

# ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΙΣ

β

Αιτιολογική έκθεση  
Στο σχέδιο Νόμου

"Πρώτως ενδοφές θε για και σε χρήση - Ρυθμών μεταξύ των πολιτικών διαχείρισης των υδάτων που σχεδιάζεται στις υπηρεσίες της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων και αυτών στις Διευθύνσεις Υδάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζεται η ιεραρχική σχέση και διοικητική διαδικασία εφαρμογής των κατευθύνσεων και οδηγιών και γενικότερα της πολιτικής διαχείρισης των υδάτων που σχεδιάζεται στις υπηρεσίες της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων και αυτών στις Διευθύνσεις Υδάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Ειδικότερα :

Με την παράγραφο 1 επιδιώκεται αποτελεσματικότητα στην εφαρμογή των κατευθύνσεων και οδηγιών που παρέχει η Ειδική Γραμματεία Υδάτων στις Διευθύνσεις Υδάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Με αυτόν τον τρόπο εξασφαλίζεται η ενιαία και συνεκτική εφαρμογή της σχετικής με τα ύδατα νομοθεσίας από τις τοπικά αρμόδιες υπηρεσίες της χώρας. Ειδική μνεία γίνεται στις εγκυκλίους, λόγω του ιδιαίτερου ρόλου που επιτελούν ως ερμηνευτικά εργαλεία της νομοθεσίας που διασφαλίζουν την ορθή εφαρμογή της στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών.

Σύμφωνα με την παράγραφο 2, περίπτωση (ιγ), το Εθνικό Μητρώο Σημείων Υδροληψίας και η δυνατότητα επέκτασής του στις χρήσης των υδάτων σε εθνική κλίμακα, παρέχει τα αναγκαία δεδομένα με σκοπό την κατάλληλη και αξιόπιστη διαμόρφωση των Προγραμμάτων Μέτρων των Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών των Υδατικών Διαμερισμάτων της χώρας. Με αυτόν τον τρόπο, ενισχύεται η προσπάθεια για την αειφόρο διαχείριση των υδατικών πόρων με το σχεδιασμό μίας ολοκληρωμένης εθνικής πολιτικής. Επιπλέον, με την προσθήκη των περιπτώσεων (ιδ) και (ιε) της παραγράφου 2 αποσκοπείται η ενίσχυση των Διευθύνσεων Υδάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, με τη συνδρομή της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων τόσο σε επίπεδο τεχνικής και λειτουργικής υποστήριξης όσο και σε επίπεδο διαμόρφωσης προγραμμάτων χρηματοδότησης τους μέσω των προγραμμάτων και των πόρων χρηματοδότησης της Ειδ.Γραμμ.Υδάτων. Τέλος, η περίπτωση (ιστ) της ιδίας παραγράφου ορίζει ότι η Ειδική Γραμματεία Υδάτων ως αρμόδιος φορέας για την υλοποίηση της ενωσιακής και εθνικής πολιτικής για το υδάτινο περιβάλλον, έχει την πρωτοβουλία να προσδιορίζει και να εισηγείται την ιεράρχηση των προγραμμάτων χρηματοδότησης έργων που καταρτίζονται από το δημόσιο τομέα σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, ώστε να επιτυγχάνονται οι στόχοι αποκατάστασης, αναβάθμισης και προστασίας των υδάτων σύμφωνα με τις απαιτήσεις της εθνικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η προσθήκη της παραγράφου 3 διορθώνει από νομοτεχνικής απόψεως προηγούμενη νομοθέτηση κατά την τροποποίηση του ν.3199/2003 με το ν.4117/2013. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το εδάφιο στης παραγράφου 1 του πέμπτου άρθρου του ν.4117/2013, εσφαλμένα εντάχθηκε η συγκεκριμένη ρύθμιση στο άρθρο 6 του ν.3199/2003, ενώ θα έπρεπε να ενταχθεί στο άρθρο 5.

Σκοπός της τροποποίησης που γίνεται με την παράγραφο 4 είναι η διασφάλιση της συμβατότητας και της ομοιομορφίας, αναλογικά με τη διαδικασία που προβλέπει η παράγραφος 2 του άρθρου 7, όπως ισχύει, σύμφωνα με την οποία για την έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων.

