

2. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(τροποποίησης της παραγράφου 2 του άρθρου 52 του νόμου 4280/2014)

Η θέσπιση της προτεινόμενης διάταξης, εν όψει της κατάργησης με το ν.4280/2014 των Δευτεροβάθμιων Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων, καθίσταται αναγκαία για λόγους δημοσίου συμφέροντος.

Ο πρώτος λόγος ανάγεται στην ασφάλεια δικαίου, προκειμένου να μη καταλείπονται αμφιβολίες για τον ακριβή χρόνο έναρξης της προθεσμίας άσκησης αιτήσεων ακυρώσεως κατά των παραλείψεων εξέτασης από τις Δευτεροβάθμιες Επιτροπές Δασικών Αμφισβητήσεων των εκκρεμών ενώπιόν τους υποθέσεων χαρακτηρισμού μέσα στο προβλεπόμενο από το άρθρο 52 παρ. 2 του ν. 4280/2014 εξάμηνο.

Ο δεύτερος λόγος αφορά την ίση μεταχείριση των διαδίκων, δεδομένου ότι η ανωτέρω εξάμηνη προθεσμία για την εξέταση από τις Δευτεροβάθμιες Επιτροπές των ανωτέρω εκκρεμών υποθέσεων, μετά την πάροδο της οποίας και μόνο συγχωρείται άσκηση προσφυγής ενώπιον αυτών, έχει ήδη εκκινήσει από διαφορετικές χρονικές αφετηρίες για τον ιδιώτη ενδιαφερόμενο και για το δημόσιο. Τούτο συμβαίνει διότι ο νόμος [άρθρο 52 παρ. 2 εδ. β' ν.4280/2014] θέτει ως αναγκαία προϋπόθεση για την εξέταση από τις Επιτροπές αυτές και, συνεπώς, για την άσκηση προσφυγής ενώπιόν τους, την καταβολή υπέρ του Πράσινου Ταμείου σχετικού παραβόλου. Όμως η υποχρέωση αυτή περιορίζεται μόνο στον ιδιώτη ενδιαφερόμενο, αφού ο νόμος προβλέπει ότι η προσφυγή του Δημοσίου εξετάζεται ατελώς [άρθρο 34 παρ. 4 ν. 4280/2014]. Επομένως, ενώ για το Δημόσιο αφετηρία του εξαμήνου για την εξέταση προσφυγής του που εκκρεμεί σε Δευτεροβάθμια Επιτροπή είναι η έναρξη ισχύος του νόμου αυτού και, επομένως λήξη αυτού η 9.2.2015, για τους ιδιώτες προσφεύγοντες αντίστοιχη αφετηρία μπορεί να είναι μόνο η έκδοση της κανονιστικής πράξης της Διοίκησης για τον προσδιορισμό του παραβόλου [23.12.2014], αφού μόνο με την έκδοση της πράξης αυτής οι τελευταίοι μπορούν να τύχουν της προστασίας που τους παρέχει ο νόμος, ούτε, όμως, και η Επιτροπή μπορεί να χωρήσει σε σχετική εξέταση της υπόθεσης. Συνεπώς, προς άρση των ανωτέρω αμφιβολιών και αμφισβητήσεων, καθώς και για λόγους ισότητας των εκάστοτε προσφευγόντων, ενόψει του ότι η κανονιστική πράξη προσδιορισμού του παραβόλου εκδόθηκε σε χρόνο πολύ μεταγενέστερο της έναρξης ισχύος του νόμου, ορίζεται με την προτεινόμενη διάταξη, που λειτουργεί ως μεταβατική, κοινή για κάθε προσφεύγοντα [δημόσιο ή ιδιώτες] έναρξη της προθεσμίας ασκήσεως των αιτήσεων ακυρώσεως κατά παραλείψεων εξέτασης από τις άνω Επιτροπές των εκκρεμών υποθέσεων.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΦΩΝΙΔΗΣ

-2-

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

(τροποποίησης της παραγράφου 2 του άρθρου 52 του νόμου 4280/2014)

Άρθρο

«Στην παράγραφο 2 του άρθρου 52 του ν.4280/2014 προστίθεται, πριν από το τελευταίο εδάφιο, νέο εδάφιο ως ακολούθως:

Η προθεσμία για την άσκηση αιτήσεων ακυρώσεως κατά της τεκμερωμένης απόρριψης από τις Δευτεροβάθμιες Επιτροπές Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων των κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4280/2014 εκκρεμών ενώπιόν τους αιτήσεων χαρακτηρισμού εκτάσεων του άρθρου 14 του ν. 998/1979, αρχεται από την ημερομηνία ισχύος του παρόντος νόμου. Αιτήσεις ακυρώσεως που έχουν τυχόν ασκηθεί μέχρι την ανωτέρω προθεσμία, θεωρούνται νομίμως ασκηθείσες.»

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ

Αριθμ. **Π. 66**
Ειδ. **9**
Κατατέθηκε σήμερα στις **26.11.15** και ώρα **12:15**
ο Δ/ντής Νομ. Εργασ.
α. α.
Καταθέσας
Ι. Τσιρώνης
AT



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

-3-

Αριθμ. 160. / 6 / 2015

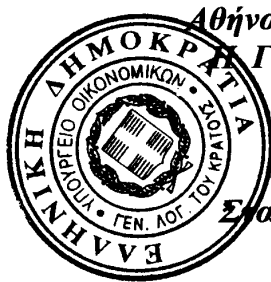
ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων «Βοσκήσιμες γαίες Ελλάδας και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, προβλέπεται ότι, η διαχείριση και η εκμετάλλευση των δασών του Εθνικού Πάρκου Οροσειράς Ροδόπης (Ε.Π.Ο.Ρ.), διενεργείται σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης δασικής νομοθεσίας, εφαρμοζομένων για τα λοιπά ζητήματα του ιδίου Εθνικού Πάρκου (χρήσεις γης, προστασία, κυρώσεις κ.λπ.) των διατάξεων της σχετικής υπουργικής απόφασης (40379/2009), περί χαρακτηρισμού χερσαίων και υδάτινων περιοχών της Οροσειράς Ροδόπης ως Εθνικού Πάρκου.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, ούτε του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.



Αθήνα, 24 Νοεμβρίου 2015

Γενική Διευθύντρια

Σταυρούλα Μηλιάκου

-4-

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΟΡΥΚΤΩΝ ΠΡΩΤΩΝ ΥΛΩΝ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Γ. ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ: ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΗΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ 2 ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 52 ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ 4280/2014

1. Αναγκαιότητα

Η θέσπιση της προτεινόμενης διάταξης, εν όψει της κατάργησης με το ν.4280/2014 των Δευτεροβάθμιων Επιτροπών Επίλυσης Δασικών Αμφισβητήσεων, καθίσταται αναγκαία για λόγους δημοσίου συμφέροντος. Ο πρώτος λόγος ανάγεται στην ασφάλεια δικαίου, προκειμένου να μη καταλείπονται αμφιβολίες για τον ακριβή χρόνο έναρξης της προθεσμίας άσκησης αιτήσεων ακυρώσεως κατά των παραλείψεων εξέτασης από τις Δευτεροβάθμιες Επιτροπές Δασικών Αμφισβητήσεων των εκκρεμών ενώπιόν τους υποθέσεων χαρακτηρισμού μέσα στο προβλεπόμενο από το άρθρο 52 παρ. 2 του ν. 4280/2014 εξάμηνο. Ο δεύτερος λόγος αφορά την ίση μεταχείριση των διαδικών, δεδομένου ότι η ανωτέρω εξάμηνη προθεσμία για την εξέταση από τις Δευτεροβάθμιες Επιτροπές των ανωτέρω εκκρεμών υποθέσεων, μετά την πάροδο της οποίας και μόνο συγχωρείται άσκηση προσφυγής ενώπιον αυτών, έχει ήδη εκκινήσει από διαφορετικές χρονικές αφετηρίες για τον ιδιώτη ενδιαφερόμενο και για το δημόσιο.

2. Καταλληλότητα

Η παρούσα τροποποίηση δύναται να επιτευχθεί μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Η εν λόγω ρύθμιση δεν θα επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Δεν επέρχεται από την προτεινόμενη ρύθμιση κάποια δυσμενής επίπτωση στην κοινωνία και τους πολίτες. Αντιθέτως, με την προτεινόμενη τροποποίηση τακτοποιείται το ζήτημα το ζήτημα των

εκκρεμουσών υποθέσεων πράξεων χαρακτηρισμού στις δευτεροβάθμιες επιτροπές επίλυσης δασικών αμφισβητήσεων, μετά το πέρας του εξαμήνου που έθετε η παράγραφος 2 του άρθρου 52 του 4280/2014, κι εξυπηρετείται η ολοκλήρωση των υποθέσεων πολιτών, στα πλαίσια της εξυπηρέτησης του γενικότερου κοινωνικού οφέλους, που προκύπτει με την εξυπηρέτηση του πολίτη.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα δασική και περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς. Αντιθέτως, η διάταξη είναι διασφαλιστική της προστασίας του φυσικού περιβάλλοντος λόγω της διαπίστωσης του χαρακτήρα των εκτάσεων, με την ολοκλήρωση της διαδικασίας της πράξης χαρακτηρισμού της, για την αντίστοιχη προστασία τους.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς, καθώς η ρύθμιση είναι ενταγμένη ομαλά σε ένα ήδη οργανωμένο νομικό πλαίσιο που αφορά στην έκδοση πράξεων χαρακτηρισμού εκτάσεων και ολοκλήρωσής τους στο στάδιο της διαδικασίας των. Κατά τα λοιπά, το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Η τροποποίηση είναι απόλυτα σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω τροποποίηση, η οποία συμπληρώνει προηγούμενο συναφές νομοθέτημα του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη συγκρότηση του Νόμου ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες και η απαραίτητη κωδικοποίηση.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Η προτεινόμενη ρύθμιση αποτέλεσε αντικείμενο εκτεταμένης εσωτερικής διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς και τυγχάνει της στήριξής τους.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