

ΠΡΟΣΘΗΚΗ – ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ
ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

«Διοικητικές Απλουστεύσεις- Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών
Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημόσιου Τομέα- Τροποποίηση διατάξεων
Π.Δ. 318/1992 (Α' 161) και λοιπές ρυθμίσεις»

Α. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Επί της παραγράφου 1

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13.1.9. της Σύμβασης Ανάπτυξης του νέου Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας στα Σπάτα, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2338/1995 «Κύρωση της Σύμβασης Ανάπτυξης του νέου Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας κλπ» (Α' 202), όλες οι μισθώσεις, άδειες και άλλες συναφείς συμβάσεις που συνάπτονται από την Εταιρεία Αεροδρομίου σε σχέση με την χρησιμοποίηση του ακινήτου του Αεροδρομίου, του οποίου η Εταιρεία Αεροδρομίου είναι επικαρπωτής και το Ελληνικό Δημόσιο φιλός κύριος, καταρτίζονται συμβολαιογραφικά. Η υποχρέωση αυτή αποτελεί εκ του νόμου συστατικό τύπο των εν λόγω δικαιωπραξιών (κατά ΑΚ 158 & 159) και η μη τήρησή του επάγεται την απόλυτη ακυρότητα αυτών, με όλες τις επακόλουθες, εκ του λόγου αυτού, δυσμενείς συνέπειες στην ασφάλεια των συναλλαγών και το δημόσιο συμφέρον, εν γένει.

Δεδομένου ότι με τις παραπάνω συμβάσεις δεν μεταβιβάζεται, ή αλλοιώνεται το δικαίωμα επικαρπίας το οποίο παραχωρήθηκε από το Ελληνικό Δημόσιο στην Εταιρεία Αεροδρομίου δυνάμει της Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου και του ν. 2338/1995 και επιπλέον λόγω του μεγάλου αριθμού των εν λόγω συμβάσεων με δεκάδες φορείς και επιχειρήσεις, οι οποίοι δραστηριοποιούνται στο Αεροδρόμιο, των συχνών τροποποιήσεων αυτών, αλλά και του όγκου των παραρτημάτων, κανονισμών, σχεδίων και δικαιολογητικών που τις συνοδεύουν, η εξάρτηση της ισχύος των συμβάσεων αυτών από την έκδοση και προσάρτηση, κάθε φορά, του προβλεπόμενου στο άρθρο 54 Α του ν.4174/2013 πιστοποιητικού, καθιστά εξαιρετικά δυσχερή την ταχεία και αποτελεσματική κατάρτιση των εν λόγω συμβάσεων, στο βαθμό που αυτές συνδέονται με το ακίνητο του Αεροδρομίου και τη χρήση του. Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η δυνατότητα μη έκδοσης του πιστοποιητικού που ορίζεται στο άρθρο 54 Α του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας, με σκοπό την επίλυση του σοβαρού για τη λειτουργία του ΔΑΑ προβλήματος της σύννομης υπογραφής των παραπάνω συμβάσεων με τους χρήστες, παραχωρησιούχους και μισθωτές του Αεροδρομίου Αθηνών, καθώς

η υποχρέωση κατάρτισης των συμβάσεων αυτών του ΔΑΑ με συμβολαιογραφικό έγγραφο (συστατικός τύπος) έχει τεθεί για λόγους προστασίας δημοσίου συμφέροντος. Ορίζεται επίσης ότι η πρόβλεψη αυτή ισχύει από 1.1.2014, ημερομηνία ισχύος της διάταξης του άρθρου 54 Α του Κ.Φ.Δ.

Επί της παραγράφου 2

Με την προτεινόμενη διάταξη οι κινητές αξίες δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών κατά την έννοια των διατάξεων του ν. 3429/2005 (Α' 314) που καλύπτονται από την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου και αποτελούν μέρος του χρέους της Γενικής Κυβέρνησης περιλαμβάνονται πλέον στην έννοια των κινητών αξιών του Ελληνικού Δημοσίου, ενώ ο Υπουργός Οικονομικών με απόφασή του εξειδικεύει τις κινητές αξίες που ανήκουν στην κατηγορία των κινητών αξιών του Ελληνικού Δημοσίου.

Επίσης, παρέχεται η δυνατότητα στην Τράπεζα της Ελλάδος να συναλλάσσεται με επαγγελματίες διαμεσολαβητές που συμμετέχουν στη δευτερογενή αγορά, όπως πιστωτικά ιδρύματα και επιχειρήσεις παροχής επενδυτικών υπηρεσιών και, εν γένει, με μέλη οργανωμένων αγορών και πολυμερών μηχανισμών διαπραγμάτευσης, καθώς και με τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.ΔΗ.Χ.) και άλλους παρεμφερείς φορείς και οργανισμούς, καταρτίζοντας μαζί τους συναλλαγές εντός ή εκτός οργανωμένης αγοράς, με όρους αγοράς, στις οποίες συναλλαγές περιλαμβάνονται και οι συμβάσεις αγοράς τίτλων του Ελληνικού Δημοσίου με σύμφωνο επαναπώλησης (repas).

Β. ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

Άρθρο ..

1. Στο άρθρο 13 του ν.4223/2013 (Α' 287) προστίθεται παράγραφος 7 που έχει ως εξής:

«7. Οι διατάξεις του άρθρου 54 Α του ν.4174/2013, όπως προστέθηκαν με την παράγραφο 2 του άρθρου 9 του παρόντος, δεν εφαρμόζονται, από 1.1.2014, για το σύνολο των μισθώσεων, των αδειών και άλλων συναφών συμβάσεων που συνάπτονται εκάστοτε από την Εταιρεία Αεροδρομίου σε σχέση με τη χρησιμοποίηση του ακινήτου, των προσθηκών επικαρπίας ή οποιουδήποτε μέρους αυτών, οι οποίες καταρτίζονται συμβολαιογραφικά, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 13 της Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου (ΣΑΑ), όπως αυτή κυρώθηκε με τις διατάξεις του ν.2338/1995 (Α' 202).»

2. α. Στο τέλος του πρώτου εδαφίου της περίπτωσης γ' της παραγράφου 11 του άρθρου 15 του ν. 2469/1997 (Α'38), όπως ισχύει, προστίθενται εδάφια ως εξής:

«Στην έννοια των κινητών αξιών του Ελληνικού Δημοσίου περιλαμβάνονται και κινητές αξίες δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών κατά την έννοια των διατάξεων του ν. 3429/2005 (Α'314) που καλύπτονται από την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου και αποτελούν μέρος του χρέους της Γενικής Κυβέρνησης. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών εξειδικεύονται οι κινητές αξίες που ανήκουν στην κατηγορία του προηγούμενου εδαφίου και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του προηγούμενου εδαφίου.»

- β. Στο τέλος της περίπτωσης γ' της παραγράφου 11 του άρθρου 15 του ν. 2469/1997, όπως ισχύει, προστίθενται εδάφια ως εξής:

«Η Τράπεζα της Ελλάδος δύναται να συναλλάσσεται με επαγγελματίες διαμεσολαβητές που συμμετέχουν στη δευτερογενή αγορά, όπως πιστωτικά ιδρύματα και επιχειρήσεις παροχής επενδυτικών υπηρεσιών και, εν γένει, με μέλη οργανωμένων αγορών και πολυμερών μηχανισμών διαπραγμάτευσης, καθώς και με τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.Δ.Η.Χ.) και άλλους παρεμφερείς φορείς και οργανισμούς, καταρτίζοντας μαζί τους συναλλαγές εντός ή εκτός οργανωμένης αγοράς, με όρους αγοράς. Στις συναλλαγές αυτές περιλαμβάνονται και οι συμβάσεις αγοράς τίτλων του Ελληνικού Δημοσίου με σύμφωνο επαναπώλησης (Repos).»

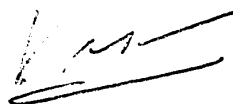
Αθήνα, 6 Μαρτίου 2014

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ



ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΜΗΤΣΟΤΑΚΗΣ

Αριθμ.

Πρωτ. 1241

Εισ. 57

Κατατέθηκε σήμερα στις 7.3.14 και ώρα 11:00
ο Δ/ντής Νομ. Εργασ.
α. α.

Ι. Στουρνάρας
Κ. Μητσотакης





- 4 -

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 51 / 9 / 2014

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)*

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Διοικητικές Απλουστεύσεις – Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημόσιου Τομέα – Τροποποίηση διατάξεων Π.Δ. 318/1992 (Α' 161) και λοιπές ρυθμίσεις».

1. Με την υπόψη τροπολογία:

α. Προβλέπεται η εξαίρεση, αναδρομικά από την 1-1-2014 (ημερομηνία έναρξης εφαρμογής ισχύος του Ενιαίου Φόρου Ιδιοκτησίας Ακινήτων), από τους περιορισμούς των διατάξεων του άρθρου 54Α του ν.4174/2013 (υποχρέωση επισύναψης πιστοποιητικού φορολογικής διοίκησης) του συνόλου των μισθώσεων αδειών και άλλων συναφών συμβάσεων που συνάπτονται εκάστοτε από την Εταιρεία Αεροδρομίου, οι οποίες καταρτίζονται συμβολαιογραφικά, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 13 της Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου (ν.2338/1995).

β. Ορίζεται ότι, στην έννοια των κινητών αξιών του Ελληνικού Δημοσίου περιλαμβάνονται, εφεξής, και οι οριζόμενες κινητές αξίες δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών, που καλύπτονται από την εγγύηση του Ελληνικού Δημοσίου και αποτελούν μέρος του χρέους της Γενικής Κυβέρνησης.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα στην Τράπεζα της Ελλάδος να συναλλάσσεται με επαγγελματίες διαμεσολαβητές που συμμετέχουν στη δευτερογενή αγορά, όπως πιστωτικά ιδρύματα και επιχειρήσεις παροχής επενδυτικών υπηρεσιών και εν γένει με μέλη οργανωμένων αγορών και πολυμερών μηχανισμών διαπραγματεύσεως, καθώς και με τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.ΔΗ.Χ.) και άλλους παρεμφερείς φορείς και οργανισμούς, καταρτίζοντας μαζί τους συναλλαγές εντός ή εκτός οργανωμένης αγοράς, με όρους αγοράς.

2. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 6 Μαρτίου 2014
Γενικός Διευθυντής κ.α.α.

Ελσάβετ Μαυρίδου

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΠΡΟΣΘΗΚΗΣ - ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ**

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

παρ. 1 και 2: Γραφείο Υπουργού Οικονομικών

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: για το συντονισμό γραφείο νομοπαρασκευαστικού έργου Υπουργού Οικονομικών

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Διοικητικές Απλουστεύσεις –Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών του Δημοσίου Τομέα –Τροποποίηση διατάξεων Π.Δ. 318/1992 (Α' 161) και λοιπές ρυθμίσεις.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΤΗΣ ΠΡΟΣΘΗΚΗΣ - ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ:**

παρ. 1: Μη εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 54 Α του ν. 4174/13 στην περίπτωση των μισθώσεων, αδειών και άλλων συναφών συμβάσεων που συνάπτονται από την Εταιρεία Αεροδρομίου σε σχέση με την χρησιμοποίηση του ακινήτου του Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας (Δ.Α.Α.).

παρ. 2: Προσδιορισμός και συμπλήρωση της έννοιας των κινητών αξιών του Ελληνικού Δημοσίου καθώς και παροχή δυνατότητας προς την Τράπεζα της Ελλάδος να συναλλάσσεται με επαγγελματίες διαμεσολαβητές που συμμετέχουν στη δευτερογενή αγορά, όπως πιστωτικά ιδρύματα και επιχειρήσεις παροχής επενδυτικών υπηρεσιών κλπ, καθώς και με τον Οργανισμό Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.ΔΗ.Χ.) και άλλους παρεμφερείς φορείς και οργανισμούς, καταρτίζοντας μαζί τους συναλλαγές στις οποίες περιλαμβάνονται και συμφωνίες Repos.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

παρ. 1: Δυνάμει του ν. 2338/95 ο οποίος κύρωσε την Σύμβαση Ανάπτυξης του νέου Διεθνούς Αεροδρομίου όλες οι μισθώσεις, άδειες και άλλες συναφείς συμβάσεις που συνάπτονται από την Εταιρεία Αεροδρομίου σε σχέση με την χρησιμοποίηση του ακινήτου του Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας (Δ.Α.Α.) καταρτίζονται συμβολαιογραφικά. Εξάλλου, το άρθρο 54Α του ν. 4174/2013 προβλέπει επί ποινή ακυρότητας την έκδοση και προσάρτηση του προβλεπόμενου στο εν λόγω άρθρο πιστοποιητικού σε κάθε περίπτωση δικαιοπραξίας με την οποία συστήνονται, μεταβάλλονται, αλλοιώνονται ή μεταβιβάζονται, δικαιώματα επί ακινήτου και η οποία καταρτίζεται συμβολαιογραφικά. Στην περίπτωση του ακινήτου του Διεθνούς Αεροδρομίου Αθηνών, λόγω του μεγάλου αριθμού των μισθώσεων, αδειών και συναφών συμβάσεων με δεκάδες φορείς και επιχειρήσεις, οι οποίοι δραστηριοποιούνται στο Αεροδρόμιο, των συχνών τροποποιήσεων αυτών, αλλά και του όγκου των παραρτημάτων, κανονισμών, σχεδίων και δικαιολογητικών που τις συνοδεύουν, η εξάρτηση της ισχύος των συμβάσεων αυτών από την έκδοση και προσάρτηση, κάθε φορά, του προβλεπόμενου στο άρθρο 54 Α του ν.4174/2013 πιστοποιητικού, καθιστά εξαιρετικά δυσχερή την ταχεία και αποτελεσματική κατάρτιση των εν λόγω συμβάσεων.

παρ. 2: Αντιμετωπίζονται βραχυχρόνια προβλήματα ταμειακής ρευστότητας με χρήση σύγχρονων εργαλείων της αγοράς, επ' αμοιβαία ωφέλεια των αντισυμβαλλομένων μερών.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

παρ. 1: Με την προτεινόμενη ρύθμιση απαλλάσσονται οι μισθώσεις, άδειες και άλλες συναφείς συμβάσεις που συνάπτονται από την Εταιρεία Αεροδρομίου σε σχέση με την χρησιμοποίηση του ακινήτου του Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας από την υποχρέωση έκδοσης και προσάρτησης του πιστοποιητικού του άρθρου 54 Α του ν. 4174/13 με αποτέλεσμα να μην υφίσταται πλέον κίνδυνος να θεωρηθεί μη σύννομη η υπογραφή τους ή να πληγεί με ακυρότητα η σύμβαση.

παρ. 2: Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται αναγκαίο και κατάλληλο μέτρο για την αντιμετώπιση του ανωτέρω υπό 11.1 προβλήματος, καθώς παρέχεται η δυνατότητα στα αντισυμβαλλόμενα μέρη να επιλύουν με ορθολογικό και αποτελεσματικό τρόπο, κάνοντας χρήση των σύγχρονων μεθόδων και χρηματοοικονομικών προϊόντων, πιθανά προβλήματα ταμειακής ρευστότητας που ενδεχομένως ανακύπτουν κατά καιρούς και ανακύπτουν για πολύ μικρά χρονικά

διαστήματα ολίγων ημερών ή ολίγων εβδομάδων.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

παρ. 1: Η διάταξη περιλαμβάνεται στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, διότι μετά την θέσπιση του άρθρου 54 Α του ν. 4174/13 και την θέση του ισχύ από 1.1.14 υπάρχει άμεση ανάγκη επίλυσης του σοβαρού για τον Δ.Α.Α. προβλήματος της σύνομης υπογραφή των προαναφερθεισών συμβάσεων με τους χρήστες, παραχωρησιούχους και μισθωτές του Δ.Α.Α.

παρ. 2: Η ειδικότητα και ο εξαιρετικός χαρακτήρας της προτεινόμενης ρύθμισης καθιστούν αναγκαία τη θέσπισή της με διάταξη νόμου, συμπεριλαμβάνεται δε στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου για να παρασχεθεί η δυνατότητα άμεσης χρήσης του εν λόγω εργαλείου.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

παρ. 1: Αποφυγή ακυροτήτων στις συμβάσεις της Εταιρείας Αεροδρομίου με τους χρήστες, παραχωρησιούχους και μισθωτές του Δ.Α.Α και ασφάλεια δικαίου σε σχέση με την ισχύ των εν λόγω συμβάσεων.

παρ. 2: Αξιοποίηση ταμειακών διαθεσίμων επ' αμοιβαία ωφέλεια των αντισυμβαλλομένων μερών με σημαντικά οικονομικά οφέλη για το Ελληνικό Δημόσιο στην περίπτωση που ένα από τα αντισυμβαλλόμενα μέρη είναι ο Οργανισμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

παρ. 1: οι συμβολαιογράφοι

παρ. 2: Οργανισμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους, Τράπεζα της Ελλάδος

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.