

**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ/ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ «ΕΝΙΑΙΟΣ ΦΟΡΕΑΣ
ΕΞΩΣΤΡΕΦΕΙΑΣ»****ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ****ΑΡΘΡΟ ...**

Οι πληρωμές των έργων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων από τους φορείς της κεντρικής διοίκησης πραγματοποιούνται σήμερα από φυσικά πρόσωπα – υπολόγους και στη συνέχεια αποστέλλονται τα σχετικά δικαιολογητικά για έλεγχο στις ΥΔΕ ή το ειδικό λογιστήριο στο Υπουργείο Άμυνας για την έκδοση συμψηφιστικών τακτικών χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής. Η ευθύνη του ελέγχου των δικαιολογητικών πριν από τον έλεγχο των αρμόδιων υπηρεσιών του Γενικού Λογιστηρίου δημιουργεί στους υπαλλήλους αυτούς μια αναντίστοιχη με τις υπηρεσιακές τους αρμοδιότητες ευθύνη, η οποία οδηγεί συχνά σε ατομία εκτέλεσης των πληρωμών με όλες τις συνεπαγόμενες συνέπειες για τις καθυστερήσεις των έργων ειδικότερα στις περιπτώσεις των συγχρηματοδοτούμενων έργων για τα οποία η επιτάχυνση της υλοποίησης αποτελεί ύψιστη εθνική προτεραιότητα.

Με την παρούσα ρύθμιση αντικαθίσταται σταδιακά η από φυσικά πρόσωπα – υπολόγους πραγματοποίηση των πληρωμών του συγχρηματοδοτούμενου σκέλους του ΠΔΕ για τους φορείς της κεντρικής διοίκησης με την πληρωμή από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες των φορέων της κεντρικής διοίκησης, ώστε με τον τρόπο αυτό να ορθολογικοποιηθεί η εφαρμοζόμενη διαδικασία και να εκτελούνται οι πληρωμές με απρόσκοπτο αλλά πλήρως ελεγχόμενο (με ευθύνη των οικονομικών υπηρεσιών των φορέων) τρόπο.

Ο τρόπος πληρωμών των δαπανών του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ παραμένει ως έχει, καθώς η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά αποκλειστικά στο συγχρηματοδοτούμενο σκέλος, για τα έργα του οποίου εφαρμόζεται η οικεία ευρωπαϊκή και η προσαρμοσμένη σε αυτήν εθνική νομοθεσία, που προβλέπουν αυστηρή και τυπική διαδικασία και συστηματικούς προληπτικούς και κατασταλτικούς πολυεπίπεδους διοικητικούς και επιτόπιους ελέγχους, από

το στάδιο του σχεδιασμού των έργων μέχρι πολλά έτη μετά την ολοκλήρωσή τους.

Η διενέργεια των πληρωμών από τις οικονομικές υπηρεσίες γίνεται αφού προηγηθεί έλεγχος των οριστικών και πλήρων δικαιολογητικών, ώστε να διασφαλίζεται η νομιμότητα και η κανονικότητα των σχετικών δαπανών.

Το Υπουργείο Οικονομικών διατηρεί την αρμοδιότητα διενέργειας και για τις εν λόγω πληρωμές δειγματοληπτικών δημοσιονομικών ελέγχων σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ν. 3492/2006 (Α' 210).

Επειδή η εν λόγω αλλαγή ανατρέπει μια πρακτική που εφαρμόζεται για τις πληρωμές αυτές για περισσότερα από 50 έτη, προβλέπεται για κάποιο μεταβατικό διάστημα η παράλληλη εφαρμογή και της υφιστάμενης σήμερα διαδικασίας. Επίσης, με τη ρύθμιση ενσωματώνονται στην ίδια διάταξη νόμου όλες οι υφιστάμενες διατάξεις που αφορούν στον τρόπο εκτέλεσης των πληρωμών έργων δημοσίων επενδύσεων, ενώ παραμένουν σε ισχύ διατάξεις που επιτρέπουν τη μεταφορά χρηματοδοτήσεων από λογαριασμούς της Τράπεζας της Ελλάδας σε λογαριασμούς άλλων Τραπεζών (μεταφορά άνευ υπολόγου).

ΑΡΘΡΟ ...

Η διάταξη εισάγεται προκειμένου να αιτιολογείται νομίμως κατά τους ενδιάμεσους ελέγχους επενδύσεων, που έχουν υπαχθεί στους νόμους 1892/1990 (Α' 101), 2601/1998 (Α' 81), 3299/2004 (Α' 261) και 3908/2011 (Α' 83), από τα Κεντρικά ή Περιφερειακά Όργανα Ελέγχου τυχόν αναντιστοιχία μεταξύ υλοποιηθέντος φυσικού και οικονομικού αντικειμένου, σε συγκεκριμένο ποσοστό και εφόσον αυτό δικαιολογείται από τα συναλλακτικά ήθη και τη λειτουργία της αγοράς (π.χ. παραγγελιοδοσία, προκαταβολές σε προμηθευτές κ.λπ.), λόγω της οποίας επιβάλλεται η ανάλωση εταιρικών κεφαλαίων πριν την υλοποίηση και την πιστοποίηση του φυσικού αντικειμένου στο οποίο αντιστοιχούν. Προς διασφάλιση δε του δημοσίου συμφέροντος, παρέχονται σαφείς κατευθύνσεις προς τα Όργανα Ελέγχου αναφορικά με την επισήμανση

και αιτιολόγηση τυχόν αποκλίσεων, κατά τα παραπάνω. Τέλος, κατά τον τελικό έλεγχο που διενεργείται από τα ελεγκτικά όργανα με σκοπό την πιστοποίηση της ολοκλήρωσης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας των επενδύσεων που έχουν υπαχθεί στους νόμους αυτούς, απαιτείται πλήρης αντιστοίχιση φυσικού και οικονομικού αντικειμένου, σε συμφωνία με τις διατάξεις των παραπάνω νόμων και σε εφαρμογή κανόνων του ενωσιακού δικαίου.

ΑΡΘΡΟ

Με τη διάταξη αυτή ορίζεται υποχρέωση ανάρτησης πινακίδας με στοιχεία των επενδύσεων αυτών για τις επιχειρήσεις, επενδύσεις των οποίων έχουν υπαχθεί ή υπάγονται στις ευεργετικές διατάξεις των αναπτυξιακών νόμων 3299/2004 και 3908/2011. Η διάταξη εισάγεται προκειμένου να αναδειχθεί η έκταση των παρεχομένων ενισχύσεων ως σημαντικού αναπτυξιακού εργαλείου για το επενδυτικό περιβάλλον, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την εν γένει οικονομική ανάκαμψη της χώρας.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ/ΠΡΟΣΘΗΚΗ

ΑΡΘΡΟ...

Οι παράγραφοι 5, 6 και 7 του άρθρου 7 του ν. 2362/1995 (Α' 247) αντικαθίστανται ως ακολούθως:

«5.α. Οι πληρωμές έργων του συγχρηματοδοτούμενου σκέλους του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων της κεντρικής διοίκησης πραγματοποιούνται με ευθύνη των αρμόδιων οικονομικών υπηρεσιών με την έκδοση εντολών πληρωμής, μετά από έλεγχο των οριστικών και πλήρων δικαιολογητικών ώστε να διασφαλίζεται η νομιμότητα και κανονικότητα της

δαπάνης. Η συγκέντρωση των δικαιολογητικών και η υποβολή τους στην οικονομική υπηρεσία γίνεται από την αρμόδια υπηρεσιακή μονάδα που υλοποιεί το έργο. Η ανωτέρω διαδικασία αφορά τόσο στις άμεσες πληρωμές για την εκτέλεση των έργων όσο και στις πληρωμές με τις οποίες μεταφέρεται χρηματοδότηση με τη μορφή επιχορήγησης (έμμεσες) για την εκτέλεση συγκεκριμένου έργου σε νομικά πρόσωπα. Οι πληρωμές αυτές υπόκεινται σε κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκτός αν ειδικές διατάξεις ορίζουν διαφορετικά.

β. Οι πληρωμές έργων δημοσίων επενδύσεων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, για τα οποία ορίζονται τα ίδια διαχειριστές λογαριασμών επενδύσεων στην Τράπεζα της Ελλάδος, πραγματοποιούνται με ευθύνη των νομικών προσώπων και υπόκεινται επίσης στον κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκτός αν ειδικές διατάξεις ορίζουν διαφορετικά.

γ. Το Υπουργείο Οικονομικών στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του διενεργεί για τις πληρωμές των εδαφίων 5α και 5β τους προβλεπόμενους από το ν. 3492/2006 (Α' 210), όπως εκάστοτε ισχύει, δειγματοληπτικούς δημοσιονομικούς ελέγχους.

δ. Οι ΥΔΕ ή το ειδικό λογιστήριο στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας προβαίνουν στην ενταλματοποίηση της δαπάνης σε σχέση με τον κρατικό προϋπολογισμό, για τις ανωτέρω περιπτώσεις με συμψηφιστικές εγγραφές που αντιστοιχούν :

α.α. στην περίπτωση των πληρωμών του εδαφίου 5α ή των πληρωμών του εδαφίου 5β που πραγματοποιούνται μέσω του Κεντρικού Λογαριασμού ΕΣΠΑ, με τις πληρωμές που έχει πραγματοποιήσει η αρμόδια οικονομική υπηρεσία, με βάση τα αποδεικτικά στοιχεία της πραγματοποίησης της πληρωμής.

β.β. στην περίπτωση των πληρωμών των νομικών προσώπων του εδαφίου 5β που πραγματοποιούνται εκτός Κεντρικού Λογαριασμού ΕΣΠΑ, με τη χρηματοδότηση των τριτοβάθμιων λογαριασμών που τηρούνται στην Τράπεζα της Ελλάδος για κάθε έργο, με αποδεικτικά

την οικεία εντολή χρηματοδότησης και το αποδεικτικό εκτέλεσης της Τράπεζας της Ελλάδος.

ε. Οι πληρωμές έργων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων της κεντρικής διοίκησης, δύναται να μην πραγματοποιούνται από τις αρμόδιες οικονομικές υπηρεσίες, κατά παρέκκλιση των αναφερομένων στο εδάφιο 5α, για χρονικό διάστημα και για τις περιπτώσεις που θα καθοριστούν με την υπουργική απόφαση του εδαφίου 5η. Στις περιπτώσεις αυτές με απόφαση του οικείου διατάκτη ή του αρμοδώς εξουσιοδοτημένου από αυτόν οργάνου, ορίζονται φυσικά πρόσωπα ως διαχειριστές έργων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων (υπόλογοι) είτε μόνιμοι κρατικοί υπάλληλοι ή υπάλληλοι της περιφέρειας ή υπάλληλοι ΙΔΑΧ, οι οποίοι πραγματοποιούν τις πληρωμές βάσει οριστικών και πλήρων δικαιολογητικών και στη συνέχεια αποστέλλουν με ευθύνη τους τα πλήρη δικαιολογητικά στις αρμόδιες ΥΔΕ ή στο ειδικό λογιστήριο για έλεγχο και εκκαθάριση της δαπάνης ώστε να εκδοθούν συμψηφιστικά χρηματικά εντάλματα με τα οποία εμφανίζονται οι δαπάνες στον κρατικό προϋπολογισμό. Οι υπόλογοι - διαχειριστές των έργων του ΠΔΕ ευθύνονται κατά τις διατάξεις περί υπολόγων χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και περί δημοσίων υπολόγων.

στ. Σε ειδικές περιπτώσεις και προκειμένου περί πληρωμής δαπανών μικρής κλίμακας, το ύψος των οποίων θα καθοριστεί με την υπουργική απόφαση του εδαφίου 5η, επιτρέπεται η ανάληψη προκαταβολών από το διαχειριστή έργου του ΠΔΕ βάσει διαταγής του προϊσταμένου της αρμόδιας υπηρεσιακής μονάδας.

ζ. Οι πληρωμές εσωτερικού μέσω του αντίστοιχου τριτοβάθμιου λογαριασμού επενδύσεων της Τραπέζης της Ελλάδος διενεργούνται είτε με επιταγές είτε με ηλεκτρονικές ή έγγραφες εντολές ενώ οι πληρωμές εξωτερικού πραγματοποιούνται μόνο με εντολές πληρωμής που απευθύνονται στην ίδια Τράπεζα.

η. Με κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας, ορίζονται το πεδίο και ο χρόνος εφαρμογής των διαδικασιών της παρούσας παραγράφου καθώς και ο τρόπος εκκαθάρισης

κατά περίπτωση, ο τύπος των εντολών πληρωμής και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Με την ως άνω απόφαση ή με όμοιες αποφάσεις ορίζονται τα δικαιολογητικά των δαπανών, που ελέγχονται κατά περίπτωση από τα αρμόδια όργανα. Με όμοιες αποφάσεις δύναται επίσης να μεταβιβάζονται πιστώσεις έργων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (άνευ υπολόγου) σε άλλο λογαριασμό πλην δημοσίων επενδύσεων της Τράπεζας της Ελλάδος ή σε λογαριασμό που δημιουργείται σε άλλο χρηματοπιστωτικό ίδρυμα σε περιπτώσεις ειδικών έργων ή προγραμμάτων, χρηματοδοτικών εργαλείων, ταμείων και ειδικών λογαριασμών καθώς και να ορίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες.

6. Για τις πραγματοποιούμενες πληρωμές του ΠΔΕ, τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά υποβάλλονται στις αρμόδιες ΥΔΕ ή στο ειδικό λογιστήριο για εκκαθάριση, όπου προβλέπεται, και για έκδοση των κατά νόμο συμφηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων, το αργότερο εντός δύο μηνών από την πραγματοποίηση των πληρωμών αυτών. Ειδικά για τις πληρωμές που πραγματοποιούνται κατά το μήνα Δεκέμβριο η προθεσμία αυτή συντομεύεται κατά ένα μήνα.

7. Τα ανωτέρω συμφηφιστικά χρηματικά εντάλματα εκδίδονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες έως τις 31 Μαρτίου του έτους που έπεται του έτους στο οποίο έγιναν οι πληρωμές και καταχωρούνται στα λογιστικά βιβλία με ημερομηνία 31 Δεκεμβρίου του έτους πραγματοποίησης των σχετικών πληρωμών που τακτοποιούνται με αυτά».

ΑΡΘΡΟ ...

Πιστοποίηση δαπανών

1. Στις πιστοποιούμενες προκαταβολές έργου για επενδύσεις που έχουν υπαχθεί στους νόμους 1892/1990 (Α' 101), 2601/1998 (Α' 81), 3299/2004 (Α' 261) και 3908/2011 (Α' 83), τα Κεντρικά ή Περιφερειακά Όργανα Ελέγχου μπορούν να πιστοποιούν κόστος μέχρι ποσοστό 40% κατά κατηγορία δαπανών εσωτερικού και μέχρι ποσοστό 50% για τις αντίστοιχες δαπάνες

που πραγματοποιούνται για την προμήθεια μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού από το εξωτερικό, υπό την προϋπόθεση ότι το σύνολο των πιο πάνω δαπανών δεν θα υπερβαίνει το 30% του εγκεκριμένου κόστους της επένδυσης.

2. Οι δαπάνες της παρ. 1 αποδεικνύονται από επίσημα παραστατικά δαπανών όπως προεμβάσματα, ανοίγματα πιστώσεων, διάτρητες αποδείξεις ή απλές αποδείξεις, οι οποίες συνοδεύονται από συμφωνητικό παραγγελίας, με λεπτομερή περιγραφή των αναληφθεισών παραγγελιών.

3. Κατά τους ενδιάμεσους ελέγχους ελέγχονται οι προηγούμενες καλύψεις και αποκλείονται υπερβάσεις κατά την υλοποίηση των επενδύσεων, επισημαίνονται επακριβώς οι διαφοροποιήσεις που προκύπτουν στα επιμέρους στοιχεία κόστους της υλοποιούμενης επένδυσης, σε σχέση με τις δαπάνες που αναφέρονται στην εγκριτική της υπαγωγής απόφαση και αιτιολογείται η σκοπιμότητα των υπερβάσεων.

4. Κατά τον τελικό έλεγχο για την πιστοποίηση της ολοκλήρωσης του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας των επενδύσεων που έχουν υπαχθεί στους νόμους 1892/1990, 2601/1998, 3299/2004 και 3908/2011 απαιτείται πλήρης αντιστοιχία μεταξύ ποσοστών ολοκλήρωσης φυσικού και οικονομικού αντικείμενου και εν γένει ταυτοποίηση φυσικού και οικονομικού αντικείμενου, κατά τις διατάξεις των παραπάνω νόμων.

ΑΡΘΡΟ

Υποχρεώσεις δημοσιότητας

1. Καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης επενδύσεων που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις των ν. 3299/2004 και 3908/2011, ο φορέας υλοποίησης υποχρεούται να αναρτά διαφημιστική πινακίδα στον τόπο υλοποίησης, στην οποία θα αναγράφονται κατ' ελάχιστον η απόφαση υπαγωγής, ο φορέας υλοποίησης, ο προϋπολογισμός και το ποσοστό συμμετοχής του Ελληνικού Δημοσίου. Η παράλειψη ανάρτησης της διαφημιστικής πινακίδας αποτελεί

λόγο αδυναμίας πιστοποίησης της ολοκλήρωσης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της επένδυσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας.

2. Από τη δημοσίευση της απόφασης ολοκλήρωσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας της επένδυσης και μέχρι την παρέλευση πενταετίας από τη δημοσίευση αυτής, η πινακίδα της παρ. 1 αντικαθίσταται από μόνιμη επεξηγηματική πινακίδα, η οποία θα περιλαμβάνει (α) το συνολικό προϋπολογισμό του επενδυτικού σχεδίου και (β) το ποσό της συμμετοχής του Ελληνικού Δημοσίου.

3. Εάν διαπιστωθεί η μη τήρηση της υποχρέωσης αυτής, επιβάλλεται η επιστροφή ποσοστού 1,5% της καταβληθείσας ενίσχυσης, η οποία γίνεται με τη διαδικασία είσπραξης δημοσίων εσόδων, τα δε επιστρεφόμενα ποσά προσαυξάνονται κατά το ποσό των νόμιμων τόκων από την τελευταία καταβολή τους. Οι σχετικές αποδείξεις καταβολής των ενισχύσεων από το Δημόσιο αποτελούν τίτλο για τη βεβαίωση του χρέους από την αρμόδια Δ.Ο.Υ.

4. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας εκδίδεται οδηγός για το περιεχόμενο, τις διαστάσεις, το σημείο ανάρτησης και την απεικόνιση των πινακίδων των παρ. 1 και 2 που αναρτάται σε ιστοσελίδα, ο διαδικτυακός τόπος της οποίας ανακοινώνεται μέσω της ιστοσελίδας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Αθήνα, 14.02.2014

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

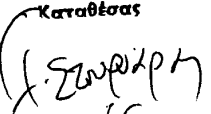
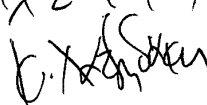
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ



ΚΩΣΤΗΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

Αριθμ. 789, 1171
Εισ. 26
Κατατέθηκε σήμερα στις 14.9.14 και ώρα 14:03
Καταθέσας ο Δ/ντής Νομ. Έργων
α. α.






-10-

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 35 / 2 / 2014

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας «Ενιαίος Φορέας Εξωστρέφειας»

Α. Με την υπόψη τροπολογία:

1. Τροποποιείται – συμπληρώνεται το άρθρο 7 του ν.2362/1995 (Κώδικας Δημοσίου Λογιστικού), όπως ισχύει, αναφορικά με την πληρωμή δαπανών του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.). Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Οι πληρωμές έργων του συγχρηματοδοτούμενου σκέλους του ΠΔΕ της κεντρικής διοίκησης πραγματοποιούνται με ευθύνη των αρμόδιων οικονομικών υπηρεσιών με την έκδοση εντολών πληρωμής. (Σήμερα οι πληρωμές αυτές πραγματοποιούνται από φυσικά πρόσωπα – υπολόγους).

Οι εν λόγω πληρωμές υπόκεινται σε κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εκτός αν ειδικές διατάξεις ορίζουν διαφορετικά.

β. Οι πληρωμές έργων δημοσίων επενδύσεων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου, για τα οποία ορίζονται τα ίδια διαχειριστές λογαριασμών επενδύσεων στην Τράπεζα της Ελλάδος, πραγματοποιούνται με ευθύνη των νομικών προσώπων και υπόκεινται, επίσης, στον κατασταλτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου,

γ. Οι Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.) ή το ειδικό λογιστήριο στο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας προβαίνουν στην ενταλματοποίηση της δαπάνης σε σχέση με τον κρατικό προϋπολογισμό, για τις ανωτέρω περιπτώσεις με συμψηφιστικές εγγραφές.

δ. Σε ειδικές περιπτώσεις και προκειμένου περί πληρωμής δαπανών μικρής κλίμακας, επιτρέπεται η ανάληψη προκαταβολών από το διαχειριστή έργου του ΠΔΕ βάσει διαταγής του προϊσταμένου της αρμόδιας υπηρεσιακής μονάδας.

ε. Οι πληρωμές εσωτερικού, μέσω του αντίστοιχου τριτοβάθμιου λογαριασμού επενδύσεων της Τραπέζης της Ελλάδος, διενεργούνται είτε με επιταγές είτε με ηλεκτρονικές ή έγγραφες εντολές, ενώ οι πληρωμές εξωτερικού πραγματοποιούνται μόνο με εντολές πληρωμής που απευθύνονται στην ίδια Τράπεζα.

στ. Με κ.υ.α., ορίζονται το πεδίο και ο χρόνος εφαρμογής των σχετικών διαδικασιών, καθώς και ο τρόπος εκκαθάρισης, κατά περίπτωση, ο τύπος των εντολών πληρωμής και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Με την εν λόγω απόφαση ή με όμοιες ορίζονται τα δικαιολογητικά των δαπανών, που ελέγχονται κατά περίπτωση από τα αρμόδια όργανα. Με όμοιες αποφάσεις

δύνатаι επίσης να μεταβιβάζονται πιστώσεις έργων του Π.Δ.Ε. (άνευ υπολόγου) σε άλλο λογαριασμό πλην δημοσίων επενδύσεων της Τράπεζας της Ελλάδος ή σε λογαριασμό που δημιουργείται σε άλλο χρηματοπιστωτικό ίδρυμα σε περιπτώσεις ειδικών έργων ή προγραμμάτων, χρηματοδοτικών εργαλείων, ταμείων και ειδικών λογαριασμών, καθώς και να ορίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες.

2. Ορίζεται ότι, στις πιστοποιούμενες προκαταβολές έργου για επενδύσεις που έχουν υπαχθεί στους αναφερόμενους νόμους, τα Κεντρικά η Περιφερειακά Όργανα Ελέγχου μπορούν να πιστοποιούν κόστος μέχρι ποσοστό 40% κατά κατηγορία δαπανών εσωτερικού και μέχρι ποσοστό 50% για τις αντίστοιχες δαπάνες που πραγματοποιούνται για την προμήθεια μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού από το εξωτερικό, υπό την προϋπόθεση ότι το σύνολο των πιο πάνω δαπανών δεν θα υπερβαίνει το 30% του εγκεκριμένου κόστους της επένδυσης.

3.α. Προβλέπεται ότι, καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης επενδύσεων που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις των ν.3299/2004 και 3908/2011, ο φορέας υλοποίησης υποχρεούται να αναρτά διαφημιστική πινακίδα στον τόπο υλοποίησης, με στοιχεία των επενδύσεων αυτών. Η παράλειψη ανάρτησης της διαφημιστικής πινακίδας αποτελεί λόγο αδυναμίας πιστοποίησης της ολοκλήρωσης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της επένδυσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας.

Από τη δημοσίευση της απόφασης ολοκλήρωσης και έναρξης της παραγωγικής λειτουργίας της επένδυσης και μέχρι την παρέλευση πενταετίας από τη δημοσίευση αυτής, η εν λόγω πινακίδα αντικαθίσταται από μόνιμη επεξηγηματική η οποία θα περιλαμβάνει το συνολικό προϋπολογισμό του επενδυτικού σχεδίου και το ποσό της συμμετοχής του Ελληνικού Δημοσίου.

β. Εάν διαπιστωθεί η μη τήρηση της προαναφερόμενης υποχρέωσης, επιβάλλεται ως κύρωση η επιστροφή ποσοστού 1,5% της καταβληθείσας ενίσχυσης, τα δε επιστρεφόμενα ποσά προσαυξάνονται κατά το ποσό των νόμιμων τόκων από την τελευταία καταβολή τους.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλούνται πρόσθετες δαπάνες σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού. Αντίθετα ενδέχεται να επέλθει αύξηση των εσόδων του Δημοσίου, από την επιστροφή εντόκως των καταβληθεισών ενισχύσεων σε περίπτωση που ο φορέας υλοποίησης των αναφερόμενων επενδύσεων δεν προβεί στην ανάρτηση διαφημιστικής πινακίδας.



Φεβρουαρίου 2014

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ «ΕΝΙΑΙΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΕΞΩΣΤΡΕΦΕΙΑΣ»

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Ν. 2362/1995

Άρθρο 7

Δημόσιες επενδύσεις

1. Οι Δημόσιες επενδύσεις διέπονται από τις ειδικές γι' αυτές διατάξεις.

2. Οι απαραίτητες πιστώσεις για την εκτέλεση του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων εγγράφονται σε ιδιαίτερο τμήμα του Προϋπολογισμού του Κράτους και δύναται να μεταβιβάζονται με επιτροπικά εντάλματα.

3. Στο κατά την προηγούμενη παράγραφο τμήμα του Προϋπολογισμού εγγράφονται και οι πιστώσεις για την εκτέλεση έργων δημοσίων επενδύσεων, η αξία των οποίων καταβάλλεται από τρίτους.

4. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, δύναται να μεταβληθεί ο τρόπος εκτέλεσης του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.

«5. Για τις πραγματοποιούμενες πληρωμές του ΠΔΕ τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά υποβάλλονται για εκκαθάριση στις αρμόδιες υπηρεσίες και έκδοση των κατά νόμο συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων, το αργότερο εντός δύο μηνών από την πραγματοποίηση των πληρωμών αυτών. Ειδικά για τις πληρωμές που πραγματοποιούνται κατά το μήνα Δεκέμβριο η προθεσμία αυτή συντομεύεται στον ένα μήνα.

6. Τα ανωτέρω χρηματικά εντάλματα εκδίδονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες το αργότερο έως τις 31 Μαρτίου του έτους που έπεται του έτους στο οποίο έγιναν οι πληρωμές και καταχωρούνται στα λογιστικά βιβλία με ημερομηνία 31 Δεκεμβρίου του έτους πραγματοποίησης των σχετικών πληρωμών που τακτοποιούνται με αυτά.

***ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Με τη παρ.3 του άρθρου 43 του Ν.4071/2012 (ΦΕΚ Α' 85/11.04.2012) ορίζεται ότι: "3. Οι προθεσμίες για την: α) έκδοση συμψηφιστικών Χρηματικών Ενταλμάτων (τακτικών και προπληρωμής) δημοσίων επενδύσεων (άρθρα 7 παρ. 6 και 42 του ν. 2362/1995) και διενέργεια των αντίστοιχων λογιστικών εγγραφών για την εμφάνιση των πληρωμών του Π.Δ.Ε., που πραγματοποιήθηκαν κατά το οικονομικό έτος 2011, στη δημόσια ληψοδοσία (άρθρο 14 παρ.1 του

ν. 2362/1995) και β) απόδοση λογαριασμού των ΧΕΠ, που θα εκδοθούν (άρθρο 42 του ν. 2362/1995) παρατείνονται κατά δύο (2) μήνες. Παρατείνονται, επίσης, για το τρέχον έτος και κατά ίσο χρόνο οι προθεσμίες των άρθρων 72 παρ. 2, 74 παρ. 2 και 76 παρ. 1, που αναφέρονται στην κατάρτιση του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους και την αποστολή τους από τον Υπουργό Οικονομικών στο Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο μετά τη διαπίστωση της ορθότητας αυτών τους επιστρέφει στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους μέσα σε ένα (1) μήνα από την ημέρα αποστολής τους μαζί με τη σχετική Διαδήλωση αυτού."

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Κατά το άρθρο 21 παρ.4 Ν.4147/2013, ΦΕΚ Α 98/26.4.2013: "Οι προθεσμίες για την: α) έκδοση συμψηφιστικών Χρηματικών Ενταλμάτων (τακτικών και προπληρωμής) δημοσίων επενδύσεων (άρθρα 7 παρ. 6 και 42 του ν. 2362/1995) και διενέργεια των αντίστοιχων λογισμικών εγγραφών για την εμφάνιση των πληρωμών του Π.Δ.Ε. που διενεργήθηκαν κατά το οικονομικό έτος 2012 στη δημόσια ληψοδοσία (άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 2362/1995) και β) απόδοση λογαριασμού των ΧΕΠ που θα εκδοθούν (άρθρο 42 του ν. 2362/1995) παρατείνονται κατά ένα (1) μήνα".

7. Οι διαχειριστές των έργων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων ευθύνονται κατά τις διατάξεις περί υπολόγων χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και περί δημοσίων υπολόγων.»

*** Οι πιο πάνω νέες παράγραφοι 5, 6 και 7 προστέθηκαν και η παρ.5 αναριθμήθηκε σε παρ.8 με το άρθρο 10 Ν.3871/2010, ΦΕΚ Α 141/17.8.2010.

8. Πληρωμές έργων δημοσίων επενδύσεων, οι οποίες για διάφορους λόγους δεν εμφανίζονται στον Απολογισμό του Κράτους, με την έκδοση των κατά νόμο συμψηφιστικών χρηματικών ενταλμάτων, ενταλματοποιούνται σε βάρος ειδικής πιστώσεως, που εγγράφεται στον εκτελούμενο εκόστοτε προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, μετά από αιτιολογημένη πρόταση των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου των φορέων και μόνο για δικαιολογητικά πληρωμών που εκκρεμούν σ' αυτές.

«9.α. Οι πιστώσεις για το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων Περιφερειακού Επιπέδου (ΠΔΕ) εγγράφονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και κατανέμονται με απόφαση του Υπουργού σε κάθε περιφέρεια τόσο για το εθνικό όσο και για το συγχρηματοδοτούμενο σκέλος. Εντός των ορίων των ανωτέρω πιστώσεων οι περιφέρειες με βάση το αναπτυξιακό πρόγραμμα περιφερειακού επιπέδου:

i) προτείνουν την έκδοση των ετήσιων Συλλογικών Αποφάσεων Έργων Περιφερειακού Επιπέδου (ΣΑΕΠΕ), οι οποίες εγκρίνονται από τον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων,

ii) προβαίνουν στην κατανομή των χρηματοδοτήσεων από το ΠΔΕ στα έργα των συλλογικών αποφάσεων περιφερειακού επιπέδου, με την επιφύλαξη τυχόν ειδικότερων διατάξεων για τα έργα του ΕΣΠΑ,

iii) παρακολουθούν την εκτέλεση των ετήσιων Προγραμμάτων Δημοσίων Επενδύσεων περιφερειακού επιπέδου και ανακατανέμουν εφόσον απαιτείται στα έργα τις ετήσιες πιστώσεις που έχουν εγκριθεί για το σύνολο της κάθε συλλογικής απόφασης, σύμφωνα με την παρ. 13 του άρθρου 21 του ν. 2362/1995,

iv) προτείνουν τις λοιπές τροποποιήσεις των ΣΑΕΠΕ πέραν της προηγούμενης περίπτωσης, οι οποίες εγκρίνονται από τον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

β. Οι πιστώσεις των έργων των συλλογικών αποφάσεων περιφερειακού επιπέδου, μετά την ανωτέρω κατανομή, εγγράφονται στους ετήσιους προϋπολογισμούς των οικείων φορέων.

γ. Με αποφάσεις του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων.

δ. Ειδικά για το οικονομικό έτος 2013, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μεταφέρονται οι πιστώσεις που έχουν εγγραφεί στον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων για τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις στον αντίστοιχο προϋπολογισμό του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων κατανέμονται κατά Περιφέρεια οι ανωτέρω πιστώσεις.»»

*** Η παράγραφος 9 προστέθηκε με την παράγραφο 1 άρθρου 2 της από 18.12.2012

Π.Ν.Π., όπως η παράγραφος αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο δεύτερο

Ν.4128/2013, ΦΕΚ Α 51/28.2.2013 (με το άρθρο πρώτο του οποίου και κυρώθηκε

η αυτή Π.Ν.Π.)

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

11.1

Οι πληρωμές των έργων του ΠΔΕ από τους φορείς της κεντρικής διοίκησης πραγματοποιούνται σήμερα από φυσικά πρόσωπα – υπολόγους και στη συνέχεια αποστέλλονται τα σχετικά δικαιολογητικά στις ΥΔΕ για έλεγχο και έκδοση συμψηφιστικών ενταλμάτων πληρωμής. Ο έλεγχος των δικαιολογητικών και της νομιμότητας της πληρωμής επιβαρύνει τους υπαλλήλους αυτούς με μια δυσανάλογη με τις υπηρεσιακές τους αρμοδιότητες, τις γνώσεις και το βαθμό ειδικής πληροφόρησής τους ευθύνη, η οποία οδηγεί συχνά σε ατομία εκτέλεσης των πληρωμών με όλες τις συνεπαγόμενες συνέπειες των καθυστερήσεων των έργων, ιδίως των συγχρηματοδοτούμενων, η επιτάχυνση της υλοποίησης των οποίων αποτελεί ύψιστη εθνική προτεραιότητα.

11.2

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η πραγματοποίηση των πληρωμών του ΠΔΕ για τους φορείς της κεντρικής διοίκησης από τις αρμόδιες και επανδρωμένες με ειδικώς καταρτισμένο προσωπικό οικονομικές υπηρεσίες των φορέων της κεντρικής διοίκησης, διαδικασία που ήδη προβλέπεται για τα νομικά πρόσωπα. Κατ' αυτόν τον τρόπο οι πληρωμές θα διενεργούνται απρόσκοπτα και ελεγχόμενα, από υπηρεσίες ανεξάρτητες μεν από αυτές που παρακολουθούν τα έργα, πλην όμως υπαγόμενες στον ίδιο φορέα, επομένως με αντίληψη των θεωρητικών και πραγματικών παραγόντων που επηρεάζουν την υλοποίησή τους. Επιπλέον θα παύσει η εξάρτηση της πληρωμής από ένα φυσικό πρόσωπο και από τα τυχόν προσωπικά κωλύματα αυτού, ενώ, σε συνδυασμό με την εισαγωγή της ηλεκτρονικής πληρωμής θα εξασφαλιστεί η διαφάνεια, η αξιοπιστία και η ασφάλεια των πληρωμών.

11.3

Η διάταξη προτείνεται ως εφαρμογή των μνημονιακών δεσμεύσεων της χώρας για την επιτάχυνση των διαδικασιών του ΕΣΠΑ προς την επίτευξη του στόχου της απορρόφησης των Κοινοτικών κονδυλίων εντός των συμφωνηθέντων χρονικών ορίων και ως μέσο για την άμεση υποστήριξη της αναπτυξιακής διαδικασίας, δια της ταχύτερης ολοκλήρωσης των έργων

11.4.

Με την προτεινόμενη διάταξη αναμένεται η αποφυγή καθυστερήσεων που συναντώνται σήμερα, με αποτέλεσμα την επιτάχυνση της απορρόφησης των ευρωπαϊκών κονδυλίων και την επίτευξη των μνημονιακών στόχων απορρόφησης των ευρωπαϊκών κονδυλίων ως και των στόχων ν+2. Λόγω της ποικιλομορφίας των έργων του ΠΔΕ, που καλύπτουν όλο το φάσμα της οικονομικής, κοινωνικής και πολιτιστικής ζωής της χώρας, οι ανωτέρω συνέπειες θα επηρεάσουν θετικά την οικονομία, την ανταγωνιστικότητα, την απασχόληση, την εκπαίδευση, την παροχή κοινωνικών αγαθών και το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

11.5.

Αρμόδια υπηρεσία είναι το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και ειδικότερα η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Επενδύσεων - ΕΣΠΑ. Οι οικονομικές Υπηρεσίες όλων των Υπουργείων και άλλων φορέων της Κεντρικής Διοίκησης. Η Τράπεζα της Ελλάδος, οι ΥΔΕ ως εκδίδουσες τα συμψηφιστικά εντάλματα χωρίς έλεγχο των δικαιολογητικών και το Ελεγκτικό Συνέδριο ως ελέγχον τη νομιμότητα των δαπανών.

12.

Το πρόβλημα αναδείχθηκε από τις διαχειριστικές αρχές στα πλαίσια της εντολής της ΓΓ ΕΣΠΑ για την ανάδειξη όλων των παραγόντων που εμποδίζουν την απορρόφηση των ευρωπαϊκών πόρων και την πρόταση σχετικών λύσεων. Ακολούθησε διαβούλευση με δια ζώσης συσκέψεις και ηλεκτρονική αλληλογραφία μεταξύ της Διεύθυνσης Δημοσίων Επενδύσεων, της Ειδικής Υπηρεσίας Θεσμικής Υποστήριξης, της Τράπεζας της Ελλάδος, του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ενώ ζητήθηκε και από φυσικά πρόσωπα υπολόγους να περιγράψουν την υφιστάμενη διαδικασία και τις δυσκολίες τις οποίες αντιμετωπίζουν, καθώς και η γνώμη οικονομικών υπηρεσιών που πρόκειται να αναλάβουν την διενέργεια των πληρωμών.

Διαπιστώθηκε ταύτιση απόψεων μεταξύ όλων των υπηρεσιών που επηρεάζονται ή εμπλέκονται στη διαδικασία πληρωμής των δαπανών ΠΔΕ από φορείς της κεντρικής διοίκησης, ως προς τις καθυστερήσεις, οι οποίες έχουν εντοπιστεί από όλες τις διαχειριστικές αρχές και όλα τα Υπουργεία, όπως και η πληθώρα των ελεγκτικών μηχανισμών (ενδεικτικά Ελεγκτικό Συνέδριο, Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών, ΕΔΕΛ κλπ). Η δε επιλογή των καθ' ύλην αρμόδιων οικονομικών υπηρεσιών των φορέων έγινε δεκτή θετικά από τους φορείς. Επισημάνθηκε όμως ο κίνδυνος δυσχερειών κατά το αρχικό στάδιο εφαρμογής της νέας ρύθμισης, δεδομένου κυρίως ότι αλλάζει μία διαδικασία ακολουθούμενη επί 50 χρόνια. Για το λόγο αυτό προβλέπεται η σταδιακή εισαγωγή της νέας διαδικασίας με παράλληλη διατήρηση σε ισχύ και της παλαιάς για ικανό χρονικό διάστημα.