

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

### ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ

«Τροποποιήσεις του ν.2725/1999 (Α' 121) και άλλες διατάξεις»

#### ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Με τα Πρακτικά των υπ' αριθ. 14/30.6.2016 και 9/10.05.2017 Γενικών Συνεδριάσεων της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι οι αυτοδίκαιες, νομοθετικές παρατάσεις των συμβάσεων εργασίας σε υπηρεσίες καθαριότητας των κτηρίων των δημοσίων υπηρεσιών, των ανεξάρτητων αρχών, των ΝΠΔΔ, των ΝΠΙΔ και των ΟΤΑ, καθώς και για τις κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των ΟΤΑ, που αρχικά είχαν συναφθεί για διάστημα οκτώ μηνών κατ' επίκληση των εξαιρετικών προϋποθέσεων του άρθρου 205 ΚΚΔΚΥ(ν. 3584/2007), τελούν σε αντίθεση με το άρθρο 103 του Συντάγματος και την Οδηγία 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 28.6.1999, όπως ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με το π.δ.164/2004, ενόψει ιδίως του γεγονότος ότι *«οι ανάγκες που διατηρούνται και επαναλαμβάνονται για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των οκτώ μηνών αποβάλλουν το χαρακτήρα τους ως περιοδικών, εποχικών ή πρόσκαιρων, αποτελούν δε πάγιες και διαρκείς ανάγκες και, συνεπώς, δύνανται υπό το καθεστώς του άρθρου 103 του Συντάγματος να καλύπτονται μόνον με την πρόσληψη προσωπικού είτε τακτικού είτε με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου»* (Πρακτικό της 9ης/10.05.2017 Γενικής Συνεδρίασης της ΟΛΕΛΣυν, σ. 33).

Κατόπιν της ανωτέρω κρίσης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθίσταται σαφές ότι οι υπηρεσιακές ανάγκες τις οποίες ο νομοθέτης θέλησε να καλύψει με τις αυτοδίκαιες παρατάσεις των ανωτέρω συμβάσεων εργασίας, που κατ' αρχήν είχαν συναφθεί δυνάμει του άρθρου 205 ΚΚΔΚΥ, δεν μπορούν να καλυφθούν με συμβάσεις εξαιρετικού και έκτακτου χαρακτήρα, καθώς οι ανάγκες αυτές *«δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι έχουν χαρακτήρα πρόσκαιρο, εποχικό ή παροδικό»* (ο.π. σ. 43), δύνανται δε οι αντίστοιχες θέσεις να πληρώνονται μόνο κατόπιν διενέργειας διαγωνισμού ή ειδικής διαδικασίας επιλογής με διαφανή και αντικειμενικά κριτήρια, υπό τον έλεγχο του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), ως Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής.

Ενόψει των ανωτέρω και δεδομένης της εξαιρετικής σημασίας που έχει για το κοινωνικό σύνολο η πλήρης και λυσιτελής κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών στις υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α., με την παρ. 1 σκοπείται η επιτάχυνση και διευκόλυνση των προβλεπόμενων από το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο διαδικασιών σύστασης των αναγκαίων νέων θέσεων τακτικού προσωπικού ή κάλυψης των υφιστάμενων, στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α. και των νομικών προσώπων τους. Ειδικότερα, παρέχεται η δυνατότητα στους εν λόγω φορείς να προχωρήσουν άμεσα στις αναγκαίες τροποποιήσεις των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους, μέσω της πρόβλεψης τυχόν αναγκαίων

