

**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ**

Του Υπουργείου Εσωτερικών στο σ/ν του Υπουργείου Τουρισμού με τίτλο «Θεματικός Τουρισμός - Ειδικές μορφές τουρισμού - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου στον τομέα του τουρισμού και της τουριστικής εκπαίδευσης - Στήριξη τουριστικής επιχειρηματικότητας και άλλες διατάξεις»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Με το άρθρο 24 του ν. 4479/2017, σε συμμόρφωση προς τα υπ' αριθμούς 14/30.6.2016 και 9/10.5.2017 Πρακτικά Γενικών Συνεδριάσεων της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, δόθηκε η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. να προβούν, με σύντομες διαδικασίες, στις αναγκαίες τροποποιήσεις των Οργανισμών Εσωτερικής τους Υπηρεσίας και, ύστερα από εκτίμηση των υπηρεσιακών αναγκών τους, να υποβάλουν αιτήματα πρόσληψης μόνιμου προσωπικού στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας. Με τον τρόπο αυτό, διαμορφώθηκε το αναγκαίο θεσμικό πλαίσιο για τον οριστικό τερματισμό της πολυετούς εκτεταμένης πρακτικής κάλυψης των θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας με προσωπικό που απασχολείτο μέσω συμβάσεων ορισμένου χρόνου, η οποία είχε αποτελέσει πεδίο καταστρατήγησης του άρθρου 103 Σ και είχε παγιώσει, μέχρι τότε, ένα περιβάλλον εργασιακής επισφάλειας για το προσωπικό καθαριότητας, που εξέθετε τους εργαζόμενους σε κινδύνους για την υγεία και την ασφάλειά τους, αφού, λόγω της περιορισμένης διάρκειας της απασχόλησής τους, δεν διέθεταν τον αντικειμενικά αναγκαίο χρόνο, ώστε να αποκτήσουν την απαραίτητη εκπαίδευση και επαγγελματική εμπειρία στις επιρρεπείς σε κινδύνους, σχετικές εργασίες, και παράλληλα τους καθιστούσε δέσμιους μιας διαρκούς κατάστασης εργασιακής ομηρείας.

Κατ' εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης και ύστερα από έλεγχο και επεξεργασία των σχετικών αιτημάτων που υπέβαλε η συντριπτική πλειονότητα των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, εκδόθηκε η Προκήρυξη 3Κ/2018 (τ. ΑΣΕΠ 4/2018), για την κάλυψη 8.166 μόνιμων

θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες των δήμων. Πρόκειται για το μεγαλύτερο διαγωνισμό κάλυψης μόνιμων θέσεων στο δημόσιο τομέα που έχει διενεργηθεί μέχρι σήμερα από το Α.Σ.Ε.Π., ο οποίος εισέρχεται ήδη στην τελική φάση ολοκλήρωσής του, ύστερα από την εξαντλητική και καθ' υπέρβαση των αντικειμενικών υπηρεσιακών δυνατοτήτων, προσπάθεια των υπηρεσιών του ΑΣΕΠ και του Υπουργείου Εσωτερικών, για την τήρηση όλων των νομίμων προϋποθέσεων και τον λυσιτελή έλεγχο όλων των υποβληθεισών αιτήσεων. Ήδη από την έκδοση των προσωρινών πινάκων διοριστέων και με σκοπό την επαρκή κάλυψη των ζωτικών για το κοινωνικό σύνολο και τη δημόσια υγεία, σχετικών υπηρεσιακών αναγκών στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, μεγάλος αριθμός δήμων, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 18 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, προχώρησε στη σύναψη συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου με εργαζόμενους που περιλαμβάνονταν στους προσωρινούς πίνακες διοριστέων. Δεδομένου, ωστόσο, ότι η οκτάμηνη διάρκεια των συμβάσεων αυτών ολοκληρώνεται, υπάρχει ο κίνδυνος να δημιουργηθεί ένα σοβαρό υπηρεσιακό κενό, ως προς το διάστημα που μεσολαβεί ανάμεσα στη λήξη των συμβάσεων αυτών και την επικείμενη έκδοση των οριστικών πινάκων. Η πιθανότητα κάλυψης των κενών αυτών με συμβάσεις δίμηνης διάρκειας, για την κάλυψη των κατεπειγουσών σχετικών αναγκών (μέχρι την έκδοση των οριστικών πινάκων διοριστέων της Προκήρυξης 3Κ/2018), κατ' εφαρμογή του άρθρου 206 του ν. 3584/2007 «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων», δεν παρίσταται εν προκειμένω ως πρόσφορη δυνατότητα επαρκούς και λυσιτελούς κάλυψης των σχετικών αναγκών, καθώς η παροδική τυχόν αντικατάσταση ενός σημαντικού αριθμού εργαζομένων στις υπηρεσίες καθαριότητας θα απαιτούσε ένα ικανό διάστημα έστω και στοιχειώδους εκπαίδευσης των νέων εργαζομένων προς αποφυγή των σοβαρών κινδύνων ατυχημάτων, με αποτέλεσμα να δημιουργηθεί, στο διάστημα αυτό και μάλιστα ενόψει των εορτών των Χριστουγέννων, σοβαρή δυσλειτουργία στις υπηρεσίες καθαριότητας των δήμων, με τους κινδύνους που κάτι τέτοιο συνεπάγεται για τη δημόσια υγεία και την εύρυθμη λειτουργία των ΟΤΑ.

Για τους λόγους αυτούς, με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η αυτοδίκαιη παράταση, από την ημερομηνία λήξης τους, των συμβάσεων ορισμένου χρόνου που συνήψαν οι ΟΤΑ α' βαθμού με προσωπικό που περιλαμβάνεται στους προσωρινούς πίνακες διοριστέων της Προκήρυξης 3Κ/2018, μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων της εν λόγω Προκήρυξης. Η συγκεκριμένη ειδική (και εξ αντικείμενου βραχύχρονη) παρέκκλιση από το γενικό κανόνα περί οκτάμηνης διάρκειας των συμβάσεων της παρ. 18 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, καθώς και του άρθρου 5 του π.δ. 164/2004 (το οποίο ούτως ή άλλως προβλέπει τη δυνατότητα παρεκκλίσεων, όταν συντρέχει προς τούτο αντικειμενικός λόγος) επιβάλλεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος που απορρέουν, κατά τα ανωτέρω, από την επιτακτική ανάγκη διαφύλαξης της ομαλής και αδιατάρακτης λειτουργίας των ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας των δήμων και προστασίας έτσι της δημόσιας υγείας και της εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων, μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων της Προκήρυξης 3Κ/2018, διαδικασία η οποία πρόκειται να ολοκληρωθεί το αμέσως επόμενο διάστημα.

Αθήνα, 4-12-2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Ο Αναμνηστικός Υπουργός Οικονομικών
αυτή την αποστολή αφορά στο έργο της
για υλοπρ 61 εκδίνονται Υπουργού
Οικονομικών (α.δ. 73/2015 Α.116 υπρ. α.δ.
45 παρ. 3 και 46 παρ. 4 εν. α.δ. 63/2005 Α' 98)

Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΜΑΡΙΑ - ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΠΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ – ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΗ/ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ	
<p>1</p> <p>Άρθρο</p> <p>Η διάρκεια των συμβάσεων του προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου που περιλαμβάνεται στους προσωρινούς πινάκες κατάταξης της Προκήρυξης 3Κ/2018 και απασχολείται σύμφωνα με την παρ. 18 του άρθρου 18 του ν.2190/1994, παρατείνεται από την λήξη αυτών και μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστών της Προκήρυξης 3Κ/2018 από το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού.</p>	<p align="center">Ν 2190/1994</p> <p align="center">Άρθρο 18</p> <p align="center">Πλήρωση θέσεων βάσει προτεραιότητας Διαδικασία - Διορισμός</p> <p>"18 «Μετά την κατάρτιση και δημοσίευση των προσωρινών πινάκων κατάταξης των υποψηφίων και πριν τον αυτεπάγγελτο ή κατ' ένσταση έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π., σε εξαιρετικές περιπτώσεις, για την κάλυψη ιδιαίτερης σημασίας επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών των υπηρεσιών και των νομικών προσώπων του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 3812/2009 κατόπιν έκδοσης απόφασης κατανομής του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της παρ. 5 του άρθρου ΙΙ του ν. 3833/2010 (Α' 40), όπως ισχύει, επιτρέπεται η πρόσληψη με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου μη ανανεούμενες, μέχρι του αριθμού των προκηρυχθεισών θέσεων, υποψηφίων κατά τη σειρά εγγραφής των στους προσωρινούς αυτούς πινάκες, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 11 «Περιορισμός προσλήψεων για τα έτη 2011 έως και 2013» του ν. 3833/2010, όπως τροποποιήθηκε με τη διάταξη της παρ. 1 της υποπαραγράφου Ζ.5 του πρώτου άρθρου του ν. 4093/2012 και επεκτάθηκε η ισχύς έως το έτος 2016.</p> <p>Οι προσλήψεις αυτές είναι δυνατόν να αφορούν μικρότερο αριθμό των θέσεων, που προκηρύσσονται ανά φορέα κατηγορία-κλάδο-ειδικότητα. Η σύμβαση αυτή, η οποία καταρτίζεται βάσει των προϋποθέσεων και της διαδικασίας της παρούσας παραγράφου, διαρκεί έως την ανάληψη των</p>

15

καθηκόντων κάθε υποψηφίου μετά τη δημοσίευση της ατομικής πράξης διορισμού του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και απαγορεύεται η διάρκεια της να υπερβεί τους οκτώ (8) μήνες. Για τις κατά τα ανωτέρω προσλήψεις απαιτείται η έκδοση πράξεων των αρμόδιων οργάνων των οικείων φορέων, ύστερα από διάθεση των υποψηφίων από το Α.Σ.Ε.Π., που γίνεται μετά την υποβολή σε αυτό πλήρως αιτιολογημένων αιτημάτων των οικείων φορέων. Οι πράξεις αυτές δεν δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων κατάταξης οι συμβάσεις των ήδη προσληφθέντων που δεν περιλαμβάνονται στους οριστικούς πίνακες διοριστών, λήγουν αυτοδικαίως, χωρίς την καταβολή οποιασδήποτε αποζημίωσης από την αιτία αυτή. Επίσης, λήγουν αυτοδικαίως χωρίς την καταβολή οποιασδήποτε αποζημίωσης και οι συμβάσεις των ήδη προσληφθέντων υποψηφίων που περιλαμβάνονται στον οριστικό πίνακα διοριστών, μετά τη δημοσίευση των ατομικών πράξεων διορισμού και την ανάληψη των καθηκόντων τους, καθώς και μετά την παρέλευση οκταμήνου από την προσωρινή πρόσληψη, εφόσον δεν έχουν δημοσιευτεί οι οριστικοί πίνακες διοριστών. Η μη αποδοχή εκ μέρους του υποψηφίου να αναλάβει καθήκοντα μέχρι τη δημοσίευση του οριστικού πίνακα διοριστών κατά τη διαδικασία της παρούσας παραγράφου, ουδεμία επιρροή ασκεί στην κατάταξη του στον οριστικό πίνακα διοριστών. Οι ρυθμίσεις της παρούσας παραγράφου ισχύουν και για προκηρύξεις Α.Σ.Ε.Π., τα προσωρινά αποτελέσματα των οποίων δεν έχουν εκδοθεί κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στο φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως.»

***Η παρ. 18 προστέθηκε με τη παρ.3 του άρθρου 8 του Ν. 4210/2013 (ΦΕΚ Α 254 21.11.2013)

*** Το άρθρο 18,όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το άρθρο 8 ν.2225/1994,το άρθρο 1 ν.2247/1994 την παρ.3 άρθρ.14 ν.2266/1994 και το άρθρο 2 παρ.4 ν.2349/1995 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ.4 άρθρ.2 Ν.2527/1997 ΦΕΚ Α 206/8.10.1997

***ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: "Όπου στα άρθρα 14-21 του ν.2190/1994 και τους τροποποιητικούς αυτού νόμους αναφέρεται ο όρος "νομαρχία" νοείται για την εφαρμογή των περι προσλήψεων διατάξεων η εδαφική περιοχή της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης.η

του νομαρχιακού διαμερισματος της ενιαίας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης" (άρθρ.20 Ν.2527/1997)

(18 -20)

*** Οι παρ. 18-20, οι οποίες είχαν προστεθεί με την παρ.6 άρθρ.10 Ν.2839/2000, ΦΕΚ Α 196, ΚΑΤΑΡΓΗΘΗΚΑΝ με την παρ. 4 άρθρ.8 Ν.3051/2002, ΦΕΚ Α 220/20.9.2002, το οποίο αρχίζει να ισχύει (3) μήνες μετά τη δημοσίευση του Ν.3051 στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Με την παρ.15 άρθρ.10 Ν.3051/2002, ΦΕΚ Α 220, ορίζεται ότι: "Όπου στις διατάξεις των άρθρων 17-19 του Ν. 2190/1994 αναφέρεται η φράση "πίνακες επιτυχίας" αυτή αντικαθίσταται με τη φράση "πίνακες κατάταξης υποψηφίων".

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Κατά την παρ.8 του άρθρου 24 του Ν.3200/2003 (Α' 281):

"Για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 7, 8 και 9 του Ν. 3051/2002 με τις οποίες τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 17, 18 και 21 του Ν. 2190/1994, αντιστοίχως, ως χρόνος εμπειρίας θεωρείται και η συμμετοχή στα προγράμματα απόκτησης εργασιακής εμπειρίας (STAGE) του Ο.Α.Ε.Δ.."

*** ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΗ: Με την παρ.1α άρθρ.4 Ν.3345/2005, ορίζεται ότι:

"1. α) Η πλήρωση των κενών ή κενούμενων οργανικών θέσεων του τακτικού προσωπικού όλων των κατηγοριών, κλάδων και ειδικοτήτων των Ο.Τ.Α. δεύτερου βαθμού διενεργείται με τη διαδικασία και τα κριτήρια του άρθρου 18 του ν. 2190/2004 (ΦΕΚ 28 Α'), όπως ισχύει κάθε φορά, μετά την έγκριση της Τριμελούς Εξ Υπουργών Επιτροπής της ΠΥΣ 55/1998 (ΦΕΚ 252 Α'), όπως ισχύει"



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Του Υπουργείου Εσωτερικών στο σ/ν του Υπουργείου Τουρισμού με τίτλο
«Θεματικός Τουρισμός - Ειδικές μορφές τουρισμού - Ρυθμίσεις για τον
εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου στον τομέα του τουρισμού και της
τουριστικής εκπαίδευσης - Στήριξη τουριστικής επιχειρηματικότητας και άλλες
διατάξεις»

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Άρθρο....

Η διάρκεια των συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου του προσωπικού που περιλαμβάνεται στους προσωρινούς πινάκες κατάταξης της Προκήρυξης 3Κ/2018 (τ. ΑΣΕΠ 4/2018) και απασχολείται προσωρινά, σύμφωνα με την παρ. 18 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 (Α' 28), παρατείνεται από την λήξη τους και μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων της Προκήρυξης 3Κ/2018 από το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού.

Αθήνα, 4/12/2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

[Handwritten signature]

ΜΑΡΙΑ - ΕΛΙΖΑ ΞΕΝΟΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

[Handwritten signature]

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Ο Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών
αυτή την επικοινωνία έγινε εξωτ. για υπερεκπτώσεις, Υπουργού Οικονομικών (Α.δ. 73/2015-Α ή και άρθρο 45 παρ. 3 και 46 παρ. 4 π.δ. 63/2005-Α/48).

[Handwritten signature]
Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

αριθμ. 1821
ΕΙΣ. 7

Κατατίθεται σήμερα στις 4/12/2018 και ώρα 18:05
ο Δ/τής Νομ. Εργασ.
α. α.

- Α. Χαρίτσος
- Ε. Τσακαλώτος
- Γ. Χουλιαράκης
- Μ. Ξενογιαννακοπούλου

[Handwritten signature]



Αριθμ. 329/33/2018

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Τουρισμού «Θεματικός Τουρισμός - Ειδικές μορφές τουρισμού - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου στον τομέα του τουρισμού και της τουριστικής εκπαίδευσης - Στήριξη τουριστικής επιχειρηματικότητας και άλλες διατάξεις».

Α. Με την υπόψη τροπολογία, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και συγκεκριμένα, προβλέπονται τα ακόλουθα:

Παρατείνεται η διάρκεια των συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.) του προσωπικού που περιλαμβάνεται στους προσωρινούς πίνακες κατάταξης της μνημονευόμενης Προκήρυξης (3Κ/2018, τ. Α.Σ.Ε.Π. 4/2018) και απασχολείται προσωρινά, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (άρθρο 18 παρ. 18 του ν.2190/1994), από τη λήξη τους και μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων της ανωτέρω Προκήρυξης από το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.).

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλείται σε βάρος των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού (φορείς της Γενικής Κυβέρνησης) δαπάνη, από την παράταση της διάρκειας των συμβάσεων εργασίας ι.δ.ο.χ. και την ως εκ τούτου, κάλυψη του κόστους μισθοδοσίας του προσωπικού που υπάγεται στην προτεινόμενη ρύθμιση. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και διάρκεια συμβάσεων κ.λπ.).

Αθήνα, 3 Δεκεμβρίου 2018



Η Γενική Διευθύντρια

Ιουλία F. Αρμάγου

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Θεματικός Τουρισμός - Ειδικές μορφές τουρισμού - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου στον τομέα του τουρισμού και της τουριστικής εκπαίδευσης - Στήριξη τουριστικής επιχειρηματικότητας και άλλες διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, προκαλείται σε βάρος των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού (φορείς της Γενικής Κυβέρνησης) δαπάνη, από την παράταση της διάρκειας των συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ι.δ.ο.χ.) του προσωπικού που περιλαμβάνεται στους προσωρινούς πίνακες κατάταξης της Προκήρυξης 3Κ/2018 (τ. Α.Σ.Ε.Π. 4/2018) μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων της ανωτέρω Προκήρυξης και την ως εκ τούτου, κάλυψη του κόστους μισθοδοσίας του εν λόγω προσωπικού.

Η ανωτέρω δαπάνη, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και διάρκεια συμβάσεων κ.λπ.), θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις των οικείων Δήμων.

Αθήνα, 3 Δεκεμβρίου 2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

Ο Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών
ανά τον απουσία του ως εξωεθνικού
υπουργού είναι ο Υπουργός Οικονομικών
(π.δ. 73/2015 - Α.Π.δ με αρθρο 45 και 46 παρ.4
αδ. 63/2005 - Α.Π.δ)

Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Α. ΧΑΡΙΤΣΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

1. Αναγκαιότητα

Με το άρθρο 24 του ν. 4479/2017, δόθηκε η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. να προβούν, στις αναγκαίες τροποποιήσεις των Οργανισμών Εσωτερικής τους Υπηρεσίας και, ύστερα από εκτίμηση των υπηρεσιακών τους αναγκών, να υποβάλουν αιτήματα πρόσληψης μόνιμου προσωπικού στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας.

Με τον τρόπο αυτό, διαμορφώθηκε το αναγκαίο θεσμικό πλαίσιο για τον οριστικό τερματισμό της πολυετούς εκτεταμένης πρακτικής, κάλυψης των θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας με προσωπικό που απασχολείτο μέσω συμβάσεων ορισμένου χρόνου, η οποία είχε αποτελέσει πεδίο καταστρατήγησης του άρθρου 103 του Συντάγματος και είχε παγιώσει, μέχρι τότε, ένα περιβάλλον εργασιακής επισφάλειας για το προσωπικό καθαριότητας, που εξέθετε τους εργαζόμενους σε κινδύνους για την υγεία και την ασφάλειά τους αφού αφενός, λόγω της περιορισμένης διάρκειας της απασχόλησής τους, δεν διέθεταν τον αντικειμενικά αναγκαίο χρόνο, ώστε να αποκτήσουν την απαραίτητη εκπαίδευση και επαγγελματική εμπειρία στις, επιρρεπείς σε κινδύνους, σχετικές εργασίες και αφετέρου τους καθιστούσε δέσμιους μιας διαρκούς κατάστασης εργασιακής ομηρείας.

Κατ' εφαρμογή της ανωτέρω διάταξης και ύστερα από έλεγχο και επεξεργασία των σχετικών αιτημάτων που υπέβαλε η συντριπτική πλειονότητα των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, εκδόθηκε η Προκήρυξη 3Κ/2018, για την κάλυψη 8.166 θέσεων στις υπηρεσίες των δήμων. Πρόκειται για το μεγαλύτερο διαγωνισμό κάλυψης μόνιμων θέσεων στο δημόσιο τομέα που έχει διενεργηθεί μέχρι σήμερα από το Α.Σ.Ε.Π., ο οποίος -ύστερα από την εξαντλητική και καθ' υπέρβαση των αντικειμενικών υπηρεσιακών δυνατοτήτων, προσπάθεια των υπηρεσιών του ΑΣΕΠ και του Υπουργείου Εσωτερικών, για την τήρηση όλων των νομίμων προϋποθέσεων και τον λυσιτελή έλεγχο όλων των υποβληθεισών αιτήσεων- εισέρχεται ήδη στην τελική φάση ολοκλήρωσής του, καθώς το αμέσως επόμενο διάστημα αναμένεται η έκδοση και δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων.

Ήδη από την έκδοση των προσωρινών πινάκων διοριστέων και με σκοπό την επαρκή κάλυψη των, ζωτικών για το κοινωνικό σύνολο και τη δημόσια υγεία, σχετικών υπηρεσιακών αναγκών στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, μεγάλος αριθμός δήμων, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της παρ. 18 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, προχώρησε στη σύναψη οκτάμηνων συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου με εργαζόμενους που περιλαμβάνονταν στους προσωρινούς πίνακες διοριστέων. Ωστόσο, η οκτάμηνη διάρκεια των συμβάσεων αυτών ολοκληρώνεται και είναι ορατός ο κίνδυνος δημιουργίας σοβαρού υπηρεσιακού κενού, ως προς το διάστημα που μεσολαβεί ανάμεσα στη λήξη αυτών των συμβάσεων και την επικείμενη έκδοση των οριστικών πινάκων της προαναφερόμενης προκήρυξης.

Για τους λόγους αυτούς, με την προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπεται η αυτοδίκαιη παράταση, των συμβάσεων ορισμένου χρόνου που σύναψαν οι ΟΤΑ α' βαθμού με προσωπικό που περιλαμβάνεται στους προσωρινούς πίνακες διοριστέων της Προκήρυξης 3Κ/2018, από την ημερομηνία λήξης τους μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων της εν λόγω προκήρυξης.

Η συγκεκριμένη ειδική (και εξ αντικείμενου βραχύχρονη) παρέκκλιση από το γενικό κανόνα περί οκτάμηνης διάρκειας των συμβάσεων της παρ. 18 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, καθώς και του άρθρου 5 του π.δ. 164/2004 (το οποίο ούτως ή άλλως προβλέπει τη δυνατότητα παρεκκλίσεων, όταν συντρέχει προς τούτο αντικειμενικός λόγος) επιβάλλεται για λόγους δημοσίου συμφέροντος, που απορρέουν, κατά τα ανωτέρω, από την επιτακτική ανάγκη διαφύλαξης της ομαλής και αδιατάρακτης λειτουργίας των ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας των δήμων, της προστασίας έτσι της δημόσιας υγείας και της εύρυθμης λειτουργίας των πόλεων, μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων της Προκήρυξης 3Κ/2018, διαδικασία η οποία πρόκειται να ολοκληρωθεί το αμέσως επόμενο διάστημα.

2. Καταλληλότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται ως η πλέον κατάλληλη, δεδομένου ότι, η πιθανότητα κάλυψης των κενών αυτών με συμβάσεις δίμηνης διάρκειας για την κάλυψη των κατεπειγουσών σχετικών αναγκών μέχρι την έκδοση των οριστικών πινάκων διοριστέων της Προκήρυξης 3Κ/2018, που θα αποτελούσε την εναλλακτική λύση, δεν προκρίνεται ως αποτελεσματική και επαρκής, καθώς, η παροδική τυχόν αντικατάσταση ενός σημαντικού αριθμού εργαζομένων στις υπηρεσίες καθαριότητας, θα απαιτούσε ένα ικανό διάστημα έστω και στοιχειώδους εκπαίδευσης των νέων εργαζόμενων, προς αποφυγή πιθανών σοβαρών ατυχημάτων, με αποτέλεσμα να δημιουργηθεί, στο διάστημα αυτό, σοβαρή δυσλειτουργία στις υπηρεσίες καθαριότητας των δήμων.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Με την εισηγούμενη διάταξη αντιμετωπίζεται άμεσα το ζήτημα της κάλυψης των κατεπειγουσών υπηρεσιακών αναγκών στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των δήμων, μέχρι την πρόσληψη του τακτικού προσωπικού μετά την έκδοση των οριστικών πινάκων διοριστέων της Προκήρυξης 3Κ/2018. Εκμηδενίζονται έτσι οι αρνητικές συνέπειες για την κοινωνία και τους πολίτες, εξυπηρετείται το δημόσιο συμφέρον και παράλληλα αποτρέπονται δυσλειτουργίες στις υπηρεσίες καθαριότητας των δήμων, με τους κινδύνους που αυτές συνεπάγονται για την εύρυθμη λειτουργία των Ο.Τ.Α. και τη δημόσια υγεία στο διάστημα αυτό και μάλιστα ενόψει της εορταστικής περιόδου.

4. Συνέπειες στην Οικονομία

Από την προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού, καθώς το κόστος μισθοδοσίας των υπαγόμενων στο πεδίο εφαρμογής της ρύθμισης, καλύπτεται αποκλειστικά από ίδια έσοδα ανταποδοτικού χαρακτήρα που εισπράττουν οι φορείς, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, για τις αντίστοιχες με την πρόσληψη παρεχόμενες υπηρεσίες.

5. Αρμοδιότητα

Κατά το στάδιο προετοιμασίας της υπό αξιολόγησης ρύθμισης συμμετείχε η Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών.