

Τροπολογία στο σχέδιο νόμου «Αντιμετώπιση της Αυθαίρετης Δόμησης – Περιβαλλοντικό Ισοζύγιο και άλλες διατάξεις» του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Άρθρο....

**Περιεχόμενο, έγκριση και τροποποίηση Οργανισμών**

1. Η οργάνωση και λειτουργία των υπουργείων, των αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, των αποκεντρωμένων διοικήσεων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου καθορίζεται με τους Οργανισμούς των φορέων αυτών, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού. Επίσης, μπορεί να καταρτίζονται ενιαίοι Οργανισμοί για κατηγορίες νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. Κατ' εφαρμογή της παρ. 4 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011 μπορεί με τα ίδια προεδρικά διατάγματα να αντικαθίσταται, να καταργείται ή να τροποποιείται κάθε ισχύουσα διάταξη νόμου ή κανονιστικής πράξης, σχετική με την οργάνωση και λειτουργία των φορέων που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου.

Η οργάνωση των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης οποιουδήποτε βαθμού διέπεται από τους Οργανισμούς τους, οι οποίοι καταρτίζονται, τροποποιούνται και αντικαθίστανται σύμφωνα με τις κείμενες ειδικές διατάξεις και τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του παρόντος άρθρου.

Η κατάρτιση και τροποποίηση των Οργανισμών των φορέων που αναφέρονται στο πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου βασίζεται σε εκθέσεις αξιολόγησης των οργανικών μονάδων τους που συνοδεύονται από περιγράμματα αποστολής και θέσεων καθώς και από σχέδια στελέχωσης, τα οποία έχουν εγκριθεί από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης.

2. Με τους Οργανισμούς των φορέων της παραγράφου 1 καθορίζονται:

α) Η αποστολή του φορέα, όπως προκύπτει από τις κείμενες διατάξεις που διέπουν τη σύσταση και τις αρμοδιότητές του, καθώς και η διάρθρωση των υπηρεσιών του σε

οργανικές μονάδες (γενικές διευθύνσεις, διευθύνσεις, υποδιευθύνσεις, τμήματα, αυτοτελή και μη, αυτοτελή γραφεία).

β) Η ονομασία και η έδρα των παραπάνω οργανικών μονάδων, καθώς και οι στρατηγικοί σκοποί των Γενικών Διευθύνσεων, οι επιχειρησιακοί στόχοι των Διευθύνσεων και Υποδιευθύνσεων και οι αρμοδιότητες των Τμημάτων και λοιπών οργανικών μονάδων.

γ) Οι κλάδοι προσωπικού κατά κατηγορίες, ο αριθμός και η κατανομή των θέσεων προσωπικού σε κλάδους και ειδικότητες, καθώς και τα τυπικά προσόντα διορισμού ή πρόσληψης κατά κλάδο και ειδικότητα.

δ) Η γενική περιγραφή προσόντων και καθηκόντων κάθε θέσης ευθύνης καθώς και οι κλάδοι από τους οποίους θα προέρχονται οι Προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων.

3. Με τους Οργανισμούς της προηγούμενης παραγράφου μπορεί επίσης να προβλέπεται:

α) Η κατάργηση ή συγχώνευση υπηρεσιών ή οργανικών μονάδων των φορέων της παραγράφου 1, καθώς και η μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους σε άλλες υπηρεσίες ή οργανικές μονάδες του φορέα ή εποπτευόμενων φορέων του ή η κατάργησή τους.

β) Η σύσταση νέων θέσεων προσωπικού, καθώς και η κατάργηση, κατά κατηγορία και κλάδο, υφιστάμενων θέσεων που πλεονάζουν.

γ) Η σύσταση νέων κλάδων κατά κατηγορίες, καθώς και η συγχώνευση ή κατάργηση υφισταμένων με δυνατότητα κατάργησης αντίστοιχων οργανικών θέσεων.

δ) Η μεταφορά θέσεων προσωπικού σε άλλους κλάδους, υφιστάμενους ή νέους, της ίδιας ή άλλης κατηγορίας, καθώς και η ρύθμιση θεμάτων ένταξης υπηρετούντων υπαλλήλων σε νέους κλάδους της ίδιας κατηγορίας, που προκύπτουν με σύσταση ή συγχώνευση υφισταμένων.

ε) Η σύσταση οργανικών μονάδων χωρίς εσωτερική διάρθρωση, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 20 παρ. 2 του ν. 2503/1997, η οποία διατηρείται σε ισχύ.

στ) Κάθε άλλη λεπτομέρεια που αφορά την οργάνωση και λειτουργία της οικείας υπηρεσίας.

4. Η κατανομή των θέσεων προσωπικού ανά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα σε οργανικές μονάδες διενεργείται με απόφαση του οικείου οργάνου διοίκησης, μετά από εισήγηση των προϊσταμένων Γενικής Διεύθυνσης ή Διεύθυνσης, με βάση την αποστολή κάθε οργανικής μονάδας και τις ανάγκες της υπηρεσίας. Η τοποθέτηση

των υπαλλήλων διενεργείται με απόφαση του προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης και, όπου δεν υπάρχει, της Διεύθυνσης των υπηρεσιών προσωπικού.

5. Οι κενές θέσεις προσωπικού μπορεί να ανακατανέμονται σε κατηγορίες και κλάδους με κοινή απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του οικείου υπουργού, στο πλαίσιο της αποτελεσματικής λειτουργίας της υπηρεσίας.

6. Με την επιφύλαξη ειδικότερων ρυθμίσεων του παρόντος καταργείται το άρθρο 20 του ν. 2503/1997.

#### Αιτιολογική έκθεση

Η προτεινόμενη τροπολογία έχει ως κύριο αντικείμενο την ορθολογική και αποτελεσματική αναδιοργάνωση των δημοσίων πολιτικών υπηρεσιών, ώστε να διασφαλίζεται η λειτουργική ικανότητα και η επάρκεια της διοίκησης να εκπληρώνει τη βασική της αποστολή: την παροχή των καλύτερων δυνατών υπηρεσιών στον πολίτη. Η επίτευξη του στόχου αυτού στην παρούσα συγκυρία προϋποθέτει τη λελογισμένη εξοικονόμηση πόρων, την ποιοτική ανανέωση και την ορθολογική ανακατανομή του ανορθολογικά κατανεμημένου προσωπικού της δημόσιας διοίκησης. Σε αυτήν την κατεύθυνση συμβάλλουν καίρια οι οργανωτικού χαρακτήρα και σκοπού διατάξεις της τροπολογίας, με τις οποίες καθορίζεται τόσο η μεθοδολογία όσο και το πλαίσιο οργάνωσης της δημόσιας διοίκησης.

Ο νέος χάρτης της ελληνικής δημόσιας διοίκησης θα αποτυπωθεί κανονιστικά με τα προεδρικά διατάγματα στα οποία και θα καθοριστεί το περιεχόμενο, η έγκριση και η τροποποίηση των οργανισμών των δημοσίων υπηρεσιών. Θα έχει, ωστόσο, προηγουμένως, ελεγχθεί διοικητικά και πρακτικά ως προς την εφαρμοσιμότητά του, καθώς θα έχει προκύψει με βάση υλικοτεχνικές μελέτες, σύμφωνα με τις μεθόδους της σύγχρονης διοικητικής επιστήμης. Η κατοχύρωση της νέας αυτής μεθοδολογίας ως προς την οργάνωση της δημόσιας διοίκησης εγγυάται δομικά την ορθολογικότητα, τη λειτουργικότητα και την αποτελεσματικότητά της.

Η σημαντική καινοτομία στη συγκεκριμένη περίπτωση έγκειται στη νομική αποτύπωση και κατοχύρωση μιας νέας μεθοδολογίας ως προς τον τρόπο οργάνωσης και αναδιάρθρωσης των δημοσίων υπηρεσιών. Η έγκριση και τροποποίηση των νέων

οργανισμών προκύπτει πλέον από τα πορίσματα της σύγχρονης διοικητικής επιστήμης, με βάση τις εκθέσεις αξιολόγησης των οργανικών μονάδων, τα περιγράμματα θέσεων, καθηκόντων, αποστολών και διαδικασιών καθώς και τα σχέδια στελέχωσης των υπηρεσιών. Κατά συνέπεια, πριν την εφαρμογή του νομικού κανόνα, δηλαδή την κανονιστική περιγραφή των νέων οργανισμών με τα προεδρικά διατάγματα, προηγείται η διοικητική πρακτική και ο έλεγχος της εφαρμοσιμότητας του. Αντί, δηλαδή ο κανόνας να επιτελεί τη δομική αναδιάρθρωση της διοίκησης είναι η ίδια η αναδιάρθρωση de facto, όπως υλοποιείται κατόπιν επιστημονικών ερευνών και πορισμάτων, που προσδιορίζει το περιεχόμενο της ρύθμισης. Η αποτελεσματικότητα και η λειτουργικότητα των νέων οργανωτικών σχημάτων δοκιμάζεται διοικητικά πριν αυτά τεθούν κανονιστικά. Επιγραμματικά, η κανονιστική ρύθμιση συνιστά εφεξής την κατάληξη και όχι την αφετηρία της διοικητικής πρακτικής. Με την μεθοδολογική αυτή επιλογή θωρακίζεται η διοίκηση αλλά και ο ίδιος ο νομοθέτης από τις δυσμενείς συνέπειες του δογματικού νομοκεντρισμού, καθώς η αυστηρή σύνδεση και συνέχεια της διοικητικής με τη νομική πραγματικότητα ενισχύει την πρόληψη των συνήθων νομικών αστοχιών και ατελειών. Η δε επιλογή του νομικού εργαλείου του προεδρικού διατάγματος για τη θέση σε ισχύ των νέων οργανισμών υπαγορεύεται από την ανάγκη της ευελιξίας και της ύπαρξης διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης ως προς την οργάνωσή της αλλά και από τη δικαιοκρατική εγγύηση του προηγούμενου ελέγχου των προεδρικών διαταγμάτων από το Συμβούλιο της Επικρατείας.

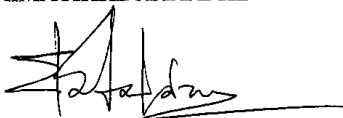
Προς επίρρωση της ευελιξίας και της αποτελεσματικότητας της διοικητικής λειτουργίας, η θεσπιζόμενη εξουσιοδοτική διάταξη αναφέρεται αποκλειστικά στο γενικό περιεχόμενο των οργανισμών των πολιτικών δημοσίων υπηρεσιών και παραπέμπει στο προεδρικό διάταγμα, καθώς και σε υπουργικές αποφάσεις, για την περαιτέρω εξειδίκευσή τους. Η στάση αυτή του νομοθέτη είναι στρατηγικού χαρακτήρα. Κατοχυρώνοντας σε επίπεδο τυπικού νόμου μόνον τα απαραίτητα θεσμικά χαρακτηριστικά που πρέπει να περιλαμβάνονται στην ύλη του οργανισμού (αποστολή φορέα, διάρθρωση υπηρεσιών, τίτλος και αποστολή κάθε οργανικής μονάδας, αναφορά των κλάδων κατά κατηγορίες, τυπικά προσόντα διορισμού ή πρόσληψης κατά κλάδο και ειδικότητα, κατανομή των οργανικών θέσεων σε κλάδους και ειδικότητας, γενική περιγραφή προσόντων και καθηκόντων κάθε θέσης ευθύνης) ο νομοθέτης εμπιστεύεται στην εκτελεστική εξουσία τον αναλυτικό προσδιορισμό τους. Επίσης, στην ίδια κατεύθυνση της λειτουργικής ευελιξίας και κατοχύρωσης της

δυνατότητας της διοίκησης να προσαρμόζεται άμεσα σε μεταβαλλόμενες συνθήκες και απαιτήσεις κινείται και η δυνητική συμπερίληψη στους οργανισμούς των καταργήσεων ή συγχωνεύσεων υπηρεσιών ή οργανικών μονάδων, της κατανομής των οργανικών θέσεων σε φορείς και κλάδους καθώς και της σύστασης, κατάργησης και μεταφοράς οργανικών θέσεων.

Με τα παραπάνω αποκρυσταλλώνεται η βούληση του νομοθέτη να προχωρήσει σε μια κάθετη (από την κορυφή στη βάση, σε όλα τα επίπεδα της διοικητικής πυραμίδας) προσέγγιση της αναδιαρθρωτικής δράσης και της λειτουργίας της Διοίκησης, με γνώμονα το συμφέρον της υπηρεσίας, όπως αυτό διαπιστώνεται και κρίνεται από τα ίδια τα όργανα της Διοίκησης. Στόχος των παραπάνω ρυθμίσεων είναι η ενίσχυση της αυτοοργάνωσης και τελικά της αυτοδιοίκησης των δημοσίων υπηρεσιών.

Αθήνα, 25 Ιουλίου 2013

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ  
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ  
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ



ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΑΛΑΦΑΤΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ

ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ  
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ



ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΜΗΤΣΟΤΑΚΗΣ

Αριθμ. Πρωτ. 693  
Ειδ. 70  
Κατατέθηκε σήμερα στις 26.7.13 και ώρα 12:15  
ο Καταθέσας ο Δ/ντής Νομ. Έργων  
Σ. Καλαφάτης α. α.  
Ι. Στουρνάρας, Κ. Μητσότακης



ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Αντιμετώπιση της Αυθαίρετης Δόμησης – Περιβαλλοντικό Ισοζύγιο και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, εισάγονται νέες ρυθμίσεις για την οργάνωση και λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών, των ο.τ.α. και των ν.π.δ.δ. Ειδικότερα:

α. Επιτρέπεται, με τα π.δ./τα, με τα οποία καταρτίζονται οι Οργανισμοί των ανωτέρω φορέων, να τροποποιούνται ή /και να καταργούνται ισχύουσες διατάξεις τυπικού ή μη νόμου, βάσει των αποτελεσμάτων αξιολόγησης των οργανικών μονάδων και των υπαλλήλων που τις στελεχώνουν (παρ. 4 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011).

Περαιτέρω, ορίζεται ότι οι ανωτέρω Οργανισμοί, βασίζονται σε εκθέσεις αξιολόγησης των οργανικών μονάδων που συνοδεύονται από περιγράμματα αποστολής και θέσεων, καθώς και από σχέδια στελέχωσης, τα οποία έχουν εγκριθεί από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης.

β. Επανακαθορίζεται το περιεχόμενο των Οργανισμών των προαναφερόμενων φορέων και, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνονται επιπρόσθετα: αα) ο καθορισμός των στρατηγικών σκοπών των Γενικών Διευθύνσεων και των επιχειρησιακών στόχων των Διευθύνσεων και Υποδιευθύνσεων και ββ) η σύσταση νέων θέσεων προσωπικού.

γ. Ρυθμίζονται θέματα κατανομής των θέσεων προσωπικού κατά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα και τοποθέτησης υπαλλήλων.

δ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση, για την ανακατανομή, με κ.υ.α., κενών θέσεων προσωπικού.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, δεν προκαλείται πρόσθετη δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ή του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

7

Σε επίπεδο Γενικής Κυβέρνησης, το οικονομικό αποτέλεσμα, θετικό ή αρνητικό, που θα προκύψει από την αναδιοργάνωση των προαναφερόμενων φορέων, εξαρτάται από τις ρυθμίσεις των νέων Οργανισμών και θα εξειδικευθεί στα σχετικά π.δ/τα.

Αθήνα, 25 Ιουλίου 2013

Γενικός Διευθυντής κ.α.α.



Ελισάβετ Μαυρίδου