

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΩΠΙΚΗ

στο σ/ν



στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής -Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] - Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α» - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ»

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο άρθρο 51 παρ. 4 του ισχύοντος Συντάγματος προβλέπεται - κατ' εξαίρεση της αρχής της ταυτόχρονης διεξαγωγής των εκλογών - η δυνατότητα του κοινού νομοθέτη, με αυξημένη πλειοψηφία, να ρυθμίσει την άσκηση του εκλογικού δικαιώματος των εκλογέων που βρίσκονται έξω από την Επικράτεια, με επιστολική ψήφο ή άλλο πρόσφορο μέσο.

Ωστόσο, μέχρι σήμερα η εν λόγω συνταγματική πρόβλεψη δεν έχει ενεργοποιηθεί, λόγω και της μη επίτευξης της απαιτούμενης διακομματικής συμφωνίας, αλλά και λόγω της πλειάδας των θεσμικών, τεχνικών, οικονομικών και πολιτικών παραμέτρων που πρέπει να ληφθούν υπόψη για την κατάρτιση της σχετικής νομοθετικής πρότασης, ενόψει και του μεγάλου αριθμού των Ελλήνων κατοίκων της διασποράς, αλλά και της σύνδεσης βάσει της ισχύουσας εκλογικής νομοθεσίας της ιδιότητας του εκλογέα με αυτή του δημότη ορισμένου δήμου της χώρας.

Ενόψει των ανωτέρω και με δεδομένη την πρόθεση του Υπουργείου Εσωτερικών να καταθέσει επεξεργασμένες προτάσεις προς περαιτέρω

διακομματική διαβούλευση για την δυνατότητα υλοποίησης της ανωτέρω συνταγματικής πρόβλεψης, με την προτεινόμενη ρύθμιση συγκροτείται ειδική επιτροπή για την επεξεργασία του θέματος και την κατάρτιση σχετικής εισήγησης, εντός συγκεκριμένου σύντομου χρονοδιαγράμματος.

Αθήνα, 6. Ιουλίου 2018

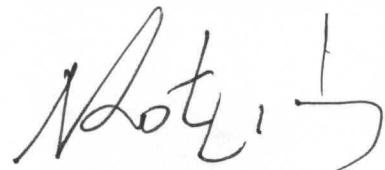
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



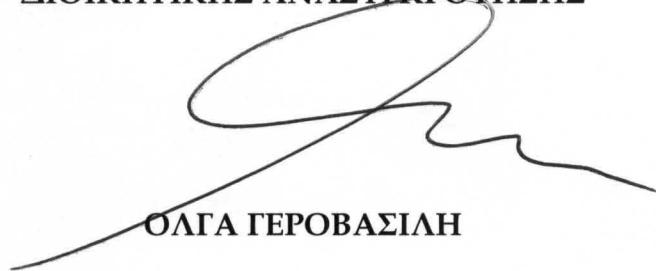
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΤΕΡΕΝΣ - ΣΠΕΝΣΕΡ - ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΥΙΚ



ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

Άρθρο ...

Επιτροπή για την ψήφο των εκτός Επικράτειας εκλογέων

1. Συστήνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών Επιτροπή για την κατάρτιση πρότασης για την ψήφο των εκτός Επικράτειας εκλογέων σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 51 του Συντάγματος (εφεξής «Επιτροπή»).
2. Έργο της Επιτροπής είναι η καταγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης αναφορικά με τον αριθμό των Ελλήνων εκλογέων που κατοικούν στο εξωτερικό, τις θεσμικές, οικονομικές, τεχνικές και πολιτικές παραμέτρους που σχετίζονται με το ζήτημα της ψήφου αυτών, τις ενδεχόμενες διαφορετικές δικαιοπολιτικές λύσεις που προκρίνονται για κάθε κατηγορία εκλογέων καθώς και την επεξεργασία και εισήγηση προς τον Υπουργό Εσωτερικών μίας ή περισσότερων εναλλακτικών προτάσεων για την ενεργοποίηση της σχετικής συνταγματικής πρόβλεψης.
3. Η Επιτροπή συγκροτείται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εξωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, και απαρτίζεται από:
 - α) τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ως Πρόεδρο,
 - β) τον Ειδικό Γραμματέα Ιθαγένειας,
 - γ) τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης της Γενικής Γραμματείας Απόδημου Ελληνισμού,
 - δ) έναν εκπρόσωπο του Συνηγόρου του Πολίτη,
 - ε) τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών,

στ) τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Εσωτερικών,

ζ) έξι (6) ειδικούς επιστήμονες ή εμπειρογνώμονες σε συναφή με το έργο της Επιτροπής θέματα.

4. α) Καθήκοντα εισηγητών της Επιτροπής ασκούν κατά περίπτωση οι καθ' όλην αρμόδιοι Προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή Τμήματος του Υπουργείου Εσωτερικών, οι οποίοι καλούνται σε όλες τις συνεδριάσεις της Επιτροπής με δικαίωμα λόγου.

β) Για τη γραμματειακή υποστήριξη της Επιτροπής απασχολούνται δύο (2) υπάλληλοι της Διεύθυνσης Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών.

5. Η Επιτροπή ολοκληρώνει το αναφερόμενο στην παρ. 2 έργο της εντός πέντε (5) μηνών από τη συγκρότησή της. Η ως άνω προθεσμία μπορεί να παραταθεί άπαξ έως και ένα (1) μήνα, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εξωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

6. Για την εκπλήρωση του έργου της η Επιτροπή μπορεί να συγκροτεί ομάδες εργασίας από τα μέλη της και από υπαλλήλους του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και να καλεί στις συνεδριάσεις της ή να ζητά γραπτή συμβολή από οποιονδήποτε υπάλληλο ή ιδιώτη.

7. Η Επιτροπή και οι ομάδες εργασίας που δύνανται να συγκροτηθούν, σύμφωνα με την παρ. 6, συνεδριάζουν εντός ωραρίου λειτουργίας των υπηρεσιών του Υπουργείου. Στα μέλη της Επιτροπής και των ομάδων εργασίας, στους εισηγητές και στους υπαλλήλους της γραμματειακής υποστήριξης δεν καταβάλλεται αποζημίωση.

8. Κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία της Επιτροπής μπορεί να ρυθμίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εξωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Αθήνα, ...^b Ιουλίου 2018

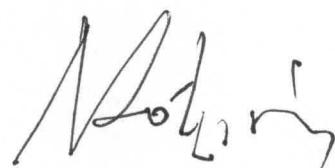
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



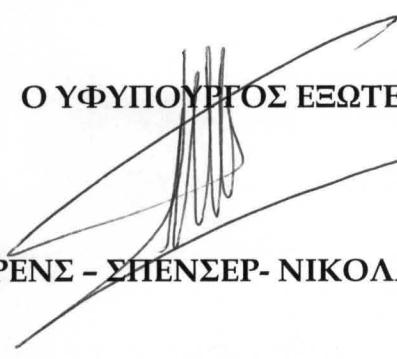
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΤΖΙΑΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΟΛΓΑ ΤΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΤΕΡΕΝΣ - ΣΠΕΝΣΕΡ - ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΟΥΙΚ

Ρεβ. 1648

Αριθμ.

Ειδ. 56

Κατατέθηκε σήμερα στις 06/07/2018 σε ώρα 12:50'
ε Καταθέσεις

Π. Σκουρλετης
N. Κοτζιάς
Ο. Γεροβασίη
T. N. Kourik





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 189 / 22 / 2018

Ε Κ Θ Ε Σ Η
Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης – Εμβάθυνση της Δημοκρατίας – Ενίσχυση της Συμμετοχής – Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των ΟΤΑ [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»] – Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟ.ΔΣ.Α – Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση – Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας ΥΠΕΣ».

A. Με την υπόψη τροπολογία προβλέπονται τα εξής:

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών Επιτροπή για την κατάρτιση πρότασης σχετικά με την ψήφο των εκτός Επικράτειας εκλογέων και καθορίζεται το έργο αυτής (καταγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, αναφορικά με τον αριθμό των Ελλήνων εκλογέων που κατοικούν στο εξωτερικό, τις θεσμικές, οικονομικές, τεχνικές και πολιτικές παραμέτρους, τις λύσεις που προκρίνονται για κάθε κατηγορία εκλογέων, κ.λπ.).
2. Η συνιστώμενη Επιτροπή συγκροτείται με κ.υ.α. και προσδιορίζεται η σύνθεση αυτής (12μελής) για την γραμματειακή υποστήριξη της οποίας απασχολούνται δύο (2) υπάλληλοι της Διεύθυνσης Εκλογών του Υπουργείου Εσωτερικών.
3. Ορίζεται ότι, η Επιτροπή οφείλει να ολοκληρώσει το έργο της εντός της οριζόμενης προθεσμίας, που μπορεί να παραταθεί άπαξ με κ.υ.α.
4. Παρέχεται στην Επιτροπή η δυνατότητα να συγκροτεί ομάδες εργασίας από τα μέλη της και υπαλλήλους του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και να καλεί στις συνεδριάσεις της ή να ζητά γραπτή συμβολή από οποιονδήποτε υπάλληλο ή ιδιώτη.
5. Ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας της Επιτροπής, στα μέλη της οποίας και των ομάδων εργασίας, στους εισηγητές και στους υπαλλήλους της γραμματειακής υποστήριξης δεν καταβάλλεται αποζημίωση.
6. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση με κ.υ.α., κάθε αναγκαίας σχετικής λεπτομέρειας.

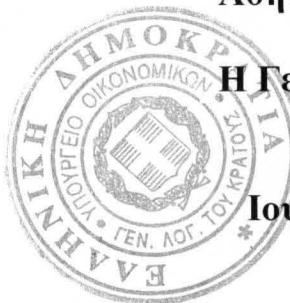
146X

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλούνται πρόσθετες δημοσιονομικές επιπτώσεις επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 5 Ιουλίου 2018

Η Γενική Διευθύντρια

Ιούλια Γ. Αρμάγου



ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

1. Αναγκαιότητα

Στο άρθρο 51 παρ. 4 του Συντάγματος προβλέπεται – κατ' εξαίρεση της αρχής της ταυτόχρονης διενέργειας των εκλογών – η δυνατότητα του νομοθέτη, με αυξημένη πλειοψηφία, να ρυθμίσει την άσκηση του εκλογικού δικαιώματος των εκλογέων που βρίσκονται έξω από την Επικράτεια, με επιστολική ψήφο ή άλλο πρόσφορο μέσο, εφόσον η καταμέτρηση και η ανακοίνωση των αποτελεσμάτων διενεργείται κατά το χρόνο που διενεργείται σε ολόκληρη την Επικράτεια.

Ωστόσο, μέχρι σήμερα η εν λόγω συνταγματική πρόβλεψη δεν έχει ενεργοποιηθεί, λόγω και της μη επίτευξης της απαιτούμενης διακομματικής συμφωνίας, αλλά και λόγω της πλειάδας των θεσμικών, τεχνικών, οικονομικών και πολιτικών παραμέτρων που πρέπει να ληφθούν υπόψη για την κατάρτιση του σχετικού νομοθετικού κειμένου, δεδομένου του μεγάλου αριθμού των Ελλήνων κατοίκων της διασποράς, αλλά και της σύνδεσης βάσει της ισχύουσας εκλογικής νομοθεσίας της ιδιότητας του εκλογέα με αυτή του δημότη ορισμένου δήμου της χώρας.

Συνεπώς, κρίνεται αναγκαία η συγκρότηση ειδικής Επιτροπής, με έργο την αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, την επεξεργασία και την εισήγηση προς τον Υπουργό Εσωτερικών συγκεκριμένων προτάσεων, εντός ορισμένου χρονοδιαγράμματος, για την ενεργοποίηση της εν λόγω συνταγματικής πρόβλεψης.

2. Καταλληλότητα

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, συστήνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών Επιτροπή για την κατάρτιση πρότασης για την ψήφο των εκτός Επικράτειας εκλογέων σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 51 του Συντάγματος, ώστε να καταστεί δυνατή η καταγραφή και αξιολόγηση της υφιστάμενης κατάστασης, σε σχέση με τον αριθμό των Ελλήνων εκλογέων που κατοικούν στο εξωτερικό, τις ενδεχόμενες διαφορετικές δικαιοπολιτικές λύσεις που προκρίνονται για κάθε κατηγορία εκλογέων, τις θεσμικές, οικονομικές, τεχνικές και πολιτικές παραμέτρους που σχετίζονται με το ζήτημα της ψήφου των εκτός Επικράτειας εκλογέων, καθώς και την επεξεργασία και εισήγηση προς τον Υπουργό Εσωτερικών μίας ή περισσότερων εναλλακτικών προτάσεων για την ενεργοποίηση της σχετικής συνταγματικής πρόβλεψης.

Η προτεινόμενη ρύθμιση τυγχάνει κατάλληλη καθώς, τόσο το έργο της Επιτροπής και το συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα υλοποίησής του, όσο και η σύνθεσή της από το Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών, τον Ειδικό Γραμματέα Ιθαγένειας, το Γενικό Διευθυντή της Γενικής Γραμματείας Απόδημου Ελληνισμού, εκπρόσωπο του Συνηγόρου του Πολίτη, καθ' ύλην αρμόδιους Προϊστάμενους Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου Εσωτερικών και επιστημόνων/εμπειρογνωμόνων ειδικών σε συναφή με το έργο της Επιτροπής θεμάτων, διασφαλίζουν τις απαραίτητες εγγυήσεις για υποβολή εισήγησης προς τον Υπουργό Εσωτερικών, που θα περιλαμβάνει επιστημονικές, αξιόπιστες και επεξεργασμένες προτάσεις για περαιτέρω διακομματική διαβούλευση.

3. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να επιφέρει θετικές συνέπειες για τη κοινωνία και τους πολίτες, καθώς η ενδεχόμενη υλοποίηση της σχετικής συνταγματικής πρόβλεψης, θα δημιουργήσει τις προϋποθέσεις για ενεργό και ουσιαστική συμμετοχή μιας μεγάλης ομάδας Ελλήνων πολιτών στην πολιτική ζωή της χώρας τους, μέσω της άσκησης του εκλογικού δικαιώματος.

Με την ενδεχόμενη δυνατότητα συμμετοχής μιας συγκριτικά πολυάριθμης κατηγορίας πολιτών που την ημέρα της ψηφοφορίας βρίσκεται εκτός των ορίων της επικράτειας και ιδίως των απόδημων, επιτυγχάνεται αύξηση της συμμετοχής των ψηφοφόρων στις διαδικασίες ανάδειξης των αιρετών αντιπροσώπων, σημαντικής στο πλαίσιο μίας δημοκρατικής κοινωνίας, καθώς αυξάνει τη νομιμοποίηση των πολιτικών αποφάσεων που θα κληθεί να λάβει η εκλεγμένη πολιτική ηγεσία.

4. Αρμοδιότητα

Κατά το στάδιο προετοιμασίας της υπό αξιολόγηση ρύθμισης συμμετείχε η Γενική Γραμματεία Απόδημου Ελληνισμού, η Ειδική Γραμματεία Ιθαγένειας, η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η Διεύθυνση Προϋπολογισμού & Οικονομικής Διαχείρισης, η Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης, η Διεύθυνση Αστικής και Δημοτικής Κατάστασης και η Διεύθυνση Εκλογών.