

Αιτιολογική έκθεση στην τροπολογία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Κύρωση του Πρωτοκόλλου της Ναγκόγια σχετικά με την πρόσβαση στους γενετικούς πόρους και τον δίκαιο και ισότιμο καταμερισμό των οφελών που απορρέουν από τη χρησιμοποίησή τους, στη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τη Βιοποικιλότητα».

Άρθρο ...

Τροποποίηση του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 (Α' 33)

Σύμφωνα με την ισχύουσα μορφή της παρ. 3 του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 επιτρέπεται στο πλαίσιο σύνταξης πράξεων εφαρμογής και προς τον σκοπό δημιουργίας άρτιων και οικοδομήσιμων οικοπέδων μετά την αφαίρεση της οφειλόμενης εισφοράς σε γη η προσκύρωση ή συνένωση των μη άρτιων κατά το εμβαδόν ακινήτων, εξαιρουμένων όμως της ως άνω ρύθμισης των οικοπέδων του άρθρου 25 του ν. 1337/1983, τα οποία διατηρούνται.

Η διάταξη εντούτοις του άρθρου 25 του ν. 1337/1983 έχει κριθεί πολλάκις αντισυνταγματική από το Συμβούλιο της Επικρατείας (ενδεικτικά οι υπ' αριθμ. 2884/1994, 2568/1991 αποφάσεις του ΣτΕ, η υπ' αριθμ. 173/1998 απόφαση της Ολομέλειας του ΣτΕ και πιο πρόσφατα η υπ' αριθμ. 369/2016 απόφαση του ΣτΕ) ως αντίθετη στη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 2 του Συντάγματος.

Δεδομένης της εκπεφρασμένης δικανικής κρίσης του ανωτάτου διοικητικού δικαστηρίου της χώρας, η δυνατότητα διατήρησης, μέσω των πράξεων εφαρμογής, οικοπέδων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις αρτιότητας κατά κανόνα ή κατά παρέκκλιση πρέπει να απαλειφθεί με την αντίστοιχη αφαίρεση της σχετικής επιφύλαξης από την παρ. 3 του άρθρου 12.

Η αναγκαιότητα ωστόσο διαχείρισης των ως άνω οικοπέδων στο πλαίσιο σύνταξης πράξεων εφαρμογής παραμένει ως πολεοδομικό και νομικό πρόβλημα, υφίστανται δε πανελλαδικά πολλές τέτοιες ιδιοκτησίες, ορισμένες ήδη ανοικοδομημένες, η διαχείριση των οποίων πρέπει να ρυθμιστεί από την πράξη εφαρμογής σύμφωνα με τις κείμενες νομοθετικές διατάξεις και τις αρχές του πολεοδομικού σχεδιασμού.

Προκειμένου να αποφευχθεί ο μονόδρομος της προσκύρωσης, η οποία θα επιβαρύνει υπέρμετρα οικονομικά τους εμπλεκόμενους ιδιοκτήτες, θα οδηγήσει σε απώλεια ιδιοκτησιών και δεν θα συμβάλλει στη βελτίωση του οικιστικού περιβάλλοντος, προτείνεται το εργαλείο της συνένωσης των εμπλεκόμενων ιδιοκτησιών, όταν τουλάχιστον μία εξ αυτών είναι ανοικοδομημένη, με τη σύσταση σε αυτές κάθετης ιδιοκτησίας διεπόμενης από τις διατάξεις του ν.δ. 1024/1971.

Συγκεκριμένα, με την προτεινόμενη τροποποίηση η κάθε ιδιοκτησία συμμετέχει κατά ποσοστό ίσο με την αναλογία της στο συνολικό εμβαδό της ενιαίας πλέον ιδιοκτησίας και καθορίζονται τα τμήματα αποκλειστικής χρήσης εκάστου συνιδιοκτήτη.

Οι ως άνω ιδιοκτησίες με ή χωρίς κτίσματα συνενούμενες ή καθιστάμενες τμήμα εξ αδιαιρέτου με σύσταση καθέτου δεν υπόκεινται σε οποιουδήποτε φόρο (ΦΜΑ, ανταλλαγής, δωρεάς κ.λ.π.) για τις υποκείμενες πράξεις, δεδομένου ότι η σύσταση λαμβάνει χώρα εν προκειμένω με διοικητική πράξη και προς τον σκοπό υλοποίησης του πολεοδομικού σχεδιασμού, έννοιας που υπάγεται στη σφαίρα του δημοσίου συμφέροντος.

Εν κατακλείδι, με την προτεινόμενη ρύθμιση εξασφαλίζεται η ύπαρξη άρτιων οικοπέδων σε υλοποίηση των απαιτήσεων του πολεοδομικού σχεδιασμού, τα οποία όμως ταυτόχρονα καθίστανται ευχερώς αξιοποιήσιμα για τους συνιδιοκτήτες, ενώ διατηρείται και η ισορροπία μεταξύ των ιδιοκτησιακών δικαιωμάτων σε επίπεδο συνιδιοκτητών σε συνδυασμό με τις ανάγκες του πολεοδομικού σχεδιασμού.

Άρθρο ...

Τροποποίηση του άρθρου 20 του ν. 4541/2018 (Α' 93)

Με την προτεινόμενη ρύθμιση συμπληρώνεται η παρ. 3 του άρθρου 20 του ν. 4541/2018, προκειμένου να περιγράφονται με σαφήνεια τα όρια της οικοδομικής γραμμής των νέων εγκαταστάσεων.

Η συμπλήρωση του εν λόγω άρθρου κρίνεται απολύτως αναγκαία, για την υλοποίηση της μετεγκατάστασης των υποδομών του Ελληνικού Κέντρου Θαλασσίων Ερευνών (ΕΛΚΕΘΕ) από το κτίριο του Ερευνητικού Κέντρου στον Άγιο Κοσμά, προκειμένου να ολοκληρωθεί η παράδοση του χώρου στην εταιρεία «Ελληνικό ΑΕ».

Με την προτεινόμενη τροποποίηση οριοθετείται χώρος εντός του οποίου επιτρέπεται η ανέγερση κτίσματος ή συγκροτήματος κτισμάτων, προκειμένου να στεγαστούν οι εγκαταστάσεις/ δεξαμενές ερευνητικών ιχθυοκαλλιεργειών του ΕΛΚΕΘΕ και συναφών με την αποστολή του ερευνητικών δραστηριοτήτων. Συγκεκριμένα, με τη ρύθμιση, επιτρέπεται η ανέγερση νέου ή νέων κτιρίων εφ' όσον τηρείται η απόσταση των 30 μέτρων από τον άξονα της Λεωφόρου Αθηνών – Σουνίου στην πρόσοψη του οικοπέδου και η ελάχιστη απόσταση των 5 μέτρων στα λοιπά όρια του οικοπέδου.

Αθήνα, 5 Ιουνίου 2019

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

A handwritten signature in black ink, consisting of a large initial 'G' followed by several loops and a long horizontal stroke.

Γεώργιος Σταθάκης

Έκθεση τροποποιούμενων- καταργούμενων διατάξεων στην τροπολογία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Κύρωση του Πρωτοκόλλου της Ναγκόγια σχετικά με την πρόσβαση στους γενετικούς πόρους και τον δίκαιο και ισότιμο καταμερισμό των οφελών που απορρέουν από τη χρησιμοποίησή τους, στη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τη Βιοποικιλότητα».

Άρθρο

Τροποποίηση του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 (Α' 33)

Με την παρ. 1 τροποποιείται το δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 12 του ν. 1337/1983, το οποίο έχει ως εξής:

«Με την πράξη εφαρμογής τα οικόπεδα που δεν είναι άρτια κατά το εμβαδόν τους και δεν μπορούν να τακτοποιηθούν κατά το άρθρο 3 παρ. 3 του Ν.Δ. 690/1948 "περί συμπληρώσεως των περί σχεδίων πόλεων διατάξεων" προσκυρώνονται στα γειτονικά οικόπεδα ή συνενώνονται για τη δημιουργία ενιαίων εξ αδιαιρέτου οικοπέδων ή ανταλλάσσονται υποχρεωτικά με ίσης αξίας οικόπεδα ή ιδανικά μερίδια οικοπέδων ή τμήματα διαιρεμένης ιδιοκτησίας κατά το Ν. 3741/1929 και το Ν.Δ. 1024/1971, με την επιφύλαξη του άρθρου 25 του νόμου αυτού.»

Με την παρ. 3 τροποποιείται το τρίτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 12 του ν. 1337/1983, το οποίο έχει ως εξής:

«Τα οικόπεδα που δεν είναι άρτια κατά τις διαστάσεις τακτοποιούνται και, αν αυτό δεν είναι δυνατό, εφαρμόζεται και σ' αυτά το προηγούμενο εδάφιο.»

Άρθρο ...

Τροποποίηση του άρθρου 20 του ν. 4541/2018 (Α' 93)

Με το παρόν άρθρο τροποποιείται η παρ. 3 του άρθρου 20 του ν. 4541/2018, η οποία έχει ως εξής:

«3. Στο οικόπεδο ιδιοκτησίας ΕΛΚΕΘΕ στην εκτός σχεδίου περιοχή «Μαύρο Λιθάρι» της κοινότητας Αναβύσσου Νομού Αττικής, στο οποίο έχει εγκριθεί τοπικό ρυμοτομικό σχέδιο δυνάμει της υπ' αριθμ. 104769/1996 απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (Δ' 2/1997), αυξάνεται ο συντελεστής δόμησης σε 0,60 και το μέγιστο ποσοστό κάλυψης ορίζεται σε τριάντα τοις εκατό (30%), με κατάργηση των περιορισμών χωροθέτησης νέου κτιρίου και

επιτρέπεται η ανέγερση κτίσματος, προκειμένου αυτό να στεγάσει τις εγκαταστάσεις - δεξαμενές ερευνητικών ιχθυοκαλλιεργειών του ΕΛΚΕΘΕ και συναφών με την αποστολή του ερευνητικών δραστηριοτήτων.

Τροπολογία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Κύρωση του Πρωτοκόλλου της Ναγκόγια σχετικά με την πρόσβαση στους γενετικούς πόρους και τον δίκαιο και ισότιμο καταμερισμό των οφελών που απορρέουν από τη χρησιμοποίησή τους, στη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τη Βιοποικιλότητα».

Προτεινόμενες διατάξεις

Άρθρο ...

Τροποποίηση του άρθρου 12 του ν. 1337/1983 (Α' 33)

Στο άρθρο 12 του ν. 1337/1983 επέρχονται οι εξής τροποποιήσεις:

1. Στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 η φράση «με την επιφύλαξη του άρθρου 25 του νόμου αυτού» απαλείφεται.

2. Μετά το δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 προστίθενται εδάφια ως εξής:

«Αν με την πράξη εφαρμογής συνενώνονται μη άρτια οικοπέδα που ανήκουν σε διαφορετικούς ιδιοκτήτες, εκ των οποίων ένα ή περισσότερα έχουν οικοδομηθεί, τότε επ' αυτών συστήνεται με αυτή διηρημένη ιδιοκτησία (κάθετη), που διέπεται από τις διατάξεις του ν. 3741/1929 (Α' 4), του ν.δ. 1024/1971 (Α' 232) και των άρθρων 1002 και 1117 ΑΚ, με την οποία καθορίζονται τα τμήματα αποκλειστικής χρήσης και τα ποσοστά συγκυριότητας που αναλογούν στον κάθε ένα από τους συνιδιοκτήτες, κατά παρέκκλιση των διατάξεων περί απαγόρευσης διάσπασης του όγκου του κτηρίου. Οι κατά το προηγούμενο εδάφιο υποχρεωτικά συνενούμενες ιδιοκτησίες δεν υπόκεινται σε καμία φορολογική επιβάρυνση για την πράξη αυτή.»

3. Στο τρίτο εδάφιο της παρ. 3 οι λέξεις «το προηγούμενο εδάφιο» αντικαθίστανται με τις λέξεις «τα προηγούμενα εδάφια».

4. Στην περίπτ. γ' της παρ. 5 προστίθενται εδάφια ως εξής:

«Εντός της ίδιας προθεσμίας οι ιδιοκτήτες αδόμετων οικοπέδων που, σύμφωνα με την πράξη εφαρμογής, θα αποτελούν μέρος ενιαίου οικοπέδου, επί του οποίου θα συσταθεί κάθετη ιδιοκτησία, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 3, μπορούν να υποβάλουν αίτηση προσκύρωσης της ιδιοκτησίας τους στα γειτονικά ακίνητα.»

5. Μετά το πρώτο εδάφιο της περίπτ. α' της παρ. 7 προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Για τις συνενούμενες ιδιοκτησίες του τρίτου εδαφίου της παρ. 3, με τη μεταγραφή της πράξης εφαρμογής στα βιβλία του Υποθηκοφυλακείου ή την καταχώρισή της

στα βιβλία του οικείου Κτηματολογικού Γραφείου επέρχονται όλα τα αποτελέσματα της σύστασης κάθετης ιδιοκτησίας σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3741/1929 (Α' 4), του ν.δ. 1024/1971 (Α' 232) και των άρθρων 1002 και 1117 ΑΚ.»

Άρθρο ...

Τροποποίηση του άρθρου 20 του ν. 4541/2018 (Α' 93)

Στην παρ. 3 του άρθρου 20 του ν. 4541/2018 οι λέξεις «με κατάργηση των περιορισμών χωροθέτησης νέου κτιρίου και επιτρέπεται η ανέγερση κτίσματος,» αντικαθίστανται με τις λέξεις «με τροποποίηση των περιορισμών χωροθέτησης νέων κτιρίων, ώστε να τηρείται απόσταση τριάντα (30) μέτρων από τον άξονα της Λεωφόρου Αθηνών – Σουνίου και πέντε (5) μέτρων από τα περιμετρικά όρια του οικοπέδου, οριοθετώντας χώρο εντός του οποίου επιτρέπεται η ανέγερση κτίσματος ή συγκροτήματος κτισμάτων».

Αθήνα, 5 Ιουνίου 2019

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



Γεώργιος Σταθάκης

Αριθ. 719, 2226
Ειδ. 240
Κατατέθηκε σήμερα στις 05.06.19 και ώρα 14.30
ο Δ/ντής Νομ. Εργων
Γ. Σταθάκης



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 201 / 19 / 2019

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Κύρωση του Πρωτοκόλλου της Ναγκόγια σχετικά με την πρόσβαση στους γενετικούς πόρους και τον δίκαιο και ισότιμο καταμερισμό των οφελών που απορρέουν από τη χρησιμοποίησή τους, στη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τη Βιοποικιλότητα, που κυρώθηκε με το ν.2204/1994 (ΦΕΚ 59Α')».

A. Με την υπόψη τροπολογία, προβλέπονται τα εξής:

1. Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα αναφορικά με τη διαδικασία έκδοσης πράξεων εφαρμογής πολεοδομικής μελέτης (έκδοση πράξεων για υποχρεωτικά συνενούμενες ιδιοκτησίες κ.λπ.).
2. Επανακαθορίζεται η χωροθέτηση των νέων κτιρίων του Ελληνικού Κέντρου Θαλασσίων Ερευνών (ΕΛΚΕΘΕ).

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλούνται δημοσιονομικές επιπτώσεις επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 7 Ιουνίου 2019

Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία Γ. Αρμάγου



ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Στην τροπολογία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Κύρωση του Πρωτοκόλλου της Ναγκόγια σχετικά με την πρόσβαση στους γενετικούς πόρους και τον δίκαιο και ισότιμο καταμερισμό των οφελών που απορρέουν από τη χρησιμοποίησή τους, στη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τη Βιοποικιλότητα».

Κύρια ρύθμιση

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ρυθμίζονται επιμέρους θέματα της πολεοδομικής νομοθεσίας.

