

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας με τίτλο

«Ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Α. ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

Σύμφωνα με την ετήσια έκθεση «Παγκόσμιες Τάσεις» (Global Trends), που δημοσίευσε τον Ιούνιο του 2019 η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες, τουλάχιστον 70.8 εκατομμύρια άνθρωποι έχουν εκτοπιστεί εξαιτίας βίας, πολέμου ή διώξεων -αριθμός διπλάσιος σε σύγκριση με πριν από μια εικοσαετία και αυξημένος κατά 2,3 εκατ. σε σχέση με τον αμέσως προηγούμενο χρόνο, το 2018. Είναι αξιοσημείωτο ότι μόνο καθημερινά 37.000 άνθρωποι εκτοπίζονται από τα σπίτια τους λόγω πολέμων, διώξεων και συγκρούσεων. Πρόκειται για το υψηλότερο επίπεδο που έχει καταγράψει η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες στα περίπου 70 χρόνια λειτουργίας της. Ποτέ στο παρελθόν τόσο πολλοί άνθρωποι δεν ήταν σε μετακίνηση για λόγους ανεξάρτητους από τη θέλησή τους.

Ειδικότερα όσον αφορά στην Ελλάδα, είναι χαρακτηριστικό, πως ήδη από αρκετά χρόνια είχε αρχίσει να υφίσταται ένα ογκούμενο ρεύμα προσφύγων και οικονομικών μεταναστών, εντούτοις, η προσφυγική κρίση απέκτησε νέες διαστάσεις ιδιαίτερα μετά το ξέσπασμα του εμφυλίου πολέμου στη Συρία, οπότε και πολλά γυναικόπαιδα και άλλα ευάλωτα άτομα μετακινήθηκαν, γεγονός που είναι φανερό ότι έθεσε σε βαθιά και άνευ προηγούμενου κρίση τα ανθρώπινα δικαιώματα, δηλαδή προκάλεσε δραματική ανθρωπιστική κρίση. Στην ελληνική περίπτωση είναι σημαντικό να τονιστεί πως η Χώρα, λόγω και της γεωγραφικής της θέσης, αποτελεί κατά κύριο λόγο, σημείο transit, με άλλα λόγια σημείο διέλευσης και εισόδου για εκατομμύρια μεταναστών και προσφύγων από ευπαθείς περιοχές του πλανήτη, όπως η Μέση Ανατολή και η Αφρική, προς την ευρωπαϊκή ήπειρο, με μη διαχειρίσιμες μεταναστευτικές ροές στα ανατολικά σύνορα της Χώρας ενόψει του όγκου και της επαναληπτικότητας αυτών και δεδομένων των περιορισμένων υφιστάμενων οργανωτικών δομών και οικονομικών δυνατοτήτων της Χώρας.

Ενόψει των εξελίξεων αυτών και παρά την ενεργοποίηση των τοπικών κοινωνιών, δεν κατέστη εφικτή η άμεση και αποτελεσματική αντιμετώπιση της κατάστασης και η ταχεία παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας στους πληγέντες πληθυσμούς, που αφορά στην ηθική υποχρέωση μιας χώρας που έχει γνωρίσει τα δεινά της προσφυγιάς να προσφέρει τη στοιχειώδη ανθρωπιστική βοήθεια στους ταλαιπωρημένους ανθρώπους που φθάνουν στα σύνορά της.

Δεν υπάρχει αμφιβολία ότι η εξελισσόμενη προσφυγική κρίση είναι πρωτοφανούς έκτασης και έντασης όχι μόνο για την Ελλάδα αλλά για ολόκληρη την Ευρώπη. Οι αριθμοί των εισερχομένων προσφύγων ξεπερνούν κατά πολύ τις δυνατότητες υποδοχής και προσωρινής διαχείρισης των χωρών πρώτης εισόδου (κυρίως Ελλάδα και Ιταλία). Το δε ζήτημα της παροχής ασύλου και δικαιώματος μόνιμης εγκατάστασης δοκιμάζει τα όρια της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης. Αν στα προαναφερόμενα συνεκτιμηθεί το ήδη σοβαρό δημογραφικό έλλειμμα που αντιμετωπίζει η Χώρα και τις συνέπειες για την εθνική ασφάλεια, την κοινωνική σταθερότητα και την οικονομική ανάπτυξη (τουρισμός) σε συνδυασμό με το γεγονός ότι η προσφυγική καταιγίδα δεν αναμένεται να καταλαγιάσει σύντομα, προκύπτει αβίαστα ότι η προσφυγική-

μεταναστευτική κρίση επ' ουδενί λόγο δεν μπορεί να περιοριστεί σε μία μόνο πτυχή. Εξάλλου, το 2019 ο ΟΟΣΑ αναγνώρισε σε Έκθεσή του («Έκθεση της DAC/ΟΟΣΑ του Συνολικού Συστήματος Αναπτυξιακής Συνεργασίας της Ελλάδας 2019») ότι η Ελλάδα αντιμετώπισε δύο κρίσεις από τη τελευταία Επιθεώρηση του 2011, ήτοι μια μεγάλη οικονομική ύφεση, η οποία είχε αρνητική επίπτωση στον προϋπολογισμό, συμπεριλαμβανομένης της Κρατικής Αναπτυξιακής Βοήθειας, καθώς και μια συνεχιζόμενη προσφυγική και μεταναστευτική κρίση. Επισημαίνει δε ότι η Ελλάδα διατήρησε τη δέσμευσή της στην αναπτυξιακή συνεργασία, ανταποκρίθηκε στις δεσμεύσεις της προς την ΕΕ και άλλους πολυμερείς οργανισμούς, ενώ παράλληλα κινητοποίησε πόρους και τον πληθυσμό της για την παροχή υποστήριξης στους αιτούντες άσυλο και τους πρόσφυγες. Πράγματι η αθροιστική αυτή «επιβάρυνση» της Χώρας δυσχεραίνει περαιτέρω την κατάσταση με αποτέλεσμα να μην μπορεί να εκτιμηθεί η «καθαρή» βραχυχρόνια επίπτωση της προσφυγικής κρίσης.

Από όλα τα προαναφερόμενα, κατά συνέπεια, γίνεται κατανοητό ότι η κλίμακα και η ένταση της συνεχιζόμενης μεταναστευτικής κρίσης απαιτούν τις προτεινόμενες διατάξεις, οι οποίες επιδιώκουν τη δημιουργία κεντρικού σχεδιασμού με σύσταση ενός επιτελικού συντονιστικού οργάνου με πλήρη αρμοδιότητα της διαχείρισης του προσφυγικού-μεταναστευτικού ζητήματος εντός της Χώρας προς τις βασικές κατευθύνσεις της φύλαξης των εθνικών χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων προς αποτροπή και μείωση της παράνομης μετανάστευσης, καθώς και της αντιμετώπισης ανεπαρκών και επισφαλών συνθηκών για τους αιτούντες άσυλο με προτεραιοποίηση της ανακούφισης της πίεσης από τα νησιά του Αιγαίου και προστασίας των ασυνόδευτων παιδιών. Όστε ανταποκρινόμενες στις σύγχρονες κοινωνικές προκλήσεις του διεθνοποιημένου περιβάλλοντος και τις επιθυμίες των πολιτών, οι προτεινόμενες διατάξεις απαντούν με αυτόν τον τρόπο άμεσα και αποτελεσματικά στο δίλημμα μεταξύ ασφάλειας και ανθρωπισμού, μέσα σε ένα συνεκτικό πλαίσιο θεσμών για δίκαιες διαδικασίες εισροής και διαμονής, εντός της ελληνικής και κατ' επέκταση της ευρωπαϊκής επικράτειας, ώστε να χρησιμοποιηθεί ως εργαλείο για την εδραίωση μιας ολοκληρωμένης εθνικής μεταναστευτικής πολιτικής.

B. ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Επί του πρώτου άρθρου

Με το άρθρο αυτό συνιστάται πάγιο επιτελικό μονοπρόσωπο όργανο για την ολοκληρωμένη διαχείριση της μεταναστευτικής – προσφυγικής κρίσης στη Χώρα, καθορίζονται κατά περιοριστικό τρόπο οι αρμοδιότητές του και ρυθμίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες επιτυχούς άσκησης αυτών. Σκοπός του παρόντος είναι να διασφαλιστεί η ορθολογική, αποδοτική και αποτελεσματική οργάνωση και λειτουργία του οργάνου και η διασφάλιση ενός επιπέδου λειτουργίας που να επιτρέπει την αποτελεσματική εφαρμογή της εθνικής μεταναστευτικής πολιτικής.

Ειδικότερα με την παράγραφο 1 της προωθούμενης διάταξης προβλέπεται η σύσταση καινοτόμου συντονιστικού οργάνου, του Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος, ο οποίος υπάγεται απευθείας στον Πρωθυπουργό, και αποσκοπεί στον προγραμματισμό και την υλοποίηση των κυβερνητικών δράσεων της μεταναστευτικής πολιτικής μέσα σε συγκεκριμένα χρονοδιαγράμματα, έτσι ώστε να παρακολουθείται η υλοποίηση των δράσεων μεταναστευτικής πολιτικής και εάν υπάρχει χρονική υστέρηση στην επίτευξη των βασικών προτεραιοτήτων της Κυβέρνησης. Είναι προφανές ότι με την ανάθεση του έργου του συντονισμού,

δηλαδή της ρύθμισης, οργάνωσης και καθοδήγησης, σε ένα και μόνο πρόσωπο, επιδιώκεται με την προτεινόμενη ρύθμιση η απρόσκοπτη διεκπεραίωση ζητημάτων που αφορούν στο προσφυγικό-μεταναστευτικό, η αποφυγή χρονικών καθυστερήσεων και η άρση προσκομμάτων κατά το έργο των εμπλεκόμενων φορέων, με γνώμονα την κατεπείγουσα εθνική ανάγκη ορθολογικής διαχείρισης, συντονισμού και αντιμετώπισης του εν λόγω προβλήματος.

Περαιτέρω στο άρθρο πρώτο παράγραφος 2 περιγράφονται αναλυτικά και κατά περιοριστικό τρόπο οι ειδικότερες αρμοδιότητες του ανωτέρω οργάνου με κεντρικό άξονα τον βέλτιστο συντονισμό των δράσεων όλων των συναρμοδίων Φορέων στην αντιμετώπιση των προβλημάτων που απορρέουν από την άφιξη προσφυγικών-μεταναστευτικών ροών, καθώς προβλέπεται ότι συντονίζει και ελέγχει τις αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων, καθώς και τους υπαγόμενους σε αυτές φορείς, που σχετίζονται καθ' οιονδήποτε τρόπο με τη διαχείριση της μεταναστευτικής – προσφυγικής κρίσης, επιπλέον συντονίζει και ελέγχει, κατά το μέρος των αρμοδιοτήτων των ελληνικών αρχών, το έργο των Διεθνών Οργανισμών, των Ευρωπαϊκών Υπηρεσιών και των Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων και των λοιπών Φορέων, που δραστηριοποιούνται εντός της ελληνικής επικράτειας στο ζήτημα της μεταναστευτικής - προσφυγικής κρίσης, περαιτέρω οργανώνει, διευθύνει, συντονίζει και ελέγχει τον Ενιαίο Φορέα Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ.), η ίδρυση του οποίου προβλέπεται σε επόμενο άρθρο. Περαιτέρω, ο Εθνικός Συντονιστής εγκρίνει τους χώρους για την κατασκευή ελεγχόμενων ανοικτών και κλειστών δομών καθώς και όλων των δομών, συμπεριλαμβανομένων αυτών που προορίζονται για τη φιλοξενία ασυνόδευτων ανήλικων, σε όλη την Ελληνική Επικράτεια, εποπτεύει τις διαδικασίες μεταφοράς μεταναστών και προσφύγων εντός της επικράτειας. Παράλληλα, ο Εθνικός Συντονιστής ορίζεται ως αρμόδιος για τον έλεγχο των υπεύθυνων Φορέων Διοίκησης-Διαχείρισης της εκάστοτε δομής φιλοξενίας προσφύγων – μεταναστών, και την παρακολούθηση των θεμάτων διαχείρισης – διοίκησης – λειτουργίας - διοικητικής μέριμνας - πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης των δομών φιλοξενίας, παρεμβαίνοντας μέσω του αρμόδιου φορέα και του Διοικητή-Διαχειριστή της δομής, όπου απαιτείται, για την αποκατάσταση της εύρυθμης λειτουργίας τους.

Επί του δεύτερου άρθρου

Με το παρόν άρθρο συνιστάται Ενιαίος Φορέας Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ), ο οποίος υπάγεται απευθείας στον Εθνικό Συντονιστή του προηγούμενου άρθρου. Αποστολή του νέου φορέα αποτελεί η άσκηση συντονισμένου ελέγχου και η επιτήρηση των χερσαίων και θαλασσίων συνόρων της ελληνικής επικράτειας, με τη χρήση εκπαιδευμένου προσωπικού, μέσων και υπό ενιαία διοίκηση. Από τη σύσταση του εν λόγω φορέα δεν θίγονται οι αρμοδιότητες που έχουν άλλες υπηρεσίες επί του προσφυγικού-μεταναστευτικού.

Η ανάγκη σύστασης του ΕΝ.Φ.Ε.Σ καθίσταται αδήριτη κατόπιν συνεκτίμησης των επιτακτικών λόγων εθνικής ασφάλειας, δημόσιας τάξης αλλά και του γενικότερου δημοσίου συμφέροντος, προς αντιμετώπιση της προσφυγικής-μεταναστευτικής κρίσης εν όψει και του απρόβλεπτου γεγονότος της απότομης αύξησης των μεταναστευτικών-προσφυγικών ροών.

Επί του τρίτου άρθρου

Στο άρθρο αυτό περιγράφονται οι αρμοδιότητες του ΕΝ.Φ.Ε.Σ στο πλαίσιο της αποστολής του. Συγκεκριμένα στις αρμοδιότητες του ΕΝ.Φ.Ε.Σ περιλαμβάνονται η λήψη μέτρων για την ενίσχυση της

επιτήρησης και ασφάλειας των συνόρων, η διεξαγωγή επιχειρήσεων έρευνας και διάσωσης [υπό τον συντονισμό του Ενιαίου Κέντρου Συντονισμού Έρευνας και Διάσωσης (Ε.Κ.Σ.Ε.Δ.), σύμφωνα με τη Διεθνή Σύμβαση για τη ναυτική έρευνα και διάσωση (ν. 1844/1989, όπως ισχύει, σε ό,τι αφορά και μόνο την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών-προσφυγικών ροών], η διεξαγωγή ελέγχων των θαλασσιών και χερσαίων συνόρων, καθώς και η συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), τρίτων χωρών και διεθνών οργανισμών για το σχεδιασμό και υλοποίηση δράσεων αναφορικά με την προστασία των συνόρων και την αντιμετώπιση των προβλημάτων του προσφυγικού-μεταναστευτικού.

Επί του τέταρτου άρθρου

Με τη διάταξη της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου καθορίζεται ο τρόπος στελέχωσης του ΕΝ.Φ.Ε.Σ. Ειδικότερα, ρυθμίζεται ότι στον ΕΝ.Φ.Ε.Σ λόγω της πολυπλοκότητας των ζητημάτων που καλείται να αντιμετωπίσει και να διαχειριστεί, υπηρετεί ένστολο και πολιτικό προσωπικό από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, καθώς και το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Περαιτέρω, με την παράγραφο 2 θεσμοθετείται η δυνατότητα διάθεσης από τα εν λόγω Υπουργεία προσωπικού και μέσων προς υλοποίηση της αποστολής του ΕΝ.Φ.Ε.Σ, όπως αυτή αποτυπώνεται στο άρθρο τρίτο. Στο ίδιο πλαίσιο, καθορίζεται ότι η υποστήριξη και η συντήρηση των διατιθέμενων μέσων αποτελεί ευθύνη του κατά περίπτωση Υπουργείου, στην κυριότητα του οποίου ανήκει το κάθε μέσο. Ειδική μνεία γίνεται για το προσωπικό του Λιμενικού Σώματος και τον τρόπο διάθεσης αυτού.

Επί του πέμπτου άρθρου

Με το παρόν άρθρο καθορίζεται ο τρόπος χρηματοδότησης του ΕΝ.Φ.Ε.Σ. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι ο συνιστώμενος φορέας θα χρηματοδοτείται τόσο από τον κρατικό προϋπολογισμό, όσο και από κονδύλια των ταμείων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με το οικείο κανονιστικό πλαίσιο.

Επί του έκτου άρθρου

Με το άρθρο αυτό ορίζεται ότι την έκδοση κοινής υπουργικής ρυθμίζονται όλα τα θέματα που αφορούν στην οργάνωση, τη λειτουργία και τη στελέχωση του ΕΝ.Φ.Ε.Σ.. Συγκεκριμένα, με τη θεσπιζόμενη εξουσιοδοτική διάταξη, προβλέπεται η έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης στην οποία θα καθοριστούν όλες οι ειδικές λεπτομέρειες και όλα τα σχετικά ειδικότερα θέματα.

Επί του έβδομου άρθρου

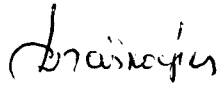
Η προτεινόμενη ρύθμιση του άρθρου αυτού προβλέπει απαραίτητες ενέργειες στις οποίες προβαίνουν οι αρμόδιοι φορείς με σύναψη δημοσίων συμβάσεων από την έναρξη ισχύος του παρόντος έως και τις 30.06.2020 και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, με σκοπό την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών στους τομείς της μεταφοράς, διαμονής, σίτισης, καθαριότητας και υγειονομικής περίθαλψης των προσφύγων και μεταναστών. Είναι απολύτως λογικό ότι θα χρειαστεί να αντιμετωπιστούν απρόβλεπτες καταστάσεις (ύψιστης σημασίας για την ανθρώπινη ζωή, όπως σίτιση, φάρμακα, είδη πρώτης ανάγκης κπλ) και είναι αναγκαία η σχετική ευελιξία για τους δημόσιους φορείς. Ρητώς ορίζεται ότι η διαδικασία σύναψης των συμβάσεων αυτών δύναται να διενεργείται, ανεξαρτήτως ποσού, κατά παρέκκλιση από την κείμενη νομοθεσία για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, αλλά πάντα με την επιφύλαξη των διατάξεων του ενωσιακού δικαίου.

Περαιτέρω προβλέπεται ότι το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας δύναται να διευθύνει και να συντονίζει, σε συνεργασία με τις υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής Υποδοχής και Ασύλου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, τις λοιπές δημόσιες υπηρεσίες και αρχές, καθώς και τους κοινωνικούς φορείς και μη κυβερνητικές οργανώσεις που επικουρούν τη λειτουργία των ΚΕ.Π.Υ/Κ.Υ.Τ. και των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας, αποκλειστικά σε ό,τι αφορά στη μεταφορά, διαμονή, σίτιση, και υγειονομική περίθαλψη των προσφύγων και μεταναστών, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην περίπτωση α` της παραγράφου αυτής.

Αθήνα, 13 Δεκεμβρίου 2019

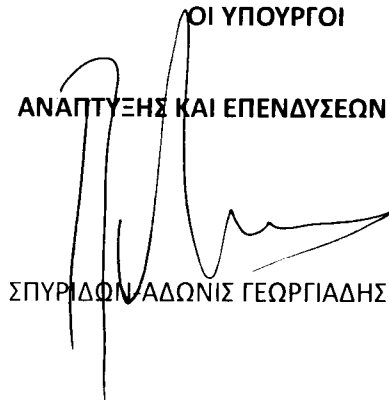
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ



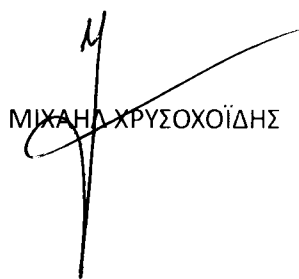
ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



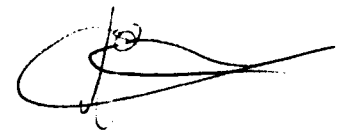
ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΛΑΚΙΩΤΑΚΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ – ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Με το άρθρο ... της τροπολογίας τροποποιείται το άρθρο 96 του ν. 4368/2016, το οποίο είναι το εξής:

«1. Το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας (ΥΠ.ΕΘ.Α.) δύναται κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης:

α. Να προβαίνει σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες ή να συνάπτει με τρίτους συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων σχετικά με την ίδρυση, κατασκευή και συντήρηση των Κέντρων Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης (Κ.Υ.Τ.) και των Ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών και τη λειτουργία των Κέντρων και Δομών αυτών, αποκλειστικά σε ό,τι αφορά στη μεταφορά, διαμονή, σίτιση και υγειονομική περίθαλψη των προσφύγων και μεταναστών. Η διαδικασία σύναψης συμβάσεων του προηγούμενου εδαφίου δύναται, για λόγους κατεπί- γουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, λαμβανομένων υπόψη και λόγων εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, οι οποίοι ειδικώς αιτιολογούνται, να διενεργείται κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης της εθνικής νομοθεσίας, με την επιφύλαξη εφαρμογής της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις.

β. Να διευθύνει και να συντονίζει, σε συνεργασία με την Υπηρεσία Ασύλου και την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, τις λοιπές δημόσιες υπηρεσίες και αρχές, καθώς και τους κοινωνικούς φορείς και μη κυβερνητικές οργανώσεις που επικουρούν τη λειτουργία των ΚΕ.Π.Υ/Κ.Υ.Τ. και των Ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Προσωρινής Φιλοξενίας, αποκλειστικώς σε ό,τι αφορά στη μεταφορά, διαμονή, σίτιση και υγειονομική περίθαλψη των προσφύγων και μεταναστών, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην περίπτωση α` της παραγράφου αυτής. Στο Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας (Γ.Ε.ΕΘ.Α.) συνιστάται Κεντρικό Συντονιστικό Όργανο Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης (ΚΕ.Σ.Ο.Δ.Π.) προς εξυπηρέτηση των σκοπών του προηγούμενου εδαφίου. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Εθνικής Άμυνας και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής καθορίζονται οι αρμοδιότητές του, η στελέχωσή του και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Με όμοιες αποφάσεις συνιστώνται Τοπικά Συντονιστικά Κέντρα (ΤΟ.Σ.ΚΕ.Δ.Π.) όπου απαιτείται, και καθορίζονται ομοίως οι αρμοδιότητές τους, η στελέχωσή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

2. Οι δαπάνες για τις δράσεις που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο της παραγράφου 1 θα καλύπτονται από πιστώσεις είτε του τακτικού Προϋπολογισμού είτε του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας».

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

στο σχέδιο νόμου

«Ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας»

Άρθρο

Εθνικός Συντονιστής για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος

1. Συστήνεται θέση Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος, ο οποίος υπάγεται απευθείας στον Πρωθυπουργό και ορίζεται με απόφασή του. Εθνικός Συντονιστής ορίζεται μέλος της Κυβέρνησης. Με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού, οι αρμοδιότητες του Εθνικού Συντονιστή μπορούν να ανατίθενται και σε Υφυπουργό.
2. Ο Εθνικός Συντονιστής έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:
 - (α) Συντονίζει και ελέγχει τις αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων, καθώς και τους υπαγόμενους σε αυτές φορείς, που σχετίζονται καθ' οιονδήποτε τρόπο με τη διαχείριση της μεταναστευτικής – προσφυγικής κρίσης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που περιγράφονται στον παρόντα νόμο.
 - (β) συντονίζει και ελέγχει, κατά το μέρος των αρμοδιοτήτων των ελληνικών αρχών, το έργο των Διεθνών Οργανισμών, των Ευρωπαϊκών Υπηρεσιών και των Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων και των λοιπών Φορέων, που δραστηριοποιούνται εντός της ελληνικής επικράτειας στο ζήτημα της μεταναστευτικής - προσφυγικής κρίσης,
 - (γ) οργανώνει, διευθύνει, συντονίζει και ελέγχει τον Ενιαίο Φορέα Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ.),
 - (δ) εγκρίνει τους χώρους για την κατασκευή ελεγχόμενων ανοικτών και κλειστών δομών καθώς και όλων των δομών, συμπεριλαμβανομένων αυτών που προορίζονται για τη φιλοξενία ασυνόδευτων ανήλικων, σε όλη την Ελληνική Επικράτεια, κατόπιν εισηγήσεων των αρμοδίων υπηρεσιών,
 - (ε) εποπτεύει τις διαδικασίες μεταφοράς μεταναστών και προσφύγων εντός της επικράτειας,
 - (στ) ελέγχει τους υπεύθυνους φορείς διοίκησης και διαχείρισης της εκάστοτε δομής, παρακολουθεί τα θέματα διοίκησης, διαχείρισης, λειτουργίας και πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης της δομής, επεμβαίνοντας μέσω του αρμόδιου φορέα στον διοικητή ή διαχειριστή της, όπου απαιτείται, για την αποκατάσταση της εύρυθμης λειτουργίας της.

Άρθρο ...

Σύσταση, αποστολή και διάρθρωση Ενιαίου Φορέα Επιτήρησης Συνόρων

1. Συστήνεται Ενιαίος Φορέας Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ.), που υπάγεται στον Εθνικό Συντονιστή για την αντιμετώπιση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος και έχει ως αποστολή τον έλεγχο και την επιτήρηση των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων της Ελληνικής Επικράτειας. Συναφείς αρμοδιότητες άλλων υπηρεσιών δεν θίγονται με τις διατάξεις του παρόντος.

2. Ο ΕΝ.Φ.Ε.Σ. διοικείται από Ειδικό Επιτελείο, στο οποίο υπάγονται επιμέρους Επιχειρησιακές Διοικήσεις Συνόρων. Οι ως άνω Διοικήσεις απαρτίζονται από Τοπικά Συγκροτήματα, ανάλογα με τη γεωγραφική διασπορά και την έδρα των τμημάτων που τις συγκροτούν.

Άρθρο ...

Αρμοδιότητες

1. Στο πλαίσιο της αποστολής του, ο ΕΝ.Φ.Ε.Σ., έχει τις εξής αρμοδιότητες:

- (α) Τη λήψη μέτρων για την ενίσχυση της επιτήρησης και ασφάλειας των συνόρων,
- (β) τη διεξαγωγή επιχειρήσεων έρευνας και διάσωσης υπό τον συντονισμό του Ενιαίου Κέντρου Συντονισμού Έρευνας και Διάσωσης (Ε.Κ.Σ.Ε.Δ.), σύμφωνα με τη Διεθνή Σύμβαση για τη ναυτική έρευνα και διάσωση (ν. 1844/1989, όπως ισχύει), σε ό,τι αφορά και μόνο την αντιμετώπιση των μεταναστευτικών-προσφυγικών ροών,
- (γ) τη διενέργεια ελέγχων των θαλάσσιων και χερσαίων συνόρων,
- (δ) τη συνεργασία με αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), τρίτων χωρών και διεθνών οργανισμών για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση δράσεων αναφορικά με την προστασία των συνόρων και την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης.

Άρθρο ...

Στελέχωση και διάθεση μέσων για τη λειτουργία του Ε.Ν.Φ.Ε.Σ.

1. Για τη στελέχωση του ΕΝ.Φ.Ε.Σ., δύναται να αποσπάται σε αυτόν, πολιτικό και ένστολο, προσωπικό των Υπουργείων Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Άμυνας και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, με κοινή απόφαση του Υπουργού προέλευσης και του Εθνικού Συντονιστή.
2. Στον ΕΝ.Φ.Ε.Σ. και προς εκπλήρωση του σκοπού του, διατίθενται από τα Υπουργεία της παραγράφου 1, με κοινή απόφαση του Υπουργού προέλευσης και του Εθνικού Συντονιστή, επανδρωμένα ή μη, πλωτά, χερσαία και εναέρια μέσα. Για τη συντήρηση των διατιθέμενων μέσων, ευθύνονται αποκλειστικά τα Υπουργεία στα οποία ανήκουν.
3. Όπου απαιτείται η χρήση του ως άνω προσωπικού και μέσων του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.) για την κάλυψη άλλων αναγκαίων αποστολών αρμοδιότητάς του, αυτά διατίθενται στο Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., με απόφαση του Εθνικού Συντονιστή και κατόπιν αιτήματος του Αρχηγείου Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

Άρθρο ...

Χρηματοδότηση

Η χρηματοδότηση του ΕΝ.Φ.Ε.Σ., υλοποιείται από τον κρατικό προϋπολογισμό και από κονδύλια των ταμείων της ΕΕ σύμφωνα με το οικείο κανονιστικό πλαίσιο.

Άρθρο ...

Εξουσιοδοτική Διάταξη

Κάθε ειδικότερο ζήτημα σχετικά με την οργάνωση, τη διάρθρωση, τη στελέχωση και τη χρηματοδότηση του ΕΝ.Φ.Ε.Σ., καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία του, ρυθμίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Άμυνας και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, η οποία εκδίδεται εντός δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος.

Άρθρο ...

Τροποποίηση άρθρου 96 του ν. 4368/2016 (Α' 21)

Το άρθρο 96 του ν. 4368/2016 τροποποιείται ως εξής:

«Άρθρο 96

Συνδρομή του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης και σύσταση συντονιστικού οργάνου

1. Από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος νόμου και μέχρι τις 30.06.2020, το Δημόσιο, οι δημόσιες υπηρεσίες, επιχειρήσεις και οργανισμοί κοινής ωφέλειας προβαίνουν στις ενέργειες αρμοδιότητάς τους, που είναι απαραίτητες για την αντιμετώπιση της απρόβλεπτης αύξησης των προσφυγικών-μεταναστευτικών ροών και της συνακόλουθης προσφυγικής-μεταναστευτικής κρίσης, κυρίως στους τομείς της μεταφοράς, διαμονής, σίτισης, καθαριότητας και υγειονομικής περίθαλψης των προσφύγων και μεταναστών.

2. Οι φορείς της παρ. 1 δύνανται κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης:

α. Να προβαίνουν σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες ή να συνάπτουν με τρίτους συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων, για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν από την αύξηση των μεταναστευτικών – προσφυγικών ροών, ιδίως σχετικά με την ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση, μετατροπή και λειτουργία των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών καθώς και των Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών. Η διαδικασία σύναψης των προηγούμενων συμβάσεων δύναται, λαμβανομένων υπόψη και λόγων εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, οι οποίοι ειδικώς αιτιολογούνται, να διενεργείται, ανεξαρτήτως ποσού, κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την αντιμετώπιση της έκτακτης και απρόβλεπτης αύξησης των προσφυγικών – μεταναστευτικών ροών και της συνακόλουθης επιδείνωσης της προσφυγικής – μεταναστευτικής κρίσης, και στο μέτρο που αυτό είναι αναγκαίο, με την επιφύλαξη εφαρμογής της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις.

β. Ειδικότερα το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας (ΥΠ.ΕΘ.Α.) δύναται να διευθύνει και να συντονίζει, σε συνεργασία με τις υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής Υποδοχής και Ασύλου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, τις λοιπές δημόσιες υπηρεσίες και αρχές, καθώς και τους κοινωνικούς φορείς και μη κυβερνητικές οργανώσεις που επικουρούν τη λειτουργία των ΚΕ.Π.Υ/Κ.Υ.Τ. και των Δομών Προσωρινής

Υποδοχής και Φιλοξενίας, αποκλειστικά σε ό,τι αφορά στη μεταφορά, διαμονή, σίτιση, και υγειονομική περίθαλψη των προσφύγων και μεταναστών, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην περίπτωση α` της παραγράφου αυτής. Στο Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας (Γ.Ε.ΕΘ.Α.) συστήνεται Κεντρικό Συντονιστικό Όργανο Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης (ΚΕ.Σ.Ο.Δ.Π.) προς εξυπηρέτηση των σκοπών του προηγούμενου εδαφίου.

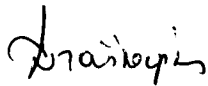
Με κοινή απόφαση των Υπουργών Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Άμυνας, Εσωτερικών, και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής καθορίζονται οι αρμοδιότητές του, η στελέχωσή του και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Με όμοιες αποφάσεις συστήνονται Τοπικά Συντονιστικά Κέντρα (ΤΟ.Σ.ΚΕ.Δ.Π.) όπου απαιτείται, και καθορίζονται ομοίως οι αρμοδιότητές τους, η στελέχωσή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

3. Οι δαπάνες για τις δράσεις που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο της παραγράφου 2 δύνανται να καλύπτονται από πιστώσεις είτε του τακτικού Προϋπολογισμού καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων των Υπουργείων, είτε του συγχρηματοδοτούμενου σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ), είτε του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ, καθ' υπέρβαση του συνολικού ανώτατου ορίου δαπάνης του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ κατά την έννοια του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 78 του ν. 4270/2014 (Α' 143)».

Αθήνα, 13 Δεκεμβρίου 2019

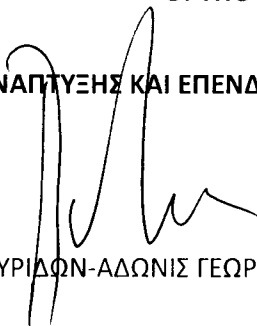
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ



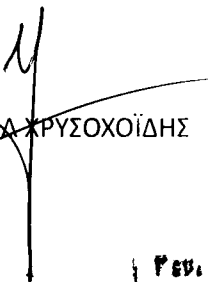
ΣΠΥΡΙΔΩΝ-ΑΔΩΝΙΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



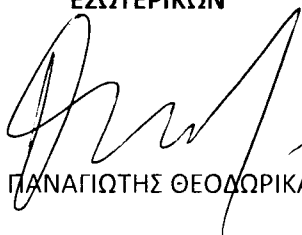
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



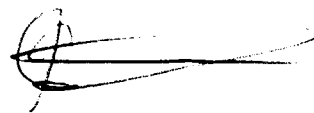
ΜΙΧΑΗΛΑ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΛΑΚΙΩΤΑΚΗΣ

Π. 127

ΕΙΔ. 4

13.12.19 και ώρα 12:45
ο Διευτ. Ν. Α. Έργ.
α. α.



- Χ. Σταϊκούρας
- Σ. Α. Γεωργιάδης
- Ν. Παναγιωτόπουλος
- Μ. Χρυσοχοΐδης
- Π. Θεοδωρικόκος
- Ι. Πλακιωτάκης



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 323 / 13 / 2019

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας
«Ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας».**

Α. Με την υπόψη τροπολογία, προβλέπονται τα ακόλουθα:

1.α. Συνιστάται θέση Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος, ο οποίος είναι μέλος της Κυβέρνησης, υπαγόμενος απευθείας στον Πρωθυπουργό με τις μνημονευόμενες αρμοδιότητες.

Με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μπορούν να ανατίθενται οι αρμοδιότητες του Εθνικού Συντονιστή και σε Υφυπουργό.

β. Συνιστάται, επίσης, Ενιαίος Φορέας Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ.), που υπάγεται στον Εθνικό Συντονιστή και έχει ως αποστολή τον έλεγχο και την επιτήρηση των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων της Ελληνικής Επικράτειας.

Ο ΕΝ.Φ.Ε.Σ. διοικείται από Ειδικό Επιτελείο, στο οποίο υπάγονται Επιχειρησιακές Διοικήσεις Συνόρων, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

γ. Προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες του ΕΝ.Φ.Ε.Σ., για τη στελέχωση του οποίου μπορεί να αποσπάται, με κοινή απόφαση του οικείου Υπουργού και του Εθνικού Συντονιστή, πολιτικό και ένστολο προσωπικό των μνημονευόμενων Υπουργείων, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης.

Με όμοια απόφαση, διατίθενται από τα αρμόδια Υπουργεία στον ΕΝ.Φ.Ε.Σ., επανδρωμένα ή μη, πλωτά, χερσαία και εναέρια μέσα, προς εκπλήρωση του σκοπού του.

δ. Ορίζεται ότι, η χρηματοδότηση του ΕΝ.Φ.Ε.Σ. υλοποιείται από τον κρατικό προϋπολογισμό και από κονδύλια των ταμείων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.).

ε. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση, με κ.υ.α., κάθε ειδικότερου ζητήματος σχετικά με την οργάνωση, τη διάρθρωση, τη στελέχωση και τη χρηματοδότηση του ανωτέρω φορέα.

2. Τροποποιείται - συμπληρώνεται το άρθρο 96 του ν.4368/2016 σχετικά με τη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης και συγκεκριμένα:

α. Προβλέπεται ότι, μέχρι τη μνημονευόμενη ημερομηνία (30-6-2020), το Δημόσιο και λοιποί αρμόδιοι φορείς προβαίνουν στις απαραίτητες ενέργειες για την αντιμετώπιση της απρόβλεπτης αύξησης των προσφυγικών - μεταναστευτικών ροών και της συνακόλουθης προσφυγικής - μεταναστευτικής κρίσης, κυρίως στους τομείς της μεταφοράς, διαμονής, σίτισης, καθαριότητας και υγειονομικής περίθαλψης των προσφύγων και μεταναστών.

- Ειδικότερα, όλοι οι ανωτέρω φορείς (και όχι μόνο το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, όπως ισχύει) μπορούν, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, να συνάπτουν συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν από την αύξηση των μεταναστευτικών - προσφυγικών ροών, ιδίως σχετικά με την ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση, μετατροπή και λειτουργία των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών καθώς και των Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών.

Ορίζεται ότι, η διαδικασία σύναψης των ανωτέρω συμβάσεων μπορεί να διενεργείται, ανεξαρτήτως ποσού, κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, για την αντιμετώπιση της έκτακτης και απρόβλεπτης αύξησης των προσφυγικών - μεταναστευτικών ροών, λαμβανομένων υπόψη και λόγων εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, οι οποίοι ειδικώς αιτιολογούνται.

- Επαναλαμβάνεται ότι, το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας μπορεί να διευθύνει και να συντονίζει σε συνεργασία με τις συναρμόδιες υπηρεσίες και αρχές, ζητήματα μεταφοράς, διαμονής, σίτισης και υγειονομικής περίθαλψης των προσφύγων και των μεταναστών.

β. Εξειδικεύεται ο τρόπος κάλυψης των σχετικών δαπανών για τις ανωτέρω δράσεις [δυνατότητα κάλυψης από τις πιστώσεις είτε του τακτικού προϋπολογισμού καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων των Υπουργείων είτε του συγχρηματοδοτούμενου σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.) είτε του εθνικού σκέλους του Π.Δ.Ε., καθ' υπέρβαση του συνολικού ανώτατου ορίου δαπάνης του εθνικού σκέλους του Π.Δ.Ε.].

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού από την κάλυψη του κόστους λειτουργίας του Ενιαίου Φορέα Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ.), η οποία μπορεί να περιορίζεται σε περίπτωση που η χρηματοδότηση προέρχεται από κονδύλια των ταμείων της Ε.Ε.

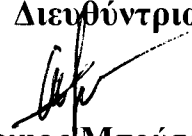
2. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση, από την κάλυψη του

κόστους σύναψης δημοσίων συμβάσεων για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που ανακύπτουν από την αύξηση των προσφυγικών - μεταναστευτικών ροών και ιδίως από την ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση, μετατροπή και λειτουργία των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών καθώς και των Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών.

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συναπτόμενων συμβάσεων κ.λπ.).

Αθήνα, 13 Δεκεμβρίου 2019

Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.


Γεώργιος Μπούτος

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Ρυθμίσεις θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, προκαλούνται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού από την κάλυψη του κόστους λειτουργίας του Ενιαίου Φορέα Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ.), η οποία μπορεί να περιορίζεται σε περίπτωση που η χρηματοδότηση προέρχεται από κονδύλια των ταμείων της Ε.Ε.

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

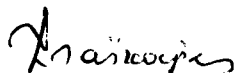
2. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση, από την κάλυψη του κόστους σύναψης δημοσίων συμβάσεων για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που ανακύπτουν από την αύξηση των προσφυγικών - μεταναστευτικών ροών και ιδίως από την ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση, μετατροπή και λειτουργία των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών καθώς και των Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών.

Η ανωτέρω δαπάνη, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συναπτόμενων συμβάσεων κ.λπ.), θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση.

Αθήνα, 13 Δεκεμβρίου 2019

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΧΡ. ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



Ν. ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

Με την παρούσα ρύθμιση επιχειρείται:

1. Σύσταση θέσης Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος, ο οποίος υπάγεται απευθείας στον Πρωθυπουργό.
2. Συστήνεται Ενιαίος Φορέας Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ), που υπάγεται στον Εθνικό Συντονιστή για την αντιμετώπιση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος και έχει ως αποστολή τον έλεγχο και την επιτήρηση των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων της Ελληνικής Επικράτειας. Συναφείς αρμοδιότητες άλλων υπηρεσιών δεν θίγονται με τις διατάξεις του παρόντος.

1. Αναγκαιότητα

Γίνεται κατανοητό ότι η κλίμακα και η ένταση της συνεχιζόμενης μεταναστευτικής κρίσης απαιτούν τη θέσπιση των προτεινόμενων διατάξεων, οι οποίες επιδιώκουν τη δημιουργία κεντρικού σχεδιασμού με σύσταση ενός επιτελικού συντονιστικού οργάνου με πλήρη αρμοδιότητα της διαχείρισης του προσφυγικού-μεταναστευτικού ζητήματος εντός της Χώρας προς τις βασικές κατευθύνσεις της φύλαξης των εθνικών χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων προς αποτροπή και μείωση της παράνομης μετανάστευσης, καθώς και της αντιμετώπισης ανεπαρκών και επισφαλών συνθηκών για τους αιτούντες άσυλο με προτεραιοποίηση της ανακούφισης της πίεσης από τα νησιά του Αιγαίου και προστασίας των ασυνόδευτων παιδιών.

Οι προτεινόμενες διατάξεις κρίνονται απολύτως αναγκαίες, καθώς αποτελούν εργαλείο για την εδραίωση μιας ολοκληρωμένης εθνικής μεταναστευτικής πολιτικής θεσμοθετώντας ένα επιτελικό μονοπρόσωπο όργανο για την ολοκληρωμένη διαχείριση της μεταναστευτικής – προσφυγικής κρίσης στη Χώρα, καθορίζονται κατά περιοριστικό τρόπο οι αρμοδιότητές του και ρυθμίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες επιτυχούς άσκησης αυτών.

Με βασικό στόχο τη διασφάλιση της ορθολογικής, αποδοτικής και αποτελεσματικής οργάνωσης και λειτουργίας του οργάνου, η διασφάλιση ενός επιπέδου λειτουργίας που να

επιτρέπει την αποτελεσματική εφαρμογή της εθνικής μεταναστευτικής πολιτικής είναι ο μόνος άξονας.

2. Καταλληλότητα

Η δημιουργία του εν λόγω Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος είναι μία πλήρως κατάλληλη και αναγκαία διάταξη, η οποία θα προσπαθήσει να επιλύσει το πρόβλημα της έλλειψης ενός κεντρικό συντονιστή δράσεων για το μεταναστευτικό. Ο Εθνικός συντονιστής θα συντονίζει κεντρικά όλες τις σχετικές διοικητικές δράσεις και θα επιλύει άμεσα και αποτελεσματικά όλα τα πιθανά προβλήματα που να προκύπτουν.

Ο θεσμός του Εθνικού Συντονιστή ολοκληρώνεται με το επόμενο άρθρο της προτεινόμενης τροπολογίας που θεσμοθετεί τον Ενιαίο Φορέα Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ), που υπάγεται στον Εθνικό Συντονιστή για την αντιμετώπιση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος και έχει ως αποστολή τον έλεγχο και την επιτήρηση των χερσαίων και θαλάσσιων συνόρων της Ελληνικής Επικράτειας. Δύο από τις βασικές αποστολές του Φορέα αυτού είναι η διενέργεια ελέγχων των θαλάσσιων και χερσαίων συνόρων και η συνεργασία με αρμόδιες υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), τρίτων χωρών και διεθνών οργανισμών για τον σχεδιασμό και την υλοποίηση δράσεων αναφορικά με την προστασία των συνόρων και την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης.

Καταληκτικά, συνάγεται ότι η θέσπιση των δύο φορέων αυτών είναι αναγκαία για τη σωστή, συντονισμένη και εύρυθμη λειτουργία και αντιμετώπιση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος, ενός ζητήματος κυρίως ανθρωπιστικού. Τέλος, οι υπόλοιπες διατάξεις της παρούσας τροπολογίας αναφέρονται σε διαδικαστικά θέματα για τη λειτουργία του Εθνικού Συντονιστή και του Ενιαίου Φορέα Επιτήρησης Συνόρων.