

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σ/ν του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Οικονομικών με τίτλο «*Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις*».

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», ήδη από τον αρχικό του σχεδιασμό και την πρώτη πιλοτική του εφαρμογή, από την διαμόρφωση, στη συνέχεια, των βασικών θεσμικών του προδιαγραφών σύμφωνα με το άρθρο 127 του ν. 4199/2013 (Α' 216) και καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησής του μέχρι σήμερα, έχει προοδευτικά αποτελέσει ένα σημαντικό πυλώνα του κοινωνικού κράτους, παρέχοντας, σε ευπαθείς ομάδες πληθυσμού, πολύτιμες υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας οι οποίες, δεν καλύπτονται κατ' είδος ή και κατ' έκταση, από τις βασικές δομές υγείας και πρόνοιας του κράτους ή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η παροχή των βασικών υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», τόσο προς τους δικαιούχους του Προγράμματος «Κατ' Οίκον Φροντίδα Συνταξιούχων» (σε συνταξιούχους όλων των ταμείων κύριας ασφάλισης που δεν εξυπηρετούνται από άλλους παρόχους), όσο και προς άλλες κατηγορίες πληθυσμού που αντιμετωπίζουν κοινωνικά προβλήματα, ηλικιωμένους ανασφάλιστους, ΑμεΑ και οικονομικά αδύναμους πολίτες που εντάσσονται στο πρόγραμμα «Κατ' Οίκον Κοινωνική Φροντίδα», με σκοπό τη διαμόρφωση συνθηκών αυτόνομης διαβίωσης των ηλικιωμένων και των αναπήρων στην κατοικία τους, ώστε να αποφευχθεί η παραπομπή σε δομές κλειστής φροντίδας και να προληφθούν καταστάσεις κοινωνικού αποκλεισμού, αλλά και την ουσιαστική στήριξη ανασφάλιστων και οικονομικά αδύναμων πολιτών που πληρούν τα σχετικά κριτήρια, έχει, στην πράξη, αναγνωριστεί, ύστερα από την υπερδεκαετή εμπειρία υλοποίησης του Προγράμματος στους δήμους που συμμετείχαν σε αυτό, ως ένα κρίσιμο πεδίο κοινωνικής προστασίας που θα πρέπει να εξυπηρετείται κατά τρόπο μόνιμο και διαρκή.

Η ανάληψη της χρηματοδότησης του κόστους λειτουργίας του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» από πόρους του κρατικού προϋπολογισμού, ύστερα από τη σταδιακή υποχώρηση της χρηματοδότησής του από ευρωπαϊκούς πόρους, επιβεβαίωσε την ευρεία αναγνώριση της κοινωνικής σημασίας του Προγράμματος και τη βούληση της Πολιτείας να διατηρήσει σε ισχύ τις παρεχόμενες, στο πλαίσιο αυτού, υπηρεσίες. Παράλληλα, η επιτυχής υποστήριξη και εκτέλεση του Προγράμματος από

τους ΟΤΑ α' βαθμού που συμμετείχαν σε αυτό, αλλά και η φύση των σχετικών υπηρεσιών, που πρέπει να οργανώνονται και να παρέχονται από τις εγγύτερες, κατά το δυνατόν, στον πολίτη διοικητικές δομές, διαμόρφωσε προοδευτικά την κοινή πεποίθηση ότι το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» είναι σκόπιμο και αναγκαίο να ενταχθεί στις μόνιμες δομές κοινωνικής προστασίας των δήμων. Εξάλλου, για το σκοπό της αδιάλειπτης παροχής των ευαίσθητων αυτών κοινωνικών υπηρεσιών και με στόχο τη βέλτιστη αξιοποίηση της εμπειρίας και της εξειδίκευσης του προσωπικού που επιλέχθηκε, από το ΑΣΕΠ, για να τις παρέχει, με σειρά νομοθετικών ρυθμίσεων, δόθηκε η θεσμική δυνατότητα διατήρησης του προσωπικού αυτού και εξυπηρέτησης, μέσω αυτού, των σχετικών αναγκών.

Ενόψει των ανωτέρω, με την προτεινόμενη ρύθμιση αναγνωρίζεται θεσμικά η κοινωνική σπουδαιότητα της παροχής των υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» κατά τρόπο μόνιμο πλέον και διαρκή και δίνεται η δυνατότητα ένταξης αυτών στις μόνιμες κοινωνικές δομές των ΟΤΑ που συμμετείχαν μέχρι τώρα στο Πρόγραμμα. Παράλληλα, προβλέπονται οι διαδικασίες σύστασης από τους εν λόγω ΟΤΑ οργανικών θέσεων για την παροχή των σχετικών υπηρεσιών και κάλυψης αυτών με μόνιμο προσωπικό, ενώ προβλέπεται ρητά η ανάληψη του κόστους μισθοδοσίας των υπαλλήλων που θα παρέχουν τις υπηρεσίες του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» από τον κρατικό προϋπολογισμό. Για το λόγο αυτό και κατόπιν εκτίμησης των υφιστάμενων δημοσιονομικών δυνατοτήτων, στο πεδίο εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης υπάγονται, κατ' αρχήν, οι ΟΤΑ α' βαθμού που συμμετείχαν εξ αρχής στο Πρόγραμμα -δηλαδή οι ΟΤΑ α' βαθμού που είτε άμεσα είτε μέσω νομικών τους προσώπων εντάχθηκαν στη σχετική σύμβαση που συνήφθη με την ΕΕΤΑΑ Α.Ε. το έτος 2011- και που συνεχίζουν μέχρι σήμερα να απασχολούν, για την παροχή των σχετικών υπηρεσιών, προσωπικό με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, οι οποίες παρατάθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 153 του ν. 4483/2017, με στόχο (εφόσον καταστεί τούτο δημοσιονομικά εφικτό) την προοδευτική επέκταση του Προγράμματος στο σύνολο των δήμων, είτε με κρατικούς πόρους είτε και αυτοδύναμα, με πόρους των ίδιων των ΟΤΑ.

Στο πλαίσιο αυτό, με την παρ. 1 της προτεινόμενης ρύθμισης δίνεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ α' βαθμού που εντάσσονται, κατά τα ανωτέρω, πεδίο εφαρμογής της ρύθμισης, να προβούν εντός σύντομης προθεσμίας στις απαραίτητες τροποποιήσεις των Οργανισμών Εσωτερικής τους Υπηρεσίας και να συστήσουν οργανικές θέσεις για την παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι». Δεδομένου ότι οι υφιστάμενες δημοσιονομικές δυνατότητες επιτρέπουν σήμερα την ανάληψη από την

Πολιτεία του κόστους παροχής -σε μόνιμη, πλέον, βάση- των σχετικών υπηρεσιών στο επίπεδο που ήδη παρέχονται, με την προτεινόμενη ρύθμιση οριοθετούνται οι οργανικές θέσεις που θα συσταθούν, ως προς τον αριθμό, τις κατηγορίες και τους κλάδους, με βάση τα αντίστοιχα σημερινά δεδομένα (λαμβανομένων, επίσης, υπόψη των επιπλέον -κατά ποσοστό 7%- θέσεων, που θα συσταθούν, στους οικείους Ο.Τ.Α. και θα καλυφθούν από κοινωνικά προστατευόμενες ομάδες, κατά τις αναλογίες και με τη διαδικασία του άρθρου 3 του ν. 2643/1998). Για το λόγο αυτό, άλλωστε, σύμφωνα με την προτεινόμενη ρύθμιση, ενώ οι σχετικές διαδικασίες τροποποίησης των Ο.Ε.Υ. των δήμων γίνονται, κατά τα λοιπά, με τον πάγιο τρόπο που προβλέπεται στο άρθρο 10 του ν. 3584/2007 «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ)», δεν εφαρμόζονται εντούτοις στην προκειμένη περίπτωση οι σχετικές διατάξεις του άρθρου αυτού που προβλέπουν τη διατύπωση γνώμης του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου και τη σύνδεση του μισθολογικού κόστους των νέων θέσεων με τα τακτικά έσοδα των οικείων δήμων (καθώς η εκτίμηση των σχετικών υπηρεσιακών αναγκών και η ανάληψη του μισθολογικού κόστους καθορίζονται ήδη σύμφωνα τα ανωτέρω).

Επίσης, ενόψει της επιτακτικής κοινωνικής ανάγκης για την αδιάλειπτη και αδιατάρακτη παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», της ανάγκης για την ταχύτερη δυνατή ένταξη αυτών στις μόνιμες δομές των ΟΤΑ α' βαθμού, αλλά και της ορισμένης διάρκειας (μέχρι την 31.12.2019) των συμβάσεων που καλύπτουν σήμερα τις σχετικές ανάγκες, κρίνεται απαραίτητη η μη εφαρμογή, στην περίπτωση αυτή, των περιορισμών που εισάγονται με τα άρθρα 10 παρ. 5 του ν. 3584/2007 και 28 του ν. 2190/1994, αντίστοιχα, ως προς τις αποφάσεις τροποποίησης των Ο.Ε.Υ. των δήμων και τη διενέργεια προσλήψεων, κατά το τελευταίο διάστημα των αυτοδιοικητικών περιόδων. Εξάλλου, δεδομένων αφενός των υφιστάμενων δημοσιονομικών δυνατοτήτων (που προσδιορίζουν, κατά τα ανωτέρω, αντικειμενικά όρια στο αριθμό των νέων, μόνιμων θέσεων που θα συσταθούν), αλλά και της ιδιαίτερης φύσης των υπηρεσιών που θα ανατεθούν στο προσωπικό που θα καλύψει τις θέσεις αυτές (και το οποίο, ακριβώς επειδή θα παρέχει υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας σε ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες, θα πρέπει να επιλεγεί κατ' αρχήν με βάση το βαθμό εξειδίκευσης και εμπειρίας του ως προς τις συγκεκριμένες ευαίσθητες υπηρεσίες που θα παρέχει), με την παρ. 2 της προτεινόμενης ρύθμισης εξειδικεύεται -ως προς τις συγκεκριμένες θέσεις- και αναοριοθετείται το περιθώριο άσκησης, δια των προσλήψεων αυτών, της οφειλόμενης, από την Πολιτεία, μέριμνας για τη θετική υποστήριξη ειδικά προστατευόμενων κοινωνικών ομάδων. Έτσι, οι θέσεις που θα καλυφθούν από πολίτες των προστατευόμενων αυτών ομάδων,

κατά τις αναλογίες και με τη διαδικασία του άρθρου 3 του ν. 2643/1998, προσδιορίζονται στις επιπλέον (κατά ποσοστό 7%) θέσεις που θα καλυφθούν (σύμφωνα με το εδάφιο β' της παρ. 1), με βάση τις αποφάσεις των οικείων Ο.Τ.Α., ενώ κατά τα λοιπά δεν εφαρμόζονται, ως προς τις συγκεκριμένες προσλήψεις, το άρθρο 3 του ν. 2643/1998 και οι παρ. 6 και 7 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994.

Με την παρ. 3 της προτεινόμενης ρύθμισης και ενόψει επίσης της ιδιαίτερης φύσης και του αντικειμένου των υπηρεσιών που θα καλυφθούν με τις νέες οργανικές θέσεις, κρίνεται σκόπιμη η πρόβλεψη μιας αυξημένης μοριοδότησης της συναφούς, με τις θέσεις αυτές, εμπειρίας (όπως αυτή ορίζεται στην περίπτ. Β' της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994), εφόσον αυτή έχει διανυθεί σε αντίστοιχες θέσεις παροχής υπηρεσιών κατ' οίκον φροντίδας ή κατ' οίκον νοσηλείας ηλικιωμένων, ανασφάλιστων, ΑΜΕΑ και οικονομικά αδύναμων πολιτών στους οικείους Ο.Τ.Α. ή σε νομικά πρόσωπα των οικείων Ο.Τ.Α. Η εμπειρία της παροχής φροντίδας κατ' οίκον σε συγκεκριμένες -κοινωνικά ευπαθείς- ομάδες ωφελούμενων και η εξοικείωση με τις ιδιαίτερες ανάγκες των ομάδων αυτών (ακόμη και των προσώπων που εντάσσονται στους δικαιούχους του Προγράμματος σε κάθε τοπική κοινωνία), διαμορφώνει όρους βέλτιστης ανάπτυξης ιδιαίτερων επαγγελματικών δεξιοτήτων που απαιτούνται για τις υπηρεσίες αυτές. Όταν μάλιστα η εμπειρία αυτή αναπτύσσεται εντός της κατοικίας των ωφελούμενων επιτρέπει τη δημιουργία ενός περιβάλλοντος εξοικείωσης και εμπιστοσύνης των δικαιούχων του Προγράμματος με όσους παρέχουν τις συγκεκριμένες υπηρεσίες. Για το λόγο αυτό και δεδομένου ότι ο βασικός σκοπός δημοσίου συμφέροντος της ρύθμισης είναι η, κατά το δυνατόν, ομαλότερη και πλέον επωφελής για τους δικαιούχους των υπηρεσιών του Προγράμματος, ένταξη αυτού στις μόνιμες δομές των δήμων, η ειδική αυτή μοριοδότηση της εμπειρίας, κρίνεται αναγκαία και πρόσφορη, προκειμένου να αξιοποιηθεί πλήρως σε όφελος των δικαιούχων ένα πολύτιμο κεφάλαιο εμπειρίας, εξειδίκευσης, αλλά και εμπιστοσύνης με όσους παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες.

Για τους ίδιους λόγους και δεδομένου ότι όσοι παρέχουν επί σειρά ετών τις σχετικές υπηρεσίες σε παραμεθόριες περιοχές και σε μικρούς δήμους, εκ των πραγμάτων διαμένουν μόνιμα στους οικείους τόπους, κρίνεται ότι το κριτήριο της εντοπιότητας δεν πρέπει να προταχθεί, ως προς τις συγκεκριμένες θέσεις, έναντι της ανωτέρω ειδικής εμπειρίας, καθώς ο σκοπός που υπηρετείται με τη διάταξη της περίπτ. Δ' της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, αφενός υποχωρεί έναντι της βέλτιστης δυνατής φροντίδας των ευπαθών κοινωνικών ομάδων που ωφελούνται από το Πρόγραμμα και

αφετέρου, σε κάθε περίπτωση, θεραπεύεται επαρκώς από την πρόβλεψη, με την παρ. 4 της προτεινόμενης ρύθμισης, της υποχρέωσης των διοριζόμενων στις εν λόγω θέσεις, να παραμείνουν και να υπηρετήσουν στις θέσεις διορισμού τους επί τουλάχιστον δέκα (10) έτη, χωρίς δυνατότητα μετακίνησης, απόσπασης ή μετάταξης για το διάστημα αυτό. Επιπλέον, λόγω της ειδικής φύσης των καθηκόντων του προς πρόσληψη προσωπικού, όπως αυτά έχουν εξειδικευθεί ανωτέρω, δεν συντρέχει λόγος εφαρμογής του άρθρου 27 του π.δ. 50/2001 (Α' 39), στο οποίο προβλέπεται ως προϋπόθεση διορισμού η απαίτηση συγκεκριμένων πρόσθετων προσόντων.

Με την παρ. 5 της προτεινόμενης ρύθμισης προβλέπεται ότι, μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων στις εν λόγω συνιστώμενες θέσεις, οι σχετικές υπηρεσίες θα παρέχονται από τους ήδη απασχολούμενους με συμβάσεις ορισμένου χρόνου, που έχουν παραταθεί σύμφωνα με το άρθρο 153 του ν. 4483/2017, αποκλεισμένης έτσι της δυνατότητας απασχόλησης για το διάστημα αυτό, στις συγκεκριμένες υπηρεσίες, όσων θα περιλαμβάνονται στους προσωρινούς πίνακες. Μετά τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων, οι παραταθείσες, κατά τα ανωτέρω, ορισμένου χρόνου συμβάσεις λύονται αυτοδικαίως και αζημίως για τους οικείους Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών, αφού οι συγκεκριμένες οργανικές, πλέον, ανάγκες, θα καλύπτονται από το μόνιμο προσωπικό.

Με την παρ. 6, για λόγους βέλτιστης οργάνωσης της παροχής των υπηρεσιών του Προγράμματος από μία ενιαία μόνιμη δομή των οικείων δήμων, προβλέπεται η ένταξη στις ίδιες οργανικές μονάδες και του προσωπικού ιδιωτικού δικαίου, αορίστου χρόνου που τυχόν υπηρετεί στους οικείους δήμους ή σε νομικά πρόσωπα αυτών, με αντικείμενο την παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος. Το προσωπικό αυτό θα καταταγεί (ή θα μεταφερθεί, εφόσον υπηρετεί σήμερα σε νομικά πρόσωπα) σε προσωποπαγείς θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στις οργανικές μονάδες των οικείων δήμων που θα ασκούν την αρμοδιότητα παροχής των υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, που εγκρίνεται από το Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Τέλος, με την παρ. 7 της προτεινόμενης ρύθμισης προβλέπεται ότι η δαπάνη της μισθοδοσίας του προσωπικού που θα στελεχώσει τις νέες οργανικές θέσεις που συνιστώνται για την παροχή του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» καλύπτονται από τον κρατικό προϋπολογισμό, με ειδική πίστωση που εγγράφεται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και αποδίδεται στους δικαιούχους δήμους με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, ενώ προβλέπεται μεταβατική διάταξη για το οικονομικό έτος 2019, σύμφωνα με

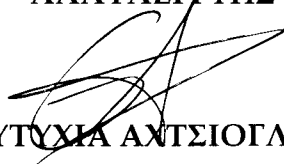
την οποία, η σχετική μισθολογική δαπάνη που προκύπτει για το έτος αυτό, καλύπτεται από τις πιστώσεις που έχουν ήδη προβλεφθεί με την παρ. 2 του άρθρου 153 του ν. 4483/2017, οι οποίες μεταφέρονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και αποδίδονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ




ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΥΛΕΓΓΥΗΣ



ΕΥΤΥΧΙΑ ΑΛΤΣΙΟΓΛΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΚΛΑΪΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Ο Αντιδότης Υπουργός
Επιστημονική Δ/ση και Διευθύνσεις
στο Βασιλειάδη για υπηρεσιακές
αποστολές Υπουργού Επιστημονικών
(πρό 7/2015 Α'113 και 9/15 αρ.
και 46 αρ. 4 του πδ 83/2015
Α'98)

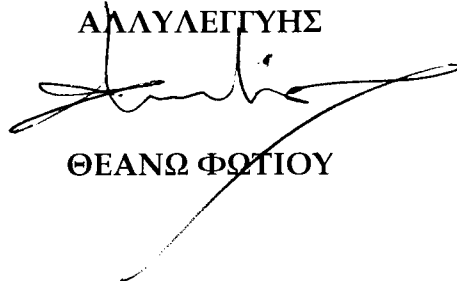
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΜΑΡΙΑ - ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΥΛΕΓΓΥΗΣ



ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σ/ν του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Οικονομικών με τίτλο «*Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ής Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις*».

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Άρθρο....

Ένταξη του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» σε οργανικές μονάδες των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και στελέχωση αυτών με μόνιμο προσωπικό

1. Οι Ο.Τ.Α. α' βαθμού που α) είτε άμεσα είτε μέσω νομικών τους προσώπων συμβλήθηκαν, το έτος 2011, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε. (ΕΕΤΑΑ), για την παροχή υπηρεσιών του «Προγράμματος Βοήθεια στο Σπίτι» και β) κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, απασχολούν προσωπικό για την παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος, με ενεργές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, που έχουν παραταθεί μέχρι την 31.12.2019 σύμφωνα με το άρθρο 153 του ν. 4483/2017 (Α' 107), δύνανται, μέχρι την 31.01.2019, να υποβάλλουν προς έγκριση, στις οικείες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους, που καταρτίζονται και ψηφίζονται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 (Α' 143) «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ)» και σύστασης οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού των ιδίων κλάδων και κατηγοριών και του ίδιου αριθμού με τις θέσεις του προσωπικού που απασχολείται στον οικείο Ο.Τ.Α. ή σε νομικό πρόσωπο αυτού, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, στο πλαίσιο του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι». Πλέον των οργανικών θέσεων που συνιστώνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο και για την κάλυψη επίσης αναγκών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», με την απόφαση του πρώτου εδαφίου συνιστώνται και οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού, αριθμού ίσου με το 7% αυτών, σε κλάδους και κατηγορίες επιλογής του οικείου Ο.Τ.Α. και πάντως συναφείς με την παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», οι οποίες καλύπτονται, κατά τις αναλογίες και με τη διαδικασία που ορίζονται στο άρθρο 3 του ν.

2643/1998 (Α' 220). Ως προς τις αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας που λαμβάνονται σύμφωνα με την παράγραφο αυτή, δεν εφαρμόζονται οι παρ. 3 και 5 του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 και δεν απαιτείται γνώμη του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης εγκρίνει τις αποφάσεις περί τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας, εντός μηνός από την υποβολή τους, με πράξη του που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

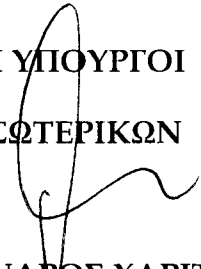
2. Εντός δέκα (10) ημερών από τη δημοσίευση των αποφάσεων της παρ. 1, οι ενδιαφερόμενοι Ο.Τ.Α. υποβάλλουν αίτημα για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού, προς κάλυψη των νέων οργανικών θέσεων. Με την επιφύλαξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1, ως προς το σύνολο των προσλήψεων που διενεργούνται σύμφωνα με την παράγραφο αυτή, δεν εφαρμόζεται το άρθρο 3 του ν. 2643/1998, οι παρ. 6 και 7 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (Α' 28) και οι περιορισμοί του άρθρου 28 του ν. 2190/1994.
3. Κατά παρέκκλιση της περίπτ. Β' της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, ως προς το σύνολο των προσλήψεων τακτικού προσωπικού που πραγματοποιούνται με την ειδική διαδικασία του παρόντος, η εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης, εφόσον έχει διανυθεί, χωρίς διακοπή μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος, σε αντίστοιχες θέσεις παροχής υπηρεσιών κατ' οίκον φροντίδας ή κατ' οίκον νοσηλείας ηλικιωμένων ανασφάλιστων, ΑΜΕΑ και οικονομικά αδύναμων πολιτών, στους οικείους Ο.Τ.Α. ή σε νομικά πρόσωπα των οικείων ΟΤΑ, βαθμολογείται με δεκαεπτά (17) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι ογδόντα τέσσερις (84) μήνες. Υποψήφιοι που πληρούν το κριτήριο της εντοπιότητας, όπως αυτό ορίζεται στην περίπτ. Δ' της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 δεν προτάσσονται των υποψηφίων που αποδεικνύουν την ειδική εμπειρία του προηγούμενου εδαφίου. Ως προς το σύνολο των θέσεων του παρόντος, δεν απαιτούνται τα πρόσθετα προσόντα διορισμού που προβλέπονται στο άρθρο 27 του π.δ. 50/2001 (Α' 39).
4. Όσοι διορίζονται στις θέσεις που συνιστώνται σύμφωνα με την παρ. 1 δεσμεύονται να υπηρετήσουν στη θέση διορισμού τους επί τουλάχιστον δέκα (10) έτη από το διορισμό τους και, μέχρι τη συμπλήρωση του διαστήματος αυτού, δεν αναλαμβάνουν καθήκοντα άλλα από εκείνα που αφορούν στην παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και δεν μετακινούνται, αποσπώνται ή μετατάσσονται σε άλλες θέσεις.

5. Μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων στις οργανικές θέσεις που συνιστώνται σύμφωνα με την παρ. 1, οι υπηρεσίες του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» παρέχονται από τους απασχολούμενους με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, που παρατάθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 153 του ν. 4483/2017. Με τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων στις οργανικές θέσεις που συνιστώνται σύμφωνα με την παρ. 1, οι συμβάσεις ορισμένου χρόνου του προηγούμενου εδαφίου λύονται αυτοδικαίως και αζημίως, για τους οικείους Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών.
6. Εργαζόμενοι που, κατά το χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, παρέχουν τις υπηρεσίες τους στο πλαίσιο του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού ή νομικά πρόσωπα αυτών, κατατάσσονται ή, όπου συντρέχει περίπτωση, μεταφέρονται σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην ίδια ειδικότητα, στις οργανικές μονάδες των οικείων Ο.Τ.Α. που ασκούν την αρμοδιότητα της παρ. 1, εντός μηνός από τη δημοσίευση της απόφασης τροποποίησης του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας, σύμφωνα με την παρ. 1, λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας τους για κάθε συνέπεια. Η κατάταξη ή μεταφορά του προηγούμενου εδαφίου διενεργείται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, που εγκρίνεται από το Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.
7. Για τη μισθολογική δαπάνη του προσωπικού που στελεχώνει τις οργανικές θέσεις της παρ.1, από το 2020 και εφεξής, εγγράφεται ειδική πίστωση στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, η οποία αποδίδεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών στους δικαιούχους δήμους.
Ειδικά για το οικονομικό έτος 2019, η ανωτέρω μισθολογική δαπάνη καλύπτονται από τις πιστώσεις του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 153 του ν.4483/2017, οι οποίες μεταφέρονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και αποδίδονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών στους δικαιούχους δήμους.



Αθήνα 10/12/2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



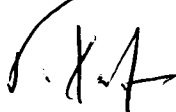
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΥΛΕΓΓΥΗΣ



ΕΥΤΥΧΙΑ ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΕΥΦΡΟΣΥΝΗ ΤΣΑΚΑΛΟΦ

Ο Αντιπρόεδρος Υπουργού
Παρατηρείται ότι τον αναφέρει
στο έγγραφο για υπηρεσιακή
θέση Υπουργού Οικονομικών
(πδ 73/2018 ΑΥΠΣ και από 4/12/18
και από 11/12/18 του πδ 63/2018
ΑΥΠΣ)

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΜΑΡΙΑ - ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

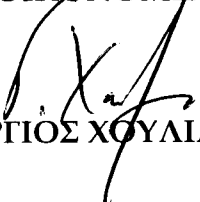
ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΛΛΥΛΕΓΓΥΗΣ



ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Αριθμ. Γεν. 1847

Ειδ. 166

11-12-2018 και ώρα 10:10' ο Δ/ντής Π.Ο.Υ. Εργασ. α. α.

- Καταβήθηκε σήμερα στις 11-12-2018 και ώρα 10:10' ο Δ/ντής Π.Ο.Υ. Εργασ. α. α.
- Καταβήθηκε
- Α. Χαρίτσος
- Ε. Αχτσιόγλου
- Ε. Τσακαλώτος
- Μ. Ξενογιαννακοπούλου
- Θ. Φωτίου
- Γ. Χουλιάρakis





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 326 / 34 / 2018

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του Υπουργείου Οικονομικών «Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ης Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και συγκεκριμένα προβλέπεται η ένταξη του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» σε οργανικές μονάδες των ο.τ.α. α' βαθμού και η στελέχωση αυτών με μόνιμο προσωπικό. Ειδικότερα:

1. Οι ο.τ.α. α' βαθμού που **α)** είτε άμεσα είτε μέσω νομικών τους προσώπων συμβλήθηκαν, το έτος 2011, με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε. (Ε.Ε.Τ.Α.Α.), για την παροχή υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και **β)** κατά την έναρξη ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων, απασχολούν προσωπικό για την παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος, με ενεργές συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, που έχουν παραταθεί μέχρι 31-12-2019, δύνανται, μέχρι 31-1-2019, να υποβάλλουν προς έγκριση, στις οικείες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους και σύστασης οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού των ιδίων κλάδων και κατηγοριών και του ίδιου αριθμού με τις θέσεις του προσωπικού που απασχολείται στον οικείο ο.τ.α. ή σε νομικό πρόσωπο αυτού, κατά την έναρξη ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων, στο πλαίσιο του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι».

Πέραν των ανωτέρω οργανικών θέσεων, με την προαναφερόμενη απόφαση συνιστώνται για τον ίδιο σκοπό οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού, αριθμού ίσου με το 7% αυτών, σε κλάδους και κατηγορίες επιλογής του οικείου ο.τ.α. και πάντως συναφείς με την παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι». Οι συγκεκριμένες θέσεις καλύπτονται, κατά τις αναλογίες και με τη διαδικασία που ορίζονται στο άρθρο 3 του ν.2643/1998 (πρόσληψη προσωπικού με εφαρμογή κοινωνικών κριτηρίων).

Για τις αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις των παρ. 3 και 5 του άρθρου 10 του ν.3584/2007 (σύσταση θέσεων προσωπικού υπό την προϋπόθεση ότι ο μέσος

όρος των τακτικών εσόδων ανέρχεται σε συγκεκριμένο ύψος, απαγόρευση τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας εντός του τελευταίου εξαμήνου της Δημοτικής ή Κοινοτικής περιόδου) και δεν απαιτείται γνώμη του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

2. Καθορίζεται η διαδικασία σύμφωνα με την οποία οι ενδιαφερόμενοι ο.τ.α. υποβάλλουν αίτημα για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού, προς κάλυψη των νέων οργανικών θέσεων. Περαιτέρω, ορίζεται ότι, για τις εν λόγω προσλήψεις δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις των παρ. 6 και 7 του άρθρου 14 του ν.2190/1994 (ειδικές ρυθμίσεις ως προς την πρόσληψη Παλινοστούντων Ποντίων ομογενών και Ελλήνων υπηκόων που προέρχονται από τη Μουσουλμανική μειονότητα της Θράκης) και οι περιορισμοί του άρθρου 28 του ίδιου νόμου (απαγόρευση προσλήψεων και υπηρεσιακών μεταβολών κατά τις προεκλογικές περιόδους).

Επίσης, τίθενται ειδικοί κανόνες ως προς τη μοριοδότηση της εμπειρίας στο αντικείμενο της θέσης, την εφαρμογή του κριτηρίου της εντοπιότητας και τον καθορισμό των απαιτούμενων προσόντων, για το σύνολο των προσλήψεων που διενεργούνται σύμφωνα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις.

3. Ορίζεται ότι, όσοι διορίζονται στις θέσεις που συνιστώνται κατά τα ανωτέρω, δεσμεύονται να υπηρετήσουν στη θέση διορισμού τους επί τουλάχιστον δέκα (10) έτη από το διορισμό τους και, μέχρι τη συμπλήρωση του διαστήματος αυτού, δεν αναλαμβάνουν καθήκοντα άλλα από εκείνα που αφορούν στην παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και δεν μετακινούνται, αποσπώνται ή μετατάσσονται σε άλλες θέσεις.

4. Προβλέπεται ότι, μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων στις οργανικές θέσεις που συνιστώνται σύμφωνα με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, οι υπηρεσίες του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» παρέχονται από τους απασχολούμενους με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, που παρατάθηκαν μέχρι 31-12-2019 (άρθρο 153 του ν. 4483/2017). Με τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων στις εν λόγω οργανικές θέσεις, οι προαναφερόμενες συμβάσεις ορισμένου χρόνου λύονται αυτοδικαίως και αζημίως, για τους οικείους ο.τ.α. ή τα νομικά πρόσωπα αυτών.

5. Ορίζεται ότι, εργαζόμενοι που, κατά το χρόνο έναρξης ισχύος των προτεινόμενων ρυθμίσεων, παρέχουν τις υπηρεσίες τους στο πλαίσιο του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ι.δ.α.χ.) σε ο.τ.α. α' βαθμού ή νομικά πρόσωπα αυτών, κατατάσσονται ή, όπου συντρέχει περίπτωση, μεταφέρονται σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις ι.δ.α.χ., στην ίδια ειδικότητα, στις οργανικές μονάδες των οικείων ο.τ.α. που ασκούν την αρμοδιότητα αναφορικά με το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», εντός της οριζόμενης προθεσμίας. Η κατάταξη ή μεταφορά διενεργείται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

6. Για τη μισθολογική δαπάνη του προσωπικού που στελεχώνει τις συνιστώμενες οργανικές θέσεις από το 2020 και εφεξής, εγγράφεται ειδική πίστωση στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών, η οποία αποδίδεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών στους δικαιούχους δήμους.

Ειδικά για το οικονομικό έτος 2019, η ανωτέρω μισθολογική δαπάνη καλύπτεται από τις πιστώσεις του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 153 του ν.4483/2017, οι οποίες μεταφέρονται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών και αποδίδονται με υπουργική απόφαση στους δικαιούχους δήμους. [Σύμφωνα με το άρθρο 153 του ν.4483/2017, με το οποίο παρατάθηκε η ισχύς του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» για τα έτη 2018 και 2019, το κόστος χρηματοδότησης και υλοποίησης του Προγράμματος ανέρχεται σε ετήσια βάση στο ποσό των 60 εκατ. ευρώ, οι δε πόροι προέρχονται από το ΑΚΑΓΕ (40 εκατ. ευρώ), τον ΕΦΚΑ (14 εκατ. ευρώ), το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (5 εκατ. ευρώ) και το Υπουργείο Εσωτερικών (1 εκατ. ευρώ)].

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, σε επίπεδο φορέων Γενικής Κυβέρνησης (κρατικός προϋπολογισμός και ο.τ.α. α' βαθμού), προκαλείται από το έτος 2020 και εξής, ετήσια δαπάνη από:

α. τη σύσταση στους οικείους δήμους, ισάριθμων με τις ισχύουσες συμβάσεις ι.δ.ο.χ., θέσεων μόνιμου προσωπικού καθώς και επιπλέον θέσεων σε ποσοστό 7% αυτών, για τη συνέχιση υλοποίησης του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και την ως εκ τούτου κάλυψη του σχετικού μισθολογικού κόστους από τον κρατικό προϋπολογισμό,

β. την κάλυψη του λοιπού λειτουργικού κόστους του υλοποιούμενου Προγράμματος από τους οικείους ο.τ.α. α' βαθμού.

Σύμφωνα με στοιχεία του επισπεύδοντος Υπουργείου, η μισθολογική δαπάνη για περίπου 3.000 άτομα εκτιμάται στο ποσό των **62,5 εκατ. ευρώ** ετησίως.

Αθήνα, 7 Δεκεμβρίου 2018

Η Γενική Διευθύντρια



Ιουλία Γ. Αρμάγου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Κατάργηση των διατάξεων περί μείωσης των συντάξεων, ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας 2016/97/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ης Ιανουαρίου 2016 σχετικά με τη διανομή ασφαλιστικών προϊόντων και άλλες διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, σε επίπεδο φορέων Γενικής Κυβέρνησης (κρατικός προϋπολογισμός και ο.τ.α. α' βαθμού), προκαλείται από το έτος 2020 και εξής, ετήσια δαπάνη από:

α. τη σύσταση στους οικείους δήμους ισάριθμων με τις ισχύουσες συμβάσεις ι.δ.ο.χ. θέσεων μόνιμου προσωπικού καθώς και επιπλέον θέσεων σε ποσοστό 7% αυτών, για τη συνέχιση υλοποίησης του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και την ως εκ τούτου κάλυψη του σχετικού μισθολογικού κόστους από τον κρατικό προϋπολογισμό, η οποία για περίπου 3.000 άτομα εκτιμάται στο ποσό των **62,5 εκατ. ευρώ** ετησίως,

β. την κάλυψη του λοιπού λειτουργικού κόστους του υλοποιούμενου Προγράμματος από τους οικείους ο.τ.α. α' βαθμού.

Η ανωτέρω δαπάνη, θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. α' βαθμού, κατά περίπτωση.

Αθήνα, 10 Δεκεμβρίου 2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



~~Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ~~

ο Αναπληρωτής Υπουργός
Οικονομικών αντί του αρμοδίου
εξοφλήσεων για υπηρεσιακές
λόγους Υπουργού Οικονομικών

Ειδ. Βοήθεια στο σπίτι - ΚΤ

(ηδ 73/245 ΑΔΙΒ και αρ.45 αρ.3
και 46 αρ.4 του ηδ 63/2005 ΑΥ)

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Α. ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

1. Αναγκαιότητα

Το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», ήδη από τον αρχικό του σχεδιασμό και την πρώτη πιλοτική του εφαρμογή, από την διαμόρφωση στη συνέχεια των βασικών θεσμικών του προδιαγραφών σύμφωνα με το άρθρο 127 του ν. 4199/2013 (Α' 216) και εν τέλει καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησής του μέχρι σήμερα, έχει προοδευτικά αποτελέσει ένα σημαντικό πυλώνα του κοινωνικού κράτους, παρέχοντας, σε ευπαθείς ομάδες πληθυσμού, πολύτιμες υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας οι οποίες, δεν καλύπτονται κατ' είδος ή και κατ' έκταση, από τις βασικές δομές υγείας και πρόνοιας του κράτους ή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η παροχή των βασικών υπηρεσιών του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», τόσο προς τους δικαιούχους του Προγράμματος «Κατ' Οίκον Φροντίδα Συνταξιούχων», όσο και προς άλλες κατηγορίες πληθυσμού που αντιμετωπίζουν κοινωνικά προβλήματα, ηλικιωμένους ανασφάλιστους, ΑμεΑ και οικονομικά αδύναμους πολίτες που εντάσσονται στο πρόγραμμα «Κατ' Οίκον Κοινωνική Φροντίδα», έχει στην πράξη αναγνωριστεί, ύστερα από την υπερδεκαετή εμπειρία υλοποίησης του Προγράμματος, ως ένα κρίσιμο πεδίο κοινωνικής προστασίας που θα πρέπει να εξυπηρετείται κατά τρόπο μόνιμο και διαρκή.

Σκοπός των ανωτέρω προγραμμάτων είναι η διαμόρφωση συνθηκών αυτόνομης διαβίωσης των ηλικιωμένων και των αναπήρων στην κατοικία τους, ώστε να αποφευχθεί η παραπομπή σε δομές κλειστής φροντίδας και να προληφθούν καταστάσεις κοινωνικού αποκλεισμού, αλλά και η ουσιαστική στήριξη ανασφάλιστων και οικονομικά αδύναμων πολιτών που πληρούν τα σχετικά κριτήρια.

Η γενικότερη αναγνώριση της κοινωνικής σπουδαιότητας της παροχής των εν λόγω κοινωνικών υπηρεσιών κατά τρόπο μόνιμο και διαρκή και η επιτακτική κοινωνική ανάγκη για την αδιάλειπτη και αδιατάρακτη παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος, καθιστούν άκρως απαραίτητη τη συγκεκριμένη ρύθμιση.

Η ευρεία αναγνώριση της κοινωνικής σημασίας του Προγράμματος, η βούληση της Πολιτείας να διατηρήσει σε ισχύ τις παρεχόμενες, στο πλαίσιο αυτού υπηρεσίες, η φύση των σχετικών υπηρεσιών, που πρέπει να οργανώνονται και να παρέχονται από τις εγγύτερες στον πολίτη διοικητικές δομές και η επιτυχής υποστήριξη και εκτέλεση του Προγράμματος από τους ΟΤΑ α' βαθμού που συμμετείχαν σε αυτό, καθιστούν αναγκαία της ένταξή της στις μόνιμες δομές κοινωνικής προστασίας των δήμων.

Ο βασικός σκοπός δημοσίου συμφέροντος της ρύθμισης είναι η, κατά το δυνατόν ομαλότερη και πλέον επωφελής για τους δικαιούχους παροχή των υπηρεσιών του Προγράμματος και δη εξειδικευμένης φροντίδας των ωφελούμενων εντός του οικιακού τους περιβάλλοντος.

Ως εκ τούτων δικαιολογείται η αναγκαιότητα της προτεινόμενης ρύθμισης, προκειμένου να αξιοποιηθεί πλήρως σε όφελος των δικαιούχων ένα πολύτιμο κεφάλαιο εμπειρίας, εξειδίκευσης, και εμπιστοσύνης με όσους ήδη παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες. Με την έννοια αυτή, θεωρείται απαραίτητο η ειδική αυτή εμπειρία ως προς τις συγκεκριμένες θέσεις να προταχθεί των πρόσθετων προσόντων που προβλέπονται στο άρθρο 27 του π.δ. 50/2001 (Α' 39).

Οι επιδιωκόμενοι στόχοι κοινωνικού χαρακτήρα του προγράμματος, ο μεγάλος αριθμός ωφελούμενων, τα ουσιαστικά και αποδεδειγμένα αποτελέσματα των δράσεων και η αδιαμφισβήτητη εμπειρία των ήδη συμμετεχόντων, καθιστούν απολύτως αναγκαία την ακώλυτη εξέλιξη του προγράμματος σε μόνιμη και σταθερή πλέον βάση και από άτομα που έχουν ήδη εξειδικευτεί στην παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών.

2. Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται κατάλληλη, στο πλαίσιο της γενικής αναγνώρισης του προγράμματος, ως ενός από τα πλέον ουσιαστικά και αποτελεσματικά προγράμματα κοινωνικού χαρακτήρα σε παροχή υπηρεσιών πρωτοβάθμιας φροντίδας και ειδικότερα συμβουλευτικής και ψυχολογικής υποστήριξης, νοσηλευτικής φροντίδας και οικογενειακής αρωγής σε συνεχή και μόνιμη βάση.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Με την προτεινόμενη ρύθμιση εξασφαλίζονται ιδιαίτερα θετικές συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες και εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον, καθώς οι ωφελούμενοι είναι ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες που χρήζουν ιδιαίτερης φροντίδας και υποστήριξης. Πιο συγκεκριμένα, ωφελούνται άτομα τρίτης ηλικίας που δεν έχουν τη δυνατότητα πλήρους αυτοεξυπηρέτησης, άτομα που χρήζουν φροντίδας και το εισόδημά τους είναι απαγορευτικό για να εξασφαλίσουν τις απαιτούμενες υπηρεσίες, κατηγορίες πληθυσμού που αντιμετωπίζουν κοινωνικά προβλήματα, ηλικιωμένοι ανασφάλιστοι, ΑμΕΑ και οικονομικά αδύναμοι πολίτες που χρήζουν κατ' οίκον κοινωνική φροντίδα.

4. Συνέπειες στην Οικονομία

Από τις διατάξεις της παρούσας δεν προκαλείται δαπάνη στον προϋπολογισμό των Ο.Τ.Α., ενώ και για τον κρατικό προϋπολογισμό, δεδομένης της πλήρους ήδη χρηματοδότησης του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», δεν αναμένεται μεγαλύτερη επιβάρυνση από αυτήν η οποία είχε ήδη προγραμματιστεί για τα επόμενα έτη. Έξαλλου, ειδικά για το οικονομικό έτος 2019, οι πιστώσεις έχουν ήδη προβλεφθεί στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών.