

1. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(τροποποίησης του άρθρου 10 του νόμου 998/1979 όπως ισχύει)

Η θέσπιση της προτεινόμενης διάταξης καθίσταται αναγκαία μετά την έκδοση αποφάσεων του Συμβουλίου Επικρατείας [ΣΤΕ 3036-7/2015 7μελής], με τις οποίες κρίθηκε το ζήτημα της νομιμότητας συμμετοχής δικαστικού λειτουργού σε συλλογικό όργανο της διοίκησης, όπως η Επιτροπής Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων που προβλέπεται στο άρθρο 10 του ν.998/1979. Το Δικαστήριο έκρινε ότι η συγκρότηση των ανωτέρω επιτροπών με τη συμμετοχή δικαστικού λειτουργού δεν είναι νόμιμη, ως αντίθετη προς τις διατάξεις του άρθρου 89 παρ. 2 και 3 του Συντάγματος, αφού απαγορεύεται να ανατίθενται στους δικαστικούς λειτουργούς διοικητικά καθήκοντα, οι δε επιτροπές αυτές δεν συνιστούν συμβούλια ή επιτροπές ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα ούτε ως επιτρέπεται κατ' εξαίρεση η συμμετοχή δικαστικών λειτουργών σ' αυτές.

Με την προτεινόμενη διάταξη, σε αντικατάσταση του άρθρου 10 του ν.998/1979, προβλέπεται η συγκρότηση με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σε κάθε νομό, μίας ή περισσότερων Τεχνικών Επιτροπών Εξέτασης Αντιρρήσεων, οι οποίες ασκούν τις αρμοδιότητες των καταργούμενων Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων. Αυτές προτείνεται να αποτελούνται από ένα δασολόγο που υπηρετεί στη Διεύθυνση Συντονισμού της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή σε άλλο νομό της ίδιας Αποκεντρωμένης Διοίκησης με υπηρεσιακή θητεία τουλάχιστον 15 ετών ως πρόεδρος, ένα δασολόγο της Διεύθυνσης Δασών όμορου νομού ή όμορου Δασαρχείου, ένα γεωπόνο της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Περιφέρειας, και έναν τοπογράφο μηχανικό ή πολιτικό μηχανικό ή υπομηχανικό της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Περιφέρειας, ως μέλη, με τους νόμιμους αναπληρωτές τους. Χρή γραμματέα ανατίθενται σε υπάλληλο της Διεύθυνσης Δασών του νομού.

Επίσης στη νέα διάταξη προβλέπεται η μη καταβολή αποζημίωσης για τον Πρόεδρο, τα μέλη και τους γραμματείς των Επιτροπών, παρέχεται δε εξουσιοδότηση για την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης προκειμένου να προσδιοριστεί το ύψος και οι λεπτομέρειες της προβλεπόμενης υπό το ισχύον καθεστώς αποζημίωσης για τον Πρόεδρο, τα μέλη και τους γραμματείς των Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων.

Τέλος, με μεταβατικές διατάξεις προβλέπεται ότι τόσο οι υποθέσεις που ενδεχομένως καταλαμβάνονται κατά τη δημοσίευση της προτεινόμενης διάταξης εκκρεμείς ενώπιον των Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων για οποιοδήποτε λόγο, όσο και εκείνες για τις οποίες εκδίδονται ακυρωτικές αποφάσεις δικαστηρίων για μη νόμιμη συγκρότηση των Επιτροπών λόγω συμμετοχής σ' αυτές δικαστικού λειτουργού, εξετάζονται πλέον από τις Τεχνικές Επιτροπές Εξέτασης Αντιρρήσεων. Επίσης προβλέπεται ότι σε περίπτωση μη ολοκλήρωσης των υποθέσεων που εκκρεμούσαν ενώπιον των Δευτεροβαθμίων Επιτροπών του ν.998/1979, πριν από την τροποποίησή του με το ν.4280/2014, μέσα στο χρονικό διάστημα του εξαμήνου, όπως ορίζεται στην παρ. 2 του άρθρου 52 του ν.4280/2014, οι υποθέσεις αυτές μεταβιβάζονται και εξετάζονται ομοίως από τις ανωτέρω Τεχνικές Επιτροπές.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ ΝΟΜΟΥ
(τροποποίησης του άρθρου 10 του νόμου 998/1979 όπως ισχύει)