Στη νέα διάταξη της παραγράφου 5 περιλαμβάνονται χρήσεις υδάτων, οι οποίες δεν εντάσσονται αμιγώς στις προβλεπόμενες από το ν.3199/2003 κατηγορίες, προκειμένου να διευρυνθεί το πλαίσιο χρήσεων όσο το δυνατόν περισσότερο για να καλύψει αναπτυξιακές ανάγκες.

Η αντικατάσταση της παραγράφου 6 αποτελεί βελτίωση της υπάρχουσας ρύθμισης, δεδομένου ότι η εκτέλεση έργων επεξεργασίας αστικών λυμάτων διέπεται από ειδικό καθεστώς αδειοδότησης, σύμφωνα με το εθνικό και ενωσιακό δίκαιο. Επομένως, καθίσταται αναγκαία η διαγραφή της σχετικής διάταξης.

Η παράγραφος 7, καθώς και οι υποπαράγραφοι που ακολουθούν έχουν ως στόχο την πληρέστερη οριοθέτηση και τη διασφάλιση με σαφήνεια του ειδικότερου περιεχομένου της προβλεπόμενης Κοινής Υπουργικής Απόφασης. Επιπλέον, η προσθήκη της τέταρτης υποπαραγράφου ρυθμίζει το ζήτημα των συναρμοδιοτήτων μεταξύ Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Ειδικότερα, με την τέταρτη υποπαράγραφο ορίζεται η αρμόδια για αδειοδότηση Αποκεντρωμένη Διοίκηση, βάσει του κριτηρίου της περιοχής της δικαιοδοσίας της, όπου βρίσκεται το σημείο υδροληψίας.

Επιπλέον, σκοπός της τροποποίησης που εισάγει η παράγραφος 8 είναι η διασφάλιση της συμβατότητας και της ομοιομορφίας, αναλογικά με τη διαδικασία που προβλέπει η παράγραφος 2 του άρθρου 7, όπως ισχύει, σύμφωνα με την οποία για την έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης Λεκανών Απορροής Ποταμών απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων.

Η τροποποίηση της παραγράφου 1 του άρθρου 13, που πραγματοποιείται με την παράγραφο 9, τίθεται για την αναπροσαρμογή των προβλεπόμενων προστίμων ώστε να είναι αποτρεπτικά και αναλογικά για τους παραβάτες. Στόχο δεν αποτελεί η εισπρακτική επιτυχία αλλά ο περιορισμός της παραβατικότητας. Τα πρόστιμα αποτελούν όχι μόνο κύρωση για τους παραβάτες (ειδικό αποτρεπτικό αποτέλεσμα), αλλά και αποτροπή άλλων ενδιαφερομένων να υιοθετήσουν τέτοιου είδους παραβατικές συμπεριφορές (γενικό αποτρεπτικό αποτέλεσμα).

Η σύμπραξη των ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού που προβλέπεται στην παράγραφο 10 θεωρείται αναγκαία και δόκιμη για την επιβολή προστίμων. Οι ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού, αυτεπάγγελτα ή κατόπιν καταγγελιών, έχουν λόγω εγγύτητας αμεσότερη πρόσβαση για την έγκαιρη και αποτελεσματική διενέργεια των απαιτούμενων ελέγχων, σύμφωνα με τις σχετικές επιταγές του Καλλικράτη.

Η προσθήκη της παραγράφου 11 είναι προσαρμοσμένη και συμβατή με τις διατάξεις του ν.3889/2010 για το Πράσινο Ταμείο. Ο στόχος της ρύθμισης δίνει το στίγμα μίας δίκαιης περιβαλλοντικής πολιτικής και αποσκοπεί στην προστασία και αναβάθμιση του υδάτινου περιβάλλοντος και κατά συνέπεια, στη βελτίωση των όρων ζωής των πολιτών. Με τις δράσεις του Πράσινου Ταμείου για την ανάδειξη και αποκατάσταση του υδάτινου περιβάλλοντος, ενισχύεται η εθνική περιβαλλοντική πολιτική και η εξυπηρέτηση του δημόσιου και κοινωνικού συμφέροντος μέσω της διαχείρισης και αξιοποίησης των πράσινων πόρων του ν.3889/2010.

Τέλος, όπως ρυθμίζεται με την παράγραφο 12, μέχρι την έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης ισχύουν τα περιοριστικά μέτρα που είχαν θεσπιστεί βάσει του ν.1739/1987. Για τη θέσπιση νέων περιοριστικών μέτρων από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης απαραίτητη προϋπόθεση συνιστά η έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης. Μετά την έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης παύουν να ισχύουν τα ανωτέρω μέτρα και θα έχουν ισχύ μόνο τα περιοριστικά μέτρα που θεσπίζονται σύμφωνα με την παράγραφο 3 του ν.3199/2003.

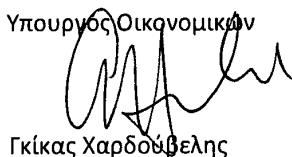
Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής



Νικόλαος Ταγαράς

Ο Υπουργός Οικονομικών



Γκίκας Χαρδούβελης

**Τροποποιούμενες – Καταργούμενες Διατάξεις**

1. Η περ. (θ) της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του Ν. 3199/2003 (Α 280) , όπως ισχύει τροποποιείται
2. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 4 του Ν. 3199/2003 (Α 280), όπως ισχύει , προστίθεται νέες περ. (ιγ) (ιδ) (ιε) (ιστ) ως εξής:
- 3.Στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του Ν. 3199/2003 (Α 280), όπως ισχύει, προστίθεται νέο εδάφιο ως εξής:
4. Η παράγραφος 6 του άρθρου 5 του Ν. 3199/2003 (Α 280) , όπως ισχύει, τροποποιείται
- 5.Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 10 του Ν.3199/2003(A 280) αντικαθίσταται
6. Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 11 του Ν.3199/2003 (Α 280) αντικαθίσταται
7. Η παράγραφος 2 του άρθρου 11 του Ν.3199/2003 (Α 280) αντικαθίσταται
8. Η παράγραφος 3 του άρθρου 11 του Ν. 3199/2003 (Α 280) , όπως ισχύει τροποποιείται
9. Η παράγραφος 1 του άρθρου 13 του Ν.3199/2003 (Α 280) τροποποιείται
10. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του Ν.3199/2003 (Α 280) τροποποιείται
11. Οι παράγραφοι 2, 3 και 4 του άρθρου 16 του Ν.3199/2003 (Α 280) καταργούνται.

**Τροπολογία**

**Στο σχέδιο νόμου:**

**«Πράξεις εισφοράς σε γη και σε χρήμα – Ρυμοτομικές απαλλοτριώσεις και άλλες διατάξεις»**

Άρθρο.....

1. Η περ. (θ) της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του Ν. 3199/2003 (Α' 280), όπως ισχύει τροποποιείται ως εξής:

«θ) Παρακολουθεί τη λειτουργία των Διευθύνσεων Υδάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, παρέχει σχετικές κατευθύνσεις και οδηγίες ιδίως μέσω εγκυκλίων και διασφαλίζει την εφαρμογή τους.»

2. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 4 του Ν. 3199/2003 (Α' 280), όπως ισχύει, προστίθεται νέες περ. (ιγ) (ιδ) (ιε) (ιστ) ως εξής:

«ιγ) Καταρτίζει και εισηγείται το Εθνικό Μητρώο Υδροληψιών για την καταγραφή των σημείων υδροληψίας και ενδεχομένως και των χρήσεων των υδάτων όπως αυτές περιγράφονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 10

«ιδ) παρέχει στις Διευθύνσεις Υδάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων τεχνική και λειτουργική υποστήριξη για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους,

ιε) υποστηρίζει και συνδράμει τις Διευθύνσεις Υδάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων στη διαμόρφωση προγραμμάτων για τη χρηματοδότηση μέτρων και δράσεων για την προστασία και διαχείριση του υδάτινου περιβάλλοντος, κυρίως στο πλαίσιο εφαρμογής του ν. 3889/2010 (Α' 182),

ιστ) καθορίζει και εισηγείται την ιεράρχηση των προγραμμάτων χρηματοδότησης που καταρτίζονται από το δημόσιο, για έργα αποκατάστασης, αναβάθμισης,

προστασίας και διαχείρισης του υδάτινου περιβάλλοντος, ανάλογα με τη σπουδαιότητα και τον επείγοντα χαρακτήρα τους, στο πλαίσιο υλοποίησης της εθνικής πολιτικής για το υδάτινο περιβάλλον.»

3.Στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του Ν. 3199/2003 (Α 280), όπως ισχύει, προστίθεται νέο εδάφιο ως εξής:

«Όπου στον παρόντα νόμο αναφέρεται Περιφέρεια νοείται στο εξής Αποκεντρωμένη Διοίκηση και όπου αναφέρεται Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας νοείται στο εξής Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

4. Η παράγραφος 6 του άρθρου 5 του Ν. 3199/2003 (Α 280), όπως ισχύει, τροποποιείται ως εξής:

«6. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων, επιβάλλονται περιορισμοί ή άλλα μέτρα στη χρήση των υδάτων και την εκτέλεση έργων αξιοποίησής τους προκειμένου να επιτυγχάνονται οι στόχοι του Σχεδίου Διαχείρισης που προβλέπεται στο άρθρο 7, όπως τροποποιήθηκε με το στοιχείο (ζ) της παραγράφου 1 του πέμπτου άρθρου του Ν. 4117/2013 και των Προγραμμάτων Μέτρων και Παρακολούθησης που προβλέπονται στο άρθρο 8».

5.Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 10 (Α 280) αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«1. Οι χρήσεις υδάτων διακρίνονται κυρίως σε ύδρευση, άρδευση, βιομηχανική χρήση, ενεργειακή χρήση και χρήση για αναψυχή».

6. Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 11 του Ν.3199/2003 (Α 280) αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«Για την παροχή ύδατος, τη χρήση ύδατος και την εκτέλεση έργου αξιοποίησης υδατικών πόρων από φυσικό ή νομικό πρόσωπο του ιδιωτικού ή του δημόσιου τομέα, απαιτείται άδεια. Για την έκδοση άδειας χρήσης ύδατος ή εκτέλεσης έργου αξιοποίησης υδατικών πόρων πρέπει να τεκμηριώνεται η συμβατότητα και η σκοπιμότητα έκδοσής της σύμφωνα με το οικείο Σχέδιο Διαχείρισης της Περιοχής Λεκανών Απορροής Ποταμών και το οικείο Πρόγραμμα Μέτρων».

7. Η παράγραφος 2 του άρθρου 11 του Ν.3199/2003 (Α 280) αντικαθίσταται ως εξής:

«2.1 Οι άδειες χρήσης ύδατος ή εκτέλεσης έργου αξιοποίησης υδατικών πόρων εκδίδονται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης μετά από εισήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Εσωτερικών, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καθορίζονται οι κατηγορίες των αδειών, το περιεχόμενο του φακέλου αδειοδότησης και τα συνοδευτικά στοιχεία ανά κατηγορία, οι δικαιούχοι των αδειών, οι όροι και η ειδικότερη διαδικασία έκδοσης των αδειών, το περιεχόμενο των αδειών, η διάρκεια ισχύος τους και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

2.2. Με την ίδια ως άνω απόφαση καθορίζονται επιπλέον:

- α) οι εξαιρέσεις συγκεκριμένων χρήσεων ή/και έργων αξιοποίησης υδατικών πόρων από το καθεστώς αδειοδότησης, με κριτήριο τουλάχιστον τη διασφάλιση της συμβατότητάς τους με τα οικεία σχέδια διαχείρισης, τη μη μεταβολή της απολήψιμης ποσότητας και των ποιοτικών χαρακτηριστικών του ύδατος καθώς και τη μη μεταβολή των τεχνικών χαρακτηριστικών του έργου,
- β) οι όροι και η διαδικασία για την αντιμετώπιση περιστατικών ανωτέρας βίας, εκτάκτων ή/και απρόβλεπτων αναγκών,
- γ) οι υφιστάμενες χρήσεις ύδατος καθώς και η διαδικασία, οι όροι και η αποκλειστική προθεσμία για την αδειοδότηση όσων δεν διαθέτουν άδεια ή όσων η άδειά τους έχει λήξει,
- δ) οι επί μέρους παραβάσεις με ανάλογη εξειδίκευση των προστίμων που προβλέπονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 13, η διαδικασία επιβολής τους καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα,

2.3. Για έργα αξιοποίησης υδατικών πόρων που υπάγονται σε καθεστώς περιβαλλοντικής αδειοδότησης σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, οι προβλεπόμενες απαιτήσεις για την έκδοση άδειας εκτέλεσης έργου ενσωματώνονται στην περιβαλλοντική άδεια. Με την απόφαση της παραγράφου 2 καθορίζονται οι ειδικότεροι όροι και οι λεπτομέρειες για την εφαρμογή αυτής της διάταξης.

