

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με την προτεινόμενη διάταξη παρατείνεται για οκτώ (8) μήνες η ισχύς της απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με αριθ. 61762/20.12.2012 [ΑΑΠ 406]. Η αναγκαιότητα της παράτασης προκύπτει από τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 21 του ν.1650/1986, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 6 του ν.3937/2011 [Α' 60], ο χαρακτηρισμός μιας προστατευόμενης περιοχής ως εθνικού πάρκου, καθώς και η οριοθέτηση και ο καθορισμός χρήσεων γης και δραστηριοτήτων μέσα σε αυτήν γίνεται με προεδρικό διάταγμα. Περαιτέρω, στην παράγραφο 9 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι μέχρις ότου εκδοθεί το άνω προβλεπόμενο προεδρικό διάταγμα, μπορεί ο Υπουργός ΠΕΚΑ με απόφασή του ισχύος δύο ετών και με δυνατότητα περαιτέρω παράτασης για ένα επιπλέον έτος, να καθορίζει όρους και περιορισμούς για επεμβάσεις και δραστηριότητες που είναι δυνατόν να έχουν βλαπτική επίδραση στις παραπάνω προστατευόμενες περιοχές.
2. Δυνάμει της τελευταίας εξουσιοδοτικής διάταξης, εκδόθηκε η υπουργική απόφαση της οποίας προτείνεται η παράταση ισχύος. Με την εν λόγω απόφαση, η ισχύς της οποίας λήγει στις 20.12.2015, μετά από παράταση δυνάμει της με αριθ. 56270/3.12.2014 απόφασης του Υπουργού ΠΕΚΑ (ΑΑΠ 381), ρυθμίζονται τα θέματα των ορίων και ζωνών προστασίας, των χρήσεων, όρων και περιορισμών προστασίας και διαχείρισης και τρόπου εκμετάλλευσης των δασικών συστάδων του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς Ροδόπης. Μεταξύ των θεμάτων αυτών προβλέπεται και η δυνατότητα εκμετάλλευσης των δασικών συστάδων του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς Ροδόπης (ΕΠΟΡ), σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, δηλαδή με όλους τους τρόπους που εφαρμόζει η δασική υπηρεσία για το σκοπό αυτό και προβλέπονται από τη δασική νομοθεσία (αυτεπιστασία, Π.Δ 126/86 και άρθρο 134 του 86/69 κ.α.).
3. Με την τελευταία παράταση της άνω με αριθ. 61762/20.12.2012 υπουργικής απόφασης εξαντλείται η εξουσιοδότηση βάσει της παραγράφου 9 άρθρου 21 του ν. 1650/1986. Για το λόγο αυτό και προκειμένου να αντιμετωπισθούν τα κρίσιμα ζητήματα που προκύπτουν από την επικείμενη έλλειψη προστασίας και σχετικών όρων και περιορισμών της, καθώς και την απουσία κανόνων και τρόπων διαχείρισης και εκμετάλλευσης του δασικού πλούτου, θέματα που συγκροτούν μείζον δημόσιο συμφέρον, κρίνεται απολύτως αναγκαία η θέσπιση της παράτασης ισχύος της εν λόγω απόφασης.
4. Όμως, προκειμένου να αντιμετωπισθεί κατά τρόπο επιτακτικό και να ικανοποιηθεί σε εύλογο χρονικό διάστημα η απαίτηση του νόμου για την έκδοση του απαιτούμενου προεδρικού διατάγματος, τίθεται με το δεύτερο εδάφιο χρόνος λήξης της προτεινόμενης παράτασης της άνω αποφάσεως η 20.8.2016. Μέσα στο χρονικό αυτό διάστημα πρέπει να ολοκληρωθεί η διαδικασία και να εκδοθεί προεδρικό διάταγμα χαρακτηρισμού του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς Ροδόπης και οριοθέτησης, καθώς και καθορισμού χρήσεων γης και δραστηριοτήτων στην προστατευόμενη αυτή περιοχή.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ

Άρθρο

Ρύθμιση θεμάτων προστασίας, διαχείρισης και εκμετάλλευσης του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς
Ροδόπης [Ε.Π.Ο.Ρ]

