

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

Στο σχέδιο νόμου «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/881 και άλλες διατάξεις »

ΕΚΠΡΟΘΕΣΜΟΣ

Αιτιολογική Έκθεση

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

1. Με τις διατάξεις της πρώτης παραγράφου του προτεινόμενου άρθρου αντιμετωπίζεται ένα σοβαρότατο δημοσιολογιστικό πρόβλημα, με ακόμη πιο σοβαρές προεκτάσεις που εκτίθενται παρακάτω, όπως προέκυψε κατά την μετάβαση από το προηγούμενο στο νέο καθεστώς δημοσίων συμβάσεων που καθιέρωσε ο ν.4412/2016 (Α' 147).

Συγκεκριμένα, την 31/08/2016 έληξε η ισχύς των διατάξεων του άρθρου 132 παρ. 6 του ν.4270/2014 (Α' 143) που είχαν προστεθεί με το άρθρο 283 του ν. 4364/2016 (Α' 13), παρατάθηκε δε η ισχύς τους με το άρθρο 2 του ν. 4391/2016 (Α' 97) και καθιέρωναν ένα ειδικότερο καθεστώς, προσαρμοσμένο στη δομή και το χαρακτήρα των αναγκών των Σωμάτων Ασφαλείας.

Οι Υπηρεσίες των Σωμάτων προέβησαν στο μεταξύ στη διενέργεια διαγωνιστικών διαδικασιών σύμφωνα με το εκάστοτε ισχύον πλαίσιο που για διάφορους λόγους δεν έχουν μέχρι σήμερα καταλήξει σε ανάθεση συμβάσεων. Εν τούτοις οι προβλέψεις εναλλακτικών λύσεων της ισχύουσας νομοθεσίας (άρθρα 6 και 32 περ. γ του ν.4412/2016) δεν δύνανται να εφαρμοστούν στις συγκεκριμένες περιπτώσεις είτε επειδή οι διαγωνισμοί εκκρεμούν είτε επειδή εξαντλήθηκαν και δεν επαρκούν τα εκ του νόμου περιθώρια.

Λόγω όμως της αδήριτης φύσης των εν λόγω αναγκών οι Υπηρεσίες των Σωμάτων συνέχισαν να τις καλύπτουν με πρωτοβουλία τους, οι δε υπόλογοι κατά το δημόσιο λογιστικό έχουν «επιβαρυνθεί» καθέκαστον με σημαντικά χρηματικά ποσά με προσωπικό κίνδυνο, κατάσταση που δεν μπορεί να συνεχιστεί επί αόριστο.

Σημειωτέον επίσης ότι υπουργικές αποφάσεις και ερμηνευτικές εγκύκλιοι στο διάστημα από 01/09/2016 μέχρι και σήμερα δεν πρόλαβαν να εκδοθούν ώστε να υπάρξει ένα σαφές πλαίσιο για την αντιμετώπιση των αδήριτων αναγκών που προέκυπταν, ιδίως στους τομείς του εφοδιασμού καυσίμων κίνησης, ελαστικών

τροχών, σίτισης αλλοδαπών κρατούμενων, καθαριότητας και ορισμένων κατηγοριών αναλωσίμων υλικών.

Είναι σαφές ότι σε αυτό το ιδιόμορφο «κενό ρύθμισης» ελλοχεύει ο κίνδυνος να απορριφθούν οι πραγματοποιηθείσες δαπάνες και, ακόμη χειρότερο, να οδηγηθούμε σε στέρηση της ικανότητας εφοδιασμού των Σωμάτων Ασφαλείας με στοιχειώδη μέσα και εφόδια.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση παρατείνεται το διάστημα ισχύος της διάταξης του άρθρου 132 παρ. 6 του ν. 4270/2014 αφ' ότου έληξε και μέχρι να τεθεί σε ισχύ ο παρών νόμος για την διευθέτηση των προβλημάτων ομαλού εφοδιασμού των Σωμάτων Ασφαλείας με υλικά πρώτης ανάγκης. Τέλος, στην παράγραφο 6γ του άρθρου 132 του ν.4270/2014 πρέπει να προστεθεί ο Ειδικός Φορέας 07-593 που σχετίζεται με τις μεταναστευτικές ροές ώστε να καταστεί δυνατή, για λογιστικούς λόγους και μόνο, η υλοποίηση της ήδη προβλεπόμενης ρύθμισης της παραγράφου αυτής.

2. Οι Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος για την διαχείριση των αναγκών λειτουργικών τους δαπανών στηρίζονται στις διατάξεις του ν. 4270/2014 " Αρχές Δημοσιονομικής Διαχείρισης και εποπτείας , ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/Ε.Ε. , δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις (Α'-143). Εν τούτοις στην πράξη προέκυψαν διάφορα προβλήματα ερμηνείας και εφαρμογής του νόμου εξαιτίας της πολυπλοκότητας των διαδικασιών που διέπουν την δημοσιονομική αντιμετώπιση των δαπανών του Δημοσίου, της ιδιάζουσας φύσης των συχνά απρόβλεπτων επιχειρησιακών αναγκών των Σωμάτων Ασφαλείας και των δραστικών μεταβολών της νομοθεσίας, λ.χ. στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων.

Έτσι, κατά την άσκηση του δημοσιονομικού ελέγχου εκδόθηκαν διάφορες πράξεις του Επιτρόπου του Φορέα και των κλιμακίων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τις οποίες αμφισβητήθηκε η νομιμότητα και η κανονικότητα της διαδικασίας που ακολουθήθηκε για την αντιμετώπιση ορισμένων δαπανών, όπως για την ορθότητα των διαγωνισμών και την πληρότητα των δικαιολογητικών των δαπανών.

Για ένα μεγάλο μέρος αυτών αναγνωρίστηκε ότι οφειλόταν σε συγγνωστή πλάνη, πλην όμως δεν ήταν δυνατόν να εκδοθούν τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής λόγω λήξης του οικονομικού έτους, ενώ για άλλες όμοιες περιπτώσεις συγγνωστής πλάνης δεν έγινε δεκτό από τις αρμόδιες ελεγκτικές Υπηρεσίες να

ενταλματοποιηθούν, επειδή δεν είχε κριθεί ad hoc από τα κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Τα ποσά αυτά ανέρχονται σε 4.700.000,00 € περίπου.

Περαιτέρω ένα ποσό δαπανών που προσεγγίζει τα 20.000.000,00 € συσσωρεύτηκε κατά την περίοδο 2014-2017 μέχρι σήμερα, χωρίς να μπορούν να εκδοθούν εντάλματα πληρωμής, επειδή οι αρμόδιες υπηρεσίες ελέγχου είτε αμφισβήτησαν την ορθότητα της διαδικασίας είτε γιατί διαφώνησαν τυπικά στο θέμα των «κρατήσεων υπέρ τρίτων, οι οποίες όχι ορθά κατά τη γνώμη τους επιβάρυναν συμβατικά άμεσα το δημόσιο αντί έμμεσα, όπως όριζε η Εγκύκλιος Π1/1553/1992.

3. Είναι σαφές ότι όλες οι περιπτώσεις δαπανών μένουν απλήρωτες για διαδικαστικούς και όχι ουσιαστικούς λόγους. Είναι ανάγκη επομένως να εξαλειφθεί το τεχνητό πρόβλημα των ανεξόφλητων οφειλών του δημόσιου τομέα με όλα τα παρελκόμενα. Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου οριοθετούνται αυστηρά οι κατηγορίες δαπανών που εμπίπτουν στην ρύθμιση ώστε να μην μπορεί να διατυπωθεί οποιαδήποτε υπόνοια κακής διαχείρισης του δημόσιου ταμείου. Κυρίως όμως αφενός οι Υπηρεσίες των Σωμάτων Ασφαλείας θα απαλλαγούν από ένα δυσβάσταχτο άγχος για το οποίο δεν ευθύνονται και αφετέρου οι ιδιώτες προμηθευτές θα μπορέσουν να πληρωθούν ομαλά και θα παύσουν έτσι να διαμαρτύρονται εύλογα για τη σοβαρή καθυστέρηση της εξόφλησής τους.

Αθήνα, 25 Ιουλίου 2017

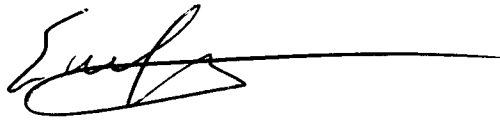
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΙ

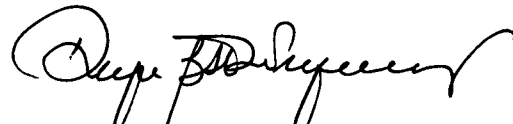
ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΟΤΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ



Παναγιώτης ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ



Δήμος ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ

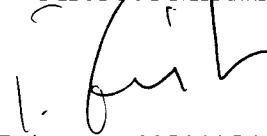
ΟΙ ΑΝΑΠΛ. ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Νικόλαος ΤΟΣΚΑΣ



Γεώργιος ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Με την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου τροποποιείται η περ. γ' της παρ. 6 του άρθρου 132 του ν. 4270/2014 (Α' 143), η οποία έχει ως εξής:

«γ. Στα πρόσωπα, της προηγούμενης παραγράφου, εφόσον δεν παρέχονται υπηρεσίες σίτισης για οποιονδήποτε νομικό ή πραγματικό λόγο, καταβάλλεται ημερήσια δαπάνη τροφοδοσίας, σε βάρος του ΚΑΕ 2739 του προϋπολογισμού εξόδων του Ε.Φ. 07-410 «Ελληνική Αστυνομία», το ύψος της οποίας, ο τρόπος καταβολής αυτής, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών. Μέχρι την έκδοση της απόφασης αυτής, η ημερήσια δαπάνη τροφοδοσίας καταβάλλεται με απόφαση του Διοικητή της έδρας ενός εκάστου των εν λόγω Κέντρων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ν.δ. 116/1969 και τα κατ' εξουσιοδότηση αυτού νομοθετήματα και καλύπτεται από τον ίδιο ως άνω ΚΑΕ. Με όμοια απόφαση του Διοικητή καθορίζεται ο χρόνος λήξης καταβολής της ημερήσιας δαπάνης τροφοδοσίας, λόγω επανένταξης παροχής των υπηρεσιών σίτισης.»



Στο σχέδιο νόμου του Υπ. Οικονομικών «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/801 και άλλες διατάξεις»

«Άρθρο»

1. Η προθεσμία της παραγράφου 6α του άρθρου 132 του Ν. 4270/2014 (Α' 143) παρατείνεται από την 01/09/2016 έως τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου.

Οι διατάξεις της ανωτέρω παραγράφου εφαρμόζονται αναλογικά και για τις Υπηρεσίες του Πυροσβεστικού Σώματος, στις οποίες λειτουργεί οργανική μονάδα αρμόδια για την κάλυψη αναγκών τους που σχετίζονται με τις ομάδες Κ.Α.Ε. 0800 και 1000. Στην παράγραφο 6γ του άρθρου 132 του ν.4270/2014 αντικαθίσταται η φράση «σε βάρος του Κ.Α.Ε. 2739 του προϋπολογισμού εξόδων του Ε.Φ.07-410 'Ελληνική Αστυνομία» με την φράση «σε βάρος του Κ.Α.Ε. 2739 των προϋπολογισμών εξόδων των Ειδικών Φορέων 07-410 και 07-593 της Ελληνικής Αστυνομίας».

2. Οι δαπάνες των ειδικών φορέων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος του έτους 2014 μέχρι και 30/6/2017 οι οποίες έχουν πραγματοποιηθεί με διαδικασίες όμοιες με δαπάνες που κρίθηκαν, με Πράξεις του Επιτρόπου ή Κλιμακίων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, πληρωτές λόγω συγγνωστής πλάνης, δύνανται να εκκαθαρίζονται και να ενταλματοποιούνται σε βάρος των οικείων πιστώσεων των προϋπολογισμών εξόδων των φορέων αυτών, υπό την προϋπόθεση ότι αυτές πραγματοποιήθηκαν πριν από την ημερομηνία κοινοποίησης των αντίστοιχων Πράξεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος.

Δύνανται επίσης να εκδίδονται εντάλματα πληρωμής για πραγματοποιηθείσες δαπάνες που απορρίφθηκαν από τις αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες λόγω πραγματοποίησής τους από επιμέρους επιχειρησιακές μονάδες των ειδικών φορέων, εκτός της κεντρικής αναθέτουσας αρχής, εφόσον σε αυτές λειτουργεί μερική ή γενική διαχείριση ή σε κάθε περίπτωση έχουν αρμοδιότητα πραγματοποίησης δαπανών.

Το ίδιο ισχύει και για τις περιπτώσεις όπου οι κρατήσεις υπέρ τρίτων επιβάρυναν άμεσα το δημόσιο, εφόσον η επιβάρυνση αυτή προβλέπεται στις οικείες συμβάσεις.

Αριθμ 25/7/2017

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ο ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ



Παναγιώτης ΣΚΟΥΡΑΛΤΗΣ

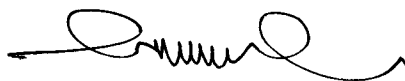


Γιόργος ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ

ΟΙ ΑΝΑΠΛ. ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Νικόλαος ΤΟΣΚΑΣ



Γεώργιος ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Αριθμ. | Ρατ. 1153
Ειδ. 184

Κατατέθηκε σήμερα στις 27/7/2017 και ώρα 12.55
ο Δ/ντής Νομ. Εργον
α: α.

Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ
Π. ΣΚΟΥΡΑΛΤΗΣ
Γ. ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ
Ν. ΤΟΣΚΑΣ
Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ





Αριθμ. 207/15/2017

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών
«Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας
(ΕΕ) 2016/881 και άλλες διατάξεις».**

Α. Με την υπόψη τροπολογία, τροποποιούνται οι διατάξεις του ν.4270/2014 (άρθρο 132 παρ. 6) και ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

1.α. Παρατείνεται, από 1-9-2016 έως τη δημοσίευση των προτεινομένων διατάξεων (έληξε στις 31-8-2016), η προθεσμία, εντός της οποίας κάθε μία από τις επιμέρους υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.), όπου λειτουργεί Γενική ή Μερική Διαχείριση, μπορεί να υλοποιεί, κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας, τις διαγωνιστικές διαδικασίες για προϊόντα και υπηρεσίες, που μπορούν να ομαδοποιηθούν με πρόχειρο διαγωνισμό ή απευθείας ανάθεση και μέχρι τα προβλεπόμενα ποσά για συγκεκριμένες κατηγορίες ποσών μηνιαίως ή ετησίως, κατά περίπτωση.

β. Επεκτείνεται η εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων και για τις υπηρεσίες του Πυροσβεστικού Σώματος, στις οποίες λειτουργεί αρμόδια οργανική μονάδα.

γ. Επιβαρύνεται και ο Ειδικός Φορέας «Δαπάνες Μεταναστευτικών Ροών Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.)», με την καταβολή της ημερήσιας δαπάνης τροφοδοσίας στους υπηκόους τρίτων χωρών, στις οριζόμενες περιπτώσεις (άρθρο 132 παρ. 6γ, ν.4270/2014).

2.α. Ορίζεται ότι, οι δαπάνες των ειδικών φορέων της ΕΛ.ΑΣ. και του Πυροσβεστικού Σώματος του έτους 2014 και μέχρι τις 30-6-2017, οι οποίες κρίθηκαν πληρωτέες λόγω συγγνωστής πλάνης, μπορούν να εκκαθαρίζονται και να ενταλματοποιούνται σε βάρος των οικείων πιστώσεων των προϋπολογισμών των ως άνω φορέων, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

β. Παρέχεται, επίσης, η δυνατότητα έκδοσης ενταλμάτων πληρωμής για: **i)** τις δαπάνες που είχαν πραγματοποιηθεί και απορρίφθηκαν από τις αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες, λόγω της πραγματοποίησής τους από τις επιμέρους επιχειρησιακές μονάδες των ειδικών φορέων, εκτός της κεντρικής αναθέτουσας αρχής και **ii)** τις κρατήσεις υπέρ τρίτων που επιβάρυναν άμεσα το Δημόσιο, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

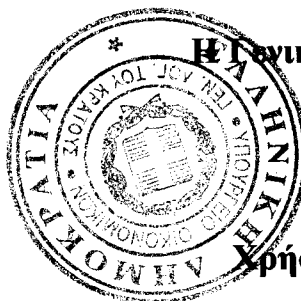
1. Ενδεχόμενη πρόσθετη επιβάρυνση από: α) τη συνέχιση της σύναψης συμβάσεων προμηθειών συγκεκριμένων προϊόντων και παροχής υπηρεσιών για κάθε μία των Υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ., κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων,

β) τη σύναψη των προαναφερόμενων συμβάσεων και από τις Υπηρεσίες του Πυροσβεστικού Σώματος.

Το ύψος των εν λόγω δαπανών εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών, κ.λπ.).

2. Από τη νομιμοποίηση της διαδικασίας για: α) την εκκαθάριση και την ενταλματοποίηση των μνημονευόμενων δαπανών της ΕΛ.ΑΣ. και του Πυροσβεστικού Σώματος, του έτους 2014 μέχρι και τις 30-6-2017, β) την έκδοση ενταλμάτων πληρωμής των δαπανών που είχαν πραγματοποιηθεί και απορρίφθηκαν από τις αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες και των κρατήσεων υπέρ τρίτων που επιβάρυναν άμεσα το Δημόσιο, δεν προκαλείται πρόσθεση δημοσιονομική επιβάρυνση, μόνο στην περίπτωση που οι δαπάνες αυτές έχουν ήδη αναγνωριστεί ως απλήρωτες υποχρεώσεις των εν λόγω φορέων.

Αθήνα, 26 Ιουλίου 2017



Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.

Χρήστος Γιαννακόπουλος

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/881 και άλλες διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, προκαλούνται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη πρόσθετη επιβάρυνση από: α) τη συνέχιση της σύναψης συμβάσεων προμηθειών συγκεκριμένων προϊόντων και παροχής υπηρεσιών για κάθε μία των Υπηρεσιών της ΕΛ.ΑΣ., κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων,

β) τη σύναψη των προαναφερόμενων συμβάσεων και από τις Υπηρεσίες του Πυροσβεστικού Σώματος.

Οι εν λόγω δαπάνες, το ύψος των οποίων εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών, κ.λπ.), θα αντιμετωπιστούν από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

2. Από τη νομιμοποίηση της διαδικασίας για: α) την εκκαθάριση και την ενταλματοποίηση των μνημονευόμενων δαπανών της ΕΛ.ΑΣ. και του Πυροσβεστικού Σώματος, του έτους 2014 μέχρι και τις 30-6-2017, β) την έκδοση ενταλμάτων πληρωμής των δαπανών που είχαν πραγματοποιηθεί και απορρίφθηκαν από τις αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες και των κρατήσεων υπέρ τρίτων που επιβάρυναν άμεσα το Δημόσιο, δεν προκαλείται πρόσθεση δημοσιονομική επιβάρυνση, μόνο στην περίπτωση που οι δαπάνες αυτές έχουν ήδη αναγνωριστεί ως απλήρωτες υποχρεώσεις των εν λόγω φορέων.

Αθήνα, 24 Ιουλίου 2017

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


Π. ΣΚΟΥΡΑΦΕΤΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ


Ν. ΤΟΣΚΑΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΣΤΑΜΑΤΑΚΗΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106988167 - 2106988215

E-MAIL: legal.advisor@morocp.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Τροπολογία - Προσθήκη στο σχέδιο νόμου του Υπ. Οικονομικών
«Προσαρμογή στις διατάξεις της Οδηγίας 2016/881/ΕΕ και άλλες διατάξεις»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

«Άρθρο»

1. Η προθεσμία της παραγράφου 6α του άρθρου 132 του Ν. 4270/2014 (Α' 143) παρατείνεται από την 01/09/2016 έως τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου.

Οι διατάξεις της ανωτέρω παραγράφου εφαρμόζονται αναλογικά και για τις Υπηρεσίες του Πυροσβεστικού Σώματος, στις οποίες λειτουργεί οργανική μονάδα αρμόδια για την κάλυψη αναγκών τους που σχετίζονται με τις ομάδες Κ.Α.Ε. 0800 και 1000.

Στην παράγραφο 6γ του άρθρου 132 του ν.4270/2014 αντικαθίσταται η φράση «σε βάρος του Κ.Α.Ε. 2739 του προϋπολογισμού εξόδων του Ε.Φ.07-410 Έλληνική Αστυνομία» με την φράση «σε βάρος του Κ.Α.Ε. 2739 των προϋπολογισμών εξόδων των Ειδικών Φορέων 07-410 και 07-593 της Ελληνικής Αστυνομίας».

2. Οι δαπάνες των ειδικών φορέων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος του έτους 2014 μέχρι και 30/6/2017 οι οποίες έχουν

πραγματοποιηθεί με διαδικασίες όμοιες με δαπάνες που κρίθηκαν, με Πράξεις του Επιτρόπου ή Κλιμακίων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, πληρωτέες λόγω συγγνωστής πλάνης, δύνανται να εκκαθαρίζονται και να ενταλματοποιούνται σε βάρος των οικείων πιστώσεων των προϋπολογισμών εξόδων των φορέων αυτών, υπό την προϋπόθεση ότι αυτές πραγματοποιήθηκαν πριν από την ημερομηνία κοινοποίησης των αντιστοιχών Πράξεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος.

Δύνανται επίσης να εκδίδονται εντάλματα πληρωμής για πραγματοποιηθείσες δαπάνες που απορρίφθηκαν από τις αρμόδιες ελεγκτικές υπηρεσίες λόγω πραγματοποίησής τους από επιμέρους επιχειρησιακές μονάδες των ειδικών φορέων, εκτός της κεντρικής αναθέτουσας αρχής, εφόσον σε αυτές λειτουργεί μερική ή γενική διαχείριση ή σε κάθε περίπτωση έχουν αρμοδιότητα πραγματοποίησης δαπανών.

Το ίδιο ισχύει και για τις περιπτώσεις όπου οι κρατήσεις υπέρ τρίτων επιβάρυναν άμεσα το δημόσιο, εφόσον η επιβάρυνση αυτή προβλέπεται στις οικείες συμβάσεις.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

Με την θέση σε ισχύ του ν.4412/2016 (Α' 147) περατώθηκε η προθεσμία ισχύος της παρ. 6α του αρ. 132 του ν.4270/2014 (Α' 143). Πρόκειται για ένα ιδιόμορφο καθεστώς προσαρμοσμένο στις ιδιαιτερότητες οργάνωσης και διάρθρωσης της ΕΛ.ΑΣ. βάσει του οποίου γινόταν μέχρι τότε η διαχείριση των αναγκών δαπανών.

Η κατάργηση αυτού του καθεστώτος δημιούργησε στην πραγματικότητα ένα κενό ρύθμισης, καθώς οι διατάξεις του νέου νόμου χρειάζονται περαιτέρω διευκρινήσεις εξειδικεύσεις με την μορφή υπουργικών αποφάσεων και εγκυκλίων της διοίκησης.

Αυτό με τη σειρά του είχε σαν συνέπεια τα όργανα διαχείρισης να πελαγοδρομούν και να αντιμετωπίζουν συχνότατα την απόρριψη των δαπανών υπό το πρίσμα του σχολαστικού διαδικαστικού ελέγχου των αρμοδίων ελεγκτικών υπηρεσιών.

Στις παραμονές της προτεινόμενης ρύθμισης η αλυσίδα εφοδιασμού σε μια σειρά προϊόντων και υπηρεσιών είχε ουσιαστικά σταματήσει να λειτουργεί.

Γενικότερα, από του έτους 2014 μέχρι σήμερα οι κριθείσες από την ΥΔΕ, τον Επίτροπο και τις ελεγκτικές υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης οδηγήθηκαν σε ένα αποτέλεσμα μερικής «παύσης πληρωμών» - εννοώ υπήρχαν οι εγκεκριμένες πιστώσεις - για ένα ποσό της τάξης 24.000.000€, για διαδικαστικούς πάντα, εννοείται, λόγους.

2. Καταλληλότητα

Αφενός με την προτεινόμενη αναδρομική, ατότου έληξε η ισχύς της, παράταση της προθεσμίας της διάταξης του αρ.132 παρ.6 του ν.4270/2014 και αφετέρου με την θεώρηση ως σύννομων ορισμένων κατηγοριών διαχειριστικών πράξεων επιλύεται το προαναφερθέν πρόβλημα σε σημαντικό βαθμό, υπό την εγγύηση πάντοτε του ελέγχου εφαρμογής των νέων διατάξεων από τις ελεγκτικές αρχές.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Με την συγκεκριμένη ρύθμιση θα γίνει δυνατό να πληρωθεί ένα μεγάλο μέρος ληξιπρόθεσμων οφειλών του δημοσίου προς ιδιώτες. Οι κατηγορίες των επιχειρήσεων που επηρεάζει είναι στους τομείς του εφοδιασμού καυσίμων κίνησης και ελαστικών τροχών, επισιτισμού, υπηρεσιών καθαριότητας και ορισμένων κατηγοριών αναλωσίμων υλικών.

3.2. Με την τροπολογία αυτή θα συνεχιστεί η διαδικασία έκδοσης ενταλμάτων πληρωμής που είχαν προηγουμένα απορριφθεί από τις ελεγκτικές υπηρεσίες και ο εφοδιασμός των Σωμάτων Ασφαλείας με υλικά

που είναι απαραίτητα για την επίτευξη του σκοπού τους, με άμεση συνέπεια την ανατροφοδότηση της αγοράς με εντολές για παροχή προϊόντων και ανακατεύθυνση χρήματος προς τις επιχειρήσεις και τους προμηθευτές.

3.3. Δεν προκαλεί πρόσθετη επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, πέραν από τις ήδη προσδιορισμένες πιστώσεις που έχουν εγγραφεί σε αυτόν.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Λόγω της φύσης των Σωμάτων Ασφαλείας και του ειδικού ρόλου που επιτελούν, για την παροχή αισθήματος ασφάλειας στους πολίτες και ηρεμίας στην ευρύτερη κοινωνική ζωή, γίνεται αντιληπτό ότι η ρύθμιση αυτή θα έχει έμμεσους αποδέκτες όλους τους πολίτες.

4.2. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες από πλευράς Σωμάτων Ασφαλείας, με την παροχή κρίσιμων αναγκαίων εφοδίων για το σκοπό τους, θα είναι σε υψηλό βαθμό επιχειρησιακής ετοιμότητας και ποιότητας, με συνέπεια καλύτερες υπηρεσίες προς τους πολίτες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Ουδεμία

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Θα αποκατασταθεί η εύρυθμη λειτουργία στον τομέα της δημοσιονομικής διαχείρισης, με την εξάλειψη εκκρεμοτήτων που ταλανίζουν διαχειριστικές αρχές, ελεγκτικά όργανα και δημοσίους υπολόγους. Θα αποσυμφορηθεί επίσης το Ελεγκτικό Συνέδριο από πλήθος προσφυγών και ενστάσεων, ενώ μια σειρά διαχειριστικών οργάνων και εντεταλμένων υπαλλήλων θα απαλλαγούν από το άγχος του άδικου καταλογισμού των δαπανών σε βάρος τους.

7. Αρμοδιότητα

7.1. Υπουργείο Εσωτερικών, Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης καθώς και το Υπουργείο Οικονομικών.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Γενική Αξιολόγηση

Είναι σαφές ότι όλες οι περιπτώσεις δαπανών μένουν απλήρωτες για διαδικαστικούς και όχι ουσιαστικούς λόγους. Είναι ανάγκη επομένως να εξαλειφθεί το τεχνητό πρόβλημα των ανεξόφλητων οφειλών του δημόσιου τομέα με όλα τα παρελκόμενα. Με τις διατάξεις του προτεινόμενου άρθρου οριοθετούνται αυστηρά οι κατηγορίες δαπανών που εμπίπτουν στην ρύθμιση ώστε να μην μπορεί να διατυπωθεί οποιαδήποτε υπόνοια κακής διαχείρισης του δημόσιου ταμείου. Κυρίως όμως, αφενός οι Υπηρεσίες των Σωμάτων Ασφαλείας θα απαλλαγούν από ένα βάρος για το οποίο δεν ευθύνονται και αφετέρου οι ιδιώτες προμηθευτές θα μπορέσουν να πληρωθούν ομαλά και θα παύσουν έτσι να διαμαρτύρονται - εύλογα - για τη σοβαρή καθυστέρηση της εξόφλησής τους.