νέων οργανικών θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, υπό την προϋπόθεση ύπαρξης δυνατότητας κάλυψης, από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις που προέρχονται από έσοδα ανταποδοτικών υπηρεσιών, της ετήσιας δαπάνης του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων, κατά παρέκκλιση της παρ. 3 του άρθρου 10 του ΚΚΔΚΥ και με τη σύντμηση των προθεσμιών έγκρισης των νέων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας από τους Συντονιστές των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Δεδομένης της αναστολής των προσλήψεων προσωπικού, κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ στους ΟΤΑ, δηλαδή ΥΕ Εργατών καθαριότητας, ΔΕ οδηγών απορριμματοφόρων κ.α., η οποία προβλέφθηκε με το ν. 4093/2012 και ήρθη μόλις με το ν. 4368/2016, σε συνδυασμό με τους γενικούς περιορισμούς και ανώτατα όρια στις προσλήψεις τακτικού προσωπικού, καθώς και τις αθρόες συνταξιοδοτήσεις, οι υπηρεσίες καθαριότητας έχουν απολέσει το μεγαλύτερο τμήμα του μόνιμου και έμπειρου προσωπικού τους. Η κάλυψη των αναγκών αυτών επιχειρήθηκε αναγκαστικά με πρόσληψη συμβασιούχων, γεγονός που ανέτρεψε το συνήθη ρυθμό ανανέωσης του προσωπικού των συγκεκριμένων υπηρεσιών, με συνέπεια την εμφάνιση προβλημάτων τόσο στην εύρυθμη λειτουργία τους, όσο και στην ασφάλεια των εργαζομένων, αφού παρατηρήθηκε αύξηση του αριθμού των εργατικών ατυχημάτων στις υπηρεσίες αυτές. Πράγματι, στις περιόδους πριν την απαγόρευση των προσλήψεων ΥΕ και ΔΕ στους ΟΤΑ διασφαλιζόταν η συνέχιση της εύρυθμης λειτουργίας της υπηρεσίας, μέσω της μετάδοσης εμπειρίας και τεχνικών δεξιοτήτων από το παλαιότερο στο νεοεισερχόμενο προσωπικό, πρακτική η οποία διακόπηκε.

Για την αντιμετώπιση του προβλήματος και με γνώμονα την εξυπηρέτηση του υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος της εύρυθμης λειτουργίας των εν λόγω υπηρεσιών, που σχετίζονται άμεσα με την προστασία της δημόσιας υγείας, στον πρώτο διαγωνισμό μετά τη λήξη της αναστολής έπειτα από μακρό χρονικό διάστημα, δίνεται βάρος στην εμπειρία όσων έχουν απασχοληθεί στις συγκεκριμένες υπηρεσίες Ο.Τ.Α. και νομικών προσώπων αυτών, μέσω της επιπλέον μοριοδότησης των απασχολούμενων πραγματικά στις υπηρεσίες αυτές, για το σύνολο των θέσεων που θα προκηρυχθούν με τη διαδικασία της παραγράφου 1 της προτεινόμενης ρύθμισης και κατά παρέκκλιση του ανώτατου ορίου του 50% των προκηρυσσόμενων θέσεων που τίθεται από την περ. Β παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994. Η εμπειρία αυτή κρίνεται σημαντική καθώς ο τρόπος παροχής των ως άνω υπηρεσιών απαιτεί εξειδίκευση (π.χ. χειρισμός επικινδύνων μηχανημάτων), ενώ και η αδιατάρακτη παροχή αυτών των υπηρεσιών προϋποθέτει, τουλάχιστον την απασχόληση και προσώπων που είναι ήδη εξοικειωμένα με αυτές. Ταυτόχρονα, όμως, η επιπλέον αυτή μοριοδότηση δεν υπερβαίνει το αναγκαίο μέτρο, κατά τρόπο που να δυσχεραίνει υπέρμετρα την πρόσβαση στις προκηρυσσόμενες θέσεις, προσώπων χωρίς εμπειρία στην παροχή αντίστοιχων υπηρεσιών στους Ο.Τ.Α.

Περαιτέρω, με δεδομένο ότι επί μακρό χρονικό διάστημα δεν έχουν κινηθεί, λόγω της σχετικής νομοθετικής απαγόρευσης, διαδικασίες πρόσληψης τακτικού προσωπικού, κρίνεται σκόπιμο - τόσο για λόγους αξιοποίησης της εμπειρίας του εν

λόγω προσωπικού, όπως προαναφέρθηκε, όσο και για λόγους ισότητας, καθώς δεν ευθύνονται οι ίδιοι για το γεγονός ότι δεν επιδίωξαν νωρίτερα το διορισμό τους σε κάποια θέση - να προσαυξηθούν, για τις προσλήψεις που διενεργούνται με τη διαδικασία της παραγράφου αυτής, τα ανώτατα ηλικιακά όρια κατά πέντε (5) έτη σε σχέση με τα προβλεπόμενα στην ΥΑ ΔΙΠΠ/Φ.ΗΛ/6170/3.5.2004 (Β' 645), όπως αυτή έχει τροποποιηθεί και ισχύει.

2. Επιπλέον, επειδή, σύμφωνα με την κρίση που διατύπωσε στα προαναφερθέντα πρακτικά η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι παραταθείσες αυτοδίκαια συμβάσεις εργασίας του ανωτέρω προσωπικού είναι άκυρες και δεν μπορούν να συνεχίσουν να εκτελούνται, οι δε εξυπηρετούμενες με αυτές υπηρεσιακές ανάγκες έχουν πάγιο και διαρκή χαρακτήρα και δεν μπορούν να εξυπηρετηθούν με έκτακτο προσωπικό, τίθεται ήδη ζήτημα άμεσης κάλυψης των αντίστοιχων υπηρεσιακών κενών που προκύπτουν, μέχρι την πλήρωση των αντίστοιχων οργανικών θέσεων με τις διαδικασίες της προηγούμενης παραγράφου. Ενόψει δε των σοβαρών αυτών υπηρεσιακών κενών που προκύπτουν και της συνακόλουθης αδυναμίας κάλυψης των σχετικών αναγκών στις υπηρεσίες καθαριότητας υπάρχει άμεσος κίνδυνος να προκύψει σοβαρό ζήτημα δημόσιας υγείας στους Ο.Τ.Α. όπου εμφανίζονται αντίστοιχα κενά. Η εξαιρετικά επείγουσα και επιτακτική για το κοινωνικό σύνολο ανάγκη που προκύπτει δεν είναι αντικειμενικά δυνατόν να εξυπηρετηθεί με τις δυνατότητες που παρέχει το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο και με τις πρόνοιες που αυτό λαμβάνει για την κάλυψη απρόβλεπτων και εξαιρετικά επειγουσών αναγκών. Τουτό δε ιδίως ενόψει του ότι α) το άρθρο 20 του ν. 2190/1994, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 9 του ν. 3812/2009 (Α' 234), καλύπτει μόνον ανάγκες που προκύπτουν από εκτεταμένες ζημιές από σεισμούς, πλημμύρες, παγετούς και πυρκαγιές, ειδικά δε για τα ζητήματα δημόσιας υγείας αναφέρεται μόνο στην πρόσληψη έκτακτου ιατρικού και νοσηλευτικού προσωπικού, β) το άρθρο 206 ΚΚΔΚΥ, το οποίο αναφέρεται σε κατεπείγουσες ανάγκες, παρέχει τη δυνατότητα για σύναψη συμβάσεων που δεν υπερβαίνουν τους δύο (2) μήνες, διάστημα το οποίο προφανώς δεν είναι πρόσφορο για την αντιμετώπιση των σοβαρών ανωτέρω οργανικών υπηρεσιακών κενών και γ) είναι αμφίβολο κατά πόσο το άρθρο 205 ΚΚΔΚΥ, το οποίο παραπέμπει στις διατάξεις των παρ. 2 έως 17 του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 ως προς τη δυνατότητα σύναψης συμβάσεων έκτακτου χαρακτήρα μέχρι 8 μηνών και, αναφέρεται στην αντιμετώπιση εποχικών ή παροδικών ή πρόσκαιρων αναγκών είναι πρόσφορο μέσο για την άμεση αντιμετώπιση των συγκεκριμένων οργανικών υπηρεσιακών αναγκών.

Ενόψει των ανωτέρω και για λόγους που άπτονται άμεσα του δημοσίου συμφέροντος για την αποτροπή των ανωτέρω κινδύνων για τη δημόσια υγεία, με τις διατάξεις της παρ. 2 παρέχεται στα οικεία Δημοτικά Συμβούλια η δυνατότητα, εφόσον διαπιστώσουν τη συνδρομή αντίστοιχων κινδύνων και εφόσον έχουν ήδη εκκινήσει τις διαδικασίες κάλυψης των οργανικών θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας με τακτικό προσωπικό, να αποδέχονται προσωρινά και μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων στις θέσεις ανταποδοτικών

υπηρεσιών καθαριότητας των Ο.Τ.Α. ή των νομικών προσώπων τους (καθώς το άρθρο 21 παρ. 4 του ΚΚΔΚΥ παρέχει πρόσφορο μέσο άμεσης έναρξης απασχόλησης όσων περιλαμβάνονται στους προσωρινούς πίνακες διοριστέων), του άμεσα διαθέσιμου κατά το χρόνο αυτό προσωπικού, του προσωπικού δηλαδή που παρείχε πραγματικά τις υπηρεσίες του στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας την 07.06.2017, την τελευταία δηλαδή ημέρα πριν την δημοσίευση της προαναφερόμενης κρίσης που διατυπώθηκε στην υπ' αριθ. 9 Γενική Συνέλευση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Πέραν, εξ άλλου, της προαναφερθείσας έλλειψης οποιουδήποτε άλλου πρόσφορου μέσου, κατά το υφιστάμενο πλαίσιο, για την αντιμετώπιση της εξαιρετικής και κατεπείγουσας ανάγκης, το ανωτέρω προσωπικό, το οποίο διαθέτει ήδη την εμπειρία άσκησης των αντίστοιχων καθηκόντων, έχει επιλεγεί ύστερα από αντικειμενικές και διαφανείς διαδικασίες υπό τον έλεγχο του ΑΣΕΠ.

Περαιτέρω, με το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2, λαμβάνεται πρόνοια αποφυγής της καταστρατήγησης του άρθρου 103 παρ. 8 Σ, καθώς ρητά ορίζεται ότι οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν υπό το ανωτέρω, εξαιρετικό και αναγόμενο σε σοβαρούς λόγους δημοσίου συμφέροντος, καθεστώς, δεν μεταβάλλουν το χαρακτήρα της σχέσης εργασίας των απασχολούμενων στις αντίστοιχες θέσεις. Εξάλλου, ο περιγραφόμενος ανωτέρω εξαιρετικός λόγος προστασίας της δημόσιας υγείας, βάσει του οποίου δικαιολογείται η παροχή των σχετικών υπηρεσιών -όχι κατά παράταση προηγούμενων σχέσεων απασχόλησης, αλλά δυνάμει της προτεινόμενης εξαιρετικής ρύθμισης και με ειδικώς προσδιοριζόμενο απώτατο χρονικό όριο, δηλαδή μέχρι την ημερομηνία κατάρτισης των προσωρινών πινάκων για το διοριστέο τακτικό προσωπικό και, σε κάθε περίπτωση, όχι πέραν της 31.3.2018- εκπληρώνει την έννοια του αντικειμενικού λόγου, τόσο για το ορισμένο της διάρκειας παροχής των εν λόγω υπηρεσιών, λαμβάνοντας έτσι υπόψη τις σχετικές πρόνοιες για την αποφυγή της κατάχρησης των συμβάσεων ορισμένου χρόνου που απορρέουν από την Οδηγία 1999/70/ΕΚ, όσο και για την παρέκκλιση από τους περιορισμούς των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004, το οποίο άλλωστε ήδη προβλέπει (άρθρο 6 παρ. 2) σε ειδικές περιπτώσεις, περιγραφόμενες ενδεικτικά και όχι περιοριστικά, τη δυνατότητα κατ' εξαίρεση υπέρβασης του συνολικού χρόνου απασχόλησης των είκοσι τεσσάρων μηνών (24).

3. Τέλος, προς διασφάλιση της διαφάνειας και της τήρησης των εξαιρετικών προϋποθέσεων που τίθενται με την προτεινόμενη ρύθμιση, προβλέπεται, με την τρίτη παράγραφο, ο έλεγχος της διαδικασίας από το ΑΣΕΠ.

Αθήνα 26-6-2017

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ**



ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

**ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ



## ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Μέχρι την 31<sup>η</sup> Ιουλίου 2017, οι Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών δύνανται να υποβάλλουν προς έγκριση στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους, που καταρτίζονται και ψηφίζονται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 (Α΄ 143), «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ), ύστερα από εκτίμηση, από τα αρμόδια όργανά τους, των οργανικών αναγκών τους, σε κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες σχετικές με την καθαριότητα. Ειδικά για τη σύσταση νέων οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές, η απόφαση του προηγούμενου εδαφίου λαμβάνεται ύστερα από βεβαίωση της οικονομικής επιτροπής ότι η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων καλύπτεται από τις εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό πιστώσεις που αφορούν ανταποδοτικές υπηρεσίες, κατά παρέκκλιση της παρ. 3 του ίδιου άρθρου. Ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, εγκρίνει, σύμφωνα με την παρ. 2 του ίδιου άρθρου, τις αποφάσεις περί τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας των προηγούμενων εδαφίων, εντός μηνός από την υποβολή τους. Εντός δέκα (10) ημερών από την έγκριση του προηγούμενου εδαφίου οι ενδιαφερόμενοι Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών υποβάλλουν αίτημα για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού, προς κάλυψη των νέων οργανικών θέσεων. Ως προς το σύνολο των προσλήψεων τακτικού προσωπικού που πραγματοποιούνται με την ειδική διαδικασία της παραγράφου αυτής, η εμπειρία στο αντικείμενο της θέσης, η οποία προβλέπεται στην περ. Β΄ της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 (Α΄ 28), εφόσον έχει διανυθεί σε αντίστοιχες θέσεις σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών, βαθμολογείται με δεκαεπτά (17) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι εικοσιτέσσερις (24) μήνες. Τα ανώτατα, ανά ειδικότητα, όρια ηλικίας διορισμού για τις προσλήψεις που διενεργούνται με τη διαδικασία της παραγράφου αυτής, προσαυξάνονται κατά πέντε (5) έτη σε σχέση με τα προβλεπόμενα στην ΥΑ ΔΙΠΠ/Φ.ΗΛ/6170/3.5.2004 (Β΄ 645), όπως αυτή έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
2. Μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων είτε στις νέες οργανικές θέσεις που συνιστώνται σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο είτε σε ήδη υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ και, σε κάθε περίπτωση, όχι πέραν της 31.3.2018, οι οικείοι Ο.Τ.Α. ή νομικά πρόσωπα αυτών δύνανται, με αιτιολογημένη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, να απασχολούν στις αντίστοιχες θέσεις όσους παρείχαν τις υπηρεσίες αυτές, μέχρι την 7.6.2017, εφόσον:
  - α. Συντρέχει εξαιρετικός λόγος δημόσιας υγείας, που επιβάλλει την κατεπείγουσα και αδιάλειπτη μέχρι την πλήρωση των οργανικών θέσεων του

προηγούμενου εδαφίου, κάλυψη αντίστοιχων οργανικών αναγκών, οι οποίες δεν είναι εποχικού ή πρόσκαιρου χαρακτήρα.

β. Έχει ληφθεί απόφαση σύστασης νέων οργανικών θέσεων σε ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, σύμφωνα με την παράγραφο 1 ή έχει υποβληθεί αίτημα κάλυψης υφιστάμενων ήδη οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες αυτές.

Η παροχή υπηρεσιών σύμφωνα με τις ανωτέρω εξαιρετικές προϋποθέσεις δεν εμπίπτει στους περιορισμούς των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 164/2004 (Α' 134), δεν μεταβάλλει το χαρακτήρα της σχέσης εργασίας βάσει της οποίας προσλήφθηκαν οι απασχολούμενοι στις θέσεις αυτές και δεν προσμετράται στην ειδική βαθμολόγηση της εμπειρίας, που προβλέπεται στο πέμπτο εδάφιο της πρώτης παραγράφου.

3. Η απόφαση της παρ. 2 διαβιβάζεται στο Α.Σ.Ε.Π., το οποίο ασκεί έλεγχο ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων πρόσληψης του παρόντος άρθρου.

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

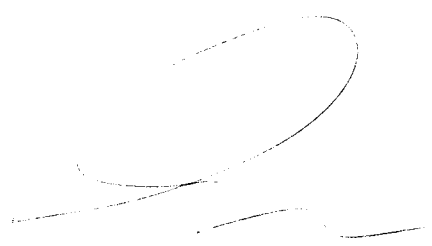


ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ



ΕΥΚΛΕΙΔΗΣ ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ



ΟΛΓΑ ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ

ΟΙ ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΕΣ ΥΠΟΥΡΓΟΙ


ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ

Αριθμ.	Γε. 1085
Ειδ.	23
Μεταβίβαση σφραγίδας στις 16.6.2017 και ώρα 21:45	
ο Διευθ. Νομ. Έργων	
α: α:	

Π. ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ  
 Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ  
 Ο. ΓΕΡΟΒΑΣΙΛΗ  
 Γ. ΧΟΥΛΙΑΡΑΚΗΣ.







ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 50/8/2017

## ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)**

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού «Τροποποιήσεις του ν. 2725/1999 (Α' 121) και άλλες διατάξεις».**

Α. Με την υπόψη τροπολογία, επανακαθορίζεται το πλαίσιο παροχής υπηρεσιών καθαριότητας των ο.τ.α. α' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών και ειδικότερα, προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Οι ο.τ.α. α' βαθμού και τα νομικά πρόσωπα αυτών μπορούν να υποβάλουν, προς έγκριση στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση και μέχρι τις 31-7-2017, τις σχετικές αποφάσεις τροποποίησης των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους, ύστερα από εκτίμηση των οργανικών αναγκών αυτών σε κάθε είδους ανταποδοτικές υπηρεσίες σχετικές με την καθαριότητα.

- Σε περίπτωση σύστασης νέων οργανικών θέσεων στις υπηρεσίες καθαριότητας, απαιτείται να έχει προηγηθεί βεβαίωση της οικονομικής επιτροπής ότι η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων καλύπτεται από τις εγγεγραμμένες στον προϋπολογισμό πιστώσεις σχετικά με τις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, κατά παρέκκλιση του άρθρου 10 παρ. 3 του ν. 3854/2007. (Κατά τα ισχύοντα, για τη σύσταση κάθε νέας οργανικής θέσης πρέπει ο μέσος όρος των τακτικών εσόδων των δύο τελευταίων ετών να είναι διπλάσιος του ποσού στο οποίο ανέρχεται η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων νέων θέσεων, εφόσον πολλαπλασιαστεί η εν λόγω δαπάνη επί δύο).

- Καθορίζεται η βαθμολόγηση της εμπειρίας του τακτικού προσωπικού που προσλαμβάνεται σύμφωνα την εν λόγω διαδικασία [δεκαεπτά (17) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι ογδόντα τέσσερις (84) μήνες] και προσαυξάνονται, κατά πέντε (5) έτη, τα σχετικά όρια ηλικίας διορισμού για τις εν λόγω προσλήψεις.

2. Οι οικείοι ο.τ.α. ή τα νομικά πρόσωπα αυτών μπορούν, μέχρι την ημερομηνία κατάρτισης των προσωρινών πινάκων διοριστέων είτε στις συνιστώμενες οργανικές θέσεις είτε σε υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας και, πάντως όχι πέραν της 31-3-2018,

να απασχολούν στις αντίστοιχες θέσεις το προσωπικό που παρείχε ήδη τις σχετικές υπηρεσίες καθαριότητας μέχρι τις 7-6-2017, υπό τις ειδικότερα μνημονευόμενες προϋποθέσεις (εξαιρετικός λόγος δημόσιας υγείας, προηγούμενη απόφαση σύστασης νέων οργανικών θέσεων ή σχετικό αίτημα κάλυψης ήδη υφιστάμενων).


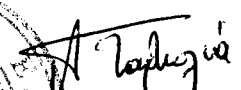
Η παροχή υπηρεσιών καθαριότητας δεν επιφέρει μεταβολές στο χαρακτήρα της σχέσης εργασίας, βάσει της οποίας προσελήφθησαν οι απασχολούμενοι στις εν λόγω θέσεις.

**3.** Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) προβαίνει στον έλεγχο της συνδρομής των προϋποθέσεων πρόσληψης, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

**Β.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλείται σε βάρος των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών (φορέων της Γενικής Κυβέρνησης), ετήσια δαπάνη από τη σύσταση νέων οργανικών θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας αυτών, το ύψος της οποίας εξαρτάται από τον αριθμό των συνιστώμενων οργανικών θέσεων. Η εν λόγω δαπάνη αντιρροπείται κατά το μέρος μη σύναψης των συμβάσεων παροχής υπηρεσιών για την ίδια αιτία (συμβάσεις προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου – ι.δ.ο.χ.).

Αθήνα, 26 Ιουνίου 2017

Η Γενική Διευθύντρια κ.α.α.

  
  
Αθιναΐς Τουρκολιά

**ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Τροποποιήσεις του ν. 2725/1999 (Α' 121) και άλλες διατάξεις».**

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, προκαλείται, σε βάρος των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού και των νομικών προσώπων αυτών (φορέων της Γενικής Κυβέρνησης), ετήσια δαπάνη από τη σύσταση νέων οργανικών θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας αυτών.

Η εν λόγω δαπάνη, το ύψος της οποίας εξαρτάται από τον αριθμό των συνιστώμενων οργανικών θέσεων, θα αντιμετωπίζεται από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις των προϋπολογισμών των οικείων φορέων, κατά περίπτωση (ο.τ.α. α' βαθμού και νομικά πρόσωπα αυτών).

Αθήνα, 2<sup>η</sup> Ιουνίου 2017

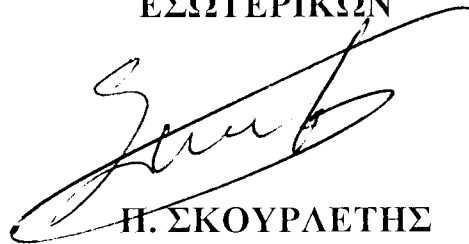
**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**Ε. ΤΣΑΚΑΛΩΤΟΣ**

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**



**Η. ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ**

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

### 1. Αναγκαιότητα

Με τις διατάξεις του άρθρου αυτού επιχειρείται η κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α. και νομικών προσώπων αυτών. Κατόπιν της κρίσης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πρακτικά των υπ' αριθ. 14/30.6.2016 και 9/10.05.2017 Γενικών Συνεδριάσεων της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου), καθίσταται σαφές ότι οι υπηρεσιακές ανάγκες τις οποίες ο νομοθέτης θέλησε να καλύψει με τις αυτοδίκαιες παρατάσεις των ανωτέρω συμβάσεων εργασίας, που κατ' αρχήν είχαν συναφθεί δυνάμει του άρθρου 205 του ΚΚΔΚΥ, δεν μπορούν να καλυφθούν με συμβάσεις εξαιρετικού και έκτακτου χαρακτήρα, καθώς οι ανάγκες αυτές «δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι έχουν *χαρακτήρα πρόσκαιρο, εποχικό ή παροδικό* (σελ. 43), δύνανται δε οι αντίστοιχες θέσεις να πληρώνονται μόνο κατόπιν διενέργειας διαγωνισμού ή ειδικής διαδικασίας επιλογής με διαφανή και αντικειμενικά κριτήρια, υπό τον έλεγχο του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), ως Ανεξάρτητης διοικητικής Αρχής.

### 2. Καταλληλότητα

Ενόψει των ανωτέρω και δεδομένης της εξαιρετικής σημασίας που έχει για το κοινωνικό σύνολο η πλήρης και λυσιτελής κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών στις υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α., με την παρ. 1 σκοπείται η επιτάχυνση και διευκόλυνση των προβλεπόμενων από το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο διαδικασιών σύστασης τυχόν αναγκαίων νέων θέσεων τακτικού προσωπικού ή κάλυψης των υφιστάμενων τέτοιων, στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α. και νομικών προσώπων αυτών. Ειδικότερα, παρέχεται η δυνατότητα στους εν λόγω φορείς να προχωρήσουν άμεσα στις αναγκαίες τροποποιήσεις των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας τους, μέσω της πρόβλεψης τυχόν αναγκαίων νέων οργανικών θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, υπό την προϋπόθεση ύπαρξης δυνατότητας κάλυψης, από τις εγγεγραμμένες πιστώσεις που προέρχονται από έσοδα ανταποδοτικών υπηρεσιών, της ετήσιας δαπάνης του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων θέσεων, κατά παρέκκλιση της παρ. 3 του άρθρου 10 του ν. 3584/2007 και με τη σύντμηση των προθεσμιών έγκρισης των νέων Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας από τους Συντονιστές των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

### 3. Συνέπειες στην Οικονομία

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκαλούνται αρνητικές συνέπειες για την οικονομία.

### 4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

Με την εισηγούμενη διάταξη αντιμετωπίζεται άμεσα το ζήτημα της κάλυψης των υπηρεσιακών αναγκών στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας, μέχρι την πρόσληψη τακτικού προσωπικού. Μέχρι τότε παρέχεται στα οικεία Δημοτικά Συμβούλια η δυνατότητα, εφόσον διαπιστώσουν τη συνδρομή λόγου δημοσίου συμφέροντος για την αποτροπή των κινδύνων σχετικών με τη δημόσια υγεία, με τις διατάξεις της παρ. 2 και εφόσον έχουν ήδη εκκινήσει τις διαδικασίες κάλυψης των οργανικών θέσεων στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας με τακτικό προσωπικό, να αποδέχονται προσωρινά και μέχρι την κατάρτιση των προσωρινών πινάκων διοριστέων στις θέσεις ανταποδοτικών υπηρεσιών καθαριότητας των Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών (καθώς το άρθρο 21 παρ. 4 του ΚΚΔΚΥ παρέχει πρόσφορο μέσο άμεσης έναρξης απασχόλησης όσων περιλαμβάνονται στους προσωρινούς πίνακες διοριστέων), του άμεσα διαθέσιμου κατά το χρόνο αυτό προσωπικού, του προσωπικού δηλαδή που παρείχε πραγματικά τις υπηρεσίες του στις ανταποδοτικές υπηρεσίες καθαριότητας την 07.06.2017, την τελευταία δηλαδή ημέρα πριν την δημοσίευση της προαναφερόμενης κρίσης που διατυπώθηκε στην υπ' αριθ. 14 Γενική Συνέλευση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

#### **5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον**

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν επιφέρει καμία δυσμενή επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον, με βάση την ισχύουσα περιβαλλοντική νομοθεσία και το ισχύον νομοθετικό καθεστώς.

#### **6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

Οι εν λόγω ρυθμίσεις δεν προβλέπεται να έχουν επιπτώσεις στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης από τους αρμόδιους φορείς. Αντίθετα, η διάταξη έχει λάβει υπόψη τη σχετική νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

#### **7. Νομιμότητα**

Η ρύθμιση είναι σύμφωνη με τις διατάξεις και τους Νόμους του Ελληνικού Κράτους και δεν παραβιάζει το Σύνταγμα.

#### **8. Αρμοδιότητα**

Το Υπουργείο Εσωτερικών είναι, λόγω της φύσεως του αντικειμένου που ρυθμίζεται, ο πλέον αρμόδιος φορέας να προβεί στην παραπάνω ρύθμιση.

### **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

Στη σύνταξη της διάταξης ακολουθήθηκαν όλοι οι σχετικοί Νομοτεχνικοί Κανόνες.

### **10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή**

Η προτεινόμενη ρύθμιση γνωστοποιήθηκε στους εμπλεκόμενους φορείς στο πλαίσιο συναντήσεων που έλαβαν χώρα στο Υπουργείο Εσωτερικών.