

Τροπολογία στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με τίτλο «Ρυθμίσεις Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης»

Άρθρο

1. Η παράγραφος 6 του άρθρου 54 του ν. 4178/2013 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

«α. Με την επιφύλαξη ειδικότερων ρυθμίσεων του παρόντος καταργείται το άρθρο 20 του ν. 2503/1997, καθώς και άλλη διάταξη που προβλέπει, περί της οργάνωσης και λειτουργίας των φορέων της παρ. 1, την έκδοση υπουργικής ή κοινής υπουργικής απόφασης με την οποία καθορίζεται ο Οργανισμός των φορέων αυτών, διατηρουμένων, όμως, σε ισχύ των τυχόν ειδικών διαδικαστικών προϋποθέσεων που οι διατάξεις αυτές επιπροσθέτως ορίζουν και οι οποίες ισχύουν παράλληλα. Κατά τον ίδιο τρόπο προηγούμενες της έναρξης της ισχύος του παρόντος άρθρου διατάξεις που προέβλεπαν την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος, διέπονται πλέον από το θεσμικό πλαίσιο που θέτει το παρόν άρθρο, διατηρουμένων, όμως, σε ισχύ των τυχόν ειδικών διαδικαστικών προϋποθέσεων που οι διατάξεις αυτές επιπροσθέτως ορίζουν και οι οποίες ισχύουν παράλληλα.

β. Για τα Υπουργεία Εθνικής Άμυνας, Εξωτερικών, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας και Αιγαίου ισχύουν παράλληλα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου και οι ειδικές γι' αυτά διατάξεις. Επίσης, διατηρούνται παραλλήλως σε ισχύ ειδικές διατάξεις για τα πανεπιστημιακού και τεχνολογικού τομέα ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα.

γ. Μεταβατικά και έως 30-4-2014 εξαιρούνται της εφαρμογής του παρόντος άρθρου τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του τομέα υγείας του Υπουργείου Υγείας, η οργάνωση των οποίων εξακολουθεί να διέπεται από τις κείμενες για αυτά ειδικές διατάξεις. Μετά δε την παρέλευση της ως άνω μεταβατικής περιόδου τα εν λόγω νομικά πρόσωπα εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παρόντος άρθρου με την οργάνωση και λειτουργία τους να καθορίζεται με τα Προεδρικά Διατάγματα της παρ. 1, διατηρουμένων, όμως, σε ισχύ τυχόν ειδικών διαδικαστικών προϋποθέσεων που οι κείμενες διατάξεις επιπροσθέτως ορίζουν και οι οποίες ισχύουν παράλληλα.

δ. Η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών εξαιρείται από την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου, πλην της πρώτης εφαρμογής που αφορά την έκδοση του Προεδρικού Διατάγματος για τον Οργανισμό του Υπουργείου Οικονομικών. Οι διατάξεις της υποπαραγράφου β.1.4. της παρ. β' του άρθρου πρώτου του Ν. 4152/2013, καθώς και οι λοιπές κείμενες ειδικές διατάξεις που αφορούν στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων εξακολουθούν να ισχύουν και μετά την έκδοση για πρώτη φορά του Προεδρικού Διατάγματος για τον Οργανισμό του Υπουργείου Οικονομικών.

ε. Οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της υποπαραγράφου γ' της παραγράφου 5 του άρθρου 55 του Ν. 4002/2011 ισχύουν μέχρι την έκδοση του Προεδρικού Διατάγματος για τον Οργανισμό του Υπουργείου Οικονομικών.

στ. Έως την έκδοση των Προεδρικών Διαταγμάτων της παραγράφου 1 για τους Οργανισμούς των Υπουργείων, οι διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 3B του Ν. 2362/95 (Α' 247), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, εξακολουθούν να ισχύουν.»

2. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου ισχύουν από την ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 4178/2013.

