

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης «Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, για την οργάνωση της κυβέρνησης και των κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Όπως είναι γνωστό, οι υπήκοοι τρίτων χωρών σε βάρος των οποίων έχουν εκδοθεί αποφάσεις απέλασης ή επιστροφής παραμένουν προσωρινά, κατ' εφαρμογή του άρθρου 31 του ν.3907/2011 και των άρθρων 76 παρ. 3 και 81 παρ. 1 του ν.3386/2005, έως ότου ολοκληρωθούν οι διαδικασίες απέλασης ή απομάκρυνσής τους, σε Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών που ιδρύθηκαν και λειτουργούν στην Ελληνική Αστυνομία, σύμφωνα με τη διάταξη του αρ. 35 του ν.3907/2011. Με τις διατάξεις του άρθρου 28 παρ. 8 του ν.4033/2011 προβλέφθηκε, μεταξύ άλλων, ότι για τα θέματα σίτισης των ως άνω προσώπων είναι δυνατή, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, η εφαρμογή, άπαξ, της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για ένα έτος. Η εν λόγω προθεσμία, που παρατάθηκε για ακόμη ένα έτος από την έναρξη ισχύος του άρθρου δεύτερου του ν.4084/2012, εξέπνευσε την 8-10-2013. Μετά την ημερομηνία αυτή και καθόσον δεν είχε ολοκληρωθεί η τακτική διαγωνιστική διαδικασία πραγματοποίησης δημόσιων δαπανών για την αντιμετώπιση των επισιτιστικών τους αναγκών, έτυχαν εφαρμογής οι σχετικές με την τροφοδοσία και σίτιση προσώπων που κρατούνται στα αστυνομικά κρατητήρια διατάξεις του ν.δ.116/1969, που προβλέπουν την καταβολή σ' αυτά ημερησίου σιτηρέσιου. Όμως, όπως κρίθηκε με την υπ' αριθ. 4/14.05.2014 πράξη του αρμόδιου Κλιμάκιου του Ελεγκτικού Συνεδρίου οι διατάξεις αυτές δεν δύναται να εφαρμοστούν για τα πρόσωπα που παραμένουν στα προαναφερθέντα Κέντρα.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, επιδιώκεται να ρυθμιστεί η δυνατότητα εφαρμογής των διατάξεων του ν.δ.116/1969 στους υπηκόους τρίτων χωρών που παραμένουν στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών, ώστε να αντιμετωπισθούν πάγια και αποτελεσματικά οι περιπτώσεις κατά τις οποίες για οποιονδήποτε νομικό ή πραγματικό λόγο δεν καθίσταται δυνατή η σίτισή τους μέσω διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων που καλύπτονται από εθνικούς ή κοινοτικούς πόρους, σύμφωνα με τις διατάξεις του δημόσιου λογιστικού.

Κατόπιν αυτού προστίθεται στο ανωτέρω σχέδιο νόμου άρθρο ως εξής :

« Άρθρο

1. Για τη σίτιση των υπηκόων τρίτων χωρών που παραμένουν προσωρινά στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών που ιδρύθηκαν και λειτουργούν στην Ελληνική Αστυνομία, σύμφωνα με τη διάταξη του αρ. 35 του ν.3907/2011, επιτρέπεται η σύναψη δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, η δαπάνη των οποίων μπορεί να καλύπτεται από εθνικούς ή κοινοτικούς πόρους, σύμφωνα με τις κείμενες περί προμηθειών διατάξεις (ν. 4281/2014, Α' 160).

2. Στα πρόσωπα της προηγούμενης παραγράφου, εφόσον δεν παρέχονται υπηρεσίες σίτισης για οποιονδήποτε νομικό ή πραγματικό λόγο, καταβάλλεται

ημερήσια δαπάνη τροφοδοσίας, σε βάρος του ΚΑΕ 2739 του π/υ εξόδων του Ε.Φ. 43-110 «Ελληνική Αστυνομία», το ύψος της οποίας, ο τρόπος καταβολής αυτής καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών. Μέχρι την έκδοση της απόφασης αυτής, η ημερήσια δαπάνη τροφοδοσίας καταβάλλεται με απόφαση του Διοικητή της έδρας ενός εκάστου των εν λόγω Κέντρων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ν.δ.116/1969 και τα κατ' εξουσιοδότηση αυτού νομοθετήματα και καλύπτεται από τον ίδιο ως άνω ΚΑΕ. Με όμοια απόφαση του Διοικητή καθορίζεται ο χρόνος λήξης καταβολής της ημερήσιας δαπάνης τροφοδοσίας, λόγω επανέναρξης παροχής των υπηρεσιών σίτισης.

