

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ



Τροπολογία - Προσθήκη

στο Σχέδιο Νόμου «Μέτρα για την ανακούφιση των ατόμων με αναπηρία, την απλοποίηση της λειτουργίας των Κέντρων Πιστοποίησης Αναπηρίας (ΚΕΠΑ), την καταπολέμηση της εισφοροδιαφυγής και συναφή ασφαλιστικά ζητήματα» του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Αιτιολογική Έκθεση

Η παρούσα ρύθμιση επιδιώκει την οικονομική εξυγίανση νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που παρέχουν υπηρεσίες δημοσίου – κοινωφελούς χαρακτήρα. Η κοινωνική φροντίδα και περίθαλψη ευάλωτων και άπορων ανθρώπων ανάγονται στο γενικό συμφέρον και επιτάσσουν τη λήψη ειδικής μέριμνας από την πλευρά της Πολιτείας και, ειδικότερα, του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης για την πιστή πραγματοποίηση του κοινωφελούς σκοπού. Με συνταγματικούς γνώμονες την αρχή του Κοινωνικού Κράτους Πρόνοιας, την ανθρώπινη αξιοπρέπεια, τη μέριμνα για τις ευάλωτες ομάδες της κοινωνίας, το δικαίωμα για κοινωνική πρόνοια και την εκπλήρωση του χρέους της κοινωνικής αλληλεγγύης, η παρούσα νομοθετική ρύθμιση αποσκοπεί στη διευθέτηση και επίλινση προβλημάτων οικονομικής βιωσιμότητας, που αντιμετωπίζουν φορείς κοινωφελούς (και όχι ιδιοτελούς) χαρακτήρα.

Επί του άρθρου

Στην παράγραφο 1 αναγνωρίζεται νομοθετικώς η δυνατότητα σε κάθε φορέα προνοιακού χαρακτήρα, που παρέχει υπηρεσίες δευτεροβάθμιας κοινωνικής φροντίδας, εφόσον αποδεδειγμένα αντιμετωπίζει προβλήματα βιωσιμότητας ή αδυνατεί να διευθετήσει ληξιπρόθεσμες οφειλές, να υποβάλλει προτεινόμενο Σχέδιο Εξυγίανσης ενώπιον του συσταθέντος για τον σκοπό αυτό Παρατηρητηρίου Φορέων

Κοινωνικής Φροντίδας και Αλληλεγγύης.

Στην παράγραφο 2 απαριθμούνται συγκεκριμένα προαπαιτούμενα, που πρέπει να εμπεριέχονται στο υποβαλλόμενο Σχέδιο Εξυγίανσης. Ο επιδιωκόμενος σκοπός δημοσίου – κοινωφελούς συμφέροντος του προγράμματος εξυγίανσης επιτάσσει την υποχρεωτική προσκόμιση συγκεκριμένων προτάσεων και στοιχείων για τη βιωσιμότητα και τη λειτουργικότητα του αιτούντος προνοιακού φορέα.

Στην τρίτη παράγραφο οριοθετείται η διαδικασία έγκρισης του υποβαλλόμενου Σχεδίου Εξυγίανσης, στην οποία περιλαμβάνονται η διατύπωση σύμφωνης γνώμης από την πλευρά του Παρατηρητηρίου και η υπογραφή του Συμφώνου Εξυγίανσης, ήτοι της υπαγωγής του αιτούντος στο πρόγραμμα, από τους καθ' ύλην αρμόδιους Υπουργούς και τον επίμαχο προνοιακό φορέα.

Στην τέταρτη παράγραφο διαλαμβάνονται ζητήματα εποπτείας ως προς την εφαρμογή και αποδοτικότητα του υπογεγραμμένου Συμφώνου Εξυγίανσης. Επιπροσθέτως, προβλέπεται, κατόπιν ορισμένων προϋποθέσεων και καταστάσεων, η δυνατότητα χορήγησης κρατικής χρηματοδότησης στον αιτούντα κοινωφελή φορέα.

Οι παράγραφοι 5 και 6 οριοθετούν το πλαίσιο και τους τρόπους καταβολής από την πλευρά του προνοιακού φορέα των οφειλών προς το Δημόσιο και ρυθμίζουν ζητήματα, που άπτονται της φορολογικής νομοθεσίας

Στην παράγραφο 7 προβλέπεται το στάδιο διακανονισμού των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης

Στην παράγραφο 8 διαλαμβάνεται ως αναπόσπαστο μέρος του Σχεδίου Εξυγίανσης το πλαίσιο διευθέτησης των οφειλών του προνοιακού φορέα προς τους εργαζομένους του αιτούντος και τρίτους πιστωτές.

Η παράγραφος 9 προβλέπει την αυτοδίκαιη λύση του Συμφώνου Εξυγίανσης σε περίπτωση μη συμμόρφωσης του κοινωφελούς φορέα σε ένα από τα προαπαιτούμενα προγράμματα ως προς τη ρύθμιση των ληξιπρόθεσμων οφειλών.

Αντιθέτως, οι παράγραφοι 10 και 11 συνιστούν, υπό αυστηρούς όρους και προϋποθέσεις, ευεργετικές διατάξεις για την ακόλυτη εφαρμογή και αποτελεσματικότητα του Συμφώνου Εξυγίανσης.

Στην παράγραφο 12 ρυθμίζονται ζητήματα δημοσιολογιστικού χαρακτήρα στο πλαίσιο ισχύος και εφαρμογής του σχετικού προγράμματος, ενώ στην παράγραφο 13 χορηγείται εξουσιοδότηση στην κανονιστικώς δρώσα διοίκηση να ενεργοποιήσει την παρούσα ουσιαστική ρύθμιση.

Επί του άρθρου

Στην πρώτη παράγραφο διαλαμβάνεται η σύσταση θεσμικού οργάνου υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης θέτοντας ως επιδιωκόμενο σκοπό την αποτελεσματική εφαρμογή και εκτέλεση του Συμφώνου Εξυγίανσης.

Στην παράγραφο 2 καθορίζονται οι αρμοδιότητες, γνωμοδοτικού και ελεγκτικού χαρακτήρα, του Παρατηρητηρίου.

Στις παραγράφους 3, 4 και 5 προβλέπεται η διαδικασία σύννομης συγκρότησης, σύνθεσης και λειτουργίας του ως άνω συλλογικού διοικητικού οργάνου, ενώ με την παράγραφο 6 διαλαμβάνεται η συμπληρωματική εφαρμογή των σχετικών διατάξεων του Ν. 2690/1999 (ΦΕΚ Α' 45) «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας».

Στις παραγράφους 7, 8 και 9 ρυθμίζονται ζητήματα διοικητικής υποστήριξης του Παρατηρητηρίου, κατοχυρώνεται η διαφάνεια της δράσης των προνοιακών φορέων, που υπάγονται στο ως άνω θεσμικό όργανο (παράγραφος 10), ενώ στην παράγραφο 11 χορηγείται η απαιτούμενη εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση των λεπτομερειακών θεμάτων του παρόντος άρθρου.

Άρθρο

Οι διατάξεις των άρθρων 55 και 56 του ν. 4262/2014 (ΦΕΚ Α' 114) αντικαθίστανται ως εξής :

Πλαίσιο εξυγίανσης προνοιακών φορέων

1. Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα (κοινωφελή

ιδρύματα, οργανισμοί, φιλανθρωπικά σωματεία, σύλλογοι κα.), που δεν έχουν πτωχευτική ικανότητα, παρέχουν δευτεροβάθμια κοινωνική φροντίδα ή έχουν ως αποκλειστικό καταστατικό σκοπό την οικονομική και λειτουργική υποστήριξη των νομικών προσώπων, που παρέχουν δευτεροβάθμια κοινωνική φροντίδα, νομιμοποιούνται, εφόσον επικαλούνται και αποδεικνύουν παρούσα ή επαπειλούμενη αδυναμία εκπλήρωσης ληξιπρόθεσμων οφειλών και, γενικότερα, προβλήματα οικονομικής βιωσιμότητας, να υποβάλλουν τεκμηριωμένο Σχέδιο Εξυγίανσης προς έγκριση στο Παρατηρητήριο Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και Αλληλεγγύης (εφεξής Παρατηρητήριο) του επόμενου άρθρου, που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

2. Για το ορισμένο της εν λόγω αίτησης, στο Σχέδιο Εξυγίανσης πρέπει να περιγράφονται τα εξής :

- α) ο δημόσιος - κοινωφελής χαρακτήρας και σκοπός του αιτούντος φορέα,
- β) η οικονομική του κατάσταση με παράθεση των πιο πρόσφατων οικονομικών στοιχείων ως προς τις τυχόν οφειλές του προς το Δημόσιο, τους ασφαλιστικούς οργανισμούς τους εργαζόμενους και τρίτους πιστωτές,
- γ) η διάρκεια του προγράμματος εξυγίανσης,
- δ) η διατήρηση των θέσεων εργασίας και η αναπροσαρμογή των αμοιβών του προσωπικού, σύμφωνα με τα ισχύοντα στους Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης,
- ε) οι τυχόν διαπραγματεύσεις που έχουν ήδη λάβει χώρα με τους εργαζόμενους και τρίτους πιστωτές,
- στ) η προτεινόμενη περικοπή δαπανών, που δεν σχετίζονται με την παροχή δευτεροβάθμιας κοινωνικής φροντίδας,
- ζ) προτεινόμενοι τρόποι αξιοποίησης της κινητής και ακίνητης περιουσίας του φορέα με επιδιωκόμενο σκοπό την οικονομική ανόρθωσή του, υπό την επιφύλαξη του ν. 4182/2013 (ΦΕΚ Α' 185) «Κώδικας Κοινωφελών Περιουσιών», και
- η) πρόγραμμα ρύθμισης των ληξιπρόθεσμων οφειλών του αιτούντος προς το Δημόσιο, τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, τους εργαζόμενους και τρίτους πιστωτές, που γεννήθηκαν ή ανάγονται σε χρόνο πριν από την υπογραφή του

Συμφώνου Εξυγίανσης. Με την υποβολή του Σχεδίου Εξυγίανσης πρέπει να επισυνάπτονται βεβαίωση της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας για τις τυχόν οφειλές, καθώς και κάθε είδους έγγραφα, που θεμελιώνουν τα υποβαλλόμενα από τον αιτούντα φορέα στοιχεία.

3. Η διαδικασία ελέγχου του Σχεδίου Εξυγίανσης από το Παρατηρητήριο ολοκληρώνεται με την έκδοση σύμφωνης γνώμης από το ως άνω όργανο. Έπειτα η υπογραφή του Συμφώνου Εξυγίανσης μεταξύ του Αναπληρωτή Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, στον οποίο έχει ανατεθεί, δυνάμει της υπ' αριθμ. Υ56/15 (ΦΕΚ Β' 253/20-02-2015), η άσκηση των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με το σύνολο των Διευθύνσεων και Τμημάτων που υπάγονται σε αυτή, του Υπουργού Οικονομικών και του αιτούντος φορέα. Σε περίπτωση υποβολής αιτήματος για υπαγωγή στο πρόγραμμα εξυγίανσης, οι καθ' ύλην αρμόδιοι Υπουργοί δεσμεύονται, καταρχήν, από τη θετική σύμφωνη γνώμη του Παρατηρητηρίου, ήτοι είναι υποχρεωμένοι να εκδώσουν πράξη (υπογραφή Συμφώνου) σύμφωνα με την ως άνω γνωμοδότηση. Σε περίπτωση διαφωνίας, οι αρμόδιοι Υπουργοί δεν δύνανται να ενεργήσουν κατά τρόπο διαφορετικό από αυτόν, που υποδεικνύει το Παρατηρητήριο, δύνανται, ωστόσο, να αρνηθούν την εφαρμογή της γνώμης και να μην προβούν στην υπογραφή του Συμφώνου Εξυγίανσης. Σε αυτό το ενδεχόμενο, είναι υποχρεωμένοι να αιτιολογήσουν ειδικώς την κρίση τους για τη μη υπογραφή του Συμφώνου Εξυγίανσης.

4. Μετά την υπογραφή του Συμφώνου Εξυγίανσης, ο προνοιακός φορέας τίθεται υπό την εποπτεία του Παρατηρητηρίου ως προς τη λειτουργία του, τον έλεγχο εφαρμογής των όρων, που εμπεριέχονται στο υπογεγραμμένο Σύμφωνο, και την αποδοτικότητα ή μη της αξιοποίησης της κινητής και ακίνητης περιουσίας του υπαγόμενου σε καθεστώς εξυγίανσης φορέα. Ο ετήσιος προϋπολογισμός του υπογράφοντος το Σύμφωνο Εξυγίανσης φορέα εγκρίνεται από τη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κατόπιν εισήγησης του Παρατηρητηρίου, με την ίδια διαδικασία που εγκρίνονται οι προϋπολογισμοί των Κέντρων Κοινωνικής Πρόνοιας. Κατά τα δύο πρώτα χρόνια εφαρμογής του Σχεδίου Εξυγίανσης και σε περιπτώσεις επείγουσας ανάγκης ως προς τη βιωσιμότητα του συμβαλλομένου στο Σύμφωνο Εξυγίανσης φορέα, είναι δυνατή η χρηματοδότησή του, κατόπιν υποβολής σχετικού αιτήματος από τον άμεσα

ενδιαφερόμενο φορέα και θετικής σύμφωνης γνώμης του εποπτεύοντος τη διαδικασία Παρατηρητηρίου. Το ποσό της χρηματοδότησης αντιστοιχεί, κατ' ανώτατο όριο, στο είκοσι τοις εκατό του ετήσιου προϋπολογισμού του αιτούντος φορέα και η υποχρέωση της σχετικής δαπάνης αναλαμβάνεται απευθείας από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η εντελλόμενη δαπάνη του προηγούμενου εδαφίου πρέπει να αντιστοιχεί σε συναφείς με τον σκοπό πιστώσεις, εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

5. Ως προς το ζήτημα των ληξιπρόθεσμων οφειλών του προνοιακού φορέα προς το Δημόσιο, η σχετική ρύθμιση πρέπει να διαλαμβάνει τη διαδικασία καταβολής των οφειλών σε μία ή περισσότερες δόσεις εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Από την επομένη της υπογραφής του Συμφώνου Εξυγίανσης, οι συμπεφωνημένες δόσεις δεν επιβαρύνονται κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 του νδ 356/1974 (ΦΕΚ Α' 90) περί ΚΕΔΕ ή των άρθρων 53 και 57 του ν. 4174/2013 (ΦΕΚ Α' 170) περί Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας. Σε περίπτωση καθυστέρησης καταβολής μίας δόσης, επιβάλλεται επί του καθυστερούμενου ποσού η προβλεπόμενη στο τρίτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 43 του ν. 4174/2013 προσαύξηση. Σε περίπτωση πλήρους συμμόρφωσης του συμβαλλόμενου φορέα προς τους όρους της ρύθμισης, είναι δυνατή η απαλλαγή των οφειλών από μέρος ή το σύνολο των τόκων και του προστίμου εκπρόθεσμης καταβολής κατά τις διατάξεις του άρθρου 6 του ΚΕΔΕ (νδ 356/1974) ή των άρθρων 53 και 57 του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ν. 4174/2013). Η ρύθμιση ανατρέπεται αυτοδικαίως, εάν δεν εξοφληθούν εμπροθέσμως τρεις συνεχόμενες μηνιαίες δόσεις, το δε υπόλοιπο χρέος καθίσταται άμεσα απαιτητό με το σύνολο των επιβαρύνσεων εκπρόθεσμης καταβολής από τη βεβαίωση μέχρι την εξόφλησή του και εφαρμόζονται όλα τα διαθέσιμα μέτρα διοικητικής εκτέλεσης.

6. Από την επομένη της υπογραφής του Συμφώνου Εξυγίανσης αναστέλλεται η παραγραφή των χρεών για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η ρύθμιση οφειλών προς το Δημόσιο και δεν συμπληρώνεται πριν από την πάροδο έτους από τον χρόνο ανατροπής της ρύθμισης και αυτοδίκαιη διακοπή της αναστολής. Κατά τη διάρκεια ισχύος της ρύθμισης εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 83 του ΚΕΔΕ περί συμψηφισμού και χορηγείται στον προνοιακό φορέα αποδεικτικό ενημερότητας με υποχρεωτικό ορισμό από τη Φορολογική Διοίκηση όρου παρακράτησης, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 12 του ν. 4174/2013. Οι ως άνω διατάξεις περί συμψηφισμού

και χορήγησης αποδεικτικού ενημερότητας με όρο παρακράτησης δεν έχουν πεδίο εφαρμογής στην περίπτωση της χρηματοδότησης, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 4 του παρόντος άρθρου. Το προς συμψηφισμό ή παρακρατούμενο ποσό λαμβάνεται υποχρεωτικώς υπόψη για την κάλυψη δόσεων, σύμφωνα με το πρόγραμμα ρύθμισης οφειλών, που εμπεριέχεται στο Σχέδιο Εξυγίανσης.

7. Στο Σχέδιο Εξυγίανσης υποχρεωτικώς περιλαμβάνεται πρόγραμμα ρύθμισης των ληξιπρόθεσμων οφειλών των ν.π.ι.δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα προς τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, ανάλογο με αυτό που παρέχεται στις επιχειρήσεις, που εντάσσονται στις διατάξεις των άρθρων 99 και 106B του Πτωχευτικού Κώδικα. Κατά τη διάρκεια ισχύος της ρύθμισης χορηγείται στον προνοιακό φορέα αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 58 του ν. 3863/2010 (ΦΕΚ Α' 115). Από την επομένη της υπογραφής του Συμφώνου Εξυγίανσης αναστέλλεται η παραγραφή των χρεών για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η ρύθμιση οφειλών προς τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης.

8. Στο Σχέδιο Εξυγίανσης υποχρεωτικώς περιλαμβάνεται πρόγραμμα ρύθμισης των ληξιπρόθεσμων οφειλών των προνοιακών φορέων προς τους εργαζόμενους και τρίτους πιστωτές ως απόρροια των διαπραγματεύσεων μεταξύ του φορέα προνοιακού χαρακτήρα, των εργαζόμενων και των πιστωτών. Για την επίτευξη της ως άνω συμφωνίας απαιτείται η έγγραφη σύμφωνη γνώμη των εργαζομένων και τρίτων πιστωτών, που εκπροσωπούν τουλάχιστον το ογδόντα τοις εκατό (80%) του συνόλου των ληξιπρόθεσμων απαιτήσεων, και του αιτούντος προνοιακού φορέα. Από την επομένη της υπογραφής του Συμφώνου Εξυγίανσης αναστέλλεται η παραγραφή των χρεών για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η ρύθμιση οφειλών προς τους συμβεβλημένους εργαζόμενους και πιστωτές.

9. Η ανατροπή της ρύθμισης της παραγράφου 5 συνεπάγεται αυτομάτως την ανατροπή των ρυθμίσεων των παραγράφων 7 και 8 και αντιστρόφως.

10. Από την επομένη της υπογραφής του Συμφώνου Εξυγίανσης, στο οποίο εμπεριέχονται ρυθμίσεις ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο, τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, τους εργαζόμενους και τους τρίτους πιστωτές, για όσο διάστημα ισχύουν και εφόσον εφαρμόζονται κατά πλήρες περιεχόμενο οι όροι των ως άνω ρυθμίσεων με σκοπό την αναδιάρθρωση του προνοιακού φορέα, αναστέλλονται η ποινική δίωξη και η εκδίκαση των ποινικών υποθέσεων για τα αδικήματα της μη

καταβολής των βεβαιωμένων στις ΔΟΥ χρεών προς το Δημόσιο, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τις επιχειρήσεις και τους οργανισμούς του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρ. 25 ν. 1882/1990, ΦΕΚ Α' 43), της μη καταβολής ασφαλιστικών εισφορών προς τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης (άρ. 1 α.ν. 86/1967, ΦΕΚ Α' 136) και της μη καταβολής δεδουλευμένων αποδοχών σε εργαζόμενο (άρ. 28 ν. 3996/2011, ΦΕΚ Α' 170), που σχετίζονται με τις υπό ρύθμιση οφειλές. Επίσης, για ίσο χρονικό διάστημα, αναστέλλεται η παραγραφή των ως άνω αδικημάτων. Σε περίπτωση πλήρους και εμπρόθεσμης εξόφλησης του συνόλου των οφειλών, που απορρέουν από το Σύμφωνο Εξυγίανσης, παύει κάθε σχετική ποινική αξίωση.

11. Από την επομένη της υπογραφής του Συμφώνου Εξυγίανσης, στο οποίο εμπειρέχονται ρυθμίσεις ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο, τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, τους εργαζόμενους και τρίτους πιστωτές, για όσο διάστημα ισχύουν και εφόσον εφαρμόζονται κατά πλήρες περιεχόμενο οι όροι των ως άνω ρυθμίσεων, αναστέλλονται οι κατά του συμβαλλόμενου προνοιακού φορέα πράξεις φορολογικής φύσεως και διοικητικής ή αναγκαστικής εκτέλεσης, καθώς και η άσκηση ή εκδίκαση οποιουδήποτε ασφαλιστικού μέτρου για οφειλές, που εμπίπτουν στο Σύμφωνο Εξυγίανσης. Αναστέλλονται, επίσης, για ίσο χρονικό διάστημα οι τασσόμενες προθεσμίες παραγραφής. Η χορήγηση της αναστολής επάγεται αυτοδικαίως την απαγόρευση διάθεσης κινητής και ακίνητης περιουσίας του προνοιακού φορέα για σκοπό, που δεν ανάγεται στην αποπληρωμή των υπό ρύθμιση οφειλών του.

12. Από την επομένη της υπογραφής του Συμφώνου Εξυγίανσης και για όσο διάστημα αυτό ισχύει και εφαρμόζεται, η οικονομική διαχείριση, οι προμήθειες και οι δαπάνες του συμβαλλόμενου φορέα διενεργούνται, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που διέπει τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και ειδικότερα τα Κέντρα Κοινωνικής Πρόνοιας των διατάξεων του άρθρου 9 του ν. 4109/2013 (ΦΕΚ Α' 16).

13. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφαλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ρυθμίζονται τα λεπτομερειακά θέματα που αφορούν στην εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο

Παρατηρητήριο Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και Αλληλεγγύης

1. Στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης συστήνεται συλλογικό διοικητικό όργανο υπό την επωνυμία «Παρατηρητήριο Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και Αλληλεγγύης» με επιδιωκόμενους σκοπούς το συντονισμό και την εποπτεία των δράσεων των πιστοποιημένων φορέων παροχής υπηρεσιών ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα.

2. Το Παρατηρητήριο υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Πρόνοιας. Οι αρμοδιότητές του είναι οι ακόλουθες :

α. διατυπώνει προτάσεις συμβάλλοντας ουσιαστικώς στην χάραξη προνοιακών πολιτικών για την προστασία ευπαθών ομάδων του πληθυσμού.

β. Εκφράζει σύμφωνη γνώμη στο στάδιο της έγκρισης του Σχεδίου Εξυγίανσης, που υποβάλλεται από νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, με σκοπό την υπαγωγή του στο καθεστώς εξυγίανσης, όπως περιγράφεται στο προηγούμενο άρθρο.

γ. Με γνώμονες την αποτελεσματικότητα, τη διαφάνεια, τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση τυχόν διατιθέμενων πόρων και περιουσιών δημοσίου συμφέροντος, καθώς και την οικονομική βιωσιμότητα φορέων προνοιακού χαρακτήρα, εποπτεύει την εφαρμογή του περιεχομένου του υπογεγραμμένου Συμφώνου Εξυγίανσης, καθώς και οποιαδήποτε τροποποίηση ή ανατροπή των όρων της ως άνω ρύθμισης.

δ. Συλλέγει και επεξεργάζεται κάθε είδους έγγραφα άμεσα συναφή με την εξέλιξη της διαδικασίας εξυγίανσης προνοιακών φορέων.

ε. Λαμβάνει υπόψη και συνεκτιμά εισηγήσεις διοικητικών, τεχνικών και οικονομικών υπηρεσιών των κατά περίπτωση αρμοδίων Υπουργείων, καθώς και εκθέσεις της Φορολογικής Διοίκησης.

3. Το Παρατηρητήριο συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και αποτελείται από :

α. τον εκάστοτε Γενικό Γραμματέα Πρόνοιας, ως Πρόεδρο.

β. τον εκάστοτε Γενικό Διευθυντή Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με αναπληρωματικό μέλος έναν από τους

Προϊσταμένους των Διευθύνσεων της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας,

γ. τον εκάστοτε Γενικό Διευθυντή Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με αναπληρωματικό μέλος έναν ανώτατο υπάλληλο της οικείας Διεύθυνσης,

δ. τον εκάστοτε Πρόεδρο του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ), ο οποίος ορίζεται με τον αναπληρωτή του,

ε. ένα μέλος ΔΕΠ ή ΕΠ ΤΕΙ Οικονομικών Επιστημών ή Δημοσιονομικού Δικαίου, που ορίζεται με τον αναπληρωτή του από τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης,

στ. έναν Σύμβουλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που προτείνεται με τον αναπληρωτή του από τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου,

ζ. έναν εκπρόσωπο της Ένωσης Περιφερειών Ελλάδος, ο οποίος υποδεικνύεται με τον αναπληρωτή του από την ίδια την Ένωση,

η. έναν εκπρόσωπο της ΚΕΔΕ, που προτείνεται με το αναπληρωματικό του μέλος από την ίδια,

θ. έναν εκπρόσωπο της Εθνικής Συνομοσπονδίας ΑμεΑ, που προτείνεται με τον αναπληρωτή του από την ΕΣΑμεΑ μετά από απόφαση του ΔΣ της.

4. Η θητεία των παραπάνω μελών του Παρατηρητηρίου είναι τριετής. Σε περίπτωση λήξης της θητείας των μελών του Παρατηρητηρίου, αυτή παρατείνεται αυτοδικαίως μέχρι το διορισμό ή την υπόδειξη νέων μελών, όχι, όμως, περισσότερο από τρεις μήνες από τη λήξη της.

5. Ως γραμματέας και αναπληρωτής αυτού ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης υπάλληλοι της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας. Οι εκπρόσωποι των περιπτώσεων στ', ζ', η' και θ' προτείνονται εντός προθεσμίας ενός μηνός, που αρχίζει από την κοινοποίηση της σχετικής ειδοποίησης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Εάν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία του προηγούμενου εδαφίου, το Παρατηρητήριο συγκροτείται και λειτουργεί νομίμως, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 άρθρου 13 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ Α' 45) «Κώδικας

Διοικητικής Διαδικασίας».

6. Συμπληρωματικώς προς τις διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 13, 14 και 15 του ν. 2690/1999 περί Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.
7. Το Παρατηρητήριο υποστηρίζεται διοικητικώς από το Τμήμα Εθελοντισμού και Πιστοποίησης Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα, που υπάγεται στη Γενική Διεύθυνση Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, και στο οποίο τηρείται το Μητρώο Πιστοποιημένων Φορέων παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας.
8. Στο Τμήμα Εθελοντισμού και Πιστοποίησης Φορέων, τηρείται το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα Παρατηρητηρίου Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και Αλληλεγγύης, στο οποίο καταχωρίζονται προϋπολογισμοί, απολογισμοί, χρηματοδότσεις από κάθε πηγή, καθώς και στοιχεία που ανάγονται στη διοικητική διάρθρωση και στελέχωση, στον αριθμό των επωφελούμενων και στις δράσεις του κάθε φορέα.
9. Οι υπαγόμενοι στο Παρατηρητήριο φορείς συμπληρώνουν και αποστέλλουν αμελλητί τα αναφερόμενα στην προηγούμενη παράγραφο στοιχεία στο Τμήμα Εθελοντισμού και Πιστοποίησης Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα.
10. Οι υπαγόμενοι στο Παρατηρητήριο φορείς υποχρεούνται σε δημόσια ετήσια λογοδοσία, με ανάρτηση στο διαδίκτυο της δράσης τους και του οικονομικού απολογισμού τους.
11. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ρυθμίζονται τα λεπτομερειακά θέματα που αφορούν στην εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

-12-

Αθήνα 29 Ιουνίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

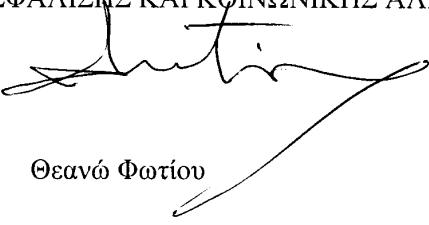

Γιάνης Βαρουφάκης

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ


Παναγιώτης Σκουρλέτης

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ


Θεανώ Φωτίου

Αριθμ. | Ημ. 221
Ειδ. 70

Κατατέθηκε σήμερα στις 29/6/15 και φέρεται από το Διυτής Νομ. Εργού

α. α.

Γ. Βαρουφάκης
Π. Σκουρλέτης
Θ. Φωτίου





Ε Κ Θ Ε Σ Η
Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Μέτρα για την ανακούφιση των ΑμεΑ, την απλοποίηση της λειτουργίας των Κέντρων Πιστοποίησης Αναπτηρίας (Κ.Ε.Π.Α.), την καταπολέμηση της εισφοροδιαφυγής και συναφή ασφαλιστικά ζητήματα».

Α. Με την προς ψήφιση τροπολογία:

1. Επανακαθορίζεται το καθεστώς εξυγίανσης προνοιακών φορέων, ν.π.ι.δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα (κοινωφελή ιδρύματα, φιλανθρωπικά σωματεία, σύλλογοι, κ.α.). Συγκεκριμένα:

α) Παρέχεται η δυνατότητα στα προαναφερόμενα νομικά πρόσωπα να υποβάλλουν τεκμηριωμένο Σχέδιο Εξυγίανσης σε περίπτωση αδυναμίας εκπλήρωσης ληξιπρόθεσμων οφειλών τους και γενικότερα αντιμετώπισης προβλημάτων οικονομικής βιωσιμότητας. (Σήμερα για την υποβολή σχετικού Σχεδίου θα πρέπει ν' αντιμετωπίζουν προβλήματα βιωσιμότητας γενικότερα).

β) Ορίζεται το Παρατηρητήριο Φορέων Κοινωνικής Φροντίδας και Αλληλεγγύης (εφεξής Παρατηρητήριο), αντί της αρμόδιας Δ/νσης του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που είναι σήμερα, ως ο φορέας έγκρισης του ανωτέρω Σχεδίου.

γ) Προσδιορίζονται τα στοιχεία του φορέα που πρέπει να περιγράφονται στο Σχέδιο Εξυγίανσης για το ορισμένο της αίτησης και ειδικότερα:

- η οικονομική του κατάσταση με παράθεση των πιο πρόσφατων οικονομικών στοιχείων ως προς τις τυχόν οφειλές του προς το Δημόσιο, τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, τους εργαζόμενους και τρίτους πιστωτές,
- η διατήρηση των θέσεων εργασίας του προσωπικού,
- οι προτεινόμενοι τρόποι αξιοποίησης της κινητής και ακίνητης περιουσίας του, με σκοπό την οικονομική του ανόρθωση,
- το πρόγραμμα ρύθμισης των ληξιπρόθεσμων οφειλών του φορέα προς το Δημόσιο, τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.), τους εργαζόμενους και τρίτους πιστωτές, που γεννήθηκαν ή ανάγονται σε χρόνο πριν από την υπογραφή του Συμφώνου Εξυγίανσης, κ.λπ..

δ) Η διαδικασία ελέγχου του Σχεδίου Εξυγίανσης από το Παρατηρητήριο ολοκληρώνεται με την έκδοση σύμφωνης γνώμης από το εν λόγω όργανο. Στη συνέχεια ακολουθεί η υπογραφή του Συμφώνου Εξυγίανσης.

ε) Η εποπτεία του προνοιακού φορέα ασκείται πλέον και επί της αξιοποίησης της κινητής περιουσίας του, της δε ακίνητης ανατίθεται εφεξής στο Παρατηρητήριο, αντί στην Εταιρεία Αξιοποίησης Ακινήτων Δημοσίου

(ΕΤΑΔ Α.Ε. υπό απορρόφηση, σύμφωνα με το άρθρο 24 του ν.4321/2015), που προβλέπεται.

στ) Η δυνατότητα χρηματοδότησης του φορέα κατά τα δύο (2) πρώτα χρόνια εφαρμογής του Σχεδίου Εξυγίανσης, είναι εφικτή σε περιπτώσεις επείγουσας ανάγκης ως προς τη βιωσιμότητα του συμβαλλόμενου στο Σχέδιο Εξυγίανσης, αντί σε όλως εξαιρετικές καταστάσεις που ισχύει σήμερα, και κατόπιν θετικής σύμφωνης γνώμης του Παρατηρητηρίου.

ζ) Επαναπροσδιορίζεται το περιεχόμενο της ρύθμισης των οφειλών του προνοιακού φορέα που περιλαμβάνεται στο Σχέδιο Εξυγίανσης. Συγκεκριμένα, αφορά σε ληξιπρόθεσμες οφειλές που θα καταβάλλονται σε μία ή περισσότερες δόσεις, εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Πλήρη συμμόρφωση του φορέα στους όρους της ρύθμισης μπορεί να επιφέρει απαλλαγή των οφειλών από μέρος ή το σύνολο των τόκων και του προστίμου εκπρόθεσμης καταβολής. Η ανωτέρω ρύθμιση ανατρέπεται αυτοδικαίως εάν δεν εξοφληθούν εμπρόθεσμα τρεις συνεχόμενες δόσεις, εφαρμοζομένου στην περίπτωση αυτή όλων των διαθέσιμων μέτρων διοικητικής εκτέλεσης. (Σήμερα το περιεχόμενο της ρύθμισης των οφειλών του προνοιακού φορέα συνιστάται στην απαλλαγή αυτών από μέρος ή το σύνολο των επιβαρύνσεων εκπρόθεσμης καταβολής ή την καταβολή των οφειλών σε έως 60 μηνιαίες δόσεις ή συνδυασμό αυτών).

η) Απαλείφεται η προβλεπόμενη παρακράτηση ποσοστού 70% επί οφειλόμενου ποσού για κάθε άλλη περίπτωση, πλην της περίπτωσης χρηματοδότησης μέσω του κρατικού προϋπολογισμού.

θ) Προβλέπεται:

- ότι στο Σχέδιο Εξυγίανσης περιλαμβάνεται εφεξής υποχρεωτικά πρόγραμμα ρύθμισης ληξιπροθέσμων οφειλών των προνοιακών φορέων προς τους Φ.Κ.Α., καθώς και προς τους εργαζόμενους και τρίτους πιστωτές. (Σήμερα παρέχεται δυνατότητα ένταξης στο Σχέδιο Εξυγίανσης ρύθμισης ληξιπροθεσμών οφειλών αποκλειστικά και μόνο προς τους Φ.Κ.Α.),
- ποσοστό παρακράτησης για την είσπραξη χρημάτων από πιστωτικά ιδρύματα, προκειμένου να χορηγηθεί στον προνοιακό φορέα αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας (σήμερα, αυτό το μέτρο δεν προβλέπεται).

ι) Επεκτείνεται η αναστολή παραγραφής των χρεών για όσο χρονικό διάστημα διαρκεί η ρύθμιση οφειλών προς Φ.Κ.Α.

ια) Από την επομένη της υπογραφής του Συμφώνου Εξυγίανσης στο οποίο εμπεριέχονται ρυθμίσεις ληξιπροθεσμών οφειλών προς τους εργαζόμενους, αναστέλλεται η ποινική δίωξη και η εκδίκαση των ποινικών υποθέσεων για αδικήματα λόγω της μη καταβολής δεδουλευμένων αποδοχών σε εργαζόμενο.

ιβ) Αναστέλλονται επίσης για ίσο χρονικό διάστημα οι τασσόμενες προθεσμίες παραγραφής, από την επομένη της υπογραφής του Συμφώνου Εξυγίανσης αναφορικά με τις ληξιπροθεσμες οφειλές προς το Δημόσιο, τους Φ.Κ.Α., τους εργαζόμενους και τρίτους πιστωτές. Η χορήγηση της αναστολής συνεπάγεται την απαγόρευση διάθεσης κινητής και ακίνητης περιουσίας του προνοιακού φορέα, εφόσον δεν αποσκοπεί στην αποπληρωμή των υπό ρύθμιση οφειλών του.

2. Τροποποιείται – συμπληρώνεται το άρθρο 56 του ν.4262/2014 αναφορικά με το καθεστώς που διέπει τη λειτουργία του Παρατηρητηρίου, στα εξής κατά βάση σημεία:

α) Διευρύνονται οι αρμοδιότητες του με την:

- έκφραση σύμφωνης γνώμης κατά το στάδιο έγκρισης Σχεδίου Εξυγίανσης σε περίπτωση υποβολής του από φορείς κοινωνικής φροντίδας και άλληλεγγύης,
- σύλλογή και επεξεργασία εγγραφών συναφών με την εξέλιξη της διαδικασίας εξυγίανσης των εν λόγω φορέων, κ.λπ..

β) Επανακαθορίζεται η σύνθεση του Παρατηρητηρίου, χωρίς να μεταβάλλεται ο αριθμός των μελών του (αποτελείται από 9 μέλη) και ορίζονται, για το σύνολο αυτών, τα αναπληρωματικά τους μέλη.

γ) Ορίζεται τριετής η θητεία των μελών του.

δ) Προβλέπεται θέση γραμματέα για την υποστήριξη του έργου του Παρατηρητηρίου.

ε) Ρυθμίζονται με κ.ν.α. διάφορα λεπτομερειακά θέματα αναφορικά με τη λειτουργία του.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχεται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των Φ.Κ.Α. (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορείς Γενικής Κυβέρνησης), ενδεχόμενη καθυστέρηση στην είσπραξη εσόδων τους, λόγω του επανακαθορισμού του τρόπου ρύθμισης των οφειλών προνοιακών φορέων, με σκοπό την εξυγίανσή τους. Ειδικότερα, η καταβολή των οφειλόμενων ποσών, δύναται να διενεργείται και σε περισσότερες των εξήντα (60) δόσεων που προβλέπεται σήμερα. Η εν λόγω ρύθμιση αναμένεται να έχει θετική επίδραση στην εισπραξιμότητα των παραπάνω εσόδων.

Αθήνα, 28 Ιονίου 2015

