

# ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ



## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο :

**«Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ»**

[Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]

- **Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ»**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

**Επί του άρθρου ....**

Η προτεινόμενη ρύθμιση εισάγεται με γνώμονα την πληρέστερη αντιμετώπιση των ζητημάτων που αφορούν την εξέλιξη και υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.), επί τη βάσει των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της ασφάλειας δικαίου.

Συγκεκριμένα, με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου επιδιώκεται η πληρέστερη ρύθμιση των προϋποθέσεων επιλογής υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.). Η διάταξη κρίνεται αναγκαία προκειμένου να διασφαλισθεί ότι τόσο υπάλληλοι του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών (Δ.Υ.Π.) όσο και υπάλληλοι άλλων κλάδων με σχετική εμπειρία στο αντικείμενο των εν λόγω φορέων, έχουν ίσες δυνατότητες να επιλεγούν ως προϊστάμενοι οργανικών μονάδων των Κ.Ε.Π., διασφαλίζοντας την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη λειτουργία των υπηρεσιών αυτών. Συνακολούθως, η προτεινόμενη διάταξη διέπεται από μια ισορροπημένη

προσέγγιση στη δυνατότητα τοποθέτησης στελεχών σε θέσεις ευθύνης των Κ.Ε.Π., με την πρόβλεψη ότι κατά προτεραιότητα οι θέσεις αυτές στελεχώνονται από υπαλλήλους ΠΕ και ΤΕ κατηγορίας και κλάδου ΔΥΠ ή υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ άλλων κλάδων, οι οποίοι έχουν πραγματική και αποκλειστική υπηρεσία σε Κ.Ε.Π. διάρκειας τουλάχιστον πέντε (5) ετών, και των οποίων τα προσόντα ανταποκρίνονται στις θέσεις ευθύνης Κ.Ε.Π., σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις.

#### **Επί του άρθρου ....**

Με τις διατάξεις του δεύτερου προτεινόμενου άρθρου αποσαφηνίζονται ειδικότερα ζητήματα κινητικότητας των υπαλλήλων του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών (Δ.Υ.Π.) των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.), με γνώμονα την ασφάλεια δικαίου και την αποτελεσματικότερη λειτουργία των δομών αυτών.

Με την παρ. 1 ρυθμίζονται ζητήματα αμοιβαίων μετατάξεων σε υπηρεσίες του ίδιου ή άλλου Δήμου μεταξύ υπαλλήλων του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών (Δ.Υ.Π.) και υπαλλήλων του ιδίου κλάδου ανεξαρτήτως κατηγορίας εκπαίδευσης ή υπαλλήλων άλλων κλάδων της ίδιας κατηγορίας εκπαίδευσης.

Με την παρ. 2 αποσαφηνίζεται το πλαίσιο μετατάξεων των μονίμων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του κλάδου Δ.Υ.Π. από Κ.Ε.Π. σε Κ.Ε.Π. εντός του ίδιου ή άλλου Δήμου. Οι μετατάξεις αυτές διενεργούνται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, υπό την προϋπόθεση ότι το αρμόδιο προς διορισμό όργανο του οικείου Δήμου, βεβαιώνει ότι η απομένουσα στελέχωση στο Κ.Ε.Π. προέλευσης είναι επαρκής και ότι στο Κ.Ε.Π. προορισμού υφίσταται ανάγκη στελέχωσης.

Με την παρ. 3 ρυθμίζονται ζητήματα μετατάξεων υπαλλήλων του κλάδου ΔΥΠ σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας άλλων δημοσίων υπηρεσιών. Μετατάξεις εντός του ίδιου Δήμου διενεργούνται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, που λαμβάνεται κατόπιν σύμφωνης

γνώμης του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου του οικείου Δήμου. Μετατάξεις σε άλλες, εκτός του ίδιου Δήμου, υπηρεσίες φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4440/2016 (Α' 224).

Τέλος, με την παρ. 4 προβλέπεται ότι γενικές διατάξεις για τις μετατάξεις σε ανώτερη κατηγορία, για τη συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου από το διορισμό ή από προηγούμενη μετάταξη, για τις υποχρεώσεις ελαχίστου χρόνου παραμονής σε νομό, νησί ή παραμεθόριο περιοχή, εφαρμόζονται και για τις μετατάξεις του παρόντος. Χάριν της διασφάλισης της αδιατάρακτης λειτουργίας των Κ.Ε.Π., ειδικά για τις μετατάξεις της παρ. 3 απαιτείται, πέραν των ανωτέρω γενικών προϋποθέσεων, να πληρούνται σωρευτικά και οι ακόλουθες προϋποθέσεις :

- α) να έχουν καλυφτεί οι θέσεις του κλάδου, στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, σε ποσοστό εξήντα πέντε τις εκατό (65%),
- β) ο μετατασσόμενος υπάλληλος του κλάδου Δ.Υ.Π. να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο,
- γ) από την πραγματοποίηση της μετάταξης, να μην προκαλείται μεταβολή του ωραρίου λειτουργίας του ΚΕΠ προέλευσης του υπαλλήλου από διευρυμένο (08:00 – 20:00) σε πρωινό (7.30 – 15.30).

#### Επί του άρθρου ....

Η προτεινόμενη ρύθμιση εισάγεται με γνώμονα την προστασία των δικαιωμάτων των ατόμων με αναπηρία. Συγκεκριμένα, προβλέπεται ότι το γ' εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 16 του ν. 3448/2006 (Α' 57), όπως προστέθηκε με το άρθρο 53 ν.3979/2011 (Α' 138), διατηρείται σε ισχύ.

#### Επί του άρθρου ...

Η εν λόγω διάταξη κρίνεται αναγκαία για την υποβοήθηση των καθηκόντων των Συντονιστών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, οι οποίοι έχουν αυξημένο φόρτο εργασιών και υποχρεώσεων. Συγκεκριμένα, για την εξυπηρέτηση των Συντονιστών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας, συστήνονται σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση μία (1) θέση ειδικού συμβούλου και μία (1) θέση ειδικού συνεργάτη. Η

πλήρωση των θέσεων διενεργείται με απόσπαση τακτικών πολιτικών υπαλλήλων, μόνιμων ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, από τους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν.2190/1994 (Α' 28), κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Για τις αποσπάσεις αυτές εκδίδεται κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Οι αποδοχές των ανωτέρω ορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις των περ. β' και γ' της παρ. 6 του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 (Α' 176).

Αθήνα, 11 Ιουλίου 2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

Διά των απαντεισηδον, στο εγγέρι μής για υπερευθείαν ίσχυε  
Υπουργός Οικονομικών (Άρθρα 45 με 46 παρ 3 π.δ. 63/05 - Α' 98)  
Η Τρικούριος Οικονομικών

~~ΕΥΧΑΡΙΣΤΗΣ ΤΣΑΚΑΛΟΤΟΣ~~  
Κυρία Παναγιώτη

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**

ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

**Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

Διά των απαντεισηδον, στο εγγέρι μής για υπερευθείαν ίσχυε  
Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών (Άρθρα 45 με 46 παρ 3 π.δ. 63/05  
Η Τρικούριος Οικονομικών

~~ΓΕΩΡΓΟΣ Α. ΒΑΣΙΛΑΚΗΣ~~  
Κυρία Παναγιώτη

#### **ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ – ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

Το άρθρο 84 του ν. 4484/2017 (Α' 110) που τροποποιείται με τις διατάξεις του παρόντος, έχει ως ακολούθως:

«Προϊστάμενοι σε οργανικές μονάδες υπηρεσιών Κ.Ε.Π. τοποθετούνται σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις υπάλληλοι ΠΕ και ΤΕ του κλάδου ΔΥΠ (Διεκπεραιώσης Υποθέσεων Πολιτών). Σε περίπτωση μη ύπαρξης υπαλλήλων του εν λόγω κλάδου, ως προϊστάμενοι δύνανται να τοποθετούνται υπάλληλοι και άλλων κλάδων των κατηγοριών αυτών.»

- F -

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο:

**«Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ**

[Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]

**- Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ»**

Άρθρο...

1. Το άρθρο 84 του ν. 4484/2017 (Α' 110 ) αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Προϊστάμενοι σε οργανικές μονάδες υπηρεσιών Κ.Ε.Π. τοποθετούνται σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις υπάλληλοι των ακόλουθων κατηγοριών και κλάδων:

α. ΠΕ και ΤΕ του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών (Δ.Υ.Π), ή

β. ΠΕ και ΤΕ άλλων κλάδων και ειδικοτήτων που έχουν πραγματική και αποκλειστική υπηρεσία σε Κ.Ε.Π. διάρκειας τουλάχιστον πέντε (5) ετών, των οποίων τα προσόντα ανταποκρίνονται στις θέσεις ευθύνης Κ.Ε.Π., σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις.

2. Σε περίπτωση μη ύπαρξης υπαλλήλων κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ που να πληρούν τις προϋποθέσεις των περ. α' ή β' της παρ. 1, ως προϊστάμενοι δύνανται να τοποθετούνται υπάλληλοι ΠΕ και ΤΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων.

3. Σε περίπτωση μη ύπαρξης υπαλλήλων των ανωτέρω παρ. 1 και 2, επιτρέπεται να προϊστανται υπάλληλοι κατηγορίας ΔΕ του κλάδου ΔΥΠ ή άλλων κλάδων και

ειδικοτήτων που έχουν πραγματική και αποκλειστική υπηρεσία σε Κ.Ε.Π. διάρκειας του λάχιστον πέντε (5) ετών, και εν ελλείψει αυτών, υπάλληλοι ΔΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων.»

### Άρθρο...

1. Επιτρέπεται η διενέργεια αμοιβαίων μετατάξεων σε υπηρεσίες του ίδιου ή άλλου Δήμου μεταξύ υπαλλήλων του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών (Δ.Υ.Π.) και υπαλλήλων του ίδιου κλάδου ανεξαρτήτως κατηγορίας εκπαίδευσης ή υπαλλήλων άλλων κλάδων της ίδιας κατηγορίας εκπαίδευσης. Οι μετατάξεις της παρούσας παραγράφου διενεργούνται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κατόπιν απλής γνώμης του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, με την ίδια σχέση εργασίας και με μεταφορά της θέσης που κατέχει ο μετατασσόμενος. Οι αιτήσεις για τη διενέργεια των μετατάξεων αυτών υποβάλλονται στο Τμήμα Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.) του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με ταυτόχρονη κοινοποίηση στον οικείο ή τους οικείους Δήμους.
2. Μετατάξεις των μονίμων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του κλάδου Δ.Υ.Π. από Κ.Ε.Π. σε Κ.Ε.Π. εντός του ίδιου ή άλλου Δήμου διενεργούνται με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης υπό την προϋπόθεση ότι το αρμόδιο προς διορισμό όργανο του οικείου Δήμου, βεβαιώνει ότι είναι επαρκής η απομένουσα στελέχωση στο Κ.Ε.Π. προέλευσης και υφίσταται ανάγκη στελέχωσης στο Κ.Ε.Π. προορισμού. Οι μετατάξεις διενεργούνται χωρίς την προηγούμενη γνώμη των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων, με την ίδια σχέση εργασίας σε κενή θέση της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, και αν δεν υπάρχει, με μεταφορά της θέσης που κατέχει ο μετατασσόμενος.
3. α) Μετατάξεις των μονίμων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του κλάδου Δ.Υ.Π. σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας εντός του ίδιου Δήμου, διενεργούνται με

απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, που λαμβάνεται κατόπιν σύμφωνης γνώμης του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου του οικείου Δήμου.

β) Μετατάξεις των μονίμων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του κλάδου Δ.Υ.Π. σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας σε άλλες, πλην του ίδιου Δήμου, υπηρεσίες φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4440/2016 (Α' 224).

4. Γενικές διατάξεις για τις μετατάξεις σε ανώτερη κατηγορία, τη συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου από το διορισμό ή προηγούμενη μετάταξη, τις υποχρεώσεις ελαχίστου χρόνου παραμονής σε νομό, νησί ή παραμεθόριο περιοχή, εφαρμόζονται και για τις μετατάξεις του παρόντος. Ειδικά για τις μετατάξεις της παρ. 3 πέραν των ανωτέρω γενικών προϋποθέσεων, θα πρέπει να πληρούνται σωρευτικά και οι ακόλουθες προϋποθέσεις :

α) να έχουν καλυφτεί οι θέσεις του κλάδου, στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, σε ποσοστό εξήντα πέντε τις εκατό (65%),

β) ο μετατασσόμενος υπάλληλος του κλάδου Δ.Υ.Π. να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο,

γ) από την πραγματοποίηση της μετάταξης, να μην προκαλείται μεταβολή του ωραρίου λειτουργίας του ΚΕΠ προέλευσης του υπαλλήλου από διευρυμένο (08:00 – 20:00) σε πρωινό (7.30 – 15.30).

### Άρθρο...

Το γ' εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 16 του ν. 3448/2006 (Α' 57), όπως προστέθηκε με το άρθρο 53 του ν.3979/2011 (Α' 138), διατηρείται σε ισχύ.

Άρθρο...

Σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση συστήνεται μία (1) θέση ειδικού συμβούλου και μία (1) θέση ειδικού συνεργάτη, για την υποβοήθηση των καθηκόντων των Συντονιστών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Η πλήρωση των θέσεων διενεργείται με απόσπαση τακτικών πολιτικών υπαλλήλων, μόνιμων ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, από τους φορείς της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν.2190/1994 (Α' 28) που υπάγονται στη Γενική Κυβέρνηση, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Για τις αποσπάσεις αυτές εκδίδεται κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Οι αποδοχές των ανωτέρω ορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις των περ. β' και γ' της παρ. 6 του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 (Α' 176).»

Αθήνα //..Ιουλίου 2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

και του αποεισαγόντος στο επωφελή με την παρενθήσεως  
πόρους Υπουργού Οικονομικών (Άρθρα 46 και 46 παρ 3 ν.δ.33105-Α'98)  
Η Υφυπουργός Οικονομικών



υπογεγρίνει Παναγιώτης  
ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΟΤΟΣ

## **ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**

ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

## Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

**Ο ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
και των Κοινωνικών και Εργατικών της Επιτροπής της Επιτροπής της  
Ανάπτυξης Υπουργού Οικονομίας (ερθε 45 και 46 παρ 3 ν.δ. 63/05-  
98)

Η Κυριαρχία Σικελίας  
ΓΙΑΡΓΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

 Marianne Gravdal

Ap 10 u. | PM. J684  
E. 8 F. 3

Κατατέθηκε σ  
ο Κοινωνία

13

*H. duodecim*

K. Nanawata

О. Гагобашвили.

1/7/18 ~~και δρα~~ 13:15  
o Διάτησ Νομος ~~επένδυση~~

✓



**ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμ. 197 /10 / 2018**

**Ε Κ Θ Ε Σ Η**  
**Γενικού Λογιστηρίου των Κράτους**  
**(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] – Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ».

**A. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας προβλέπονται τα ακόλουθα:**

**1α.** Επανακαθορίζονται οι κλάδοι και οι ειδικότητες υπαλλήλων που τοποθετούνται ως προϊστάμενοι σε οργανικές μονάδες υπηρεσιών Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.). [Σήμερα επιλέγονται από τον κλάδο Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών (Δ.Υ.Π.)].

**β.** Εισάγονται ειδικές διατάξεις για τις μετατάξεις υπαλλήλων Δήμων και Κ.Ε.Π. (αμοιβαίες μετατάξεις, διαδικασία κ.λπ.). Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι, μετατάξεις των μονίμων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του κλάδου Δ.Υ.Π. σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας εντός του ίδιου Δήμου ή σε άλλες πλην του ίδιου Δήμου υπηρεσίες Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, διενεργούνται με υπουργική απόφαση και σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4440/2016, αντίστοιχα.

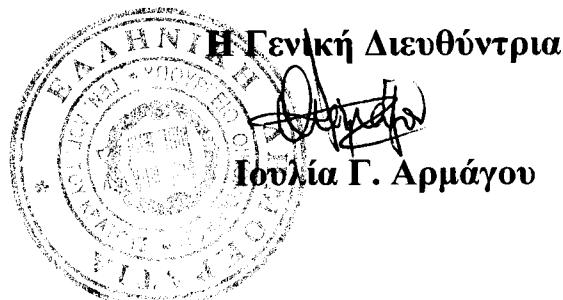
**γ.** Τίθεται το πλαίσιο διατάξεων που εφαρμόζονται στις προαναφερόμενες μετατάξεις, με την προσθήκη πρόσθετων προϋποθέσεων [κάλυψη των θέσεων του κλάδου, στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, σε ποσοστό εξήντα πέντε τοις εκατό (65%), ο μετατασσόμενος υπάλληλος του κλάδου Δ.Υ.Π. να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο, κ.λπ.].

**2.** Συνιστάται σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση, μία (1) θέση ειδικού συμβούλου και μία (1) θέση ειδικού συνεργάτη, για την υποβοήθηση των καθηκόντων των Συντονιστών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Η πλήρωση των θέσεων διενεργείται με απόσπαση τακτικών πολιτικών υπαλλήλων,

μόνιμων ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, από φορείς εντός Γενικής Κυβέρνησης, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Για τις εν λόγω μετατάξεις εκδίδεται κ.ν.α.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις ενδέχεται να προκληθεί πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, από την καταβολή τυχόν μισθολογικής διαφοράς στους υπαλλήλους που θα καταλάβουν τις συνιστώμενες θέσεις ειδικού συμβούλου και ειδικού συνεργάτη στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά.

Αθήνα, 10 Ιουλίου 2018



**ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής –Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.Δ.Σ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, ενδέχεται να προκληθεί πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, από την καταβολή τυχόν μισθολογικής διαφοράς στους υπαλλήλους που θα καταλάβουν τις συνιστώμενες θέσεις ειδικού συμβούλου και ειδικού συνεργάτη στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά.

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 11 Ιουλίου 2018

## ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Χρονογράφηση της Επικρίσεως της  
Επαναστατικής Δημοκρατίας (1821-1828)  
και της αναπλούσας πολιτικής της στην Ελλάδα

## ~~ΕΥΚΑΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ~~

## Начало земельного законодательства

 Veronique Kanaviazou

## ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΩΔΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΔΗ

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΑΝΤΩΝΗΣ ΘΕΟΔΩΡΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 13 13 455

E-MAIL: [a.theodorou@ydmed.gov.gr](mailto:a.theodorou@ydmed.gov.gr)

### ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ

[Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]

- Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ»

### ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Τροπολογία, σχετικά με τις κατηγορίες και τους κλάδους των προϊσταμένων οργανικών μονάδων υπηρεσιών Κ.Ε.Π., ειδικότερων θεμάτων μετατάξεων και συστάσεως θέσεων στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις.

## Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

### 11. Γενική Αξιολόγηση

**11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.**

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται τα κάτωθι:

A. Με την πρώτη (1<sup>η</sup>) παρ. του πρώτου προτεινόμενου άρθρου αντικαθίσταται το άρθρο 84 του ν. 4484/2017 (Α'110) «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/881 και άλλες διατάξεις» και ρυθμίζονται πληρέστερα οι προϋποθέσεις επιλογής υπαλλήλων σε θέσεις ευθύνης των Κ.Ε.Π.. Ειδικότερα προβλέπεται ότι ως προϊστάμενοι στις ως άνω οργανικές μονάδες τοποθετούνται σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις υπάλληλοι κατηγοριών και κλάδων είτε:

- α. ΠΕ και ΤΕ του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών είτε
- β. ΠΕ και ΤΕ άλλων κλάδων και ειδικοτήτων που έχουν πραγματική και αποκλειστική υπηρεσία σε Κ.Ε.Π. διάρκειας τουλάχιστον πέντε (5) ετών και των οποίων τα προσόντα ανταποκρίνονται στις θέσεις ευθύνης Κ.Ε.Π..

Με την δεύτερη (2<sup>η</sup>) παράγραφο του πρώτου προτεινόμενου άρθρου προβλέπεται ότι σε περίπτωση μη συνδρομής - κατά τον χρόνο επιλογής - των ως άνω προϋποθέσεων (α ή β), ως προϊστάμενοι δύνανται να τοποθετούνται υπάλληλοι ΠΕ και ΤΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων.

Με την τρίτη (3<sup>η</sup>) παράγραφο του πρώτου προτεινόμενου άρθρου ορίζεται ότι σε κάθε άλλη περίπτωση προϊστανται υπάλληλοι κατηγορίας ΔΕ και κλάδου ΔΥΠ ή άλλων κλάδων και ειδικοτήτων που έχουν πραγματική και αποκλειστική υπηρεσία σε Κ.Ε.Π. διάρκειας τουλάχιστον πέντε (5) ετών, ελλείψει δε αυτών, υπάλληλοι ΔΕ όλων των κλάδων και ειδικοτήτων.

B. Με την πρώτη (1<sup>η</sup>) παράγραφο του δεύτερου προτεινόμενου άρθρου προβλέπεται ότι επιτρέπεται η διενέργεια αμοιβαίων μετατάξεων σε υπηρεσίες του ίδιου ή άλλου Δήμου μεταξύ υπαλλήλων κλάδου Δ.Υ.Π. και υπαλλήλων του ίδιου κλάδου ανεξαρτήτως κατηγορίας εκπαίδευσης ή υπαλλήλων άλλων κλάδων της ίδιας κατηγορίας εκπαίδευσης. Στην παράγραφο αυτή, επίσης, προβλέπεται ο τρόπος διενέργειας των μετατάξεων αυτών μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου.

Με την δεύτερη (2<sup>η</sup>) παράγραφο του δεύτερου προτεινόμενου άρθρου ρυθμίζεται ο τρόπος μετάταξης των μονίμων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαιού αορίστου χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.) του κλάδου Δ.Υ.Π. από Κ.Ε.Π. σε Κ.Ε.Π. εντός του ίδιου ή άλλου Δήμου.

Με την τρίτη (3<sup>η</sup>) παράγραφο του δεύτερου προτεινόμενου άρθρου παρέχονται διευκρινίσεις: α) για τις μετατάξεις των μονίμων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με

σχέση Ι.Δ.Α.Χ. του κλάδου Δ.Υ.Π. σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας άλλων δημοσίων υπηρεσιών του ιδίου Δήμου και β) για τις μετατάξεις των μονίμων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με σχέση Ι.Δ.Α.Χ. του κλάδου Δ.Υ.Π. σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας σε άλλες, πλην του ιδίου Δήμου, υπηρεσίες φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Με την τέταρτη (4<sup>η</sup>) παράγραφο του δεύτερου προτεινόμενου άρθρου προβλέπεται ότι για τις μετατάξεις των ως άνω παραγράφων εξακολουθούν να εφαρμόζονται, όπου συντρέχει περίπτωση, οι γενικές διατάξεις για τις μετατάξεις σε ανώτερη κατηγορία, την συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου από το διορισμό ή την προηγούμενη μετάταξη, τις υποχρεώσεις ελαχίστου χρόνου παραμονής σε νομό, νησί ή παραμεθόριο περιοχή. Εκτός αυτών, ειδικά για τις μετατάξεις της τρίτης (3<sup>ης</sup>) παραγράφου του παρόντος απαιτείται επιπρόσθετα: α) να έχουν καλυφθεί οι θέσεις του κλάδου, στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, σε ποσοστό εξήντα πέντε τις εκατό (65%), β) ο μετατασσόμενος του κλάδου Δ.Υ.Π. να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο και γ) από την πραγματοποίηση της μετάταξης, να μην προκαλείται μεταβολή του ωραρίου λειτουργίας του ΚΕΠ προέλευσης του υπαλλήλου από διευρυμένο (08:00-20:00) σε πρωινό (7.30-15.30).

Γ. Με τις διατάξεις του τρίτου προτεινόμενου άρθρου διευκρινίζεται ότι το γ' εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 16 του ν. 3448/2006 (Α'57), το οποίο προστέθηκε με το άρθρο 53 του ν. 3979/2011 (Α'138), εξακολουθεί να ισχύει, για τις περιπτώσεις εκούσιας μετάταξης, μεταφοράς ή απόσπασης υπαλλήλων ΚΕΠ που πάσχουν από δυσίατα ή ανίατα νοσήματα ή έχουν αναπηρία 67% και άνω, σε άλλο ΚΕΠ της επιλογής τους και εφόσον το νόσημα ή η αναπηρία αποδεικνύεται από γνωμάτευση της οικείας υγειονομικής επιτροπής.

Δ. Με τις διατάξεις του τέταρτου προτεινόμενου άρθρου προβλέπεται η σύσταση μιας θέσης ειδικού συμβούλου και μιας ειδικού συνεργάτη σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση για την υποβοήθηση των καθηκόντων των Συντονιστών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Επίσης, ο τρόπος πλήρωσής τους με απόσπαση κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, ενώ οι αποδοχές τους ορίζονται σύμφωνα με τις διατάξεις των περ. β' και γ' της παρ. 6 του άρθρου 9 του ν. 4354/2015 (Α'176).

## 11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Οι ως άνω ρυθμίσεις κρίνονται «αναγκαίες και κατάλληλες» για τους εξής λόγους:

Α. Ως προς τις διατάξεις του πρώτου προτεινόμενου άρθρου επιχειρείται η ρύθμιση της ισότιμης συμμετοχής των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών και κλάδων που διαθέτουν εμπειρία στην παροχή υπηρεσιών από τα Κ.Ε.Π. να επιλεγούν προϊστάμενοι των ως άνω οργανικών μονάδων καθιστώντας αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη την λειτουργία των υπηρεσιών αυτών.

Β. Ως προς τις διατάξεις του δεύτερου προτεινόμενου άρθρου για την αποφυγή δυσλειτουργιών της διοίκησης σε περιπτώσεις που επιβάλλονται οι ειδικότερες ρυθμίσεις των υπηρεσιακών μεταβολών των μετατάξεων χάριν εξυπηρέτησης του πολίτη.

Γ. Ως προς τις διατάξεις του τρίτου προτεινόμενου άρθρου χάριν ασφάλειας δικαίου και μέριμνας για την προστασία των δικαιωμάτων στην εργασία της ευαίσθητης πληθυσμιακής ομάδας των ατόμων με αναπηρίες.

Δ. Ως προς τις διατάξεις του τέταρτου προτεινόμενου άρθρου για την υποβοήθηση της λειτουργίας των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και ειδικότερα των καθηκόντων των Συντονιστών τους με την παροχή εξειδικευμένης εργασίας.

**11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μιας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

Η αξιολογούμενη ρύθμιση δεν έχει συνέπειες αναφορικά με τη βιώσιμη ανάπτυξη και το φυσικό ή πολιτιστικό περιβάλλον.

Επιπλέον, από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας - προσθήκης προκύπτουν τα κάτωθι:

α) Από τις διατάξεις του άρθρου με τις οποίες ρυθμίζονται θέματα υπηρεσιακής κατάστασης υπαλλήλων των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.), δεν προκαλείται επιπρόσθετη δαπάνη επί του Κρατικού Προϋπολογισμού.

β) Από τις διατάξεις του άρθρου με τις οποίες ρυθμίζονται γενικότερα θέματα κινητικότητας υπαλλήλων του κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών δεν προκαλείται επιπρόσθετη δαπάνη σε επίπεδο φορέων Γενικής Κυβέρνησης.

γ) Από τις διατάξεις του άρθρου οι οποίες προβλέπουν τη δυνατότητα μετάταξης υπαλλήλων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 16 του ν. 3448/2006 (Α' 57), όπως προστέθηκε με το άρθρο 53 του ν. 3979/2011 (Α'138), δεν προκαλείται επιπρόσθετη δαπάνη.

δ) Από τις διατάξεις του άρθρου με τις οποίες συστήνονται σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση μία (1) θέση ειδικού συμβούλου και μία (1) θέση ειδικού συνεργάτη οι οποίες θα πληρούνται με απόσπαση προκαλείται ενδεχόμενη δαπάνη στην περίπτωση που οι υπάλληλοι προέρχονται από φορείς εκτός Γενικής Κυβέρνησης το ύψος της οποίας θα εξαρτηθεί από τα πραγματικά περιστατικά (αριθμός υπαλλήλων, χρονική διάρκεια της απόσπασης, κλπ.).

**11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».**

Για την εφαρμογή της εν λόγω διάταξης αρμόδια υπηρεσία είναι το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και οι εκάστοτε οικείοι φορείς.