1. Αναγκαιότητα

Οι τροποποιήσεις των διατάξεων του ν. 1337/1983 κρίνονται αναγκαίες μετά την κρίση του Συμβουλίου της Επικρατείας για την αντίθεση του άρθρου 25 του ν. 1337/1983 στη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 2 του Συντάγματος. Με την προτεινόμενη ρύθμιση διατηρείται η ισορροπία μεταξύ των ιδιοκτησιακών δικαιωμάτων σε επίπεδο συνιδιοκτητών σε συνδυασμό με τις ανάγκες του πολεοδομικού σχεδιασμού, καθώς εξασφαλίζεται η ύπαρξη άρτιων οικοπέδων σε υλοποίηση των απαιτήσεων του πολεοδομικού σχεδιασμού, τα οποία όμως ταυτόχρονα καθίστανται ευχερώς αξιοποιήσιμα για τους συνιδιοκτήτες.

Η συμπλήρωση του άρθρου 20 του ν. 4541/2018 κρίνεται απολύτως αναγκαία για την υλοποίηση της μετεγκατάστασης των υποδομών του Ελληνικού Κέντρου Θαλασσίων Ερευνών (ΕΛΚΕΘΕ) από το κτίριο του Ερευνητικού Κέντρου στον Άγιο Κοσμά και προκειμένου να ολοκληρωθεί η παράδοση του χώρου στην εταιρεία «Ελληνικό ΑΕ».

2. Καταλληλότητα

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιλύονται νομοθετικά τα ως άνω αναφερόμενα ζητήματα.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με τις τροποποιήσεις των διατάξεων του ν. 1337/1983 επιλύεται ένα χρόνιο πολεοδομικό και νομικό πρόβλημα που αφορά στη διαχείριση των οικοπέδων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις αρτιότητας κατά κανόνα ή κατά παρέκκλιση στο πλαίσιο σύνταξης πράξεων εφαρμογής. Συγκεκριμένα, αποφεύγεται ο μονόδρομος της προσκύρωσης, η οποία θα επιβάρυνε υπέρμετρα οικονομικά τους εμπλεκόμενους ιδιοκτήτες, θα οδηγούσε σε απώλεια ιδιοκτησιών και δεν θα συνέβαλε στη βελτίωση του οικιστικού περιβάλλοντος, και αντ' αυτής προτείνεται

το εργαλείο της συνένωσης των εμπλεκομένων ιδιοκτησιών, όταν τουλάχιστον μία εξ αυτών είναι ανοικοδομημένη, με τη σύσταση σε αυτές κάθετης ιδιοκτησίας διεπόμενης από τις διατάξεις του ν.δ. 1024/1971.

4. Συνέπειες στο φυσικό περιβάλλον

Οι προωθούμενες ρυθμίσεις για τη διαχείριση των οικοπέδων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις αρτιότητας κατά κανόνα ή κατά παρέκκλιση στο πλαίσιο σύνταξης πράξεων εφαρμογής θα επιφέρουν θετικές συνέπειες στο φυσικό περιβάλλον, καθώς με αυτές καταργείται το άρθρο 25 του ν. 1337/1983, το οποίο έχει κριθεί πολλάκις αντισυνταγματικό, ως αντίθετο στη διάταξη του άρθρου 24 παρ. 2 του Συντάγματος για την προστασία του περιβάλλοντος.

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή Δικαιοσύνης

Δεν προκύπτουν συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και στην απονομή Δικαιοσύνης.

6. Αρμοδιότητα

Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

7. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων

Κατά τη σύνταξη της παρούσας τροπολογίας τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι κανόνες καλής νομοθετικής πρακτικής.

8. Προηγούμενες Ρυθμίσεις

Οι διατάξεις που αναφέρονται στην έκθεση τροποποιούμενων- καταργούμενων διατάξεων.

9. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Για τη σύνταξη των προτεινόμενων ρυθμίσεων λήφθηκαν υπόψη σχετικά αιτήματα της Διεύθυνσης Περιβάλλοντος και Χωρικού Σχεδιασμού της Περιφέρειας Αττικής και του Ελληνικού Κέντρου Θαλασσίων Ερευνών.