

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ-ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο: «*Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) - Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. - Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας - Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις*»

Αιτιολογική Έκθεση

Η προτεινόμενη διάταξη επιδιώκει να ρυθμίσει την ομαλή μετάβαση από το προηγούμενο νομικό καθεστώς που διέπει τη χρηματοδότηση των κομμάτων στις νέες ρυθμίσεις των ν. 4472/2017 (Α' 74). Ως εκ τούτου, κρίνεται αναγκαία η παράταση της ισχύος των διατάξεων του ν. 4304/2014, ο οποίος τροποποίησε τον ν. 3023/2002 («Χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων από το κράτος...»), μέχρι τέλους του έτους (31.12.2017).

Συγκεκριμένα, επειδή η καταβολή της κρατικής χρηματοδότησης του τρέχοντος οικονομικού έτους προς τα πολιτικά κόμματα προβλέφθηκε στον ν. 4444/2016 «Κύρωση Κρατικού Προϋπολογισμού έτους 2017» (Α' 234) - ήτοι σε χρονικό σημείο κατά το οποίο ίσχυε το προηγούμενο νομικό καθεστώς - και καταβλήθηκε πριν την ψήφιση του ν. 4472/2017, το μεγαλύτερο ποσοστό στους δικαιούχους, κρίνεται σκόπιμο να μετατεθεί στο νέο οικονομικό έτος (1.1.2018) η έναρξη της ισχύος των διατάξεων για το ακατάσχετο και το ανεκχώρητο των απαιτήσεων από τραπεζικές συμβάσεις πίστωσης καθώς και των απαιτήσεων που προκύπτουν από άλλες αιτίες. Ως εκ τούτου, μέχρι την 31.12.2017, για τις συμβάσεις πίστωσης που είχαν συναφθεί μέχρι 19.05.2017 (ημερομηνία δημοσίευσης του ν. 4472/2017), καθώς και για όλες τις υποχρεώσεις έναντι τρίτων (δημοσίου και ιδιωτών) που θα προκύψουν μέχρι τέλους του οικονομικού έτους εφαρμόζεται η διάταξη του δευτέρου εδαφίου της παρ. 7 του άρθρου 1 του ν. 3023/2002, όπως ίσχυε πριν την τροποποίησή της από την παρ. 5 του άρθρου 36 του ν. 4472/2017 και με βάση την οποία ποσοστό 40% της κρατικής χρηματοδότησης είναι ακατάσχετο και ανεκχώρητο.

Περαιτέρω, με την παρ. 3 του άρθρου 39 του ν. 4472/2017, προβλέφθηκε ότι το ακριβές ποσό των κουπονιών που αντιστοιχεί σε κάθε κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων καθορίζεται με διαπιστωτική πράξη του Προέδρου της Επιτροπής Ελέγχου, η οποία

εκδίδεται το πρώτο δεκαήμερο κάθε έτους, ενώ με την παρ. 6 του ίδιου ως άνω άρθρου και νόμου καταργήθηκε και η δυνατότητα των κομμάτων για οικονομική ενίσχυση μέσω οικονομικής εξόρμησης, έως το ποσό των 150.000 ευρώ. Δεδομένου, όμως, ότι ο ν. 4472/2017 ψηφίστηκε τον Μάιο του 2017 θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι: α) ήδη μέχρι τότε κάποια κόμματα είχαν συγκεντρώσει μέρος ή και το σύνολο του ποσού των 150.000 ευρώ, το οποίο με βάση τη διάταξη της παρ. 8 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002, μπορούσαν να συγκεντρώσουν από οικονομικές εξορμήσεις, β) η διαπιστωτική Πράξη του Προέδρου της Επιτροπής Ελέγχου που προβλέπεται εκδίδεται το πρώτο δεκαήμερο κάθε έτους, ημερομηνία που έχει ήδη παρέλθει. Ενόψει των ανωτέρω προτείνεται η εφαρμογή των διατάξεων των παρ. 3 και 6 του ν. 4472/2017 να άρχεται από 1-1-2018, μέχρι δε την 31.12.2017 εφαρμόζεται η παράγραφος 4 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002, όπως το άρθρο αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 5 του ν. 4304/2014.

Με την παρ. 4 της παρούσας διαγράφονται οι λέξεις «εσόδων και δαπανών», διότι ο όρος ισολογισμός εσόδων και δαπανών παραπέμπει στα βιβλία εσόδων και εξόδων και όχι στα βιβλία τρίτης κατηγορίας, που τηρούν πλέον τα πολιτικά κόμματα και οι συνασπισμοί πολιτικών κομμάτων. Επιπλέον, με τα ισχύοντα λογιστικά πρότυπα, όπως αυτά αναφέρονται στο ανωτέρω άρθρο, δεν υφίσταται η έννοια ισολογισμού εσόδων και δαπανών.

Αθήνα, 24.07.2017

Ο Υπουργός Εσωτερικών



Παναγιώτης Σκουρλέτης

Ο Υπουργός Οικονομικών



Ευκλείδης Τσακαλώτος

Ο Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών

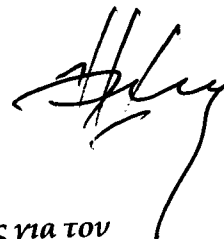


Γιώργος Χουλιαράκης

Καταργούμενες και τροποποιούμενες διατάξεις για την υπουργική τροπολογία που αφορά
στη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων

<u>Ισχύουσα Διάταξη</u>	<u>Νέα Διάταξη</u>
Η παράγραφος 3 του άρθρου 39 του ν. 4472/2017 (Α' 74): 3. Η παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 5 του ν. 4304/2014 αντικαθίσταται ως εξής: «4. Η έκδοση κουπονιών, η αγορά των οποίων αποτελεί μέσο χρηματοδότησης, επιτρέπεται μόνο εφόσον αυτά είναι αριθμημένα και θεωρημένα από την Επιτροπή Ελέγχου. Σε αυτά είναι υποχρεωτική η αναγραφή του ονοματεπωνύμου και του αριθμού φορολογικού μητρώου ή του δελτίου της αστυνομικής ταυτότητας του αγοραστή χρηματοδότη, εφόσον το ποσό της χρηματοδότησης υπερβαίνει τα πενήντα (50) ευρώ. Το ανώτατο συνολικό ποσό των κουπονιών αξίας πενήντα (50) ευρώ και κάτω, τα οποία αριθμούνται και θεωρούνται από την Επιτροπή Ελέγχου, δεν μπορεί να υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό (5%) της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης του προηγούμενου έτους ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων ετησίως, ούτε μπορεί να υπερβαίνει το ποσό των εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ ανά κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων κατ' έτος. Το ακριβές ποσό των κουπονιών αυτών, που αντιστοιχεί σε κάθε κόμμα ή συνασπισμό κομμάτων, καθορίζεται με διαπιστωτική πράξη του Προέδρου της Επιτροπής Ελέγχου, η οποία εκδίδεται το πρώτο δεκαήμερο κάθε έτους. Το ποσό αυτό, για τα κόμματα και τους συνασπισμούς κομμάτων, που δεν λαμβάνουν τακτική κρατική χρηματοδότηση, δεν μπορεί να υπερβαίνει τις είκοσι χιλιάδες (20.000) ευρώ ετησίως. Στο τέλος κάθε έτους, η Επιτροπή Ελέγχου υποχρεούται να διασταυρώνει αν το υπόλοιπο που προκύπτει από τη διαφορά ανάμεσα στα θεωρημένα και στα διατεθέντα από το κόμμα ή το συνασπισμό κουπόνια, συμπίπτει με τον αριθμό των αδιάθετων κουπονιών που υποχρεωτικά της επιστρέφονται με ευθύνη του κόμματος ή του συνασπισμού. Με απόφαση του Προέδρου της Επιτροπής Ελέγχου του παρόντος νόμου, καθορίζεται η διαδικασία επιστροφής των κουπονιών που	Στην παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ν. 4472/2017 (Α' 74) μετά τη λέξη «αντικαθίσταται» προστίθενται τα εξής: «από 1.1.2018».

δεν διατέθηκαν, ο τρόπος και τα όργανα βεβαίωσης της καταστροφής τους και κάθε σχετική λεπτομέρεια.».	
Η παράγραφος 6 του άρθρου 39 του ν. 4472/2017: 6. Η παρ. 8 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002, όπως προστέθηκε με το άρθρο 5 του ν. 4304/2014, καταργείται.	Η παράγραφος 6 του άρθρου 39 του ν. 4472/2016 αντικαθίσταται ως εξής: «6. Η παράγραφος 8 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002, όπως προστέθηκε με το άρθρο 5 του ν. 4304/2014, καταργείται από 1.1.2018».
Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 16 του ν. 3023/2002, όπως η παράγραφος αυτή προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 41 του ν. 4472/2017: 5. Τα πολιτικά κόμματα και οι συνασπισμοί κομμάτων, που λαμβάνουν τακτική κρατική χρηματοδότηση, δημοσιεύουν κατ' έτος ισολογισμό εσόδων και δαπανών σύμφωνα με τα ισχύοντα λογιστικά πρότυπα.	Στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 16 του ν. 3023/2002, όπως η παράγραφος αυτή προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 41 του ν. 4472/2017, διαγράφονται οι λέξεις «εσόδων και δαπανών».



ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ - ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Στο Σχέδιο Νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο: «**Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) - Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. - Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας - Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις**»

ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΙΑΤΑΞΗ

Άρθρο...

1. Στις τραπεζικές συμβάσεις πίστωσης, περιλαμβανομένων των συμβάσεων εκχώρησης και ενεχύρασης, που έχουν συναφθεί από πολιτικά κόμματα και συνασπισμούς κομμάτων μέχρι 19.5.2017, καθώς και στις πάσης φύσεως υποχρεώσεις αυτών που έχουν προκύψει μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος και θα προκύψουν εντός του τρέχοντος οικονομικού έτους, εφαρμόζεται, μέχρι την 31.12.2017, το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 1 του ν. 3023/2002 (Α' 146), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 1 του ν. 4304/2014 (Α' 234).
2. Η παράγραφος 4 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002, όπως το άρθρο αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 5 του ν. 4304/2014 (Α' 234), εφαρμόζεται μέχρι 31.12.2017.
Στην παράγραφο 3 του άρθρου 39 του ν. 4472/2017 (Α' 74) μετά τη λέξη «αντικαθίσταται» προστίθενται τα εξής: «από 1.1.2018».
3. Η παράγραφος 6 του άρθρου 39 του ν. 4472/2017 αντικαθίσταται ως εξής: «6. Η παράγραφος 8 του άρθρου 7 του ν. 3023/2002, όπως προστέθηκε με το άρθρο 5 του ν. 4304/2014, καταργείται από 1.1.2018».
4. Στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 16 του ν. 3023/2002, όπως η παράγραφος αυτή προστέθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 41 του ν. 4472/2017, διαγράφονται οι λέξεις «εσόδων και δαπανών».

Αθήνα, 24.07.2017

Ο Υπουργός Εσωτερικών



Παναγιώτης Σκουρλέτης

Ο Υπουργός Οικονομικών



Ευκλείδης Τσακαλώτος

Ο Αναπληρωτής Υπουργός Οικονομικών



Γιώργος Χουλιαράκης

Αριθ. 1146

Ειδ. 51

Κατατέθηκε σήμερα στις 26.7.17 και ώρα 11:45'
ο Δ/ντής Νομ. Εργασ.
α. α.

Π. Σκουρλέτης
Ε. Τσακαλώτος
Γ. Χουλιαράκης





ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 187/13 /2017

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.). Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α.. Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας. Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις της υπόψη τροπολογίας, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη χρηματοδότηση των κομμάτων και ειδικότερα, μεταξύ άλλων:

1. Παρατείνεται, μέχρι 31-12-2017, η εφαρμογή των προϊσχυουσών διατάξεων (άρθρα 1 παρ.7 και 7 παρ.4 του ν.3023/2002) σχετικά με:

α) τις τραπεζικές συμβάσεις πίστωσης, περιλαμβανομένων των συμβάσεων εκχώρησης και ενεχυρίασης, που έχουν συναφθεί από πολιτικά κόμματα και συνασπισμούς κομμάτων μέχρι 19-5-2017 [ημερομηνία δημοσίευσης του νέου νομοθετικού πλαισίου (ν.4472/2017)], καθώς και τις πάσης φύσεως υποχρεώσεις αυτών που θα προκύψουν μέχρι τη δημοσίευση των προτεινόμενων διατάξεων και εντός του τρέχοντος οικονομικού έτους [ήτοι: ακατάσχετο και ανεκχώρητο το 40% της συνολικής κρατικής χρηματοδότησης (αντί του ακατάσχετου 10% που προβλέπεται με τον ν.4472/2017)],

β) την έκδοση κουπονιών, ως μέσο χρηματοδότησης των ανωτέρω, κατά την οριζόμενη διαδικασία, η οποία θα ισχύσει κατά το νέο νομοθετικό πλαίσιο (ν.4472/2017) από 1-1-2018.

2. Εξακολουθεί να ισχύει η καταργηθείσα με τον ν.4472/2017 δυνατότητα διοργάνωσης εξορμήσεων από τα κόμματα και τους συνασπισμούς κομμάτων με σκοπό την οικονομική τους ενίσχυση, η οποία καταργείται από 1-1-2018.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, επέρχεται επί του κρατικού προϋπολογισμού, απώλεια δημοσίων εσόδων, για το τρέχον οικονομικό έτος, από την επαναφορά, μέχρι 31-12-2017 του ακατάσχετου σε ποσοστό 40% της

- 9 -

συνολικής κρατικής χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών κομμάτων.

Αθήνα, 25 Ιουλίου 2017

Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.



Α. Τσακωζή
Αθηνάϊς Τουρκολιά

Τραπεζικές συμβάσεις πολιτικών κομμάτων – ΚΤ

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.). Ρυθμίσεις σχετικές με την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α.. Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας. Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις».

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, επέρχεται επί του κρατικού προϋπολογισμού, απώλεια δημοσίων εσόδων, για το τρέχον οικονομικό έτος, από την επαναφορά, μέχρι 31-12-2017 του ακατάσχετου σε ποσοστό 40% (αντί του 10% που προβλέπεται με τον ν.4472/2017) της συνολικής κρατικής χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών κομμάτων.

Η ανωτέρω απώλεια θα αναπληρώνεται από άλλες πηγές εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού.

Αθήνα, 26 Ιουλίου 2017

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Η. ΣΚΟΥΡΑΕΤΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

1. Αναγκαιότητα

Με τις εισηγούμενες διατάξεις επιχειρείται η επίλυση πρακτικών ζητημάτων που προέκυψαν σχετικά με τη χρηματοδότηση των δικαιούχων κρατικής επιχορήγησης για το τρέχον οικονομικό έτος. Οι διατάξεις αυτές συνίστανται στην αναβολή της εφαρμογής, για το νέο οικονομικό έτος, τροποποιήσεων του ν. 3023/2002 «Χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων από το κράτος. Έσοδα και δαπάνες, προβολή, δημοσιότητα και έλεγχος των οικονομικών των πολιτικών κομμάτων και των υποψηφίων βουλευτών» (Α' 146), που επήλθαν με το ν. 4472/2017 (Α' 74) και το ν. 4475/2017 (Α' 83). Οι εν λόγω ρυθμίσεις αφορούν το άκατάσχετο και ανεκχώρητο του ποσοστού της ετήσιας κρατικής χρηματοδότησης που λαμβάνουν τα πολιτικά κόμματα, καθώς και την έκδοση κουπονιών που αποτελούν μορφές οικονομικής ενίσχυσης των κομμάτων. Η έναρξη εφαρμογής τους από 1.1.2018 κρίθηκε αναγκαία για λόγους συνέπειας και νομικής ορθότητας, δεδομένου ότι από την μια μεριά το σύνολο σχεδόν της κρατικής χρηματοδότησης έχει καταβληθεί με βάση το προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς, ενώ παράλληλα δεν είναι δυνατό να θεωρηθούν κουπόνια για το τρέχον οικονομικό έτος, για τυπικούς λόγους.

2. Καταλληλότητα

Οι παρούσες προσθήκες δύνανται να επιτευχθούν μόνο μέσω της νομοθετικής οδού και όχι μέσω άλλης ρύθμισης του δευτερογενούς πλαισίου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν θα επιφέρουν αρνητικές συνέπειες στην οικονομία της χώρας. Αντίθετα θα επιφέρουν θετικές συνέπειες καθώς θα εμβαθύνουν το καθεστώς διαφάνειας στα οικονομικά των κομμάτων και των υποψηφίων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Οι παρούσες ρυθμίσεις εξυπηρετούν το κοινωνικό συμφέρον και έχουν θετικές συνέπειες στους πολίτες καθώς εμπεδώνουν στο αίσθημα εμπιστοσύνης στη λειτουργία των πολιτικών θεσμών του κράτους, ιδιαίτερα δε σε έναν νευραλγικό τομέα όπως τα οικονομικά των κομμάτων.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν επιφέρουν καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς καθώς το γράμμα του Νόμου τίθεται σαφέστατα, μην αφήνοντας περιθώρια δημιουργίας ερμηνευτικών ζητημάτων ως προς το πεδίο εφαρμογής του.

7. Νομιμότητα

Οι εισηγούμενες τροποποιήσεις είναι απόλυτα σύμφωνες με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζουν το Σύνταγμα.

8. Αρμοδιότητα

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στις παραπάνω τροποποιήσεις, οι οποίες είναι συναφείς με προηγούμενες νομοθετικές πρωτοβουλίες του ίδιου Υπουργείου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Στη σύνταξη των διατάξεων ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις τυγχάνουν της στήριξης των εμπλεκόμενων φορέων και προήλθαν κατόπιν διαβούλευσης με την Επιτροπή Ελέγχου του άρθρου 3Α του ν. 3213/2003.