3. Οι δαπάνες σίτισης υπηκόων τρίτων χωρών στα Κέντρα της προηγούμενης παραγράφου, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν από 09.10.2013 μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος άρθρου, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ.116/1969 και τα κατ' εξουσιοδότηση αυτού νομοθετήματα σε βάρος των πιστώσεων των ΚΑΕ 2739 και 9276 του π/υ εξόδων του Ε.Φ. 43-110 «Ελληνική Αστυνομία», θεωρούνται σύννομες».

Αθήνα, 11 Μαρτίου 2015

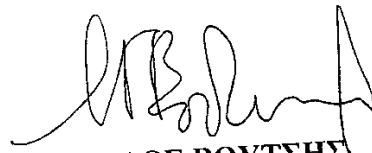
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



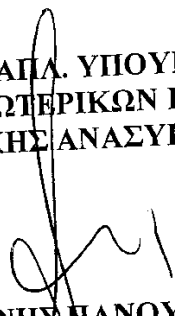
ΓΙΑΝΗΣ ΒΑΡΟΥΦΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΑΣ

Ο ΑΝΑΠΛ. ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ




ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΑΝΟΥΣΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΜΦΙΠΡΟΪΚΤΗΣ

Αριθμ. 18.4

Κατατέθηκε σήμερα στις 11.3.2015 και ώρα 18.00' ο Δ/ντής Νομ. Πρωτ. α. α.


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

Π. Σκουρλέτης
Γ. Βαρουφάκης
Ν. Βούτσας
Ι. Πανούσης





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 5. / 2. / 2015

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, για την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, επανακαθορίζεται το πλαίσιο παροχής υπηρεσιών σίτισης στους υπηκόους τρίτων χωρών, που παραμένουν προσωρινά στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών της Ελληνικής Αστυνομίας. Ειδικότερα:

1.α. Επιτρέπεται η σύναψη δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών, η δαπάνη των οποίων μπορεί να καλύπτεται από εθνικούς ή κοινοτικούς πόρους, σύμφωνα με τις περί προμηθειών διατάξεις (ν.4281/2014), με σκοπό τη σίτιση των ανωτέρω προσώπων.

β. Στην περίπτωση που δεν είναι δυνατόν να παρεσχεθούν υπηρεσίες σίτισης για οποιονδήποτε νομικό ή πραγματικό λόγο στα ανωτέρω πρόσωπα, καταβάλλεται ημερήσια δαπάνη τροφοδοσίας, η οποία καθορίζεται με κ.υ.α.

- Μέχρι την έκδοση της εν λόγω κ.υ.α., στα ανωτέρω πρόσωπα καταβάλλεται με απόφαση του Διοικητή της έδρας κάθε Κέντρου ημερήσια δαπάνη τροφοδοσίας, σύμφωνα με τη νομοθεσία περί δαπανών ατόμων που τελούν σε περιορισμό (ν.δ. 116/1969 και σχετικές κ.υ.α.), η οποία βαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό (σήμερα ανέρχεται στο ποσό των 5,87 Ευρώ ανά δικαιούχο). Με όμοια απόφαση καθορίζεται ο χρόνος λήξης καταβολής της ημερήσιας δαπάνης τροφοδοσίας.

2. Θεωρούνται νόμιμες οι δαπάνες σίτισης υπηκόων τρίτων χωρών στα προαναφερόμενα Κέντρα, που πραγματοποιήθηκαν από 9/10/2013 μέχρι την έναρξη ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων, σύμφωνα με τη νομοθεσία περί δαπανών ατόμων που τελούν σε περιορισμό (ν.δ. 116/1969 και σχετικές κ.υ.α.).