Η ισχύς της με αριθ. 61762/20.12.2012 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και
Κλιματικής Αλλαγής [ΑΑΠ 406] παρατείνεται μέχρι την 20ή Αυγούστου 2016. Έως την κατά
προηγούμενο εδάφιο ημεροχρονολογία εκδίδεται το προβλεπόμενο από την παράγραφο 1 περ. α) του
άρθρου 21 του ν. 1650/1986 [Α'160] προεδρικό διάταγμα.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ

Αριθμ. | Γ.Π. 69
Ε.Π. 12
Εκτελέστηκε σήμερα στις 26/11/15 και ώρα 17:00
ο Υπουργός Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
Ι. ΤΣΙΡΩΝΗΣ



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

-3-

Αριθμ. 160.16/2015

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Αγροτικής
Ανάπτυξης και Τροφίμων «Βοσκήσιμες γαίες Ελλάδας και άλλες
διατάξεις».**

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, προβλέπεται ότι, η διαχείριση και η εκμετάλλευση των δασών του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς Ροδόπης (Ε.Π.Ο.Ρ.), διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης δασικής νομοθεσίας, εφαρμοζομένων για τα λοιπά ζητήματα του ιδίου Εθνικού Πάρκου (χρήσεις γης, προστασία, κυρώσεις κ.λπ.) των διατάξεων της σχετικής υπουργικής απόφασης (40379/2009), περί χαρακτηρισμού χερσαίων και υδάτινων περιοχών της Οροσειράς Ροδόπης ως Εθνικού Πάρκου.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, ούτε του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.



Αθήνα, 24 Νοεμβρίου 2015
Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΑΡΘΡΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Ρυθμίσεις θεμάτων εκμετάλλευσης και διαχείρισης
του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς Ροδόπης

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζονται τα θέματα διαχείρισης και τρόπου εκμετάλλευσης των δασικών συστάδων του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς Ροδόπης, σύμφωνα με τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας.

Α. ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ:

Η προτεινόμενη ρύθμιση λύνει το πρόβλημα διαχείρισης και εκμετάλλευσης των δασικών συστάδων του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς Ροδόπης αφού δίνει τη δυνατότητα να γίνεται με όλους τους επιτρεπόμενους από τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας τρόπους.

Η παραπάνω δυνατότητα υφίσταται σήμερα αφού είναι σε ισχύ η 56270/3-12-2014 ΥΑ (ΑΑΠ 381). Με τη λήξη της όμως, στις 20-12-2015, θα έχει αποκλειστική ισχύ (και χωρίς καμία δυνατότητα τροποποίησης) η ΚΥΑ 40379/1-10-2009 (Δ' 445/2-10-2009) που προβλέπει ως μοναδικό τρόπο εκμετάλλευσης την αυτεπιστασία (αποκλείοντας τους υπόλοιπους τρόπους, ήτοι το ΠΔ 126/86 και το άρθρο 134 του ΝΔ 86/69). Η αυτεπιστασία απαιτεί ιδιαίτερα αυξημένες πιστώσεις από τον κρατικό προϋπολογισμό, γεγονός που καθιστά ουσιαστικά ανέφικτη τη διαχείριση των παραπάνω δασών αποκλειστικά και μόνο με τον τρόπο αυτό.

1. Αναγκαιότητα

Η αναγκαιότητα της παραπάνω ρύθμισης προκύπτει από το γεγονός ότι:

Μετά τις 20-12-2015, οπότε λήγει η με αριθ. 56270/3-12-2014 απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ (ΑΑΠ 381) τα ζητήματα που αφορούν το «Εθνικό Πάρκο Οροσειράς Ροδόπης» (ΕΠΟΡ) θα διέπονται από τις διατάξεις της με αριθ. 40379/1-10-2009 κοινής απόφασης των υπουργών Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΚΥΑ) «Χαρακτηρισμός χερσαίων και υδάτινων περιοχών της Οροσειράς Ροδόπης ως Εθνικό Πάρκο» (Δ' 445/2-10-2009).

Η εν λόγω ΚΥΑ ορίζει ως αποκλειστικό τρόπο διαχείρισης και εκμετάλλευσης για τις περιοχές προστασίας της φύσης (ζώνες Β1-Β7) και τις περιοχές ειδικής διαχείρισης δασών (ζώνες Γ1, Γ2, Γ3, Γ5, Γ6-Α) του ΕΠΟΡ την αυτεπιστασία (Κρατική Εκμετάλλευση Δασών- ΚΕΔ), αποκλείοντας την εφαρμογή των άλλων τρόπων που προβλέπονται από τη δασική νομοθεσία (Π.Δ 126/86, άρθρο 134 του 86/69 κ.α.).

Κάτι τέτοιο είναι πρακτικά ανέφικτο δεδομένου ότι οι διαθέσιμες πιστώσεις για ΚΕΔ είναι εξαιρετικά περιορισμένες (σύμφωνα με το αρμόδιο Δασαρχείο Δράμας οι απαιτούμενες πιστώσεις για την εκμετάλλευση των δασικών συστάδων του ΕΠΟΡ με ΚΕΔ ανέρχονται για το 2016 σε 5 εκ. ευρώ περίπου).

2. Καταλληλότητα

Ο μόνος τρόπος ρύθμισης του παραπάνω θέματος (και δεδομένου ότι δεν έχει εκδοθεί το απαιτούμενο ΠΔ) είναι με την ψήφιση σχετικού άρθρου νόμου αφού, σύμφωνα με το Δ133193/11-9-12 έγγραφο του Εθνικού Τυπογραφείου, εκ νέου τροποποίηση της αρχικής ανωτέρω ΚΥΑ δεν ήταν επιτρεπτή, καθώς ο χαρακτηρισμός του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς Ροδόπης έπρεπε να έχει γίνει με ΠΔ και όχι με ΚΥΑ.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Δεδομένου ότι οι πιστώσεις για την ΚΕΔ είναι εξαιρετικά περιορισμένες, αν δε δοθεί η δυνατότητα εκμετάλλευσης των δασικών συστάδων του ΕΠΟΡ και με τους άλλους τρόπους που ορίζει η δασική νομοθεσία, θα περιοριστεί σημαντικά η διαχείριση των δασών αυτών (σημειωτέον πρόκειται για μερικά από τα παραγωγικότερα δασικά οικοσυστήματα της χώρας) με ανυπολόγιστα αρνητικές επιπτώσεις στην τοπική και εθνική οικονομία.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με την συγκεκριμένη ρύθμιση είναι σύμφωνοι όλοι οι εμπλεκόμενοι τοπικοί φορείς (Φορέας Διαχείρισης του ΕΠΟΡ, δασικές υπηρεσίες, δασικοί συνεταιρισμοί). Σε αντίθετη περίπτωση, αν δηλαδή ισχύσει η παραπάνω ΚΥΑ, θα δημιουργηθούν σημαντικά προβλήματα στην απασχόληση των δασεργατών της περιοχής.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Ο περιορισμός της διαχείρισης των δασικών συστάδων του ΕΠΟΡ (σημειωτέον πρόκειται για μερικά από τα παραγωγικότερα δασικά οικοσυστήματα της χώρας) θα έχει σημαντικές επιπτώσεις στα οικοσυστήματα αυτά.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Η ΚΕΔ (ο αποκλειστικός τρόπος διαχείρισης δηλαδή που ορίζεται στην παραπάνω ΚΥΑ), είναι μεν ο πιο ενδεδειγμένος τρόπος αειφορικής διαχείρισης των δασών, απαιτεί όμως διαρκή κρατική χρηματοδότηση και επαρκή μέσα και προσωπικό ώστε οι υπηρεσίες να μπορούν να ανταποκριθούν στις αυξημένες απαιτήσεις της. Επειδή οι προϋποθέσεις αυτές δυστυχώς δεν υπάρχουν, αν ισχύσει η παραπάνω ΚΥΑ, οι αρμόδιες δασικές υπηρεσίες δε θα είναι σε θέση να εφαρμόσουν τις εγκεκριμένες διαχειριστικές μελέτες και κατά συνέπεια να επιτελέσουν το έργο τους, αναφορικά με την προστασία και αειφορία των οικοσυστημάτων της περιοχής αρμοδιότητάς τους.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικείμενου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