



**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

στο σχέδιο νόμου με τίτλο:

**«Μηχανισμός Εφαρμογής, Κρατική Εποπτεία και Γενικοί Όροι Υλοποίησης του Μεταφορικού
Ισοδύναμου (Μ.Ι.) και άλλες διατάξεις»**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Άρθρο

Τροποποίηση άρθρου δεύτερου του ν. 4079/2012

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, επιδιώκεται η εναρμόνιση της διαδικασίας ενταλματοποίησης και εξόφλησης των επιχορηγούμενων από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής άγονων γραμμών με τις εγκυκλίους και τις οδηγίες που έχουν δοθεί από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για πληρωμές υποχρεώσεων του Δημοσίου προς ιδιώτες, μέρος των οποίων είναι ακατάσχετο.

Επιπλέον, η ρύθμιση αποσκοπεί στην προστασία της νησιωτικότητας και της αδιάλειπτης επικοινωνίας της νησιωτικής με την ηπειρωτική χώρα, μέσω της εξασφάλισης της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών των εταιρειών, που εκτελούν τα συγκεκριμένα δρομολόγια, αλλά και της προστασίας της μισθοδοσίας των εργαζομένων σε αυτές.

Αθήνα, 26 Ιουνίου 2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

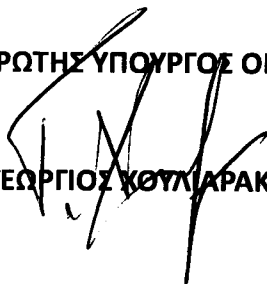


ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ - ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο

Τροποποίηση άρθρου δεύτερου του ν. 4079/2012

Παράγραφος 1:

Με την παρ. 1 της προτεινόμενης ρύθμισης αντικαθίσταται η παρ. 4 του άρθρου δεύτερου του ν. 4079/2012 (Α' 180), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 139 ν. 4504/2017 (Α' 184), η οποία προβλέπει τα ακόλουθα:

«4. Επιχορηγήσεις από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής των δικαιούχων για την εκτέλεση δρομολογίων με οποιασδήποτε μορφής σύμβαση ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας δεν εκχωρούνται, δεν κατάσχονται, δεν υπόκεινται σε κανενός είδους παρακράτηση και δεν συμψηφίζονται με τυχόν οφειλές αυτών προς το Δημόσιο ή τα ασφαλιστικά ταμεία, μέχρι ποσοστού 70% αυτών, προκειμένου να εξασφαλιστούν οι αξιώσεις των εργαζομένων τους (προσωπικό ξηράς). Με απόφαση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καθορίζονται οι όροι και τα θέματα εφαρμογής του παρόντος.

Ο διατάκτης της πληρωμής κατά την έκδοση της απόφασης έγκρισης πληρωμής της επιχορήγησης ορίζει ρητά ότι η επιχορήγηση αυτή εμπίπτει στη ρύθμιση της παρούσας Πράξης και προσδιορίζει το ύψος του παραπάνω ποσοστού.

Η παρούσα διάταξη, με εξαίρεση το ανεκχώρητο, εφαρμόζεται και στις περιπτώσεις που έχουν ήδη εκδοθεί τίτλοι πληρωμής έως την ημερομηνία έναρξης ισχύος της και δεν έχουν εξοφληθεί με την έκδοση σχετικής συμπληρωματικής πράξης του διατάκτη της πληρωμής.

Κάθε γενική ή ειδική διάταξη νόμου που ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα της παρούσας παραγράφου καταργείται.»

Παράγραφος 2:

Με την παρ. 2 της προτεινόμενης διάταξης καταργείται το άρθρο 28 του ν. 4519/2018 (Α' 25), το οποίο ορίζει τα εξής:

«Η ισχύς της παρ. 5 του άρθρου 139 του ν. 4504/2017 αρχίζει την 1η Ιουνίου 2018.»



**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

στο σχέδιο νόμου με τίτλο:

**«Μηχανισμός Εφαρμογής, Κρατική Εποπτεία και Γενικοί Όροι Υλοποίησης του Μεταφορικού
Ισοδύναμου (Μ.Ι.) και άλλες διατάξεις»**

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Άρθρο

Τροποποίηση άρθρου δεύτερου του ν. 4079/2012

1. Η παρ. 4 του άρθρου δεύτερου του ν. 4079/2012 (Α' 180), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 139 του ν. 4504/2017 (Α' 184), αντικαθίσταται ως εξής:

«4. Επιχορηγήσεις από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής των δικαιούχων για την εκτέλεση δρομολογίων με οποιαδήποτε μορφής σύμβαση ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας δεν εκχωρούνται, δεν κατάσχονται, δεν υπόκεινται σε κανενός είδους παρακράτηση και δεν συμψηφίζονται με τυχόν οφειλές αυτών προς το Δημόσιο ή τα ασφαλιστικά ταμεία, για ποσοστό 70% αυτών, για την εξασφάλιση της καλής εκτέλεσης των δρομολογίων άγονων γραμμών μέσω της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών των ναυτιλιακών εταιριών και κατά προτεραιότητα της μισθοδοσίας των εργαζομένων.

Στη σχετική εντολή πληρωμής αναφέρεται ότι η επιχορήγηση αυτή εμπίπτει στη ρύθμιση της παρούσας παραγράφου».

2. Το άρθρο 28 του ν. 4519/2018 (Α' 25) καταργείται.

Αθήνα,²⁶ Ιουνίου 2018

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

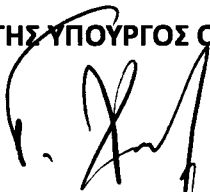


ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Αριθμ. | Πρωτ. 1630

Ειδ. 45

Κατατέθηκε σήμερα στις

α Καταθέσας

Ευ. Τσαμαζώτος
Π. Κουραμπλής
Γ. Χουλιαράκης

26/6/2018 και ώρα 18:15
ο Δ/ντής Νομ. Εργασ
α1 α1



Αριθμ. 174 / 9. /2018



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.2 του Συντάγματος)**

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Μηχανισμός εφαρμογής, Κρατική Εποπτεία και Γενικοί Όροι Υλοποίησης του Μεταφορικού Ισοδύναμου (Μ.Ι.) και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, ρυθμίζονται εκ νέου θέματα σχετικά με τις επιχορηγήσεις από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στους δικαιούχους για την εκτέλεση δρομολογίων με σύμβαση ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας. Ειδικότερα, ορίζεται ότι, οι εν λόγω επιχορηγήσεις δεν εκχωρούνται, δεν κατάσχονται, δεν παρακρατούνται και δεν συμψηφίζονται, για ποσοστό 70%, με τυχόν οφειλές των ανωτέρω δικαιούχων προς το Δημόσιο ή τα ασφαλιστικά ταμεία, προκειμένου να καλύπτονται και οι λειτουργικές δαπάνες των ναυτιλιακών εταιρειών προς εξασφάλιση της καλής εκτέλεσης των δρομολογίων άγονων γραμμών (πέραν της κάλυψης κατά προτεραιότητα της μισθοδοσίας των εργαζομένων, που προβλέπεται ήδη).

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλούνται δημοσιονομικές επιπτώσεις επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 26 Ιουνίου 2018

Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.


Χρήστος Τσακάλopoulos

-7-

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ - ΣΥΝΤΑΞΗ: ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗ ΕΛΕΝΗ-ΕΙΔΙΚΗ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΥΝΑΝΠ
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 213 1371402
E-MAIL: bouroukli@yahoo.com

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:
«ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ, ΚΡΑΤΙΚΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΚΑΙ ΓΕΝΙΚΟΙ ΌΡΟΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ
ΜΕΤΑΦΟΡΙΚΟΥ ΙΣΟΔΥΝΑΜΟΥ (Μ.Ι.) ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Τροποποίηση άρθρου δεύτερου του ν. 4079/2012

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, διασφαλίζεται η εναρμόνιση της διαδικασίας ενταλματοποίησης και εξόφλησης δαπάνης των επιχορηγούμενων από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής άγονων γραμμών με τις εγκυκλίους και τις οδηγίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους για πληρωμές υποχρεώσεων του Δημοσίου προς ιδιώτες, μέρος των οποίων είναι ακατάσχετο. Επιπλέον, η ρύθμιση είναι αναγκαία για την προστασία της νησιωτικότητας και της αδιάλειπτης επικοινωνίας της νησιωτικής με την ηπειρωτική χώρα, μέσω της εξασφάλισης της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών των εταιρειών, που εκτελούν τα συγκεκριμένα δρομολόγια, αλλά και της προστασίας της μισθοδοσίας των εργαζομένων σε αυτές.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Λαμβάνοντας υπόψη την αναγκαιότητα της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών των εταιρειών, που εκτελούν δρομολόγια άγονων γραμμών για την προστασία της νησιωτικότητας και της αδιάλειπτης επικοινωνίας της νησιωτικής με την ηπειρωτική χώρα, αλλά και την εξασφάλιση της μισθοδοσίας των εργαζομένων σε αυτές, κατά τα τελευταία χρόνια καταγράφονται νομοθετικές πρωτοβουλίες για την εναρμόνιση της διαδικασίας ενταλματοποίησης και εξόφλησης δαπάνης των επιχορηγούμενων από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής άγονων γραμμών με το δημόσιο λογιστικό.

Καταγράφονται οι κάτωθι νομοθετικές διατάξεις, που χρήζουν επικαιροποίησης, ενόψει των νέων διαδικασιών ενταλματοποίησης:

- Άρθρο δεύτερο, παρ. 4 του ν. 4079/2012 (Α'180)
- Άρθρο 139 παρ. 5 του ν. 4504/2017 (Α'184)

1.2. Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε "άλλη διάταξη" είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

Με το προτεινόμενο άρθρο, διασφαλίζεται η εναρμόνιση της διαδικασίας ενταλματοποίησης και εξόφλησης των επιχορηγούμενων από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής άγονων γραμμών με νεότερες εγκυκλίους και οδηγίες του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

2.2. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Οι προωθούμενες ρυθμίσεις δεν εμπεριέχουν διατάγματα ή άλλες κανονιστικές πράξεις που επιβάλλεται να εκδοθούν για την ενεργοποίηση της υπό αξιολόγηση ρύθμισης, αφού δεν παρέχεται σχετική νομοθετική εξουσιοδότηση.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Επισημαίνεται ότι, με την προτεινόμενη ρύθμιση, δεν προκαλείται οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, διασφαλίζεται η προστασία της νησιωτικότητας και της αδιάλειπτης επικοινωνίας των κατοίκων των νησιωτικών περιοχών με την ηπειρωτική χώρα, μέσω της εξασφάλισης της κάλυψης των λειτουργικών δαπανών των εταιρειών, που εκτελούν τα δρομολόγια άγονων γραμμών. Παράλληλα, η ρύθμιση αυτή προστατεύει τους εργαζόμενους στις ανωτέρω εταιρείες μέσω της κατά προτεραιότητα κάλυψης της μισθοδοσίας τους.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Από την αξιολογούμενη ρύθμιση δεν αναμένονται επιπτώσεις στην προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Με το προτεινόμενο άρθρο, επιτυγχάνεται η εναρμόνιση της διαδικασίας ενταλματοποίησης της δαπάνης των επιχορηγούμενων άγονων γραμμών σύμφωνα με τους κανόνες και τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διοίκησης.

7. Νομιμότητα

Η προτεινόμενη ρύθμιση εντάσσεται στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας περί δημοσίου λογιστικού, ενώ εναρμονίζεται με το κανονιστικό πλαίσιο των διατάξεων του Συντάγματος περί προστασίας της νησιωτικότητας και του δικαιώματος στην εργασία.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα Υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

Αρμόδιο είναι καταρχήν το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής τόσο για το σχεδιασμό όσο και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, ως επισπεύδον Υπουργείο. Περαιτέρω, συναρμόδιο είναι το Υπουργείο Οικονομικών.

8.2. Αναφέρατε της οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος Υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

Κατά το στάδιο επεξεργασίας και σύνταξης της υπό αξιολόγηση ρύθμισης, μετείχαν οι καθ' ύλην αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, σύμφωνα με το π.δ. 13/2018 (Α' 26), δηλαδή:

- Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών
- Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης
- Αυτοτελές Γραφείο Πληρωμών

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Αρμόδιες για την υλοποίηση των διατάξεων που προωθούνται είναι οι εξής Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, σύμφωνα με το π.δ. 13/2018 (Α' 26):

1. Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών
2. Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης
3. Αυτοτελές Γραφείο Πληρωμών
4. Διεύθυνση Θαλασσίων Συγκοινωνιών

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

Κατά τη σύνταξη της παρούσας διάταξης, τηρήθηκαν οι νομοτεχνικές οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.) και οι αρχές καλής νομοθέτησης.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Με την παρούσα ρύθμιση, αντικαθίσταται η παράγραφος 4 του άρθρου δεύτερου ν. 4079/2012, όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 5 του άρθρου 139 ν. 4504/2017, ενώ καταργείται το άρθρο 28 ν. 4519/2018.

10. Διαφάνεια - Διαβούλευση

Στο πλαίσιο επεξεργασίας της προτεινόμενης ρύθμισης, συμμετείχε το σύνολο των αρμόδιων Υπηρεσιών του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, όπως περιγράφηκαν ανωτέρω.