

**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ****Του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού**

*Στο σ/ν του Υπουργείου **Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης** με τίτλο: **“Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους ΟΤΑ α' βαθμού, Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις”***

**ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ****Άρθρο.....**

Η ανάγκη προστασίας της πολιτιστικής κληρονομιάς καθιστά επιτακτική τη θεσμική ανταπόκριση της Πολιτείας προς τον σκοπό της ασφάλειας δικαίου, υπό το πνεύμα των αρχών της διαχρονίας, της ισότιμης αντιμετώπισης των μνημείων, της κοινωνικής διάστασης της προστασίας της πολιτιστικής κληρονομιάς, της ευθύνης απέναντι στις μελλοντικές γενιές, της διασφάλισης της πρόσβασης των πολιτών στα στοιχεία της πολιτιστικής κληρονομιάς και της αρχής ότι η ιδιοκτησία και η άσκηση συναφών δικαιωμάτων εκ μέρους του Δημοσίου, καθώς και η άσκηση της διοίκησης και διαχείρισης, επί ακινήτων μνημείων, ανεξαρτήτως χρονολόγησής τους, ακινήτων στα οποία στεγάζονται μουσεία, εν γένει ακινήτων τα οποία εξυπηρετούν τον δημόσιο σκοπό της προστασίας και ανάδειξης της πολιτιστικής κληρονομιάς, καθώς και επί των οργανωμένων αρχαιολογικών χώρων, οφείλει να ασκείται κατά τρόπο που να συνάδει προς τη φύση και τον προορισμό τους.

Το ιδιοκτησιακό και τα συναφή δικαιώματα του Δημοσίου, καθώς και η άσκηση διοίκησης και διαχείρισης, επί της δημόσιας κτήσης, σε αντιδιαστολή με τους κανόνες του αστικού εμπραγμάτου δικαίου που διέπουν την ιδιωτική ιδιοκτησία, δεν παρέχει *ελευθερία* χρήσης, κάρπωσης και διάθεσης, αλλά *εξουσία* που ασκείται ως *αρμοδιότητα* διοίκησης, ρύθμισης και προστασίας, προς το σκοπό της εξυπηρέτησης πάγιων και θεμελιωδών δημόσιων σκοπών (πολιτιστικό περιβάλλον), καθώς και σκοπών που αποτελούν αναπόσπαστο στοιχείο του σύγχρονου κοινωνικού κράτους (μουσεία, υποδομές πολιτιστικής κληρονομιάς), σκοπών δηλαδή που άπτονται του στενού πυρήνα των

αρμοδιοτήτων του κράτους και εν προκειμένω του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού. Η χρήση των ακινήτων αυτών «ανήκει» στο Υπουργείο, ως φορέα εκπλήρωσης των σκοπών τους, παρακολουθεί τους σκοπούς αυτούς και υπόκειται στις αρχές της νομιμότητας και του δημοσίου συμφέροντος. Αν η φύση και ο σκοπός τους αλλοιωθεί, πλήττεται και ο αντίστοιχος εξυπηρετούμενος δημόσιος σκοπός. Για τον λόγο αυτό, τα εν λόγω ακίνητα μνημεία, ακίνητα στα οποία στεγάζονται μουσεία και εν γένει ακίνητα, καθώς και οι οργανωμένοι αρχαιολογικοί χώροι, είναι ανεπίδεκτα μεταβίβασης, χρησικτησίας και κατάσχεσης, δηλαδή είναι εκτός πάσης συναλλαγής, και η διοίκηση και διαχείρισή τους ασκείται από το Δημόσιο.

Με την παράγραφο 1, διατηρείται η υφιστάμενη ρύθμιση, με την οποία τα αρχαία ακίνητα μνημεία που χρονολογούνται έως και το έτος 1453 υπάγονται απευθείας στην κυριότητα και νομή του Δημοσίου, καθορίζονται ως πράγματα εκτός συναλλαγής και εξαιρούνται της χρησικτησίας, προστίθενται δε σε αυτά και οι οργανωμένοι αρχαιολογικοί χώροι, στους οποίους επεκτείνεται στο εξής το ίδιο προστατευτικό καθεστώς.

