

**ΑΠΠΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΜΕ
ΤΙΤΛΟ «Αναβάθμιση και βελτίωση των μηχανισμών είσπραξης των
ασφαλιστικών φορέων, πρόστιμα για την ανασφάλιστη και αδήλωτη
εργασία και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας,
Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας»**

1. Με την προτεινόμενη διάταξη, χωρίς να θίγονται οι διατάξεις του άρθρου 27 του Κανονισμού Ασφάλισης ΙΚΑ-ΕΤΑΜ που προβλέπει τη διαδικασία επίδοσης των πράξεων καταλογισμού, θεσπίζεται ένας επιπλέον τρόπος επίδοσης, για τις καταλογιστικές πράξεις που εκδίδονται ηλεκτρονικά από τις υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Ο μεγαλύτερος αριθμός των πράξεων αυτών προκύπτει μετά από επεξεργασία των στοιχείων ΑΠΔ που έχουν υποβάλλει ηλεκτρονικά οι ίδιοι οι εργοδότες, με χρήση ειδικών κωδικών που τους έχουν αποδοθεί μετά από αίτηση και εγγραφή στην ειδική ηλεκτρονική υπηρεσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και διασταύρωσή τους με τις αντίστοιχες καταβολές.



Επίσης, με την προτεινόμενη διάταξη επιχειρείται η άμεση και ασφαλής γνωστοποίηση στους εργοδότες των Πράξεων Βεβαίωσης Οφειλής που έχουν εκδοθεί, με αξιοποίηση των στοιχείων ηλεκτρονικής επικοινωνίας μέσω ειδικών κωδικών πρόσβασης. Η γνωστοποίηση συντελείται με δρομολογημένη πρόσβαση στην ειδική εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, η ημερομηνία της οποίας καταγράφεται και μπορεί να αποτυπωθεί εγγράφως. Με τη ρύθμιση αυτή, επιτυγχάνεται η άμεση ενημέρωση του οφειλέτη και διευκολύνεται η εφαρμογή της διαδικασίας που θεσπίστηκε με το άρθρο 17 του νόμου 4075/2012, σύμφωνα με την οποία ο έλεγχος Δηλωθέντων – Καταβληθέντων καθιερώνεται υποχρεωτικά ως τυπική ελεγκτική διαδικασία και ολοκληρώνεται εντός του μεθεπόμενου της απασχόλησης μήνα. Η διαδικασία αυτή οδηγεί στην έκδοση μεγάλου αριθμού Πράξεων Βεβαίωσης Οφειλής κάθε μήνα και δημιουργεί διαχειριστικά προβλήματα στην επίδοσή τους με τη μέχρι σήμερα ισχύουσα διαδικασία.

Παράλληλα, επιτυγχάνεται η εξοικονόμηση δαπανών ταχυδρομικών τελών ή αμοιβών δικαστικών επιμελητών καθώς και η εξοικονόμηση ανθρώπινων πόρων, δεδομένου ότι αποδεσμεύεται προσωπικό του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ από εργασίες επίδοσεων και αξιοποιείται σε άλλες εργασίες.

Σημειώνεται τέλος, ότι εκσυγχρονίζεται η λειτουργία των υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, με την αξιοποίηση τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών και σε αρμονία με το πνεύμα πρόσφατων νομοθετικών πρωτοβουλιών, όπως διατάξεων του άρθρου 25 του νόμου 3979/2011 που αφορούν τη γνωστοποίηση εγγράφων ηλεκτρονικά και του άρθρου 5 του νόμου 4174/2013 που αφορούν την κοινοποίηση ηλεκτρονικά πράξεων που εκδίδει η φορολογική διοίκηση προς τους φορολογούμενους.

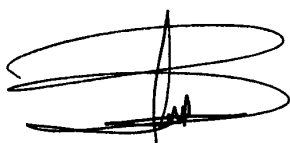
2. Με την παρούσα ρύθμιση εισάγεται η τήρηση Ειδικού Βιβλίου τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών, στο οποίο θα καταχωρείται από τον εργοδότη κάθε αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου εργασίας ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας των απασχολουμένων, καθώς και η πραγματοποίηση υπερωριακής εργασίας τους. Σύμφωνα με το υπάρχον, μέχρι τώρα, νομοθετικό καθεστώς, κάθε αλλαγή στο ωράριο ή στην οργάνωση του χρόνου εργασίας συνεπαγόταν υποχρέωση του εργοδότη να καταθέτει συμπληρωματικούς πίνακες προσωπικού μόνον ως προς τις μεταβολές που λάμβαναν χώρα. Οι μεταβολές αυτές μπορούσαν να περιλαμβάνουν, ενδεικτικώς έκτακτη αλλαγή της ημέρας χορήγησης της αναπληρωματικής ανάπαυσης του εργαζομένου, εντός της εβδομάδας, ή τροποποίηση του ημερήσιου ωραρίου του εργαζομένου λόγω ασθένειας συναδέλφου του στην επιχείρηση. Η κοινοποίηση των μεταβολών αυτών έπρεπε να γίνει εντός 48 ωρών το αργότερο από την ημέρα πραγματοποίησης της αλλαγής. Η συγκεκριμένη διαδικασία αναιρούσε την δυνατότητα ουσιαστικού ελέγχου και δεν επέτρεπε την επιβολή κυρώσεων εκ μέρους των Επιθεωρητών Εργασίας, με συνέπεια να ευνοείται η εξάπλωση φαινομένων αδήλωτης εργασίας, τα οποία δύσκολα εντοπίζονταν.

Με την εν λόγω ρύθμιση επιτυγχάνεται αφενός μεν η μείωση των διοικητικών βαρών των επιχειρήσεων, καθώς απλοποιείται ο τρόπος γνωστοποίησης των τροποποιήσεων του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας των εργαζομένων, αφετέρου δε ενισχύονται και θωρακίζονται οι ελεγκτικοί μηχανισμοί στο έργο τους για την καταπολέμηση της παράνομης και αδήλωτης εργασίας.

Επιπλέον στο εν λόγω βιβλίο ενσωματώνεται η ήδη ισχύουσα υποχρέωση που έχει ο εργοδότης για την καταχώρηση των νομίμων υπερωριών στο ειδικό βιβλίο υπερωριών.

Αθήνα 5-12-2013

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΠΡΟΝΟΙΑΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ

«Αναβάθμιση και βελτίωση των μηχανισμών είσπραξης των ασφαλιστικών φορέων, πρόστιμα για την ανασφάλιστη και αδήλωτη εργασία και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας»

1. Η επίδοση των Πράξεων Βεβαίωσης Οφειλής που εκδίδονται ηλεκτρονικά από τις υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, μπορεί να πραγματοποιείται μέσω ειδικής εφαρμογής του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στην οποία έχουν πρόσβαση, με χρήση των προσωπικών τους κωδικών οι εργοδότες που υποβάλλουν Αναλυτική Περιοδική Δήλωση, μέσω διαδικτύου. Ως ημερομηνία παραλαβής θεωρείται η ημερομηνία ηλεκτρονικής πρόσβασης του εργοδότη στην εφαρμογή, η οποία καταγράφεται ηλεκτρονικά και μπορεί να αποτυπωθεί εγγράφως.
2. Η παράγραφος 1 του άρθρου 80 του Ν.4144/2013 (Α'88) αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«1. Α. Κάθε αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας εργαζομένων, καθώς και η νόμιμη κατά την ισχύουσα νομοθεσία υπερωριακή απασχόληση καταχωρείται υποχρεωτικά πριν την έναρξη πραγματοποίησής της στο Ειδικό Βιβλίο τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών που τηρείται από τον εργοδότη, χωρίς να απαιτείται θεώρησή του από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΣΕΠΕ.

Β. Το Ειδικό Βιβλίο τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών ισχύει για όλες τις επιχειρήσεις, εκμεταλλεύσεις και εργασίες εν γένει και μπορεί να τηρείται με τη μορφή ημερολογίου ή μηχανογραφημένων σελίδων, που φέρουν τα στοιχεία της επιχείρησης, εκμετάλλευσης ή του εν γένει εργοδότη και την ένδειξη «Ειδικό Βιβλίο τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών».

Γ. Το Ειδικό Βιβλίο τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών πρέπει να τηρείται στο χώρο εργασίας, να διατηρείται από τον εργοδότη επί μια πενταετία από τη συμπλήρωσή του και να τίθεται στη διάθεση των ελεγκτικών οργάνων, προς έλεγχο, οσάκις ζητείται.

Δ. Στο Ειδικό Βιβλίο τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών αναγράφονται σε ξεχωριστές στήλες:

 - α) το ονοματεπώνυμο και η ειδικότητα του μισθωτού
 - β) η ώρα έναρξης και λήξης του ωραρίου εργασίας
 - γ) η τροποποίηση που επέρχεται στο ωράριο εργασίας
 - δ) η ημερομηνία πραγματοποίησης της τροποποίησης ή της υπέρβασης του νομίμου ωραρίου
 - ε) η ώρα έναρξης και λήξης της υπέρβασης του νομίμου ωραρίου

στ) η αιτία για την οποία πραγματοποιείται η υπερωριακή απασχόληση

ζ) η ημερομηνία χορήγησης αναπληρωματικής ανάπαυσης (ΡΕΠΟ), όπου απαιτείται

η) η υπογραφή του εργαζόμενου

Ε. Αν διαπιστωθεί, από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα, ότι έχει επέλθει τροποποίηση ωραρίου εργασίας εργαζομένου ή ότι εργαζόμενος απασχολείται υπερωριακώς χωρίς η τροποποίηση αυτή ή η υπερωριακή απασχόληση να έχουν καταχωρηθεί κατά τα ανωτέρω στο Ειδικό Βιβλίο τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών επιβάλλονται με πράξη του αρμοδίου οργάνου, σε βάρος του εργοδότη, κυρώσεις, σύμφωνα με τα άρθρα 24 και 28 του Ν. 3996/2011, όπως ισχύουν.

Κάθε αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας, καθώς και η υπερωριακή απασχόληση εργαζομένου είναι νόμιμες μόνον εφόσον καταγραφούν στο Ειδικό Βιβλίο τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών.

ΣΤ. Ο εργοδότης υποχρεούται να γνωστοποιεί στο ΣΕΠΕ ηλεκτρονικά, στο πληροφοριακό σύστημα του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, << ΕΡΓΑΝΗ >>, εντός του πρώτου δεκαπενθημέρου κάθε μήνα, το σύνολο των νομίμων, σύμφωνα με τα παραπάνω, υπερωριών, που πραγματοποιήθηκαν, ανά εργαζόμενο, κατά τον προηγούμενο μήνα. Σε περίπτωση μη τήρησης της υποχρέωσης αυτής επιβάλλονται από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα, σε βάρος του εργοδότη, κυρώσεις, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Ν. 3996/2011, όπως ισχύει.

Με Απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας δύναται να ρυθμίζεται κάθε όρος και αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παρούσης.

Από την έναρξη ισχύος της παρούσης κάθε άλλη αντίθετη διάταξη παύει να ισχύει.»

Αθήνα 5-12-2013

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΠΡΟΝΟΙΑΣ


ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

Αριθμ. | Φ. 1000
Ειδ. 99
Κατατέθηκε σήμερα στις 6.12.13 και ώρα 18.50
α. α. ο Δ/ντής Νομ. Εργασ
Καταθέσεις
I. Βρουτσης



-5-

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 302/ 13 / 2013

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρου 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας «Αναβάθμιση και βελτίωση των μηχανισμών είσπραξης των ασφαλιστικών φορέων, πρόστιμα για την ανασφάλιστη και αδήλωτη εργασία και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας».

A. Με την υπόψη τροπολογία:

1. Προβλέπεται ότι, η επίδοση των Πράξεων Βεβαίωσης Οφειλής, που εκδίδονται ηλεκτρονικά από τις υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, μπορεί να πραγματοποιείται μέσω ειδικής εφαρμογής του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στην οποία έχουν πρόσβαση οι εργοδότες που υποβάλλουν Αναλυτική Περιοδική Δήλωση, μέσω διαδικτύου.

2.α. Θεσπίζεται υποχρέωση τήρησης Ειδικού Βιβλίου για κάθε αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας εργαζομένων. Το Ειδικό Βιβλίο τροποποίησης ωραρίου εργασίας τηρείται στο χώρο εργασίας και ισχύει για όλες τις επιχειρήσεις, εκμεταλλεύσεις και εργασίες εν γένει. (Σήμερα υφίσταται Ειδικό Βιβλίο Υπερωριών).

β. Επιβάλλονται, σε βάρος του εργοδότη, κυρώσεις τις κείμενης νομοθεσίας (χρηματικό πρόστιμο, ποινή φυλάκισης κ.λπ.), σε περίπτωση που διαπιστωθεί, από τα αρμόδια ελεγκτικά όργανα, ότι έχει επέλθει τροποποίηση ωραρίου εργασίας εργαζομένου, χωρίς η τροποποίηση αυτή να έχει καταχωρηθεί στο Ειδικό Βιβλίο.

γ. Τίθεται υποχρέωση στον εκάστοτε εργοδότη να γνωστοποιεί και στο πληροφοριακό σύστημα του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας «ΕΡΓΑΝΗ» το σύνολο των νομίμων υπερωριών που πραγματοποιήθηκαν ανά εργαζόμενο κατά τον προηγούμενο μήνα. (Σήμερα η υποχρέωση αυτή εξαντλείται με σχετική γνωστοποίηση στο ΣΕΠΕ).

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα επί του κρατικού προϋπολογισμού.

1. Ενδεχόμενη ετήσια αύξηση των εσόδων του Δημοσίου, από τη δυνατότητα επιβολής κυρώσεων στους παραβάτες των προαναφερόμενων υποχρεώσεων. Το ύψος της αύξησης εκ της αιτίας αυτής δεν μπορεί να προσδιορισθεί, διότι εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμό και βαρύτητα παραβάσεων κ.λπ.).
2. Ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης, από την περιστολή δαπανών ταχυδρομικών τελών ή αμοιβών δικαστικών επιμελητών, λόγω της επίδοσης των Πράξεων Βεβαίωσης Οφειλής και μέσω του Ολοκληρωμένου Πληροφορικού Συστήματος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.



Αθήνα, 5 Δεκεμβρίου 2013

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Αναγκαιότητα

11.1. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου .

1. Θεσπίζεται ένας επιπλέον τρόπος επίδοσης, για τις καταλογιστικές πράξεις που εκδίδονται ηλεκτρονικά από τις υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.
Επίσης, με την προτεινόμενη διάταξη επιχειρείται η άμεση και ασφαλής γνωστοποίηση στους εργοδότες των Πράξεων Βεβαίωσης Οφειλής που έχουν εκδοθεί, με αξιοποίηση των στοιχείων ηλεκτρονικής επικοινωνίας μέσω ειδικών κωδικών πρόσβασης.
2. Με την παρούσα ρύθμιση εισάγεται η τήρηση Ειδικού Βιβλίου τροποποίησης ωραρίου εργασίας και υπερωριών, στο οποίο θα καταχωρείται από τον εργοδότη κάθε αλλαγή ή τροποποίηση του ωραρίου εργασίας ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας των απασχολούμενων, καθώς και η πραγματοποίηση υπερωριακής εργασίας τους.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

1. Με την προτεινόμενη διάταξη εκσυγχρονίζεται η λειτουργία των υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, με την αξιοποίηση τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών και σε αρμονία με το πνεύμα πρόσφατων νομοθετικών πρωτοβουλιών, όπως διατάξεων του άρθρου 25 του νόμου 3979/2011 που αφορούν τη γνωστοποίηση εγγράφων ηλεκτρονικά και του άρθρου 5 του νόμου 4174/2013 που αφορούν την κοινοποίηση ηλεκτρονικά πράξεων που εκδίδει η φορολογική διοίκηση προς τους φορολογούμενους.
2. Με την προτεινόμενη διάταξη επιτυγχάνεται αφενός μεν η μείωση των διοικητικών βαρών των επιχειρήσεων, καθώς απλοποιείται ο τρόπος γνωστοποίησης των τροποποιήσεων του ωραρίου ή της οργάνωσης του χρόνου εργασίας των εργαζομένων, αφετέρου δε ενισχύονται και θωρακίζονται οι ελεγκτικοί μηχανισμοί στο έργο τους για την καταπολέμηση της παράνομης και αδήλωτης εργασίας.