

## **ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ**

**του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής**

**στο σχέδιο νόμου «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις»**

## **ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**

**Άρθρο .....**

**Τροποποιήσεις άρθρων 108, 109, 110 και 112 του ν. 4389/2016**

Στην περίπτωση α' της παραγράφου 1 της προτεινόμενης διάταξης, προστίθεται η φράση «και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων» στην παρ. 1 του άρθρου 108 του ν. 4389/2016 (Α' 94). Με την προσθήκη αυτή, διευκρινίζεται η υπαγωγή των υπηρεσιών μεταφόρτωσης μεταξύ των μέσων μεταφοράς φορτίων, αναδιανομής, αποθήκευσης και προστιθέμενης αξίας σε εγκαταστάσεις οι οποίες αποτελούν οιονεί προεκτάσεις της λιμενικής ζώνης που, σε πολλές περιπτώσεις, είναι τελωνειακά συνδεδεμένες με λιμενικές ζώνες.

Με την περίπτωση β' της παραγράφου 1 της προτεινόμενης διάταξης, προβλέπεται ρητά αναλογική εφαρμογή της παραγράφου 2, εδάφια τέταρτο και πέμπτο του άρθρου 1 του ν. 3094/2003 (Α' 10) και λαμβάνεται πρόνοια για την περαιτέρω υπαγωγή των μελών της Ρ.Α.Λ. στις προβλέψεις του ν. 3051/2002 (Α' 220) και του ν. 3094/2003, περί ασυλίας και ακαταδιώκτου των μελών των Ανεξαρτήτων Αρχών, για γνώμη που διετύπωσαν κατή την άσκηση των καθηκόντων τους, λόγω της φύσης των κατεχομένων ιδιοτήτων τους και της προβλεπόμενης προσωπικής και λειτουργικής τους ανεξαρτησίας, ώστε να δεσμεύονται μόνο από το νόμο και τη συνείδησή τους, με υποχρέωση τήρησης των αρχών της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας. Κατ' αντιστοιχία δε με τα μέλη υπολοίπων Ανεξαρτήτων Αρχών, εισάγεται ρητή πρόβλεψη αφορώσα το ασφαλιστικό καθεστώς των πλήρους απασχόλησης μελών της Αρχής.

Εισάγεται, λοιπόν, η αναλογική εφαρμογή των προβλέψεων του ν. 3051/2002, όπως ρητά ισχύει για τα μέλη των λοιπών Ρυθμιστικών και Ανεξαρτήτων Αρχών. Επίσης, προστίθενται διατάξεις στην παράγραφο 2 του άρθρου 108 του ν. 4389/2016, σύμφωνα με τις οποίες προβλέπεται η κάλυψη των δικαστικών δαπανών στις οποίες τυχόν υποβάλλονται τα μέλη και το προσωπικό, όταν ενάγονται ή κατηγορούνται για πράξεις ή παραλείψεις κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.

Με την **παράγραφο 2**, επέρχονται τροποποιήσεις στο άρθρο 109 του ν. 4389/2016. Αρχικά, η πρόβλεψη κωλυμάτων, ασυμβιβάστων ιδιοτήτων ή έργων, καθώς και υποχρεώσεων των μελών της Ρ.Α.Λ. και η θέσπιση περιορισμένης διάρκειας της εντολής, σε συνδυασμό με την κατ' ελάχιστον ανανέωση θητείας τους, αποτελούν αποτυπώσεις της προσωπικής ανεξαρτησίας των μελών αυτών.

Επομένως, απαγορεύεται ο άμεσος ή έμμεσος προσπορισμός οποιουδήποτε οφέλους από φορείς ή παρόχους λιμενικών υπηρεσιών ή από τρίτους που επηρεάζονται άμεσα από τη δραστηριότητά τους, για χρονικό διάστημα τριών ετών από την ακούσια ή εκούσια αποχώρησή τους από την Αρχή. Εξαιρετικά, η απαγόρευση δεν υπόκειται σε προθεσμία αναφορικά με τις υποθέσεις που χειρίστηκαν, ενόψει του περιορισμένου αντικειμένου της Ρ.Α.Λ.

Στο ν. 4389/2016 δεν προβλέπεται σχετική διαδικασία, για την περίπτωση παραίτησης μέλους της Αρχής. Για το λόγο αυτό, με την **παράγραφο 3**, προτείνεται η τροποποίηση της παραγράφου 4 του άρθρου 110 του νόμου αυτού, η οποία προβλέπει την έκδοση υπουργικής απόφασης, σε εκτέλεση απόφασης του Πειθαρχικού Συμβουλίου και η ρυθμιστική της επέκταση και σε περίπτωση εκούσιας παραίτησης μέλους της Αρχής.

Με την **παράγραφο 4** της προτεινόμενης διάταξης επέρχεται η αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 112 του ν. 4389/2016. Έτσι, προβλέπεται ότι για την υλοποίηση των ρυθμιστικών μέτρων των άρθρων 112 και 113 του ν. 4389/2016, είναι δυνατή τόσο η έκδοση εγκυκλίων, πέραν των κανονιστικών πράξεων και των δεσμευτικών οδηγιών που προϋπήρχαν στο νόμο, δυνάμενων να διαπλάσουν πραγματικές καταστάσεις, όσο και η χρήση εργαλείων του λεγόμενου ηπιού δικαίου (soft law), όπως οι ανακοινώσεις, τα πρότυπα προσκλήσεων - συμβάσεων κ.ά., χάρτες υποχρεώσεων κ.ά.

Η δυνατότητα χρήσης των εν λόγω εργαλείων αναλόγως του επιδιωκόμενου σκοπού, βελτιώνει τη σαφήνεια και την προβλεψιμότητα των μέτρων τόσο για τους ελεγχόμενους όσο και για τους ασκούντες τον δικαστικό έλεγχο.

### **Άρθρο ...**

#### **Τροποποιήσεις άρθρων 113, 114, 124 και 132 του ν. 4389/2016**

Με την **παράγραφο 1**, επέρχονται τροποποιήσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016. Ειδικότερα, διευκρινίζεται το πεδίο άσκησης της οικονομικής ρύθμισης της Αρχής τόσο σε θέματα λιμενικών τελών - αντικείμενο που προϋπήρχε - όσο και γενικότερων λιμενικών χρεώσεων με βάση την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία καθώς και τη νομολογία. Στο πεδίο της οικονομικής ρύθμισης περιλαμβάνεται πλέον ρητά και ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου 2017 για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων.

Επίσης, διευκρινίζεται η έννοια της υποχρέωσης δημόσιας υπηρεσίας, ως αφορώσα τόσο σε ζητήματα πρόσβασης στους λιμένες, τις υποδομές και τις λιμενικές υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων τυχόν υποδομών των τελευταίων, όσο και σε ζητήματα υποχρέωσης παροχής λιμενικών υπηρεσιών, σε περιπτώσεις όπου δεν παρουσιάζεται σχετικό οικονομικό ενδιαφέρον. Επιπλέον, γίνεται προσθήκη σε εναρμόνιση με την ευρωπαϊκή νομοθεσία, προς κάλυψη μεταγενέστερης του ν. 4389/2016 ευρωπαϊκής νομοθεσίας περί λιμενικών υπηρεσιών [Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2017/352] και τυχόν άλλων μελλοντικών διατάξεων.

Περαιτέρω, πραγματοποιείται η διασαφήνιση των κύριων μέτρων οικονομικής ρύθμισης στον τομέα των λιμένων, ο οποίος περιλαμβάνει την εποπτεία και τον έλεγχο των λιμενικών τελών και χρεώσεων για όλες τις λιμενικές υπηρεσίες, καθώς και τα ζητήματα δημόσιας πρόσβασης στους λιμένες, τις λιμενικές υποδομές και υπηρεσίες.

Πραγματοποιείται διασύνδεση των ήδη υπαρχόντων στόχων και της αποστολής της Ρ.Α.Λ. που αναφέρονται στο άρθρο 108 με μεγαλύτερη σαφήνεια στα άρθρα 113 και 114 που περιλαμβάνουν τις αρμοδιότητές της, με έμφαση στα θέματα γενικότερης νομιμότητας, καθώς και του πεδίου

διαμεσολάβησης, προκειμένου να καλύπτονται ευχερώς και ζητήματα διαφορών μεταξύ λιμένων και πόλεων.

Με την **παράγραφο 2**, επιδιώκεται ο αναγκαίος συντονισμός της νομοθεσίας με την περίπτωση γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016, σύμφωνα με την οποία η Ρ.Α.Λ., μεταξύ άλλων, έχει ρυθμιστική αρμοδιότητα ως προς την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στο λιμενικό τομέα σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού. Στο πλαίσιο αυτό, με την προτεινόμενη ρύθμιση, η Ρ.Α.Λ. αναλαμβάνει τη διενέργεια του ελέγχου συμβατότητας, αναλογικότητας αναφορικά με τις παρεχόμενες υπηρεσίες καθώς και τη λήψη των αναγκαίων ρυθμιστικών μέτρων επί της μεθοδολογίας των τελών λιμενικών υπηρεσιών. Επίσης, διορθώνεται ο όρος «πολιτειακό δικαστήριο» στο ορθό «άλλο αρμόδιο δικαστήριο».

Με τις **παραγράφους 3, 4 και 5**, εναρμονίζεται το κείμενο του νόμου με τον ισχύοντα Κανονισμό Ακροάσεων.

Με την **παράγραφο 6**, πραγματοποιείται αναλογική προσθήκη των ήδη προβλεπόμενων κυρώσεων της παραγράφου 5 του 114 του ν. 4389/2016 για άρνηση, δυστροπία και μη παροχή στοιχείων, για τις περιπτώσεις μη εφαρμογής των αποφάσεων της Ρ.Α.Λ. Η διάταξη, χωρίς να αποκλείει την άμεση κύρωση, στις περιπτώσεις που κρίνεται ρυθμιστικά απαραίτητο, προτρέπει σε λήψη πρόσθετων μέτρων. Επιπλέον, προβλέπεται η συνδρομή της Ρ.Α.Λ. προς κάθε αρμόδιο δικαιοδοτικό όργανο για θέματα εφαρμογής των άρθρων 112, 113 και 114 του ν. 4389/2016 και της ευρωπαϊκής νομοθεσίας περί λιμενικών υπηρεσιών, ως ένα επιπλέον εργαλείο, ώστε να εκπληρώνεται ο ρόλος της Ρ.Α.Λ., ως κλαδικού οικονομικού ρυθμιστή, για την ενιαία εφαρμογή της νομοθεσίας στον τομέα αρμοδιότητάς της.

Με την προσθήκη που θέτει η **περίπτωση α' της παραγράφου 7** της προτεινόμενης διάταξης στην παρ. 1 του άρθρου 114 του ν. 4389/2016, προβλέπεται ρητά ότι στις αρμοδιότητες της Αρχής, περιλαμβάνεται και η εξέταση καταγγελιών υποθέσεων που άπτονται της εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352. Με τον τρόπο αυτό, εξοικονομείται χρόνος και πόροι για την έρευνα της υπόθεσης, και επιτυγχάνεται το επιθυμητό αποτέλεσμα της εκ των προτέρων προσήκουσας και έγκαιρης συμμόρφωσης.

Με τις τροποποιήσεις της **περίπτωσης β' της παραγράφου 7**, διασφαλίζεται ότι οι ελεγχόμενοι θα παρέχουν στην Αρχή όλα τα απαραίτητα στοιχεία για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, ιδίως δε οικονομικά και κοστολογικά δεδομένα/ στοιχεία που απαιτούνται για την εκπλήρωση του έργου της οικονομικής ρύθμισης, καθώς και για την εξέταση καταγγελιών.

Η τροποποίηση δε που επέρχεται με την **περίπτωση γ' της παραγράφου 7 της προτεινόμενης διάταξης στην παρ. 3 του άρθρου 114 του ν. 4389/2016** αφορά στη δυνατότητα επιβολής χαμηλότερων και, συνεπώς, αναλογικότερων προστίμων, στις περιπτώσεις φορέων διοίκησης λιμένων με μικρά οικονομικά μεγέθη στους οποίους επιβάλλεται πρόστιμο ύψους από 5.000 € - σε σχέση με 15.000 € κατά το προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς - και στη δυνατότητα επιβολής προστίμου ως ποσοστό επί του κύκλου εργασιών τους έως και 1% για παραβάσεις που κρίνονται μεγαλύτερης βαρύτητας.

Με την **παράγραφο 8**, τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 124 με συμπλήρωση των φορέων που προβλέπονται στην κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμ. 8111.1/41/2009 «*Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 2007/71/ΕΚ οδηγίας. Αντικατάσταση της υπ' αριθμ. 3418/07/02 (ΦΕΚ 712 Β') κοινής υπουργικής απόφασης "Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου"*» (Β'412), όπως ισχύει σήμερα. Συγκεκριμένα, προστίθενται στους φορείς τα Λιμενικά Γραφεία ως ειδικοί διάδοχοι των λιμενικών εγκαταστάσεων Ο.Τ.Α., και εξειδικεύονται οι ιδιωτικοί φορείς διοίκησης λιμένων, ιδιωτικών λιμενικών εγκαταστάσεων και τερματικών για ιδία και μη χρήση. Για τα ιδιωτικά τερματικά, προβλέπεται και εναλλακτικός τρόπος υπολογισμού του τέλους υπέρ της Ρ.Α.Λ., για τις περιπτώσεις που δεν τηρούνται λογαριασμοί εσόδων από λιμενική δραστηριότητα/ υπηρεσίες.