Με την παράγραφο 2, θεσπίζεται προστατευτικό καθεστώς των αρχαίων ακίνητων μνημείων ανεξαρτήτως της χρονολόγησής τους. Συγκεκριμένα, το προστατευτικό καθεστώς των αρχαίων ακίνητων μνημείων της παραγράφου 1, δηλαδή αυτών που χρονολογούνται έως και το 1453, επεκτείνεται και στα αρχαία ακίνητα μνημεία που χρονολογούνται μετά το 1453 έως και το 1830, εφόσον ανήκουν ήδη κατά κυριότητα ή νομή στο Δημόσιο. Με την παρούσα τροποποίηση αποτυπώνεται η αληθής βούληση του ιστορικού νομοθέτη να διασφαλίζει την ιδιοκτησία και τα λοιπά συναφή δικαιώματα επί ακινήτων αρχαίων μνημείων, των οποίων η κυριότητα ή νομή ήδη ανήκει στο Δημόσιο, χωρίς διάκριση ως προς τη χρονολόγησή τους. Και τούτο, διότι πρωτίστως δεν είναι δυνατή η αντικατάστασή τους, ως αγαθών, σε περίπτωση βλάβης τους.

Με την παράγραφο 3, προστίθεται και η νομή στο δικαίωμα κυριότητας που έχει το Δημόσιο επί των ακινήτων αρχαίων που αποκαλύπτονται κατά την εκτέλεση ανασκαφών ή άλλης αρχαιολογικής έρευνας,

καθώς από παραδρομή διέλαθε η αναφορά της στον ν. 3028/2002 (Α' 153).

Με την παράγραφο 4, τίθενται εκτός συναλλαγής και είναι ανεπίδεκτα χρησικτησίας, υπό την προϋπόθεση ότι ανήκουν κατά κυριότητα ή νομή στο Δημόσιο και ότι η αιτία κτήσης τους ή η χρήση τους ή η διοίκηση και διαχείρισή τους από το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού σχετίζεται με την εξυπηρέτηση του δημόσιου σκοπού της προστασίας και ανάδειξης της πολιτιστικής κληρονομιάς, τα νεότερα ακίνητα μνημεία, τα ακίνητα στα οποία στεγάζονται μουσεία και άλλα ακίνητα, όπως είναι ενδεικτικά τα κτήρια που στεγάζουν αρχαιολογικές συλλογές, οι χώροι φύλαξης και αποθήκευσης αρχαιοτήτων, τα κτήρια που στεγάζουν υπηρεσίες και δράσεις του Υπουργείου, τα ακίνητα που περιήλθαν στο Δημόσιο από αναγκαστική απαλλοτρίωση ή με απευθείας εξαγορά για σκοπό δημόσιας ωφέλειας και δη αρχαιολογικούς σκοπούς, καθώς και τα κληροδοτήματα.

Επισημαίνεται ότι με την παρούσα ουδόλως πλήττεται το ήδη κατοχυρωμένο δικαίωμα κυριότητας τρίτων επί μνημείων που χρονολογούνται μετά το 1453, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 5.

Με την παράγραφο 6 διασφαλίζεται το ακατάσχετο των ακινήτων των παραγράφων 1 έως 4

Με την παράγραφο 7 διασφαλίζεται η, σύμφωνη με τον σκοπό τους, άσκηση της διοίκησης και διαχείρισης των παραπάνω ακινήτων, συμπεριλαμβανομένης της είσπραξης, διαχείρισης και διάθεσης των εσόδων από αυτά, από το Δημόσιο, δηλαδή από το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού και λοιπά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου.

Αθήνα 13.5.2019

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**



**ΜΙΧΑΗΛ ΚΑΛΟΤΗΡΟΥ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ**

**ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ**



**ΜΥΡΣΙΝΗ ΖΟΡΜΠΑ**

**ΟΙ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΠΑΠΑΝΑΤΣΙΟΥ**

**ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ**



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΡΑΤΗΣ

## ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Το άρθρο 7 ν. 3028/2002, το οποίο τροποποιείται έχει ως εξής:

### “Κυριότητα σε ακίνητα μνημεία

1. Τα αρχαία ακίνητα μνημεία που χρονολογούνται έως και το 1453 ανήκουν στο Δημόσιο κατά κυριότητα και νομή και είναι πράγματα εκτός συναλλαγής και ανεπίδεκτα χρησικτησίας.

2. Τα ακίνητα αρχαία που αποκαλύφθηκαν ή αποκαλύπτονται κατά την εκτέλεση ανασκαφών ή άλλης αρχαιολογικής έρευνας ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, είναι εκτός συναλλαγής και ανεπίδεκτα χρησικτησίας.

3. Το δικαίωμα κυριότητας σε άλλα ακίνητα μνημεία μεταγενέστερα του 1453 ασκείται υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος νόμου.

4. Δεν υπόκεινται σε κατάσχεση ακίνητα αρχαία που χρονολογούνται έως και το 1453. Οι παράγραφοι 2 - 4 του άρθρου 22 εφαρμόζονται αναλόγως.”



**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ**

**Του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού**

*Στο σ/ν του Υπουργείου **Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης** με τίτλο: **“Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους ΟΤΑ α’ βαθμού, Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις”***

**ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

**Άρθρο.....**

Το άρθρο 7 του ν. 3028/2002 (Α’ 153) αντικαθίσταται ως εξής:

**«Άρθρο 7**

**Κυριότητα, διοίκηση και διαχείριση σε ακίνητα μνημεία, οργανωμένους αρχαιολογικούς χώρους και εν γένει ακίνητα πολιτιστικής κληρονομιάς**

1. Τα αρχαία ακίνητα μνημεία, κατά την έννοια των άρθρων 2 και 6, που χρονολογούνται έως και το 1453, καθώς και οι οργανωμένοι αρχαιολογικοί χώροι, κατά την έννοια του άρθρου 46, ανήκουν στο Δημόσιο κατά κυριότητα και νομή και είναι πράγματα εκτός συναλλαγής και ανεπίδεκτα χρησικτησίας.
2. Τα αρχαία ακίνητα μνημεία, κατά την έννοια των άρθρων 2 και 6, που χρονολογούνται μετά το 1453, είναι πράγματα εκτός συναλλαγής και ανεπίδεκτα χρησικτησίας, εφόσον ανήκουν στο Δημόσιο κατά κυριότητα ή νομή.
3. Τα ακίνητα αρχαία, που αποκαλύφθηκαν ή αποκαλύπτονται κατά την εκτέλεση ανασκαφών ή άλλης αρχαιολογικής έρευνας, ανήκουν κατά κυριότητα και νομή στο Δημόσιο, είναι εκτός συναλλαγής και ανεπίδεκτα χρησικτησίας.
4. Νεότερα ακίνητα μνημεία, κατά την έννοια των άρθρων 2 και 6, ακίνητα στα οποία στεγάζονται μουσεία, κατά την έννοια του άρθρου

45, και ακίνητα εν γένει, είναι πράγματα εκτός συναλλαγής και ανεπίδεκτα χρησικτησίας, εφόσον ανήκουν στο Δημόσιο κατά κυριότητα ή νομή και έχουν αποκτηθεί ή χρησιμοποιούνται ή υπάγονται σε διοίκηση και διαχείριση από το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού για την εξυπηρέτηση του δημόσιου σκοπού της προστασίας και ανάδειξης της πολιτιστικής κληρονομιάς.

5. Το δικαίωμα κυριότητας σε ακίνητα μνημεία μεταγενέστερα του 1453, τα οποία δεν εμπίπτουν στις διατάξεις των παρ. 2 και 4, ασκείται υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις του παρόντος νόμου.

6. Δεν υπόκεινται σε κατάσχεση τα ακίνητα των παρ. 1 έως 4. Οι παρ. 2, 3 και 4 του άρθρου 22 εφαρμόζονται αναλόγως.

7. Η διοίκηση και διαχείριση των ακινήτων των παρ. 1 έως 4 ασκείται από το Δημόσιο, σύμφωνα με το σκοπό τους.

Αθήνα .13.5.-2019



**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**



**ΜΙΧΑΗΛ ΚΑΛΟΓΗΡΟΥ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ**

**ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ**



**ΜΥΡΣΙΝΗ ΖΟΡΜΠΑ**

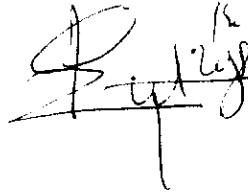
**ΟΙ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ ΠΑΠΑΝΑΤΣΙΟΥ**

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΤΡΑΤΗΣ

2175

183

13.5.2019

17:00

- Μ. Καλοήραν
- Ε. Τσακαλιώσης
- Μ. Ζορτζιά
- Α. Παναγιώτου
- Κ. Στρατής





## ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης « Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους ΟΤΑ α' βαθμού, Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις»**

**Α.** Με την υπόψη τροπολογία αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

**1.** Θεσπίζεται προστατευτικό καθεστώς και για τους οργανωμένους αρχαιολογικούς χώρους. (ανήκουν κατά κυριότητα και νομή στο Δημόσιο και είναι πράγματα εκτός συναλλαγής και ανεπίδεκτα χρησικτησίας).

**2.** Επεκτείνεται το υφιστάμενο προστατευτικό καθεστώς στο σύνολο των αρχαίων ακινήτων μνημείων, ανεξαρτήτως της χρονολόγησής τους. (Σήμερα περιορίζεται σε αυτά που χρονολογούνται έως και το 1453).

