

(...) ΠΡΟΣΘΗΚΗ – ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

στο Σχέδιο Νόμου: «Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), Αλλαγή Σκοπού Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και Λοιπές Διατάξεις».

Α. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ:

1. Με την παρούσα διάταξη θεσμοθετείται η υποχρεωτική παράσταση, ενώπιον της Επιτροπής Προσφυγών της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004, μέλους του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ) με βαθμό Παρέδρου του ΝΣΚ, που υπηρετεί στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Τουρισμού, χωρίς δικαίωμα ψήφου αντί του Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου και, επίσης, προβλέπεται ο ορισμός ως Προέδρου της ως άνω Επιτροπής, ενός Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης από το Υπουργείο Τουρισμού αντί του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Τουρισμού ο οποίος προϊστάτο έως τώρα.

Επιπλέον, η πλειονότητα των προσφυγών ενώπιον της Επιτροπής Προσφυγών της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004, όπως ισχύει, αφορούν διοικητικές κυρώσεις που επιβλήθηκαν από την Κεντρική και τις Περιφερειακές Υπηρεσίες Τουρισμού σε επιχειρήσεις τουριστικών καταλυμάτων οι οποίες λειτουργούσαν άνευ άδειας λειτουργίας. Η διοικητική κύρωση συνίσταται στη σφράγιση του παράνομου καταλύματος και επιβολή αναλόγου προστίμου. Με την άσκηση προσφυγής αναστέλλεται η επιβολή της διοικητικής κύρωσης. Συνεπώς, έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο να παραμένει σε λειτουργία μεγάλος αριθμός παράνομων καταλυμάτων. Με την παρούσα διάταξη επιχειρείται η επίλυση του προαναφερθέντος προβλήματος. Επίσης, ορίζεται ρητώς ότι μετά την παρέλευση του τριμήνου από την υποβολή της προσφυγής ενώπιον της Επιτροπής της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004, τεκμαίρεται σιωπηρή απόρριψη της προσφυγής από την Επιτροπή Προσφυγών.

Τέλος, ρυθμίζεται το νομικό καθεστώς για τις ήδη υποβληθείσες - κατά τη δημοσίευση της παρούσας διατάξεως - προσφυγές ενώπιον της Επιτροπής Προσφυγών της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004.

2. Με την παρούσα διάταξη ορίζεται η εύρυθμη σύσταση και λειτουργία μόνιμης επιτροπής παρακολούθησης και συντονισμού θεμάτων τουρισμού και

διαχείρισης κρίσεων σε κάθε περιφερειακή ενότητα της χώρας. Διευκολύνεται η διαδικασία σύστασης και συγκρότησης της επιτροπής με απόφαση σύστασης από τον οικείο Περιφερειάρχη, καθώς επίσης ορίζονται τα θέματα για τα οποία θα συνεδριάζει η Επιτροπή.

3. Η υποστήριξη των πόλεων ως αυτόνομων προορισμών τουρισμού, η προώθηση του αστικού τουρισμού, η ανάδειξη και αναβάθμιση των ιστορικών κέντρων, μνημείων, αρχαιολογικών χώρων και λοιπών αξιόλογων στοιχείων του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος των αστικών κέντρων αποτελεί προτεραιότητα της τουριστικής πολιτικής και των βασικών κατευθύνσεων αυτής. Στο πλαίσιο αυτό στόχο αποτελεί και η ποιότητα του ξενοδοχειακού δυναμικού των αστικών περιοχών, η οποία ωστόσο υποβαθμίζεται συστηματικά από οχλούσες χρήσεις. Με την προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζεται το ζήτημα της απόστασης των οχλουσών χρήσεων από ξενοδοχεία 3, 4 και 5 αστέρων εντός σχεδίων πόλεων. Για τον λόγο αυτόν παρέχεται εξουσιοδότηση στους αρμόδιους Υπουργούς να καθορίσουν τις οχλούσες χρήσεις, ενώ επίσης προβλέπεται και μεταβατική περίοδος για την απομάκρυνση αυτών.

Β. ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ:

Άρθρο

Θέματα Επιτροπής Προσφυγών της παρ. 6 του άρθρου 4 του νόμου 3270/2004

1. Το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης δ) της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004, όπως ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

«Κάθε διαφορά, που αφορά διοικητικές κυρώσεις τις οποίες επιβάλλει ο ΕΟΤ μέσω της Κεντρικής Υπηρεσίας του και των Περιφερειακών Υπηρεσιών Τουρισμού (ΠΥΤ), επιλύεται, ύστερα από προσφυγή του διοικούμενου, από πενταμελή επιτροπή που εδρεύει στο Υπουργείο Τουρισμού και αποτελείται από έναν Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου ως Πρόεδρο και τέσσερα μέλη που ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Τουρισμού. Με την ίδια απόφαση ορίζονται και τα αναπληρωματικά μέλη της Επιτροπής. Στην Επιτροπή παρίσταται υποχρεωτικά μέλος

του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ) με βαθμό Παρέδρου του ΝΣΚ, που υπηρετεί στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου, χωρίς δικαίωμα ψήφου.»

2. Μετά από το πέμπτο εδάφιο της περίπτωσης δ) της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004, όπως ισχύει, προστίθενται εδάφια ως εξής:

«Η υποβολή της ως άνω προσφυγής δεν έχει ανασταλτικό χαρακτήρα όσον αφορά την εκτέλεση της διοικητικής κύρωσης σφράγισης καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. Σε περίπτωση που η Επιτροπή δεν εκδώσει απόφαση εντός τριών μηνών από την υποβολή της προσφυγής, θεωρείται ότι η προσφυγή έχει απορριφθεί. Για το παραδεκτό της προσφυγής ενώπιον της Επιτροπής, ο προσφεύγων υποχρεούται να προσκομίσει κατά την υποβολή της προσφυγής αποδεικτικό καταβολής παραβόλου υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου ποσού €100 (εκατό ευρώ).»

3. Προσφυγές κατά αποφάσεων του ΕΟΤ που έχουν ασκηθεί ενώπιον της Επιτροπής Προσφυγών της περ. δ της παρ. 6 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004, όπως ισχύει, θεωρείται ότι έχουν απορριφθεί, εφόσον κατά τη δημοσίευση της παρούσας διατάξεως έχουν παρέλθει τρεις μήνες από την υποβολή τους και δεν έχει εκδοθεί απόφαση.

Άρθρο

Σύσταση διατομεακών επιτροπών σε θέματα τουρισμού

Η περίπτωση β της παραγράφου 13 του άρθρου 1 του ν. 3270/2004 (ΦΕΚ Α' 187), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, αντικαθίσταται ως εξής:

(β) Με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη συνίσταται μόνιμη επιτροπή παρακολούθησης και συντονισμού θεμάτων τουρισμού και υποβοήθησης για την διαχείριση κρίσεων σε κάθε περιφερειακή ενότητα της χώρας. Στην επιτροπή ορίζεται συντονιστής ο εκάστοτε Αντιπεριφερειάρχης και μέλη οι Δήμαρχοι της περιφερειακής ενότητας. Η επιτροπή συνεδριάζει άπαξ του μηνός με συγκεκριμένη ημερήσια διάταξη, για θέματα ιδίως συντονισμού στον τομέα του τουρισμού, καθώς και για την παρακολούθηση και τον έλεγχο θεμάτων παραβατικότητας. Η επιτροπή προτείνει στα αρμόδια όργανα κατάλληλα μέτρα για τον έλεγχο των παρανομιών, την καθαριότητα και την ευταξία όλων των περιοχών της χώρας. Στις συνεδριάσεις της επιτροπής,

ανάλογα με τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, μπορεί να καλούνται εκπρόσωποι τοπικών φορέων και επιμελητηρίων καθώς και αρμόδιοι Διευθυντές ή άλλα στελέχη των κατά τόπο αρμόδιων δημοσίων υπηρεσιών. Με την απόφαση του πρώτου εδαφίου της παρούσας παραγράφου ρυθμίζεται κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη συγκρότηση και τη λειτουργία της επιτροπής.

Άρθρο

Οχλούσες χρήσεις για τουριστικές εγκαταστάσεις

1. Απαγορεύονται σε απόσταση 200 μέτρων από ξενοδοχειακά καταλύματα κατηγορίας τριών (3), τεσσάρων (4) και πέντε (5) αστέρων εντός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων οχλούσες χρήσεις και δραστηριότητες, οι οποίες προκαλούν ιδίως θόρυβο ή αυξημένη κυκλοφοριακή συμφόρηση. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Τουρισμού καθορίζονται οι οχλούσες χρήσεις και δραστηριότητες του προηγούμενου εδαφίου. Εντός δύο ετών από την δημοσίευση της παραπάνω κοινής υπουργικής απόφασης έργα, εγκαταστάσεις και επιχειρήσεις που υπάγονται στην κατηγορία των οχλουσών χρήσεων και δραστηριοτήτων της παραγράφου αυτής απομακρύνονται από την περιοχή εγκατάστασής τους.

2. Στο εδάφιο δεύτερο της παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 2734/1999 μετά τη λέξη «οικοτροφεία» προτίθενται οι λέξεις «, ξενοδοχεία κατηγορίας τριών (3), τεσσάρων (4) και πέντε (5) αστέρων,».

Αθήνα, 03 Φεβρουαρίου 2014


Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ


ΟΛΓΑ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΥΓΕΙΑΣ

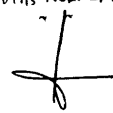

ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΑΜΑΦΑΤΗΣ

Αριθμ. | Πρω. 1134
 Εισ. 79
 Κατατέθηκε σήμερα στις 32.01.14 και ώρα 00.10
 ο Δ/τής Νομ. Έργων

0. Κεραλογιάννη
 1. Σταυράκης
 1. Μ. Χελάνης
 Α. Γεωργιάδης
 2. Κασσαργιάνης



Πίνακας Καταργούμενων – Τροποποιούμενων Διατάξεων

1. Με την παρ. 1 του άρθρου ... της τροπολογίας αντικαθίσταται το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης δ) της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004, όπως ισχύει, που έχει ως εξής:

«Κάθε διαφορά, που αφορά διοικητικές κυρώσεις τις οποίες επιβάλλει ο ΕΟΤ μέσω της Κεντρικής Υπηρεσίας του και των Περιφερειακών Υπηρεσιών Τουρισμού (ΠΥΤ), επιλύεται, ύστερα από προσφυγή του διοικούμενου, από πενταμελή επιτροπή που εδρεύει στο Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης και αποτελείται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου ως Πρόεδρο και τέσσερα μέλη που ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Τουριστικής Ανάπτυξης. Στην Επιτροπή παρίσταται υποχρεωτικά ο Νομικός Σύμβουλος του Υπουργείου χωρίς δικαίωμα ψήφου.»

2. Με την παρ. 2 του άρθρου ... της τροπολογίας προστίθενται εδάφια μετά από το πέμπτο εδάφιο της περίπτωσης δ) της παραγράφου 6 του άρθρου 4 του ν. 3270/2004, όπως ισχύει, που έχει ως εξής:

«Η ως άνω προσφυγή υποβάλλεται εντός προθεσμίας τριάντα ημερών από την κοινοποίηση της πράξης επιβολής της διοικητικής κύρωσης και αναστέλλει την εκτέλεση αυτής, μέχρι την έκδοση της σχετικής αποφάσεως, της Επιτροπής υποχρεούμενης να εκδώσει αυτήν εντός τριών μηνών από την υποβολή της προσφυγής».

3. Με το άρθρο ... της τροπολογίας αντικαθίσταται η περίπτωση β) της παραγράφου 13 του άρθρου 1 του ν. 3270/2004 (ΦΕΚ Α' 187), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, που έχει ως εξής:

«β) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Τουρισμού, Εσωτερικών, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας Πολίτη συνιστάται μόνιμη Επιτροπή παρακολούθησης και συντονισμού θεμάτων Τουρισμού και διαχείρισης κρίσεων σε κάθε περιφερειακή ενότητα της χώρας. Στην επιτροπή ορίζεται συντονιστής ο εκάστοτε αντιπεριφερειάρχης με μέλη τους Δημάρχους της περιφερειακής ενότητας, τους Διευθυντές τοπικών και περιφερειακών δημοσίων υπηρεσιών και από έναν

εκπρόσωπο από τους τοπικούς τουριστικούς φορείς και έναν εκπρόσωπο από το τοπικό, εμπορικό και βιομηχανικό επιμελητήριο. Η επιτροπή συνεδριάζει άπαξ του μηνός με συγκεκριμένη ημερήσια διάταξη, για θέματα τουρισμού, καθώς και για την παρακολούθηση και τον έλεγχο θεμάτων παραβατικότητας και προτείνει τα κατάλληλα μέτρα για τον έλεγχο των παρανομιών, την καθαριότητα, την ευταξία και ευπρεπή εμφάνιση όλων των σημείων της χώρας που έχουν σχέση με τον τουρισμό. Ειδικότερα τεχνικά θέματα λειτουργίας της ανωτέρω επιτροπής ρυθμίζονται από την κοινή υπουργική απόφαση του πρώτου εδαφίου της περίπτωσης αυτής. Ο συντονιστής, ανάλογα με τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, μπορεί να προσκαλεί στις συνεδριάσεις τους αρμόδιους Διευθυντές ή άλλα στελέχη δημοσίων υπηρεσιών και τυχόν άλλων φορέων της περιφερειακής ενότητας.»

4. Με την παρ. 2 του άρθρου ... της τροπολογίας προτίθενται οι λέξεις «, ξενοδοχεία κατηγορίας τριών (3), τεσσάρων (4) και πέντε (5) αστέρων,» μετά τη λέξη «οικοτροφεία» του δευτέρου εδαφίου της παρ. 4 του άρθρου 3 του ν. 2734/1999, που έχει ως εξής:

«Επίσης, δεν επιτρέπεται η εγκατάσταση σε κτίρια που απέχουν, σε ακτίνα λιγότερο από 200 μέτρα, από ναούς, σχολεία, νηπιαγωγεία, φροντιστήρια, παιδικούς σταθμούς, νοσηλευτικά ιδρύματα, κέντρα νεότητας, αθλητικά κέντρα, οικοτροφεία, βιβλιοθήκες και ευαγή ιδρύματα, καθώς και από πλατείες και παιδικές χαρές.»



Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας
«Πρωτοβάθμιο Εθνικό Δίκτυο Υγείας (Π.Ε.Δ.Υ.), Αλλαγή Σκοπού
Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και Λοιπές Διατάξεις».**

Α. Με την προς ψήφιση τροπολογία:

1. Τροποποιείται το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τον Ελληνικό Οργανισμό Τουρισμού (Ε.Ο.Τ.) στα εξής σημεία:

- Στο μόνιμο συλλογικό όργανο (5μελές), που εξετάζει τις προσφυγές κατά των διοικητικών κυρώσεων του Ε.Ο.Τ., αντικαθίσταται ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου από έναν Προϊστάμενο Γενικής Δ/σης. Επίσης, στις συνεδριάσεις του οργάνου αυτού παρίσταται υποχρεωτικά, χωρίς δικαίωμα ψήφου, ένα μέλος του κύριου προσωπικού του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) με βαθμό Παρέδρου, αντί Νομικού Συμβούλου.

- Η άσκηση προσφυγής κατά των διοικητικών κυρώσεων του Ε.Ο.Τ., δεν έχει ανασταλτικό χαρακτήρα, όσον αφορά την εκτέλεση της κύρωσης σφράγισης καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. Επίσης, αν η Επιτροπή δεν εκδώσει απόφαση εντός τριών μηνών από την άσκηση της προσφυγής, θεωρείται ότι η προσφυγή έχει απορριφθεί, ενώ για το παραδεκτό της προσφυγής είναι υποχρεωτική η προσκόμιση και υποβολή αποδεικτικού καταβολής παραβόλου 100 Ευρώ υπέρ του Δημοσίου.

- Οι ασκηθείσες προσφυγές κατά αποφάσεων του Ε.Ο.Τ. θεωρούνται ότι απορρίφθηκαν, εφόσον κατά τη δημοσίευση της παρούσας ρύθμισης παρήλθαν τρεις μήνες από την υποβολή τους και δεν εκδόθηκε σχετική απόφαση.

2. Στο μόνιμο συλλογικό όργανο κάθε περιφερειακής ενότητας για την παρακολούθηση και το συντονισμό θεμάτων τουρισμού και διαχείρισης κρίσεων, επέρχονται οι εξής μεταβολές:

- Συστήνεται και συγκροτείται με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη, αντί με κοινή απόφαση των Υπουργών Τουρισμού, Εσωτερικών, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

- Μέλη του οργάνου αυτού, που προεδρεύει ο Αντιπεριφερειάρχης, είναι μόνο οι Δήμαρχοι της Περιφερειακής ενότητας. (Σήμερα μέλη αποτελούν οι Δ/ντές των τοπικών και περιφερειακών δημοσίων υπηρεσιών, καθώς και ένας

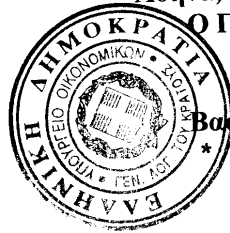
εκπρόσωπος των τουριστικών φορέων και του τοπικού εμπορικού και βιομηχανικού επιμελητηρίου).

3. Απαγορεύεται η εγκατάσταση εκδιδόμενων με αμοιβή προσώπων σε ακτίνα μικρότερη των 200 μέτρων από ξενοδοχεία κατηγορίας 3, 4 και 5 αστέρων.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού. Αντίθετα, επέρχεται αύξηση εσόδων, από τη θέσπιση παραβόλου υπέρ Δημοσίου, για το παραδεκτό των προσφυγών κατά διοικητικών κυρώσεων του Ε.Ο.Τ.

Αθήνα, 4 Φεβρουαρίου 2014

Ο Γενικός Διευθυντής



Βασίλειος Κατριβέσης

Έκθεση αξιολόγησης συνεπειών ρυθμίσεων

Διαπιστώθηκε ότι πρέπει να αντιμετωπιστούν νομοθετικά τα ακόλουθα ζητήματα και προτείνονται οι ανωτέρω διατάξεις.

Το πρώτο είναι η εύρυθμη, αποτελεσματική και γρήγορη διαδικασία έκδοσης αποφάσεων της Επιτροπής Προσφυγών της παρ. 6 του άρθρου 4 του νόμου 3270/2004 και μια ιδιαίτερη μνεία στα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος για λόγους προστασίας του δημοσίου συμφέροντος. Δεύτερον, απλοποιείται η σύσταση επιτροπών παρακολούθησης και συντονισμού θεμάτων τουρισμού στην Περιφέρεια ώστε να καταστεί αποτελεσματικότερο το έργο των εν λόγω επιτροπών. Τέλος, αποτελεί προτεραιότητα της τουριστικής πολιτικής η ποιότητα του ξενοδοχειακού δυναμικού των αστικών περιοχών και με την προτεινόμενη ρύθμιση αντιμετωπίζεται το ζήτημα της απόστασης των οχλουσών χρήσεων από ξενοδοχεία τριών (3), τεσσάρων (4) και πέντε (5) αστέρων εντός σχεδίων πόλεων.