2.4 Σε περίπτωση συναρμοδιότητας περισσοτέρων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων επί κοινής λεκάνης απορροής ποταμού, αρμόδιος για την έκδοση της άδειας χρήσης ύδατος ή εκτέλεσης έργου αξιοποίησης υδατικού πόρου είναι ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, στη δικαιοδοσία του οποίου υπάγεται το υπό αδειοδότηση σημείο υδροληψίας, μετά από σύμφωνη γνώμη των λοιπών συναρμόδιων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στην απόφαση της Εθνικής Επιτροπής Υδάτων που προβλέπεται στην παράγραφο 3 του άρθρου 5».

8. Η παράγραφος 3 του άρθρου 11 του Ν. 3199/2003 (Α 280) , όπως ισχύει τροποποιείται ως εξής:

«3. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων, μπορεί να προβλέπεται η τήρηση πρόσθετων ή ειδικότερων προϋποθέσεων και η διενέργεια πρόσθετων ελέγχων, προκειμένου να εκδοθεί άδεια συγκεκριμένης χρήσης νερού ή και εκτέλεσης συγκεκριμένης κατηγορίας έργου, καθώς και η δυνατότητα επιβολής περιοριστικών μέτρων στις χρήσεις και τη λειτουργία έργων, σε συνδυασμό και με ειδικές περιστάσεις».

9. Η παράγραφος 1 του άρθρου 13 του Ν.3199/2003 (Α 280) τροποποιείται ως εξής:

«1. Σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα .....καθώς και στους παραβάτες των όρων και των περιορισμών που καθορίζονται στις άδειες που προβλέπονται στο άρθρο 11, επιβάλλεται ως διοικητική κύρωση πρόστιμο από 100 ευρώ μέχρι 600.000 ευρώ.....».

10. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του Ν.3199/2003 (Α 280) τροποποιείται ως εξής:

«2. Το πρόστιμο επιβάλλεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από εισήγηση της αρμόδιας Διεύθυνσης Υδάτων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Θέματα που αφορούν στη σύμπτραξη των οργάνων των ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού, για τη διενέργεια των αυτοψιών και των ελέγχων που αφορούν στη διαπίστωση των παραβάσεων, ρυθμίζονται σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του ν.3852/2010 (Α'87) και του ν.4071/2012 (Α'85) ή, σε κάθε άλλη περίπτωση, σύμφωνα με την παράγραφο 5».

11. Μετά την παράγραφο 5 του άρθρου 13 του Ν.3199/2003 (Α 280) προστίθεται νέα παράγραφος 6 ως εξής:

«6. Τα πρόστιμα που έχουν επιβληθεί σύμφωνα με το παρόν άρθρο, καταβάλλονται σε ειδικό λογαριασμό υπέρ του Πράσινου Ταμείου που έχει συσταθεί με το ν.3889/2010 (Α'182) και διατίθενται για έργα και δράσεις που αποσκοπούν στην αποκατάσταση, αναβάθμιση, προστασία και διαχείριση του υδάτινου περιβάλλοντος».

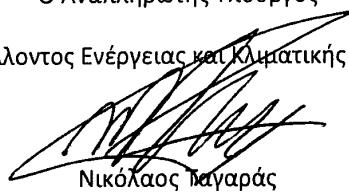
12. Μετά την παράγραφο 1 του άρθρου 16 του Ν.3199/2003 (Α 280) προστίθεται νέα παράγραφος 2 ως εξής:

«2. Μετά την έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης παύουν να ισχύουν οι μέχρι τότε κανονιστικές πράξεις που ρυθμίζουν το ίδιο αντικείμενο με αυτό της παραγράφου 3 του άρθρου 11».

13. Οι παράγραφοι 2, 3 και 4 του άρθρου 16 του Ν.3199/2003 (Α 280) καταργούνται.

- 9 -

Ο Αναπληρωτής Υπουργός  
Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής



Ο Υπουργός Οικονομικών  
  
Γκίκας Χαρδούβελης

Αριθ. | ΡΜ. 2184  
ΕΙΘ. 324  
Κανετέσης σήμερα στις 18.12.14 με αριθ. 16.25'  
• Καταθέσας  
N. Τζαφαράς  
Γκ. Χαρδούβελης  




## Ε Κ Θ Ε Σ Η

### Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Πράξεις εισφοράς σε γη και σε χρήμα – Ρυμοτομικές απαλλοτριώσεις και άλλες διατάξεις».**

**A.** Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας τροποποιούνται συμπληρώνονται διατάξεις του ν.3199/2003, σχετικά με την προστασία και διαχείριση των υδάτων. Ειδικότερα:

**1.** Επαναπροσδιορίζονται οι αρμοδιότητες της Κεντρικής Υπηρεσίας Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται: **i)** η κατάρτιση Εθνικού Μητρώου Υδροληψιών, για την καταγραφή των σημείων υδροληψίας και των χρήσεων των υδάτων, **ii)** η παροχή στις Διευθύνσεις Υδάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων τεχνικής και λειτουργικής υποστήριξης για την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, **iii)** η υποστήριξη και συνδρομή στις ανωτέρω Υπηρεσίες στη διαμόρφωση προγραμμάτων για τη χρηματοδότηση μέτρων και δράσεων για την προστασία και διαχείριση του υδάτινου περιβάλλοντος, **iv)** η ιεράρχηση των προγραμμάτων χρηματοδότησης που καταρτίζονται από το Δημόσιο, για έργα αποκατάστασης, αναβάθμισης, προστασίας και διαχείρισης του υδάτινου περιβάλλοντος, ανάλογα με τη σπουδαιότητα και τον επείγοντα χαρακτήρα τους, στο πλαίσιο υλοποίησης της εθνικής πολιτικής για το υδάτινο περιβάλλον.

**2.a.** Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα σχετικά με τους γενικούς κανόνες χρήσης των υδάτων και τις άδειες χρήσεως νερού ή εκτέλεσης έργων αξιοποίησης υδατικών πόρων.

**β.** Επανακαθορίζεται το περιεχόμενο της προβλεπόμενης κ.υ.α. με την οποία ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις άδειες χρήσης ύδατος και επιπρόσθετα καθορίζονται, μεταξύ άλλων: **i)** εξαιρέσεις συγκεκριμένων χρήσεων ή / και έργων αξιοποίησης υδατικών πόρων, **ii)** οι όροι και η διαδικασία αντιμετώπισης περιστατικών βίας και εκτάκτων αναγκών, **iii)** επιμέρους παραβάσεις και η διαδικασία επιβολής των προστίμων κ.λπ.

**γ.** Προσδιορίζεται ο αρμόδιος για την έκδοση της άδειας χρήσης ύδατος ή εκτέλεσης έργου αξιοποίησης υδατικού πόρου, σε περίπτωση συναρμοδιότητας

περισσοτέρων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων επί κοινής λεκάνης απορροής ποταμού.

3.a. Αναπροσαρμόζεται, περαιτέρω μειούμενο, το κατώτατο όριο του προστίμου (από 100 αντί 200 Ευρώ που ισχύει), που επιβάλλεται σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα που ρυπαίνουν ή υποβαθμίζουν τα ύδατα, καθώς και στους παραβάτες των όρων και των περιορισμών που καθορίζονται στις άδειες χρήσεως νερού και εκτέλεσης έργων αξιοποίησής του.

β. Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη σύμπραξη των οργάνων ο.τ.α. α' και β' βαθμού, για τη διενέργεια αυτοψιών, διαπίστωση παραβάσεων κ.λπ.

γ. Ορίζεται ρητά ότι, τα προαναφερόμενα πρόστιμα καταβάλλονται σε ειδικό λογαριασμό υπέρ του Πράσινου Ταμείου και διατίθενται για έργα και δράσεις αποκατάστασης, αναβάθμισης, προστασίας και διαχείρισης του υδάτινου περιβάλλοντος.

4. Περιλαμβάνονται καταργούμενες και μεταβατικής ισχύος διατάξεις, σχετικά με την ισχύ υφιστάμενων κανονιστικών πράξεων επιβολής περιοριστικών μέτρων στις χρήσεις και τη λειτουργία των έργων χρήσης νερού μετά την έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

#### 1. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

Ενδεχόμενη δαπάνη, από την άσκηση των νέων αρμοδιοτήτων της Κεντρικής Υπηρεσίας Υδάτων του ΥΠΕΚΑ (κατάρτιση Εθνικού Μητρώου Υδροληπιών κ.λπ.).

#### 2. Επί του προϋπολογισμού του Πράσινου Ταμείου (ν.π.δ.δ. στο οποίο αποδίδονται πόροι του κρατικού προϋπολογισμού-Φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Ενδεχόμενη μείωση των εσόδων του, από την μείωση του κατώτατου ορίου των επιβαλλόμενων προστίμων σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα που ρυπαίνουν ή υποβαθμίζουν τα ύδατα, καθώς και στους παραβάτες των όρων και των περιορισμών που καθορίζονται στις άδειες χρήσεως νερού και εκτέλεσης έργων.