**3.** Προστίθεται και η νομή στο δικαίωμα κυριότητας που έχει το Δημόσιο επί των ακινήτων αρχαίων που αποκαλύπτονται κατά την εκτέλεση ανασκαφών ή άλλης αρχαιολογικής έρευνας

**4.** Τίθενται εκτός συναλλαγής και είναι ανεπίδεκτα χρησικτησίας, υπό την προϋπόθεση ότι ανήκουν κατά κυριότητα ή νομή στο Δημόσιο και ότι η αιτία κτήσης τους ή η χρήση τους ή η διοίκηση και διαχείρισή τους από το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού σχετίζεται με την εξυπηρέτηση του δημόσιου σκοπού της προστασίας και ανάδειξης της πολιτιστικής κληρονομιάς, τα νεότερα ακίνητα μνημεία, τα ακίνητα στα οποία στεγάζονται μουσεία και άλλα ακίνητα (αυτά που στεγάζουν αρχαιολογικές συλλογές κ.λ.π.)

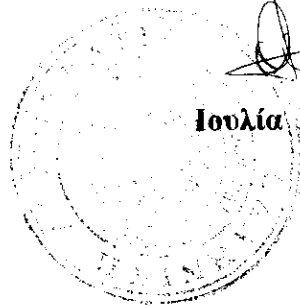
**5.** Διασφαλίζεται το ακατάσχετο των αρχαίων ακινήτων που χρονολογούνται όχι μόνο έως το 1453 αλλά και μεταγενέστερα αυτού, τα ακίνητα αρχαία, που αποκαλύφθηκαν ή αποκαλύπτονται κατά την εκτέλεση ανασκαφών ή άλλης αρχαιολογικής έρευνας, τα νεότερα ακίνητα μνημεία, κ.λ.π.

6. Ορίζεται ότι η διοίκηση και διαχείριση των παραπάνω ακινήτων ασκείται από το Δημόσιο.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, δεν προκύπτουν πρόσθετες δημοσιονομικές επιπτώσεις επί του Κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 13 Μαΐου 2019

Η Γενική Διευθύντρια



Ιουλία Γ. Αρμάγου

## ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

### ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

*Του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού*

*Στο σ/ν του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με τίτλο: "Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους ΟΤΑ α' βαθμού, Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, Ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις"*

### Αναγκαιότητα και καταλληλότητα

#### **Άρθρο .....**

Ο συντακτικός νομοθέτης (αρ. 24Σ) καθιερώνει αυξημένη προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς και του πολιτιστικού περιβάλλοντος εν γένει, με σκοπό τη διατήρηση αναλλοίωτου κάθε στοιχείου του στο διηνεκές. Εγγύηση της συνταγματικής προστασίας αποτέλεσε διαχρονικά η υπαγωγή των αρχαιοτήτων στην κυριότητα, διοίκηση και διαχείριση του κράτους, αλλά και στο Δημόσιο ως στενό πυρήνα της κρατικής υπόστασης.

Η προτεινόμενη ρύθμιση εισάγεται προς κάλυψη του νομοθετικού κενού και άρση της ασάφειας σε σχέση με την ιδιοκτησία και την άσκηση συναφών δικαιωμάτων εκ μέρους του Δημοσίου ως προς τα αρχαία ακίνητα μνημεία, ανεξαρτήτως της χρονολόγησής τους. Διασφαλίζει την άσκηση διοίκησης και διαχείρισης, επί ακινήτων μνημείων, ακινήτων στα οποία στεγάζονται μουσεία, ακινήτων εν γένει, τα οποία ανήκουν κατά κυριότητα ή νομή στο Δημόσιο και εξυπηρετούν τον δημόσιο σκοπό της προστασίας και ανάδειξης της πολιτιστικής κληρονομιάς, καθώς και επί των οργανωμένων αρχαιολογικών χώρων, και αποκλείει τη χρήσης τους για σκοπούς αλλότριους του προορισμού τους.

Με όλες την προτεινόμενη ρύθμιση επιλύονται ζητήματα που είναι μέχρι σήμερα αρρυθμιστά, χωρίς να υπάρχει η δυνατότητα να ρυθμιστούν με εφαρμογή άλλης διάταξης.

### **Αρμοδιότητα**

Η εν λόγω ρύθμιση εισάγεται αρμοδίως καθώς υπάγεται στην νομοθετική αρμοδιότητα του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.

### **Τήρηση νομοτεχνικών κανόνων**

Κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης ρύθμισης ελήφθησαν υπόψη οι αρχές της απλότητας και της σαφήνειας. Ως προς το περιεχόμενό της, τηρήθηκε η αρχή της αναγκαιότητας, ως εξειδικεύεται ανωτέρω, και της αναλογικότητας, καθώς συνιστούν το κατάλληλο και πλέον πρόσφορο μέτρο για τον επιδιωκόμενο σκοπό.