



ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ

ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ «ΒΟΣΚΗΣΙΜΕΣ ΓΑΙΕΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την προτεινόμενη προσθήκη επιχειρείται η εκκαθάριση δαπανών ετών 2011, 2013 και 2014, οι οποίες αφορούν τη διενέργεια ελέγχων, αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3460/2006 (Α'105), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 3698/2008 (Α'198). Συγκεκριμένα:

1. Στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3460/2006, όπως ισχύει, καθορίζεται ότι η φυτοϋγειονομική επιθεώρηση και ο έλεγχος ποιότητας-καταλληλότητας φυτών και φυτικών προϊόντων-τροφίμων φυτικής προέλευσης, καθώς και η κτηνιατρική υγειονομική επιθεώρηση και ο έλεγχος των ζώων και των ζωικών προϊόντων και ζωοτροφών, διενεργούνται τόσο κατά τις εργάσιμες ημέρες και εντός του κανονικού ωραρίου των δημοσίων υπηρεσιών, όσο και εκτός κανονικού ωραρίου των εργασίμων ημερών αλλά και κατά τις εξαιρέσιμες, Κυριακές και αργίες από τους αρμόδιους επιθεωρητές, ελεγκτές ή επόπτες, υπαλλήλους των αποκεντρωμένων υπηρεσιών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΣΥΚΕ και Π.Κ.Π.Φ.&Π.Ε.) και των Περιφερειών και Περιφερειακών Ενοτήτων της Χώρας.

2. Με την αριθ. 264074/23-3-2009 (Β' 607) κοινή Υπουργική απόφαση καθορίζεται ότι οι ανωτέρω έλεγχοι διενεργούνται στα σημεία εισόδου, εξόδου και εκτελωνισμού, στους χώρους που τελούν υπό τελωνειακό καθεστώς, στα σφαγεία, καθώς και σε κάθε άλλο χώρο που διενεργούνται έλεγχοι-επιθεωρήσεις, συμπεριλαμβανομένης της ενδοκοινοτικής διακίνησης, μετά από αίτηση κάθε φυσικού ή νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου.

Για τους ελέγχους που διενεργούνται εκτός κανονικού ωραρίου και κατά τις εξαιρέσιμες Κυριακές και αργίες εισπράττονται πρόσθετα τέλη, τα οποία αποδίδονται για την κάλυψη των αποζημιώσεων και των οδοιπορικών εξόδων των επιθεωρητών, ελεγκτών και εποπτών που διενεργούν τις ως άνω επιθεωρήσεις.

Με την ίδια κοινή Υπουργική απόφαση ορίζονταν επίσης, η διαδικασία είσπραξης και πληρωμής των πρόσθετων τελών με διπλότυπα τύπου Β (απόδοση των εισπραχθέντων στον ΚΑΕ 3536) και η πληρωμή των δικαιούχων κάθε δύο μήνες από την οικεία Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (ΔΟΥ).

Μέχρι τον Αύγουστο του 2011 το ανωτέρω σύστημα είσπραξης και καταβολής των πρόσθετων τελών λειτούργησε απρόσκοπτα και χωρίς προβλήματα.

3. Με την αριθ. 2/59167/0026/18-08-2011 (Β' 1986) απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, όπως τροποποιήθηκε με την αριθ. 2/64048/0026/9-9-2011 (Β'2028) όμοια, καθορίστηκε η πληρωμή των δαπανών της εν λόγω κατηγορίας (καταβολή αποζημίωσης στους ελεγκτές) να διενεργείται αποκλειστικά με χρηματικά εντάλματα που εκδίδονται κατά τις κείμενες διατάξεις, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της αριθ. 264074/2009 κοινής Υπουργικής απόφασης, σε συνδυασμό με την αριθ. 2/59167/0026/18-08-2011 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, όπως ισχύει.

4. Με το άρθρο 21, παρ. 3 του ν.4024/2011 (Α'226) επιβλήθηκαν περιορισμοί στο ύψος όλων των πρόσθετων αμοιβών των δημοσίων υπαλλήλων. Δεδομένης όμως της ιδιαίτερης σημασίας του συστήματος των ελέγχων για την οικονομία της Χώρας, η απασχόληση των επιθεωρητών, ελεγκτών και εποπτών εκτός ωραρίου εντάχθηκε στις ειδικές περιπτώσεις και υπάγεται στην παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 4024/2011, βάση της οποίας μπορεί να καθοριστεί αποζημίωση ανά ώρα και έλεγχος.

5. Με την αριθ. 2/24078/0022/29-03-2012 (Β' 990) κοινή Υπουργική απόφαση καθορίστηκε το ύψος της αποζημίωσης των επιθεωρητών, ελεγκτών ή εποπτών της εν λόγω κατηγορίας ελέγχων και ο τρόπος καταβολής της, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της αριθ. 264074/2009 κοινής Υπουργικής απόφασης, σε συνδυασμό με την αριθ. 2/59167/0026/18-08-2011 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, όπως ισχύει (με χρηματικά εντάλματα).

6. Με το άρθρο 42 του ν. 4141/2013 (Α'81) καθορίστηκε ότι για την κατηγορία αυτή των δαπανών εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 9 του π.δ. 113/2010 (Α'194), δηλαδή δεσμεύεται η απαραίτητη πίστωση αμέσως μετά την με οποιοδήποτε τρόπο γνωστοποίηση του ύψους και του χρόνου εξόφλησής τους.

Σημειώνεται ότι ειδικά για τις δαπάνες ελέγχων έτους 2012, με την παρ. 1β) του εν λόγω άρθρου καθορίστηκε ότι εκκαθαρίζονται σε βάρος των πιστώσεων του τακτικού προϋπολογισμού έτους 2013 κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης.

Κατόπιν του ανωτέρω ιστορικού, η προτεινόμενη προσθήκη, με την οποία επιχειρείται η εκκαθάριση δαπανών ετών 2011, 2013 και 2014, κρίνεται αναγκαία λόγω της συνεχιζόμενης εκκρεμότητας που προκαλείται από:

α) τη μη καταβολή οφειλόμενων αποζημιώσεων χρονικού διαστήματος Σεπτεμβρίου - Δεκεμβρίου έτους 2011 σε όλους του δικαιούχους (Αποκεντρωμένων Υπηρεσιών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και των Περιφερειών και Περιφερειακών Ενοτήτων) ύψους 265.521 €. Σημειώνεται ότι οι εν λόγω δαπάνες είχε προταθεί να εκκαθαριστούν μέσω της έκτακτης χρηματοδότησης από τον κρατικό προϋπολογισμό για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές, αλλά τελικά δεν εκκαθαρίστηκαν.

β) τη μη καταβολή οφειλόμενων αποζημιώσεων υπαλλήλων των Περιφερειών και Περιφερειακών Ενοτήτων ετών 2013, 2014 εξαιτίας της μη εκκαθάρισης των δαπανών από τις οικείες Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΥΔΕ), το ύψος των οποίων υπολογίζεται σε 100.000 € για το 2013 και 90.000 € για το έτος 2014. λόγω ερμηνείας των διατάξεων του π.δ. 113/2010. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με αναφορές των Περιφερειακών Ενοτήτων πολλές ΥΔΕ δεν εκκαθαρίζουν τις δαπάνες, διότι δεν έχει ακολουθεί η διαδικασία του π.δ. 113/2010 και ειδικότερα των άρθρων 2 και 4 παρ. 5, δηλαδή έκδοση απόφασης ανάληψης υποχρέωσης εντός του οικονομικού έτους αναφοράς (έτος διενέργειας των ελέγχων), σχετική ανακλητική απόφαση στο τέλος του έτους και νέα απόφαση ανάληψης υποχρέωσης στο επόμενο οικονομικό έτος. Ωστόσο οι οικονομικές Υπηρεσίες των Περιφερειών και των Περιφερειακών Ενοτήτων δεν δύνανται να προβούν σε απόφαση ανάληψης υποχρέωσης για πιστώσεις που δεν έχουν μεταφερθεί στους προϋπολογισμούς τους λόγω της φύσης της χρηματοδότησης των δαπανών κατηγορίας (ενίσχυση του ΚΑΕ 0567 του τακτικού προϋπολογισμού του Υπουργείου, Ε.Φ 29-110, κατ' αντιστοιχία των εσόδων του ΚΑΕ 3536 και μεταφορά στον ΚΑΕ 2299 με τροποποίηση προϋπολογισμού και απόφαση του Υπουργού Οικονομικών). Άλλωστε για τους ανωτέρω λόγους με τη νομοθετική ρύθμιση του ν. 4141/2013, άρθρο 42, παρ. 1α για τις δαπάνες των ελέγχων της κατηγορίας εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 9 του π.δ. 113/2010.

γ) τη γενική καθυστέρηση καταβολής των αποζημιώσεων λόγω χρονοβόρας διαδικασίας.

Η μη επίλυση των ανωτέρω ζητημάτων προκαλεί ήδη καθυστερήσεις στη διενέργεια των ελέγχων, αφενός διότι οι ελεγκτές καλούνται να καταβάλλουν από ίδιους πόρους τα οδοιπορικά τους και αφετέρου διότι, λόγω μη αποζημίωσής τους για την εργασία που προσφέρουν εκτός ωραρίου, η διεξαγωγή των ελέγχων συμπιέζεται εντός του κανονικού ωραρίου, γεγονός που δύναται να προκαλέσει ανυπολόγιστες ζημιές για τη Χώρα, όπως καθυστέρηση ή αναστολή εξαγωγών, σημαντικά προβλήματα στην τροφοδοσία της αγοράς και απεργίες κτηνιάτρων κατά τις ημέρες των εορτών.

Για την αντιμετώπιση των ανωτέρω θεμάτων προτείνεται η υπόψη προσθήκη, η οποία έχει ως εξής:

- 5 -

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Άρθρο

Εκκαθάριση δαπανών ελέγχων

1. Δαπάνες για ελέγχους του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και των Περιφερειών, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3460/2006 (Α'105), όπως ισχύει, οι οποίες προέκυψαν κατά το χρονικό διάστημα Σεπτεμβρίου - Δεκεμβρίου 2011, εκκαθαρίζονται σε βάρος των πιστώσεων του Τακτικού Προϋπολογισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και των Περιφερειών Ε.Φ. 29-110 στον ΚΑΕ 0567 έτους 2016, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής Διάταξης.
2. Δαπάνες για ελέγχους των Περιφερειών, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3460/2006, όπως ισχύει, οι οποίες προέκυψαν κατά τα έτη 2013 και 2014 εκκαθαρίζονται σε βάρος των πιστώσεων του Τακτικού Προϋπολογισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και των Περιφερειών Ε.Φ. 29-110 στον ΚΑΕ 0567 έτους 2016, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής Διάταξης.

Αθήνα, 11/12 / 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

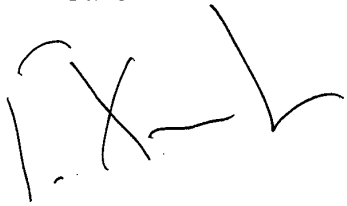
ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ
ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ
ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ



ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ
ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

Αριθμ. Πρωτ. 85
Ειδ. 28
Κατατέθηκε σήμερα στις 1.12.2015 και ώρα 12.12' ο Δ/ντής Νομ. Έργων
~ Καταθέσας
Ενμ. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ
Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ
Ενμ. ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ



- 6 -

Αριθμ. 169 / 4 / 2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

***Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Αγροτικής
Ανάπτυξης και Τροφίμων «Βοσκήσιμες Γαίες Ελλάδας και άλλες
διατάξεις»***

1. Με τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προβλέπεται ότι οι δαπάνες για τους ελέγχους του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων βάσει της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3460/2006 (φυτοϋγειονομικοί και κτηνιατρικοί έλεγχοι κ.λπ.), που προέκυψαν κατά το χρονικό διάστημα Σεπτεμβρίου – Δεκεμβρίου 2011 και κατά τα έτη 2013 και 2014 εκκαθαρίζονται σε βάρος των πιστώσεων του Τακτικού Προϋπολογισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και των Περιφερειών έτους 2016, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης.
2. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται συνολική δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των Περιφερειών ύψους **455.500 ευρώ** περίπου.



26 Νοεμβρίου 2015

Γενική Διευθύντρια κ.α.α.

Α. Τσεραμογιάννη
Αθηνάϊς Τουρκολιά

- 7 -

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Βοσκήσιμες γαίες Ελλάδας και άλλες διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, προκαλείται συνολική δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των Περιφερειών ύψους **455.500 Ευρώ** περίπου, από την εκκαθάριση δαπανών φυτουγειονομικών και κτηνοτροφικών ελέγχων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων που προέκυψαν κατά το χρονικό διάστημα Σεπτεμβρίου – Δεκεμβρίου 2011 και κατά τα έτη 2013 και 2014.

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπισθεί από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των Περιφερειών.

Αθήνα 30 Νοεμβρίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ



Π. ΚΟΥΡΟΥΜΠΑΛΗΣ

**ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**



Ε. ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΑΝΤΙΓΟΝΗ ΑΝΕΣΤΗ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Δ/ΝΣΗ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
ΤΜΗΜΑ: ΝΟΜΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΟ
ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ / ΠΕ 9 ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 212 4218
E-MAIL: ax2u175@minagric.gr

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΡΟΣΘΗΚΗΣ
Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
«Βοσκήσιμες Γαίες Ελλάδας και άλλες διατάξεις».

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την προτεινόμενη προσθήκη επιδιώκεται η εκκαθάριση δαπανών ετών 2011, 2013 και 2014, οι οποίες αφορούν αποζημιώσεις για τη διενέργεια ελέγχων, αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3460/2006 (Α'105), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 3698/2008 (Α'198).

1. Αναγκαιότητα - Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη προσθήκη κρίνεται αναγκαία διότι η συνεχιζόμενη εκκρεμότητα που προκαλείται από τη μη καταβολή των οφειλόμενων αποζημιώσεων δυσχεραίνει τη διενέργεια των ελέγχων, αρμοδιότητας του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, και συγκεκριμένα της φυτοϋγειονομικής επιθεώρησης και του ελέγχου ποιότητας-καταλληλότητας φυτών και φυτικών προϊόντων-τροφίμων φυτικής προέλευσης, καθώς και της κτηνιατρικής υγειονομικής επιθεώρησης και του ελέγχου των ζώων και των ζωικών προϊόντων και ζωοτροφών. Η προτεινόμενη προσθήκη είναι κατάλληλη για την αντιμετώπιση του ανωτέρω θέματος διότι με την ισχύουσα κατάσταση, αφενός οι ελεγκτές καλούνται να καταβάλλουν από ίδιους πόρους τα οδοιπορικά τους και αφετέρου, μη μπορώντας να αποζημιωθούν για εργασία που προσφέρουν εκτός ωραρίου, συμπιέζουν τη διεξαγωγή των ελέγχων εντός του κανονικού ωραρίου, δημιουργώντας καθυστερήσεις στην πραγματοποίησή τους. Το γεγονός αυτό, δύναται να προκαλέσει ανυπολόγιστες ζημιές για τη Χώρα, όπως καθυστέρηση ή αναστολή εξαγωγών και προβλήματα στην τροφοδοσία της αγοράς.

2. Συνέπειες στην Οικονομία

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης προσθήκης προκαλείται δαπάνη σε βάρος των πιστώσεων του Τακτικού Προϋπολογισμού του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων Ε.Φ. 29-110 στον ΚΑΕ 0567 οικονομικού έτους 2016 συνολικού ύψους 455.521€ κατ' αντιστοιχία των εισπραττόμενων εσόδων τελών υπέρ του ΚΑΕ 3536 του κρατικού προϋπολογισμού.

3. Αρμοδιότητα

- α) Το Υπουργείο Οικονομικών.
- ε) Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.