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την καταβολή της ημερήσιας δαπάνης τροφοδοσίας στους υπηκόους τρίτων χωρών που παραμένουν στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών, στην περίπτωση που δεν είναι δυνατή η παροχή υπηρεσιών σίτισης βάσει δημοσίων συμβάσεων, όπου υπάρχει συγχρηματοδότηση από κοινοτικούς πόρους. Η δαπάνη από την καταβολή του ημερήσιου σιτηρεσίου στους προαναφερόμενους εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός δικαιούχων, διάστημα καταβολής κ.λπ.) και εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο στο ποσό των **7.000.000 Ευρώ** περίπου, κατά μέσο όρο, ετησίως.
2. Νομιμοποίηση δαπάνης ύψους **10.500.000 ευρώ** περίπου, για τη σίτιση υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν σε Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών, βάσει των διατάξεων του ν.δ. 116/1969 και της σχετικής νομοθεσίας, για το διάστημα από 9/10/2013 έως την έναρξη ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

Αθήνα, 9 Μαρτίου 2015
Η Γενική Διευθύντρια



Καλλιόπη Μηλιάκου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Ρυθμίσεις για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης, για την οργάνωση της Κυβέρνησης και των Κυβερνητικών οργάνων και λοιπές διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προκαλείται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ενδεχόμενη δαπάνη, από την καταβολή ημερήσιας δαπάνης σίτισης στους υπηκόους τρίτων χωρών που παραμένουν στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών, στην περίπτωση που δεν είναι δυνατή η παροχή υπηρεσιών σίτισης βάσει δημοσίων συμβάσεων, όπου υπάρχει συγχρηματοδότηση από κοινοτικούς πόρους.

Η δαπάνη αυτή, η οποία εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός δικαιούχων, διάστημα καταβολής κ.λπ.) και εκτιμάται από το επισπεύδον Υπουργείο στο ποσό των 7.000.000 Ευρώ περίπου, κατά μέσο όρο ετησίως, θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 11 Μαρτίου 2015

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



I. ΒΑΡΟΥΦΑΚΗΣ

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**



N. ΒΟΥΤΣΗΣ

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**



I. ΠΑΝΟΥΣΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ - ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Θέμα: Καθεστώς σίτισης παρανόμως εισερχομένων υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι παραμένουν στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών.

1. Αναγκαιότητα

Οι υπήκοοι τρίτων χωρών σε βάρος των οποίων έχουν εκδοθεί αποφάσεις απέλασης ή επιστροφής παραμένουν προσωρινά, κατ' εφαρμογή του άρθρου 31 του ν.3907/2011 και των άρθρων 76 παρ. 3 και 81 παρ. 1 του ν.3386/2005, έως ότου ολοκληρωθούν οι διαδικασίες απέλασης ή απομάκρυνσής τους στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών, τα οποία ιδρύθηκαν και λειτουργούν στην Ελληνική Αστυνομία, σύμφωνα με τη διάταξη του αρ. 35 του ν.3907/2011. Το καθεστώς σίτισής τους ρυθμίστηκε αρχικώς με τις διατάξεις του άρθρου 28 παρ. 8 του ν.4033/2011, οι οποίες παρείχαν τη δυνατότητα της άπαξ τήρησης της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, χωρίς την τήρηση της διαγωνιστικής διαδικασίας και για προθεσμία ενός έτους. Η εν λόγω προθεσμία παρατάθηκε για ένα ακόμη έτος από την έναρξη ισχύος του ν. 4084/2012 και εξέπνευσε την 8-10-2013. Μετά την εκπνοή της προθεσμίας αυτής, η τακτική διαγωνιστική διαδικασία πραγματοποίησης δημοσίων δαπανών για την κάλυψη των επισιτιστικών αναγκών των αλλοδαπών αυτών, η οποία εν τω μεταξύ είχε αρχίσει, δεν είχε ολοκληρωθεί και προκειμένου να ρυθμιστεί το ζήτημα της σίτισης των προσώπων αυτών, εφαρμόστηκαν οι διατάξεις του ν.δ. 116/1969, οι οποίες αφορούν στην τροφοδοσία και σίτιση προσώπων που κρατούνται στα αστυνομικά κρατητήρια και προβλέπουν την καταβολή ημερήσιου σιτηρεσίου. Ωστόσο, με την υπ' αριθ. 4/14.05.2014 πράξη του αρμόδιου Κλιμάκιου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε ότι οι διατάξεις του ν.δ. 116/1969 δεν είναι εφαρμοστέες προκειμένου περί των αλλοδαπών, οι οποίοι παραμένουν στα προαναφερθέντα Κέντρα.

2. Καταλληλότητα

Με τις προωθούμενες ρυθμίσεις αποσκοπείται να παρασχεθεί η δυνατότητα εφαρμογής των διατάξεων του ν.δ. 116/1969 στους υπηκόους τρίτων χωρών, οι οποίοι παραμένουν στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών, ώστε να αντιμετωπισθούν πάγια και αποτελεσματικά οι περιπτώσεις κατά τις οποίες για οποιονδήποτε νομικό ή πραγματικό λόγο δεν καθίσταται δυνατή η σίτισή τους μέσω διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων που καλύπτονται από εθνικούς ή

κοινοτικούς πόρους, σύμφωνα με τις διατάξεις του δημόσιου λογιστικού, οι οποίες κατά τα άλλα δεν θίγονται.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Οι προωθούμενες ρυθμίσεις κρίνονται θετικές για την κοινωνία, δεδομένου ότι η παροχή δυνατότητας της κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις κάλυψης των επισιτιστικών αναγκών των αλλοδαπών που παραμένουν στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών, επιδιώκει την ομαλή και άμεση διατήρηση στοιχειωδών και ανθρώπινων συνθηκών παραμονής στα εν λόγω Κέντρα. Η εξασφάλιση αυτή αποτελεί στοιχείο απαραίτητο και ουσιώδες της διασφάλισης κοινωνικής συνοχής, δεδομένου ότι η με ανθρώπινους όρους διαχείριση των παρανόμως ευρισκομένων στην ελληνική επικράτεια αλλοδαπών είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με τους όρους της ομαλής κοινωνικής συμβίωσης.

4. Συνέπειες στην οικονομία

Από τις προωθούμενες ρυθμίσεις προκαλούνται δαπάνες σε βάρος του εκτελούμενου Π/Υ εξόδων της Ελληνικής Αστυνομίας ως εξής:

α. Για το έτος 2014 (από 1-6-2014 έως 31-12-2014) συνολικού ύψους 3.500.000,00 ευρώ περίπου σε βάρος του ΚΑΕ 9276.

β. Για το έτος 2015 (από 1-1-2015 έως 30-6-2015) συνολικού ύψους 3.500.000,00 ευρώ περίπου σε βάρος του ΚΑΕ 2739.

Η εν λόγω τροπολογία δεν θα επιφέρει συνέπειες στην οικονομία, καθόσον οι προκαλούμενες δαπάνες έχουν ήδη προβλεφθεί στον εκτελούμενο Π/Υ εξόδων της Ελληνικής Αστυνομίας. Σε περίπτωση συνέχισης της σίτισης των υπηκόων τρίτων χωρών στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών από 30-6-2015 έως και 31-12-2015, θα προκληθεί κόστος συνολικού ύψους 3.500.000,00 ευρώ περίπου, το οποίο δύναται να καλυφθεί σε βάρος των πιστώσεων του ΚΑΕ 2739 του εκτελούμενου Π/Υ εξόδων της Ελληνικής Αστυνομίας. Οι ετήσιες δαπάνες ύψους 7.000.000,00 ευρώ περίπου για το έτος 2016 και για καθένα από τα επόμενα έτη, θα αντιμετωπίζονται από τις σχετικές πιστώσεις των Π/Υ εξόδων των αντίστοιχων ετών του Ε.Φ. 43-110 «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ» που θα εγκρίνονται (σε αυτούς) από το Υπουργείο Οικονομικών για το σκοπό αυτό, εφόσον δεν καλυφθούν οι προκαλούμενες δαπάνες από κοινοτικούς πόρους.

5. Αρμοδιότητα

Αρμόδιοι για την προώθηση της εν λόγω ρύθμισης είναι οι Υπουργοί Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών και οι Αναπληρωτές Υπουργοί Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών.

6. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων

Κατά τη σύνταξη του σχεδίου νόμου τηρήθηκαν οι νομοτεχνικοί κανόνες που διαλαμβάνονται στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.). Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν τροποποιούν ή καταργούν υφιστάμενες διατάξεις.