**Ε Ι Δ Ι Κ Η Ε Κ Θ Ε Σ Η  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Πράξεις εισφοράς σε γη και σε χρήμα – Ρυμοτομικές απαλλοτριώσεις και άλλες διατάξεις».**

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

**I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

Ενδεχόμενη δαπάνη, από την άσκηση των νέων αρμοδιοτήτων της Κεντρικής Υπηρεσίας Υδάτων του ΥΠΕΚΑ (κατάρτιση Εθνικού Μητρώου Υδροληγιών κ.λπ.).

Η εν λόγω δαπάνη θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

**2. Επί του προϋπολογισμού του Πράσινου Ταμείου (ν.π.δ.δ. στο οποίο αποδίδονται πόροι του κρατικού προϋπολογισμού-Φορέας Γενικής Κυβέρνησης)**

Ενδεχόμενη μείωση των εσόδων του, από την μείωση του κατώτατου ορίου των επιβαλλόμενων προστίμων σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα που ρυπαίνουν ή υποβαθμίζουν τα ύδατα, καθώς και στους παραβάτες των όρων και των περιορισμών που καθορίζονται στις άδειες χρήσεως νερού και εκτέλεσης έργων.

Η ανωτέρω μείωση θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του προϋπολογισμού του εν λόγω ν.π.δ.δ.

**Αθήνα, Δεκεμβρίου 2014**

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**ΓΚΙΚΑΣ ΧΑΡΔΟΥΒΕΛΗΣ**

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ  
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**



**ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΤΑΓΑΡΑΣ**

## ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

### 1. Γενική Αξιολόγηση

#### 1.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία διάταξη που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Οι τροποποιήσεις και προσθήκες του άρθρου 4 του ν.3199/2003 έχουν ως σκοπό να καταστήσουν αποτελεσματικότερο το ρόλο της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων στη διαχείριση και προστασία των υδατικών πόρων. Επιδιώκεται η αποτελεσματικότητα στην εφαρμογή των οδηγιών από την Ειδική Γραμματεία Υδάτων και πρωθεύται η δυνατότητα συνδρομής της στις Διευθύνσεις Υδάτων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Επίσης, εισάγεται η δυνατότητα της Υπηρεσίας να εισηγείται την ιεράρχηση των προγραμμάτων χρηματοδότησης έργων σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, με στόχο την προστασία των υδάτων βάσει της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας. Επίσης, η επέκταση του Εθνικού Μητρώου Σημείων Υδροληψίας και σε άλλες χρήσεις των υδάτων ενισχύει την προσπάθεια για μία ολοκληρωμένη εθνική πολιτική διαχείρισης των υδατικών πόρων.

Η προσθήκη στο άρθρο 5 στοχεύει να διορθώσει προηγούμενη εσφαλμένη νομοθέτηση, ενώ η τροποποίηση του ίδιου άρθρου διασφαλίζει τη συμβατότητα με διάταξη του ίδιου νόμου, όπως ισχύει, σύμφωνα με την οποία για την έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων.

Στο άρθρο 10 προστίθενται χρήσεις υδάτων, προκειμένου να προβλέπονται όσο το δυνατόν περισσότερες.

Οι τροποποιήσεις του άρθρου 11 στοχεύουν να βελτιώσουν τη διάταξη, βάσει ειδικότερων ισχουσών διατάξεων, να εξειδικεύσουν το περιεχόμενο κατ'εξουσιοδότηση αποφάσεων, να αποσαφηνίσουν ζητήματα συναρμοδιότητας και να διασφαλίσουν τη συμβατότητα με άλλες διατάξεις του νόμου.

Οι τροποποιήσεις του άρθρου 13 αποσκοπούν στην αναπροσαρμογή των προστίμων προκειμένου να είναι αποτρεπτικά, στην θέσπιση ενός μηχανισμού ελέγχου μέσα από τη σύμπτραξη ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού και η καταβολή τους σε ειδικό λογαριασμό του Πράσινου Ταμείου.

Τέλος, η προσθήκη παραγράφου και η κατάργηση άλλων στο άρθρο 16 του ν.3199/2003 καθιστά σαφές ότι μετά την έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης θα έχουν ισχύ μόνο τα περιοριστικά μέτρα του άρθρου 11, παράγραφος 3 του ίδιου νόμου και όχι εκείνα που θεσπίσθηκαν με το ν.1739/1987.