Τέλος, συμπληρώνεται η νομοθετική εξουσιοδότηση, με αντικείμενο την διαδικασία είσπραξης και απόδοσης των προστίμων που επιβάλλονται από την Αρχή.

Με την περίπτωση α' της παραγράφου 9, τροποποιείται η παράγραφος 3 του άρθρου 132, ώστε να καθίσταται σαφέστερη η ήδη ασκηθείσα εκ της Ρ.Α.Λ. γενική αρμοδιότητα, η οποία βρίσκεται σε συνάφεια με Σύμβαση Παραχώρησης, η οποία ρητά δεν έχει απονεμηθεί σε συγκεκριμένη υπηρεσία ή φορέα του Ελληνικού Δημοσίου. Ως εκ τούτου, δημιουργείται τεκμήριο και παγίωση ως προς το ζήτημα της αρμοδιότητας της Ρ.Α.Λ., δίχως να δημιουργούνται προβλήματα και αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων.

Με την περίπτωση β' της παραγράφου 9, τροποποιείται η παρ. 4 του άρθρου 132 του ν. 4389/2016, ώστε να καλύπτονται όλες οι περιπτώσεις εποπτείας και ρύθμισης μελλοντικών συμβάσεων παραχώρησης-υποπαραχώρησης με ίδιους όρους.

#### **Άρθρο ...**

#### **Εναρμόνιση συστήματος κυρώσεων της Ρ.Α.Λ. με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2017/352**

Με τη διάταξη αυτή, προστίθεται άρθρο 113Α στο ν. 4389/2016, με το οποίο δίδεται η αναγκαία νομοθετική εξουσιοδότηση για τη θέσπιση των απαραίτητων κυρώσεων, ενόψει της άμεσης έναρξης εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352.

#### **Άρθρο ...**

#### **Τροποποιήσεις άρθρου 105 του ν. 4504/2017**

Θεσπίζεται η αντικατάσταση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων από τη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, κατά λόγο αρμοδιότητας και συνάφειας με το αντικείμενο της σύμβασης, ως ρυθμιστικής Αρχής σε ζητήματα που άπτονται παροχής λιμενικών υπηρεσιών.

#### **Άρθρο ..**

#### **Συλλογικές Συμβάσεις Ναυτικής Εργασίας**

Με την προτεινόμενη διάταξη, αποσαφηνίζεται η αληθής έννοια της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του α.ν. 3276/1944 «Περί Συλλογικών Συμβάσεων εν τη Ναυτική Εργασία» (Α' 24, αναδημ. Α' 172/1945), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 38 του ν.

4262/2014 (Α' 114). Σύμφωνα με τη βούληση του νομοθέτη, η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία κυρώνεται συλλογική σύμβαση ναυτικής εργασίας, βάσει του α.ν. 3276/1944, ισχύει αναδρομικά από τον χρόνο έναρξης ισχύος της κυρωθείσας συλλογικής σύμβασης, ανεξαρτήτως του χρόνου σύναψης ή/ και κύρωσής της από τον Υπουργό.

Κατά τον τρόπο αυτό, διασφαλίζονται τα δικαιώματα των ναυτικών και η απρόσκοπτη υλοποίηση της βούλησης των συμβαλλόμενων οργανώσεων των πλοιοκτητών και των ναυτικών, στο πλαίσιο της εφαρμογής της νομοθεσίας περί Συλλογικών Συμβάσεων στη Ναυτική Εργασία (Σ.Σ.Ν.Ε.), με τις οποίες καθορίζονται οι όροι αμοιβής και εργασίας των ναυτικών στα υπό ελληνική σημαία πλοία, μετά από τη διενέργεια ελεύθερων διαπραγματεύσεων μεταξύ των εκπροσώπων των ενδιαφερόμενων κοινωνικών εταίρων στη ναυτιλία.

#### **Άρθρο .....**

#### **Προσθήκη άρθρου 100Α στο ν.δ. 187/1973**

Προβλέπεται ότι, σε περίπτωση μη ρύθμισης του θέματος από την οικεία για την κατηγορία του πλοίου Συλλογική Σύμβαση Ναυτικής Εργασίας που έχει εφαρμογή στον ναυτικό, η καταβολή των επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα σε δικαιούχους ναυτικούς, που εργάζονται με σχέση ναυτικής εργασίας σε πλοία, κατά την έννοια του άρθρου 3 του ν.δ. 187/1973 (Α' 261), με εξαίρεση τα πλοία δημόσιας ιδιοκτησίας που δεν ασκούν εμπορική δραστηριότητα, πραγματοποιείται από τους υπόχρεους για μεν τα Χριστούγεννα έως την 21η Δεκεμβρίου, για δε το Πάσχα έως την Μεγάλη Τετάρτη εκάστου έτους.

Παράλληλα, θεσπίζεται, σε περίπτωση παράβασης των εν λόγω διατάξεων, πρόστιμο ύψους χιλίων ευρώ (1.000,00 €) για κάθε ναυτικό που δεν έχει λάβει επίδομα εορτών. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα προσφυγής κατά της απόφασης επιβολής προστίμου εντός μηνός από την κοινοποίησή της ενώπιον του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

#### **Άρθρο ....**

#### **Τροποποίηση άρθρου 67 του ν. 4331/2015**

Με το άρθρο 67 του ν. 4331/2015 (Α' 69), ρυθμίστηκαν ζητήματα που αφορούσαν στην ικανοποίηση ανείσπρακτων απαιτήσεων, που έχουν επιδικαστεί με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις, προσωπικού των εταιρειών ναυτιλιακών ομίλων από το προϊόν του πλειστηριασμού πλοίων των εταιρειών, τα οποία είχαν καταστεί επικίνδυνα και επιβλαβή.

Με την παράγραφο 4 του άρθρου 139 του ν. 4504/2017 (Α' 184) που τροποποίησε το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 67 του ν. 4331/2015, παρατάθηκε το χρονικό διάστημα εφαρμογής της ως άνω ευνοϊκής ρύθμισης, με σκοπό να καταβληθούν απαιτήσεις που επιδικάζονται με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις από 1.6.2009 και μέχρι 31.12.2022. Με τη ρύθμιση αυτή, εξασφαλίστηκε η δυνατότητα ικανοποίησης των εργαζομένων, οι απαιτήσεις των οποίων δεν είχαν επιδικαστεί με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4331/2015.

Η ως άνω τροποποίηση ήταν αλυσιτελής, επειδή σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 67, οι απαιτήσεις των εργαζομένων έπρεπε να αναγγελθούν στον Οργανισμό εντός είκοσι (20) ημερών από τη δημοσίευση του ν. 4331/2015 (02-07-2015).

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, καθίσταται εφικτή η άσκηση του δικαιώματος που παραχωρήθηκε στην ως άνω κατηγορία εργαζομένων, οι οποίοι αποκτούν εκτελεστό τίτλο κατά το χρονικό διάστημα από 1.6.2009 και μέχρι τις 31.12.2022.

**Αθήνα, .... Φεβρουαρίου 2019**



ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ  
ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΔΡΑΓΑΣΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ  
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΕΦΗ ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ  
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΑΝ

ΜΙΧΑΗΛ ΚΑΛΟΓΗΡΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΜΑΡΙΑ - ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟ-  
ΠΟΥΛΟΥ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΦΩΤΙΟΣ - ΦΑΝΟΥΡΙΟΣ ΚΟΥΒΕΛΗΣ

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟ-  
ΛΙΤΙΚΗΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΝΕΚΤΑΡΙΟΣ ΣΑΝΤΟΡΙΝΙΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΑΣΤΕΡΙΟΣ ΠΙΤΣΙΟΡΛΑΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής

στο σχέδιο νόμου «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις»

## ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ - ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

### Άρθρο 1

Τροποποιήσεις άρθρων 108, 109, 110 και 112 του ν. 4389/2016

#### Παράγραφος 1:

Το άρθρο 108 του ν. 4389/2016 (Α' 94) τροποποιείται ως εξής:

α) Προσθήκη της φράσης «και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων» στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 108 του ν. 4389/2016, μετά τη λέξη «συστήματος», που προβλέπει ως εξής:

«1. Συνιστάται Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή με την επωνυμία «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.), η οποία έχει ως γενικότερη αποστολή την εποπτεία και τη διασφάλιση της νομιμότητας των σχέσεων μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος, με έμφαση στην τήρηση της συμβατικής τάξης και την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού και με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. [...]»

β) Προσθήκη εδαφίων τρίτου - όγδοου στην παρ. 2 του άρθρου 108 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που προβλέπει ως εξής:

«2. Τα μέλη της Ρ.Α.Λ. απολαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας και κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, δεσμεύονται μόνο από το νόμο και τη συνείδησή τους και υποχρεούνται να τηρούν τις αρχές της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας. Για τη Ρ.Α.Λ. εφαρμόζεται αναλόγως

το τελευταίο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 3051/2002 (Α' 220), όπως ισχύει.»

#### **Παράγραφος 2:**

Η παρ. 10 του άρθρου 109 του ν. 4389/2016 τροποποιείται ως εξής:

α) στο πρώτο εδάφιο, που ορίζει ως ακολούθως, πριν τη φράση «μετά τη λήξη της θητείας τους» προστίθεται η φράση «για τρία έτη» και

β) στο τέλος του τρίτου εδαφίου, που ορίζει ως ακολούθως, διαγράφεται η φράση «ή επί των οποίων είχαν συμμετάσχει στη λήψη απόφασης κατά τη διάρκεια της θητείας τους»:

«10. Ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος και τα μέλη της Ρ.Α.Λ, τακτικά και αναπληρωματικά, δεν επιτρέπεται, μετά τη λήξη της θητείας τους, με οποιονδήποτε τρόπο, να παρέχουν υπηρεσία με έμμισθη εντολή ή με οποιαδήποτε έννομη σχέση, σε εταιρία ή επιχείρηση επί των υποθέσεων εκείνων τις οποίες οι ίδιοι χειρίστηκαν ή επί των οποίων είχαν συμμετάσχει στη λήψη απόφασης κατά τη διάρκεια της θητείας τους. [...]. Η απαγόρευση αυτή δεν υπόκειται σε προθεσμία αναφορικά με υποθέσεις που χειρίστηκαν ή επί των οποίων είχαν συμμετάσχει στη λήψη απόφασης κατά τη διάρκεια της θητείας τους.»

#### **Παράγραφος 3:**

Προσθήκη στην παρ. 4 του άρθρου 110 του ν. 4389/2016 (Α' 94), μετά τη λέξη «Συμβουλίου», της φράσης «και σε περίπτωση παραίτησης μέλους».

«4. Σε εκτέλεση της απόφασης του Πειθαρχικού Συμβουλίου εκδίδεται σχετική πράξη του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.»

#### **Παράγραφος 4:**

Αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 112 του ν. 4389/2016 που προβλέπει ως εξής:

«1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα έκδοσης κανονιστικών πράξεων και δεσμευτικών οδηγιών για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν:

α) Στην απλούστευση, στη διαφάνεια και στη συμβατότητα των τελών κοινού ενδιαφέροντος όλων των ελληνικών λιμένων με τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού.

β) Στην τυποποίηση της διαδικασίας αριθμητικού προσδιορισμού και υπολογισμού, επιβολής και είσπραξης ποινικών ρητρών ή άλλων συμβατικών αξιώσεων που προβλέπονται στις Συμβάσεις Παραχώρησης, καθώς και στην τυποποίηση της διαδικασίας διατύπωσης και κρίσης των αντιρρήσεων των ενδιαφερομένων κατά των αποφάσεων επιβολής.

Ρητά ορίζεται ότι τα σχετικά εισπραττόμενα ποσά αποτελούν έσοδο του Υπουργείου Οικονομικών και δεν προσαυξάνουν τον προϋπολογισμό της Ρ.Α.Λ..

γ) Στην άσκηση των λοιπών αρμοδιοτήτων της, συμπεριλαμβανομένης της έκδοσης Κανονισμού Ακροάσεων προσώπων και επιχειρήσεων.»

## **Άρθρο 2**

**Τροποποιήσεις άρθρων 113, 114, 124 και 132 του ν. 4389/2016**

**Το άρθρο 113 του ν. 4389/2016 (Α' 94) τροποποιείται ως εξής:**

### **Παράγραφος 1:**

**Αντικαθίσταται η παρ. 1 του άρθρου 113 του ν. 4869/2016 (Α' 94), όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 4532/2018 (Α' 63), που προβλέπει ως εξής:**

**«1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα για:**

α) την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους,

β) την τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού,

γ) την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στο λιμενικό τομέα σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού,

«δ) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαιτησία, σύμφωνα με Κανονισμό που εκδίδει η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, τη διαχείριση παραπόνων, και τη λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της,».

ε) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων (παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης) και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από το φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με τους χρηματοοικονομικούς στόχους,

στ) τη συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού για την εξασφάλιση της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, την αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου δεν θίγουν αρμοδιότητες της Επιτροπής Ανταγωνισμού που της απονέμονται από την κείμενη νομοθεσία.»

## **Παράγραφος 2:**

**α) Αντικατάσταση της περίπτ. δ' της παρ. 2 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που ορίζει ως εξής:**

«δ) τη γνωμοδότηση επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών, τη γνωμοδότηση - κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής - στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί ειδικών θεμάτων λιμένων - περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος,»

**β) Αντικατάσταση της λέξης «πολιτειακό δικαστήριο» από τη φράση «άλλο αρμόδιο» στο εδάφιο πρώτο της υποπερίπτ. δδ' της περίπτ. ε' της παρ. 2 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που ορίζει ως εξής:**

«δδ) την προσφυγή σε οποιοδήποτε δικαιοδοτικό όργανο επίλυσης των σχετικών συμβατικών διαφορών, όπως ενδεικτικά διαιτητικό ή άλλο αρμόδιο δικαστήριο, και την εν γένει άσκηση ενδίκων βοηθημάτων και μέσων, η Ρ.Α.Λ.

ασκεί το σχετικό δικαίωμα ή προβαίνει στη σχετική ενέργεια μόνον εφόσον έχει προηγηθεί προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ή του Υπουργού Οικονομικών.»

**Παράγραφος 3:**

**Προσθήκη της λέξης «έκτακτων», πριν τις λέξεις «προσωρινών μέτρων», στην παρ. 5 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που ορίζει ως εξής:**

*«5. Η απόφαση της Ρ.Α.Λ. περί των προσωρινών μέτρων είναι άμεσα εκτελεστή και μπορεί να επιβάλει ταυτόχρονα και διοικητικό πρόστιμο μέχρι πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ για κάθε ημέρα μη συμμόρφωσης.»*

**Παράγραφος 4:**

**Προσθήκη, πριν τις λέξεις «προσωρινών μέτρων», της λέξης «έκτακτων», στο πρώτο εδάφιο της παρ. 6 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που ορίζει ως εξής:**

*«6. Η διαδικασία λήψεως προσωρινών μέτρων καθορίζεται με τον Κανονισμό Ακροάσεων.»*

**Παράγραφος 5:**

**Προσθήκη της λέξης «έκτακτα», πριν τις λέξεις «προσωρινά μέτρα», στην παρ. 7 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που ορίζει ως εξής:**

*«7. Τα προσωρινά μέτρα της Ρ.Α.Λ. έχουν ισχύ μέγιστης διάρκειας δυο μηνών, η οποία, σε περιπτώσεις μη ολοκλήρωσης των διαδικασιών συμμόρφωσης, μπορεί να παραταθεί για ακόμη δυο μήνες με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση.»*

**Παράγραφος 6:**

**Προσθήκη νέων παραγράφων 8 και 9 στο άρθρο 113 του ν. 4389/2016 (Α' 94).**

**Παράγραφος 7:**

**Το άρθρο 114 του ν. 4389/2016 τροποποιείται ως εξής:**

**α) Αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 114 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που προβλέπει ως εξής:**

*«1. Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Ρ.Α.Λ. παραβάσεις για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της. Με απόφαση της Ρ.Α.Λ. καθορίζονται ο τύπος, το περιεχόμενο, τα διαδικαστικά αποτελέσματα, καθώς*

και ο τρόπος υποβολής και καταχώρισης των καταγγελιών του προηγούμενου εδαφίου. Η Ρ.Α.Λ. αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης των εν λόγω άρθρων, η καταγγελία λογίζεται ως προφανώς αβάσιμη και τίθεται στο αρχείο. Οι καταγγελίες αξιολογούνται το συντομότερο δυνατό και πάντως μετά την πάροδο πέντε μηνών από την υποβολή τους στη Ρ.Α.Λ.. Οι δημόσιοι υπάλληλοι, οι υπάλληλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι εργαζόμενοι σε δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και οι εντεταλμένοι προσωρινά την άσκηση δημόσιας υπηρεσίας οφείλουν να ανακοινώνουν, χωρίς υπαίτια καθυστέρηση, στη Ρ.Α.Λ., ό,τι περιέρχεται στη γνώση τους με οποιονδήποτε τρόπο και σχετίζεται με θέματα αρμοδιότητάς της.»

**β) Αντικατάσταση της παρ. 3 του άρθρου 114 του ν. 4389/2016, της οποίας το τέταρτο εδάφιο αντικαταστάθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 15 του ν. 4532/2018 (Α' 63), που ορίζει ως εξής:**

«3. Όταν είναι αναγκαίο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ρ.Α.Λ., που ορίζονται στον παρόντα νόμο, ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. ή ο εξουσιοδοτημένος από αυτόν Αντιπρόεδρος, μπορεί να ζητά με έγγραφο πληροφορίες από επιχειρήσεις, ενώσεις επιχειρήσεων ή άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή δημόσιες ή άλλες αρχές. Στο έγγραφο αναφέρονται οι διατάξεις του νόμου, οι οποίες θεμελιώνουν το αίτημα, ο σκοπός της αίτησης, η προθεσμία που τάσσεται για την παροχή των πληροφοριών, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των πέντε εργασίμων ημερών. Εκείνοι, στους οποίους απευθύνεται το έγγραφο υποχρεούνται σε άμεση, πλήρη και ακριβή παροχή των πληροφοριών που ζητούνται. Δεν υπέχουν υποχρέωση παροχής πληροφοριών τα πρόσωπα που εξετάζονται σε ποινικές δίκες. Με τα οριζόμενα στην παρούσα παράγραφο δεν θίγονται οι διατάξεις περί τραπεζικού απορρήτου.»

**γ) Αντικατάσταση της φράσης «δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ με ανώτατο όριο το 1% του κύκλου εργασιών» από τη φράση «από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ, έως και 1% του κύκλου εργασιών», στο πρώτο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 114 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που ορίζει ως εξής:**

«5. Σε περίπτωση άρνησης, δυστροπίας ή καθυστέρησης παροχής των αιτούμενων κατά περίπτωση πληροφοριών ή σε περίπτωση παροχής πληροφοριών ανακριβών ή ελλιπών από επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων,

διευθυντές και υπαλλήλους τους, όπως και ιδιώτες ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, η Ρ.Α.Λ. επιβάλλει πρόστιμο δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ με ανώτατο όριο το 1% του κύκλου εργασιών, και για κάθε παράβαση.».

#### **Παράγραφος 8:**

**Αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 124 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που ορίζει ως εξής:**

*«Άρθρο 124 - Πόροι*

1. Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της η Ρ.Α.Λ. εισπράττει τέλος, το οποίο επιβάλλεται και εισπράττεται ετησίως με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί των φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων. Το ύψος του τέλους δεν μπορεί να είναι ανώτερο από 0,3% των ετήσιων μικτών εσόδων των Οργανισμών Λιμένων Α.Ε., καθώς και των καθολικών ή ειδικών διαδόχων τους και από το 0,2% των λοιπών φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων, όπως ορίζονται στην κοινή υπουργική απόφαση 8111/41/2009 (Β' 412), συμπεριλαμβανομένων των Δημοτικών και Κρατικών Λιμενικών Ταμείων, καθώς και των ιδιωτικών φορέων εκμετάλλευσης λιμένων. Με απόφαση των ανωτέρω Υπουργών ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη διαδικασία είσπραξης και απόδοσης του τέλους αυτού.

Μέχρι την έκδοση της προβλεπόμενης στο προηγούμενο εδάφιο κοινής υπουργικής απόφασης, για τα θέματα που αφορούν τη διαδικασία είσπραξης και απόδοσης του ως άνω τέλους εφαρμόζονται οι διατάξεις της υπ' αριθμ. 340/2014 (Β' 924) κοινής υπουργικής απόφασης «Καθορισμός τέλους για τη χρηματοδότηση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)», η οποία εξεδόθη κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 11 του άρθρου 43 του ν. 4150/2013, όπως ισχύει.»

#### **Παράγραφος 9:**

**α) Προσθήκη της λέξης «και», πριν τη φράση «κάθε άλλη αρμοδιότητα», στην παρ. 3 του άρθρου 132 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που ορίζει ως εξής:**

*«3. Η Ρ.Α.Λ. ασκεί ως εντολοδόχος του Ελληνικού Δημοσίου κάθε άλλη αρμοδιότητά του που είναι συναφής με τη Σύμβαση Παραχώρησης και δεν έχει*



ρητά απονεμηθεί σε κάποια υπηρεσία ή φορέα του, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα ή άλλο νόμο.»

**β) Αντικατάσταση του δεύτερου εδαφίου της παρ. 4 του άρθρου 132 του ν. 4389/2016 (Α' 94), που ορίζει ως εξής:**

«Η άσκηση όλων των αρμοδιοτήτων που απονέμονται στη Ρ.Α.Λ. με τις διατάξεις των άρθρων 112 και 113 του παρόντος νόμου τελεί υπό την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων Συμβάσεων Παραχώρησης ή των νόμων που τις κυρώνουν.»

### **Άρθρο 3**

**Εναρμόνιση συστήματος κυρώσεων της Ρ.Α.Λ. με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2017/352**

Προσθήκη άρθρου 113Α στο ν. 4389/2016 (Α' 94).

### **Άρθρο 4**

**Τροποποιήσεις άρθρου 105 του ν. 4504/2017**

Το άρθρο 105 του ν. 4504/2017 (Α' 184) τροποποιείται ως εξής:

#### **Παράγραφος 1:**

**Αντικατάσταση της φράσης «ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων» με τη φράση «μετά από σύμφωνη γνώμη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» στο πρώτο εδάφιο της παρ. 16 του ν. 4389/2016, που ορίζει ως εξής:**

«16. Με την επιφύλαξη των οριζομένων στην παράγραφο 10Α, σύμβαση με μοναδικό διαπιστευμένο πάροχο από δημόσιο φορέα διαχείρισης λιμένα της παραγράφου 1 για ένα ή περισσότερα Παραρτήματα της Σύμβασης Marpol 73/78 συνάπτεται, μόνο στην περίπτωση μη εκδήλωσης ενδιαφέροντος άλλων υποψηφίων, ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία διατυπώνεται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από την περιέλευση του πλήρους φακέλου στην Αρχή.»

#### **Παράγραφος 2:**

**Αντικατάσταση της φράσης «Εντός τριών (3) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος άρθρου, η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων**

εκδίδει τις πρότυπες προσκλήσεις των παραγράφων 8 και 10Α» με τη φράση «Εντός τριών (3) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος άρθρου, η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων εκδίδει τις πρότυπες προσκλήσεις των παραγράφων 8 και 10Α», στην παρ. 28 του άρθρου 105 του ν. 4504/2017 (Α' 184), που ορίζει ως εξής:

*«28. Εντός τριών (3) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος άρθρου, η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων εκδίδει τις πρότυπες προσκλήσεις των παραγράφων 8 και 10Α, κάθε έγγραφο αναγκαίο για τη διαδικασία επιλογής αναδόχων, σύμφωνα με την παράγραφο 27 και σχέδια συμβάσεων μετά από διαβούλευση με τους κατά περίπτωση αρμόδιους δημόσιους φορείς, η χρήση των οποίων καθίσταται υποχρεωτική για το σύνολο των δημόσιων φορέων διαχείρισης λιμένων της παραγράφου 1 του παρόντος, οι οποίοι, σε κάθε περίπτωση, δύνανται να εξειδικεύουν το περιεχόμενό τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο παρόν άρθρο.»*

#### **Άρθρο 5**

#### **Συλλογικές Συμβάσεις Ναυτικής Εργασίας**

-

#### **Άρθρο 6**

#### **Προσθήκη άρθρου 100Α στο ν.δ. 187/1973**

Προσθήκη άρθρου 100Α, μετά το άρθρο 100 του ν.δ. 187/1973 (Α' 261).

#### **Άρθρο 7**

#### **Τροποποίηση άρθρου 67 του ν. 4331/2015**

**Αντικατάσταση της παρ. 3 του άρθρου 67 του ν. 4331/2015 (Α' 69) που ορίζει ως εξής:**

*«3. Οι αξιώσεις των εργαζομένων αναγγέλλονται εντός 20 ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος στον Οργανισμό. Μετά το πέρας της προθεσμίας αυτής, ο Οργανισμός μέσα σε προθεσμία 10 ημερών συντάσσει και αναρτά πίνακα απαιτήσεων που του έχουν αναγγελθεί. Οι δικαιούχοι έχουν δικαίωμα ένστασης κατά του πίνακα κατάταξης εντός 5 εργασίμων ημερών από την ανάρτηση του πίνακα. Οι ενστάσεις εξετάζονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Οργανισμού, οι οποίες καλούνται να αποφανθούν εγγράφως και αιτιολογημένα εντός 5 εργασίμων ημερών. Στη συνέχεια συντάσσεται και αναρτάται οριστικός*

πίνακας απαιτήσεων. Η καταβολή ξεκινάει και ολοκληρώνεται την τελευταία εβδομάδα του ίδιου μήνα από την ανάρτηση του τελικού πίνακα. Οι απαιτήσεις ικανοποιούνται συμμετρως, ανάλογα με το μέγεθος της κάθε απαίτησης.»

## **ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ**

**του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής**

**στο σχέδιο νόμου «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις»**

### **ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

#### **Άρθρο ...**

**Τροποποιήσεις άρθρων 108, 109, 110 και 112 του ν. 4389/2016**

1. Το άρθρο 108 του ν. 4389/2016 (Α' 94) τροποποιείται ως εξής:

α) Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1, μετά τη λέξη «συστήματος», προστίθεται η φράση «και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων».

β) Στην παρ. 2 προστίθενται εδάφια τρίτο έως όγδοο ως εξής:

«Για τα μέλη της Ρ.Α.Λ. ισχύουν αναλογικά τα εδάφια τέταρτο και πέμπτο της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 3094/2003 (Α' 10) και η παρ. 5Α του άρθρου 3 του ν. 3051/2002 (Α' 220). Το ασφαλιστικό καθεστώς των μελών της Ρ.Α.Λ. ρυθμίζεται σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρου 3 του ν. 3051/2002. Το άρθρο 18 του ν. 3728/2008 (Α' 258) εφαρμόζεται αναλόγως για τα μέλη της Ρ.Α.Λ., τακτικά και αναπληρωματικά, και για το προσωπικό αυτής, όταν δρουν στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων και των καθηκόντων τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου. Η δικαστική υπεράσπιση και νομική υποστήριξη των μελών της Ρ.Α.Λ. και του προσωπικού που υπηρετεί σε αυτή με οποιαδήποτε έννομη σχέση, όταν ενάγονται ή κατηγορούνται για πράξεις ή παραλείψεις που ανάγονται αποκλειστικά στην εκπλήρωση των καθηκόντων τους, μπορεί να ανατίθεται, εφόσον οι ανωτέρω το επιθυμούν, σε εξωτερικό δικηγόρο που ορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ., με εξαίρεση τις πράξεις ή παραλήψεις οι οποίες στρέφονται κατά της ίδιας. Στην ίδια απόφαση προσδιορίζεται το ύψος της σχετικής δαπάνης που καλύπτεται από την Ρ.Α.Λ. Το ενδιαφερόμενο μέλος της Ρ.Α.Λ. ή ο υπηρετών στο προσωπικό της μπορεί

διαζευκτικά να χρησιμοποιούν τις υπηρεσίες άλλου δικηγόρου της επιλογής τους. Το μέλος ή ο υπάλληλος, ο οποίος καταδικάζεται αμετάκλητα, είναι υποχρεωμένος να επιστρέψει στην Ρ.Α.Λ. το σύνολο της δαπάνης που αυτή έχει καταβάλει για τη δικαστική υπεράσπιση του. Η ρύθμιση αυτή ισχύει και για τα μέλη της Ρ.Α.Λ., των οποίων έληξε η θητεία, καθώς και για το προσωπικό, το οποίο αποχώρησε από την Αρχή.»

2. Η παρ. 10 του άρθρου 109 του ν. 4389/2016 τροποποιείται ως εξής:

α) στο πρώτο εδάφιο, πριν τη φράση «μετά τη λήξη της θητείας τους», προστίθεται η φράση «για τρία έτη».

β) στο τέλος του τρίτου εδαφίου διαγράφεται η φράση «ή επί των οποίων είχαν συμμετάσχει στη λήψη απόφασης κατά τη διάρκεια της θητείας τους».

3. Στην παρ. 4 του άρθρου 110 του ν. 4389/2016, μετά τη λέξη «Συμβουλίου», προστίθεται η φράση «και σε περίπτωση παραίτησης μέλους».

4. Η παρ. 1 του άρθρου 112 του ν. 4389/2016 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα έκδοσης κανονιστικών πράξεων και δεσμευτικών οδηγιών, εγκυκλίων, προτύπων, υποδειγμάτων, κατευθυντήριων γραμμών, ανακοινώσεων, κωδίκων δεοντολογίας και χαρτών υποχρεώσεων και καλών πρακτικών καθώς και κάθε άλλης απαραίτητης πράξης, ιδίως για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν:

α) Στην οικονομική ρύθμιση, απλούστευση, στη διαφάνεια και στη συμβατότητα των τελών, χρεώσεων και κυρώσεων των λιμενικών υπηρεσιών και των ζητημάτων πρόσβασης επί όλων των ελληνικών λιμένων και επί των συνδεδεμένων με αυτούς εγκαταστάσεων, σύμφωνα με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία περί ανταγωνισμού και παροχής λιμενικών υπηρεσιών και χρηματοοικονομικής διαφάνειας.

β) Στην τυποποίηση της διαδικασίας αριθμητικού προσδιορισμού και υπολογισμού, επιβολής και είσπραξης ποινικών ρητρών ή άλλων συμβατικών αξιώσεων που προβλέπονται στις Συμβάσεις Παραχώρησης, καθώς και στην τυποποίηση της διαδικασίας διατύπωσης και κρίσης των αντιρρήσεων των ενδιαφερομένων κατά των αποφάσεων επιβολής.

Ρητά ορίζεται ότι τα σχετικά εισπραττόμενα από τη Ρ.Α.Λ. ποσά καθώς και τα ποσά που προκύπτουν από αποφάσεις επιβολής προστίμων, αποδίδονται

στον Κρατικό Προϋπολογισμό και δεν προσαυξάνουν τον προϋπολογισμό της Ρ.Α.Λ.

γ) Στην άσκηση των λοιπών ρυθμιστικών και άλλων αρμοδιοτήτων της, συμπεριλαμβανομένης της έκδοσης Κανονισμού Ακροάσεων προσώπων και επιχειρήσεων.»

### **Άρθρο ...**

#### **Τροποποιήσεις άρθρων 113, 114, 124 και 132 του ν. 4389/2016**

1. Η παρ. 1 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για:

α) την παρακολούθηση και εφαρμογή των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους.

β) την τήρηση των υποχρεώσεων των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, ιδίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352 (L 57/1),

γ) τη ρύθμιση, εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένου του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352: αα) επί των τελών και χρεώσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, ββ) επί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας και πρόσβασης στο λιμενικό τομέα και τις αγορές λιμενικών υπηρεσιών, ιδίως σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού, συμβάσεων και λιμενικών υπηρεσιών, γγ) επί αναληφθεισών δεσμεύσεων για τα ανωτέρω θέματα,

δ) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών ενδιαφερόμενων μερών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαιτησία, σύμφωνα με Κανονισμό που εκδίδει η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, τη διαχείριση παραπόνων και καταγγελιών, και τη λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της,

ε) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων, όπως παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης και συναφή ζητήματα και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από το φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με τους χρηματοοικονομικούς στόχους,

στ) τη συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού για την εξασφάλιση της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, την αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου δεν θίγουν αρμοδιότητες της Επιτροπής Ανταγωνισμού που της απονέμονται από την κείμενη νομοθεσία.»

2. α) Η περίπτ. δ' της παρ. 2 του άρθρου 113 αντικαθίσταται ως εξής:

«δ) τον έλεγχο συμβατότητας, αναλογικότητας σε σχέση με την παρεχόμενη υπηρεσία και λήψη των αναγκαίων ρυθμιστικών μέτρων επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών, τη γνωμοδότηση - κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής - στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί ειδικών θεμάτων λιμένων - περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος,»

β) στο πρώτο εδάφιο της υποπερίπτ. δδ' της περίπτ. ε' της παρ. 2 αντικαθίσταται η λέξη «πολιτειακό» από τη φράση «άλλο αρμόδιο».

3. Στην παρ. 5, πριν τις λέξεις «προσωρινών μέτρων», προστίθεται η λέξη «έκτακτων».

4. Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 6, πριν τις λέξεις «προσωρινών μέτρων», προστίθεται η λέξη «έκτακτων».

5. Στην παρ. 7, πριν τις λέξεις «προσωρινά μέτρα», προστίθεται η λέξη «έκτακτα».

6. Προστίθενται νέες παράγραφοι 8 και 9 ως εξής:

«8. Σε περίπτωση άρνησης, δυστροπίας ή καθυστέρησης εφαρμογής των αποφάσεων, δεσμευτικών οδηγιών και λοιπών ρυθμιστικών μέτρων από επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων, διευθυντές και υπαλλήλους τους, όπως και ιδιώτες ή νομικά πρόσωπα δημόσιου και ιδιωτικού δικαίου, η Ρ.Α.Λ. μπορεί να επιβάλει πρόσθετα ρυθμιστικά μέτρα και, ακολούθως, τις προβλεπόμενες από την παρ. 5 του άρθρου 114 κυρώσεις. Σε περιπτώσεις επανειλημμένης μη συμμόρφωσης, η Ρ.Α.Λ. μπορεί να ζητήσει πειθαρχική δίωξη.

9. Η Ρ.Α.Λ. μπορεί να υποβάλει παρατηρήσεις είτε γραπτά, με δική της πρωτοβουλία, είτε προφορικά, με την άδεια του αρμόδιου δικαιοδοτικού οργάνου, για θέματα εφαρμογής των άρθρων 112, 113 και 114 του παρόντος και της ευρωπαϊκής νομοθεσίας περί λιμενικών υπηρεσιών. Στην περίπτωση προφορικής διατύπωσης γνώμης, τη Ρ.Α.Λ. εκπροσωπεί ο Πρόεδρος, ή κατόπιν εξουσιοδότησης του Προέδρου, ο Αντιπρόεδρος ή μέλος της Αρχής ή ο Γενικός Διευθυντής ή μέλος του προσωπικού της Γενικής Διεύθυνσης. Η Ρ.Α.Λ. μπορεί να ζητεί, από το κατά περίπτωση αρμόδιο δικαστήριο, κάθε έγγραφο που κρίνεται αναγκαίο, για τη διατύπωση της γνώμης της κατά τα προηγούμενα εδάφια.»

7. Το άρθρο 114 του ν. 4389/2016 τροποποιείται ως εξής:

α) Η παρ. 1 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Ρ.Α.Λ. παραβάσεις για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της. Η Ρ.Α.Λ. επιλαμβάνεται και επί καταγγελιών για θέματα αφορώντα τις ελάχιστες απαιτήσεις παροχής λιμενικών υπηρεσιών και τον περιορισμό στον αριθμό των παροχών αυτών. Με απόφαση της Ρ.Α.Λ. καθορίζονται ο τύπος, το περιεχόμενο, τα διαδικαστικά αποτελέσματα, καθώς και ο τρόπος υποβολής και καταχώρισης των καταγγελιών του προηγούμενου εδαφίου. Η Ρ.Α.Λ. αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης των εν λόγω άρθρων, η καταγγελία λογίζεται ως προφανώς αβάσιμη και τίθεται στο αρχείο. Τα υπό διερεύνηση νομικά και φυσικά πρόσωπα μπορεί να προτείνουν ενώπιον της Ρ.Α.Λ. δεσμεύσεις, οι οποίες συνεκτιμούνται, αξιολογούνται και μπορεί να επικυρώνονται με απόφαση της Ρ.Α.Λ. Οι καταγγελίες αξιολογούνται το συντομότερο δυνατό και πάντως μετά την πάροδο πέντε (5) μηνών από την



υποβολή τους στη Ρ.Α.Λ. Οι δημόσιοι υπάλληλοι, οι υπάλληλοι νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι εργαζόμενοι σε δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας και οι εντεταλμένοι προσωρινά την άσκηση δημόσιας υπηρεσίας οφείλουν να ανακοινώνουν, χωρίς υπαίτια καθυστέρηση, στη Ρ.Α.Λ., ό,τι περιέρχεται στη γνώση τους με οποιονδήποτε τρόπο και σχετίζεται με θέματα αρμοδιότητάς της.»

β) Η παρ. 3 αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Όταν είναι αναγκαίο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ρ.Α.Λ. που ορίζονται στον παρόντα νόμο, ο Πρόεδρος της Ρ.Α.Λ. ή ο εξουσιοδοτημένος από αυτόν Αντιπρόεδρος, μπορεί να ζητά με έγγραφο κάθε διαβάθμισης πληροφορίες από επιχειρήσεις, ενώσεις επιχειρήσεων ή άλλα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή δημόσιες ή άλλες αρχές. Στο έγγραφο αναφέρονται οι διατάξεις του νόμου, οι οποίες θεμελιώνουν το αίτημα, ο σκοπός της αίτησης, η προθεσμία που τάσσεται για την παροχή των πληροφοριών, η οποία δεν μπορεί να είναι μικρότερη των πέντε (5) εργασίμων ημερών. Εκείνοι, στους οποίους απευθύνεται το έγγραφο υποχρεούνται σε άμεση, πλήρη και ακριβή παροχή των πληροφοριών που ζητούνται. Δεν υπέχουν υποχρέωση παροχής πληροφοριών τα πρόσωπα που εξετάζονται σε ποινικές δίκες. Με τα οριζόμενα στην παρούσα παράγραφο, δεν θίγονται οι διατάξεις περί τραπεζικού απορρήτου για τα πιστωτικά ιδρύματα. Τα μέλη και στελέχη της Ρ.Α.Λ. υποχρεούνται σε τήρηση της εμπιστευτικότητας στοιχείων τα οποία χαρακτηρίστηκαν ως τέτοια και ετέθησαν υπόψη τους.»

γ) Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 5, αντικαθίσταται η φράση «δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ με ανώτατο όριο το 1% του κύκλου εργασιών» από τη φράση «από πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ, έως και 1% του κύκλου εργασιών».

8. Η παρ. 1 του άρθρου 124 του ν. 4389/2016 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, η Ρ.Α.Λ. εισπράττει τέλος, το οποίο επιβάλλεται και εισπράττεται ετησίως με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί των φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων. Το ύψος του τέλους δεν μπορεί να είναι ανώτερο από 0,3% των ετήσιων μεικτών εσόδων των Οργανισμών Λιμένων Α.Ε., καθώς και των καθολικών ή ειδικών διαδόχων τους και από το 0,2% των λοιπών φορέων διοίκησης και εκμετάλλευσης λιμένων, όπως ορίζονται στην κοινή υπουργική απόφαση 8111/41/2009 (Β' 412), συμπεριλαμβανομένων των Δημοτικών και

Κρατικών Λιμενικών Ταμείων και Γραφείων και των καθολικών ή ειδικών διαδόχων τους καθώς και των πάσης φύσης δημόσιων και ιδιωτικών φορέων εκμετάλλευσης λιμένων ανεξαρτήτως ιδιοκτησιακού καθεστώτος και υποπαραχωρησιούχων αυτών, εξυπηρετούντων πλοίων, αλιευτικών σκαφών και σκαφών αναψυχής, συμπεριλαμβανομένων ιδιωτικών λιμενικών εγκαταστάσεων και ιδιωτικών τερματικών εξυπηρέτησης ίδιας επιχειρηματικής δραστηριότητας.

Το ύψος του τέλους καταβαλλομένου από ιδιωτικές λιμενικές εγκαταστάσεις και ιδιωτικά τερματικά που προορίζονται να εξυπηρετούν την ίδια επιχειρηματική δραστηριότητα και δεν είναι ευχερής η αποτίμηση των ετήσιων μεικτών εσόδων από τη λιμενική δραστηριότητα, μπορεί να υπολογίζεται αναλογικά, με βάση υπολογισμού άλλο μέγεθος, αντίστοιχο προς το 0,2% των ετήσιων μεικτών εσόδων εμπορικού λιμένα από παροχή λιμενικών υπηρεσιών, όπως ο αριθμός και χωρητικότητα σε Κ.Ο.Χ. πλοίων που καταπλέουν σε αυτά σε ετήσια βάση, με χρήση κατάλληλου συντελεστή.

Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ρυθμίζονται το ύψος του τέλους, θέματα διαδικασίας είσπραξης και απόδοσης του τέλους αυτού και των προστίμων, που επιβάλλονται από την Αρχή, μετά από εισήγηση της Ρ.Α.Λ.»

9. α) Στην παρ. 3 του άρθρου 132 του ν. 4389/2016, πριν τη φράση «κάθε άλλη αρμοδιότητα», προστίθεται η λέξη «και».

β) Το δεύτερο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 132 του ν. 4389/2016 αντικαθίσταται ως εξής:

«Η άσκηση όλων των αρμοδιοτήτων που απονέμονται στη Ρ.Α.Λ. με τις διατάξεις των άρθρων 112 και 113 του παρόντος νόμου τελεί υπό την επιφύλαξη ειδικότερων διατάξεων Συμβάσεων Παραχώρησης ή των νόμων που έχουν κυρωθεί έως και τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.»

#### **Άρθρο ....**

**Εναρμόνιση συστήματος κυρώσεων της Ρ.Α.Λ. με τον Κανονισμό (ΕΕ)**

**αριθ. 2017/352**

Προστίθεται άρθρο 113Α στο ν. 4389/2016 ως εξής:

«Η Ρ.Α.Λ., πέραν των μέτρων που προβλέπονται στα άρθρα 113 και 114 του ν. 4389/2016, επιβάλλει κυρώσεις για παραβάσεις των διατάξεων του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352.

Με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, μετά από εισήγηση της Ρ.Α.Λ., καθορίζεται το σύστημα κυρώσεων του προηγούμενου εδαφίου, τα πρόστιμα που επιβάλλει ανάλογα με την παράβαση, καθώς και η διαδικασία επιβολής, εκτέλεσης και είσπραξης των προστίμων αυτών.»

#### **Άρθρο .....**

#### **Τροποποιήσεις άρθρου 105 του ν. 4504/2017**

Το άρθρο 105 του ν. 4504/2017 (Α' 184) τροποποιείται ως εξής:

1. Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 16, η φράση «ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων» αντικαθίσταται από τη φράση «μετά από σύμφωνη γνώμη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων».

2. Στην παρ. 28, η φράση «Εντός τριών (3) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος άρθρου, η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημόσιων Συμβάσεων εκδίδει τις πρότυπες προσκλήσεις των παραγράφων 8 και 10Α» αντικαθίσταται από τη φράση «Εντός τριών (3) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος άρθρου, η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων εκδίδει τις πρότυπες προσκλήσεις των παραγράφων 8 και 10Α».

3. Στην παρ. 27:

α) στο εδάφιο πρώτο, πριν τη φράση «τα οριζόμενα», προστίθεται η λέξη «αναλογικά».

β) στο εδάφιο δεύτερο, πριν τη φράση « τα οριζόμενα», προστίθεται η λέξη «αναλογικά».

#### **Άρθρο ...**

#### **Συλλογικές Συμβάσεις Ναυτικής Εργασίας**

Η αληθής έννοια της παρ. 1 του άρθρου 5 του α.ν. 3276/1944 (Α' 24, αναδημ. Α' 172/1945) είναι ότι η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία κυρώνεται συλλογική σύμβαση ναυτικής εργασίας σύμφωνα με τον ανωτέρω νόμο ισχύει αναδρομικά από την έναρξη ισχύος που

ορίζεται στην οικεία συλλογική σύμβαση, ανεξαρτήτως του χρόνου σύναψης ή/ και κύρωσής της από τον Υπουργό.

#### **Άρθρο ...**

#### **Προσθήκη άρθρου 100Α στο ν.δ. 187/1973**

Μετά το άρθρο 100 του ν.δ. 187/1973 (Α' 261), προστίθεται άρθρο 100Α ως εξής:

#### **«Άρθρο 100Β**

Σε δικαιούχους ναυτικών που εργάζονται με σχέση ναυτικής εργασίας σε πλοία, κατά την έννοια του άρθρου 3 του παρόντος, με εξαίρεση τα πλοία δημόσιας ιδιοκτησίας που δεν ασκούν εμπορική δραστηριότητα, καταβάλλονται από τον πλοιοκτήτη, ή τον διαχειριστή, ή τον εφοπλιστή, επιδόματα εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα για μεν τα Χριστούγεννα έως την 21η Δεκεμβρίου, για δε το Πάσχα έως την Μεγάλη Τετάρτη εκάστου έτους, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά στη Συλλογική Σύμβαση Ναυτικής Εργασίας που έχει εφαρμογή. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης προς τις διατάξεις αυτές, επιβάλλεται, ανεξαρτήτως αν συντρέχει ποινική ή πειθαρχική δίωξη, πρόστιμο ύψους χιλίων (1.000,00 €) ευρώ για κάθε ναυτικό που δεν έχει λάβει επίδομα εορτών από την αρμόδια Λιμενική ή Προξενική Αρχή. Τα εν λόγω πρόστιμα περιέρχονται στο Δημόσιο, εισπραττόμενα κατά τις διατάξεις περί είσπραξης δημοσίων εσόδων. Κατά της απόφασης επιβολής προστίμου, επιτρέπεται προσφυγή, εντός μηνός από την κοινοποίησή της, ενώπιον του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Η προσφυγή δεν αναστέλλει την εκτέλεση της απόφασης.»

#### **Άρθρο ...**

#### **Τροποποίηση άρθρου 67 του ν. 4331/2015**

Η παρ. 3 του άρθρου 67 του ν. 4331/2015 (Α' 69) αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Οι απαιτήσεις των εργαζομένων, οι οποίες επιδικάστηκαν με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις, αναγγέλλονται στον Οργανισμό μέχρι 31.12.2022. Μετά την πάροδο δέκα (10) ημερών από την αναγγελία, ο Οργανισμός συντάσσει και αναρτά πίνακα απαιτήσεων που του έχουν αναγγελθεί. Οι δικαιούχοι έχουν δικαίωμα ένστασης κατά του πίνακα κατάταξης εντός πέντε (5) εργασίμων

ημερών από την ανάρτηση του πίνακα. Οι ενστάσεις εξετάζονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Οργανισμού, οι οποίες καλούνται να αποφανθούν εγγράφως και αιτιολογημένα εντός πέντε (5) εργασίμων ημερών, από την υποβολή των ενστάσεων. Στη συνέχεια, συντάσσεται και αναρτάται οριστικός πίνακας απαιτήσεων. Η καταβολή ξεκινάει και ολοκληρώνεται την τελευταία εβδομάδα του ίδιου μήνα από την ανάρτηση του τελικού πίνακα. Οι απαιτήσεις ικανοποιούνται συμμέτρως, ανάλογα με το μέγεθος της κάθε απαίτησης».

**Αθήνα, .... Φεβρουαρίου 2019**

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ  
ΚΑΙ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΔΡΑΓΑΣΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ  
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΕΦΗ ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ  
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΜΙΧΑΗΛ ΚΑΛΟΓΗΡΟΥ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΜΑΡΙΑ - ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟ-  
ΠΟΥΛΟΥ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΦΩΤΙΟΣ - ΦΑΝΟΥΡΙΟΣ ΚΟΥΒΕΛΗΣ

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟ-  
ΛΙΤΙΚΗΣ

ΝΕΚΤΑΡΙΟΣ ΣΑΝΤΟΡΙΝΙΟΣ

Αριθμ.

Π. 1977

ΕΙΔ. ΣΤ

Στατιστικό σήμερα στις 21.2.2019 και ώρα 16:12  
ο Δ/ντής Νομ. Έργων  
α. α.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΑΣΤΕΡΙΟΣ ΠΙΤΣΙΟΡΑΣ

Ι. Δραγασάκης  
Α. Χαρίτης  
Ε. Αχτσιόγλου  
Ο. Γεροβασίδη  
Μ. Καλογήρου  
Ευ. Τσανακίδου  
Μ.Ε. Ξενογιαννακοπούλου  
Φ. Κουβέλης  
Α. Πετροπούλου  
Γ. Χουλιάρakis  
Ν. Σαντορινιός  
Α. Τσιτσιφλάς



Αριθμ. 60 / 2 / 2019

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

**Ε Κ Θ Ε Σ Η**

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις».**

**Α.** Με την υπόψη τροπολογία προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

**Ι.** Τροποποιούνται - συμπληρώνονται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (κατά βάση ο ν.4389/2016), που αφορούν στη λειτουργία της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.) και συγκεκριμένα:

**1.α.** Εφαρμόζονται αναλογικά και για τα μέλη της Ρ.Α.Λ., οι μνημονευόμενες διατάξεις που ισχύουν για το Συνήγορο του Πολίτη και τα μέλη γενικά των Ανεξάρτητων Αρχών (ν.3094/2003 και ν.3728/2008), σύμφωνα με τις οποίες αυτά δεν διώκονται και δεν εξετάζονται για γνώμη που διατύπωσαν ή πράξη που διενήργησαν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.

Το ασφαλιστικό καθεστώς των μελών της Ρ.Α.Λ. ρυθμίζεται αντίστοιχα προς εκείνο των μελών των λοιπών Ανεξάρτητων Αρχών (ν.3051/2002).

- Παρέχεται η δυνατότητα ανάθεσης της δικαστικής υπεράσπισης και της νομικής υποστήριξης των μελών της Ρ.Α.Λ. και του προσωπικού που υπηρετεί σε αυτή με οποιαδήποτε έννομη σχέση, σε εξωτερικό δικηγόρο, όταν ενάγονται ή κατηγορούνται για πράξεις ή παραλείψεις που ανάγονται αποκλειστικά στην εκπλήρωση των καθηκόντων τους.

Ο ανωτέρω ορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ., με την οποία προσδιορίζεται και το ύψος της σχετικής δαπάνης που καλύπτεται από τη Ρ.Α.Λ. Το μέλος ή ο υπάλληλος, που καταδικάζεται αμετάκλητα, είναι υποχρεωμένος να επιστρέψει στη Ρ.Α.Λ. το σύνολο της δαπάνης που αυτή έχει καταβάλει για τη δικαστική υπεράσπισή του. Η εν λόγω προτεινόμενη ρύθμιση ισχύει και για τα μέλη της Ρ.Α.Λ., των οποίων έληξε η θητεία καθώς και για το προσωπικό, το οποίο αποχώρησε από την Αρχή.

**β.** Επαναπροσδιορίζεται η απαγόρευση που ισχύει για τον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο και τα μέλη της Ρ.Α.Λ., να μην παρέχουν, για χρονικό διάστημα τριών (3) ετών μετά τη λήξη της θητείας τους, υπηρεσία με έμμισθη εντολή ή με οποιαδήποτε έννομη σχέση, σε εταιρεία ή επιχείρηση επί των υποθέσεων εκείνων τις οποίες οι ίδιοι χειρίστηκαν ή επί των οποίων είχαν συμμετάσχει στη λήψη απόφασης κατά τη διάρκεια της θητείας τους.

**2.α.** Επανακαθορίζονται οι κανονιστικές και οι ρυθμιστικές αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ. με την έκδοση επιπρόσθετα των μνημονευόμενων πράξεων (εγκυκλίων, προτύπων, υποδειγμάτων, κατευθυντήριων γραμμών κ.λπ.) και τη λήψη πρόσθετων ρυθμιστικών μέτρων, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

- Ορίζεται ότι, εκτός από τα ποσά που εισπράττονται από τη Ρ.Α.Λ., αποδίδονται στον κρατικό προϋπολογισμό και εκείνα που προκύπτουν από αποφάσεις επιβολής προστίμων, χωρίς να προσauζάνουν τον προϋπολογισμό της Ρ.Α.Λ.

**β.** Επανακαθορίζεται το πλαίσιο διερεύνησης καταγγελιών από τη Ρ.Α.Λ. και μειώνεται το πρόστιμο που επιβάλλει στους μνημονευόμενους φορείς (επιχειρήσεις, ιδιώτες, νομικά πρόσωπα κ.λπ.), κατά δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ [πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ αντί για δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ, που ισχύει] μέχρι και 1% του κύκλου εργασιών, σε περίπτωση μη παροχής των αιτούμενων πληροφοριών.

**3.α.** Συμπεριλαμβάνονται στους φορείς, τα ετήσια μεικτά έσοδα των οποίων αποτελούν τη βάση υπολογισμού του τέλους που εισπράττει η Ρ.Α.Λ., τα Λιμενικά Γραφεία, οι καθολικοί και ειδικοί διάδοχοι των Δημοτικών και Κρατικών Λιμενικών Ταμείων και Γραφείων, οι πάσης φύσεως δημόσιοι φορείς εκμετάλλευσης λιμένων ανεξαρτήτως ιδιοκτησιακού καθεστώτος κ.λπ.

- Περαιτέρω, καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού του ύψους του τέλους που καταβάλλεται από ιδιωτικές λιμενικές εγκαταστάσεις και ιδιωτικά τερματικά, αναλογικά με βάση υπολογισμού άλλο μέγεθος, αντίστοιχο προς το 0,2% των ετήσιων μεικτών εσόδων εμπορικού λιμένα από παροχή λιμενικών υπηρεσιών, με χρήση κατάλληλου συντελεστή.

Το ύψος του εν λόγω τέλους καθώς και θέματα διαδικασίας είσπραξης και απόδοσης των προστίμων που επιβάλλονται από την Αρχή ρυθμίζονται, με κ.υ.α.

**β.** Εναρμονίζεται το σύστημα κυρώσεων της Ρ.Α.Λ. με την ενωσιακή νομοθεσία και συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι, η Ρ.Α.Λ. επιβάλλει κυρώσεις για παραβάσεις των διατάξεων του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352 σχετικά με την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων.

Με υπουργική απόφαση, καθορίζονται το σύστημα των ανωτέρω κυρώσεων και προστίμων καθώς και η διαδικασία επιβολής, εκτέλεσης και είσπραξης αυτών.

**γ.** Ορίζεται, εφεξής, η Ρ.Α.Λ. [αντί της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ.) που ισχύει σήμερα] αρμόδια για θέματα παροχής λιμενικών υπηρεσιών.



**II.** Ρυθμίζονται θέματα συλλογικών συμβάσεων ναυτικής εργασίας και συγκεκριμένα:

1. Διευκρινίζεται ότι, η υπουργική απόφαση, με την οποία κυρώνεται συλλογική σύμβαση ναυτικής εργασίας ισχύει αναδρομικά από το χρόνο που ορίζεται στην οικεία συλλογική σύμβαση, ανεξαρτήτως του χρόνου σύναψης ή/και κύρωσης αυτής από τον Υπουργό.

2. Θεσπίζεται η καταβολή, από τον πλοιοκτήτη ή το διαχειριστή ή τον εφοπλιστή, των επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά στην ισχύουσα Συλλογική Σύμβαση, στους δικαιούχους ναυτικούς που εργάζονται με σχέση ναυτικής εργασίας σε πλοία, εξαιρουμένων των πλοίων δημόσιας ιδιοκτησίας που δεν ασκούν εμπορική δραστηριότητα.

Προβλέπεται η επιβολή προστίμου, από την αρμόδια Λιμενική ή Προξενική Αρχή, ύψους χιλίων (1.000) ευρώ, με δυνατότητα άσκησης προσφυγής ενώπιον του οικείου Υπουργού, για κάθε ναυτικό που δεν έχει λάβει το ανωτέρω επίδομα εορτών, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης προς την εν λόγω υποχρέωση, ανεξαρτήτως εάν συντρέχει ποινική ή πειθαρχική δίωξη. Τα επιβαλλόμενα πρόστιμα περιέρχονται στο Δημόσιο.

3. Επανακαθορίζεται η διαδικασία αναγγελίας των απαιτήσεων των εργαζομένων, οι οποίες επιδικάστηκαν με τελεσίδικες αποφάσεις κατά κυρίου ναυαγίου και συγκεκριμένα, παρατείνεται η προθεσμία αναγγελίας αυτών ενώπιον του Οργανισμού, μέχρι τις 31-12-2022.

**III.** Τροποποιείται - συμπληρώνεται η κείμενη νομοθεσία (ν.1940/1991, π.δ.13/2018) σχετικά με τη Μονάδα Υποβρυχίων Αποστολών (Μ.Υ.Α.) του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.) και συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων:

α. Ορίζεται η Μ.Υ.Α. ως αυτοτελής Υπηρεσία του Αρχηγείου Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και υπόκειται στον έλεγχο του Συντονιστικού Ειδικών Δράσεων (Σ.Ε.Δ.), το οποίο λειτουργεί στο Γραφείο Αρχηγού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., ρυθμίζονται δε εκ νέου οι αρμοδιότητες αυτής (λειτουργία του Σχολείου Ειδικών Αποστολών, υλοποίηση προγραμμάτων συνεκπαίδευσης με τις Υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., διενέργεια διαγωνισμών προμηθειών κ.λπ.).

β. Επαναπροσδιορίζονται οι αρμοδιότητες του Τμήματος Σχεδιασμού, Ειδικών Μονάδων και Οπλισμού της Διεύθυνσης Επιχειρήσεων του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., στο πεδίο των οποίων δεν υπάγεται εφεξής η Μ.Υ.Α.

**B.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

**I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

**1.** Ενδεχόμενη μείωση δημοσίων εσόδων, από την είσπραξη μειούμενου προστίμου, κατά δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ [πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ αντί για δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ, που ισχύει], που τυχόν επιβάλλει η Ρ.Α.Λ. στους μνημονευόμενους φορείς (επιχειρήσεις, ιδιώτες, νομικά πρόσωπα κ.λπ.), σε περίπτωση μη παροχής των αιτούμενων πληροφοριών.

Το ύψος των εν λόγω εσόδων εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός παραβάσεων κ.λπ.).

**2.** Ενδεχόμενη αύξηση δημοσίων εσόδων, από την είσπραξη τυχόν επιβαλλόμενων προστίμων, σε περίπτωση: α) παράβασης του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352 για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων,

β) μη καταβολής σε δικαιούχους ναυτικούς, των επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα, από τον πλοιοκτήτη ή το διαχειριστή ή τον εφοπλιστή.

Το ύψος των εν λόγω εσόδων εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και βαρύτητα παραβάσεων κ.λπ.) καθώς και από την έκδοση σχετικής υπουργικής απόφασης.

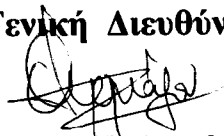
**II. Επί του προϋπολογισμού της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ. / Ανεξάρτητη Αρχή, φορέας της Γενικής Κυβέρνησης)**

Ενδεχόμενη δαπάνη, από την καταβολή αμοιβής σε εξωτερικό δικηγόρο, σε περίπτωση ανάθεσης της δικαστικής υπεράσπισης και της νομικής υποστήριξης των μελών της Ρ.Α.Λ., όταν ενάγονται ή κατηγορούνται για πράξεις ή παραλείψεις στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων τους.

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα καθώς και από την έκδοση σχετικής απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ.

Αθήνα, 20 Φεβρουαρίου 2019

Η Γενική Διευθύντρια

  
Ιουλία Γ. Αρμάγου

**ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις».**

Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

**I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

Ενδεχόμενη μείωση δημοσίων εσόδων, από την είσπραξη μειούμενου προστίμου, κατά δέκα χιλιάδες (10.000) ευρώ [πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ αντί για δεκαπέντε χιλιάδες (15.000) ευρώ, που ισχύει], που τυχόν επιβάλλει η Ρ.Α.Λ. σε επιχειρήσεις, ιδιώτες, νομικά πρόσωπα κ.λπ., σε περίπτωση μη παροχής των αιτούμενων πληροφοριών.

Η εν λόγω μείωση δημοσίων εσόδων, το ύψος των οποίων εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός παραβάσεων κ.λπ.), θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού.

**II. Επί του προϋπολογισμού της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ. / Ανεξάρτητη Αρχή, φορέας της Γενικής Κυβέρνησης)**

Ενδεχόμενη δαπάνη, από την καταβολή αμοιβής σε εξωτερικό δικηγόρο, σε περίπτωση ανάθεσης της δικαστικής υπεράσπισης και της νομικής υποστήριξης των μελών της Ρ.Α.Λ., όταν ενάγονται ή κατηγορούνται για πράξεις ή παραλείψεις στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων τους.

Η εν λόγω δαπάνη, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα καθώς και από την έκδοση σχετικής απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ., θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού της Ρ.Α.Λ.

Αθήνα,      Φεβρουαρίου 2019

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

  
**Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ**

**ΝΑΥΤΙΑΙΑΣ  
ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

  
**Φ. ΚΟΥΒΕΛΗΣ**

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΝΑΥΤΙΑΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

  
**Ν. ΣΑΝΤΟΡΙΝΙΟΣ**

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ - ΣΥΝΤΑΚΤΡΙΑ ΕΚΘΕΣΗΣ: ΜΑΡΙΑ - ΑΝΤΩΝΙΑ ΤΣΟΥΤΣΟΥΡΑ

ΘΕΣΗ/ ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ ΣΥΝΤΑΚΤΡΙΑΣ: ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΛΙΜΕΝΩΝ, ΛΙΜΕΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ - ΝΟΜΙΚΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 137 4714

E-MAIL: [tsoutsoura@yna.gov.gr](mailto:tsoutsoura@yna.gov.gr)

### ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

#### ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

|                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| α) Άρθρα 1-4: Διατάξεις Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.) - Τροποποιήσεις του ν. 4389/2016 (Α' 94) και του άρθρου 105 του ν. 4504/2017 (Α' 184)                                                                                      |
| β) Άρθρα 5-6: Ρυθμίσεις για τις Συλλογικές Συμβάσεις Ναυτικής Εργασίας και τροποποιήσεις του ν.δ. 187/1973 (Α' 261)                                                                                                                   |
| γ) Άρθρο 7: Τροποποίηση άρθρου 67 του ν. 4331/2015 (Α' 69)                                                                                                                                                                            |
| στο σχέδιο νόμου «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. - Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις» |

#### 1. Αναγκαιότητα

**Άρθρο 1:** Στην περίπτωση α' της παραγράφου 1 της προτεινόμενης διάταξης, προστίθεται η φράση «και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων» στην παρ. 1 του άρθρου 108 του ν. 4389/2016 (Α' 94). Με την προσθήκη αυτή, διευκρινίζεται η υπαγωγή των υπηρεσιών μεταφόρτωσης μεταξύ των μέσων μεταφοράς φορτίων, αναδιανομής, αποθήκευσης και προστιθέμενης αξίας σε εγκαταστάσεις οι οποίες αποτελούν οιονεί προεκτάσεις της λιμενικής ζώνης και, σε πολλές περιπτώσεις, είναι τελωνειακά συνδεδεμένες με λιμενικές ζώνες.

Με την περίπτωση β' της παραγράφου 1 της προτεινόμενης διάταξης, προβλέπεται ρητά αναλογική εφαρμογή της παραγράφου 2, εδάφια τέταρτο και πέμπτο του άρθρου 1 του ν. 3094/2003 (Α' 10) και λαμβάνεται πρόνοια για την

περαιτέρω υπαγωγή των μελών της Ρ.Α.Λ. στις προβλέψεις του ν. 3051/2002 (Α' 220) και του ν. 3094/2003, περί ασυλίας και ακαταδιώκτου των μελών των Ανεξαρτήτων Αρχών, για γνώμη που διετύπωσαν κατή την άσκηση των καθηκόντων τους, λόγω της φύσης των κατεχομένων ιδιοτήτων τους και της προβλεπόμενης προσωπικής και λειτουργικής τους ανεξαρτησίας, ώστε να δεσμεύονται μόνο από το νόμο και τη συνείδησή τους, με υποχρέωση τήρησης των αρχών της αντικειμενικότητας και της αμεροληψίας. Κατ' αντιστοιχία δε με τα μέλη υπολοίπων Ανεξαρτήτων Αρχών, εισάγεται ρητή πρόβλεψη αφορώσα το ασφαλιστικό καθεστώς των πλήρους απασχόλησης μελών της Αρχής. Εισάγεται, λοιπόν, η αναλογική εφαρμογή των προβλέψεων του ν. 3051/2002, όπως ρητά ισχύει για τα μέλη των λοιπών Ρυθμιστικών και Ανεξαρτήτων Αρχών. Επίσης, προστίθενται διατάξεις στην παράγραφο 2 του άρθρου 108 του ν. 4389/2016, σύμφωνα με τις οποίες προβλέπεται η κάλυψη των δικαστικών δαπανών στις οποίες τυχόν υποβάλλονται τα μέλη και το προσωπικό, όταν ενάγονται ή κατηγορούνται για πράξεις ή παραλείψεις κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.

Με την **παράγραφο 2**, επέρχονται τροποποιήσεις στο άρθρο 109 του ν. 4389/2016. Αρχικά, η πρόβλεψη κωλυμάτων, ασυμβιβάστων ιδιοτήτων ή έργων, καθώς και υποχρεώσεων των μελών της Ρ.Α.Λ. και η θέσπιση περιορισμένης διάρκειας της εντολής, σε συνδυασμό με την κατ' ελάχιστον ανανέωση θητείας τους, αποτελούν αποτυπώσεις της προσωπικής ανεξαρτησίας των μελών αυτών.

Επομένως, απαγορεύεται ο άμεσος ή έμμεσος προσπορισμός οποιουδήποτε οφέλους από φορείς ή παρόχους λιμενικών υπηρεσιών ή από τρίτους που επηρεάζονται άμεσα από τη δραστηριότητά τους, για χρονικό διάστημα τριών ετών από την ακούσια ή εκούσια αποχώρησή τους από την Αρχή. Εξαιρετικά, η απαγόρευση δεν υπόκειται σε προθεσμία αναφορικά με τις υποθέσεις που χειρίστηκαν, ενόψει του περιορισμένου αντικείμενου της Ρ.Α.Λ.

Στο ν. 4389/2016 δεν προβλέπεται σχετική διαδικασία, για την περίπτωση παραίτησης μέλους της Αρχής. Για το λόγο αυτό, με την **παράγραφο 3**, προτείνεται η τροποποίηση της παραγράφου 4 του άρθρου 110 του νόμου αυτού, η οποία προβλέπει την έκδοση υπουργικής απόφασης, σε εκτέλεση απόφασης του Πειθαρχικού Συμβουλίου και η ρυθμιστική της επέκταση και σε περίπτωση εκούσιας παραίτησης μέλους της Αρχής.

Με την **παράγραφο 4** της προτεινόμενης διάταξης επέρχεται η αντικατάσταση της παρ. 1 του άρθρου 112 του ν. 4389/2016. Έτσι, προβλέπεται ότι για την υλοποίηση των ρυθμιστικών μέτρων των άρθρων 112 και 113 του ν. 4389/2016, είναι δυνατή τόσο η έκδοση εγκυκλίων, πέραν των κανονιστικών πράξεων και των δεσμευτικών οδηγιών που προϋπήρχαν στο νόμο, δυνάμενων να διαπλάσουν πραγματικές καταστάσεις, όσο και η χρήση εργαλείων του λεγόμενου ηπίου δικαίου (soft law), όπως οι ανακοινώσεις, τα πρότυπα προσκλήσεων - συμβάσεων κ.ά., χάρτες υποχρεώσεων κ.ά.

Η δυνατότητα χρήσης των εν λόγω εργαλείων αναλόγως του επιδιωκόμενου σκοπού, βελτιώνει τη σαφήνεια και την προβλεψιμότητα των μέτρων τόσο για τους ελεγχόμενους όσο και για τους ασκούντες τον δικαστικό έλεγχο.

**Άρθρο 2:** Με την **παράγραφο 1**, επέρχονται τροποποιήσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016. Ειδικότερα, διευκρινίζεται το πεδίο άσκησης της οικονομικής ρύθμισης της Αρχής τόσο σε θέματα λιμενικών τελών - αντικείμενο που προϋπήρχε - όσο και γενικότερων λιμενικών χρεώσεων με βάση την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία καθώς και τη νομολογία. Στο πεδίο της οικονομικής ρύθμισης περιλαμβάνεται πλέον ρητά και ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου 2017 για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων.

Επίσης, διευκρινίζεται η έννοια της υποχρέωσης δημόσιας υπηρεσίας, ως αφορώσα τόσο σε ζητήματα πρόσβασης στους λιμένες, τις υποδομές και τις λιμενικές υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων τυχόν υποδομών των τελευταίων, όσο και σε ζητήματα υποχρέωσης παροχής λιμενικών υπηρεσιών, σε περιπτώσεις όπου δεν παρουσιάζεται σχετικό οικονομικό ενδιαφέρον. Επιπλέον, γίνεται προσθήκη σε εναρμόνιση με την ευρωπαϊκή νομοθεσία, προς κάλυψη μεταγενέστερης του ν. 4389/2016 ευρωπαϊκής νομοθεσίας περί λιμενικών υπηρεσιών [Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2017/352] και τυχόν άλλων μελλοντικών διατάξεων.

Περαιτέρω, πραγματοποιείται η διασαφήνιση των κύριων μέτρων οικονομικής ρύθμισης στον τομέα των λιμένων, ο οποίος περιλαμβάνει την εποπτεία και τον έλεγχο των λιμενικών τελών και χρεώσεων για όλες τις

λιμενικές υπηρεσίες, καθώς και τα ζητήματα δημόσιας πρόσβασης στους λιμένες, τις λιμενικές υποδομές και υπηρεσίες.

Πραγματοποιείται διασύνδεση των ήδη υπαρχόντων στόχων και της αποστολής της Ρ.Α.Λ. που αναφέρονται στο άρθρο 108 με μεγαλύτερη σαφήνεια στα άρθρα 113 και 114 που περιλαμβάνουν τις αρμοδιότητές της, με έμφαση στα θέματα γενικότερης νομιμότητας, καθώς και του πεδίου διαμεσολάβησης, προκειμένου να καλύπτονται ευχερώς και ζητήματα διαφορών μεταξύ λιμένων και πόλεων.

Με την **παράγραφο 2**, επιδιώκεται ο αναγκαίος συντονισμός της νομοθεσίας με την περίπτωση γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 113 του ν. 4389/2016, σύμφωνα με την οποία η Ρ.Α.Λ., μεταξύ άλλων, έχει ρυθμιστική αρμοδιότητα ως προς την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στο λιμενικό τομέα σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού. Στο πλαίσιο αυτό, με την προτεινόμενη ρύθμιση, η Ρ.Α.Λ. αναλαμβάνει τη διενέργεια του ελέγχου συμβατότητας, αναλογικότητας αναφορικά με τις παρεχόμενες υπηρεσίες καθώς και τη λήψη των αναγκαίων ρυθμιστικών μέτρων επί της μεθοδολογίας των τελών λιμενικών υπηρεσιών. Επίσης, διορθώνεται ο όρος «πολιτειακό δικαστήριο» στο ορθό «άλλο αρμόδιο δικαστήριο».

Με τις **παραγράφους 3, 4 και 5**, εναρμονίζεται το κείμενο του νόμου με τον ισχύοντα Κανονισμό Ακροάσεων.

Με την **παράγραφο 6**, πραγματοποιείται αναλογική προσθήκη των ήδη προβλεπόμενων κυρώσεων της παραγράφου 5 του 114 του ν. 4389/2016 για άρνηση, δυστροπία και μη παροχή στοιχείων, για τις περιπτώσεις μη εφαρμογής των αποφάσεων της Ρ.Α.Λ. Η διάταξη, χωρίς να αποκλείει την άμεση κύρωση, στις περιπτώσεις που κρίνεται ρυθμιστικά απαραίτητο, προτρέπει σε λήψη πρόσθετων μέτρων. Επιπλέον, προβλέπεται η συνδρομή της Ρ.Α.Λ. προς κάθε αρμόδιο δικαιοδοτικό όργανο για θέματα εφαρμογής των άρθρων 112, 113 και 114 του ν. 4389/2016 και της ευρωπαϊκής νομοθεσίας περί λιμενικών υπηρεσιών, ως ένα επιπλέον εργαλείο, ώστε να εκπληρώνεται ο ρόλος της Ρ.Α.Λ., ως κλαδικού οικονομικού ρυθμιστή, για την ενιαία εφαρμογή της νομοθεσίας στον τομέα αρμοδιότητάς της.

Με την προσθήκη που θέτει η **περίπτωση α' της παραγράφου 7** της προτεινόμενης διάταξης στην παρ. 1 του άρθρου 114 του ν. 4389/2016, προβλέπεται ρητά ότι στις αρμοδιότητες της Αρχής, περιλαμβάνεται και η εξέταση καταγγελιών υποθέσεων που άπτονται της εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352. Με τον τρόπο αυτό, εξοικονομείται χρόνος και πόροι για την έρευνα της υπόθεσης, και επιτυγχάνεται το επιθυμητό αποτέλεσμα της εκ των προτέρων προσήκουσας και έγκαιρης συμμόρφωσης.

Με τις τροποποιήσεις της **περίπτωσης β' της παραγράφου 7**, διασφαλίζεται ότι οι ελεγχόμενοι θα παρέχουν στην Αρχή όλα τα απαραίτητα στοιχεία για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, ιδίως δε οικονομικά και κοστολογικά δεδομένα/ στοιχεία που απαιτούνται για την εκπλήρωση του έργου της οικονομικής ρύθμισης, καθώς και για την εξέταση καταγγελιών.

Η τροποποίηση δε που επέρχεται με την **περίπτωση γ' της παραγράφου 7 της προτεινόμενης διάταξης στην παρ. 3 του άρθρου 114 του ν. 4389/2016** αφορά στη δυνατότητα επιβολής χαμηλότερων και, συνεπώς, αναλογικότερων προστίμων, στις περιπτώσεις φορέων διοίκησης λιμένων με μικρά οικονομικά μεγέθη στους οποίους επιβάλλεται πρόστιμο ύψους από 5.000 € - σε σχέση με 15.000 € κατά το προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς - και στη δυνατότητα επιβολής προστίμου ως ποσοστό επί του κύκλου εργασιών τους έως και 1% για παραβάσεις που κρίνονται μεγαλύτερης βαρύτητας.

Με την **παράγραφο 8**, τροποποιείται η παρ. 1 του άρθρου 124 με συμπλήρωση των φορέων που προβλέπονται στην κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμ. 8111.1/41/2009 «*Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 2007/71/ΕΚ οδηγίας. Αντικατάσταση της υπ' αριθμ. 3418/07/02 (ΦΕΚ 712 Β') κοινής υπουργικής απόφασης "Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου"*» (Β'412), όπως ισχύει σήμερα. Συγκεκριμένα, προστίθενται στους φορείς τα Λιμενικά Γραφεία ως ειδικοί διάδοχοι των λιμενικών εγκαταστάσεων Ο.Τ.Α., και εξειδικεύονται οι ιδιωτικοί φορείς διοίκησης λιμένων, ιδιωτικών λιμενικών εγκαταστάσεων και τερματικών για ιδία και μη χρήση. Για τα ιδιωτικά τερματικά,



προβλέπεται και εναλλακτικός τρόπος υπολογισμού του τέλους υπέρ της Ρ.Α.Λ., για τις περιπτώσεις που δεν τηρούνται λογαριασμοί εσόδων από λιμενική δραστηριότητα/ υπηρεσίες.

Τέλος, συμπληρώνεται η νομοθετική εξουσιοδότηση, με αντικείμενο την διαδικασία είσπραξης και απόδοσης των προστίμων που επιβάλλονται από την Αρχή.

Με την **περίπτωση α' της παραγράφου 9**, τροποποιείται η παράγραφος 3 του άρθρου 132, ώστε να καθίσταται σαφέστερη η ήδη ασκηθείσα εκ της Ρ.Α.Λ. γενική αρμοδιότητα, η οποία βρίσκεται σε συνάφεια με Σύμβαση Παραχώρησης, η οποία ρητά δεν έχει απονεμηθεί σε συγκεκριμένη υπηρεσία ή φορέα του Ελληνικού Δημοσίου. Ως εκ τούτου, δημιουργείται τεκμήριο και παγίωση ως προς το ζήτημα της αρμοδιότητας της Ρ.Α.Λ., δίχως να δημιουργούνται προβλήματα και αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων.

Με την **περίπτωση β' της παραγράφου 9**, τροποποιείται η παρ. 4 του άρθρου 132 του ν. 4389/2016, ώστε να καλύπτονται όλες οι περιπτώσεις εποπτείας και ρύθμισης μελλοντικών συμβάσεων παραχώρησης-υποπαραχώρησης με ίδιους όρους.

**Άρθρο 3:** Με τη διάταξη αυτή, δίδεται η αναγκαία νομοθετική εξουσιοδότηση για τη θέσπιση των απαραίτητων κυρώσεων, ενόψει της άμεσης έναρξης εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352.

**Άρθρο 4:** Προτείνεται η αντικατάσταση της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων από τη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, κατά λόγο αρμοδιότητας και συνάφειας με το αντικείμενο της σύμβασης, ως ρυθμιστικής Αρχής σε ζητήματα που άπτονται παροχής λιμενικών υπηρεσιών.

**Άρθρο 5:** Με την προτεινόμενη διάταξη, αποσαφηνίζεται η αληθής έννοια της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του α.ν. 3276/1944 «Περί Συλλογικών Συμβάσεων εν τη Ναυτική Εργασία» (Α' 24, αναδημ. Α' 172/1945), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 38 του ν. 4262/2014 (Α' 114). Σύμφωνα με τη βούληση του νομοθέτη, η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία κυρώνεται συλλογική σύμβαση ναυτικής εργασίας, βάσει του α.ν. 3276/1944, ισχύει

αναδρομικά από τον χρόνο έναρξης ισχύος της κυρωθείσας συλλογικής σύμβασης, ανεξαρτήτως του χρόνου σύναψης ή/ και κύρωσής της από τον Υπουργό.

Κατά τον τρόπο αυτό, διασφαλίζονται τα δικαιώματα των ναυτικών και η απρόσκοπτη υλοποίηση της βούλησης των συμβαλλόμενων οργανώσεων των πλοιοκτητών και των ναυτικών, στο πλαίσιο της εφαρμογής της νομοθεσίας περί Συλλογικών Συμβάσεων στη Ναυτική Εργασία (Σ.Σ.Ν.Ε.), με τις οποίες καθορίζονται οι όροι αμοιβής και εργασίας των ναυτικών στα υπό ελληνική σημαία πλοία, μετά από τη διενέργεια ελεύθερων διαπραγματεύσεων μεταξύ των εκπροσώπων των ενδιαφερόμενων κοινωνικών εταίρων στη ναυτιλία.

**Άρθρο 6:** Προβλέπεται ότι, σε περίπτωση μη ρύθμισης του θέματος από την οικεία για την κατηγορία του πλοίου Συλλογική Σύμβαση Ναυτικής Εργασίας που έχει εφαρμογή στον ναυτικό, η καταβολή των επιδομάτων εορτών Χριστουγέννων και Πάσχα σε δικαιούχους ναυτικούς, που εργάζονται με σχέση ναυτικής εργασίας σε πλοία, κατά την έννοια του άρθρου 3 του ν.δ. 187/1973 (Α' 261), με εξαίρεση τα πλοία δημόσιας ιδιοκτησίας που δεν ασκούν εμπορική δραστηριότητα, πραγματοποιείται από τους υπόχρεους για μεν τα Χριστούγεννα έως την 21η Δεκεμβρίου, για δε το Πάσχα έως την Μεγάλη Τετάρτη εκάστου έτους.

Παράλληλα, θεσπίζεται, σε περίπτωση παράβασης των εν λόγω διατάξεων, πρόστιμο ύψους χιλίων ευρώ (1.000,00 €) για κάθε ναυτικό που δεν έχει λάβει επίδομα εορτών. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα προσφυγής κατά της απόφασης επιβολής προστίμου εντός μηνός από την κοινοποίησή της ενώπιον του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

**Άρθρο 7:** Με το άρθρο 67 του ν. 4331/2015 (Α' 69), ρυθμίστηκαν ζητήματα που αφορούσαν στην ικανοποίηση ανείσπρακτων απαιτήσεων, που έχουν επιδικαστεί με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις, προσωπικού των εταιρειών ναυτιλιακών ομίλων από το προϊόν του πλειστηριασμού πλοίων των εταιρειών, τα οποία είχαν καταστεί επικίνδυνα και επιβλαβή.

Με την παράγραφο 4 του άρθρου 139 του ν. 4504/2017 (Α' 184) που τροποποίησε το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 67 του ν. 4331/2015, παρατάθηκε το χρονικό διάστημα εφαρμογής της ως άνω ευνοϊκής ρύθμισης, με σκοπό να καταβληθούν απαιτήσεις που επιδικάζονται με

τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις από 1.6.2009 και μέχρι 31.12.2022. Με τη ρύθμιση αυτή, εξασφαλίστηκε η δυνατότητα ικανοποίησης των εργαζομένων, οι απαιτήσεις των οποίων δεν είχαν επιδικαστεί με τελεσίδικες δικαστικές αποφάσεις κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4331/2015.

Η ως άνω τροποποίηση ήταν αλυσιτελής, επειδή σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 67, οι απαιτήσεις των εργαζομένων έπρεπε να αναγγελθούν στον Οργανισμό εντός είκοσι (20) ημερών από τη δημοσίευση του ν. 4331/2015 (02-07-2015).

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, καθίσταται εφικτή η άσκηση του δικαιώματος που παραχωρήθηκε στην ως άνω κατηγορία εργαζομένων, οι οποίοι αποκτούν εκτελεστό τίτλο κατά το χρονικό διάστημα από 1.6.2009 και μέχρι τις 31.12.2022.

## **2. Καταλληλότητα**

Σημειώνεται ότι οι προτεινόμενες τροποποιήσεις είναι εφικτό να επιτευχθούν, μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω προώθησης άλλων ρυθμίσεων του δευτερογενούς πλαισίου, δεδομένου ότι επιδιώκουν την αναμόρφωση της υφιστάμενης νομοθεσίας, ήτοι:

- ως προς τα **άρθρα 1-4**: του ν. 4389/2016 (Α' 94) και του άρθρου 105 του ν. 4504/2017 (Α' 184).
- ως προς το **άρθρο 5**: του α.ν. 3276/1944 (Α' 24).
- ως προς το **άρθρο 6**: του ν.δ. 187/1973 (Α' 261).
- ως προς το **άρθρο 7**: του ν. 4331/2015 (Α' 69).

## **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

**Άρθρα 1-4**: Από την εφαρμογή των διατάξεων που προωθούνται, δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του τακτικού προϋπολογισμού του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, όπως προκύπτει από την οικεία έκθεση οικονομικών συνεπειών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

**Άρθρα 5-7**: Δεν επέρχονται συνέπειες σε βάρος του Τακτικού Προϋπολογισμού του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

#### **4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

**Άρθρα 1-4:** Θεωρείται ότι οι υπό αξιολόγηση ρυθμίσεις δεν ασκούν άμεση επίδραση στην κοινωνία και τους πολίτες.

**Άρθρα 5-6:** Θεωρείται ότι παράγονται θετικές συνέπειες για ειδική κατηγορία εργαζομένων και συγκεκριμένα για τους ναυτικούς που απασχολούνται σε πλοία υπό ελληνική σημαία.

**Άρθρο 7:** Θεωρείται ότι, με την προτεινόμενη διάταξη, επιλύεται οριστικά το πρόβλημα της καταβολής των αξιώσεων της θιγόμενης κατηγορίας εργαζομένων.

#### **5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

**Άρθρα 1-7:** Με τις υπό αξιολόγηση ρυθμίσεις, δεν επέρχονται άμεσες επιπτώσεις στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

#### **6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των **άρθρων 1-4**, επιχειρείται η απλοποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας καθώς και η εναρμόνισή της με τις ρυθμίσεις για τις λοιπές Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές.

Ειδικότερα, επιδιώκονται τα εξής:

Άρθρο 1 - Τροποποιήσεις των άρθρων 108, 109, 110 και 112 του ν. 4389/2016:

- Προσθήκη στο πεδίο αποστολής της Ρ.Α.Λ. των συνδεόμενων με τους λιμένες εγκαταστάσεων εκτός λιμενικής ζώνης.
- Προσθήκη ασυλιών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ. εκτός δόλου και βαριάς αμέλειας, κατ' αναλογία με άλλες Ανεξάρτητες Αρχές.
- Θεσμοθέτηση του ασφαλιστικού καθεστώτος των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ.
- Ρύθμιση του ζητήματος της νομικής παράστασης και της εκπροσώπησης των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ. και της Αρχής εν γένει.
- Διόρθωση του ασυμβιβάστου των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ. εις το διηνεκές.
- Έκδοση υπουργικής απόφασης, σε περίπτωση αποχώρησης μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ.

- Τροποποιήσεις για την αποσύνδεση των δεσμευτικών οδηγιών ως κανονιστικής πράξης μόνον για τις χρεώσεις τελών, ώστε να είναι σαφές ότι αφορά και στο υπόλοιπο πεδίο της Ρ.Α.Λ.
- Εξειδίκευση πράξεων κανονιστικής φύσης και ήπιου δικαίου (ανακοινώσεις, εγκύκλιοι, πρότυπα, κ.ά.).
- Εξειδίκευση των μέτρων οικονομικής ρύθμισης (λιμενικές χρεώσεις, λιμενική πρόσβαση).
- Προσθήκη διαδικασίας είσπραξης προστίμων.

Άρθρο 2 - Τροποποιήσεις των άρθρων 113, 114, 124 και 132 του ν. 4389/2016:

- Εξειδίκευση των αρμοδιοτήτων οικονομικής ρύθμισης (λιμενικές χρεώσεις, λιμενική πρόσβαση, κ.ά.).
- Συντονισμός αποστολής Ρ.Α.Λ. βάσει του άρθρου 108 του ν. 4389/2016 με τις αρμοδιότητές της βάσει του άρθρου 113 του ιδίου νόμου.
- Προσθήκη γνωμοδοτικής αρμοδιότητας της Ρ.Α.Λ. για νέες νομοθετικές προτάσεις όσον αφορά στην παροχή λιμενικών υπηρεσιών.
- Πρόβλεψη κυρώσεων/ συνεπειών, σε περίπτωση που δεν εφαρμόζονται οι αποφάσεις της Αρχής.
- Διόρθωση εσφαλμένης αναφοράς σε «πολιτειακά δικαστήρια», με αναφορά στο ορθό «αρμόδια δικαστήρια».
- Επεξήγηση της έννοιας του «παραπόνου» (παράπονο/ καταγγελία).
- Συνεκτίμηση και αξιολόγηση δεσμεύσεων από ελεγχόμενους.
- Υποχρέωση παροχής οικονομικών/ κοστολογικών στοιχείων από ιδιωτικές επιχειρήσεις.
- Προσθήκη γνωμοδοτικής πράξης προς αρμόδιο Υπουργό, σε περίπτωση έλλειψης αρμοδιότητας αλλά σαφώς διαπιστωμένου προβλήματος στην αγορά για λήψη μέτρων από τον δεύτερο.
- Βελτίωση αναλογικότητας προστίμων για μη παροχή στοιχείων (μη αναλογικό το ελάχιστο όριο προστίμου των 15.000 ευρώ).
- Βελτίωση της σαφήνειας του πεδίου για: α) διασαφήνιση του πεδίου επιβολής τέλους και βάσης υπολογισμού του αντικειμένου των ιδιωτικών τερματικών με ανάλογο του 0,2% ποσού και β) διευκόλυνση είσπραξης από υποπαραχωρήσεις.

- Προσθήκη νομοθετικής εξουσιοδότησης για τη διαδικασία είσπραξης και απόδοσης των επιβαλλόμενων από την Αρχή προστίμων.
- Διασαφήνιση της παρ. 3 του άρθρου 132, ώστε η Ρ.Α.Λ. να ενεργεί ως εντολοδόχος του Ελληνικού Δημοσίου.
- Διασαφήνιση της παρ. 4 του άρθρου 132, ως προς τις μελλοντικές Συμβάσεις Παραχώρησης.

Άρθρο 3: Προσθήκη άρθρου 113Α στο ν. 4389/2016, για λόγους εναρμόνισης του συστήματος επιβαλλόμενων κυρώσεων με το κανονιστικό πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352.

Άρθρο 4 - Τροποποιήσεις του άρθρου 105 του ν. 4504/2017:

- Αντικατάσταση της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων με σύμφωνη γνώμη της Ρ.Α.Λ. αναφορικά με την παρ. 16 του άρθρου 105 του ν. 4504/2017.
- Αντικατάσταση της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. από τη Ρ.Α.Λ. για την έκδοση των πρότυπων προσκλήσεων (παρ. 28 του άρθρου 105 του ν. 4504/2017).

**Άρθρα 5-6:** Δεν ασκούνται άμεσες επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τις εν λόγω διατάξεις.

**Άρθρο 7:** Δεν επέρχονται συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση. Διασφαλίζεται η συμμόρφωση της Δημόσιας Διοίκησης με τις αποφάσεις της Δικαιοσύνης επί του ζητήματος της ικανοποίησης των αξιώσεων των εργαζομένων.

## **7. Νομιμότητα**

**Άρθρα 1-4:** Οι προωθούμενες ρυθμίσεις είναι σύμφωνες με τις διατάξεις και τους νόμους του Ελληνικού Κράτους, καθώς και με τις διατάξεις του ενωσιακού δικαίου [Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2017/352].

**Άρθρα 5-7:** Οι προωθούμενες διατάξεις είναι απολύτως σύμφωνες με τις διατάξεις και τους νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζουν το Σύνταγμα της Ελλάδος. Σε κάθε περίπτωση, διαπιστώνεται εναρμόνιση με το άρθρο 22 αλλά και το άρθρο 106 του Συντάγματος.

## **8. Αρμοδιότητα**

**8.1. Αναφέρατε τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.**

**Άρθρα 1-4:** Καταρχήν, αρμόδιο είναι το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Επίσης, ανακύπτει συναρμοδιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών, του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

**Άρθρα 5-6:** Επισπεύδον των εν λόγω ρυθμίσεων και υπεύθυνο για το σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Αρμόδια Υπηρεσία για την παρακολούθηση εφαρμογής των προτεινόμενων διατάξεων είναι η Διεύθυνση Ναυτικής Εργασίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Επίσης, προκύπτει συναρμοδιότητα του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

**Άρθρο 7:** Επισπεύδον των εν λόγω ρυθμίσεων και υπεύθυνο για το σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενώ διαπιστώνεται συναρμοδιότητα του Υπουργείου Οικονομικών και του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

**8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος Υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.**

**Άρθρα 1-4:** Επί των ρυθμίσεων που προτείνονται, προηγήθηκε συνεργασία με τη Ρ.Α.Λ.

**Άρθρο 5-6:** Προηγήθηκε συνεργασία με τη Διεύθυνση Ναυτικής Εργασίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

**Άρθρο 7:** Προηγήθηκε συνεργασία με το συναρμόδιο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

**8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.**

- Άρθρα 1-4: Ρ.Α.Λ.
- Άρθρο 5-6: Διεύθυνση Ναυτικής Εργασίας
- Άρθρο 7: Οργανισμοί Λιμένος Α.Ε.

#### **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

Κατά την επεξεργασία και τη διαμόρφωση των διατάξεων που προτείνονται, ακολουθήθηκαν και εφαρμόστηκαν όλοι οι σχετικοί νομοτεχνικοί κανόνες που ορίζονται από την ΚΕ.Ν.Ε.

#### **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

Οι προτεινόμενες διατάξεις αποτέλεσαν αντικείμενο διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους θεσμικούς φορείς.