Άρθρο

1. Οι διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 34 του ν.2725/1999 (ΦΕΚ 121/Α) «Ερασιτεχνικός και επαγγελματικός αθλητισμός και άλλες διατάξεις» όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 18 του ν.3708/2008 (ΦΕΚ 210/Α) «Καταπολέμηση της βίας με αφορμή αθλητικές εκδηλώσεις και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν, τροποποιούνται ως προς την τοποθέτηση των υπό διορισμό αθλητών και δύνανται να διορίζονται, με βάση τα τυπικά τους προσόντα, σε κενές οργανικές ή σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις, σε υπηρεσίες ή φορείς του δημοσίου στους νομούς που έχουν επιλέξει με την αρχική τους αίτηση κατόπιν έκδοσης απόφασης του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Η διαδικασία καθώς και κάθε άλλο ειδικότερο θέμα που αφορά το διορισμό των ανωτέρω, ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

2. Για όσους αθλητές έτυχαν διάκρισης μέχρι και τις 31.12.2009 σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2725/1999 καθώς και της κοινής υπουργικής απόφασης με αριθμό 24344/9.6.2009 (ΦΕΚ 1182/Β'/17.6.2009), όπως ισχύουν και δεν έχουν υποβάλει αίτηση διορισμού μέχρι την έκδοση του παρόντος νόμου, το δικαίωμα διορισμού καταργείται.

Άρθρο

Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1α του άρθρου 90 του νόμου 4172/2013 (ΦΕΚ Α' 167) η φράση «σε εκτέλεση σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης» αντικαθίσταται από τη φράση «σε υλοποίηση των σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης».

Άρθρο

Στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του ν. 3986/2011 (ΦΕΚ Α' 152), όπως έχει τροποποιηθεί από την παρ.6.β. του άρθρου 31 του ν.4141/2013 (ΦΕΚ Α' 81) προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Οι εταιρείες των οποίων σύνολο ή μέρος των μετοχών ή τα δικαιώματα ψήφου επ' αυτών περιέρχονται άμεσα ή έμμεσα στο Ταμείο εξακολουθούν να υπάγονται στον έλεγχο των αρμοδίων ελεγκτικών οργάνων του Δημοσίου για όσο χρόνο οι μετοχές ή τα δικαιώματα ψήφου επ' αυτών ανήκουν στο Ταμείο».

Αιτιολογική Έκθεση

Με τις διατάξεις του άρθρου 54 του Ν. 4178/2013 (ΦΕΚ Α' 174) τέθηκε το νέο νομοθετικό πλαίσιο οργάνωσης της κρατικής διοίκησης, με τα προβλεπόμενα προεδρικά διατάγματα των Οργανισμών των Υπουργείων, των αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας, καθώς και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

Προς αποφυγή παρερμηνειών, με την προωθούμενη τροποποιητική διάταξη του άρθρου ... της τροπολογίας καθίσταται άνευ αμφισβήτησεως σαφές ότι ζητήματα σχετικά με τη διαδικασία έκδοσης ή το περιεχόμενο των Οργανισμών ρυθμίζονται πλέον αποκλειστικά από τις ως άνω διατάξεις, διατηρουμένων, όμως, σε ισχύ, ρυθμίσεων παλαιότερων νομοθετημάτων που τυχόν προέβλεπαν την τήρηση άλλων ειδικών διαδικαστικών τύπων και προϋποθέσεων (π.χ. διατύπωση πρότασης, ή σύμφωνη γνώμη Διοικητικού Συμβουλίου), οι οποίες επομένως εξακολουθούν να εφαρμόζονται και υπό το καθεστώς του άρθρου 54 του Ν. 4178/2013 (περίπτωση α).

Αναγνωρίζοντας δε την ιδιαιτερότητα του καθεστώτος συγκεκριμένων Υπουργείων (Εθνικής Άμυνας, Εξωτερικών, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας και Αιγαίου) αλλά και των πανεπιστημιακού και τεχνολογικού τομέα ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων ορίζεται ρητώς ότι όσον αφορά στα ζητήματα οργάνωσης και λειτουργίας αυτών παράλληλα με τις διατάξεις του άρθρου 54 εξακολουθούν να ισχύουν και οι ειδικές γι' αυτά κείμενες διατάξεις (περίπτωση β).

Παράλληλα, και με κύριο στόχο την ταχεία ολοκλήρωση της τρέχουσας οργανωτικής και λειτουργικής ανασυγκρότησης και αναδιάρθρωσης των φορέων υγείας προβλέπεται ένα σύντομο μεταβατικό διάστημα, κατά τη διάρκεια του οποίου η οργάνωση και λειτουργία των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου του τομέα υγείας του Υπουργείου Υγείας θα εξακολουθεί να διέπεται από τις ισχύουσες για αυτά ειδικές διατάξεις (περίπτωση γ).

Συνεπεία δε της ημιαυτόνομης φύσης της υπηρεσίας φορολογικών εσόδων, με στόχο την αποτελεσματική λειτουργία του φοροεισπρακτικού και ελεγκτικού μηχανισμού, προβλέπεται ότι η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 54, εφαρμοζομένων αντιστοίχως των κείμενων για αυτήν ειδικών διατάξεων, πλην της έκδοσης για πρώτη φορά του Προεδρικού Διατάγματος για τον Οργανισμό του Υπουργείου Οικονομικών, περιεχόμενο του οποίου θα αποτελέσει και η ρύθμιση ζητημάτων οργάνωσης και λειτουργίας της εν λόγω Γενικής Γραμματείας (περίπτωση δ).

Τέλος, αποσαφηνίζεται το γεγονός ότι συγκεκριμένες εξουσιοδοτικές διατάξεις που σχετίζονται με την οργάνωση και λειτουργία του Υπουργείου Οικονομικών και αφετέρου των Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών των Υπουργείων, λόγω του ειδικότερου χαρακτήρα και περιεχομένου τους αλλά κυρίως της συνάρτησής τους με βασικές μνημονιακές υποχρεώσεις της χώρας, εξακολουθούν να ισχύουν και να παράγουν αποτελέσματα έως την έκδοση για πρώτη φορά των αντίστοιχων Προεδρικών Διαταγμάτων – Οργανισμών (περιπτώσεις ε και στ).

Η προτεινόμενη διάταξη του άρθρου της τροπολογίας κρίνεται αναγκαία προκειμένου η διαδικασία διορισμού των αθλητών που έτυχαν διάκρισης μέχρι και τις 31.12.2009 και έχουν υποβάλει αίτηση διορισμού μέχρι την έκδοση του παρόντος νόμου, να ολοκληρώνεται λαμβάνοντας υπόψη τις πραγματικές ανάγκες που πρέπει να καλυφθούν στο Δημόσιο Τομέα.

Παράλληλα, λόγω του μεγάλου διαστήματος που μεσολαβεί από την αίτηση διορισμού μέχρι το διορισμό, σε πολλές περιπτώσεις τα τυπικά προσόντα έχουν μεταβληθεί και με την εν λόγω διάταξη, δίνεται η δυνατότητα να ενισχυθεί το στελεχιακό δυναμικό του Δημοσίου Τομέα λαμβάνοντας υπόψη τα τυπικά προσόντα που έχει ο κάθε αθλητής κατά το χρόνο διορισμού του.

Η διαδικασία αξιολόγησης των οργανωτικών δομών των υπηρεσιών του δημοσίου και ευρύτερου δημοσίου τομέα, που προβλέπεται από την παρ. 4 του άρθρου 35, του ν.4024/2011, έχει ως βασικό στόχο την αναδιάρθρωση των υπηρεσιών, διενεργείται δε με αξιοκρατικά - επιστημονικά κριτήρια.

Στο πλαίσιο της παραπάνω διαδικασίας αξιολόγησης συγκροτήθηκε το «ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΤΩΝ Ν.Π.Δ.Δ. ΚΑΙ ΤΩΝ Ο.Τ.Α.», το οποίο ενεργώντας στο πλαίσιο των αποφάσεων και κατευθύνσεων του Πρωθυπουργού και του Υπουργικού Συμβουλίου είναι

αρμόδιο για τη διαμόρφωση πολιτικών σχετικά με τη βελτίωση της οργάνωσης, της λειτουργίας και της αποτελεσματικότητας, καθώς και για την άμεση και αποτελεσματική αξιολόγηση των υπηρεσιών και των φορέων της δημόσιας διοίκησης, των ν.π.δ.δ. και των Ο.Τ.Α. και την λήψη των αποφάσεων στα θέματα αυτά. Με το άρθρο ... της τροπολογίας αίρεται κάθε αμφιβολία ως προς τον χαρακτήρα των αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης και αποσαφηνίζεται ότι αποτελεί ένα κυβερνητικό όργανο που λαμβάνει πολιτικές αποφάσεις και όχι αποφάσεις κανονιστικού περιεχομένου. Ο όρος ότι οι καταργήσεις πλεοναζουσών θέσεων επιτρέπεται να γίνονται με Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις σε «εκτέλεση» σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης στην παράγραφο 1 του άρθρου 90 του ν. 4172/2013 ενδέχεται να δημιουργήσει παρερμηνεία ως προς το πραγματικό περιεχόμενο των αποφάσεων αυτών. Για το λόγο αυτό προτείνεται να αντικατασταθεί με τον όρο σε «υλοποίηση» των αποφάσεων αυτών, προκειμένου να αρθεί κάθε περιθώριο παρερμηνείας ότι η αληθής έννοια του νόμου ήταν ότι οι αποφάσεις αυτές είναι πολιτικού περιεχομένου αποφάσεις και δεν αποτελούν κανονιστικές αποφάσεις που χρήζουν δημοσίευσης. Κανονιστικό περιεχόμενο έχουν μόνο οι Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις οι οποίες εκδίδονται και καταργούν τις πλεονάζουσες θέσεις ή σε περίπτωση διαπιστωθεισών ελλείψεων συνιστούν νέες.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του ν.3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής» (ΦΕΚ Α' 152) συνεστήθη το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου(ΤΑΙΠΕΔ) και προβλέφθηκε η δυνατότητα να περιέλθουν σε αυτό περιουσιακά στοιχεία της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου προς αξιοποίησή τους στο πλαίσιο του Προγράμματος Αποκρατικοποιήσεων του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012 – 2015.

