτωμάτων, της πειθαρχικής διαδικασίας και του είδους των πειθαρχικών κυρώσεων, το οποίο δεν έχει εκδοθεί μέχρι σήμερα αναστέλλοντας ουσιαστικά την πειθαρχική ευθύνη των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού, αντικαθίσταται από την ρύθμιση των ως άνω θεμάτων απευθείας από το νόμο. Η ρύθμιση αυτή είναι στα πρότυπα της πειθαρχικής διαδικασίας άλλων ανεξάρτητων αρχών, όπως ενδεικτικά της Ε.Ε.Τ.Τ., η οποία θεσπίστηκε με το άρθρο 18 του ν. 4339/2015 που αντικατέστησε το άρθρο 10 του ν. 4070/2012. Με την εισαγόμενη ρύθμιση, προβλέπεται μεταξύ άλλων η προηγούμενη ακρόαση του ελεγχόμενου μέλους, η δυνατότητα παύσης της πειθαρχικής δίωξης σε αρχικό στάδιο της διαδικασίας, η προστασία των δικαιωμάτων υπεράσπισης με την παροχή εγγράφων εξηγήσεων, την εξέταση μαρτύρων, την παράσταση με πληρεξούσιο δικηγόρο κ.α. Οι προβλεπόμενες κυρώσεις είναι η έγγραφη επίπληξη, το πρόστιμο έως τις αποδοχές δώδεκα μηνών και η οριστική παύση, ανάλογα με τη σοβαρότητα του παραπτώματος. Για λόγους ασφάλειας δικαίου, τα παραπτώματα, τα οποία επισύρουν την κύρωση της οριστικής παύσης, απαριθμήθηκαν περιοριστικά.

Με την παράγραφο 4 επέρχονται τροποποιήσεις στο άρθρο 20 του ν. 3959/2011. Με την προσθήκη της παραγράφου 6 θεσπίζονται ασυμβίβαστα και ετήσιοι ποσοτικοί περιορισμοί για τους εξωτερικούς δικηγόρους που κατ' εξαίρεση αναλαμβάνουν την εκπροσώπηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού ενώπιον των διοικητικών και λοιπών αρμοδίων δικαστηρίων, προς αποφυγή διακριτικής μεταχείρισης, καθώς και σύγκρουσης συμφερόντων κατά παράβαση του Κώδικα Περί Δικηγόρων.

Με την παράγραφο 5 επέρχονται τροποποιήσεις στο άρθρο 21 του ν. 3959/2011. Με την τροποποίηση του εδαφίου γ' της παραγράφου 2 επιχειρείται σύντμηση της θητείας του Γενικού Διευθυντή, καθώς και των Προϊσταμένων Διευθύνσεων από 4 σε 3 έτη, με σκοπό την ενίσχυση της λειτουργικής ανεξαρτησίας της διοίκησης της Επιτροπής Ανταγωνισμού και την αποτροπή δημιουργίας σχέσεων εξάρτησης και μεροληψίας μεταξύ των διευθυντικών στελεχών και των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού ή του προσωπικού αυτής.

=====

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

στο σχέδιο νόμου «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2009/138/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25^{ης} Νοεμβρίου 2009, σχετικά με την ανάληψη και την άσκηση δραστηριοτήτων ασφάλισης και αντασφάλισης (Φερεγγυότητα II), στα άρθρα 2 και 8 της Οδηγίας 2014/51/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Απριλίου 2014 σχετικά με την τροποποίηση των Οδηγιών 2003/71/ΕΚ και 2009/138/ΕΚ, και των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1060/2009, (ΕΕ) αριθ. 1094/2010 και (ΕΕ) αριθ. 1095/2010, όσον αφορά τις εξουσίες της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (εφεξής ΕΑΑΕΣ) και της Ευρωπαϊκής Αρχής Κινητών Αξιών και Αγορών, καθώς και στο άρθρο 4 της Οδηγίας 2011/89/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16^{ης} Νοεμβρίου 2011, σχετικά με τη συμπληρωματική εποπτεία των χρηματοπιστωτικών οντοτήτων που ανήκουν σε χρηματοπιστωτικούς ομίλους ετερογενών δραστηριοτήτων και συναφείς διατάξεις της νομοθεσίας περί της ιδιωτικής ασφάλισης» του Υπουργείου Οικονομικών

Προτεινόμενη διάταξη:

Άρθρο

«ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ν. 3959/2011 (Α' 93) ΠΕΡΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΕΛΕΥΘΕΡΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ»

1. α. Το εδάφιο β' της παρ. 1 του άρθρου 12 του ν. 3959/11 αντικαθίσταται ως εξής:
«Τα μέλη της απολαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας και κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, δεσμεύονται μόνο από το νόμο και τη συνείδησή τους και υποχρεούνται να τηρούν τις αρχές της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας.»
- β. Στο τέλος της παρ. 3 του άρθρου 12 προστίθενται εδάφια ως εξής:
«Ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού αποχωρούν αυτοδικαίως με την συμπλήρωση του εβδομηκοστού τρίτου έτους ηλικίας τους και τα μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού με την συμπλήρωση του εβδομηκοστού έτους ηλικίας τους. Για τα ήδη υπηρετούντα, κατά την έναρξη ισχύος του προηγούμενου εδαφίου, μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού δεν εφαρμόζεται η ρύθμιση του προηγούμενου εδαφίου, μέχρι τη λήξη της θητείας τους.»
- γ. Μετά την παρ. 6 του ίδιου άρθρου προστίθενται παράγραφοι 7 και 8, αναριθμούμενων των επόμενων παραγράφων αναλόγως, ως εξής:
«7. Η ιδιότητα του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και του μέλους (τακτικού ή αναπληρωματικού) της Επιτροπής Ανταγωνισμού είναι ασυμβίβαστη με την εξ αίματος ή εξ αγχιστείας μέχρι β' βαθμού συγγένεια ή συζυγική σχέση με πρόσωπο που κατέχει το βουλευτικό αξίωμα ή είναι βουλευτής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ή είναι μέλος της Κυβέρνησης. Το ασυμβίβαστο αυτό ισχύει καθ' όλη τη διάρκεια της θητείας. Η διαπίστωση του ανωτέρω ασυμβίβαστου συνεπάγεται την αυτοδίκαιη έκπτωση από τη θέση του Προέδρου, του Αντιπροέδρου ή του μέλους, αντίστοιχα, για την οποία εκδίδεται

διαπιστωτική πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου. Η παρούσα παράγραφος αρχίζει να ισχύει ένα μήνα μετά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και καταλαμβάνει τα ήδη υπηρετούντα πρόσωπα, στα οποία το ασυμβίβαστο θα εξακολουθεί να υφίσταται και κατά το χρόνο έναρξης ισχύος της.

8. Στον Πρόεδρο, στον Αντιπρόεδρο και στα μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού απαγορεύεται ο άμεσος ή έμμεσος προσπορισμός οποιουδήποτε οφέλους από επιχειρήσεις ή από τρίτους που επηρεάζονται άμεσα από τη δραστηριότητά τους.»

δ. Στο τέλος της παρ. 9 του άρθρου 12 προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος και τα μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού υποχρεούνται στην τήρηση εμπιστευτικότητας πληροφοριών σχετικών με επιχειρηματική δραστηριότητα των οποίων έλαβαν γνώση κατά την άσκηση των καθηκόντων τους για τέσσερα έτη μετά την λήξη της θητείας ή την αποχώρησή τους.»

2. α. Το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 13 αντικαθίσταται ως εξής:

«Το Πειθαρχικό Συμβούλιο αποφασίζει σε πρώτο και τελευταίο βαθμό την επιβολή των κυρώσεων που ορίζονται κατά τη διαδικασία του άρθρου 13Α.»

β. Η παράγραφος 5 του άρθρου 13 καταργείται.

3. Μετά το άρθρο 13 του ν. 3959/11 προστίθεται άρθρο 13Α ως εξής:

«Άρθρο 13 Α

Πειθαρχική διαδικασία

1. Το Πειθαρχικό Συμβούλιο συνεδριάζει νομίμως με την παρουσία όλων των μελών του και αποφασίζει με απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων. Το Πειθαρχικό Συμβούλιο αποφασίζει σε πρώτο και τελευταίο βαθμό.

2. Ως πειθαρχικά παραπτώματα θεωρούνται: α) η παράβαση διατάξεων του παρόντος και εν γένει της ισχύουσας νομοθεσίας κατά την άσκηση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων, β) η πλημμελής εκτέλεση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων, γ) η μη συμμόρφωση με απόφαση ή πράξη του αρμόδιου Υπουργού στο πλαίσιο της εποπτείας της Επιτροπής Ανταγωνισμού σύμφωνα με το άρθρο 12 παρ. 1 του παρόντος, δ) η παραβίαση των αρχών της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας, ε) η απόκτηση οικονομικού οφέλους ή ανταλλάγματος του ιδίου του μέλους ή τρίτου προσώπου κατά την άσκηση των καθηκόντων του ή εξ αφορμής αυτών και στ) η υπαίτια πρόκληση ζημίας σε βάρος του Ελληνικού Δημοσίου ή της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

3. Οι επιβαλλόμενες από το πειθαρχικό συμβούλιο ποινές είναι: α) έγγραφη επίπληξη, β) πρόστιμο έως τις αποδοχές δώδεκα (12) μηνών και γ) οριστική παύση.

4. Σε περίπτωση επιβολής εντός διετίας δύο πειθαρχικών ποινών επίπληξης ή/και προστίμου σε μέλος της Επιτροπής Ανταγωνισμού για το ίδιο ή διαφορετικό πειθαρχικό παράπτωμα, το μέλος αυτό εκπίπτει αυτοδίκαια από τη θέση του.

5. Η ποινή της οριστικής παύσης μπορεί να επιβληθεί μόνο στις εξής περιπτώσεις:

α) αν το πειθαρχικό παράπτωμα συνιστά ταυτόχρονα και αξιόποινη πράξη,

β) αν το μέλος απέκτησε ή επιδίωξε να αποκτήσει οικονομικό όφελος ή ανταλλάγμα προς όφελος του ιδίου ή τρίτου προσώπου κατά την άσκηση των καθηκόντων του ή εξ αφορμής αυτών,

γ) της παράβασης της υποχρέωσης εμπιστευτικότητας και εχεμύθειας,

δ) της παράβασης της παραγράφου 5 του άρθρου 12,

ε) της υπαίτιας πρόκλησης ζημίας σε βάρος του Ελληνικού Δημοσίου ή της Επιτροπής Ανταγωνισμού.

6. Μετά την κίνηση της πειθαρχικής διαδικασίας κατά το άρθρο 13 παρ. 1, ο Πρόεδρος του Πειθαρχικού Συμβουλίου υποχρεούται να καλέσει το μέλος σε προηγούμενη ακρόαση και παροχή έγγραφων εξηγήσεων με κλήση, η οποία αναφέρει το αποδιδόμενο παράπτωμα και επιδίδεται στο μέλος με δικαστικό επιμελητή ή άλλο δημόσιο όργανο. Στην κλήση αναφέρεται η ημερομηνία ακρόασης του μέλους ενώπιον του Πειθαρχικού Συμβουλίου, η οποία δεν μπορεί να απέχει λιγότερο των δέκα (10) εργασίμων ημερών από την ημερομηνία επίδοσης της κλήσης. Προ της ακροάσεως και της παροχής έγγραφων εξηγήσεων, το μέλος δικαιούται να λάβει γνώση του φακέλου της υπόθεσης.

7. Κατά την ακρόαση, το μέλος υποβάλλει ενώπιον του Πειθαρχικού Συμβουλίου τις έγγραφες εξηγήσεις του, παρέχει τις απαιτούμενες διευκρινίσεις, απαντά σε ερωτήσεις και εν γένει διευκολύνει το έργο του Πειθαρχικού Συμβουλίου για τη διακρίβωση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης. Μετά την ολοκλήρωση της ανωτέρω διαδικασίας, το Πειθαρχικό Συμβούλιο διασκέπτεται αυθημερόν και εκδίδει απόφαση, η οποία είτε: α) κρίνει ικανοποιητικές και επαρκείς τις εξηγήσεις του μέλους και παύει την πειθαρχική διαδικασία, β) δίδει εντολή στον Πρόεδρο του Συμβουλίου να συντάξει έκθεση πειθαρχικού παραπτώματος στην οποία περιγράφονται τα πραγματικά περιστατικά, το κατά την παράγραφο 2 πειθαρχικό παράπτωμα και ορίζεται ημέρα και ώρα συνεδριάσεως του Πειθαρχικού Συμβουλίου για τη συζήτηση της υποθέσεως, στην οποία καλείται να παραστεί το διωκόμενο μέλος, εφόσον το επιθυμεί και με πληρεξούσιο δικηγόρο. Η ως άνω απόφαση και στις δύο περιπτώσεις επιδίδεται στο μέλος με δικαστικό επιμελητή ή άλλο δημόσιο όργανο.

8. Σε περίπτωση άσκησης πειθαρχικής δίωξης με απόφαση της περίπτωσης β' του εδαφίου β' της προηγούμενης παραγράφου, κατά την ορισθείσα ημέρα συνεδριάσεως, το Πειθαρχικό Συμβούλιο δύναται κατά την κρίση του να εξετάσει μάρτυρες, μετά δε την προφορική ενώπιόν του απολογία του διωκόμενου μέλους ή, σε περίπτωση μη εμφανίσεώς του, μετά την διαπίστωση της νόμιμης κλήτευσής του, εκδίδει αμέσως την απόφασή του. Το Πειθαρχικό Συμβούλιο δύναται, αν το κρίνει αναγκαίο, να διατάξει τη συμπλήρωση της έκθεσης πειθαρχικού παραπτώματος και επανάληψη της συζητήσεως. Στην περίπτωση αυτή καλείται με νέα κλήση το διωκόμενο μέλος, στην οποία ορίζεται νέα ημέρα και ώρα συζητήσεως, η οποία επιδίδεται σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο. Η επίδοση αυτή μπορεί να παραλειφθεί, εφόσον το μέλος κατά την πρώτη συζήτηση ήταν παρόν και του γνωστοποιήθηκε η νέα ημερομηνία συζητήσεως. Το Πειθαρχικό Συμβούλιο δύναται επίσης άπαξ να αναβάλει την λήψη αποφάσεως, προκειμένου να εξετάσει ή επανεξετάσει μάρτυρες, ορίζοντας για το λόγο αυτό νέα ημερομηνία συζήτησης της υποθέσεως. Στην περίπτωση αυτή, κλήση του διωκόμενου μέλους απαιτείται μόνο εάν αυτό ήταν απόν. Οι μάρτυρες προσέρχονται με επιμέλεια των ενδιαφερομένων. Η μη προσέλευση των μαρτύρων δεν κωλύει την λήψη αποφάσεως.

9. Η απόφαση του Πειθαρχικού Συμβουλίου είναι ειδικώς αιτιολογημένη, συντάσσεται εγγράφως και τηρούνται συνοπτικά πρακτικά των συνεδριάσεων.

10. Η πειθαρχική διαδικασία είναι αυτοτελής και ανεξάρτητη από τυχόν εκκρεμή ποινική δίωξη. Η ποινική δίκη δεν αναστέλλει αυτοδίκαια την πειθαρχική διαδικασία, δύναται όμως το Πειθαρχικό Συμβούλιο να διατάξει την αναστολή της μέχρι την περάτωση της ποινικής δίκης. Πραγματικά γεγονότα, τα οποία διαπιστώθηκαν με αμετάκλητη απόφαση ποινικού δικαστηρίου, λαμβάνονται υπόψη στη πειθαρχική διαδικασία, ουδόλως όμως κωλύεται το Πειθαρχικό Συμβούλιο να εκδώσει απόφαση διαφορετική της ποινικής. Σε περίπτωση

αμετάκλητης απόφασης ποινικού δικαστηρίου για αδίκημα σχετιζόμενο με παραβάσεις των διατάξεων του παρόντος ή για αδίκημα που συνεπάγεται κώλυμα διορισμού ή έκπτωση δημοσίου υπαλλήλου σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3528/2007, εκδίδεται απόφαση του Πειθαρχικού Συμβουλίου, με την οποία διαπιστώνεται η οριστική παύση του μέλους.

11. Τα πειθαρχικά παραπτώματα της παραγράφου 2 παραγράφονται μετά πενταετία από την τέλεση αυτών. Πειθαρχικό παράπτωμα, το οποίο αποτελεί και ποινικό αδίκημα δεν παραγράφεται πριν παραγραφεί το ποινικό αδίκημα. Η κατά την παράγραφο 6 κλήση για ακρόαση και για έγγραφες εξηγήσεις διακόπτει την ως άνω παραγραφή. Στην περίπτωση αυτή ο συνολικός χρόνος παραγραφής δεν μπορεί να υπερβεί τα 7 έτη, με την επιφύλαξη του εδαφίου β' και της περίπτωσης της αναστολής της πειθαρχικής διαδικασίας κατά την παράγραφο 10, οπότε και ο χρόνος παραγραφής του πειθαρχικού παραπτώματος δεν συμπληρώνεται πριν την παρέλευση έτους από την ημερομηνία δημοσίευσης της αμετάκλητης απόφασης ποινικού δικαστηρίου.

12. Οι διατάξεις του Μέρους Ε' («Πειθαρχικό Δίκαιο») του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., ο οποίος κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007, όπως οι διατάξεις αυτές εκάστοτε ισχύουν, εφαρμόζονται αναλογικά, στο μέτρο που δεν αντίκεινται στις διατάξεις του παρόντος νόμου.»

4. Η παράγραφος 6 του άρθρου 20 τροποποιείται ως εξής:

«6. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού, με απόφαση του Προέδρου, ύστερα από εισήγηση του προϊσταμένου του Γραφείου Νομικής Υποστήριξης, δικαιούται κατ' εξαίρεση να προσφύγει στις υπηρεσίες εξωτερικού δικηγόρου, εφόσον κριθεί αναγκαίο από την ιδιαίτερη σπουδαιότητα της υπόθεσης. Με απόφαση της Ολομέλειας της Επιτροπής Ανταγωνισμού, που εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, ορίζονται οι αμοιβές που καταβάλλονται σε περίπτωση προσφυγής σε υπηρεσίες εξωτερικού δικηγόρου. Η ετήσια αμοιβή των εξωτερικών δικηγόρων (φυσικών ή νομικών προσώπων) δεν μπορεί να υπερβαίνει τις είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ. Δεν επιτρέπεται να ανατίθεται υπόθεση σε εξωτερικό δικηγόρο (φυσικό ή νομικό πρόσωπο), ο οποίος: α) εκπροσωπεί διάδικο σε εκκρεμή ενώπιον της Επιτροπής Ανταγωνισμού υπόθεση ή σε υπόθεση που εκκρεμεί ενώπιον των δικαστηρίων κατόπιν προσφυγής κατά απόφασης της Επιτροπής Ανταγωνισμού, β) είναι μέλος δικηγορικής εταιρίας, η οποία εκπροσωπεί διάδικο σε τέτοια υπόθεση, γ) έχει ως μέλος δικηγόρο, ο οποίος εκπροσωπεί διάδικο σε τέτοια υπόθεση, δ) απασχολεί ή απασχολείται από δικηγόρο (φυσικό ή νομικό πρόσωπο), ο οποίος εκπροσωπεί διάδικο σε τέτοια υπόθεση, ε) είναι μέλος διοικητικού συμβουλίου ανώνυμης εταιρίας, η οποία είναι διάδικος σε τέτοια υπόθεση. »

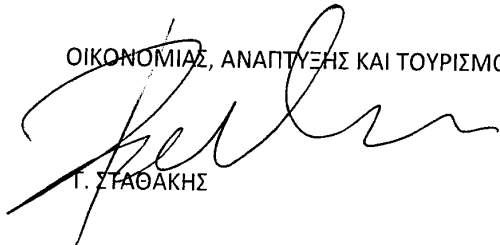
5. Το εδάφιο γ' της παρ. 2 του άρθρου 21 τροποποιείται ως εξής:

«Ο Γενικός Διευθυντής διορίζεται με απόφαση της Ολομέλειας της Επιτροπής Ανταγωνισμού, με τριετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεωθεί για μία μόνο φορά. Η ίδια ρύθμιση ισχύει για όλες τις θέσεις προϊσταμένων διευθύνσεων που προβλέπονται στον Οργανισμό της Επιτροπής Ανταγωνισμού, όπως ισχύει.»

Αθήνα, 27.1.2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ


Γ. ΣΤΑΘΑΚΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Αριθμ. Γεν. 170
Ειδ. 43
Κατατέθηκε σήμερα στις 28.1.16 και ώρα 21:30'
ο Καταθέσας ο Δ/ντής Νομ. Εργον
α. α.
Γ. Σταθάκης
Ε. Τσακαλώτος



ΕΚΘΕΣΗ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ-ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Της τροπολογίας του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ «ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 3959/2011 (ΦΕΚ Α' 93) ΠΕΡΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΕΛΕΥΘΕΡΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ» στο σχέδιο νόμου «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2009/138/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25^{ης} Νοεμβρίου 2009, σχετικά με την ανάληψη και την άσκηση δραστηριοτήτων ασφάλισης και αντασφάλισης (Φερεγγυότητα II), στα άρθρα 2 και 8 της Οδηγίας 2014/51/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Απριλίου 2014 σχετικά με την τροποποίηση των Οδηγιών 2003/71/ΕΚ και 2009/138/ΕΚ, και των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1060/2009, (ΕΕ) αριθ. 1094/2010 και (ΕΕ) αριθ. 1095/2010, όσον αφορά τις εξουσίες της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (εφεξής ΕΑΑΕΣ) και της Ευρωπαϊκής Αρχής Κινητών Αξιών και Αγορών, καθώς και στο άρθρο 4 της Οδηγίας 2011/89/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16^{ης} Νοεμβρίου 2011, σχετικά με τη συμπληρωματική εποπτεία των χρηματοπιστωτικών οντοτήτων που ανήκουν σε χρηματοπιστωτικούς ομίλους ετερογενών δραστηριοτήτων και συναφείς διατάξεις της νομοθεσίας περί της ιδιωτικής ασφάλισης» του Υπουργείου Οικονομικών

- Με την παράγραφο 1 τροποποιείται το άρθρο 12 του ν. 3959/2011 ως ακολούθως:

1. Τροποποιείται η παρ. 1 η οποία είχε ως εξής:

«1. Συνιστάται Επιτροπή Ανταγωνισμού, η οποία λειτουργεί ως ανεξάρτητη αρχή. Τα μέλη της απολαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας και κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους δεσμεύονται μόνο από το νόμο και τη συνείδηση τους. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού έχει νομική προσωπικότητα, διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και παρίσταται αυτοτελώς σε κάθε είδους δίκες. Εποπτεύεται από τον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου. Για την Επιτροπή Ανταγωνισμού εφαρμόζεται αναλόγως το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του ν. 3051/2002 (Α' 220).»

2. Τροποποιείται η παρ. 3 η οποία είχε ως εξής:

«3. Ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού επιλέγονται από τη Βουλή, κατ' ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 101 Α παρ. 2 του Συντάγματος, διορίζονται δε με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση σε αυτόν της απόφασης της Διάσκεψης των Προέδρων της Βουλής. Τα λοιπά μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, τακτικά και αναπληρωματικά, καθώς και οι Εισηγητές επιλέγονται και διορίζονται από τον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής. Μέχρι να επέλθει η αναγκαία τροποποίηση του Κανονισμού της Βουλής, ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού επιλέγονται με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ύστερα από γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής. Η θητεία του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού, τακτικών και αναπληρωματικών, καθώς και των Εισηγητών, είναι πενταετής και μπορεί να ανανεωθεί μία φορά. Η διαδικασία διορισμού των μελών της Επιτροπής κινείται κάθε φορά δύο μήνες πριν από τη λήξη της θητείας των προηγούμενων μελών.

Αν πεθάνει, παραιτηθεί ή εκπέσει ο Πρόεδρος ή ο Αντιπρόεδρος ή μέλος της Επιτροπής Ανταγωνισμού διορίζεται νέος Πρόεδρος, Αντιπρόεδρος ή νέο μέλος για το υπόλοιπο της θητείας. Μέχρι το διορισμό Προέδρου, Αντιπροέδρου ή νέου μέλους ή μελών, η λειτουργία της Επιτροπής δεν διακόπτεται, με την επιφύλαξη της παραγράφου 7 του άρθρου 15. Δεν μπορούν να οριστούν μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, τα πρόσωπα που έχουν εκπέσει από την ιδιότητα του μέλους αυτής για τους λόγους που ορίζονται στο νόμο αυτόν. Η θητεία των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού παρατείνεται αυτοδικαίως μέχρι το διορισμό νέων.»

3. Τροποποιείται η παρ. 7 η οποία είχε ως εξής:

«7. Τα μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού και οι αναπληρωτές τους έχουν υποχρέωση τήρησης της εμπιστευτικότητας και της εχεμύθειας.»

- Με την παράγραφο 2 τροποποιείται το άρθρο 13 του ν. 3959/2011 ως ακολούθως:

1. Τροποποιείται η παρ. 1 η οποία είχε ως εξής:

«1. Για κάθε παράβαση των υποχρεώσεων τους που απορρέουν από τον παρόντα νόμο και τις κανονιστικές πράξεις που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση αυτού, τα μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού υπέχουν πειθαρχική ευθύνη. Την πειθαρχική διαδικασία ενώπιον του Πειθαρχικού Συμβουλίου της παραγράφου 2 κινεί το Υπουργικό Συμβούλιο ύστερα από πρόταση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, για τον Πρόεδρο και τα μέλη της. Το Πειθαρχικό Συμβούλιο αποφασίζει σε πρώτο και τελευταίο βαθμό την επιβολή των κυρώσεων που ορίζονται κατά τη διαδικασία της παραγράφου 5.»

2. Η παράγραφος 5 καταργείται.

- Με την παράγραφο 4 τροποποιείται το άρθρο 20 του ν. 3959/2011 ως ακολούθως:

Τροποποιείται η παρ. 6 η οποία είχε ως εξής:

«6. Η Επιτροπή Ανταγωνισμού, με απόφαση του Προέδρου, ύστερα από εισήγηση του προϊσταμένου του Γραφείου Νομικής Υποστήριξης, δικαιούται κατ' εξαίρεση να προσφύγει στις υπηρεσίες εξωτερικού δικηγόρου, εφόσον κριθεί αναγκαίο από την ιδιαίτερη σπουδαιότητα της υπόθεσης. Με απόφαση της Ολομέλειας της Επιτροπής Ανταγωνισμού, που εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ορίζονται οι αμοιβές που καταβάλλονται σε περίπτωση προσφυγής σε υπηρεσίες εξωτερικού δικηγόρου.»

- Με την παράγραφο 5 τροποποιείται η παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 3959/2011, η οποία είχε ως εξής:

«2. Ο Γενικός Διευθυντής συντονίζει τη λειτουργία των διευθύνσεων και λοιπών οργανικών μονάδων που υπάγονται σε αυτόν. Ο Γενικός Διευθυντής επιλέγεται ύστερα από δημόσια προκήρυξη της θέσης στην οποία προσδιορίζονται τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα που πρέπει να πληροί. Ο Γενικός Διευθυντής διορίζεται με απόφαση της Ολομέλειας της Επιτροπής Ανταγωνισμού, με τετραετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεωθεί για μία μόνο φορά. Η θέση του Γενικού Διευθυντή μπορεί να πληρούται και με απόσπαση υπαλλήλων ή

έμμισθων δικηγόρων, με τη διαδικασία του δευτέρου εδαφίου της παρούσας παραγράφου, και διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, κατά παρέκκλιση από τις σχετικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας. Η απόσπαση πραγματοποιείται για χρόνο ίσο με τη θητεία του Γενικού Διευθυντή και χωρίς να απαιτείται γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της υπηρεσίας από την οποία προέρχεται ο αποσπασμένος. Η πρόσληψη δικηγόρου στη θέση του Γενικού Διευθυντή συνεπάγεται αναστολή του δικηγορικού λειτουργήματος. Ο Γενικός Διευθυντής λαμβάνει τις κάθε είδους αποδοχές, επιδόματα, προσαυξήσεις και λοιπές παροχές που προβλέπονται για τους γενικούς διευθυντές των κεντρικών υπηρεσιών Υπουργείων.»



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 11 / 1 / 2016

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών “Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2009/138/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2009, σχετικά με την ανάληψη και την άσκηση δραστηριοτήτων ασφάλισης και αντασφάλισης (Φερεγγυότητα ΙΙ), στα άρθρα 2 και 8 της Οδηγίας 2014/51/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Απριλίου 2014 σχετικά με την τροποποίηση των οδηγιών 2003/71/ΕΚ και 2009/138/ΕΚ, και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1060/2009, (ΕΕ) αριθ. 1094/2010 και (ΕΕ) αριθ. 1095/2010, όσον αφορά τις εξουσίες της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (εφεξής ΕΑΑΕΣ) και της Ευρωπαϊκής Αρχής Κινητών Αξιών και Αγορών καθώς και στο άρθρο 4 της Οδηγίας 2011/89/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με τη συμπληρωματική εποπτεία των χρηματοπιστωτικών οντοτήτων που ανήκουν σε χρηματοπιστωτικούς ομίλους ετερογενών δραστηριοτήτων και συναφείς διατάξεις της νομοθεσίας περί της ιδιωτικής ασφάλισης.”

Α. Με την προτεινόμενη τροπολογία τροποποιείται/συμπληρώνεται ο ν.3959/2011 σχετικά με τη λειτουργία της Επιτροπής Ανταγωνισμού στα εξής κατά βάση σημεία:

1. Θεσπίζεται όριο ηλικίας για την αυτοδίκαιη αποχώρηση όλων των μελών της Επιτροπής Ανταγωνισμού, το οποίο ορίζεται στα 73 έτη για τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο, και στα 70 έτη για τα λοιπά μέλη.
2. Θεσπίζεται το ασυμβίβαστο της ιδιότητας μέλους της Επιτροπής Ανταγωνισμού με την εξ αίματος ή εξ αγχιστείας μέχρι β' βαθμού συγγένεια ή συζυγική σχέση με πρόσωπο που κατέχει το βουλευτικό αξίωμα ή είναι βουλευτής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, ή είναι μέλος της Κυβέρνησης.

3. Περιγράφεται απευθείας από τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου (αντί με την έκδοση προεδρικού διατάγματος που προβλέπεται σήμερα, πλην όμως δεν έχει εκδοθεί ακόμα) η πειθαρχική διαδικασία για τα μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Μεταξύ άλλων, απαριθμούνται τα πειθαρχικά παραπτώματα και οι επιβαλλόμενες ποινές (έγγραφη επίπληξη, πρόστιμο έως τις αποδοχές 12 μηνών, οριστική παύση), ενώ προβλέπεται η προηγούμενη ακρόαση του ελεγχόμενου μέλους.
4. α) Τίθεται ανώτατο όριο 20.000 € για την ετήσια αμοιβή των εξωτερικών δικηγόρων.
β) Θεσπίζεται και για τους εξωτερικούς δικηγόρους ασυμβίβαστο κατά τα ειδικώς οριζόμενα. Σε περίπτωση σχετικής παραβίασης του ασυμβιβάστου, επιβάλλεται πρόστιμο έως το δεκαπλάσιο του συνόλου της αμοιβής που καταβλήθηκε κατά το τελευταίο έτος παροχής υπηρεσιών προς την Επιτροπή.
5. Προβλέπεται σύντμηση της θητείας του Γενικού Διευθυντή, καθώς και των Προϊσταμένων Διευθύνσεων της Επιτροπής Ανταγωνισμού, από 4 σε 3 έτη.

Β. Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας ενδέχεται να επέλθει αύξηση εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού από την επιβολή προστίμων σε περίπτωση παραβίασης του ασυμβιβάστου για τους εξωτερικούς δικηγόρους, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιορισθεί διότι εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

Αθήνα, 28 Ιανουαρίου 2016



Γενική Διευθύντρια

Χαταρούλα Μηλιάκου

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Της τροπολογίας του ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ «ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν. 3959/2011 (ΦΕΚ Α' 93) ΠΕΡΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΕΛΕΥΘΕΡΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ» στο σχέδιο νόμου «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2009/138/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25^{ης} Νοεμβρίου 2009, σχετικά με την ανάληψη και την άσκηση δραστηριοτήτων ασφάλισης και αντασφάλισης (Φερεγγυότητα II), στα άρθρα 2 και 8 της Οδηγίας 2014/51/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16^{ης} Απριλίου 2014 σχετικά με την τροποποίηση των Οδηγιών 2003/71/ΕΚ και 2009/138/ΕΚ, και των Κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 1060/2009, (ΕΕ) αριθ. 1094/2010 και (ΕΕ) αριθ. 1095/2010, όσον αφορά τις εξουσίες της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (εφεξής ΕΑΑΕΣ) και της Ευρωπαϊκής Αρχής Κινητών Αξιών και Αγορών, καθώς και στο άρθρο 4 της Οδηγίας 2011/89/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16^{ης} Νοεμβρίου 2011, σχετικά με τη συμπληρωματική εποπτεία των χρηματοπιστωτικών οντοτήτων που ανήκουν σε χρηματοπιστωτικούς ομίλους ετερογενών δραστηριοτήτων και συναφείς διατάξεις της νομοθεσίας περί της ιδιωτικής ασφάλισης» του Υπουργείου Οικονομικών

Κύρια ρύθμιση : Με την παρούσα ρύθμιση επιδιώκεται η βελτίωση του θεσμικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία της Επιτροπής Ανταγωνισμού, στην κατεύθυνση της ενίσχυσης της ανεξαρτησίας και αμεροληψίας των μελών της, σε συμφωνία με το πρόσφατο ενωσιακό δίκαιο. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, τίθενται νέα ασυμβίβαστα για τα μέλη της Επιτροπής, και εισάγεται πειθαρχική διαδικασία. Επιπλέον, τίθενται περιορισμοί στη δυνατότητα ανάθεσης της εκπροσώπησης της Επιτροπής από εξωτερικούς δικηγόρους, ώστε να διασφαλιστεί η προστασία των συμφερόντων της Επιτροπής και ο υγιής ανταγωνισμός.

1. Αναγκαιότητα και Συνέπειες στην Οικονομία

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ενισχύεται το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας της Επιτροπής Ανταγωνισμού, καθώς εισάγονται μεγαλύτερες εγγυήσεις της τήρησης των αρχών της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας. Συγκεκριμένα, θεσπίζονται νέα ασυμβίβαστα σε αντιστοιχία με το ενωσιακό δίκαιο, όπως η μη ύπαρξη συγγένειας ή συζυγικής σχέσης με πρόσωπα που κατέχουν το βουλευτικό αξίωμα ή αποτελούν μέλη της Κυβέρνησης. Ακόμα, τίθενται ρητά στο νόμο περιορισμοί για τα μέλη της Επιτροπής όπως η απαγόρευση προσπορισμού οποιουδήποτε οφέλους από επιχειρήσεις ή τρίτους που σχετίζονται με τη λειτουργία της Επιτροπής. Στην κατεύθυνση αυτή, εισάγεται νέα πειθαρχική διαδικασία, ολοκληρώνοντας έτσι το πειθαρχικό πλαίσιο της Επιτροπής, το οποίο τελούσε σε εκκρεμότητα. Συνολικά, η προτεινόμενη βελτίωση της λειτουργίας της Επιτροπής θα επιδράσει καταλυτικά στην τόνωση του υγιούς ανταγωνισμού.

2. Καταλληλότητα

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις ευθυγραμμίζουν το ισχύον θεσμικό πλαίσιο της Επιτροπής με τις εξελίξεις στο ενωσιακό δίκαιο του ανταγωνισμού, λαμβάνοντας υπόψη τόσο τη νομολογία του Δικαστηρίου της ΕΕ, όσο και την πρόσφατη Ανακοίνωση της Επιτροπής ΕΕ προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ΕΕ «10 έτη εφαρμογής του δικαίου ανταγωνισμού στο πλαίσιο του Κανονισμού 1/2003/ΕΚ-Επιτυχίες και Μελλοντικές Προοπτικές»-COM (2014) 453. Οι ρυθμίσεις είναι άμεσης εφαρμογής.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Η ενίσχυση της λειτουργικής ανεξαρτησίας της Επιτροπής Ανταγωνισμού, πρόκειται να αναβαθμίσει το θεσμικό της κύρος ως εποπτεύουσα αρχή, με άμεση θετική επίδραση στη διεξαγωγή του ελεύθερου ανταγωνισμού.

4. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και απονομή δικαιοσύνης

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις, οι οποίες εισάγουν νέα ασυμβίβαστα και περιορισμούς για τα μέλη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, αποτελούν ουσιαστικά εχέγγυα ανεξαρτησίας και αμεροληψίας, τα οποία ενισχύουν το ρόλο της ως Ανεξάρτητη Αρχή. Ταυτόχρονα, με τη θέσπιση ρητών περιορισμών σχετικά με την εκπροσώπηση της Επιτροπής από εξωτερικούς δικηγόρους, και τη θέσπιση ανώτατου ορίου αμοιβής, διασφαλίζεται η μη σύγκρουση συμφερόντων και η προστασία του ρόλου της Επιτροπής ως αρχής εποπτεύουσας τον ελεύθερο ανταγωνισμό.

5. Αρμοδιότητα

Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού

6. Τήρηση κανόνων ΚΕΝΕ

Κατά τη σύνταξη της παρούσας τροπολογίας τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

7. Προηγούμενες Ρυθμίσεις

Νόμος 703 της 20/26.9.1977: Περί ελέγχου μονοπωλίων και ολιγοπωλίων και προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού, (Α' 278)

8. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Ελήφθησαν υπόψη η πρόσφατη νομολογία του Δικαστηρίου της ΕΕ, όσο και η Ανακοίνωση της Επιτροπής ΕΕ προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ΕΕ «10 έτη εφαρμογής του δικαίου ανταγωνισμού στο πλαίσιο του Κανονισμού 1/2003/ΕΚ-Επιτυχίες και Μελλοντικές Προοπτικές»-COM (2014) 453.