#### 1.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Το άρθρο 4 είναι αναγκαίο γιατί ενισχύοντας το θεσμικό ρόλο της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων στην προστασία των υδάτων και των εργαλείων που χρησιμοποιεί, όπως το Εθνικό Μητρώο Σημείων Υδροληψίας, ουσιαστικά

ενισχύεται η αειφόρος ανάπτυξη των φυσικών αυτών πόρων και η ολοκληρωμένη διαχείρισή τους.

Οι επόμενες διατάξεις εξασφαλίζουν τη συμβατότητα των νέων διαδικασιών με τη διαδικασία έγκρισης των Σχεδίων Διαχείρισης, προκειμένου να υπάρχει ομοιογένεια, προσαρμόζουν τις νέες διατάξεις σε ειδικότερες νομοθετικές ρυθμίσεις και εν γένει συμβάλλουν στην εξέλιξη και εξειδίκευση της νομοθεσίας.

Οι διατάξεις για τα πρόστιμα κρίνονται απαραίτητες λόγω του αποτρεπτικού τους χαρακτήρα και της ενίσχυσης των δράσεων του Πράσινου Ταμείου για την προστασία και αναβάθμιση των υδατικών πόρων.

### **1.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία διάταξη τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου**

Οι συγκεκριμένες διατάξεις έχουν συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου γιατί κρίνεται απαραίτητη η άμεση αναβάθμιση και εξυγίανση του νομοθετικού πλαισίου για τη διαχείριση των υδατικών πόρων. Η έγκριση των Σχεδίων Διαχείρισης, η σύσταση του Μητρώου Εθνικών Σημείων Υδροληψίας και άλλες διαρθρωτικές δράσεις που έχουν πραγματοποιηθεί καθιστούν αναγκαία την προσαρμογή του ευρύτερου πλαισίου ρύθμισης των ζητημάτων που άπτονται των φυσικών πόρων ύδατος.

Οι διατάξεις παρέχουν ευελιξία στην άσκηση των αρμοδιοτήτων της κεντρικής διοίκησης, μέσω της Ειδικής Γραμματείας Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, πρωθώντας τη συνεργασία της με τις περιφερειακές υπηρεσίες, με σκοπό την αποτελεσματικότερη άσκηση μίας συνεκτικής εθνικής πολιτικής για τη διαχείριση των υδατικών πόρων.

### **1.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

Οι εν λόγω διατάξεις ουσιαστικά αναπτύσσουν, ενισχύουν, εξελίσσουν και επικαιροποιούν την εθνική πολιτική για το νερό, όπως έχει διαμορφωθεί μέσα από προγενέστερες τροποποιήσεις του ν.3199/2003 και ειδικότερων ρυθμίσεων, π.χ. KYA 322/2013. Μέσω των διατάξεων αυτών εξασφαλίζεται η ορθολογική διαχείριση των υδατικών πόρων, η συντήρησή τους και κατ'επέκταση η προστασία της υγείας και της ζωής των πολιτών ως άμεσα εξαρτώμενων από την ποιότητα και την ποσότητα του ύδατος. Επίσης, αξίζει να σημειωθούν οι κοινωνικές συνέπειες των διατάξεων που προβλέπουν την επιβολή προστίμων, λόγω του ειδικότερου και γενικότερου αποτρεπτικού αποτελέσματος που αναμένεται να έχουν, αλλά και οι οικονομικές συνέπειες, οι οποίες αποτυπώνονται στην καταβολή των προστίμων σε ειδικό λογαριασμό του Πράσινου Ταμείου με σκοπό τη διάθεσή τους σε έργα και δράσεις για την προστασία και αναβάθμιση του υδάτινου περιβάλλοντος.

Προς ολοκλήρωση της εικόνας σημειώνεται ότι τα ως άνω, σε συνδυασμό με άλλες ισχύουσες προβλέψεις για τη διαχείριση των υδάτων, συνιστούν μία συνεκτική στρατηγική για τη βιώσιμη και ευθύδικη διαχείριση των υδατικών πόρων της χώρας με σεβασμό στη διατήρηση των οικοσυστημάτων για τις παρούσες και τις μέλλουσες γενεές.

**1.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε διάταξης.**

Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή των διατάξεων είναι η Ειδική Γραμματεία Υδάτων του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, οι Γενικοί Γραμματείς της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και οι Διευθύνσεις Υδάτων, καθώς και οι ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού.