

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής

στο σχέδιο νόμου του Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Φορείς διαχείρισης προστατευομένων περιοχών και άλλες διατάξεις»

### ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Ενόψει της χρόνιας, κατά τα τελευταία δεκαπέντε τουλάχιστον χρόνια, υποστελέχωσης των Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης καθώς επίσης και της αύξησης των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών που προέκυψαν τόσο από την έναρξη έκδοσης των αδειών διαμονής με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου όσο και από την αύξηση του αριθμού των υποβαλλόμενων αιτήσεων για εξαιρετικούς λόγους, διαπιστώθηκε ότι οι υπηρεσίες αδυνατούν να εξυπηρετήσουν μέσα στις νόμιμες προθεσμίες τους πολίτες τρίτων χωρών που επιθυμούν να υποβάλλουν αίτηση για τη χορήγηση ή ανανέωση άδειας διαμονής. Τα προβλήματα αυτά επιτάθηκαν από γενόμενη διακοπή λειτουργίας του Πληροφοριακού Συστήματος λόγω τεχνικού προβλήματος. Προς τούτο και προκειμένου να εξασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών, η εξυπηρέτηση των πολιτών τρίτων χωρών και η διασφάλιση των δικαιωμάτων τους, προωθείται η παρούσα ρύθμιση.

Με τη ρύθμιση αυτή οι πολίτες τρίτων χωρών που κατέχουν άδειες διαμονής που λήγουν από 18 Ιανουαρίου 2018 μέχρι 28 Φεβρουαρίου 2018 θεωρούνται νομίμως διαμένοντες αποκλειστικά εντός της Ελληνικής Επικράτειας και μπορούν να προβούν σε οποιαδήποτε δικαιοπραξία θα τους επέτρεπε η άδεια διαμονής τους καθώς η λήξασα άδεια διαμονής τους θεωρείται αυτοδικαίως παραταθείσα. Εντούτοις είναι δυνατή η ταχύτερη υποδοχή αίτησης για ανανέωση της άδειας διαμονής και η έκδοση της άδειας διαμονής όταν τούτο είναι δυνατό καθώς και στις περιπτώσεις που προκύπτει σοβαρός λόγος για την εν λόγω επίσπευση.

Αθήνα, 6 Φεβρουαρίου 2018

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ



**ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ**

του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής

στο σχέδιο νόμου του Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Φορείς διαχείρισης προστατευομένων περιοχών και άλλες διατάξεις»

Οι άδειες διαμονής που έληξαν από 18 Δεκεμβρίου 2017 μέχρι και 17 Ιανουαρίου 2018 και ήταν δυνατή η ανανέωσή τους σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του δεύτερου και τρίτου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 4251/2014 (Α' 80), καθώς και όσες λήγουν από 18 Ιανουαρίου 2018 μέχρι και 28 Φεβρουαρίου 2018, μπορούν να ανανεωθούν μέχρι την 30η Ιουνίου 2018. Για το χρονικό διάστημα από την ημερομηνία λήξης των ως άνω αδειών διαμονής μέχρι την ημερομηνία υποβολής αίτησης για την ανανέωση αυτών, θεωρούνται ως αυτοδικαίως παραταθείσες. Η ισχύς των αδειών διαμονής που θα εκδοθούν αρχίζει την επομένη από την ημερομηνία λήξης της προηγούμενης.

Αθήνα, 6 Φεβρουαρίου 2018

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

~~ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ~~

Αριθμ. Παπ 1470  
Ειδ. 177  
Κατατέθηκε σήμερα στις 7.2.18 και ώρα 21:30  
• Καταθέσας ο Δ/ντής Νομ. Έργων  
α. α.  
Ι. ΜΟΥΖΑΛΑΣ



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 31 / 1 / 2018

**Ε Κ Θ Ε Σ Η**

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας «Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών και άλλες διατάξεις».**

**Α.** Με την υπόψη τροπολογία, ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και ειδικότερα προβλέπονται τα ακόλουθα:


**α.** Παρέχεται η δυνατότητα ανανέωσης, μέχρι τις 30-6-2018, των αδειών διαμονής πολιτών τρίτων χωρών, οι οποίες έληξαν από 18-12-2017 μέχρι και 17-1-2018 και ήταν δυνατή η ανανέωσή τους σύμφωνα με συγκεκριμένες διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 4251/2014, καθώς και αυτών που λήγουν από 18-1-2018 μέχρι και 28-2-2018.

**β.** Οι εν λόγω άδειες, για το χρονικό διάστημα από την ημερομηνία λήξης αυτών μέχρι την ημερομηνία υποβολής αίτησης για την ανανέωσή τους, θεωρούνται ως αυτοδικαίως παραταθείσες.

**γ.** Η ισχύς των αδειών διαμονής, που θα εκδοθούν, αρχίζει την επομένη από την ημερομηνία λήξης της προηγούμενης.

**Β.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις, σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, δεν προκαλούνται δημοσιονομικές επιπτώσεις επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 7 Φεβρουαρίου 2018

**Η Γενική Διευθύντρια**  
  
**Σταυρούλα Μηλιάκου**

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

### ΓΙΑ ΤΗΝ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής

στο σχέδιο νόμου του Περιβάλλοντος και Ενέργειας με τίτλο «Φορείς διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών και άλλες διατάξεις»

**1.Αναγκαιότητα:** η παρούσα ρύθμιση κρίνεται αναγκαία, προκειμένου να εξασφαλιστεί η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών, η εξυπηρέτηση των πολιτών τρίτων χωρών και η διασφάλιση των δικαιωμάτων τους. Ειδικότερα, ενόψει της χρόνιας, κατά τα τελευταία δεκαπέντε τουλάχιστον χρόνια, υποστελέχωσης των Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, καθώς επίσης και της αύξησης των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών που προέκυψαν τόσο από την έναρξη έκδοσης των αδειών διαμονής με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου, όσο και από την αύξηση του αριθμού των υποβαλλόμενων αιτήσεων για εξαιρετικούς λόγους, διαπιστώθηκε ότι οι υπηρεσίες αδυνατούν να εξυπηρετήσουν μέσα στις νόμιμες προθεσμίες τους πολίτες τρίτων χωρών που επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση για τη χορήγηση ή ανανέωση άδειας διαμονής. Τα προβλήματα αυτά επιτάχθηκαν από γενόμενη διακοπή λειτουργίας του Πληροφοριακού Συστήματος λόγω τεχνικού προβλήματος.

#### 1.1 Αναφορά στο περιεχόμενο της κύριας ρύθμισης:

Με την παρούσα ρύθμιση προβλέπεται ότι οι άδειες διαμονής που έληξαν από 18 Δεκεμβρίου 2017 μέχρι και 17 Ιανουαρίου 2018 και ήταν δυνατή η ανανέωσή τους σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του δεύτερου και τρίτου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 4251/2014 (Α' 80), καθώς και όσες λήγουν από 18 Ιανουαρίου 2018 μέχρι και 28 Φεβρουαρίου 2018, μπορούν να ανανεωθούν μέχρι την 30η Ιουνίου 2018. Για το χρονικό διάστημα από την ημερομηνία λήξης των ως άνω αδειών διαμονής μέχρι την ημερομηνία υποβολής αίτησης για την ανανέωση αυτών, θεωρούνται ως αυτοδικαίως παραταθείσες. Η ισχύς των αδειών διαμονής που θα εκδοθούν αρχίζει την επομένη από την ημερομηνία λήξης της προηγούμενης.

Με τη ρύθμιση αυτή, οι πολίτες τρίτων χωρών που κατέχουν άδειες διαμονής που λήγουν από 18 Ιανουαρίου 2018 μέχρι 28 Φεβρουαρίου 2018 θεωρούνται νομίμως διαμένοντες αποκλειστικά εντός της Ελληνικής Επικράτειας και μπορούν να προβούν σε οποιαδήποτε δικαιοπραξία θα τους επέτρεπε η άδεια διαμονής τους, καθώς η λήξασα άδεια διαμονής τους θεωρείται αυτοδικαίως παραταθείσα. Εντούτοις, είναι δυνατή η ταχύτερη υποδοχή αίτησης για ανανέωση της άδειας διαμονής και η έκδοση της άδειας διαμονής όταν τούτο είναι δυνατό, καθώς και στις περιπτώσεις που προκύπτει σοβαρός λόγος για την εν λόγω επίσπευση.

#### 1.2 Κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα

Από την εν λόγω ρύθμιση επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα οι εξής κοινωνικές και οικονομικές ομάδες:

- πολίτες τρίτων χωρών που κατέχουν άδειες διαμονής που λήγουν από 18 Ιανουαρίου 2018 μέχρι 28 Φεβρουαρίου 2018, οι οποίοι δεν μπόρεσαν να υποβάλουν αίτηση για έκδοση άδειας διαμονής λόγω της γενόμενης διακοπής λειτουργίας του Πληροφοριακού Συστήματος μπορούν να υποβάλουν αίτηση

ανανέωσης αυτών μέχρι 30.6.2018 και θεωρούνται νομίμως διαμένοντες αποκλειστικά εντός της Ελληνικής Επικράτειας .

- πολίτες τρίτων χωρών των οποίων οι άδειες διαμονής έληξαν από 18 Δεκεμβρίου 2017 μέχρι και 17 Ιανουαρίου 2018 και ήταν δυνατή η ανανέωσή τους σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του δεύτερου και τρίτου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 9 του ν. 4251/2014 (Α' 80), μπορούν να προβούν στην ανανέωση αυτών μέχρι την 30η Ιουνίου 2018.
- οι συναρμόδιες υπηρεσίες (Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών, Ασφαλιστικοί Οργανισμοί, ΟΑΕΔ, κá) οι οποίες θα μπορούν να συναλλάσσονται με τους υπόψη πολίτες τρίτων χωρών, καθώς η παρούσα ρύθμιση τους δίνει το δικαίωμα να προβούν σε οποιαδήποτε δικαιοπραξία θα τους επέτρεπε η λήξασα άδεια διαμονής τους, που θεωρείται αυτοδικαίως παραταθείσα.

## 2. Καταλληλότητα

**Διατάγματα και κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν προκειμένου να εφαρμοστούν πλήρως οι ρυθμίσεις**

	Αριθμός
Προεδρικά Διατάγματα	-
Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις	-
Σύνολο	

## Υποστηρικτικές ενέργειες

### 3. Συνέπειες στην οικονομία

Η ρύθμιση αναμένεται να επιδράσει θετικά στις επιχειρήσεις και τους εργοδότες που απασχολούν τους εν λόγω πολίτες τρίτων χωρών, καθώς για το χρονικό διάστημα από την ημερομηνία λήξης των υπόψη αδειών διαμονής μέχρι την ημερομηνία υποβολής αίτησης για την ανανέωση αυτών, θεωρούνται ως αυτοδικαίως παραταθείσες με αποτέλεσμα να μην παρεμποδίζεται η παροχή εργασίας, υπηρεσιών ή έργου των εργαζόμενων.

#### 3.1 Οφέλη ή επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού

Βλ. σχετική οικονομική έκθεση

### 4. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

#### 4.1. Συνέπειες στην κοινωνία

#### 4.2. Συνέπειες στους πολίτες

Οι κοινωνικές συνέπειες των προτεινόμενων ρυθμίσεων ως προς τον πολίτη αφορούν κυρίως τους εξής τομείς:

- τη μη απώλεια και προστασία των δικαιωμάτων (οικονομικών, κοινωνικών, ασφαλιστικών, εργασιακών, νομιμότητας διαμονής και συναλλαγής, κ.ά.) των πολιτών τρίτων χωρών που:
  - έληξε η άδεια διαμονής τους εντός του χρονικού διαστήματος 18.1.2018-28.2.2018, καθώς παρατείνεται το δικαίωμα υποβολής αίτησης ανανέωσης αυτής μέχρι 30.6.2018.
  - έληξε η άδεια διαμονής τους από 18.12.2017 μέχρι και 17.1.2018 και οι οποίοι μπορούν να την ανανεώσουν σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του δεύτερου και τρίτου εδαφίου της παρ.1 του άρθρου 9 του ν.4251/14,

καθώς στις ανωτέρω περιπτώσεις για το χρονικό διάστημα από την ημερομηνία λήξης των ως άνω αδειών διαμονής μέχρι την ημερομηνία υποβολής αίτησης για την ανανέωση αυτών, θεωρούνται ως αυτοδικαίως παραταθείσες

### **Οφέλη για τους εργοδότες (φυσικά και νομικά πρόσωπα) και τις επιχειρήσεις**

Με την εν λόγω ρύθμιση -με την οποία διασφαλίζονται τα εργασιακά δικαιώματα των πολιτών τρίτων χωρών- παρέχονται οφέλη και για τους εμπλεκόμενους εργοδότες των ενδιαφερόμενων οι οποίοι μπορούν να συνεχίζουν να τους απασχολούν στην εργασία χωρίς να διαταραχθεί η νομιμότητα παροχής αυτής.

Συναφώς, διασφαλίζονται και οι λοιπές συναλλαγές των επιχειρήσεων που απασχολούν τους υπόψη πολίτες τρίτων χωρών με άλλους φορείς (π.χ. ασφαλιστικά ταμεία, κ.ά.).

### **4.3 Βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη**

Με την παρούσα ρύθμιση δίνεται η δυνατότητα στις αρμόδιες υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης να διασφαλίσουν ταχύτερες και αποτελεσματικότερες διαδικασίες για την εξυπηρέτηση των πολιτών τρίτων χωρών και να επανέλθει ομαλά η λειτουργία αυτών, μετά την τεχνική αποκατάσταση του Πληροφοριακού Συστήματος Μετανάστευσης.

### **4.4. Απλούστευση διοικητικών διαδικασιών**

Η προτεινόμενη ρύθμιση θα λειτουργήσει στην κατεύθυνση της απλούστευσης και ταχύτερης εξυπηρέτησης των πολιτών τρίτων χωρών κατά τη διαδικασία έκδοσης των αδειών διαμονής τους.

## **5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση**

### **6. Νομιμότητα**

#### **6.1. Νομολογία των εθνικών δικαστηρίων**

-

6.2. Διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού ενωσιακού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα – Νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

## **7. Αρμοδιότητα**

### **7.1. Συναρμοδιότητα Υπουργείων**

Συναρμοδιότητα για την παρούσα ρύθμιση έχουν όλοι οι δημόσιοι φορείς των οποίων οι υπηρεσίες συναλλάσσονται με τους πολίτες τρίτων χωρών και ιδίως οι εξής:

- Υπουργείο Εξωτερικών
- Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης
- Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων
- Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης
- Υπουργείο Οικονομικών
- Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας
- Υπουργείο Υγείας
- Υπουργείο Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων

7.2. Οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

- Δ/νσεις Αλλοδαπών και Μετ/σης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας

7.3 Υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των ρυθμίσεων

- Οι αρμόδιες Δ/νσεις Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας
- Η αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής
- Όλες οι δημόσιες υπηρεσίες που συναλλάσσονται με πολίτες τρίτων χωρών.
- Οι αρμόδιες αστυνομικές αρχές.

## **8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

### **9. Αυτοτελείς διατάξεις**

### **10. Διαφάνεια – Κοινωνική Συμμετοχή**