Άρθρο

«Το άρθρο 10 του νόμου 998/1979, αντικαθίσταται ως εξής:

1. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία εκδίδεται εντός ενός μηνός από την δημοσίευση του παρόντος, συγκροτούνται σε κάθε νομό, μία ή περισσότερες Τεχνικές Επιτροπές Εξέτασης Αντιρρήσεων επί των πράξεων χαρακτηρισμού που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 998/1979. Οι Επιτροπές γνωμοδοτούν και για κάθε άλλο θέμα που παραπέμπεται σε αυτές σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.
2. Οι Επιτροπές που συγκροτούνται σύμφωνα με την παράγραφο 1 αποτελούνται από: α) ένα δασολόγο της Διεύθυνσης Συντονισμού της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης με υπηρεσιακή θητεία τουλάχιστον 15 ετών ή δασολόγο που υπηρετεί σε νομό της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης διάφορο εκείνου, σε έκταση του οποίου αναφέρεται η κρίνόμενη πράξη χαρακτηρισμού, με υπηρεσιακή θητεία τουλάχιστον 15 ετών, ως πρόεδρος, β) ένα δασολόγο της Διεύθυνσης Δασών όμορου νομού ή όμορου Δασαρχείου με αυτό που εξέδωσε την πράξη χαρακτηρισμού, γ) ένα γεωπόνο της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Περιφέρειας, δ) έναν τοπογράφο μηχανικό ή πολιτικό μηχανικό ή υπομηχανικό της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Περιφέρειας, ως μέλη, με τους νόμιμους αναπληρωτές τους. Χρέη γραμματέα ανατίθενται σε υπάλληλο της Διεύθυνσης Δασών του νομού, προτεινόμενο από τον προϊστάμενο αυτής, με το νόμιμο αναπληρωτή του. Οι Επιτροπές συνεδριάζουν στην έδρα της Διεύθυνσης Δασών του νομού, σε έκταση του οποίου αναφέρεται η πράξη χαρακτηρισμού, εκτός εάν καθορίζεται διαφορετικός τόπος συνεδρίασης με την απόφαση συγκρότησης.
3. Στα μέλη και τους γραμματείς των επιτροπών της παραγράφου 1 δεν καταβάλλεται αποζημίωση για τη συμμετοχή τους σε αυτές. Για τις αποφάσεις των Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων που εκδόθηκαν υπό την ισχύ του άρθρου 10 του ν.998/1979, όπως ίσχυε πριν από την αντικατάστασή του με το παρόν, καταβάλλεται στα μέλη και τους γραμματείς των οικείων επιτροπών αποζημίωση, το ύψος της οποίας καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο στοιχείο, καθορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας.
4. Υποθέσεις που κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος εκκρεμούν ενώπιον των Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων του άρθρου 10 του ν.998/1979 είτε λόγω αναπομπής τους με δικαστική απόφαση είτε για οποιονδήποτε άλλο λόγο, εξετάζονται από τις Επιτροπές της παραγράφου 1 του παρόντος, κατά την διαδικασία που ορίζεται στις διατάξεις του άρθρου 14 του ν.998/1979. Ομοίως εξετάζονται από τις Επιτροπές αυτές και οι υποθέσεις, για τις οποίες εκδίδονται δικαστικές αποφάσεις ακυρωτικές πράξεων των ανωτέρω Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων για μη νόμιμη συγκρότησή τους λόγω συμμετοχής δικαστικού λειτουργού.
5. Σε περίπτωση μη ολοκλήρωσης των υποθέσεων που εκκρεμούσαν ενώπιον των προβλεπόμενων από τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 10 του ν. 998/1979, όπως ίσχυε πριν από την αντικατάστασή της από την παράγραφο 2 του άρθρου 33 του ν.4280/2014, Δευτεροβαθμίων Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων, εντός του οριζόμενου στην παράγραφο 2 του άρθρου 52 του ν.4280/2014 εξαμήνου για οποιονδήποτε λόγο, οι υποθέσεις αυτές μεταβιβάζονται και εξετάζονται από τις Τεχνικές Επιτροπές Εξέτασης Αντιρρήσεων της παραγράφου 1 του παρόντος.
6. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, όπου στις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας αναφέρονται οι Επιτροπές Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων, νοούνται οι Τεχνικές Επιτροπές Εξέτασης Αντιρρήσεων».

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Αριθμ. **ΓΠ. 63**
Εισ. **6**
26.11.15 και ώρα 19:15
κατατέθηκε σήμερα στις **26.11.15** και ώρα **19:15**
ο Δ/ντής Νομ. Έργων **ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ**
Καταθέσας **α. α.**

Ι. Τσιρώνης



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 161/.7/2015

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων «Βοσκήσιμες γαίες Ελλάδας και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, τροποποιούνται οι διατάξεις του άρθρου 10 του ν.998/1979, που αναφέρονται σε θέματα επίλυσης των δασικών διαφορών. Ειδικότερα:

α. Προβλέπεται η συγκρότηση, σε κάθε νομό, μιας ή περισσότερων Τεχνικών Επιτροπών Εξέτασης Αντιρρήσεων, για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των υφιστάμενων Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων τις οποίες αντικαθιστούν εφεξής και ρυθμίζονται θέματα συγκρότησης αυτών.

β. Ορίζεται ρητά ότι, στα μέλη και τους γραμματείς των ανωτέρω επιτροπών δεν καταβάλλεται αποζημίωση για τη συμμετοχή τους σε αυτές, ενώ για τις εκδοθείσες αποφάσεις των Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων πριν την κατά τα ανωτέρω αντικατάστασή τους, καταβάλλεται, όπως ήδη προβλέπεται με τις διατάξεις του ανωτέρω νόμου, αποζημίωση στα μέλη και τους γραμματείς αυτών, το ύψος της οποίας καθορίζεται με κ.υ.α., σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (άρθρο 21 του ν.4024/2011 όπως ισχύει).

γ. Περιλαμβάνονται μεταβατικής ισχύος διατάξεις, σχετικά με τις υποθέσεις που εκκρεμούν ενώπιον των Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις από τις οποίες δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, επέρχεται εξοικονόμηση

δαπάνης από την μη καταβολή εφεξής αποζημίωσης στα μέλη και τους γραμματείς των Τεχνικών Επιτροπών Εξέτασης Αντιρρήσεων.

Αθήνα, 24 Νοεμβρίου 2015

Η Γενική Διευθύντρια



Σταυρούλα Μηλιάκου

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΟΡΥΚΤΩΝ ΠΡΩΤΩΝ ΥΛΩΝ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

--

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

--

Α. ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ: ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 10 ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ 998/1979 ΟΠΩΣ ΙΣΧΥΕΙ

1. Αναγκαιότητα

Η θέσπιση της προτεινόμενης διάταξης καθίσταται αναγκαία μετά την έκδοση αποφάσεων του Συμβουλίου Επικρατείας [ΣτΕ 3036-7/2015 7μελής], με τις οποίες κρίθηκε το ζήτημα της νομιμότητας συμμετοχής δικαστικού λειτουργού σε συλλογικό όργανο της διοίκησης, όπως η Επιτροπής Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων που προβλέπεται στο άρθρο 10 του ν.998/1979. Το Δικαστήριο έκρινε ότι η συγκρότηση των ανωτέρω επιτροπών με τη συμμετοχή δικαστικού λειτουργού δεν είναι νόμιμη, ως αντίθετη προς τις διατάξεις του άρθρου 89 παρ. 2 και 3 του Συντάγματος, αφού απαγορεύεται να ανατίθενται στους δικαστικούς λειτουργούς διοικητικά καθήκοντα, οι δε επιτροπές αυτές δεν συνιστούν συμβούλια ή επιτροπές ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα ούτως ώστε να επιτρέπεται κατ' εξαίρεση η συμμετοχή δικαστικών λειτουργών σ' αυτές. Προκειμένου η διαδικασία της κρίσης και επανάκρισης των πράξεων χαρακτηρισμού που εκδόθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 14 του νόμου 998/1979 να συνεχιστεί απρόσκοπτα, χωρίς πλέον τη συμμετοχή του δικαστικού λειτουργού στις Επιτροπές που κρίνουν τις πράξεις μετά από τις ενστάσεις που κατατίθενται, καθορίζεται η συγκρότηση νέου τύπου Επιτροπών τεχνικού χαρακτήρα, ενώ αντιμετωπίζονται και ζητήματα που ανακύπτουν από τη διαμορφωθείσα νομολογία κι αφορούν στη διαδικασία που ακολουθείται για τη νέα κρίση, μετά και από τις δικαστικές αποφάσεις που εκδόθηκαν κι ακύρωσαν τις αποφάσεις των Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων λόγω της νόμιμης συγκρότησής τους.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Το Δημόσιο θα επιβαρυνθεί με τη δαπάνη αποζημίωσης των μελών των Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων που συνεδρίασαν μέχρι την ισχύ του παρόντος νόμου, αφού αυτό επιβάλλονταν από τη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 10 του νόμου 998/1979 ως ίσχυε, πλην όμως το Δημόσιο θα απαλλαγεί από την υποχρέωση συνέχισης καταβολής της αποζημίωσης μετά την ισχύ του παρόντος νόμου, αφού η ανωτέρω διάταξη, που το προέβλεπε, τροποποιείται και πια οι Επιτροπές γίνονται μη αμειβόμενες.

Αντιθέτως, σε περίπτωση μη υιοθέτησης της ρύθμισης θα επέλθουν αρνητικές συνέπειες για την οικονομία, λόγω της μη προώθησης της διαδικασίας πράξεων χαρακτηρισμού εκτάσεων, οι οποίες προορίζονται για επενδύσεις, για οικοδόμηση, για πώληση κ.ά., με συνέπειες για την οικονομία της χώρας και για τους πολίτες, που θα υπόκεινται στην οικονομική ζημιά από τη μη ολοκλήρωση των υποθέσεών τους.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντιθέτως, με την προτεινόμενη τροποποίηση διασφαλίζεται η δυνατότητα ολοκλήρωσης των υποθέσεων πράξεων χαρακτηρισμού και προώθησης υποθέσεων που έχουν σχέση με το δημόσιο συμφέρον και το κοινωνικό όφελος.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς. Αντιθέτως, η διάταξη είναι διασφαλιστική της προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος λόγω της διαπίστωσης του χαρακτήρα των εκτάσεων, με την ολοκλήρωση της διαδικασίας της πράξης χαρακτηρισμού της, για την αντίστοιχη προστασία τους.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς, καθώς η ρύθμιση είναι ενταγμένη ομαλά σε ένα ήδη οργανωμένο νομικό πλαίσιο που αφορά στην έκδοση πράξεων χαρακτηρισμού εκτάσεων και ολοκλήρωσής τους στο στάδιο της διαδικασίας των. Κατά τα λοιπά, το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικείμενου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

7

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εκτεταμένης εσωτερικής διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς και τυγχάνει της στήριξής τους.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