Μεταξύ των περιουσιακών αυτών στοιχείων προβλέφθηκε και η δυνατότητα μεταβίβασης στο ΤΑΙΠΕΔ μετοχών εταιρειών που περιλαμβάνονται στο ως άνω πρόγραμμα που καταρτίσθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6Α του ν.2362/1995.

Επειδή, οι εταιρείες αυτές και μετά τη μεταβίβασή τους στο ΤΑΙΠΕΔ εξακολουθούν να εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον, κρίνεται σκόπιμη η διατήρηση της άσκησης ελέγχου σε αυτές από τα κατά περίπτωση αρμόδια θεσμικά όργανα του Δημοσίου, προς το σκοπό της διακρίβωσης της εύρυθμης λειτουργίας τους και κατά το χρόνο υπαγωγής τους στο ΤΑΙΠΕΔ, η άσκηση δε του ελέγχου αυτού κρίνεται ότι θα συμβάλει και στη διαδικασία αξιοποίησής τους.

Αθήνα, 1 Νοεμβρίου 2013

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ

ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ



Ιωάννης Σουρνάρας



Κυριάκος Μητσοτάκης

Αριθμ.

921

ΕΙΔ. 33

Κατατέθηκε σήμερα στις 1.11.13 και ώρα 14.00
ο Δ/ντής Νομ. Έργων
Ι. Σουρνάρας
Κ. Μητσοτάκης





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθ. 271 / 7 / 2013

ΕΚΘΕΣΗ
Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Ρυθμίσεις Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Συμπληρώνονται, από τότε που ίσχυσαν, οι διατάξεις του άρθρου 54 του ν. 4178/2013, οι οποίες αναφέρονται στην οργάνωση και λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών, ν.π.δ.δ. και ο.τ.α., και ορίζεται ότι διατηρούνται σε ισχύ, σύμφωνα με τις ρητά οριζόμενες προϋποθέσεις:
 - τυχόν ειδικές διαδικαστικές προϋποθέσεις για την έκδοση των Οργανισμών των ανωτέρω φορέων,
 - ειδικές διατάξεις που διέπουν την οργάνωση των Υπουργείων Εθνικής Άμυνας, Εξωτερικών, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας και Αιγαίου, καθώς και των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων και των νομικών προσώπων του τομέα υγείας του Υπουργείου Υγείας.
 - ειδικές διατάξεις που διέπουν την οργάνωση της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων και του Υπουργείου Οικονομικών.
2. Παρέχεται η δυνατότητα σε διακριθέντες αθλητές να διορισθούν σε κενή οργανική ή συνιστώμενη προσωποπαγή θέση σε υπηρεσίες ή φορείς του Δημοσίου. (Σήμερα, οι ανωτέρω διορίζονται στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, σε εποπτευόμενους από αυτήν φορείς καθώς και σε φορείς αθλητικού αντικειμένου των ο.τ.α., σε κενές οργανικές θέσεις ή σε συνιστώμενες θέσεις εάν πρόκειται για ανάπηρους αθλητές).
3. Εξακολουθούν να υπάγονται στον έλεγχο των αρμοδίων ελεγκτικών οργάνων του Δημοσίου, οι εταιρείες των οποίων σύνολο ή μέρος των μετοχών ή τα δικαιώματα ψήφου επ' αυτών περιέρχονται άμεσα ή έμμεσα στο ΤΑΙΠΕΔ, για το διάστημα που οι μετοχές ή τα δικαιώματα ανήκουν σε αυτό.

5055

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, δεν προκαλείται πρόσθετη επιβάρυνση του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.



Αθήνα, 1 Νοεμβρίου 2013

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης