

ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΒΟΥΛΗΣ

Θ' ΠΕΡΙΟΔΟΣ (ΠΡΟΕΔΡΕΥΟΜΕΝΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ)

ΣΥΝΟΔΟΣ Β'

ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΚΟΠΗΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΒΟΥΛΗΣ

ΘΕΡΟΥΣ 1998

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΛΓ'

Τρίτη 22 Σεπτεμβρίου 1998

Αθήνα, σήμερα στις 22 Σεπτεμβρίου 1998, ημέρα Τρίτη και ώρα 18.40' συνήλθε στην Αίθουσα των συνεδριάσεων του Βουλευτηρίου το Τμήμα Διακοπής Εργασιών της Βουλής (Γ' σύνθεση), για να συνεδριάσει υπό την προεδρία του Προέδρου αυτής κ. **ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ ΚΑΚΛΑΜΑΝΗ**.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Κύριοι συνάδελφοι, αρχίζει η συνεδρίαση.

Εισερχόμαστε στην ημερήσια διάταξη της

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Θα γίνει προεκφώνηση των νομοσχεδίων, που είναι γραμμένα στην ημερήσια διάταξη.

Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

Ψήφιση στο σύνολο του σχεδίου νόμου: "Ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις".

Το σχέδιο νόμου θα ψηφισθεί στο σύνολο στη συνέχεια.

Υπουργείου Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης.

Συνέχιση της συζήτησης επί των άρθρων και του συνόλου του σχεδίου νόμου: "Για την παροχή συνδρομητικών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών και συναφείς διατάξεις".

Θα τελειώσει η συζήτηση του νομοσχεδίου απόψε.

Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Μόνη συζήτηση επί της αρχής, των άρθρων και του συνόλου του σχεδίου νόμου: "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις".

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το νομοσχέδιο;

ΜΕΡΙΚΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Κρατείται.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Το νομοσχέδιο κρατείται και θα συζητηθεί κατά τον Κανονισμό.

Υπουργείου Δικαιοσύνης.

Μόνη συζήτηση επί της αρχής, των άρθρων και του συνόλου του σχεδίου νόμου: "Εφαρμογή των αποφάσεων 827/25.5.1993 και 955/8.11.1994 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών με τις οποίες ιδρύθηκαν δύο Διεθνή Ποινικά Δικαστήρια για την εκδίκαση παραβιάσεων του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου στο έδαφος της πρώην Γιουγκοσλαβίας και της Ρουάντα".

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το νομοσχέδιο;

ΜΕΡΙΚΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Κρατείται.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Το νομοσχέδιο κρατείται και θα συζητηθεί κατά τον Κανονισμό.

Ερχόμαστε στην ψήφιση στο σύνολο του νομοσχεδίου του

Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

Κύριε Υπουργέ, έχετε να κάνετε κάποια διόρθωση;

ΚΩΣΤΑΣ ΓΕΙΤΟΝΑΣ (Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας):

Μάλιστα, κύριε Πρόεδρε.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ορίστε, έχετε το λόγο.

ΚΩΣΤΑΣ ΓΕΙΤΟΝΑΣ (Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας): Στο άρθρο 7 στην παράγραφο 1 η διατύπωση στο περιθώριο "και καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα" απαλείφεται και μένει η διατύπωση ως είχε στο κείμενο "...καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα και συγχωνεύονται με ...". Είναι στη σελίδα 6.

Στην παράγραφο 1, περίπτωση γ' στη διόρθωση του περιθωρίου "Από την έκδοση του Π.Δ...." μετά το διαζευκτικό "ή" προστίθεται η λέξη "μέχρι". Είναι στη σελίδα 7.

Στην παράγραφο 1, περίπτωση δ' στην προσθήκη στο περιθώριο μετά τις λέξεις "πλην των ιατρών" προστίθενται οι λέξεις "και οδοντιάτρων". (σελ.7)

Στο άρθρο 19 στην παράγραφο 2, δεύτερο εδάφιο μετά τη λέξη του τρίτου στίχου "παρόντος" προστίθεται: "στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας". (σελ.19)

Στην παράγραφο 2, τελευταίο εδάφιο και στην παράγραφο 3 τρίτο και πέμπτο εδάφιο, διαγράφεται η λέξη "θα" πριν από τα ρήματα "εγγράφονται", "μειώνεται" και "εγγράφονται" αντιστοίχως. (σελ. 19 και 20)

Επίσης, στην παράγραφο 3, εδάφια δεύτερο και τέταρτο οι λέξεις "θα δημιουργηθούν" και "θα γίνει" αντικαθίστανται με τις λέξεις "δημιουργούνται" και "γίνεται" αντιστοίχως. (σελ. 20)

(Στο σημείο αυτό ο Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας κ. Κώστας Γείτονας καταθέτει για τα Πρακτικά τις προαναφερθείσες βελτιώσεις, οι οποίες έχουν ως εξής:

"Νομοτεχνικές βελτιώσεις

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας "Ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις"

Άρθρο 7

– Στην παρ. 1 η διατύπωση στο περιθώριο "και καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα" απαλείφεται και μένει η διατύπωση ως είχε στο κείμενο "...καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα και συγχωνεύονται με..." (σελ.6)

– Στην παρ. 1, περίπτ. γ' στη διόρθωση του περιθωρίου "Από την έκδοση του Π.Δ..." μετά το διαζευκτικό "ή" προστίθεται η λέξη "μέχρι". (σελ.7)

– Στην παρ. 1, περίπτ. δ' στην προσθήκη στο περιθώριο

μετά τις λέξεις "πλην των ιατρών" προστίθενται οι λέξεις "και οδοντιάτρων". (σελ. 7)

Άρθρο 19

– Στην παρ. 2, δεύτερο εδάφιο μετά τη λέξη του τρίτου στίχου "παρόντος" προστίθεται: "στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας". (σελ. 19)

– Στην παρ. 2 τελευταίο εδάφιο και στην παρ.3 τρίτο και πέμπτο εδάφιο, διαγράφεται η λέξη "θα" πριν από τα ρήματα "εγγράφονται", "μειώνεται" και "εγγράφονται" αντιστοίχως. (σελ. 19 και 20)

– Επίσης, στην παρ. 3, εδάφια δεύτερο και τέταρτο οι λέξεις "θα δημιουργηθούν" και "θα γίνει" αντικαθίστανται με τις λέξεις "δημιουργούνται" και "γίνεται" αντιστοίχως. (σελ. 20)

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΥΓΕΙΑΣ και ΠΡΟΝΟΙΑΣ

ΚΩΣΤΑΣ ΓΕΙΤΟΝΑΣ").

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Καλώς.

Υπάρχει κάποια παρατήρηση;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΙΟΥΦΑΣ: Κύριε Πρόεδρε, το λόγο.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ορίστε, κύριε Σιούφα.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΙΟΥΦΑΣ: Κύριε Πρόεδρε, τη διόρθωση την κάνουμε δεκτή κατά παραχώρηση, διότι είναι φανερό ότι γίνεται ουσιαστική αλλαγή.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Όχι, γιατί; Δε νομίζω ότι γίνεται κάτι τέτοιο.

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, το λόγο.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ορίστε, κύριε Κανταρτζή.

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, από το περιεχόμενο των αναδιατυπώσεων, οι οποίες έχουν διανεμηθεί και οι οποίες αναγνώστηκαν προηγουμένως από τον κύριο Υπουργό είναι φανερό ότι δεν πρόκειται για νομοτεχνικές διατυπώσεις, αλλά είναι ουσιαστικές αλλαγές στο κείμενο των άρθρων, τα οποία έχουν συζητηθεί στη Βουλή.

Θεωρούμε ότι κάτι τέτοιο δεν είναι σωστό και είναι απαράδεκτο, με τη μορφή των νομοτεχνικών διατυπώσεων, να έρχονται ουσιαστικές αλλαγές...

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Κύριε συνάδελφε, παρακαλώ να μου πείτε συγκεκριμένα το σημείο, ώστε να κάνουμε και ανάλογη κρίση.

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Και μόνο η παράγραφος 1 του άρθρου 7 το λέει "καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα και συγχωνεύονται με", ενώ η προηγούμενη έλεγε ότι "καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα". Είναι φανερό...

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Κύριε Κανταρτζή, προσέξτε εδώ...

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Δεν εξετάζω την ουσία, εξετάζω...

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Κύριε συνάδελφε, σας παρακαλώ. Δεν είναι σωστό αυτό που κάνετε. Κάνετε διάλογο υποθέτω.

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Ασφαλώς, κύριε Πρόεδρε.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Εδώ το αρχικό κείμενο του νομοσχεδίου έλεγε "καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα και συγχωνεύονται με" ενώ στη συζήτηση γράφατε "και καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα".

Προφανώς υπάρχει ένα πρόβλημα. Τι ήθελε η Βουλή; Τα καταργεί και τι γίνονται εν συνεχεία; Είναι ένα κενό αυτό. Γι' αυτό και ο κ. Σιούφας είπε ότι προφανώς υπάρχει ένα πρόβλημα ...

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Προφανώς, κύριε Πρόεδρε.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Διότι αν παραμείνει αυτό που γράφει στο περιθώριο "και καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα", αυτό είναι ένα κενό. Έπρεπε –δεν ξέρω τι έγινε στη συζήτηση– προφανώς κάτι να προστεθεί σε αυτό. Δε νομίζω ότι μπορούμε έτσι με μία μονοκονδυλιά να πούμε ότι καταργούνται αυτά και μένουν μετέωρα από κει και πέρα.

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Δεν είπαμε, κύριε Πρόεδρε, με

μία μονοκονδυλιά να τα διαγράψουμε. Λέμε για την ουσία των αλλαγών.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Μα, δεν βλέπω εγώ κάτι που να σημαίνει ότι η Βουλή ειπήφισε το άλφα και τώρα στο σύνολο ψηφίζεται το βήτα. Προφανώς αυτό καταλαβαίνω εγώ. Αν κανείς καταλαβαίνει κάτι διαφορετικό, παρακαλώ να μου το πει.

ΚΩΣΤΑΣ ΓΕΙΤΟΝΑΣ (Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας): Κύριε Πρόεδρε, το λόγο.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ορίστε, κύριε Υπουργέ.

ΚΩΣΤΑΣ ΓΕΙΤΟΝΑΣ (Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας): Σχετικά μ' αυτό που είπατε για τη διατύπωση στο περιθώριο. Εγώ πριν την ψηφοφορία των άρθρων είπα –και είναι στα Πρακτικά– ότι ψηφίζεται το συγκεκριμένο με τις διατυπώσεις, τις τροποποιήσεις που έχω δώσει. Δεν έχω διανεμίει τροποποίηση, με διατύπωση όπως είναι στο περιθώριο. Είναι με διατύπωση όπως είναι στο κείμενο.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Κατά συνέπεια, είναι κάποιο λάθος.

ΚΩΣΤΑΣ ΓΕΙΤΟΝΑΣ (Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας): Ναι, έγινε κάποια συζήτηση επ' αυτού.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Από κάπου πρέπει να προέκυψε.

ΚΩΣΤΑΣ ΓΕΙΤΟΝΑΣ (Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας): Ναι, προέκυψε από μία συζήτηση, όταν ήταν εδώ ο κ. Κοτσώνης. Έγινε κάποια ανταλλαγή απόψεων, αλλά όταν ψηφίσαμε το άρθρο, αυτό ήταν όπως είναι στο κείμενο.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Όπως εσείς προτείνετε τις τροποποιήσεις σας.

Παρακαλώ, υπάρχει αντίρρηση; Κανείς.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το νομοσχέδιο του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας "Ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις" και στο σύνολο, με τις νομοτεχνικές βελτιώσεις του κυρίου Υπουργού;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτό, δεκτό.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΙΟΥΦΑΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Το νομοσχέδιο έγινε δεκτό κατά πλειοψηφία και στο σύνολο, με τις νομοτεχνικές βελτιώσεις του κυρίου Υπουργού.

Συνεπώς το νομοσχέδιο του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας "Ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις" έγινε δεκτό κατά πλειοψηφία σε μόνη συζήτηση κατ' αρχήν, κατ' άρθρο και στο σύνολο σε μόνη συζήτηση και έχει ως εξής:

Ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας και άλλες διατάξεις

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ

Άρθρο 1 Γενικές αρχές

1. Κοινωνική Φροντίδα είναι η προστασία που παρέχεται σε άτομα ή ομάδες με προγράμματα πρόληψης και αποκατάστασης και αποσκοπεί να δημιουργήσει προϋποθέσεις ισότιμης συμμετοχής των ατόμων στην οικονομική και κοινωνική ζωή και να τους εξασφαλίσει αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης. Η στήριξη της οικογένειας αποτελεί βασικό στόχο των παραπάνω προγραμμάτων.

2. Η παροχή κοινωνικής φροντίδας αποτελεί ευθύνη του κράτους. Κάθε άτομο που διαμένει νόμιμα στην Ελληνική Επικράτεια και βρίσκεται σε κατάσταση ανάγκης δικαιούται κοινωνικής φροντίδας από τους φορείς του Εθνικού Συστήματος, κατά τους ειδικότερους όρους του παρόντος νόμου. Η κοινωνική φροντίδα παρέχεται μετά τη διαπίστωση του

απειλούμενου άμεσου κινδύνου ή της υπάρχουσας ανάγκης και διαρκεί όσο διατηρούνται οι προϋποθέσεις χορήγησής της.

3. Οι υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας παρέχονται χωρίς διακρίσεις, ανάλογα με τις ιδιαίτερες προσωπικές, οικογενειακές, οικονομικές και κοινωνικές ανάγκες των ατόμων, στο πλαίσιο ενιαίου και αποκεντρωμένου Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας, που οργανώνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού.

4. Στο Εθνικό Σύστημα Κοινωνικής Φροντίδας υπηρεσίες παρέχουν οι φορείς της παρ. 1 του άρθρου 3. Υπηρεσίες μπορούν να παρέχουν και ιδιωτικοί φορείς κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που λειτουργούν σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που προβλέπουν οι ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις.

Άρθρο 2 Εθνικά Προγράμματα

1. Ο συντονισμός και η ισόρροπη παροχή υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας εξασφαλίζεται με Εθνικά Προγράμματα που καταρτίζει το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας και εκτελούνται από τους φορείς του Εθνικού Συστήματος του άρθρου 3.

2. Εθνικά Προγράμματα καταρτίζονται με γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Κοινωνικής Φροντίδας του άρθρου 8, ιδίως στους παρακάτω τομείς:

α. Οικογένεια, Παιδί και Νεότητα

β. Ηλικιωμένοι

γ. Ατόμα με Ειδικές Ανάγκες

δ. Ευπαθείς Πληθυσμιακές Ομάδες και ομάδες που τελούν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης.

3. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται οι στόχοι, οι φορείς εκτέλεσης, η διαδικασία και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή και παρακολούθηση των Εθνικών Προγραμμάτων. Το πρώτο πρόγραμμα που καλύπτει και τους τέσσερις (4) τομείς, καταρτίζεται σε ένα έτος από τη δημοσίευση του παρόντος.

Άρθρο 3 Περιεχόμενο – Υπηρεσίες

1. Στο Εθνικό Σύστημα Κοινωνικής Φροντίδας, υπηρεσίες παρέχουν οι φορείς του δημόσιου τομέα που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας και οι ιδιωτικοί φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 5. Στους ιδιωτικούς φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα περιλαμβάνονται και οι οργανώσεις εθελοντικού χαρακτήρα του άρθρου 12.

2. Οι παρεχόμενες υπηρεσίες από τους φορείς του Εθνικού Συστήματος διακρίνονται σε: α. Πρωτοβάθμια Κοινωνική Φροντίδα

β. Δευτεροβάθμια Κοινωνική Φροντίδα

γ. Τριτοβάθμια Κοινωνική Φροντίδα.

Η πρωτοβάθμια κοινωνική φροντίδα έχει ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών ανοικτής φροντίδας και αποσκοπεί στην πρόληψη των αναγκών και στον έγκαιρο εντοπισμό προβλημάτων κοινωνικοοικονομικού αποκλεισμού. Οι υπηρεσίες αυτές παρέχονται κυρίως στο πλαίσιο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ βαθμού.

Η δευτεροβάθμια κοινωνική φροντίδα έχει ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών φιλοξενίας ή κλειστής φροντίδας και αποσκοπεί στη θεραπεία και αποκατάσταση σωματικής, πνευματικής, ψυχικής νόσου ή αναπηρίας, ως και στην πρόληψη και αποκατάσταση των συνεπειών κοινωνικοοικονομικού αποκλεισμού. Οι υπηρεσίες αυτές παρέχονται κυρίως στο πλαίσιο της Περιφέρειας και της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Η τριτοβάθμια κοινωνική φροντίδα έχει ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών ανοικτής και κλειστής κοινωνικής φροντίδας που απαιτεί υψηλή εξειδίκευση ή τεχνολογία. Οι υπηρεσίες αυτές παρέχονται κυρίως στο πλαίσιο της Κεντρικής Διοίκησης και της Περιφέρειας.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και

Πρόνοιας, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις με τις οποίες οι φορείς του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας μπορούν να συνεργάζονται μεταξύ τους ή και με φορείς παροχής Υπηρεσιών Υγείας ως δίκτυα Υπηρεσιών Κοινωνικής Φροντίδας.

Άρθρο 4 Υπηρεσίες δημόσιου τομέα

1. Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, έχει και την ευθύνη για τη χάραξη της εθνικής πολιτικής κοινωνικής φροντίδας, το σχεδιασμό προγραμμάτων, την έρευνα, μελέτη και τεκμηρίωση σε θέματα κοινωνικής φροντίδας, το συντονισμό των δράσεων και τον προσδιορισμό των όρων και προϋποθέσεων για την παροχή οργανωμένων κοινωνικών υπηρεσιών, καθώς και την παρακολούθηση και αξιολόγηση των παρεχόμενων υπηρεσιών των φορέων του Εθνικού Συστήματος.

2. Οι Περιφέρειες στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους εξιδικεύουν και παρακολουθούν την εφαρμογή των Εθνικών Προγραμμάτων.

3. Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις εκτός των αρμοδιοτήτων που αναφέρονται στις κείμενες διατάξεις, εισηγούνται για την αναγνώριση των φορέων κοινωνικής φροντίδας ως ειδικώς πιστοποιημένων σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5.

4. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης α΄ βαθμού στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους αναπτύσσουν και εφαρμόζουν ιδίως προγράμματα πρωτοβάθμιας κοινωνικής φροντίδας.

5. Οι υπηρεσίες πρόνοιας των Νομαρχιακών και Τοπικών Αυτοδιοικήσεων α΄ βαθμού συνεργάζονται για θέματα της αρμοδιότητάς τους με τις υπηρεσίες πρόνοιας της Περιφέρειας και με το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Πρόνοιας καθορίζεται ο τρόπος συνεργασίας και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Άρθρο 5 Μητρώα – Ειδική πιστοποίηση

1. Σε κάθε Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση τηρείται Μητρώο Φορέων Ιδιωτικού Τομέα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Στο Μητρώο αυτό εγγράφονται: α) οι ιδιωτικοί φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που ήδη λειτουργούν και παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας, β) οι νέοι φορείς αμέσως μετά την έκδοση άδειας λειτουργίας τους.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται τα στοιχεία που απαιτούνται για την εγγραφή στο Μητρώο. Το Μητρώο αποστέλλεται με ευθύνη του Νομάρχη στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας.

Στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας τηρείται Εθνικό Μητρώο των φορέων αυτών με στοιχεία που αποστέλλονται κάθε φορά με ευθύνη του Νομάρχη.

2. Οι ιδιωτικοί φορείς που έχουν εγγραφεί στα μητρώα της προηγούμενης παραγράφου μπορεί να αναγνωριστούν ως ειδικώς πιστοποιημένοι φορείς του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας. Η Ειδική Πιστοποίηση γίνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ύστερα από γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Κοινωνικής Φροντίδας. Με όμοια απόφαση γίνεται και η άρση της ειδικής πιστοποίησης. Οι αποφάσεις αυτές κοινοποιούνται εντός ενός (1) μηνός στις περιφέρειες και στην τοπική αυτοδιοίκηση πρώτου και δεύτερου βαθμού.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, η διαδικασία, τα ενιαία κριτήρια και τα στοιχεία που απαιτούνται προκειμένου να χορηγηθεί η Ειδική Πιστοποίηση της προηγούμενης παραγράφου. Στις προϋποθέσεις της απόφασης αυτής περιλαμβάνονται υποχρεωτικά η υποβολή μελέτης σκοπιμότητας και βιωσιμότητας.

Με την ίδια απόφαση ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στην

άρση από την ειδική πιστοποίηση και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

4. Οι φορείς της περίπτωσης β' της πρώτης παραγράφου που επιθυμούν να αναγνωριστούν ως ειδικώς πιστοποιημένοι υποβάλλουν μετά τη δημοσίευση της υπουργικής απόφασης της παρ. 3, αίτηση στην οικεία Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Ο Νομάρχης εντός δύο (2) μηνών από την υποβολή της σχετικής αίτησης, αποστέλλει όλα τα στοιχεία στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, με εισήγησή του για τη σκοπιμότητα, της αναγνώρισης ή μη, του φορέα ως ειδικώς πιστοποιημένου.

5. Οι φορείς της περίπτωσης α' της πρώτης παραγράφου που επιθυμούν να αναγνωριστούν ως ειδικώς πιστοποιημένοι οφείλουν, εντός δέκα (10) μηνών από τη δημοσίευση της υπουργικής απόφασης της παρ. 3, να υποβάλλουν αίτηση στην οικεία Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Για την αναγνώριση ακολουθείται στη συνέχεια η διαδικασία της παρ. 4.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας δύναται να παραταθεί η ανωτέρω προθεσμία μέχρι είκοσι δύο (22) μήνες συνολικά.

6. Επιχορηγήσεις και κάθε είδους παροχές από τους φορείς του δημόσιου τομέα, την περιφέρεια και την τοπική αυτοδιοίκηση πρώτου και δεύτερου βαθμού, μπορεί να παρέχονται μόνο στους ιδιωτικούς φορείς μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που έχουν αναγνωρισθεί ως ειδικώς πιστοποιημένοι φορείς του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας.

7. Μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας της παρ. 5, εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι ισχύουσες, για την επιχορήγηση των φορέων της περίπτωσης α' της πρώτης παραγράφου, διατάξεις.

Άρθρο 6

Εθνικός Οργανισμός Κοινωνικής Φροντίδας

1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με έδρα την Αθήνα και επωνυμία "Εθνικός Οργανισμός Κοινωνικής Φροντίδας", που υπάγεται στην εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

2. Σκοπός του Εθνικού Οργανισμού είναι να υλοποιεί τα προγράμματα των μεταφερόμενων σε αυτόν υπηρεσιών των φορέων που συγχωνεύονται με το άρθρο 7 του παρόντος νόμου, να εφαρμόζει σε πειραματικό στάδιο νέες μορφές κοινωνικής φροντίδας, να παρακολουθεί την υλοποίηση των Εθνικών Προγραμμάτων από τους φορείς κοινωνικής φροντίδας, να ελέγχει την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών και τα προγράμματα εκπαίδευσης του προσωπικού τους. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας μπορεί να ανατίθενται στον Εθνικό Οργανισμό και άλλα συναφή έργα.

3. Ο Εθνικός Οργανισμός διοικείται από επταμελές (7) Διοικητικό Συμβούλιο με ισάριθμα αναπληρωματικά μέλη και αποτελείται από:

α. Το Γενικό Διευθυντή του Οργανισμού.

β. Ένα μέλος του Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος ή του Εκπαιδευτικού Προσωπικού των Τ.Ε.Ι. με ειδικευση στις κοινωνικές επιστήμες, που ορίζεται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας.

γ. Έναν υπάλληλο της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας ως εκπρόσωπο του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

δ. Έναν εκλεγμένο εκπρόσωπο των εργαζομένων στον Οργανισμό.

ε. Τρεις επιστήμονες με ιδιαίτερο κύρος ή εξειδίκευση ή εμπειρία σε τομείς της κοινωνικής φροντίδας που ορίζονται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας.

4. Το Δ.Σ. του Οργανισμού συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας και διορίζεται με τριετή θητεία. Με την ίδια απόφαση ορίζονται από τα μέλη του Δ.Σ. ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας καθορίζεται ο τρόπος και η διαδικασία εκλογής του εκπροσώπου των εργαζομένων.

Στον Οργανισμό συνιστάται θέση Γενικού Διευθυντή που προστίθεται αντιστοίχως στον Οργανισμό του. Η επιλογή του γίνεται σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 21 του παρόντος νόμου.

Μέχρι το διορισμό του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού και την εκλογή του εκπροσώπου των εργαζομένων συμμετέχουν ως μέλη του Δ.Σ. ο Γενικός Διευθυντής Πρόνοιας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, αναπληρούμενος από Προϊστάμενο Διεύθυνσης της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας που ορίζεται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας και ένας εκπρόσωπος που ορίζεται από την Α.Δ.Ε.Δ.Υ. με τον αναπληρωτή του.

5. Ο Πρόεδρος του Δ.Σ. του Οργανισμού είναι με πλήρη απασχόληση. Στον Πρόεδρο του Δ.Σ. καταβάλλεται αμοιβή, το ύψος της οποίας καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται αποζημίωση για τα μέλη και το γραμμάτιο του Δ.Σ. του Οργανισμού για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του Δ.Σ..

6. Στο Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού περιέρχονται και όλες οι αρμοδιότητες των διοικητικών συμβουλίων των νομικών προσώπων που συγχωνεύονται στον Οργανισμό με το άρθρο 7 του παρόντος νόμου.

7. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας καθορίζεται ο τρόπος οργάνωσης και λειτουργίας, η διάρθρωση των υπηρεσιών, η οργάνωση και συγκρότηση ειδικών υπηρεσιών, κέντρων και μονάδων, οι θέσεις και τα προσόντα πρόσληψης του προσωπικού. Εντός ενός (1) έτους από τη συγκρότηση του Δ.Σ. του Οργανισμού, με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση της διοίκησής του, εγκρίνεται ο εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας και των Ειδικών Υπηρεσιών και Κέντρων.

8. Ο Λογαριασμός υπέρ του ν. 103/1975 του Π.Ι.Κ.Π.Α. μεταφέρεται στο νέο Οργανισμό.

9. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας, αρμοδιότητες και υπηρεσίες του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας μπορούν να μεταβιβάζονται στην Περιφέρεια ή την Τοπική Αυτοδιοίκηση α' και β' βαθμού.

Άρθρο 7

Συγχώνευση νομικών προσώπων

1. Το Πατριωτικό Ίδρυμα Κοινωνικής Πρόνοιας και Αντίληψης - Π.Ι.Κ.Π.Α. (Ν.Π.Δ.Δ.), ο Εθνικός Οργανισμός Πρόνοιας - Ε.Ο.Π. (Ν.Π.Ι.Δ.) και το Κέντρο Βρεφών ("Κ.Β.") "Η ΜΗΤΕΡΑ" (Ν.Π.Ι.Δ.) καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα και συγχωνεύονται με τον Εθνικό Οργανισμό Κοινωνικής Φροντίδας. Οι υπηρεσίες και οι αρμοδιότητες αυτών μεταφέρονται και ασκούνται από τον Εθνικό Οργανισμό Κοινωνικής Φροντίδας του άρθρου 6, πλην:

α. Των εξοχών του Π.Ι.Κ.Π.Α. που μεταφέρονται στις υπηρεσίες πρόνοιας των οικείων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων μετά του προσωπικού που υπηρετούσε σε αυτές κατά την τριακοστή πρώτη Μαΐου 1998.

β. Των βρεφικών - παιδικών σταθμών, βρεφονηπιοκομείων και νηπιαγωγείων του Π.Ι.Κ.Π.Α., του ("Κ.Β.") "Η ΜΗΤΕΡΑ" και αντίστοιχων προγραμμάτων που λειτουργούν στο πλαίσιο άλλων δραστηριοτήτων του Ε.Ο.Π. που μεταφέρονται στους οικείους δήμους και κοινότητες, κατ' ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 42 του ν. 2218/1994 (ΦΕΚ 90 Α') και του άρθρου 9 του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107 Α'), μετά του προσωπικού που υπηρετούσε σε αυτούς κατά την τριακοστή πρώτη Μαΐου 1998. Μέχρι της ολοκλήρωσης της μεταφοράς, οι ανωτέρω σταθμοί, λειτουργούν στο πλαίσιο του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας.

γ. Των ταπητουργείων, κιλμποποιών, εργαστηρίων και γενικά των υπηρεσιών οικοτεχνίας του Ε.Ο.Π. που μεταβιβάζονται στους οικείους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), α' βαθμού, μετά του προσωπικού που υπηρετούσε σε αυτές κατά την τριακοστή πρώτη Μαΐου 1998. Η μεταβίβαση αυτή

γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Πρόνοιας ύστερα από απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου. Υπηρεσίες που δεν θα έχουν μεταβιβαστεί στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού εντός ενός (1) έτους από τη δημοσίευση του προεδρικού διατάγματος της παρ. 2 του παρόντος άρθρου καταργούνται αυτοδικαίως και για το προσωπικό που υπηρετεί σε αυτές εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις της παρ. 5 του παρόντος άρθρου. Από την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παρ. 2 και μέχρι την ολοκλήρωση της μεταβίβασης ή μέχρι το τέλος του ενός (1) έτους, σε περίπτωση που δεν θα έχουν μεταβιβαστεί οι ανωτέρω υπηρεσίες, παραμένουν στην αρμοδιότητα του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας.

δ. Των Ιατροκοινωνικών Κέντρων και της Παιδικής Πολυκλινικής του Π.Ι.Κ.Π.Α. που μεταφέρονται στις υπηρεσίες υγείας του Ε.Σ.Υ. του ν.1397/1983, όπως τροποποιήθηκε, συμπληρώθηκε και ισχύει σήμερα, μετά του προσωπικού που υπηρετούσε σε αυτά κατά την τριακοστή πρώτη Μαΐου 1998, πλην των ιατρών και οδοντιάτρων, για τους οποίους εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 3 και 5 του παρόντος άρθρου.

2. Εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες και η διαδικασία της μεταφοράς των αρμοδιοτήτων και υπηρεσιών των περιπτώσεων α', β', γ' και δ' της προηγούμενης παραγράφου, τα θέματα ένταξης και κατάταξης του πάσης φύσεως προσωπικού που υπηρετεί, τα της περιουσίας, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

3. Το μόνιμο προσωπικό του Π.Ι.Κ.Π.Α. που θα επιλεγεί για να ενταχθεί στο νέο φορέα εντάσσεται σε οργανικές θέσεις του νέου Οργανισμού του ίδιου ή αντίστοιχου κλάδου και κατηγορίας με εκείνο που κατείχαν κατά τη δημοσίευση του παρόντος. Το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Π.Ι.Κ.Π.Α., του Ε.Ο.Π. και του ("Κ.Β.") "Η ΜΗΤΕΡΑ" που θα επιλεγεί για να ενταχθεί στο νέο φορέα εντάσσεται σε θέσεις μόνιμες δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου μετά από δήλωσή τους.

Το μεταφερόμενο και εντασσόμενο προσωπικό κατατάσσεται σε μισθολογικά κλίμακια σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2470/1997. Ο χρόνος υπηρεσίας που διανύθηκε στο φορέα από τον οποίο προέρχεται λαμβάνεται υπόψη για τη μισθολογική του εξέλιξη. Τυχόν επιπλέον τακτικές αποδοχές διατηρούνται ως προσωπική διαφορά, η οποία θα μειώνεται με οποιαδήποτε αύξηση των αποδοχών ή απολαβών μέχρι την πλήρη εξίσωσή τους με τις αποδοχές της νέας θέσης.

4. Η επιλογή του προσωπικού που θα ενταχθεί στον Εθνικό Οργανισμό Κοινωνικής Φροντίδας γίνεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, ύστερα από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού, που λειτουργεί για τη συγκεκριμένη περίπτωση ως υπηρεσιακό συμβούλιο και το οποίο λαμβάνει υπόψη και συνεκτιμά τα ακόλουθα κριτήρια: α. τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, β. εμπειρία, γ. εκπαίδευση, μετεκπαίδευση, μεταπτυχιακοί τίτλοι σπουδών, δ. υπηρεσιακή απόδοση, ε. πειθαρχικά παραπτώματα – ποινές.

5. Το προσωπικό που δεν θα επιλεγεί για να ενταχθεί στο νέο φορέα μετατάσσεται, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας, σε εποπτευόμενα από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας Ν.Π.Δ.Δ. ή σε υπηρεσίες της Περιφέρειας, της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, καθώς και στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, αφού ληφθούν υπόψη οι υπηρεσιακές ανάγκες και η δήλωση προτίμησής του. Η μετάταξη του με σχέση δημοσίου δικαίου μόνιμου προσωπικού του Π.Ι.Κ.Π.Α. γίνεται σε κενές οργανικές θέσεις του ίδιου ή αντίστοιχου κλάδου και κατηγορίας με εκείνο που κατείχαν κατά τη δημοσίευση του παρόντος, του δε με σχέση ιδιωτικού δικαίου του Π.Ι.Κ.Π.Α., του Ε.Ο.Π. και του ("Κ.Β.") "Η ΜΗΤΕΡΑ" σε κενές οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού με σχέση

δημοσίου δικαίου ή σε οργανικές θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, μετά από δήλωσή του. Αν οι κενές οργανικές θέσεις δεν επαρκούν συνιστώνται, με τις αποφάσεις μετάταξης, προσωποπαγείς θέσεις οι οποίες καταργούνται με την για οποιονδήποτε λόγο αποχώρησή τους από την υπηρεσία.

Η μετάταξη γίνεται σε υπηρεσίες του νομού που υπηρετεί εκτός και αν δηλωθεί διαφορετικά.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Πρόνοιας ρυθμίζονται η διαδικασία και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για τη μετάταξη του προσωπικού αυτού.

Για το έτος πραγματοποίησης των μετατάξεων η προκαλούμενη δαπάνη θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του Εθνικού Οργανισμού με μεταφορά της σχετικής πίστωσης στους προϋπολογισμούς των φορέων στους οποίους μεταφέρονται. Για τα επόμενα έτη, οι πιστώσεις θα εγγράφονται στους προϋπολογισμούς των φορέων στους οποίους έχουν γίνει οι μετατάξεις.

6. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας εντός μηνός από τη δημοσίευση του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, διορίζεται το Δ.Σ. του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας. Με την έκδοση της απόφασης λήγει η θητεία των Δ.Σ. των ως άνω καταργούμενων νομικών προσώπων.

7. Με την επιφύλαξη των περί δωρεών, κληρονομιών και κληροδοσιών κειμένων διατάξεων, όλη η κινητή και ακίνητη περιουσία των συγχωνευόμενων φορέων περιέρχεται στον Εθνικό Οργανισμό Κοινωνικής Φροντίδας, ο οποίος υπεισέρχεται σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις των συγχωνευόμενων φορέων.

8. Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παρ. 7 του άρθρου 6, του προεδρικού διατάγματος της παρ. 2 και των υπουργικών αποφάσεων των παραγράφων 4 και 5 του παρόντος άρθρου, εξακολουθούν να ισχύουν οι κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού διατάξεις, που αναφέρονται στην οργάνωση, λειτουργία και το προσωπικό των συγχωνευόμενων φορέων.

Άρθρο 8

Εθνικό Συμβούλιο Κοινωνικής Φροντίδας

1. Στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας συνιστάται Εθνικό Συμβούλιο Κοινωνικής Φροντίδας ως συμβουλευτικό – γνωμοδοτικό όργανο για την ανάπτυξη και λειτουργία του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας.

2. Το Εθνικό Συμβούλιο Κοινωνικής Φροντίδας:

α. Πρωθυεΐα το δημόσιο διάλογο για βασικά ζητήματα κοινωνικής φροντίδας.

β. Γνωμοδοτεί για κάθε θέμα πολιτικής που παραπέμπεται σε αυτό από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας και εισηγείται μέτρα για την υλοποίηση των προγραμματικών στόχων στον τομέα της κοινωνικής φροντίδας.

γ. Εισηγείται μέτρα και ενέργειες για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών από τους φορείς κοινωνικής φροντίδας, τον ορθολογικό συντονισμό των σχετικών δράσεων και την τεκμηρίωσή τους.

δ. Γνωμοδοτεί για την ειδική πιστοποίηση των φορέων του άρθρου 5, καθώς και για το χαρακτηρισμό προγραμμάτων ως καινοτόμων του άρθρου 15.

ε. Εισηγείται προγράμματα επιμόρφωσης εκπαιδευτών εθελοντών που υλοποιούνται από τις εθελοντικές οργανώσεις του άρθρου 12 και τα οποία είναι σχετικά με τους σκοπούς και τους στόχους των Εθνικών Προγραμμάτων.

στ. Γνωμοδοτεί για το περιεχόμενο των Εθνικών Προγραμμάτων του άρθρου 2 και για την ανάπτυξη της έρευνας στον τομέα της κοινωνικής φροντίδας του άρθρου 16.

Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται μετά από πρόταση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας μπορούν να προσδίδονται στο Συμβούλιο και άλλες αρμοδιότητες.

3. Το Εθνικό Συμβούλιο Κοινωνικής Φροντίδας συγκροτείται

με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας από:

α. το Γενικό Διευθυντή Πρόνοιας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας,

β. έναν (1) εκπρόσωπο του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας,

γ. έναν (1) εκπρόσωπο του Δ.Σ. του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας,

δ. από έναν (1) εκπρόσωπο των Υπουργείων Εθνικής Οικονομίας, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, που προτείνονται από τους αντίστοιχους υπουργούς,

ε. έναν (1) εκπρόσωπο της Εκκλησίας της Ελλάδος,

στ. έναν (1) εκπρόσωπο της Ένωσης Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων Ελλάδος, που προτείνεται από το Διοικητικό της Συμβούλιο,

ζ. έναν (1) εκπρόσωπο των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, α' βαθμού, που προτείνεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος,

η. έναν (1) εκπρόσωπο της Ανώτατης Διοικούσας Επιτροπής Δημοσίων Υπαλλήλων,

θ. έναν (1) εκπρόσωπο της Γενικής Συνομοσπονδίας Εργατών Ελλάδος, που προτείνεται από το Διοικητικό της Συμβούλιο,

ι. έναν (1) εκπρόσωπο του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών, που προτείνεται από το Διοικητικό του Συμβούλιο,

ια. έναν (1) εκπρόσωπο της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ατόμων με Ειδικές Ανάγκες, που προτείνεται από το Διοικητικό της Συμβούλιο,

ιβ. έναν (1) κοινωνικό λειτουργό, ως εκπρόσωπο του Συνδέσμου Κοινωνικών Λειτουργών Ελλάδος που προτείνεται από το Διοικητικό Συμβούλιό του,

ιγ. έναν (1) εκπρόσωπο των φορέων του ιδιωτικού τομέα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας, που ορίζεται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας, από πρόσωπα που προτείνονται από τους φορείς,

ιδ. έναν (1) εκπρόσωπο των εθελοντικών οργανώσεων του τομέα της κοινωνικής φροντίδας, που ορίζεται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας, από πρόσωπα που προτείνονται από τις οργανώσεις,

ιε. έναν (1) κοινωνιολόγο, έναν (1) ψυχολόγο και έναν (1) οικονομολόγο με υψηλή επιστημονική κατάρτιση και εμπειρία στον τομέα της κοινωνικής φροντίδας, που ορίζονται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας.

ιστ. Έναν (1) εκπρόσωπο της Γ.Ε.Σ.Α.Σ.Ε. που ορίζεται από το Διοικητικό της Συμβούλιο.

4. Οι εκπρόσωποι με τους αναπληρωτές τους προτείνονται από τους οικείους φορείς εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την αποστολή σχετικής πρόσκλησης του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας. Αν κάποιος φορέας δεν ορίσει εμπρόθεσμα τον εκπρόσωπό του, αυτός ορίζεται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας.

5. Τα τακτικά και αναπληρωματικά μέλη του Συμβουλίου διορίζονται με τριετή θητεία.

Με την απόφαση συγκρότησης ορίζονται από τα μέλη ο Πρόεδρος και ο Αντιπρόεδρος του Συμβουλίου.

6. Στις συνεδριάσεις του Εθνικού Συμβουλίου Κοινωνικής Φροντίδας μπορούν να συμμετέχουν, χωρίς δικαίωμα ψήφου, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου του, οι Προϊστάμενοι των Διευθύνσεων της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

7. Η ολομέλεια αποφασίζει για όλα τα θέματα αρμοδιότητας του Συμβουλίου. Βρίσκεται σε απαρτία όταν είναι παρόντα τα τρία πέμπτα (3/5) των μελών του. Οι αποφάσεις λαμβάνονται με απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών. Σε περίπτωση ισοψηφίας υπερσχύει η ψήφος του Προέδρου. Μέλος του Συμβουλίου που απουσιάζει αδικαιολόγητα σε περισσότερες από δύο συνεχείς συνεδριάσεις, αντικαθίσταται υποχρεωτικά από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας.

8. Το Συμβούλιο συγκροτεί Εκτελεστική Επιτροπή που αποτελείται από:

α. Τον Πρόεδρό του, ως Πρόεδρο.

β. Τον Αντιπρόεδρό του.

γ. Τρία (3) μέλη που εκλέγονται, με τους αναπληρωτές τους, από την ολομέλεια του με μυστική ψηφοφορία. Το ένα από τα μέλη προέρχεται από τα πρόσωπα που αναφέρονται στο εδάφιο ιε' της παρ. 3. Η Εκτελεστική Επιτροπή συνεδριάζει τουλάχιστον δύο φορές το μήνα, καθώς και εκτάκτως, αν παραστεί ανάγκη, και βρίσκεται σε απαρτία όταν παρευρίσκονται τρία (3) από τα μέλη της. Η Εκτελεστική Επιτροπή εισηγείται τα θέματα προς συζήτηση και υποβάλλει τις σχετικές προτάσεις στην ολομέλεια.

9. Η Εκτελεστική Επιτροπή για την προώθηση του έργου της, την εκπλήρωση των σκοπών του Συμβουλίου και την υλοποίηση των αποφάσεων της ολομέλειας, μπορεί να καταρτίζει ειδικές επιτροπές, συμβούλια και ομάδες εργασίας, που συγκροτούνται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας. Με την απόφαση συγκροτήσεως καθορίζονται το έργο της κάθε επιτροπής, τα καθήκοντα και υποχρεώσεις των μελών της, ο τρόπος λειτουργίας και κάθε σχετική λεπτομέρεια. Κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου συγκροτείται μόνιμη Ειδική Επιτροπή, με την απαραίτητη επιστημονική υποδομή, για την εξέταση των αιτημάτων των φορέων σχετικά με την αναγνώρισή τους ως ειδικώς πιστοποιημένων. Η μόνιμη Ειδική Επιτροπή εισηγείται σχετικά στην Εκτελεστική Επιτροπή, η οποία υποβάλλει τις προτάσεις της στον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας.

10. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, ύστερα από γνώμη της ολομέλειας του Συμβουλίου που συνέρχεται για το σκοπό αυτόν αμέσως μετά τη συγκρότησή του, καθορίζονται οι λεπτομέρειες λειτουργίας αυτού, καθώς και της Εκτελεστικής Επιτροπής, οι υποχρεώσεις των μελών, η διαδικασία σύγκλησης και λήψης των αποφάσεων και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

11. Στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας συνιστάται, σε επίπεδο τμήματος, Υπηρεσία Γραμματείας του Εθνικού Συμβουλίου Κοινωνικής Φροντίδας, που στελεχώνεται με υπαλλήλους του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας. Προϊστάμενος του τμήματος ορίζεται υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Διοικητικού. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας ορίζεται ο τρόπος οργάνωσης και λειτουργίας της υπηρεσίας αυτής.

12. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας δύναται να καθορίζεται αμοιβή ή αποζημίωση, καθώς και ο τρόπος καταβολής της στα μέλη του Εθνικού Συμβουλίου σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Στα μέλη της Εκτελεστικής Επιτροπής δύναται να καταβάλλεται μηνιαία αποζημίωση, της οποίας το ύψος καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας.

13. Όπου κατά τις διατάξεις του νόμου αυτού για την έκδοση Π.Δ. ή άλλων πράξεων της Διοίκησης απαιτείται και γνώμη απλή ή σύμφωνη του Εθνικού Συμβουλίου ή άλλου συμβουλίου, οργάνου ή επιτροπής εάν η γνώμη δεν υποβληθεί μέσα σε προθεσμία τριών μηνών, εφόσον από τις επί μέρους διατάξεις δεν ορίζεται διαφορετικά, από τη σχετική πρόσκληση του αρμόδιου Υπουργού, τα προεδρικά διατάγματα και οι άλλες διοικητικές πράξεις εκδίδονται χωρίς αυτή.

Άρθρο 9

Συντονισμός δράσεων – Κοστολόγηση υπηρεσιών

1. Το προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') Συμβούλιο Συντονισμού Ενιαίας Δράσης των Υπηρεσιών Υγείας (ΣΥ.Σ.Ε.Δ.ΥΠ.Υ.) μετονομάζεται σε Συμβούλιο Συντονισμού Ενιαίας Δράσης των Υπηρεσιών Υγείας και Πρόνοιας (ΣΥ.Σ.Ε.Δ.ΥΠ.Υ.Π.) ασκώντας επιπλέον και τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

α. Γνωμοδοτεί για τον ενιαίο σχεδιασμό ανάπτυξης του συνόλου των υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας, καθώς και για την οργάνωση, ανάπτυξη και λειτουργία των δικτύων παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 3. Για την προώθηση του έργου αυτού μπορούν να συγκροτούνται, με απόφαση του Υπουργού Υγείας

και Πρόνοιας, μετά από πρόταση του ΣΥ.Σ.Ε.Δ.ΥΠ.Υ.Π., ειδικές ομάδες εμπειρογνομημένων στις οποίες ανατίθεται η σύνταξη μελετών.

β. Γνωμοδοτεί για το συντονισμό των διαπραγματεύσεων σύμπραξης μεταξύ των υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας και των ασφαλιστικών φορέων, καθώς και των ασφαλιστικών φορέων μεταξύ τους. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται η διαδικασία και οι λεπτομέρειες εφαρμογής.

γ. Γνωμοδοτεί για την κοστολόγηση των παρεχόμενων, από τους δημόσιους και ιδιωτικούς φορείς, υπηρεσιών.

2. Στις συνεδριάσεις του Συμβουλίου για τα ανωτέρω θέματα συμμετέχουν με δικαίωμα ψήφου και τα κάτωθι μέλη:

α. Ο Γενικός Γραμματέας Πρόνοιας.

β. Ο Πρόεδρος του Εθνικού Συμβουλίου Κοινωνικής Φροντίδας.

γ. Ο Πρόεδρος και ο Γενικός Διευθυντής του Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας.

δ. Ο Γενικός Διευθυντής Πρόνοιας.

ε. Ένας (1) εκπρόσωπος της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ατόμων με Ειδικές Ανάγκες και

στ. Τους Προέδρους δύο (2) νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που έχουν ειδικώς πιστοποιηθεί, που ορίζονται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας από υποψηφίους που προτείνονται από τους φορείς αυτούς.

Άρθρο 10 Σύσταση θέσεων

Συνιστώνται τριακόσιες (300) θέσεις διαφόρων κλάδων Πανεπιστημιακής (ΠΕ) και Τεχνολογικής (ΤΕ) Εκπαίδευσης για τη στελέχωση των Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, των Διευθύνσεων Υγείας και Πρόνοιας των Περιφερειών, των Διευθύνσεων ή Τμημάτων Πρόνοιας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας κατανέμονται οι θέσεις στις προαναφερόμενες υπηρεσίες και φορείς, σε κλάδους και ειδικότητες και καθορίζονται τα προσόντα διορισμού στις θέσεις αυτές. Οι κατανεμόμενες θέσεις προστίθενται αντίστοιχα στους οργανισμούς των υπηρεσιών και φορέων που κατανέμονται. Με την ίδια απόφαση καταργούνται ταυτόχρονα ισάριθμες κενές θέσεις διαφόρων κατηγοριών και κλάδων των υπηρεσιών στις οποίες θα κατανεμηθούν οι συνιστώμενες θέσεις.

Άρθρο 11 Χρηματοδότηση φορέων του δημόσιου τομέα

1. Οι πόροι των φορέων του δημόσιου τομέα, αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, προέρχονται από:

α. ίδια έσοδα,

β. τις πιστώσεις και τις επιχορηγήσεις από τον Κρατικό Προϋπολογισμό,

γ. τις πιστώσεις και τις επιχορηγήσεις από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων,

δ. το προϊόν του ειδικού κρατικού λαχείου κοινωνικής αντίληψης,

ε. τα Διαρθρωτικά Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τα κοινοτικά προγράμματα στο χώρο της Κοινωνικής Φροντίδας,

στ. χρηματοδοτήσεις προγραμμάτων από διεθνείς οργανισμούς.

2. Πόροι από ίδια έσοδα των φορέων του δημόσιου τομέα, αρμοδιότητας του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, προέρχονται ιδίως από:

α. ασφαλιστικά ταμεία,

β. αξιοποίηση ακίνητης περιουσίας,

γ. δωρεές, κληροδοτήματα,

δ. συμμετοχή χρηστών για παροχή ειδικών υπηρεσιών,

ανάλογα με τις οικονομικές δυνατότητές τους.

3. Στους φορείς του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται κατά περίπτωση οι διατάξεις του δημόσιου λογιστικού ή του δημόσιου λογιστικού νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, αναλόγως, όπως κάθε φορά ισχύουν.

4. Στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, της Περιφέρειας, της Νομαρχιακής και Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' βαθμού εγγράφονται αντίστοιχα πιστώσεις για τη λειτουργία των φορέων κοινωνικής φροντίδας αρμοδιότητάς τους.

Άρθρο 12 Ανάπτυξη Εθελοντισμού

1. Στον Οργανισμό του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας συνιστάται ανεξάρτητο Τμήμα Ανάπτυξης Εθελοντισμού, στο οποίο προτίσεται υπάλληλος του κλάδου ΠΕ ή ΤΕ Διοικητικού ή ΠΕ ή ΤΕ Κοινωνικής Εργασίας.

Αρμοδιότητες του Τμήματος είναι οι ακόλουθες:

α. ο σχεδιασμός, η προώθηση και υλοποίηση, μέσω των οργανώσεων της παρ. 2 του παρόντος άρθρου, προγραμμάτων που αφορούν τον τομέα της Υγείας και της Κοινωνικής Φροντίδας, με βάση τις προτεραιότητες και τις κατευθύνσεις του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και γενικά της κυβερνητικής πολιτικής·

β. η τήρηση των ειδικών μητρώων για τις οργανώσεις εθελοντικού χαρακτήρα σύμφωνα με τα καθοριζόμενα στην επόμενη παράγραφο·

γ. η εξέταση των σχεδίων, υπομνημάτων και των εκθέσεων προόδου που υποβάλλουν οι οργανώσεις αναφορικά με την εκτέλεση προγραμμάτων που έχουν αναλάβει·

δ. η συνεργασία με τις υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, άλλων υπουργείων, αρχές του εξωτερικού και φορείς του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα·

ε. η συμμετοχή σε προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλων διεθνών οργανισμών.

2. Στο Τμήμα Ανάπτυξης Εθελοντισμού τηρείται ειδικό μητρώο των πρωτοβάθμιων, δευτεροβάθμιων και τριτοβάθμιων Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (Μ.Κ.Ο.), που αποτελούν είτε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα είτε σωματεία ή συλλόγους, που δραστηριοποιούνται στον τομέα της Υγείας ή της Κοινωνικής Φροντίδας και με αντικείμενο κυρίως την εθελοντική παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας προς άτομα ή ομάδες πληθυσμού. Προκειμένου να εγγραφεί μία οργάνωση, μετά από αίτησή της, στο ειδικό μητρώο πρέπει να πληρούνται οι εξής προϋποθέσεις:

α. να καταθέσει το καταστατικό της οργάνωσης και την εκπροσώπησή της·

β. να ορίζεται από το καταστατικό ο μη κερδοσκοπικός χαρακτήρας της και το αντικείμενό της·

γ. να μην εξαρτάται η δράση της από κανένα δημόσιο οργανισμό ή ιδιωτικό οργανισμό κερδοσκοπικού χαρακτήρα·

δ. να μην αντιβαίνει η δραστηριότητα της οργάνωσης στη Δημόσια Τάξη και Ασφάλεια και στη Δημόσια Υγεία ούτε να διαταράσσει τις διεθνείς σχέσεις της Χώρας ή τη διατήρηση της Διεθνούς Ειρήνης και Ασφάλειας.

3. Προγράμματα των οργανώσεων για την παροχή βοήθειας, όπως αυτή ορίζεται στην παρ. 2 του άρθρου αυτού, προς άτομα ή ομάδες πληθυσμού μπορούν να χρηματοδοτηθούν, για δαπάνες επιστημονικής, διοικητικής και τεχνικής υποστήριξης των προγραμμάτων από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, υπό τις εξής προϋποθέσεις:

α. να έχουν εγγραφεί οι οργανώσεις στο ειδικό μητρώο της προηγούμενης παραγράφου·

β. να έχουν υποβάλει οι οργανώσεις λεπτομερές υπόμνημα για τους στόχους του προγράμματος, καθώς και λεπτομερές σχέδιο δράσης για την εκτέλεση του προγράμματος και του προϋπολογισμού αυτού·

γ. να υπάρχει κατάλληλη υποδομή και διετής τεκμηριωμένη εμπειρία της Μ.Κ.Ο. εθελοντικού χαρακτήρα στην παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας. Σε περίπτωση συνεργασίας δύο ή

περισσότερων Μ.Κ.Ο. εθελοντικού χαρακτήρα για την ανάληψη προγράμματος, η εμπειρία καθεμιάς από αυτές λειτουργεί σωρευτικά για τον υπολογισμό της διετίας.

4. Μ.Κ.Ο. εθελοντικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας για την εκτέλεση συγκεκριμένου προγράμματος υποχρεούνται μετά το τέλος του προγράμματος να υποβάλλουν λεπτομερείς εκθέσεις για την εκτέλεσή του και δικαιολογητικά για τις γενόμενες δαπάνες. Σε περίπτωση εκτέλεσης μακροχρόνιου προγράμματος υποχρεούνται να υποβάλλουν εκθέσεις προόδου κάθε τετράμηνο. Οι εκθέσεις αυτές υποβάλλονται στο Τμήμα Ανάπτυξης Εθελοντισμού.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται οι προτεραιότητες και οι στόχοι των προγραμμάτων, η διαδικασία πρόσκλησης, ο τρόπος αξιολόγησης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

5. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται ως ηθικά κίνητρα τιμητικές διακρίσεις για φυσικά και νομικά πρόσωπα προκειμένου να ενθαρρυνθεί, ενισχυθεί και διευκολυνθεί η εθελοντική συμμετοχή σε δραστηριότητες στον τομέα της Υγείας και της Κοινωνικής Φροντίδας.

6. Καθορίζεται ως επίσημη ημέρα εορτασμού του Εθελοντισμού στη χώρα μας η 5η Δεκεμβρίου κάθε έτους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β' ΝΕΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΦΡΟΝΤΙΔΑΣ

Άρθρο 13 Νέα Κέντρα Κοινωνικής Φροντίδας

1. Στον Εθνικό Οργανισμό Κοινωνικής Φροντίδας συνιστώνται και λειτουργούν ως αποκεντρωμένες υπηρεσίες αυτού τα παρακάτω Κέντρα:

α. Εθνικό Κέντρο Άμεσης Κοινωνικής Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Κ.Β.).

Σκοπός του Κέντρου είναι ο συντονισμός του δικτύου παροχής υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας σε άτομα, οικογένειες ή ομάδες που έχουν έκτακτη ανάγκη κοινωνικής βοήθειας.

Ειδικότερα οι υπηρεσίες που παρέχονται περιλαμβάνουν:

i) Συμβουλευτική Υποστήριξη.

ii) Προσωρινή παροχή στέγης, διατροφής και ένδυσης.

iii) Παροχή πληροφοριών και ενημέρωσης για προνοιακά δικαιώματα, παροχές και προγράμματα/πηρεσίες.

iv) Επείγουσες κοινωνικές παρεμβάσεις (κατ' οίκον, στο δρόμο).

v) Συντονισμός και εφαρμογή προγραμμάτων κοινωνικής αλληλεγγύης και εθελοντικής προσφοράς για αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών.

Οι υπηρεσίες αυτές παρέχονται από Ειδικά Κέντρα τα οποία διακρίνονται σύμφωνα με το είδος των παρεχόμενων υπηρεσιών και την κοινωνική ανάγκη που καλούνται σύμφωνα με το σκοπό τους να αντιμετωπίσουν.

Ως Ειδικά Κέντρα μπορούν να λειτουργούν υπηρεσίες του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας, υπηρεσίες του δημόσιου τομέα ή ιδιωτικού τομέα, που έχει ειδικά πιστοποιηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού, μετά από απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας και τη σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του ενδιαφερόμενου φορέα και του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας.

Το Εθνικό Κέντρο Άμεσης Κοινωνικής Βοήθειας συνεργάζεται με όλους τους φορείς τους Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας για την εξασφάλιση της άμεσης παροχής έκτακτης κοινωνικής φροντίδας στους έχοντες ανάγκη. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται τα θέματα σύνδεσης και συνεργασίας, οι όροι της προγραμματικής σύμβασης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

β. Δίκτυο Κέντρων Εκπαίδευσης Κοινωνικής Υποστήριξης και Κατάρτισης Ατόμων με Ειδικές Ανάγκες (Κ.Ε.Κ.Υ.Κ.ΑΜΕΑ).

Σκοπός των Κέντρων αυτών είναι η πρώτη διάγνωση, η συμβουλευτική στήριξη, η ενημέρωση των Ατόμων με Ειδικές

Ανάγκες και των οικογενειών τους, η παραπομπή σε εξειδικευμένες υπηρεσίες νοσηλείας και αποκατάστασης, η προεπαγγελματική και επαγγελματική κατάρτιση των Ατόμων με Ειδικές Ανάγκες, η λειτουργική τους αποκατάσταση, η υποστήριξη για ένταξη τους στον κοινωνικό ιστό, η συνεργασία με τις υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας σε τοπικό επίπεδο για το συντονισμό της δράσης τους.

γ. Δίκτυο Κέντρων Στήριξης Αυτιστικών Ατόμων.

Σκοπός των Κέντρων είναι η κοινωνική προστασία και στήριξη των αυτιστικών ατόμων και του οικογενειακού περιβάλλοντός τους με τη δημιουργία υπηρεσιών θεραπευτικής και εκπαιδευτικής παρέμβασης και μέριμνας.

2. Για την κάλυψη των αναγκών στελέχωσης των Κέντρων αυτών συνιστώνται 250 θέσεις διαφόρων κατηγοριών και κλάδων. Η κατανομή των θέσεων αυτών κατά υπηρεσία, κατηγορία και κλάδο γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας. Τα προσόντα διορισμού καθορίζονται με το προεδρικό διάταγμα της παρ. 7 του άρθρου 6.

Άρθρο 14 Κατ' οίκον Κοινωνική Φροντίδα

1. Οι φορείς του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας δύνανται να παρέχουν κοινωνικές υπηρεσίες κατ' οίκον.

2. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Υγείας και Πρόνοιας, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού ορίζονται το περιεχόμενο των παρεχόμενων υπηρεσιών κοινωνικής φροντίδας, οι φορείς εκτέλεσης προγραμμάτων κατ' οίκον, οι δικαιούχοι, ο τρόπος παροχής των υπηρεσιών, οι ειδικότητες του προσωπικού και οι υποχρεώσεις του, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Άρθρο 15 Καινοτόμα προγράμματα και δράσεις

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας και Πρόνοιας και του κατά περίπτωση συναρμόδιου υπουργού δύνανται να ανατίθεται σε φορείς του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας η εφαρμογή καινοτόμων προγραμμάτων που προτείνονται από αυτούς και αφορούν σε συγκεκριμένες ομάδες του πληθυσμού ή εισάγουν νέες μεθόδους αντιμετώπισης των κοινωνικών προβλημάτων. Για το χαρακτηρισμό των προγραμμάτων ως καινοτόμων, γνωμοδοτεί το Εθνικό Συμβούλιο Κοινωνικής Φροντίδας.

2. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας καθορίζεται η διαδικασία και ο τρόπος υποβολής των προτάσεων από τους ενδιαφερόμενους φορείς, ο τρόπος αξιολόγησης, τα κριτήρια επιλογής των προτάσεων, η διάρκεια, το ύψος της χρηματοδότησης, η διαδικασία παρακολούθησης εκτέλεσης των προγραμμάτων, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

3. Τα ανωτέρω προγράμματα δύνανται να χρηματοδοτούνται από πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, με βάση τις ρυθμίσεις του παρόντος για τη χρηματοδότηση των φορέων κοινωνικής φροντίδας.

Άρθρο 16 Ανάπτυξη της έρευνας στον τομέα Κοινωνικής Φροντίδας

1. Διατίθεται ποσοστό τουλάχιστον 5% του συνολικού ετήσιου καθαρού προϊόντος του κρατικού λαχείου κοινωνικής αντίληψης για την ανάπτυξη της επιστημονικής έρευνας στον τομέα της κοινωνικής φροντίδας.

2. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας και γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου καθορίζονται σε ετήσια βάση τα θέματα προτεραιότητας για χρηματοδότηση ερευνητικών προγραμμάτων.

Με την ίδια ή άλλες αποφάσεις καθορίζονται οι εκάστοτε και κατά περίπτωση όροι για την ανάθεση των προγραμμάτων, η διαδικασία για την υποβολή προτάσεων, ο τρόπος αξιολόγησης, η παρακολούθηση της προόδου του προγράμματος και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Άρθρο 17

Μέτρα προστασίας Ατόμων με Ειδικές Ανάγκες

1. Στο πλαίσιο του Εθνικού Προγράμματος για τα Άτομα με Ειδικές Ανάγκες καθορίζονται Ειδικά Προγράμματα για τη νοητική υστέρηση, τον αυτισμό, τις βαριές ψυχοσωματικές και πολλαπλές αναπηρίες στη βάση ενιαίων κριτηρίων παροχής υπηρεσιών, χρηματοδότησης και αξιολόγησης. Σκοπός των προγραμμάτων αυτών είναι:

α. η εξασφάλιση της δυνατότητας για ισότιμη συμμετοχή στην κοινωνική ζωή,

β. η συμμετοχή στην παραγωγική διαδικασία, η επαγγελματική απασχόληση είτε στην ελεύθερη αγορά εργασίας είτε σε εναλλακτικές μορφές απασχόλησης,

γ. η δημιουργία προϋποθέσεων για αυτόνομη ή ημιαυτόνομη διαβίωση.

2. Τα Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, καθώς και οι ειδικώς πιστοποιημένοι φορείς του άρθρου 5, που αναπτύσσουν δραστηριότητες που αφορούν άτομα με νοητική υστέρηση, αυτισμό, βαριές σωματικές και πολλαπλές αναπηρίες δύνανται να λειτουργούν προστατευμένα παραγωγικά εργαστήρια.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Υγείας και Πρόνοιας, ρυθμίζονται η νομική μορφή, η οργάνωση, η λειτουργία, οι προϋποθέσεις απασχόλησης και οι όροι χρηματοδότησης των Π.Π.Ε. και ορίζεται η σχέση εργασίας και ο τρόπος υπολογισμού της αμοιβής των ως άνω ατόμων που απασχολούνται σε αυτά, καθώς και η διαδικασία πρώωθησης των προϊόντων των Π.Π.Ε..

3. Στα Π.Π.Ε. τουλάχιστον τα τρία πέμπτα (3/5) των απασχολούμενων είναι άτομα με νοητική υστέρηση, αυτισμό, βαριές σωματικές και πολλαπλές αναπηρίες, ανεξαρτήτως αν λαμβάνουν σύνταξη από αποθανόντα γονέα ή προνοιακό επίδομα. Τα άτομα αυτά εντάσσονται ως απασχολούμενοι, εφόσον έχουν συμπληρώσει το 20ό έτος της ηλικίας τους και έχουν παρακολουθήσει τουλάχιστον διετές πρόγραμμα επαγγελματικής κατάρτισης. Στα Π.Π.Ε. δεν επιτρέπεται η με οποιονδήποτε τρόπο απασχόληση συζύγων ή συγγενών των ως άνω ατόμων μέχρι τρίτου βαθμού συγγένειας εξ αίματος ή αγχιστείας.

Άρθρο 18

Μέτρα προστασίας ευπαθών πληθυσμιακών ομάδων και ομάδων που τελούν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης

Στο πλαίσιο του Εθνικού Προγράμματος για τις ευπαθείς πληθυσμιακές ομάδες και τις ομάδες που τελούν σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης καθορίζονται Ειδικά Προγράμματα με στόχο:

α. την κοινωνική ένταξη των Τσιγγάνων και το συντονισμό φορέων και υπηρεσιών για την αποτελεσματικότητα των δράσεων

β. την κοινωνική ένταξη των αναγνωρισμένων προσφύγων, τον καθορισμό των προϋποθέσεων και τη διαδικασία παροχής ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής περίθαλψης ή οποιασδήποτε άλλης οικονομικής και κοινωνικής συνδρομής σε άτομα που έχουν αναγνωρισθεί από την αρμόδια ελληνική αρχή ως πρόσφυγες ή έχουν υποβάλει αίτηση για αναγνώριση ή τους έχει επιτραπεί η προσωρινή διαμονή προς αντιμετώπιση επείγουσών και σοβαρών καταστάσεων ανάγκης

γ. την κοινωνική φροντίδα των παραβατικών ανηλίκων, ορφανών ή ανηλίκων με οικογενειακά προβλήματα. Οι οκτώ (8) παιδοπόλεις του Ε.Ο.Π. που αποτελούν Υπηρεσίες του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας και έχουν ως σκοπό την παροχή κλειστής περίθαλψης στις ανωτέρω

κατηγορίες ανηλίκων, αναδιοργανώνονται, εξειδικεύονται και ομαδοποιούνται σε δύο κατηγορίες:

i. για φιλοξενία ορφανών παιδιών και παιδιών με οικογενειακά προβλήματα,

ii. για φιλοξενία παραβατικών ανηλίκων και παιδιών που είναι θύματα εκμετάλλευσης.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται τα θέματα λειτουργίας και οργάνωσης των παιδοπόλεων, τα κριτήρια εισαγωγής, ο τρόπος συνεργασίας με τα συναρμόδια υπουργεία, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 19

Βρεφονηπιακοί σταθμοί – Κατασκήνσεις

1. Οι βρεφονηπιακοί σταθμοί των Ιδρυμάτων Βρεφονηπιακών Σταθμών Αθηνών (Ι.Β.Σ.Α.), Θεσσαλονίκης (Ι.Β.Σ.Θ.) και Λάρισας (Ι.Β.Σ.Λ.) Ν.Π.Ι.Δ. μεταβιβάζονται, μετά του προσωπικού που υπηρετεί σε αυτούς, στους οικείους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) Α' βαθμού, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 42 του ν. 2218/1994 (ΦΕΚ 90 Α') και 9 του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107 Α').

Το πάσης φύσεως προσωπικό των Σταθμών των Ι.Β.Σ.Α., Ι.Β.Σ.Θ. και Ι.Β.Σ.Λ. μετατάσσεται, με την ίδια σχέση εργασίας που έχει κατά τη δημοσίευση του παρόντος, στα προβλεπόμενα από την παρ. 6 του άρθρου 9 του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107 Α') δημοτικά νομικά πρόσωπα των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού σε κενές οργανικές ή συνιστώμενες θέσεις και σε κλάδους αντίστοιχους με τα προσόντα ή την ειδικότητα που κατέχουν και τις ανάγκες της υπηρεσίας. Το μετατασσόμενο προσωπικό κατατάσσεται σε μισθολογικό κλιμάκιο σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2470/1997. Ο χρόνος υπηρεσίας που διανύθηκε στο φορέα από τον οποίο προέρχεται λαμβάνεται υπόψη για τη μισθολογική του εξέλιξη. Τυχόν επιπλέον τακτικές αποδοχές διατηρούνται ως προσωπική διαφορά, η οποία θα μειώνεται με οποιαδήποτε αύξηση των αποδοχών ή απολαβών μέχρι την πλήρη εξίσωσή τους με τις αποδοχές της νέας θέσης.

Για το έτος που θα πραγματοποιηθεί η μεταβίβαση η προκαλούμενη δαπάνη θα βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Ιδρυμάτων, με μεταφορά της σχετικής πίστωσης στους προϋπολογισμούς των φορέων στους οποίους μεταφέρονται. Για τα επόμενα έτη οι πιστώσεις θα εγγράφονται στους προϋπολογισμούς των φορέων στους οποίους έχουν μεταφερθεί.

2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας ρυθμίζονται οι όροι και η διαδικασία της μεταβίβασης, τα θέματα καταστάσεως του προσωπικού, τα της περιουσίας, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή της προηγούμενης παραγράφου. Με την πάροδο ενός (1) έτους από τη δημοσίευση της απόφασης, τα Ιδρύματα Βρεφονηπιακών Σταθμών Αθηνών, Θεσσαλονίκης και Λάρισας, που προβλέπονται από το άρθρο 11 του ν. 1431/1984 (ΦΕΚ 46 Α') καταργούνται ως αυτοτελή νομικά πρόσωπα και οι βρεφονηπιακοί σταθμοί που δεν θα έχουν μεταβιβασθεί, για οποιονδήποτε λόγο, μέσα στο διάστημα αυτό, μεταβιβάζονται προσωρινά με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας στον Εθνικό Οργανισμό Κοινωνικής Φροντίδας που προβλέπεται από το άρθρο 6 του παρόντος νόμου, μέχρι τη μεταβίβασή τους στους Ο.Τ.Α. Α' Βαθμού.

Το προσωπικό των κεντρικών υπηρεσιών των Ι.Β.Σ.Α., Ι.Β.Σ.Θ. και Ι.Β.Σ.Λ. μετατάσσεται, με την ίδια σχέση εργασίας που έχει κατά τη δημοσίευση του παρόντος, στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας σε Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. εποπτευόμενα από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας ή σε Υπηρεσίες της Περιφέρειας ή της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, σε κενές οργανικές ή προσωποπαγείς θέσεις, σε κλάδους αντίστοιχους με τα προσόντα ή την ειδικότητα που κατέχουν και τις ανάγκες της Υπηρεσίας.

Οι προσωποπαγείς θέσεις που συνιστώνται με την απόφαση της μετάταξης καταργούνται αυτοδίκαια με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρηση από την υπηρεσία των υπαλλήλων αυτών.

Το μετατασσόμενο προσωπικό κατατάσσεται σε μισθολογικό κλιμάκιο σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2470/1997. Ο χρόνος υπηρεσίας που διανύθηκε στο φορέα από τον οποίο προέρχεται λαμβάνεται υπόψη για τη μισθολογική του εξέλιξη. Τυχόν επιπλέον τακτικές αποδοχές διατηρούνται ως προσωπική διαφορά, η οποία μειώνεται με οποιαδήποτε αύξηση των αποδοχών ή απολαβών μέχρι την πλήρη εξίσωσή τους με τις αποδοχές της νέας θέσης.

Η μετάταξη του παραπάνω προσωπικού στους αναφερόμενους φορείς και υπηρεσίες γίνεται μέσα στο νομό που υπηρετούσαν πριν από τη κατάργηση των Ιδρυμάτων, εκτός και αν με αίτησή του ζητηθεί διαφορετικά.

Για το έτος που θα πραγματοποιηθεί μεταβίβαση η προκαλούμενη δαπάνη βαρύνει τους προϋπολογισμούς των Ιδρυμάτων, με μεταφορά της σχετικής πίστωσης στους προϋπολογισμούς των φορέων στους οποίους μεταφέρονται. Για τα επόμενα έτη οι πιστώσεις εγγράφονται στους προϋπολογισμούς των φορέων στους οποίους έχουν μεταφερθεί.

3. Το Κοινωνικό Κέντρο Οικογένειας και Νεότητας (Κ.Κ.Ο.Ν.) Ν.Π.Ι.Δ. που προβλέπεται από το β.δ. 289/1970 (ΦΕΚ 89 Α'), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε μεταγενέστερα, καταργείται. Με την επιφύλαξη των περί δωρεών, κληρονομιών και κληροδοσιών κειμένων διατάξεων, όλη η κινητή και ακίνητη περιουσία του περιέρχεται στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, το οποίο υπεισέρχεται σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις του καταργούμενου Ν.Π.Ι.Δ..

Το προσωπικό των κεντρικών υπηρεσιών του Κ.Κ.Ο.Ν. μετατάσσεται, με την ίδια σχέση εργασίας που έχει κατά τη δημοσίευση του παρόντος, σε Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. εποπτευόμενα από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας ή σε Υπηρεσίες της Περιφέρειας ή της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης ή στους Ο.Τ.Α. Α' βαθμού σε κενές οργανικές ή προσωποπαγείς θέσεις, σε κλάδους αντίστοιχους με τα προσόντα ή την ειδικότητα που κατέχουν και τις ανάγκες της υπηρεσίας. Οι προσωποπαγείς θέσεις που δημιουργούνται με την απόφαση της μετάταξης καταργούνται αυτοδίκαια με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρηση από την υπηρεσία των υπαλλήλων αυτών.

Το μετατασσόμενο προσωπικό κατατάσσεται σε μισθολογικό κλιμάκιο σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2470/1997. Ο χρόνος υπηρεσίας που διανύθηκε στο φορέα από τον οποίο προέρχεται λαμβάνεται υπόψη για τη μισθολογική του εξέλιξη. Τυχόν επιπλέον τακτικές αποδοχές διατηρούνται ως προσωπική διαφορά, η οποία μειώνεται με οποιαδήποτε αύξηση των αποδοχών ή απολαβών μέχρι την πλήρη εξίσωσή τους με τις αποδοχές της νέας θέσης.

Η μετάταξη του παραπάνω προσωπικού στις ανωτέρω υπηρεσίες γίνεται μέσα στο νομό που υπηρετούσαν πριν από τη κατάργηση του Κέντρου, εκτός και αν με αίτησή του ζητηθεί διαφορετικά.

Για το έτος που θα πραγματοποιηθεί η μεταβίβαση η προκαλούμενη δαπάνη θα βαρύνει τον προϋπολογισμό του Κ.Κ.Ο.Ν., με μεταφορά της σχετικής πίστωσης στους προϋπολογισμούς των φορέων στους οποίους μετατάσσονται. Για τα επόμενα έτη οι πιστώσεις εγγράφονται στους προϋπολογισμούς των φορέων στους οποίους μετατάχθηκαν.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού ρυθμίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή της διάταξης αυτής.

4. Η οργάνωση και η λειτουργία των κατασκηνώσεων του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, που αποτελούσε αρμοδιότητα του Κ.Κ.Ο.Ν., ανατίθεται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή σε νομικά πρόσωπα που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας.

Το προσωπικό του Κ.Κ.Ο.Ν. που υπηρετεί στις κατασκηνώσεις αυτές μετατάσσεται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις με εφαρμογή των διατάξεων της προηγούμενης παραγράφου.

5. Η κατασκήνωση των υπαλλήλων του Υπουργείου Υγείας

και Πρόνοιας στον Άγιο Ανδρέα Αττικής τελεί υπό την άμεση εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, στον προϋπολογισμό του οποίου εγγράφεται η σχετική πίστωση για τη λειτουργία της. Η οργάνωση και λειτουργία αυτής ανατίθεται, με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, στον Πανελλήνιο Σύλλογο Υπαλλήλων του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας. Διοικείται από πενταμελές Δ.Σ., που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας και αποτελείται από τρία (3) μέλη που προτείνει το Δ.Σ. του Πανελληνίου Συλλόγου Υπαλλήλων του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και δύο (2) μέλη υπαλλήλους του Υπουργείου αυτού.

6. Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας είναι αρμόδιο για το γενικό σχεδιασμό του ετήσιου κατασκηνωτικού προγράμματος. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Πρόνοιας ορίζονται, πριν την έναρξη κάθε κατασκηνωτικής περιόδου και το αργότερο μέχρι την 31η Μαρτίου, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις στις οποίες ανατίθεται η οργάνωση και λειτουργία των κατασκηνώσεων του Κρατικού Προγράμματος. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας ορίζονται, πριν την έναρξη κάθε κατασκηνωτικής περιόδου και το αργότερο μέχρι την 31η Μαρτίου, τα νομικά πρόσωπα στα οποία ανατίθεται η οργάνωση και λειτουργία των κατασκηνώσεων.

Με τις ίδιες αποφάσεις καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας τους, οι κατηγορίες και ο αριθμός των φιλοξενούμενων ατόμων, ο αριθμός κατά ειδικότητα του προσωπικού που απαιτείται για τη λειτουργία αυτών, η πρόσληψη του εποχιακού προσωπικού, η τοποθεσία, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας εγγράφονται κάθε έτος πιστώσεις για τη λειτουργία του κρατικού κατασκηνωτικού προγράμματος, οι οποίες μεταβιβάζονται στους προϋπολογισμούς των οικείων Περιφερειών για την επιχορήγηση των εξουσιοδοτημένων για το σκοπό αυτόν Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων.

Τα διοικητικά συμβούλια των κατασκηνώσεων ορίζονται με απόφαση του οικείου νομάρχη.

7. Οι διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 15 του ν. 2503/1997 για τη μετάταξη υπαλλήλων του Εθνικού Οργανισμού Πρόνοιας σε υπηρεσίες των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων ισχύουν και για τους υπαλλήλους των καταργηθέντων οικοτροφείων, του Κοινωνικού Κέντρου Οικογένειας και Νεότητας.

Άρθρο 20 Προγραμματικές συμβάσεις

1. Το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, ο Εθνικός Οργανισμός Κοινωνικής Φροντίδας, καθώς και οι λοιποί φορείς του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας για τη μελέτη και εκτέλεση προγραμμάτων κοινωνικής φροντίδας μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με οποιονδήποτε δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που έχει ειδικώς πιστοποιηθεί, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5.

2. Στις προγραμματικές συμβάσεις καθορίζονται το περιεχόμενο του προγράμματος, τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων τα της χρηματοδότησης, ο χρόνος ισχύος της σύμβασης, η διαδικασία παρακολούθησης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

3. Οι συμβαλλόμενοι φορείς για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων μπορεί να χρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, τον Τακτικό Κρατικό Προϋπολογισμό και από τους προϋπολογισμούς των συμβαλλόμενων φορέων.

4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται τα κριτήρια, οι όροι και κάθε σχετική λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού.

Άρθρο 21 Θέσεις Γενικών Διευθυντών

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας

Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας μπορεί να συνιστάται θέση Γενικού Διευθυντή στα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αρμοδιότητας πρόνοιας, που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας.

2. Οι διατάξεις των παραγράφων 2, 3, 4, 5 και 6 του άρθρου 17 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') έχουν ανάλογη εφαρμογή και για τους Γενικούς Διευθυντές του παρόντος άρθρου. Στην επιτροπή της παρ. 3 του άρθρου 17 του ν. 2519/1997 αντί του Γενικού Διευθυντή των Υπηρεσιών Υγείας μετέχει ο Γενικός Διευθυντής Πρόνοιας.

Άρθρο 22

Προγράμματα εισοδηματικών ενισχύσεων

1. Τα προγράμματα εισοδηματικών ενισχύσεων που αφορούν την οικογένεια, τη μητρότητα, το παιδί, τα Άτομα με Ειδικές Ανάγκες, τους παλιννοστούντες ομογενείς και επαναπατριζόμενους και τους οικονομικά αδυνάτους, όπως επίσης οι όροι, οι προϋποθέσεις χορήγησης και το ύψος των ενισχύσεων αυτών καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας.

2. Στο Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας δημιουργείται ενιαίο μηχανογραφημένο μητρώο ενισχυομένων, κατά πρόγραμμα ενίσχυσης και κατά Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας ρυθμίζονται τα θέματα οργάνωσης του ενιαίου μητρώου, ο τρόπος καταβολής των ενισχύσεων, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας καθορίζονται η διαδικασία, οι προϋποθέσεις, το είδος και το ύψος των χορηγούμενων κοινωνικών παροχών, σε άτομα ή ομάδες, μετά τη διαπίστωση του απειλούμενου άμεσου κινδύνου ή της υφιστάμενης ανάγκης.

4. Το ύψος των εισοδηματικών ενισχύσεων των χανσενικών ασθενών, που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 1137/1981 (ΦΕΚ 60 Α'/13.3.1981 "Περί νοσηλείας και κοινωνικής προστασίας χανσενικών ασθενών"), καθορίζεται ανεξάρτητα από το εκάστοτε ισχύον ημερήσιο σιτηρέσιο των νοσηλευτικών ιδρυμάτων, με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Πρόνοιας και Οικονομικών.

5. Το επίδομα τετραπληγίας – παραπληγίας, που χορηγείται σύμφωνα με την υπ. αριθμ. 115750/3006/81 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Κοινωνικών Υπηρεσιών, όπως ήδη ισχύει, και τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 1284/1982 (ΦΕΚ 114 Α'), επεκτείνεται και στους υπαγόμενους στις άνω διατάξεις που πάσχουν από ασθένειες που έχουν επιφέρει αναπηρία του ίδιου βαθμού και της ίδιας μορφής λόγω μη αναστρέψιμης βλάβης του νωτιαίου μυελού ή των ριζών ή των νεύρων ή των μυών. Η διαδικασία, ο τρόπος διαπίστωσης των ασθενειών, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια της διάταξης αυτής ρυθμίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας.

Άρθρο 23

Εκκρεμείς περιπτώσεις παλαιάς αυτοστέγασης

1. Τα παραχωρητήρια των οικοπέδων που έχουν κληρωθεί σε δικαιούχους, οι οποίοι έχουν ενταχθεί στα προγράμματα αυτοστέγασης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 31-44 του β.δ. 330/1960, εκδίδονται στο όνομα αυτών, έστω και αν δεν έλαβαν ολόκληρο το δάνειο που τους είχε εγκριθεί και δεν ολοκλήρωσαν την ανέγερση της κατοικίας τους.

2. Οικόπεδα προσφυγικών συνοικισμών, τα οποία ανήκουν στην κυριότητα του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας κατά το 1/2 εξ αδιαρέτου και το άλλο 1/2 έχει παραχωρηθεί και οικοδομηθεί στο ισόγειο, παραχωρούνται στους κατέχοντες με οριστικό παραχωρητήριο ή με νόμιμη μεταβίβαση.

3. Τμήμα των παραπάνω παραχωρούμενων κατά το 1/2 οικοπέδων ορίζεται η τρέχουσα αξία τους κατά το χρόνο της παραχώρησης. Το τμήμα αυτό βεβαιώνεται και εισπράττεται από τα οικεία Δημόσια Ταμεία υπέρ του Ταμείου Ανταλλάξιμης

Περιουσίας Αστών Προσφύγων (Τ.Α.Π.Α.Π.), κατά τη διαδικασία του άρθρου 55 του π.δ. 16/1989, σε δέκα (10) άτοκες εξαμηνιαίες δόσεις, από τις οποίες η μία καταβάλλεται πριν από την έκδοση του παραχωρητηρίου. Σε περίπτωση καταβολής ολόκληρου του ποσού πριν από την έκδοση του παραχωρητηρίου γίνεται έκπτωση 30%.

Σε περίπτωση εξόφλησης ολόκληρου του ποσού που βεβαιώθηκε στο Δημόσιο Ταμείο, γίνεται έκπτωση 20% στο μη ληξιπρόθεσμο χρεωστικό υπόλοιπο.

4. Οι ενδιαφερόμενοι για την παραπάνω παραχώρηση υποβάλλουν στην αρμόδια υπηρεσία σχετική αίτηση μέσα σε προθεσμία δύο (2) ετών από την έναρξη της ισχύος του νόμου αυτού.

5. Παρατείνεται για δύο (2) ακόμα χρόνια από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου η προθεσμία για την υποβολή αίτησης και δικαιολογητικών της παραγράφου 3 του άρθρου 47 του ν. 2082/1992 (ΦΕΚ 158 Α').

Άρθρο 24

Τακτοποίηση τίτλων κυριότητας οικοπέδων συνοικισμού "Καλλιθέα" Θεσσαλονίκης

1. Τα παραχωρητήρια – οριστικοί τίτλοι κυριότητας – των οικοπέδων του Συνοικισμού "Καλλιθέα" Θεσσαλονίκης, που προβλέπονται στις διατάξεις του ν.δ. 3906/ 1958 και του άρθρου 8 του ν. 4511/1966, εκδίδονται από την αρμόδια υπηρεσία της Πρόνοιας της οικείας Περιφέρειας, με την καταβολή της τρέχουσας αξίας κατά το έτος 1974, στο όνομα του αρχικού δικαιούχου και σε περίπτωση θανάτου στο όνομα των νόμιμων κληρονόμων του.

2. Οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν στην αρμόδια υπηρεσία αίτηση και κάθε στοιχείο ή δικαιολογητικό αναγκαίο για την εξακρίβωση της ύπαρξης του δικαιώματος οριστικής παραχώρησης σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, υπό την προϋπόθεση ότι το ακίνητο κατέχεται από αυτούς κατά την τελευταία εικοσαετία.

3. Η αίτηση με τα απαραίτητα δικαιολογητικά και στοιχεία υποβάλλεται μέσα σε προθεσμία δύο (2) ετών από την έναρξη της ισχύος του νόμου αυτού.

Άρθρο 25

Τακτοποίηση οικοπέδων Συνοικισμού "Ρουμάνικα" Λαυρίου Αττικής

1. Οικόπεδα του Συνοικισμού "Ρουμάνικα" Λαυρίου Αττικής, ανήκοντα στη διαχείριση του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, κατόπιν παραχώρησης από το Υπουργείο Οικονομικών, στα οποία είχαν ανεγερθεί οικήματα προοριζόμενα για προσωρινή στέγαση προσφύγων από ανατολικές χώρες της Ευρώπης και τα οποία κατέχονται με οποιονδήποτε τρόπο επί είκοσι (20) τουλάχιστον χρόνια μπορούν να παραχωρούνται οριστικά, κατά κυριότητα, σε αυτούς που τα κατέχουν. Στους κατόχους αυτούς χορηγείται παραχωρητήριο, από την αρμόδια Υπηρεσία Πρόνοιας της οικείας Περιφέρειας, με τμήμα 30% της τρέχουσας αξίας του οικοπέδου.

2. Η αναγνώριση της κατοχής και η έκδοση των παραχωρητηρίων γίνεται ύστερα από αίτηση των ενδιαφερομένων, που υποβάλλεται στην πιο πάνω Υπηρεσία μέσα σε έξι (6) μήνες από την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού. Η αίτηση συνοδεύεται από βεβαίωση του Δήμου, ότι ο αιτών έχει την ελληνική ιθαγένεια και ότι κατέχει το οικόπεδο για είκοσι (20) τουλάχιστον χρόνια. Η αρμόδια Υπηρεσία Πρόνοιας της οικείας Περιφέρειας, βάσει των αιτήσεων των κατόχων, συντάσσει πίνακα αυτών, ο οποίος αναρτάται στο κατάστημα της οικείας Περιφέρειας. Η εκδίκαση των ενστάσεων γίνεται από το Ειρηνοδίκη Λαυρίου κατά τη διαδικασία περί ασφαλιστικών μέτρων. Μετά την πάροδο της προθεσμίας αυτής, χωρίς την υποβολή ένστασης, ο πίνακας καθίσταται οριστικός. Σε περίπτωση υποβολής ενστάσεων και μέχρι έκδοσης απόφασης του Ειρηνοδικείου, ο πίνακας καθίσταται οριστικός μόνο για τους υπόλοιπους κατόχους.

3. Η αναγνώριση της κατοχής και η έκδοση των παραχωρητηρίων θα γίνει βάσει διαγράμματος που θα συνταχθεί ή θα συμπληρωθεί ή θα τροποποιηθεί από τη Διεύθυνση Τεχνικών

Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

4. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας καθορίζεται οποιαδήποτε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Άρθρο 26 **Άλλες διατάξεις**

1. Το άρθρο 2 του ν. 687/1977 (ΦΕΚ 252 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

"α. Η "Ελληνική Επιτροπή Συνεργασίας με τη UNICEF" διοικείται από επταμελές εκτελεστικό συμβούλιο, που συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας και αποτελείται:

i. από έναν υπάλληλο του Υπουργείου Εξωτερικών, που υποδεικνύεται με τον αναπληρωτή του από τον Υπουργό Εξωτερικών,

ii. από έναν υπάλληλο του Υπουργείου Οικονομικών, που υποδεικνύεται με τον αναπληρωτή του από τον Υπουργό Οικονομικών,

iii. από έναν υπάλληλο του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, που υποδεικνύεται με τον αναπληρωτή του από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας,

iv. από τρεις εκπροσώπους φορέων, σωματείων ή μη κυβερνητικών οργανώσεων των οποίων η δραστηριότητα αποσκοπεί στην προστασία του παιδιού. Ο Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας απευθύνει πρόσκληση για υποβολή προτάσεων και σε περίπτωση που προτείνουν εκπροσώπους περισσότεροι από τρεις φορείς, τότε οι φορείς που θα εκπροσωπηθούν επιλέγονται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας. Αν εντός μηνός από την πρόσκληση δεν προταθούν εκπρόσωποι, τότε ορίζονται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας.

v. Από ένα πρόσωπο, ως Πρόεδρο της Επιτροπής, εγνωσμένου κύρους με εμπειρία στον τομέα αυτόν ή έχοντα κοινωνική, νομική ή άλλη καταξίωση στον τομέα που δραστηριοποιείται.

β. Με την ίδια απόφαση ορίζεται και ο αντιπρόεδρος του εκτελεστικού συμβουλίου από τα μέλη αυτού και διορίζεται ένας υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Διοικητικού του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, ως Γραμματέας.

γ. Το άρθρο 10 του ν. 2207/1994 (ΦΕΚ 65 Α') καταργείται."

2. Το Φιλανθρωπικό Ίδρυμα υπό την επωνυμία "Εθνικών Ίδρυμα Προστασίας Κωφάλαλων" (α.ν. 726/1937 (ΦΕΚ 228/15.6.1937) μετονομάζεται σε Εθνικό Ίδρυμα Κωφών (Ε.Ι.Κ.) και αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου υπαγόμενο στον έλεγχο και την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

Μέσα σε έξι (6) μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών, Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Υγείας και Πρόνοιας, μετά από εισήγηση του Δ.Σ. του Ίδρυματος, εκδίδεται ο νέος οργανισμός και ο εσωτερικός κανονισμός λειτουργίας και ρυθμίζεται κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

3. Τα μέλη των υγειονομικών επιτροπών πιστοποίησης της αναπηρίας και του βαθμού αυτής, καθώς και οι γραμματείες αυτών, που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 23 του ν. 2556/1997 (ΦΕΚ 270 Α'), όπως αυτό τροποποίησε την παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 2430/1996 (ΦΕΚ 156 Α'), αμειβόνται κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων.

Ο τρόπος προσδιορισμού της αμοιβής, το ύψος αυτής και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας.

4. Από τη δημοσίευση του παρόντος δεν επιτρέπεται, με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 7 και 19 του παρόντος νόμου, απόσπαση ή μετάταξη ιατρικού, νοσηλευτικού προσωπικού, καθώς και προσωπικού των κλάδων Ψυχολόγων, Κοινωνικής Εργασίας, Εργοθεραπευτών και Φυσιοθεραπευτών που υπηρετεί σε ιδρύματα Πρόνοιας, τα οποία εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, για δέκα (10) έτη από την ημερομηνία διορισμού τους.

Κατά τη διάρκεια των δέκα (10) ετών επιτρέπεται, για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών, η απόσπαση του ανωτέρω προσωπικού από Ίδρυμα του τομέα Πρόνοιας σε Ίδρυμα του ίδιου τομέα με τη σύμφωνη γνώμη των Διοικητικών Συμβουλίων των Ιδρυμάτων και απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας.

Μετά την πάροδο της δεκαετίας επιτρέπεται η μετάταξη ή απόσπαση του ως άνω προσωπικού, μετά από πλήρως αιτιολογημένη απόφαση της Διοίκησης του νομικού προσώπου ότι ουδεμία συνέπεια επέρχεται στη λειτουργία της υπηρεσίας, λόγω της μετάταξης ή απόσπασης.

Οι οργανικές θέσεις που κενώνονται με την ανωτέρω διαδικασία απαγορεύεται να πληρωθούν με νέο διορισμό για μια πενταετία από τη μετάταξη.

Οι διατάξεις της παραγράφου αυτής δεν έχουν εφαρμογή επί αποσπάσεων που γίνονται με το άρθρο 32 του ν. 2190/94 ή του Κανονισμού της Βουλής.

5. α. Οι διατάξεις του π.δ. 265 (ΦΕΚ 74/17.4.1979), όπως ισχύουν, που αναφέρονται στη σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου του Κέντρου Εκπαίδευσης και Αποκατάστασης Τυφλών (Κ.Ε.Α.Τ.), τροποποιούνται ως εξής:

"Το Διοικητικό Συμβούλιο είναι επταμελές, διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας για τρία (3) χρόνια και αποτελείται από:

i. έναν οικονομολόγο, ένα γιατρό ειδικότητας Οφθαλμιάτρου και ένα εγνωσμένου κύρους και αξιοπιστίας πρόσωπο, που ορίζονται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας,

ii. έναν υπάλληλο του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, που ορίζεται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας,

iii. έναν υπάλληλο του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, που ορίζεται από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων,

iv. έναν εκπρόσωπο των εργαζομένων στο Κέντρο, που ορίζεται από το Δ.Σ. του Συλλόγου,

v. έναν εκπρόσωπο του Πανελληνίου Συνδέσμου Τυφλών, που ορίζεται από το Δ.Σ. του Συνέσμου.

Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο Πρόεδρος του Δ.Σ.. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Πρόνοιας και Οικονομικών δύναται να καθορίζεται η αμοιβή για τον Πρόεδρο και τα μέλη του Δ.Σ. πέραν της προβλεπόμενης από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις."

β. Οι διατάξεις του α.ν. 726/1937, όπως ισχύουν, που αναφέρονται στη σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου του Εθνικού Ιδρύματος Προστασίας Κωφάλαλων (Ε.Ι.Π.Κ.) τροποποιούνται ως εξής:

"Το Διοικητικό Συμβούλιο είναι επταμελές, διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας για τρία (3) χρόνια και αποτελείται από:

i. έναν οικονομολόγο, ένα γιατρό ειδικότητας Ωτορινολαρυγγολόγου και ένα εγνωσμένου κύρους και αξιοπιστίας πρόσωπο, που ορίζονται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας,

ii. έναν υπάλληλο του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, που ορίζεται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας,

iii. έναν υπάλληλο του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, που ορίζεται από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων,

iv. έναν εκπρόσωπο των εργαζομένων στο Ίδρυμα, που ορίζεται από το Δ.Σ. του Συλλόγου,

v. έναν εκπρόσωπο της Ομοσπονδίας Κωφών της Ελλάδος, που ορίζεται από το Δ.Σ. της Ομοσπονδίας.

Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο Πρόεδρος του Δ.Σ.. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Πρόνοιας και Οικονομικών δύναται να καθορίζεται η αμοιβή για τον Πρόεδρο και τα μέλη του Δ.Σ. πέραν της προβλεπόμενης από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις."

6. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Υγείας και Πρόνοιας δύναται να ορίζεται ημερήσιο ή συνολικό ενοποιημένο κλειστό νοσήλιο κατά κατηγορία παρεχόμενων υπηρεσιών από τα Ν.Π.Δ.Δ. Πρόνοιας, στα οποία λειτουργούν υγειονομικές μονάδες

δευτεροβάθμιας περίθαλψης. Με κοινή απόφαση των ιδίων Υπουργών καθορίζεται το ύψος του ημερήσιου τροφείου για τα Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. του τομέα της πρόνοιας κλειστής περίθαλψης.

7. Στο άρθρο 7 του ν.δ. 57/1973 προστίθεται παράγραφος 1α ως ακολούθως:

"1.α. Στη Νομαρχία Αθηνών συνιστάται στο αντίστοιχο υποκατάστημα ή πρακτορείο της Τράπεζας της Ελλάδος της έδρας κάθε Νομαρχιακού Τομέα ειδικός Λογαριασμός, υπό τον τίτλο "Λογαριασμός Πρώτων Κοινωνικών Βοηθειών".

8. Το προβλεπόμενο στην παράγραφο 5 του άρθρου 4 του ν. 2430/1996 (ΦΕΚ 156 Α'/10.7.1996 προεδρικό διάταγμα εκδίδεται με πρόταση και του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

ΛΟΙΠΕΣ ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 27

Ρύθμιση θεμάτων επαγγελματιών υγείας

1. Ο ν. 991/1979 (ΦΕΚ 278 Α') τροποποιείται και συμπληρώνεται ως εξής:

α. Η παράγραφος 2 του άρθρου 1 αντικαθίσταται ως εξής: "2. Η άδεια για την άσκηση του επαγγέλματος του ψυχολόγου χορηγείται με απόφαση του οικείου νομάρχη."

β. Το πρώτο εδάφιο της περίπτωσης α' και η περίπτωση γ' της παραγράφου 1 του άρθρου 3 αντικαθίστανται αντίστοιχα ως εξής:

"α) Να έχει πτυχίο σπουδών Τμήματος Ψυχολογίας Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής."

"γ) Να μην έχει καταδικασθεί αμετάκλητα για κακούργημα, για κλοπή, υπεξαίρεση, απάτη, εκβίαση, πλαστογραφία, κιβδηλεία, παραχάραξη, για παράβαση του νόμου περί ναρκωτικών, για ανθρωποκτονία από πρόθεση, παιδοκτονία, για αρπαγή προσώπου, για εγκλήματα κατά γενετήσιας ελευθερίας, για εγκλήματα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής και για αισχροκέρδεια".

γ. Η παράγραφος 3 του άρθρου 1 αντικαθίσταται ως εξής:

"3. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, ύστερα από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.) καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις για την ιδιωτική άσκηση του επαγγέλματος του ψυχολόγου καθώς και οι προϋποθέσεις, οι αρμοδιότητες και τα ειδικότερα προσόντα που απαιτούνται για την ιδιωτική άσκηση του επαγγέλματος του ψυχολόγου στους διάφορους τομείς της ψυχολογίας.

Ο έλεγχος ασκείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων."

δ. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 3 προστίθεται εδάφιο ε' ως εξής:

"ε) Να καταθέσει παράβολο δημόσιου ταμείου οριζόμενο από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις."

ε. Το πρώτο εδάφιο του άρθρου 5 αντικαθίσταται ως εξής: "Η άδεια ανακαλείται με απόφαση του οικείου νομάρχη στις ακόλουθες περιπτώσεις:"

στ. Το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 6 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

"Η νέα άδεια ανακτάται με απόφαση του οικείου νομάρχη."

ζ. Από το εδάφιο του άρθρου 7 διαγράφονται οι πέντε τελευταίες λέξεις και αντικαθίστανται με τις εξής:

"..... Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.)."

η. Το άρθρο 10 αντικαθίσταται ως εξής:

Άρθρο 10

"Άδεια άσκησης επαγγέλματος χορηγείται κατ' εξαίρεση σε όσους μέχρι 31.12.1993 κατέχουν:

1. Πτυχίο του τμήματος φιλοσοφίας, παιδαγωγικής και ψυχολογίας, με κατεύθυνση την ψυχολογία, Α.Ε.Ι. και μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, στην ψυχολογία ή κλάδο αυτής, της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής, διάρκειας τουλάχιστον δύο (2) ετών.

2. Πτυχίο του τμήματος Φιλοσοφίας, παιδαγωγικής και

ψυχολογίας, με κατεύθυνση στην ψυχολογία, ΑΕΙ και μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, στη ψυχολογία ή κλάδο αυτής, της ημεδαπής ή ισότιμου της αλλοδαπής, διάρκειας ενός (1) έτους και έχουν αποδεδειγμένα τριετή τουλάχιστον, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, κύρια επαγγελματική απασχόληση ως ψυχολόγοι.

3. Πτυχίο Ψυχολογίας ομοταγούς προς τα ελληνικά Α.Ε.Ι. Πανεπιστημίου της αλλοδαπής και έχουν αποδεδειγμένα πενταετή τουλάχιστον, μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, κύρια επαγγελματική απασχόληση ως ψυχολόγοι.

Για την ισοτιμία των τίτλων αλλοδαπής των περιπτώσεων 1 και 2 ή για το ομοταγές του αλλοδαπού Πανεπιστημίου της περίπτωσης 3 αποφαίνεται το Διαπανεπιστημιακό Κέντρο Αναγνώρισης Τίτλων Σπουδών της Αλλοδαπής (ΔΙ.Κ.Α.Τ.Σ.Α.).

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας ορίζεται ο τρόπος, οι προϋποθέσεις και κάθε σχετική λεπτομέρεια εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων."

2. Οι εμπειροτεχνίτες οδοντοτεχνίτες, που πληρούσαν τις προϋποθέσεις του άρθρου 13 του ν. 1666/1986 (ΦΕΚ 200 Α') κατά τη δημοσίευσή του, μπορούν, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία έξι (6) μηνών από της δημοσίευσής του παρόντος νόμου, να υποβάλουν τα δικαιολογητικά τους προκειμένου να τους χορηγηθεί άδεια άσκησης επαγγέλματος οδοντοτεχνίτη.

3. Η ισχύς της διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 6 του ν. 1579/1985 (ΦΕΚ 217 Α') για την ταχύρρυθμη εκπαίδευση των πρακτικών νοσοκόμων, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 12 του ν. 1821/1988 (ΦΕΚ 271 Α') παρατείνεται για πέντε (5) χρόνια από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

4. Από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου οι άδειες λειτουργίας καταστημάτων οπτικών ειδών χορηγούνται με απόφαση του οικείου νομάρχη, μετά από αίτηση των ενδιαφερομένων.

Η αρμοδιότητα των Επιτροπών Οπτικών που είχε περιέλθει στο Κεντρικό Συμβούλιο Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.) με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 3 του ν. 1278/1982 (ΦΕΚ 105 Α') περιέρχεται στις οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις.

Για την εκμετάλλευση καταστήματος οπτικών επιτρέπεται η σύσταση ομόρρυθμης ή ετερόρρυθμης εταιρείας μόνο μεταξύ αδειούχων οπτικών, με την προϋπόθεση ότι ο έχων την άδεια λειτουργίας του καταστήματος θα συμμετέχει με ποσοστό τουλάχιστον 50% στο εταιρικό κεφάλαιο, στα κέρδη και τις ζημιές της εταιρείας. Η συμμετοχή οπτικού σε μία ακόμη το πολύ εταιρεία και εφόσον η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας του καταστήματος οπτικών είναι στο όνομα άλλου αδειούχου οπτικού, επιτρέπεται. Η σύσταση της εταιρείας γίνεται μόνο με συμβολαιογραφικό έγγραφο, με το οποίο ορίζεται και η διάρκειά της. Τροποποίηση της εταιρικής σύμβασης περιβάλλεται τον ίδιο τύπο.

5. Στην 5η σειρά της παραγράφου 4 του άρθρου 52 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') προστίθεται μετά τη λέξη εργαστηρίων η λέξη "Τεχνολόγους".

6. Η προϋπόθεση χορήγησης άδειας άσκησης του επαγγέλματος του ψυχολόγου, που τίθεται με το άρθρο 3 παράγραφος 1 περίπτωση γ' του ν. 991/1979, όπως τροποποιήθηκε από την παράγραφο 1 περίπτωση β', στοιχείο γ' του παρόντος άρθρου, ισχύει και για τη χορήγηση άδειας άσκησης επαγγέλματος για όλα τα επαγγέλματα υγείας.

Άρθρο 28

Ρύθμιση θεμάτων προσωπικού Μονάδων Υγείας

1. Η παράγραφος 1 του άρθρου 23 του ν. 2071/1992 (ΦΕΚ 123 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

"1. Η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 54 του ν. 1759/1988 ισχύει και για γιατρούς μη υπόχρεους υπηρεσίας υπαίθρου του ν.δ. 67/1968 ειδικευμένους, ειδικευόμενους και ανειδίκευτους, εφόσον στις θέσεις των Περιφερειακών Ιατρείων που προκηρύσσονται δεν υποβάλλεται αίτηση πλήρωσής τους από γιατρούς υπόχρεους υπηρεσίας υπαίθρου. Οι θέσεις προκηρύσσονται συγχρόνως για υπόχρεους και μη υπόχρεους υπηρεσίας υπαίθρου και πληρούνται κατά προτε-

ραιότητα από τους υπόχρεους. Οι μη υπόχρεοι υπηρεσίας υπαίθρου τοποθετούνται με σύμβαση ενός (1) έτους και ως προς τις αποδοχές και τον τρόπο αμοιβής τους εφαρμόζονται οι ισχύουσες για τους γιατρούς υπηρεσίας υπαίθρου διατάξεις του ν. 2470/1997 (ΦΕΚ 40 Α')."

2. Η παράγραφος 6 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

"6. Θέσεις γιατρών υπόχρεων υπηρεσίας υπαίθρου προκηρύσσονται πέντε (5) μήνες πριν από τη λήξη της θητείας των γιατρών που υπηρετούν σε αυτές, παράταση δε της θητείας τους απαγορεύεται. Κατ' εξαίρεση, αν ένα (1) μήνα από την πρώτη προκήρυξη δεν υποβληθεί αίτηση κάλυψης της θέσης που πρόκειται να κενωθεί, η θητεία του γιατρού που υπηρετεί στη θέση αυτή μπορεί να παραταθεί με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας τουλάχιστον για έξι (6) μήνες και όχι περισσότερο από δώδεκα (12) μήνες, εφόσον ο γιατρός το επιθυμεί και υποβάλλει σχετική προς τούτο αίτηση."

3. Οι διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 21 του ν. 2071/1992 (ΦΕΚ 123 Α'), όπως αυτές αντικαταστάθηκαν με την παράγραφο 8 του άρθρου 26 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α'), ισχύουν και για τους μόνιμους αγροτικούς γιατρούς, καθώς και για τους ανειδίκευτους γιατρούς που έχουν πενταετή άσκηση της ιατρικής σε έμμισθη θέση ασφαλιστικών οργανισμών και ταμείων.

4. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, ορίζονται οι ιατρικές πράξεις κάθε ιατρικής ειδικότητας, καθώς και οι όροι, οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και κάθε σχετική λεπτομέρεια για τη χορήγηση άδειας εκτέλεσής τους από ιατρούς άλλων ειδικοτήτων, μετά από εκπαίδευσή τους, ύστερα από γνώμη της επιτροπής εκπαίδευσης και μετεκπαίδευσης του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.).

5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας μπορεί να χαρακτηρίζονται ή να αποχαρακτηρίζονται Περιφερειακά Ιατρεία ως Ιατρεία άγονων ή προβληματικών περιοχών και να παρέχονται οικονομικά και άλλα κίνητρα στους γιατρούς που τοποθετούνται σε αυτά.

6. Η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 10 του ν. 1609/1986 (ΦΕΚ 86 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

"1. Γιατροί που ειδικεύονται σε Νοσοκομεία, πλην των Νοσοκομείων Αθηνών, Πειραιά και Θεσσαλονίκης, μπορεί με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, μετά την ολοκλήρωση του χρόνου άσκησής τους σε αυτά, να παραμένουν, όταν υπάρχουν κενές θέσεις ειδικευόμενων γιατρών και με τις ίδιες αποδοχές, στο ίδιο ή άλλο Νοσοκομείο του ίδιου ή άλλου νομού, πλην των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης, και εφόσον αναμένουν σειρά προτεραιότητας στο ίδιο ή άλλο νοσοκομείο για τη συνέχιση της άσκησής τους στην ειδικότητα που αρχικά επέλεξαν και για την οποία έχουν τοποθετηθεί.

Οι γιατροί αυτοί μπορεί, με την ίδια ή άλλη απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, να τοποθετούνται σε Κέντρα Υγείας ή Περιφερειακά Ιατρεία για την κάλυψη υφιστάμενων αναγκών.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της διάταξης του πρώτου εδαφίου.

7. Η προθεσμία των έξι (6) μηνών για την εκδίκαση των εκκρεμουσών ενστάσεων από τις ειδικές επιτροπές, όπως αναφέρεται στο άρθρο 37 παρ. 12 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α'), παρατείνεται για ένα (1) έτος ακόμη από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Ο προβλεπόμενος από τη διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 18 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') χρόνος έκδοσης της απόφασης του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας για τη θέσπιση του ενιαίου εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας των Νοσοκομείων και των Κέντρων Υγείας παρατείνεται για ένα (1) ακόμη έτος από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Ο προβλεπόμενος από τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 20 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') χρόνος επεξεργασίας και υποβολής πρότασης προς τον Υπουργό Υγείας και

Πρόνοιας και το ΚΕ.Σ.Υ. της επιτροπής της παραγράφου 1 του άρθρου 31 του ν. 1397/1983 (ΦΕΚ 143 Α'), παρατείνεται για ένα ακόμη εξάμηνο από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

8. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 18 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') συμπληρώνεται ως ακολούθως:

"και σε περίπτωση που δεν υπηρετεί στο Νοσοκομείο Διευθυντής με αυτές τις προϋποθέσεις δύναται να προΐσταται Διευθυντής με λιγότερα έτη."

9. Στις διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 11 του άρθρου 69 του ν. 2071/1992 (ΦΕΚ 123 Α') υπάγονται και τα Ειδικά Κέντρα Υγείας, Ειδικά Περιφερειακά Ιατρεία και τα Πολυδύναμα Περιφερειακά Ιατρεία.

10. Στο άρθρο 14 του ν. 1397/1983 (ΦΕΚ 143 Α') προστίθεται παράγραφος με αριθμό 4, ως εξής:

"4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας, Περιφερειακά Ιατρεία που λειτουργούν σε περιοχές που δεν λειτουργούν ή δεν έχουν συσταθεί Κέντρα Υγείας και μέχρι τη λειτουργία τους ή τη σύστασή τους μπορούν να λειτουργούν ως αποκεντρωμένες μονάδες των Νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ.."

11. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Πρόνοιας και μετά από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.) μπορεί να ανακατανέμονται θέσεις γιατρών – οδοντιάτρων μεταξύ των Μονάδων Υγείας από Κέντρο Υγείας σε Κέντρο Υγείας ή Νοσοκομείο και από Νοσοκομείο σε άλλο Νοσοκομείο του Ε.Σ.Υ. ή Κέντρο Υγείας μέσα στα όρια του νομού, εφόσον το επιβάλλει η ορθολογική κατανομή των θέσεων για την κάλυψη των αναγκών περίθαλψης του πληθυσμού. Με όμοια απόφαση μπορεί, κενές θέσεις ειδικευόμενων σε οποιοδήποτε Νοσοκομείο να μετατρέπονται σε θέσεις ειδικευόμενων στη γενική ιατρική και να ανακατανέμονται μεταξύ των Νοσοκομείων.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας ρυθμίζονται κάθε είδους λεπτομερειακά θέματα για την εφαρμογή της διάταξης αυτής.

12. Τα Νοσηλευτικά Ιδρύματα του ν.δ. 2592/195 επιτρέπεται να αναθέτουν με σύμβαση έργου, κατά τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα, τη φύλαξη των χώρων τους σε ειδικά συνεργεία παροχής υπηρεσιών ασφάλειας, εφόσον η αμοιβή του αναδόχου δεν υπερβαίνει την απαιτούμενη δαπάνη για την πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων των οικείων κλάδων ή ειδικοτήτων. Η έγκριση σκοπιμότητας της ανάθεσης γίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας.

13. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Υγείας και Πρόνοιας ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν τον τρόπο λειτουργίας της Επιστημονικής Επιτροπής και τη διαδικασία εκλογής των μελών της, το Διευθυντή της Ιατρικής Υπηρεσίας, τους Διευθυντές των τομέων και κάθε θέμα που έχει σχέση με τους γιατρούς Ε.Σ.Υ. που υπηρετούν στο Νοσηλευτικό Ίδρυμα Μετοχικού Ταμείου Στρατού (Ν.Ι.Μ.Τ.Σ.).

14. Οι ειδικές επιτροπές εκδίκασης των ενστάσεων των γιατρών Ε.Σ.Υ., που προβλέπονται στην παράγραφο 12 του άρθρου 37 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') συγκροτούνται ανά μία κατά ειδικότητα ή εξειδίκευση.

Η διάταξη αυτή ισχύει αναδρομικά από την έναρξη ισχύος του ν. 2519/1997.

15. Στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 15 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') προστίθεται εδάφιο ως ακολούθως.

"Η θητεία των μελών είναι τριετής."

Το εδάφιο 2 της παραγράφου 8 του άρθρου 15 του ν. 2519/1997 (ΦΕΚ 165 Α') αντικαθίσταται ως ακολούθως:

"Τα Διοικητικά Συμβούλια των Νοσοκομείων, που έχουν συσταθεί με πράξη εν ζωή ή διάταξη τελευταίας βούλησης, συγκροτούνται από τα πρόσωπα που ρητά ορίζονται στην ιδρυτική πράξη και από τον Γενικό Διευθυντή του Νοσοκομείου, καθώς και από έναν εκπρόσωπο της Νομαρχιακής Αυτοδιο-

κτησης.

Σε κάθε περίπτωση στα Διοικητικά Συμβούλια των Νοσοκομείων αυτών μετέχει ακόμη ένας εκπρόσωπος των γιατρών και των άλλων επιστημόνων της Ιατρικής Υπηρεσίας του Νοσοκομείου και ένας εκπρόσωπος των άλλων εργαζομένων της Νοσηλευτικής Διοικητικής και Τεχνικής Υπηρεσίας, που εκλέγονται αντίστοιχα από αυτούς.

Σε Νοσοκομεία που δεν έχει διορισθεί Γενικός Διευθυντής ή δεν έχει συσταθεί αντίστοιχη θέση, εφαρμόζεται το εδάφιο (γ) της παρ. 1 του άρθρου 15."

Άρθρο 29 **Ρύθμιση θεμάτων προσωπικού Υπουργείου**

Υπάλληλοι του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στη Διεύθυνση Επιθεώρησης και στη Διεύθυνση Επιθεώρησης Μακεδονίας – Θράκης, κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης, μπορούν μετά από αίτησή τους και απόφαση του Β' Υπηρεσιακού Συμβουλίου να μεταταγούν σε οργανικές θέσεις του κλάδου ΠΕ Επιθεωρητών, αντίστοιχης ειδικότητας, που συστήνονται στον ίδιο βαθμό και μισθολογικό κλιμάκιο με μεταφορά των θέσεων των κλάδων από τους οποίους προέρχονται, με την απόφαση της μετάταξης του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας.

Οι θέσεις αυτές μετά την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρηση των υπηρετούντων υπαλλήλων επαναφέρονται και προστίθενται στις οργανικές θέσεις των κλάδων από τους οποίους είχαν προέλθει.

Οι αιτήσεις που προβλέπονται στο πρώτο εδάφιο, υποβάλλονται εντός ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

Η προκαλούμενη δαπάνη θα βαρύνει τον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας έτους 1998 και για τα επόμενα έτη θα εγγράφονται πιστώσεις στον προϋπολογισμό του Υπουργείου.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας και του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού ρυθμίζονται τα κάθε είδους θέματα για την εφαρμογή της διάταξης αυτής.

Άρθρο 30 **Ρύθμιση θεμάτων Τεχνικών Υπηρεσιών**

Η παράγραφος 1 του άρθρου 21 του ν. 1579/1985 (ΦΕΚ 217 Α') περί ρυθμίσεων για την εφαρμογή και ανάπτυξη του Εθνικού Συστήματος Υγείας και άλλες διατάξεις, που αφορά σε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας προς τους νομάρχες για τη βελτίωση και ανάπτυξη της κτιριακής υποδομής Ν.Π.Δ.Δ. τροποποιείται ως ακολούθως:

"1. Για τη βελτίωση και ανάπτυξη της κτιριακής υποδομής των Υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ. αρμοδιότητας Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας μπορεί να ορίζεται ανώτατο όριο προϋπολογισμού έργου ή έργων και να ανατίθεται στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας ή το Νομάρχη η αρμοδιότητα έγκρισης μελετών στο σύνολό τους ή σε επί μέρους στάδια, με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας."

Άρθρο 31 **Μονάδες Χρόνιας Αιμοκάθαρσης**

Επιτρέπεται η ίδρυση και λειτουργία Μονάδων Χρόνιας Αιμοκάθαρσης (Χ.Α.) και εκτός Νοσοκομείων και Κλινικών από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς, σε περιοχές που λειτουργεί όμοια Μονάδα σε Νοσοκομείο. Οι Μονάδες αυτές λειτουργούν με την ευθύνη γιατρού νεφρολόγου με πενταετή άσκηση της ειδικότητας και ισόχρονη εμπειρία στην αιμοκάθαρση. Κατά τη διάρκεια της λειτουργίας τους είναι υποχρεωτική η παρουσία γιατρού νεφρολόγου.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, μετά από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.) ορίζονται για κάθε Μονάδα Χ.Α. το Περιφερειακό ή Νομαρχιακό Νοσοκομείο με το οποίο συνδέεται επιστημονικά, ο τρόπος,

οι όροι και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την επιστημονική σύνδεση, καθώς και οι κατηγορίες των νεφροπαθών που θα αντιμετωπίζονται σε αυτήν.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, μετά από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.), καθορίζονται τα κριτήρια κατά περιφέρεια και περιοχή οι όροι, οι προϋποθέσεις, οι τεχνικές προδιαγραφές, ο αριθμός των μηχανημάτων αιμοκάθαρσης και ο απαραίτητος επιστημονικός και λοιπός εξοπλισμός, ο αριθμός και οι κατηγορίες του επιστημονικού, νοσηλευτικού και λοιπού προσωπικού, η διαδικασία και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια για την έγκριση σκοπιμότητας και την ίδρυση και λειτουργία των Μονάδων Χ.Α.. Για τα κριτήρια κατά περιφέρεια και περιοχή απαιτείται και η γνώμη του Συμβουλίου Συντονισμού Ενιαίας Δράσης Υπηρεσιών Υγείας (ΣΥ.Σ.Ε.Δ.ΥΠ.Υ.).

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Υγείας και Πρόνοιας, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Οικονομικών ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη σύναψη συμβάσεων των Μονάδων Χρόνιας Αιμοκάθαρσης με φυσικά ή νομικά πρόσωπα και ιδιαίτερα με ασφαλιστικούς οργανισμούς και ταμεία, την κοστολόγηση των παρεχόμενων υπηρεσιών και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Άρθρο 32

1. Το εδάφιο α' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν. 2452/1996 αντικαθίσταται ως εξής:

"α. Η ίδρυση, διοικητική υπαγωγή, στελέχωση και λειτουργία Κέντρων Προσωρινής Διαμονής των αιτούντων να αναγνωρισθούν ως πρόσφυγες αλλοδαπών."

Το εδάφιο β' της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν. 2452/1996 αντικαθίσταται ως εξής:

"β. Η διοικητική υπαγωγή, στελέχωση και λειτουργία του υφιστάμενου στο Λαύριο Αττικής Κέντρου Προσφύγων.

Η λειτουργία του Κέντρου Λαυρίου, καθώς και νέων Κέντρων δύναται να ανατίθεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας σε εποπτευόμενα από το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που δραστηριοποιούνται σε θέματα προσφύγων, τα οποία θα αναλαμβάνουν την ευθύνη λειτουργίας με ίδιο προσωπικό."

2. Τα επιδόματα που καταβάλλονται σε άτομα με ειδικές ανάγκες αναπροσαρμόζονται εκάστοτε με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Με την απόφαση αυτή καθορίζεται και το ποσοστό αναπροσαρμογής κατά κατηγορία δικαιούχων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου. Η χορήγηση με την ίδια απόφαση αυξήσεων στα παραπάνω επιδόματα μπορεί να ανατρέχει στην 1η Ιανουαρίου του έτους έκδοσής της."

Άρθρο 33 **Κωδικοποίηση νομοθεσίας**

Το άρθρο 41 του ν. 2082/1992 (ΦΕΚ 158 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

"1. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας, μπορεί να κωδικοποιηθούν σε ενιαίο κείμενο οι διατάξεις του νόμου αυτού, καθώς επίσης και η μέχρι σήμερα ισχύουσα νομοθεσία που αναφέρεται σε θέματα κοινωνικής φροντίδας.

Κατά την κωδικοποίηση αυτή επιτρέπεται η νέα σειρά και διάρθρωση των κωδικοποιημένων διατάξεων, η διάσπαση ή συγχώνευσή τους, η φραστική αναδιατύπωση χωρίς εννοιολογική μεταβολή τους, καθώς και η απάλειψη των ρητά καταργημένων και των μεταβατικών διατάξεων.

2. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας η παραπάνω κωδικοποίηση δύναται να ανατεθεί σε επιστημονικούς φορείς, ιδρύματα ή ειδικές νομοπαρασκευαστικές επιτροπές με όρους που καθορίζονται σε ειδικό πρωτόκολλο συνεργασίας."

Άρθρο 34 Κατάργηση διατάξεων

1. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως:

α. Η παρ. 1 του άρθρου 19 του ν. 2303/1995 καταργείται.
β. Καταργούνται το άρθρο 2, η παράγραφος 4 του άρθρου 3, τα άρθρα 4 και 11 του ν. 991/1979 (ΦΕΚ 278 Α').

γ. Η παρ. 1 του άρθρου 19 του ν.δ. 1111/1972 (ΦΕΚ 23 Α') καταργείται.

2. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι εξής διατάξεις του ν. 2082/1992 (ΦΕΚ 158 Α') "Αναδιοργάνωση της Κοινωνικής Πρόνοιας και καθιέρωση νέων θεσμών Κοινωνικής Προστασίας":

α. των άρθρων 1 έως και 4 "Συμβουλευτικό όργανο πρόνοιας",

β. του άρθρου 22 "Μετατροπή σταθμών σε υπηρεσίες",

γ. του άρθρου 23 "Σταθμοί Π.Ι.Κ.Π.Α.-Ε.Ο.Π.-Η ΜΗΤΕΡΑ",

δ. του άρθρου 24 "Κατάργηση ιδρυμάτων",

ε. του άρθρου 26 έως και 38 και 40 "Αναδιοργάνωση φορέων κοινωνικής πρόνοιας".

στ. του άρθρου 5 έως και 7 "Κατ' οίκον Κοινωνική Φροντίδα".

3. Μέχρι την έκδοση των προβλεπόμενων από το νόμο αυτόν προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων εφαρμόζεται η κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού ισχύουσα συναφής νομοθεσία. Από την έκδοση των παραπάνω διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων κάθε διάταξη που είναι αντίθετη με τις διατάξεις του νόμου αυτού ή ρυθμίζει κατά διαφορετικό τρόπο θέματα που αναφέρονται στο νόμο αυτόν καταργείται.

Άρθρο 35

Υπάλληλοι του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, κάτοχοι πτυχίων των Ανωτάτων Σχολών Οικιακής Οικονομίας και των Ανωτέρων Σχολών Νηπιαγωγών που ανήκουν σε κλάδους ΤΕ και υπηρετούν σε Κρατικούς Παιδικούς και Βρεφικούς Σταθμούς και Κέντρα Παιδικής Μέριμνας, κατατάσσονται σε προσωποπαγείς θέσεις κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών (προσωρινός) που συνιστώνται με την απόφαση κατάταξης.

Οι θέσεις που κατέχουν καταργούνται με την ίδια απόφαση, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και οι συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις κλάδου ΠΕ Νηπιαγωγών (προσωρινός) με την αποχώρηση των υπαλλήλων, που τις κατέχουν, μετατρέπονται σε θέσεις κλάδου ΤΕ Βρεφονηπιοκομίας.

Άρθρο 36 Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του νόμου αυτού αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζουν διαφορετικά οι επί μέρους διατάξεις του.

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου οι διατάξεις που αναφέρονται στο Εθνικό Σύστημα Κοινωνικής Φροντίδας εφαρμόζονται σε κάθε ζήτημα που αφορά τον τομέα της Κοινωνικής Πρόνοιας.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Παρακαλώ το Τμήμα να εξουσιοδοτήσει το Προεδρείο για την υπ' ευθύνη του επικύρωση των Πρακτικών ως προς την ψήφιση στο σύνολο του παραπάνω νομοσχεδίου.

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Μάλιστα, μάλιστα.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Παρεσχέθη η ζητηθείσα εξουσιοδότηση.

Συνέχιση της συζήτησης επί των άρθρων και του συνόλου του νομοσχεδίου του Υπουργείου Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης: "Για την παροχή συνδρομητικών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών και συναφείς διατάξεις".

Έχει ψηφιστεί και το άρθρο 14. Σήμερα θα συζητηθούν τα υπόλοιπα άρθρα, δηλαδή από το άρθρο 15 έως και το άρθρο 21. Επίσης, έχει κατατεθεί μία τροπολογία από τον κύριο

Υπουργό και υπάρχουν και τέσσερις εμπρόθεσμες τροπολογίες συναδέλφων.

Κύριε Υπουργέ, επί των άρθρων αυτών αν έχετε κάποιες τροποποιήσεις, να τις μοιράσετε.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Έκανα κάποιες προτάσεις στην αρχή, οι οποίες έχουν αποτυπωθεί. Σήμερα έχω κάνει κάποιες βελτιώσεις στις διατυπώσεις αυτές και κάποιες προσθήκες, που αφορούν τα άρθρα από το 15 και μετά, τις οποίες διανέμω ευθύς αμέσως στους συναδέλφους, για να διευκολυνθούμε στη συζήτησή μας επί των άρθρων και τις οποίες καταθέτω επίσης στα Πρακτικά.

(Στο σημείο αυτό ο Υπουργός κ. Δ. Ρέππας καταθέτει για τα Πρακτικά τις προαναφερθείσες βελτιώσεις και προσθήκες οι οποίες έχουν ως εξής:

"Β' Κεφάλαιο και επόμενα

Προφορικές διορθώσεις επί διανεμηθέντων κειμένων
σχεδίου νόμου και προσθηκών – τροπολογιών

Άρθρο 15

α) Το εδάφιο γ' της παραγράφου 2 αντικαθίσταται ως εξής: "Η ιδιότητα του μέλους του Ε.Σ.Ρ. είναι ασυμβίβαστη με τη διενέργεια οποιασδήποτε πράξης, στο πλαίσιο άσκησης ελεύθερου επαγγέλματος, για λογαριασμό φυσικού ή νομικού προσώπου που υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργείου Τύπου και Μ.Μ.Ε. ή του Ε.Σ.Ρ.".

β) Παράγραφος 3, στίχος 3ος:

Διαγράφονται οι εξής δύο λέξεις:

"τη ματαιώση".

Άρθρο 16

α) Τίθεται ο εξής τίτλος: "Διοικητικές κυρώσεις ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης".

β) Παρ. 1 τελευταίο εδάφιο: στην αρχή του κειμένου και μετά τις λέξεις "...για την επιβολή" διαγράφεται η λέξη "όλων".

Άρθρο 17

α) Τίθεται ο εξής τίτλος: "Μεταβατικές διατάξεις για τους όρους λειτουργίας των τηλεοπτικών σταθμών".

β) Παράγραφος 6 στοιχείο α':

Το εδάφιο α αναδιατυπώνεται ως εξής:

"α) Να εκπέμπουν αποκλειστικά εντός της ζώνης 470 έως 838 MHz, εκτός των διαύλων όπου εκπέμπει η Ε.Ρ.Τ ή αυτών που έχουν εκχωρηθεί στην Ελλάδα με βάση τη Συμφωνία της Στοκχόλμης (ν. 1552/1985) αποκλειστικά από ένα μόνον δίαυλο ανά κέντρο εκπομπής τον οποίον χρησιμοποιούσαν κατά την ημερομηνία δημοσίευσης της αντίστοιχης προκήρυξης και μόνον από εγκαταστάσεις εκπομπής που λειτουργούσαν νόμιμα κατά την ίδια ημερομηνία."

γ) Μετά την παράγραφο 8 προστίθεται νέα παράγραφος 9 ως εξής:

"9. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Μεταφορών και Επικοινωνιών και Τύπου & ΜΜΕ μπορούν να ορίζονται οι δίαυλοι συχνοτήτων που παραχωρούνται από το Ελληνικό Δημόσιο στην ΕΡΤ-ΑΕ. για τη μετάδοση των ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών προγραμμάτων της και την εκπλήρωση των συμβατικών της υποχρεώσεων".

Η παράγραφος 9 αναριθμείται σε παράγραφο 10.

Άρθρο 18

Τίθεται ο εξής τίτλος: "Διαφημίσεις τοπικού χαρακτήρα"

Άρθρο 19

α) Τίθεται ο εξής τίτλος: "Λοιπά θέματα"

β) Παράγραφος 1, στίχος 8ος:

μετά τη λέξη "σταθμών" προστίθενται οι εξής λέξεις:

"ή παροχής συνδρομητικών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών"

γ) Προστίθενται παράγραφοι 3, 4 και 5 ως εξής:

"3. Το εδάφιο δ' της παραγράφου 15 του ν. 2328/1995, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 33 του ν. 2429/1996, αντικαθίσταται ως εξής:

"Από την υποχρέωση του προηγούμενου εδαφίου εξαιρούνται οι εταιρείες που είναι εισηγμένες σε ημεδαπό ή αλλοδαπό χρηματιστήριο αξιών καθώς και οι οργανισμοί συλλογικών επενδύσεων σε κινητές αξίες και οι εταιρείες επενδύσεων χαρτοφυλακίου. Ειδικά για τη παροχή διαφημιστικών υπηρεσιών προς τον ευρύτερο δημόσιο τομέα και την εγγραφή στο Μητρώο Διαφημιστών του Δημοσίου του άρθρου 3 του Π.Δ. 261/1997 (Α' 186), η εξαίρεση του προηγούμενου εδαφίου ισχύει μόνο για τις εταιρείες που αποδεικνύουν ότι διαθέτουν υψηλή οικονομική φερεγγυότητα που πιστοποιείται από την Τράπεζα της Ελλάδας με την έκδοση σχετικής βεβαίωσης".

4. Μετά το εδάφιο γ' της παραγράφου 9 του άρθρου 1 του ν. 2328/1995 προστίθενται δύο νέα εδάφια ως εξής:

"Από τους περιορισμούς του πρώτου εδαφίου εξαιρούνται οι ανώνυμες εταιρείες που είναι εισηγμένες σε ημεδαπό ή αλλοδαπό χρηματιστήριο αξιών ή σε διεθνώς αναγνωρισμένο χρηματιστηριακό θεσμό, καθώς και οι Τράπεζες που διαθέτουν υψηλή οικονομική φερεγγυότητα, εφόσον η

συμμετοχή στο μετοχικό κεφάλαιο δεν υπερβαίνει για όλες μαζί τις πιο πάνω εταιρείες το είκοσι πέντε τοις εκατό (25%). Για τη συνδρομή των προϋποθέσεων που προβλέπονται για την εξαίρεση του προηγούμενου εδαφίου οι αρμόδιες δημόσιες αρχές ζητούν τη γνώμη της Τράπεζας της Ελλάδος".

5. Τα εδάφια ε' και στ' της παραγράφου 14 του άρθρου 12 του ν. 2328/1995, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 33 του ν. 2429/1996, αντικαθίστανται ως εξής:

"Διαφημιστής για την εφαρμογή του άρθρου αυτού θεωρείται μόνον η επιχείρηση που παρέχει διαφημιστικές υπηρεσίες στο σύνολο των πελατών της και συναλλάσσεται με τα έντυπα ή ηλεκτρονικά μέσα μαζικής ενημέρωσης ως συνέπεια αυτών των διαφημιστικών υπηρεσιών, κατόπιν εγγραφής επ' αυτού εντολής των διαφημιζόμενων πελατών της. Δεν δικαιούνται επιβράβευσης οι επιχειρήσεις που μεσολαβούν μεταξύ διαφημιστών και μέσων μαζικής ενημέρωσης και οι επιχειρήσεις που απλώς συμβάλλουν με τα μέσα μαζικής ενημέρωσης χωρίς να παρέχουν εν τοις πράγμασι τις πιο πάνω διαφημιστικές υπηρεσίες. Μόνη η απλή αγορά χώρου και χρόνου (εντολή μετάδοσης ή δημοσίευσης), έστω και κατόπιν εγγραφής εντολής του διαφημιζόμενου πελάτη, δεν συνιστά διαφημιστική υπηρεσία για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου".

Άρθρο 20

α) Παράγραφος 1 στίχος 2ος:

οι λέξεις "του ημερήσιου Αθηναϊκού Τύπου" αντικαθίστανται ως εξής:

"μέσω αναγνωρισμένου πρακτορείου των ημερήσιων και εβδομαδιαίων εφημερίδων πανελληνίας κυκλοφορίας".

β) Προστίθενται παράγραφοι 5 και 6 ως εξής:

"5. Οι αποφάσεις του Υπουργού Τύπου και Μ.Μ.Ε. με τις οποίες χορηγούνται οι άδειες λειτουργίας ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης ή παροχής συνδρομητικών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

6. Στην παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 2190/20 προστίθεται εδάφιο δ' ως εξής:

"δ) Η Πρόσκληση της Γενικής Συνελεύσεως των Ποδοσφαιρικών Ανωνύμων Εταιρειών δημοσιεύεται και σε μία από τις ημερήσιες αθλητικές εφημερίδες που συγκεντρώνουν τις προϋποθέσεις του α' εδαφίου της παρ.1 του άρθρου 3 του Ν.Δ. 3757/1957, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 1044/1980 και συμπληρώθηκε με το άρθρο 18 του Ν. 1797/1988. Για τις αθλητικές εφημερίδες οι οποίες θα έχουν τη δυνατότητα να δημοσιεύουν προσκλήσεις Γενικών Συνελεύσεων των Α.Ε. θα αποφασίζει κάθε έξι μήνες ο υπουργός Ανάπτυξης, με βάση έγγραφο του Υπουργού Τύπου και ΜΜΕ, που θα βεβαιώνει τη συνδρομή των πιο πάνω προϋποθέσεων".

Το εδάφιο β' της παραγράφου 5 του άρθρου 43 β' του Ν. 2190/1920 συμπληρώνεται ως εξής:

"Τα έγγραφα της παρ. 4 του άρθρου αυτού των Ποδοσφαιρικών Ανωνύμων Εταιρειών δημοσιεύονται και σε μία από τις αθλητικές εφημερίδες που συγκεντρώνουν τις προϋποθέσεις

του α' εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 3 του Ν.Δ. 3757/1957, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 1044/1980 και συμπληρώθηκε με το άρθρο 18 του Ν. 1797/1988. Για τις αθλητικές εφημερίδες οι οποίες θα έχουν τη δυνατότητα να δημοσιεύουν τα έγγραφα αυτά θα αποφασίζει κάθε έξι μήνες ο Υπουργός Ανάπτυξης, με βάση έγγραφο του Υπουργού Τύπου και ΜΜΕ, που θα βεβαιώνει τη συνδρομή των πιο πάνω προϋποθέσεων." .

Άρθρο 22

α) Τα άρθρα με αριθμό 22 και 23 του διανεμηθέντος κειμένου ενώνονται σ' ένα άρθρο με αριθμό 22 όπου τίθεται ο εξής τίτλος: "Ασφαλιστικά, φορολογικά και λοιπά θέματα". Οι παράγραφοι του άρθρου 23 αναριθμούνται σε παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 22.

β) Στην παράγραφο 1 προστίθεται τελευταίο εδάφιο ως εξής :

"Στην απαλλαγή αυτή δεν περιλαμβάνονται οι τόκοι, τους οποίους θα εισέπραττε το ΤΕΑΥΡΤ και το ΤΕΑΠΠΕΡΤ –2 από την Τράπεζα της Ελλάδος και ειδικότερα από τους έντοκους λογαριασμούς των διαθεσίμων κεφαλαίων, αν η ΕΡΤ – ΑΕ απέδιδε εμπρόθεσμα τις άνω ασφαλιστικές εισφορές στους δικαιούχους αυτούς ασφαλιστικούς φορείς.

Ως έναρξη της προθεσμίας της πιο πάνω τοκοφορίας λογίζεται η πρώτη του επόμενου μήνα από εκείνον που ήταν απαιτητό το αντίστοιχο τμήμα των πιο πάνω ασφαλιστικών εισφορών.

γ) Παράγραφος 3 στίχος 3ος: Μετά τις λέξεις "... των ετών 1984 έως και" διαγράφεται το "1988" και αντικαθίσταται με το "1986"

δ) Παράγραφος 4, στίχος 5ος:

Μετά τις λέξεις "... για το σκοπό αυτό και" διαγράφονται οι εξής λέξεις: "και ύστερα από σύμφωνη αιτιολογημένη γνωμοδότηση της ΕΠΑΕ, ότι δεν βλάπτεται το άμεσο και ευρύτερο περιβάλλον"

και αντικαθίστανται ως εξής: "μετά από πρόταση του αρμόδιου φορέα και απόφαση του Υπουργού ΠΕΧΩΔΕ με την προϋπόθεση ότι δεν βλάπτεται το ευρύτερο φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον"

Ακροτελεύτιο άρθρο (23)

Παράγραφος 2, στίχος 2ος:

Μετά τις λέξεις "... παράγραφοι 5 και 6" διαγράφεται το στοιχ. "α" και αντικαθίσταται ως εξής: "(εκτός του στοιχ.η)".

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Επί του άρθρου 15 κάνετε κάποια αλλαγή;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Στο άρθρο 15, το εδάφιο γ' της παραγράφου 2 αντικαθίσταται με τη διατύπωση που έχω στην πρόταση, την οποία θέτω υπόψη σας, κύριοι συνάδελφοι.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Διαβάστε το, αν θέλετε.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Εδώ ουσιαστικώς αίρουμε το ασυμβίβαστο της ιδιότητας του δημόσιου υπαλλήλου, με την ιδιότητα του μέλους του Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Είναι πρόταση Βουλευτών, που διατυπώθηκε και την κάνουμε δεκτή.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Άλλη αλλαγή κάνατε στο άρθρο 15;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Στο άρθρο 15, στην παράγραφο 3 στον τρίτο στίχο διαγράφουμε τις δύο λέξεις "τη ματαιώση", δηλαδή στη δικαιοδοσία του Προέδρου ...

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Του Προέδρου να ματαιώνει εκ των προτέρων.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Ακριβώς, μπορεί να αναβάλει ή να διακόπτει, αλλά όχι να ματαιώνει.

Αυτά για το άρθρο 15.

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΠΟΝΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, μου επιτρέπετε;

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ορίστε, κύριε Πεπονή.

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΠΟΝΗΣ: Όπως ξέρουμε, δυστυχώς είμαστε εδώ μόνο οι Βουλευτές του ΠΑΣΟΚ. Έχουμε την εκδήλωση στην Καλλιθέα. Επειδή είναι φυσικό οι Βουλευτές να πάνε στην εκδήλωση, θα πρότεινα να συζητηθούν ως ενιαίο σύνολο όλα τα άρθρα, ώστε ο καθένας να προλάβει να πει τη γνώμη του στο άρθρο που τον ενδιαφέρει. Αυτή είναι η πρότασή μου.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Είμεθα σύμφωνοι;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Μάλιστα, μάλιστα.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Αν έχουμε λίγο πρόσθετο χρόνο, είμεθα σύμφωνοι.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Νομίζω ότι κάνοντας μία ενότητα, συνήθως δίνουμε και πρόσθετο χρόνο σε κάποιον, που θέλει να παρατηρήσει περισσότερα, όπως σωστά λέει ο κ. Μάνος.

Ας προχωρήσουμε, λοιπόν, επί της ενότητας των άρθρων από το 15 έως και το 20. Το άρθρο 21 είναι το ακροτελεύτιο.

Έχουν μοιραστεί οι τροποποιήσεις, που έχετε κάνει, κύριε Υπουργέ. Θα τις διαβάξει ο καθένας και θα παίρνει το λόγο.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Έχει γίνει μία αναρρίθμηση των άρθρων, κύριε Πρόεδρε.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Η αναρρίθμηση θα γίνει κατά την ψήφιση στο σύνολο.

Ο κ. Χυτήρης έχει το λόγο.

ΤΗΛΕΜΑΧΟΣ ΧΥΤΗΡΗΣ: Για την οικονομία της συζήτησης, κύριε Πρόεδρε, θα ήθελα στο άρθρο 16, όπως ακριβώς κάναμε και στο αντίστοιχο άρθρο 12, στην παράγραφο 2, στους στίχους τέταρτο και πέμπτο, οι λέξεις και ο αριθμός "δεκαπέντε (15) ημέρες" να αντικατασταθούν με το "τριάντα (30) ημέρες".

Επίσης, στο ίδιο άρθρο στην παράγραφο 1, τελευταίο εδάφιο, στην αρχή του κειμένου μετά τις λέξεις "για την επιβολή", να διαγραφεί η λέξη "όλων", δηλαδή όλων των κυρώσεων, όπως κάναμε ακριβώς και στο αντίστοιχο άρθρο 12.

Δεν έχω τίποτε άλλο να προσθέσω, κύριε Πρόεδρε. Ευχαριστώ.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Κύριε Πρόεδρε, μου επιτρέπετε;

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ορίστε, κύριε Υπουργέ.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Κύριε Πρόεδρε, αποδέχομαι τις παρατηρήσεις του κ. Χυτήρη.

Οι διατυπώσεις, οι οποίες πρότεινα, ισχύουν, ως προτάσεις μας. Απλά, δεν έχω συμπεριλάβει στις προτάσεις το άρθρο 18 για το οποίο επιφυλάσσομαι όταν έρθει εκείνη η ώρα ή τώρα.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Συγγνώμη, κύριε Υπουργέ, η τοποθέτηση των συναδέλφων γίνεται επί όλων των άρθρων, άρα για όλα...

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Γι' αυτό ακριβώς.

Στο άρθρο 18, λοιπόν, κύριοι συνάδελφοι, που αφορά το αγγελιόσημο για τοπικές διαφημίσεις είπαμε ότι προστίθεται μετά τη λέξη "παράγεται" η λέξη "διατίθεται".

Επίσης, οι λέξεις: "και δεν αποτελεί συνδεδεμένη επιχείρηση" μέχρι το τέλος του εδαφίου αντικαθίστανται με τις λέξεις "και ο διαφημιζόμενος δεν συνδέεται κατά οποιοδήποτε τρόπο με οικονομικό φορέα που εδρεύει εκτός της ανωτέρω περιοχής". Κάνουμε πιο γενική τη διατύπωση.

Επίσης, στην παράγραφο 2, του άρθρου 18, στο πρώτο εδάφιο μετά τις λέξεις: "και των λοιπών σχετικών στοιχείων" προσθέτουμε τις λέξεις "καθώς και της έδρας του διαφημιζομένου" και συνεχίζεται μετά "στο τριπλότυπο αναλυτικό ημερολόγιο", ως έχει η διατύπωση. Προσθέτουμε ένα ακόμη στοιχείο, το οποίο πρέπει να αναγράφεται στο τριπλότυπο και αυτό είναι: "η έδρα του διαφημιζομένου".

(Στο σημείο αυτό ο Υπουργός κ. Δ. Ρέππας καταθέτει για τα Πρακτικά τις προαναφερθείσες τροποποιήσεις, οι οποίες έχουν ως εξής:

"ΑΡΘΡΟ 18

1. Για τη μετάδοση διαφημίσεων από τους νομίμως λειτουργούντες ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς περιφερειακής και τοπικής εμβέλειας, που δεν εκπέμπουν από τους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης, δεν καταβάλλεται αγγελιόσημο, εφόσον ο διαφημιζόμενος εδρεύει και το διαφημιζόμενο προϊόν ή υπηρεσία παράγεται, διατίθεται ή παρέχεται εντός των γεωγραφικών ορίων της περιοχής όπου λειτουργούν νόμιμα οι ραδιοτηλεοπτικοί σταθμοί και ο διαφημιζόμενος δεν συνδέεται κατά οποιοδήποτε τρόπο με οικονομικό φορέα που εδρεύει εκτός της ανωτέρω περιοχής.

2. Η εξαίρεση των διαφημίσεων αυτών από την καταβολή αγγελιόσημου δεν απαλλάσσει τους ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς από την υποχρέωση καταχώρισης των διαφημιστικών αυτών μηνυμάτων και των λοιπών σχετικών στοιχείων καθώς και της έδρας του διαφημιζομένου, στο τριπλότυπο αναλυτικό ημερολόγιο διαφημίσεων της παρ. 12 του άρθρου 12 του Ν. 2328/1995 (159Α) όπως αυτό τροποποιήθηκε με το άρθρο 33 του Ν. 2429/1996.)".

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Μάλιστα.

Ο κ. Πεπονής έχει το λόγο.

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΠΟΝΗΣ: Ευχαριστώ, κύριε Πρόεδρε.

Πρώτον, θα ήθελα να αναφερθώ στο προτεινόμενο σήμερα άρθρο 22. Δεν έχω καμία αντίρρηση να βοηθηθεί με τη διάταξη αυτή η ΕΡΤ να αντιμετωπίσει τα οικονομικά της προβλήματα.

Όμως, εις ό,τι αφορά το ταμείο ασφαλίσεως, τόσο το ΤΕΑΥΡΤ, όσο και το ΤΕΑΠΠΕΡΤ, νομίζω ότι είναι υπερβολικό να στερηθούν αυτά τα ταμεία, τα οποία αφορούν και συμφέροντα νόμιμα των εργαζομένων, όλων αυτών των πόρων που θα χάσουν, εάν ψηφισθεί η διάταξη ως έχει.

Έχω την εντύπωση, κύριε Υπουργέ, ότι βεβαίως οι οικονομικές κυρώσεις σε περίπτωση καθυστέρησης είναι δυσβάστακτες, αυτό το αποδέχομαι, όχι όμως να χάσουν οι εργαζόμενοι, δηλαδή τα ταμεία τους, και τους νόμιμους τόκους υπερημερίας ή μάλλον τους τόκους τους οποίους θα εισέπρατταν, εάν αυτά τα χρήματα ήσαν κατατεθειμένα σε τραπεζικό λογαριασμό.

Θα παρακαλούσα, λοιπόν, να αφήσετε τη διάταξη ως έχει και προτείνω να προστεθεί διάταξη η οποία να ορίζει τα εξής: "Στην προαναφερόμενη απαλλαγή δεν περιλαμβάνονται οι τόκοι τους οποίους θα εισέπραττε το ΤΕΑΥΡΤ και το ΤΕΑΠΠΕΡΤ 2 από την Τράπεζα της Ελλάδος και ειδικότερα από τους ένοτους λογαριασμούς των διαθεσίμων κεφαλαίων, αν η ΕΡΤ Α.Ε. απέδιδε εμπρόθεσμα τις ως άνω ασφαλιστικές εισφορές στους δικαιούχους ασφαλισμένους. Και η προθεσμία έναρξης της τοκοφορίας να λογίζεται βεβαίως από την 1η του επόμενου μήνα κάθε καθυστέρησης". Νομίζω ότι αυτό είναι μία λογική πρόταση και θα παρακαλούσα να την αποδεχθείτε.

Έχω να αναφερθώ και σε μία άλλη διάταξη. Κύριε Υπουργέ, νομίζω ότι εάν πράγματι πρόκειται για προνόμια ή εξαιρέσεις θα έπρεπε να αποφύγετε διανομή της διάταξης την τελευταία στιγμή. Αναφέρομαι στην προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 19 με την προσθήκη δύο-τριών παραγράφων οι οποίες είναι αυτοτελείς.

Δεν λέγω ότι διαφωνώ. Απλώς, θέτω υπόψιν του Τμήματος ότι είναι δύσκολο να αντιληφθώ ποιους ευνοεί αυτή η διάταξη, εκτός αν μου πείτε ότι δεν ευνοεί κανέναν. Έχω, όμως, την εντύπωση ότι κάποιους ευνοεί και θα ήταν χρήσιμο να γνωρίζουμε ποιους ευνοεί και να αντιληφθούμε γιατί τώρα διανέμεται αυτή η διάταξη. Και αν είναι μια διάταξη που εκφράζει μια μελετημένη πολιτική, γιατί δεν υπήρχε από την αρχή; Ευχαριστώ πολύ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ο κ. Μάνος έχει το λόγο.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, είχα υποσχεθεί στο Τμήμα ότι, κατόπιν της συζήτησης που είχε γίνει στην παράγραφο 6 του άρθρου 2, όπου η διατύπωση είχε πει ότι, είτε είναι εκ του πονηρού, είτε είναι απλώς κακοτεχνία, θα έφερνα τα καταστατικά τουλάχιστον δυο εταιρειών που συναλλάσσονται με το δημόσιο για να αποδείξω ότι στα καταστατικά δεν αναγράφεται ρητά, στους σκοπούς των

εταιρειών όπως προβλέπει η παράγραφος 6 του άρθρου 2, πως θα κάνουν δουλειές με το δημόσιο.

Έχω φέρει, λοιπόν, δύο τέτοια καταστατικά τα οποία καταθέτω στα Πρακτικά της Βουλής για να τα μελετήσει ο Υπουργός, διότι επαναλαμβάνω, ότι έτσι όπως έχει διατυπωθεί η διάταξη δεν επιτυγχάνεται αυτό που ισχυρίζεται ο Υπουργός ότι επιθυμεί να πετύχει. Η μεν μία εταιρεία που φέρνω αναλαμβάνει μεγάλα δημόσια έργα, η δε άλλη είναι από τους πολύ μεγάλους προμηθευτές του ΟΤΕ.

Επαναλαμβάνω ότι τα καταθέτω στα Πρακτικά προκειμένου να γίνει σαφές αυτό το οποίο εννοούσα.

(Στο σημείο αυτό ο Βουλευτής κ. Μάνος καταθέτει για τα Πρακτικά τα προαναφερθέντα έγγραφα, τα οποία βρίσκονται στο αρχείο του Τμήματος Γραμματείας της Διεύθυνσης Στενογραφίας και Πρακτικών της Βουλής).

Εις ό,τι αφορά την ενότητα αυτή, θα ήθελα να κάνω τις εξής παρατηρήσεις. Πρώτον, στην παράγραφο 1 του άρθρου 17 η πολιτεία αναγνωρίζει για άλλη μια φορά ότι οι νόμοι δεν εφαρμόζονται. Και έρχεται τώρα ο Υπουργός με αυτήν τη διάταξη να νομιμοποιήσει την παρανομία και αυτό δημιουργεί πολλά ερωτήματα σε ό,τι αφορά το καινούριο νομοθέτημα. Θα ισχύσει ο νόμος τον οποίο ψηφίζουμε σήμερα ή είναι και αυτός ένας νόμος όπως ο προηγούμενος ο οποίος δεν ισχύει και δεν εφαρμόζονταν έτσι ώστε τώρα να χρειάζεται με την παράγραφο 1 του άρθρου 17 να νομιμοποιούνται όσοι δεν τήρησαν τους κανόνες του νόμου;

Έρχομαι τώρα σε συγκεκριμένες παρατηρήσεις για τις προσθήκες και τα υπόλοιπα άρθρα.

Είμαι, πρώτον, αντίθετος με οποιοδήποτε χαρισμό υποχρεώσεων προς την ΕΡΤ. Θα καταψηφίσω, λοιπόν, αυτό το άρθρο όπως καταψήφισα και τόσα άλλα άρθρα. Θεωρώ ότι έχει ήδη πληρώσει ο ελληνικός λαός και οι Έλληνες φορολογούμενοι υπερβολικά ποσά στην ΕΡΤ, το δε αποτέλεσμα που παίρνει σε ανταπόδοση είναι ισχνότατο. Δεν έπρεπε να δοθεί τίποτα στην ΕΡΤ αν προηγουμένως δεν ξεκαθάριζαν απολύτως οι λογαριασμοί της.

Σημειώστε ότι αυτό το οποίο κάνουμε εδώ απλώς θα ανοίξει την όρεξη της ΕΡΤ για ακόμα περισσότερα. Είμαι, λοιπόν, απόλυτα αντίθετος με αυτό.

Είμαι αντίθετος με την τροποποίηση που κάνει ο κύριος Υπουργός στο άρθρο 20 παράγραφος 1, όπου τις λέξεις "Ημερήσιος Αθηναϊκός Τύπος" αντικαθιστά με τις λέξεις "Μέσων Αναγνωρισμένων Πρακτορείων". Αυτό είναι μια φωτογραφική ρύθμιση η οποία λειτουργεί υπέρ ορισμένων επιχειρήσεων. Δεν είναι ελευθέρας οικονομίας ρύθμιση αυτή. Θα έπρεπε να μη γίνει. Δηλαδή θα έπρεπε η διάταξη, κύριε Υπουργέ, να παραμείνει όπως ήταν. Δεν νομοθετούμε υπέρ συντεχνιών ή συμφερόντων στην Αίθουσα αυτή. Δεν θα έπρεπε να γίνει η ρύθμιση όπως την έκανε ο κύριος Υπουργός. Δεν εννιώ να στηρίζουμε στη Βουλή διάφορα συμφέροντα, το οποίο κάνει ακριβώς η παράγραφος 1 του άρθρου 20 όπως την αναδιατύπωσε ο κύριος Υπουργός.

Σε ό,τι αφορά το άρθρο 18, θα ήθελα να πω, ότι όλες οι ρυθμίσεις οι οποίες γίνονται είναι τόσο πολύπλοκες και τόσο περίπλοκες –αναφέρομαι στους σταθμούς που λειτουργούν στην επαρχία, για το αγγελιόσημο– ώστε αναρωτιέμαι αν πρόκειται να εφαρμοσθεί οτιδήποτε. Έτσι κι αλλιώς μέχρι σήμερα δεν εφαρμόστηκε. Εξ όσων γνωρίζω, μολονότι είχαν υποχρέωση να καταβάλουν το αγγελιόσημο δεν το κατέβαλαν. Εφεξής δε, γίνεται τόσο πολύπλοκος η ρύθμιση ώστε είμαι βέβαιος ότι πάλι δεν θα καταβληθεί τίποτα. Το καλύτερο θα ήταν ευθέως να απαλλάξετε τους περιφερειακούς σταθμούς από το αγγελιόσημο και από τον ειδικό φόρο κατανάλωσης, έτσι ώστε να είναι καθαρή η λύση.

Να μη δημιουργούμε συνθήκες παραβίασης του νόμου με τις νομοθετικές ρυθμίσεις που κάνουμε. Θα προτιμούσα, δηλαδή, ευθέως να αναγνωρίσουμε την πραγματικότητα και να απαλλάσσονται τελείως και του αγγελιόσημου και του ειδικού φόρου κατανάλωσης.

ΓΙΑΝΝΗΣ ΚΑΨΗΣ: Πώς θα επιζησουν οι κεντρικοί σταθμοί;

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Μην ανησυχείτε θα επιζησουν οι

κεντρικοί σταθμοί, κύριε Καψή.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ο κ. Σπυριούνης έχει το λόγο.

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΣΠΥΡΙΟΥΝΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, με δύο λόγια θέλω στο άρθρο 15 να επισημάνω ότι η αρτιότητα των διατάξεων, που αφορούν την πρόσληψη του ειδικού επιστημονικού προσωπικού για την επάνοδο στην υπηρεσία του "συνήγορου του πολίτη", εξασφαλίζουν όλες εκείνες τις προϋποθέσεις εφαρμογής του 2190. Θέλω να το επισημάνω, κύριε Υπουργέ, ότι είναι το σύστημα απόλυτα ανταποκρινόμενο στο πνεύμα του 2190 και γίνεται με αυστηρά αξιοκρατικά κριτήρια και αποκλείονται όλες οι δυνατές νοθεύσεις του συστήματος.

Το δεύτερο σημείο που θέλω να πω είναι ότι συμφωνώ απολύτως με την παράγραφο 3 και με τις αρμοδιότητες που δίδονται στον Πρόεδρο, ώστε επιτέλους να αρχίσει σε αυτήν τη χώρα να εφαρμόζεται ο νόμος. Κάνουμε νόμους και δεν τους εφαρμόζουμε και κανείς δεν ζητά την ευθύνη, γιατί δεν εφαρμόστηκε μία διάταξη του νόμου, όταν ο παραβάτης βρίσκεται σε ένα επίπεδο ιεραρχίας. Πρέπει κάποτε σε αυτήν τη χώρα να εφαρμόζονται οι νόμοι.

Το άρθρο 20 το θίγω γιατί είναι χαρακτηριστικό της ανισότητας που εν μέσω δημοκρατίας εξακολουθεί να επικρατεί στην πατρίδα μας και κυρίως στο χώρο των δημοσίων υπαλλήλων. Βλέπετε διατάξεις που ισχύουν για μία κατηγορία που είναι ευνοϊκές διατάξεις, δίκαιες διατάξεις. Ύστερα από είκοσι χρόνια –ευτυχώς– έρχεται τώρα ο κύριος Υπουργός και αντιμετωπίζει το πρόβλημα των εξόδων πρώτης εγκατάστασης. Είναι διατάξεις που ενώ θα έπρεπε να ισχύουν για όλο το δημοσιονομικό χώρο, δεν ισχύουν. Υπάρχουν κατηγορίες υπαλλήλων για τους οποίους δεν ισχύουν. Επιτέλους πότε, κύριε Πρόεδρε, το ενιαίο του συστήματος στην αντιμετώπιση των δημοσίων υπαλλήλων θα γίνει πράξη στην πατρίδα μας. Ας προσέξουμε με μεγαλύτερη ευαισθησία και ευθύνη τον ανθρώπινο παράγοντα. Δεν φταίνει οι υπάλληλοι, το σύστημα ευθύνεται.

Ψηφίζω τα άρθρα με την επισήμανση ότι θεωρώ πολύ σημαντικό το νομοσχέδιο και οι συνολικές διατάξεις καλύπτουν και την προοπτική της εξέλιξης σε έναν ευαίσθητο χώρο για την ενημέρωση, την ψυχαγωγία, την επιμόρφωση της κοινής γνώμης του ηλεκτρονικού συστήματος, και δίδουν τα ερείσματα για την τήρηση του νόμου, αρκεί να υπάρξει σχετική βούληση. Και πιστεύω ότι ο κύριος Υπουργός είναι ένας από τους παράγοντες που έχει και τη θέληση και τη βούληση και την εντιμότητα, ώστε να εφαρμοστεί επιτέλους αυτός ο νόμος.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ο κ. Καψής έχει το λόγο.

ΓΙΑΝΝΗΣ ΚΑΨΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, πήρα μία διευκρίνιση από τον κύριο Υπουργό και αν μου επιτρέπετε θα βγω εκτός θέματος ελαφρώς για να πω ότι τις τρεις μέρες που συζητάμε το νομοσχέδιο και παρ'ότι είχαμε την ευχέρεια, χάρη στην απουσία της Αντιπολιτεύσεως να το εγκρίνουμε, δια της μεθόδου "ναι σε όλα", κάναμε έναν εκπληκτικό διάλογο, αντιμετωπίσαμε απόλυτα καλή διάθεση εκ μέρους του κυρίου Υπουργού και νομίζω ότι εκφράζω τη γνώμη των συναδέλφων μου ότι αισθανθήκαμε ότι πράγματι νομοθετούμε, παρά τα δημοσιεύματα στον τύπο περί αντεγκλήσεων, κονταρομαχιών.

Εγώ προσωπικά θέλω να εκφράσω την ευγνωμοσύνη μου στον κύριο Υπουργό.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ο κ. Σφυρίου έχει το λόγο.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Ευχαριστώ, κύριε Πρόεδρε.

Κύριε Πρόεδρε, παίρνω το λόγο για να διατυπώσω ορισμένες παρατηρήσεις και δύο προτάσεις μόνο στο άρθρο 18 και στο άρθρο 20. Η παρατήρηση του άρθρου 18 παράγραφος 1, είναι ότι εμείς συμφωνούμε με τον τρόπο που διατυπώνεται η συγκεκριμένη απαλλαγή των περιφερειακών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών σταθμών από το αγγελιόσημο.

Δεν συμφωνώ μ'αυτό που διατύπωσε προηγουμένως ο κ. Μάνος, γιατί ο σκοπός είναι πρώτον, να παρασχεθεί μέσω αυτής της διάταξης αυτή η απαλλαγή ως κίνητρο προς τις

επιχειρήσεις της περιφέρειας οι οποίες δραστηριοποιούνται, παράγουν, διαθέτουν προϊόντα κλπ. σε εκείνη την περιοχή. Δεν μπορεί δηλαδή να απαλλάσσεται, αν επιτρέπεται να φέρω ένα παράδειγμα, η Coca Cola όταν θα διαφημίζεται σε περιφερειακό σταθμό από το αγγελιόσημο. Εννοείται ότι το μέτρο αυτό λαμβάνεται σαν κίνητρο για τις τοπικές επιχειρήσεις. Και βέβαια, ταυτόχρονα απαλλάσσει και τα τοπικά ραδιοτηλεοπτικά μέσα απ'όλη αυτήν τη διαδικασία, αλλά και από την επιβάρυνση που εμμέσως πολλές φορές μέσα από τον ανταγωνισμό που υπάρχει σε σχέση με την τιμή της διαφήμισης, φορτώνεται στις πλάτες των ραδιοτηλεοπτικών μέσων της περιφέρειας.

Επομένως, αυτή η ρύθμιση, κύριε Υπουργέ, κατ'αρχήν είναι σωστή και δίκαιη και νομίζω ότι ικανοποιεί μία επιθυμία των τοπικών ραδιοτηλεοπτικών σταθμών και μία δέσμευση που είχε αναλάβει η Κυβέρνηση προ ενός τουλάχιστον έτους όταν το θέμα είχε τεθεί. Όμως, θα ήθελα να πω ότι σε σχέση μ' αυτήν την παράγραφο πήραμε την πρωτοβουλία αρκετοί Βουλευτές όλων των κομμάτων και καταθέσαμε μία διάταξη που αναφέρεται στο αγγελιόσημο σύμφωνα με την οποία για τις ίδιες επιχειρήσεις και με τους ίδιους όρους να υπάρξει η απαλλαγή και από τον ειδικό φόρο κατανάλωσης επί των διαφημίσεων. Επιμένουμε σ'αυτό γιατί ήδη τα έντυπα Μ.Μ.Ε., οι εφημερίδες, απαλλάσσονται απ'αυτόν τον ειδικό φόρο κατανάλωσης. Και η άποψή μας είναι ότι θα πρέπει να έχουν την ίδια φορολογική μεταχείριση και τα μεν και τα δε. Γι'αυτό προτείνουμε να συμπληρωθεί η διάταξη βάσει της τροπολογίας που αναφέρεται στο άρθρο 18 και έχει γενικό αριθμό 2053 και ειδικό 5. Να καταλαμβάνει, δηλαδή, και τα θέματα του ειδικού φόρου κατανάλωσης.

Έρχομαι τώρα στο άρθρο 20. Η διάταξη όπως έχει διατυπωθεί στην παράγραφο 1 ουσιαστικά κρατά σε χαμηλό επίπεδο ή μάλλον απαλλάσσει τελείως τις ημερήσιες εφημερίδες όταν αυτές μεταφέρονται στην περιφέρεια αεροπορικώς. Και λέγει ότι η διαφορά του αεροπορικού κομίστρου της μεταφοράς του, του αθηναϊκού δηλαδή Τύπου, αναλαμβάνεται από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Τύπου. Αυτό βεβαίως εμείς το ψηφίζουμε. Αλλά θέλουμε όμως, κύριε Υπουργέ, οπωσδήποτε να επεκτείνουμε την εφαρμογή αυτής της διάταξης προσθέτοντας την εξής φράση ως ξεχωριστό εδάφιο στο συγκεκριμένο άρθρο: "Η διάταξη αυτή ισχύει και για την αεροπορική μεταφορά του ημερησίου και εβδομαδιαίου επαρχιακού Τύπου όταν οι εφημερίδες μεταφέρονται με πτήσεις εσωτερικές του νομού στον οποίο εκδίδονται".

Τι θέλουμε να πούμε; Δηλαδή, όταν μια εφημερίδα της Λέσβου αεροπορικώς μεταφέρεται στη Λήμνο ή στον Άγιο Ευστράτιο να έχει την ίδια μεταχείριση που έχει και ο αθηναϊκός Τύπος. Όταν μία άλλη μεταφέρεται στα Κύθηρα ή από τη Ρόδο στο Καστελλόριζο ή στη Λέρο και στις άλλες περιοχές κυρίως νησιωτικές και παραμεθόριες περιοχές, διότι εσωτερικές αεροπορικές γραμμές μόνο εκεί υπάρχουν, να έχει την ίδια μεταχείριση που έχει επαναλαμβάνω και ο αθηναϊκός Τύπος. Σας λέγω δε ότι αν πάτε και μιλήσετε με τους κατοίκους εκεί θα πεισθείτε και εσείς, κύριε Υπουργέ, γιατί οι εφημερίδες φθάνουν καμιά φορά μετά από τρεις μέρες επιβαρύνονται οι εφημερίδες από την αεροπορική μεταφορά μέσω της αεροπλοΐας, δεν επέρχονται συμφωνίες με αποτέλεσμα να μην υπάρχει η ανάλογη εξυπηρέτηση. Να εφαρμοσθεί αυτή η διάταξη και σ'αυτήν την περίπτωση. Μάλιστα, σε σύγκριση με τον όγκο του αθηναϊκού Τύπου που μεταφέρεται στην περιφέρεια, ο όγκος αυτών των περιπτώσεων είναι ελαχιστότατος. Η δε δαπάνη απειροελάχιστη μπροστά στη συνολική δαπάνη που αναλαμβάνει με αυτήν τη διάταξη το Υπουργείο Τύπου. Παρακαλούμε, κύριε Υπουργέ, να γίνουν δεκτές αυτές οι δύο προτάσεις που προτείνουμε.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ο κ. Ποττάκης έχει το λόγο.

ΓΙΑΝΝΗΣ ΠΟΤΤΑΚΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, το άρθρο 15, παράγραφος 5 προβλέπει υποχρέωση του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης να συντάσσει κάθε χρόνο μια έκθεση.

Η έκθεση αυτή συντάσσεται σε τακτό χρονικό διάστημα

μέχρι την 31η Μαρτίου κάθε έτους και αναφέρεται στον τρόπο που λειτούργησαν οι δημόσιοι και οι ιδιωτικοί ραδιοφωνικοί και τηλεοπτικοί σταθμοί. Υποβάλλεται στον Πρωθυπουργό, στον Πρόεδρο της Βουλής, στον αρμόδιο Υπουργό και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Σωστά όλα αυτά. Θα πρότεινα όμως να συμπληρωθεί αυτή η διάταξη και να προβλέπεται με πρωτοβουλία του Προέδρου της Βουλής διανομή της έκθεσης στους κυρίους Βουλευτές και συζήτηση μία φορά το χρόνο αυτής της έκθεσης στο Κοινοβούλιο. Το ότι με πολλή, πολλές φορές, ευχέρεια θεσμοθετούμε και ιδρύουμε ανεξάρτητες διοικητικές αρχές, αυτό δεν σημαίνει ότι θα πρέπει αυτές οι αρχές να συντάσσουν απλώς εκθέσεις οι οποίες να μην υπόκεινται στο δημοκρατικό κοινοβουλευτικό έλεγχο. Είναι νομίζω μία ευκαιρία, η έκθεση αυτή να συζητείται στην Ολομέλεια της Βουλής και όλοι οι Βουλευτές να τοποθετούνται με γνώση και με ευθύνη πάνω στα θέματα που αποτελούν μείζον πρόβλημα για τον ελληνικό λαό, για τη μόρφωσή του, για την άσκηση της κριτικής του ικανότητας, για τα θέματα που συζητάει η ελληνική κοινωνία. Γιατί την ημερήσια διάταξη των θεμάτων που συζητάει η ελληνική κοινωνία δεν την καταρτίζει ο Πρόεδρος της Βουλής, δεν τη συντάσσουν τα κόμματα, τη συντάσσουν τα ραδιοτηλεοπτικά μέσα. Και αυτά με το υλικό που δίνουν, οξύνουν ή δεν οξύνουν τη νοητική, την αισθητική και τις υπόλοιπες ικανότητες του ανθρώπου. Νομίζω ότι είναι ευκαιρία, με την ιδιαίτερη ευαισθησία που σας διακρίνει και εσάς, κύριε Πρόεδρε, για τα θέματα του Τύπου και της τηλεόρασης να φροντίσουμε όλοι να υπάρχει αυτή η συζήτηση στο Κοινοβούλιο.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ολοκληρώθηκε ο κατάλογος των ομιλητών, κύριε Υπουργέ. Ορίστε έχετε το λόγο.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Κύριοι συνάδελφοι, σας ευχαριστώ για το ενδιαφέρον σας.

Κύριε Πεπονή, η πρώτη πρόταση που κάνατε γίνεται δεκτή. Ήδη περιλαμβάνεται στις προσθήκες που έχω διανεμίει. Για να μην επιβαρύνουμε υπέρμετρα τα ασφαλιστικά ταμεία –μιλώ για το ΤΕΑΠΕΡΤ– πράγματι θα δείτε στη σελίδα 4 των διατάξεων που σας έχω διανεμίει ότι προστίθεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 22 ένα τελευταίο εδάφιο που ρυθμίζει ακριβώς αυτό το θέμα που θέσατε.

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΠΟΝΗΣ: Δεν ήταν στο αρχικώς διανεμηθέν.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Είναι σε αυτό που διένειμα σήμερα, κύριε Πεπονή.

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΠΟΝΗΣ: Αρχικώς διενεμήθη κάποιος άλλο.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Όχι της προηγούμενης Πέμπτης, αυτό που διένειμα σήμερα.

Με το άρθρο 19 θεσμοθετούμε διαδικασίες και μηχανισμούς ελέγχου της διαφάνειας στις περιπτώσεις εκείνες που μία εταιρεία είναι εισηγμένη στο Χρηματιστήριο και μέχρι ενός ορισμένου ποσοστού που φθάνει κατά ανώτατο όριο το 25%. Και στη συγκεκριμένη περίπτωση προβλέπουμε την εμπλοκή της Τράπεζας Ελλάδος. Έγινε κατ'επανάληψη αναφορά στους μηχανισμούς που χρησιμοποιεί η Τράπεζα της Ελλάδος για να πιστοποιεί την οικονομική φερεγγυότητα μίας εταιρείας, προκειμένου να αντιμετωπίσουμε αυτό το πρόβλημα. Οι ρυθμίσεις αυτές έχουν μία αντιστοιχία, θα έλεγα, με τις ρυθμίσεις με τις οποίες αντιμετωπίζουμε το θέμα των νέων συνδρομητικών ραδιοτηλεοπτικών υπηρεσιών κατά ένα ποσοστό όμως, όχι καθ'ολοκληρίαν. Αυτό για να ενισχύσουμε τη δυνατότητα των μέσων να παράγουν καλύτερης ποιότητας πρόγραμμα με υγιή κεφάλαια, εφόσον έχουν εισαχθεί σε χρηματιστηριακούς θεσμούς.

Κύριε Μάνο, αντιμετωπίζεται το θέμα το οποίο θέτετε. Σας απαντήσαμε όταν συζητούσαμε το άρθρο 2. Επανερχομαι σήμερα. Αν δείτε την παράγραφο 6 στο πρώτο εδάφιο, θα δείτε ότι η απάντηση στο αίτημά σας είναι κάτι περισσότερο από ικανοποιητική.

Όσον αφορά τώρα το κόμιστρο το οποίο αναλαμβάνει το κράτος, πρέπει να σας πω ότι δεν είναι μία καινούρια πρόβλεψη, μία καινούρια ρύθμιση. Απλά το κόμιστρο για τη μεταφορά του Τύπου πρέπει να σας πω, ότι τώρα καθώς συζητούσαμε το πρόβλημα της Ολυμπιακής, μεταξύ των άλλων αυξήθηκε και για τα έντυπα μέσα, για πρώτη φορά μετά το 1978. Είχαμε δηλαδή μία επιχείρηση με τεράστια οικονομικά προβλήματα, την Ολυμπιακή Αεροπορία η οποία είχε τιμολόγια παγωμένα από το 1978. Λόγω της αύξησης, λοιπόν, των τιμολογίων προέκυψαν διάφορα προβλήματα. Αυτά τα προβλήματα αντιμετωπίζουμε με αυτήν τη ρύθμιση και νομίζω ότι αυτό είναι πολύ λογικό.

Όσον αφορά τη θέση του κ. Σφυρίου για το ίδιο θέμα, θα επιφυλαχθούμε. Έχει μια λογική αυτό το θέμα που θέτετε, αλλά θα πρέπει να επιφυλαχθούμε εν όψει του κόστους που είναι δυνατό να προκαλείται από μια τέτοια ρύθμιση. Δεν θα πρέπει έτσι αβασάνιστα να την υιοθετήσουμε.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Είναι μηδαμινό το κόστος.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Όσον αφορά το αγγελιόσημο, κύριε Μάνο, η προσπάθειά μας είναι να ενισχύσουμε την τοπική επιχειρηματική δραστηριότητα. Εάν δώσουμε τη δυνατότητα σε περιφερειακούς σταθμούς, ενισχύοντάς τους πέρα από ένα λογικό όριο, να διαφημίζουν προϊόντα τα οποία έχουν πανελλήνια –ας το πούμε έτσι– κυκλοφορία αντιλαμβάνεσθε πως δημιουργούμε μια ανισότητα, μια νόθευση του ανταγωνισμού. Διότι τότε κάθε διαφημιζόμενος θα μπορεί να χρησιμοποιεί αυτά τα μέσα προκειμένου να διαφημίσει τα προϊόντα του, επειδή θα απαλλάσσεται αυτών των επιβαρύνσεων, που είναι ο ειδικός φόρος και το αγγελιόσημο.

Εμείς λέμε ότι τα τοπικά μέσα δεν θα υποχρεούνται να εισπράττουν και να αποδίδουν αγγελιόσημο όταν διαφημίζουν τα προϊόντα της συγκεκριμένης κατηγορίας, όπως περιγράφονται εδώ, που παράγονται, διατίθενται ή παρέχονται στην περιφέρεια για την οποία έχει πάρει άδεια και λειτουργεί ο συγκεκριμένος σταθμός. Μόνο τότε.

Όσον αφορά τώρα το Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης –έθεσε το θέμα ο κ. Σπυριούνης– θέτουμε ρυθμίσεις, οι οποίες είναι ανάλογες με αυτές που ισχύουν για το "Συνήγορο του πολίτη".

Τέλος, όσον αφορά την επισήμανση του κ. Ποττάκη για την έκθεση την οποία διατυπώνει το Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης, πιστεύω ότι ορθότερο θα ήταν –και μπορούμε να κάνουμε κάποια συμπλήρωση εδώ– η έκθεση αυτή να κοινοποιείται και στον Πρόεδρο της Βουλής, ο οποίος στο πλαίσιο του Κανονισμού ή με δική του απόφαση, καθορίζει το πώς η Βουλή θα αντιμετωπίσει το θέμα. Και μπορούμε εδώ να πούμε ότι κοινοποιείται στον Πρόεδρο της Βουλής, ο οποίος τη διαβιβάζει στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας, όπου γίνεται μια πρώτη συζήτηση και με εισήγηση της Επιτροπής έρχεται στην Ολομέλεια όπου γίνεται συζήτηση.

Θα ήθελα, όμως, αυτά τα θέματα να μην τα ρυθμίσουμε με ακραία λεπτομέρεια τώρα. Να προσθέσουμε ότι κοινοποιείται στον Πρόεδρο της Βουλής και στο πλαίσιο του Κανονισμού ή με κάποιο άλλο τρόπο που είναι πλέον πρόσφορος, γίνεται συζήτηση επί των θεμάτων αυτών και στην Ολομέλεια.

Αυτή είναι η πρόταση στην οποία καταλήγω.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ο κ. Σφυρίου έχει το λόγο.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Κύριε Πρόεδρε, δεν θέλω να απασχολήσω το Τμήμα γιατί ξέρω ότι και η ώρα είναι πολύ περιορισμένη. Θα ήθελα, όμως, να αναφέρω τα εξής:

Κύριε Υπουργέ, εάν στο θέμα της κάλυψης της αεροπορικής μεταφοράς του επαρχιακού Τύπου επικαλείσθε το ενδεχόμενο να είναι μεγάλη η δαπάνη, νομίζω ότι το επιχείρημα αυτό δεν στέκει. Θα παρακελώ να μην επιμεινέτε, γιατί μιλούμε για τον αθηναϊκό Τύπο που μεταφέρεται αεροπορικά σε εκατομμύρια αναγνώστες. Μιλούμε για ελάχιστα φύλλα τα οποία φθάνουν στα Κύθηρα, στο Καστελόριζο, στη Λήμνο, στον Άγιο Ευστράτιο κλπ. με το καράβι μετά από μερικές μέρες για να μην επιβαρύνονται με τις αεροπορικές δαπάνες. Καταλαβαίνετε, λοιπόν, ότι το ποσό για το οποίο συζητούμε είναι

ελαχιστότατο. Και τα φύλλα είναι λίγα και οι αναγνώστες στις περιοχές αυτές είναι ελάχιστοι. Νομίζω ότι στο σύνολο της δαπάνης που αναλαμβάνει το Υπουργείο για τον αθηναϊκό Τύπο, το κόστος είναι ελαχιστότατο.

Θα επέμενα στο να κάνετε δεκτή αυτήν την πρόταση, διότι νομίζω ότι θα ήταν και μια χειρονομία απέναντι στους ακρίτες αυτών των περιοχών.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, μπορώ να έχω το λόγο;

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Κύριε Κηπουρέ, δεν πρωτολογήσατε. Με τη συγκατάθεση, όμως, των συναδέλφων θα σας δώσω μετά το λόγο για να πείτε και εσείς την άποψή σας.

Εγκρίνει το Τμήμα;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Μάλιστα, μάλιστα.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Συνεπώς το Τμήμα συνεφώνησε να πάρει το λόγο και ο κ. Κηπουρός.

Ο κ. Μάνος έχει το λόγο.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Ο καινούριος δρόμος για το σοσιαλισμό, αυτόν που ακολουθεί ο κ. Μπλερ και ισχυρίζεται ότι ακολουθεί και ο κ. Σημίτης...

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Διαβάσατε το άρθρο του κ. Μπλερ σήμερα;

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Όχι, δεν το διάβασα.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Πρώτα να ενημερωθείτε. Υπάρχουν και νεότερα.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: ... άρχισε να υπάρχει όταν οι σοσιαλιστές συγκρούστηκαν με την πραγματικότητα και ανακάλυψαν ότι οι θεωρίες τους δεν λειτουργούσαν πια.

Το λέω αυτό για τον κύριο Υπουργό και το αγγελιόσημο. Μπορεί η θεωρία να είναι αυτή που του λένε οι σύμβουλοί του για το αγγελιόσημο των επαρχιακών σταθμών, η πραγματικότητα είναι ότι μολονότι ο νόμος επέβαλλε αγγελιόσημο και ειδικό φόρο κατανάλωσης όλα αυτά τα χρόνια που πέρασαν από το νομοθέτημα του κ. Βενιζέλου, δεν κατεβάλλετο το αγγελιόσημο. Και μολονότι δεν καταβάλλετο το αγγελιόσημο, κύριε Υπουργέ, δεν έπεσαν έξω οι κεντρικοί σταθμοί. Αντιθέτως, ανθούν. Δεν μετεφέρθη όλη η διαφήμιση στην επαρχία για να επωφεληθούν του γεγονότος ότι δεν πλήρωναν. Αυτό που υποστηρίζω τώρα είναι ότι με τη διάταξη την οποία φτιάξατε, έτσι όπως την έχετε φτιάξει, ανοίξατε το δρόμο για παραβιάσεις και χρηματιζόμενους.

Γιατί θα αναζητηθούν χίλιοι τρόποι αυτή η εξαιρετικά πολύπλοκη διάταξη να ερμηνεύεται κατά τις επιθυμίες των εμπλεκομένων.

Αντιθέτως, εγώ θα απλοποιούσα τη διάταξη και θα έλεγα ευθέως τι κάνω. Και συμφωνώ αν θέλετε ακόμη, για να υποχωρήσω, σε αυτά που λέει ο κ. Σφυρίου. Τουλάχιστον μειώστε το αυτό, γιατί έτσι και αλλιώς δεν θα λειτουργήσει. Αφαιρέστε τουλάχιστον τον ειδικό φόρο κατανάλωσης.

Τώρα, σε ό,τι αφορά τον επαρχιακό Τύπο και τη μεταφορά την αεροπορική, επιθυμώ να επισημάνω στον κ. Σφυρίου τι αλλαγή επιφέρατε. Πριν λέγατε πως όταν κάποια εφημερίδα αθηναϊκή μεταφέρεται στην επαρχία, τη διαφορά του κομιστρου θα την καταβάλει το Υπουργείο. Τώρα, το αλλάζει ο κύριος Υπουργός και λέει, μόνον αν τη μεταφορά την κάνει ένα αναγνωρισμένο πρακτορείο. Δεδομένου ότι αναγνωρισμένα πρακτορεία υπάρχουν ένα ή δύο και είναι ιδιωτικές επιχειρήσεις, είναι μια χαριστική πράξη του κυρίου Υπουργού. Και γι'αυτό δυσκολεύεται τώρα να σας πει, κύριε Σφυρίου, ότι θα κάνει το ίδιο για τον επαρχιακό Τύπο, δεδομένου ότι ο επαρχιακός Τύπος, που θα πάει από τη Μυτιλήνη στη Λήμνο, δεν θα πάει με το πρακτορείο. Γι'αυτό δεν τους το κάνει.

Η γνώμη μου είναι και την επαναλαμβάνω –και το λέω και για τον κύριο Πρόεδρο, ο οποίος πολλές φορές έχει δείξει ευαισθησία σ'αυτά τα θέματα– ότι πρέπει να σταματήσουμε να νομοθετούμε εδώ υπέρ συγκεκριμένων συμφερόντων. Να ανοίξουμε την αγορά. Δεν είναι σωστή η ρύθμιση την οποία κάνετε.

Και εγώ θα σας ρωτούσα: Η εφημερίδα της Θεσσαλονίκης δεν δικαιούται να κυκλοφορεί στην Αθήνα; Μόνον η αθηναϊκή

θα έχει εύνοια, μεταφερόμενη στη Θεσσαλονίκη; Γιατί η Θεσσαλονικιά ή η Ηρακλειώτικη δεν θα μπορεί να έλθει στην Αθήνα;

Όλα αυτά, δημιουργούν ερωτηματικά, τα οποία δεν έπρεπε να υπάρχουν.

Επίσης, είχε δίκιο ο κ. Πεπονής –δεν το ανέφερα– όσον αφορά το άρθρο 19 πως ό,τι και να μας πείτε, έτσι όπως έρχεται το θέμα, δημιουργείται η εντύπωση ότι νομοθετούμε φωτογραφικώς. Και αυτό δεν έπρεπε να το κάνουμε, κύριε Υπουργέ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ο κ. Χρήστος Κηπουρός έχει το λόγο.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Κύριε Υπουργέ, είμαι μεταξύ αυτών που υποβάλαμε μια τροπολογία, να μην καταβάλλεται ο ειδικός φόρος κατανάλωσης επί των διαφημίσεων. Δεν απαντήσατε προηγουμένως σε όσα είπε ο κ. Σφυρίου, ώστε να πείσετε γιατί δεν το δέχεσθε.

Επιπλέον, σωστό ήταν επί της ουσίας το θέμα που έβαλε ο κ. Σφυρίου. Όμως, δεν το έβαλε σωστά. Τι θέλω να πω; Απορώ: Είναι δυνατόν μια ελληνική κυβέρνηση να "λουφάρει" αθηναϊκές επιχειρήσεις είτε αυτές είναι εκδοτικές είτε είναι μεταφορικές και να επιφυλάσσεται για το εάν αυτό το αυτονόητο δικαίωμα τέτοιων περιφερειακών επιχειρήσεων είναι εκτός λογικής αντιμετώπισης. Δεν αφορά μόνον τα νησιά και δεν αφορά μόνον τη Θεσσαλονίκη. Αφορά όλον τον ελλαδικό χώρο. Είναι αυτονόητο ότι θίγει και προσβάλλει το περί λογικής αίσθημα όλων των Ελλήνων. Για μια ακόμη φορά δηλαδή επιβεβαιώνεται να έχουμε μια συμπεριφορά μιας κυβέρνησης υφισταμένης προς συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή και αν θέλετε διοικητικού προϊσταμένου προς την υπόλοιπη περιφέρεια. Αυτό δεν είναι ευρωπαϊκό κράτος. Είναι κρατίδιο!

Και φυσικά δεν το ψηφίζω, εάν δεν τη δεχθείτε.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Ο κ. Ποττάκης έχει το λόγο.

ΓΙΑΝΝΗΣ ΠΟΤΤΑΚΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, χαίρομαι που ο κύριος Υπουργός συνομολόγησε ότι είναι πολλαπλά χρήσιμη η συζήτηση αυτής της έκθεσης του Εθνικού Ραδιοτηλεοπτικού Συμβουλίου στο Ελληνικό Κοινοβούλιο. Προσέθεσε μάλιστα, πολύ εύστοχα, ότι πρέπει η συζήτηση να γίνεται αρχικά στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας. Είναι πολλαπλά χρήσιμη, θέλω να τονίσω, γιατί και τα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, το ραδιόφωνο και η τηλεόραση, θα γνωρίζουν ότι η ετήσια δραστηριότητά τους τελικά θα υποβληθεί σε εξέταση, στην κριτική και τον έλεγχο, το δημοκρατικό έλεγχο του Ελληνικού Κοινοβουλίου.

Είναι πολλαπλά χρήσιμη διότι και το Ραδιοτηλεοπτικό Συμβούλιο θα γνωρίζει κατά την άσκηση των καθηκόντων του και κατά την σύνταξη της έκθεσής του ότι και η δική του δραστηριότητα ως ανεξάρτητης αρχής και η δική του έκθεση, η οποία εξηγεί και αιτιολογεί τη δραστηριότητά του και αυτή θα τεθεί υπό το δημοκρατικό έλεγχο του Εθνικού Κοινοβουλίου. Η δημοκρατία αποδεικνύει έτσι ότι είναι σύστημα αμοιβαίων ελέγχων και κατά τούτο έχει το δικό της μεγαλείο και τη δική της αξία.

Είμαι βέβαιος ότι ο Πρόεδρος της Βουλής, που είναι ευαίσθητος στα θέματα του Τύπου και των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, θα λάβει υπόψη του τη σύμφωνη γνώμη της Κυβέρνησης και στα θέματα του Κανονισμού θα ρυθμίσει με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τις λεπτομέρειες αυτών των συζητήσεων. Σας ευχαριστώ.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Απόστολος Κακλαμάνης): Κύριοι συνάδελφοι, πριν δώσω το λόγο στον κύριο Υπουργό, επειδή θα κατέβω και από την Έδρα, χωρίς να πάρω θέση απλώς πληροφοριακά θα πω στο Τμήμα, με αφορμή την πρόταση που διατύπωσε ο κ. Ποττάκης, ότι εκ του Κανονισμού υφίσταται ήδη η δυνατότητα για τη συζήτηση στη Βουλή εκθέσεων, είτε των Κοινοβουλευτικών Επιτροπών που υποβάλλουν για ζητήματα στα οποία τους δίδει ανάλογη εντολή η Ολομέλεια είτε ad hoc συνιστωμένων επιτροπών του Σώματος είτε άλλων εκθέσεων όπως είναι η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ή ο κοινωνικός προϋπολογισμός κ.ο.κ. και επιφυλάσσομαι για

την τροποποίηση του Κανονισμού, ώστε να καταστεί ευχερέστερη η συζήτηση και άλλων θεμάτων, πέραν του καθαρώς νομοθετικού έργου ή της τυπικής μέχρι τώρα μορφής ελέγχου, επερωτήσεων, ερωτήσεων κλπ. Ήδη δε υπάρχει διάταξη στον Κανονισμό, σύμφωνα με την οποία οι Διαρκείς Επιτροπές μπορούν να συζητήσουν και να υποβάλουν σχετικές εκθέσεις στη συνέχεια στη Βουλή επί όλων αυτών των θεμάτων.

Κατά συνέπεια, καλύπτεται ένα πρόβλημα που έχουμε. Το μόνο είναι ότι δεν έχουμε ψηφίσει ποτέ ένα νομοσχέδιο ομοφώνως, ώστε να έχουμε τη δυνατότητα να διατίθεται μια ημέρα νομοθετικού έργου για τη συζήτηση θεμάτων τα οποία, με δική τους πρωτοβουλία, όχι τα κόμματα, αλλά οι Βουλευτές δικαιούνται να φέρουν για συζήτηση στη Βουλή.

Ο Κανονισμός, λοιπόν, μας δίδει πάρα πολλές δυνατότητες, όπως τη δυνατότητα των Διαρκών Επιτροπών να συζητούν πριν και μετά τη μετάβαση Υπουργών στα Συμβούλια Υπουργών στις Βρυξέλλες ή οπουδήποτε αλλού, επί λευκών βιβλίων, επί κειμένων, σχεδίων, οδηγιών, κανονισμών κ.ο.κ. Είναι μια διάταξη η οποία όμως μέχρι τώρα, δυστυχώς, δεν υπήρξε πρωτοβουλία από καμία πλευρά για να χρησιμοποιηθεί.

Τέλος, ήθελα να σας πληροφορήσω ότι την 1η και 2η του Οκτωβρίου, του προσεχούς μηνός, θα γίνει μια διημερίδα με αντικείμενο το Κοινοβούλιο και τα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, στην οποία θα μιλήσουν οι Πρόεδροι της Ιταλικής Βουλής και της Βελγικής Γερουσίας και ο έχων την τιμή να σας ομιλεί τώρα. Θα υπάρξουν τρεις κύκλοι συζητήσεων με συμμετοχή των Βουλευτών που όρισαν τα κόμματα, πανεπιστημιακών και δημοσιογράφων για το θέμα αυτό, της εικόνας που έχει το Κοινοβούλιο στα Μέσα, της εικόνας που έχουν τα Μέσα στο Κοινοβούλιο και τέλος για τη σχέση των δημοκρατικών θεσμών με το ρόλο των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης. Στη διημερίδα αυτή θα κληθείτε όλοι να την παρακολουθήσετε και να λάβετε μέρος.

Ορίστε, κύριε Υπουργέ, έχετε το λόγο.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Κύριε Πρόεδρε, κύριοι συνάδελφοι, όσον αφορά το θέμα των πρακτορείων που έθεσε ο κ. Μάνος, θα ήθελα να πω ότι δεν έχει θέση μέσα σ' αυτήν την Αίθουσα μια τέτοια κατηγορία όταν εκτοξεύεται από εσάς, κύριε Μάνο, προς την Κυβέρνησή μας για εξυπηρέτηση συμφερόντων.

(Στο σημείο αυτό την Προεδρική Έδρα καταλαμβάνει ο Β' Αντιπρόεδρος της Βουλής κ. ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΓΟΥΡΙΔΗΣ)

Νομίζω ότι είναι πέραν οποιασδήποτε λογικής παραδοχής. Το λέω αυτό γιατί είσατε πεπειραμένος πολιτικός και πρέπει να γνωρίζετε ότι ο θεσμός των πρακτορείων είναι αναγνωρισμένος, προβλέπεται. Τα πρακτορεία λειτουργούν για την εγκυρότητα διαφόρων στοιχείων που είναι απαραίτητα για τη διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος. Επειδή υπάρχει σειρά ευνοικών ρυθμίσεων, είναι απαραίτητο μέσω των πρακτορείων να διαπιστώνουμε και να πιστοποιούμε την ύπαρξη στοιχείων, τα οποία οδηγούν στο να απολαμβάνουν αυτών των προνομίων κάποια μέσα ενημέρωσης.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Μου επιτρέπετε;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Δεν εισάγουμε κάποια νέα ρύθμιση. Με την αύξηση του τιμολογίου για τη μεταφορά των εντύπων από την Ολυμπιακή Αεροπορία, δεν θα πρέπει να επιβαρύνεται η Ολυμπιακή Αεροπορία. Ένα μεγάλο μέρος της δαπάνης αναλαμβάνει και η Κυβέρνηση. Νομίζω ότι είναι λογικό αυτό που πρότεινε ο κ. Σφυρίου. Όμως ο επαρχιακός και περιφερειακός Τύπος με σειρά πρωτοβουλιών της Κυβέρνησης έχει και αυτός αποκτήσει μία καλύτερη θέση πλέον σήμερα. Επίσης, πρέπει να πω ότι επιδοτείται η διακίνησή του μέσω των ταχυδρομικών τελών. Απολαμβάνουν κάποιων ατελειών τα επαρχιακά έντυπα για τη διακίνησή τους. Αυτό δεν πρέπει να το αγνοούμε. Αυτό είναι θέμα τεχνικών μέσων και είναι ένα ειδικό πρόβλημα που πρέπει να το αντιμετωπίσουμε πολύ συγκεκριμένα.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κύριε Υπουργέ, μπορώ να πω κάτι;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Να μιλήσετε μετά, κύριε Μάνο.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Αν έχετε την καλοσύνη, να μας ενημερώσετε για τα εξής: Πρώτον, αν τα πρακτορεία είναι ιδιωτικές επιχειρήσεις και δεύτερον, πόσα τέτοια υπάρχουν που να είναι αναγνωρισμένα σύμφωνα με τη διάταξή σας.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Κύριε Μάνο, για να ιδρυθεί και να λειτουργήσει ένα πρακτορείο υφίσταται κάποιον έλεγχο προκειμένου να αποκτήσει τη σχετική άδεια.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Είναι ιδιωτικά;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Βεβαίως, μπορεί να είναι ιδιωτικά.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Πόσα είναι;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Οποιοσδήποτε ενδιαφέρεται, μπορεί, εφόσον πληροί τις συγκεκριμένες προϋποθέσεις, να αποκτήσει μία τέτοια άδεια για να λειτουργήσει ένα πρακτορείο. Δεν υπάρχει άλλος τρόπος σε όλο το σύγχρονο κόσμο, για να έχεις διασταύρωση στοιχείων που αφορούν την κυκλοφορία των εντύπων. Δεν γίνεται αλλιώς.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κύριε Υπουργέ, είναι μόνο δύο;

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Κύριε Μάνο, σας παρακαλώ! Με αυτόν τον τρόπο δεν μπορούμε να συνεννοηθούμε. Ας τελειώσει ο κύριος Υπουργός και μετά πάρτε το λόγο.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Η Αντιπολίτευση συνήνεσε για να πάτε στην ομιλία του Πρωθυπουργού και επιταχύνεται η διαδικασία. Δώστε, λοιπόν, λίγη ευελιξία.

Θέλω να ρωτήσω το εξής, κύριε Υπουργέ, γιατί αν μου απαντήσετε έτσι, τότε τα πράγματα διευκρινίζονται. Μπορεί οποιαδήποτε εφημερίδα από αυτές που κυκλοφορούν νομίμως να δημιουργήσει μόνη της πρακτορείο ή όχι;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Εφόσον έχει κάποιες προϋποθέσεις, προκειμένου να λειτουργήσει το πρακτορείο αυτό, ασφαλώς μπορεί.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Συνεπώς θα μπορούσε να δημιουργήσει το δικό της πρακτορείο και να τύχει της ευνοϊκής αυτής ρύθμισης. Αυτό λέτε.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Νομίζω ότι οι εφημερίδες της Θεσσαλονίκης έχουν πρακτορείο, μέσω του οποίου διακινούν τα φύλλα τους στη Βόρεια Ελλάδα. Όλα τα πρακτορεία είναι καταγεγραμμένα, ελέγχεται η λειτουργία τους και εφόσον πληρούν αυτές τις προϋποθέσεις μπορεί να λειτουργούν.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Στην Αθήνα μπορούν να έρθουν, κύριε Υπουργέ;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Δεν υπάρχει άλλος τρόπος για να ελέγχουμε την κυκλοφορία των εντύπων. Και είναι απαραίτητο να γνωρίζουμε στοιχεία σχετικά με την κυκλοφορία των εντύπων.

Κλείνω, λέγοντας ότι δεν είναι δυνατόν να προχωρήσουμε σε μία ρύθμιση σαν αυτή, η οποία προτάθηκε από τον κύριο Υπουργό, για την κατάργηση του ειδικού φόρου κατανάλωσης όσον αφορά τις διαφημίσεις. Μειώνουμε τα έσοδα του δημοσίου και δεν είναι δυνατόν μία τέτοια διάταξη να περιληφθεί σ' αυτό το νομοσχέδιο. Από κει και πέρα, πρέπει να πω και πάλι ότι η διάταξη αυτή στοχεύει στο να ενισχύσει την τοπική επιχειρηματική δραστηριότητα, να κάνει δηλαδή για τους τοπικούς επιχειρηματίες πιο φτηνή τη διαφήμιση στα τοπικά ηλεκτρονικά μέσα. Βεβαίως ωφελούνται και οι δύο και ενισχύεται η δυνατότητα των ντόπιων επιχειρηματιών να προβάλουν τα προϊόντα και τις υπηρεσίες τους. Αυτό είναι το νόημα της ρύθμισης στην οποία σήμερα προχωρούμε. Δεν θα φθάσουμε, όμως, μέχρι του σημείου να καταργήσουμε τον ειδικό φόρο κατανάλωσης, που είναι ένα δημόσιο έσοδο. Δεν είναι δυνατόν μέσω αυτού του νομοσχεδίου να πάρουμε μία τέτοια απόφαση τώρα.

Αυτά είναι τα θέματα που έθεσαν οι συνάδελφοι. Βεβαίως, τόσα χρόνια, κύριε Μάνο, δεν πλήρωναν αγγελιόσημο ή ειδικό φόρο για τον απλό λόγο ότι δεν λειτουργούσαν νομίμως. Δεν

υπήρχε τρόπος να ζητηθεί από τα περιφερειακά και τοπικά μέσα να ανταποκριθούν σ' αυτήν την υποχρέωσή τους. Τώρα, λοιπόν, που αποσαφηνίζεται το ραδιοτηλεοπτικό τοπίο και ολοκληρώνεται αυτή η διαδικασία παραχώρησης αδειών, αναλαμβάνουν και συγκεκριμένες δεσμεύσεις.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Άρα, δεν είχατε έσοδα.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Ασφαλώς, με τη συγκεκριμένη ρύθμιση, πρέπει να πω ότι δημιουργούνται καινούρια έσοδα για τα ασφαλιστικά ταμεία, τα δικαιούχα αυτού του πόρου, όπως είναι το ΤΣΠΕΑΘ και τα άλλα. Ασφαλώς, ενισχύονται τα ασφαλιστικά ταμεία.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, παρακαλώ το λόγο.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Κύριε Κηπουρέ, δεν μπορείτε να πάρετε το λόγο, δεν τον δικαιούσθε.

Ο Κοινοβουλευτικός Εκπρόσωπος του ΠΑ.ΣΟ.Κ., κ. Σφυρίου έχει το λόγο.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Κύριε Υπουργέ, δεν θα πρέπει, κατά την άποψή μας και ειδικά τη δική μου, με την εμπειρία που έχω στο νησιωτικό χώρο, να επιμεινέτε στο ότι λύνεται το πρόβλημα με την ταχυδρομική απαλλαγή που έχουν. Διότι έχουμε το φαινόμενο να φθάνει ο αθηναϊκός ημερήσιος Τύπος στο νησί, είτε είναι η Λήμνος είτε είναι τα Κύθηρα είτε το Καστελόριζο ή κάπου αλλού με την ταχυδρομική οδό, που λέτε, μετά από τρεις ή τέσσερις τουλάχιστον ημέρες. Μιλάω για τον ημερήσιο Τύπο, δηλαδή για την εφημερίδα, που θα έπρεπε να διαβάζεται την ημέρα που εκδίδεται.

Γι' αυτό νομίζω ότι θα ήταν καλή χειρονομία να αποδεχθείτε την πρόταση. Αν επιμεινέτε, εγώ απλά θα διαφωνήσω.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Επιφυλάχθηκα.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ο κ. Κηπουρός έχει το λόγο.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Εγώ, κύριε Υπουργέ, ήθελα να σας προστατεύσω με αυτό που έκανα. Έφτασε ένας κατ' εξοχήν αθηναϊστής εδώ, ο κ. Μάνος, ο παρακαθήμενός μου, να σπριζεί την περιφέρεια κι εσείς να αρνείστε να αποδεχθείτε ένα λογικό αίτημα. Θα σας στείλω αύριο ένα βιβλίο μας, που έχει τίτλο "Για την Εγνατία", αλλά που έχει υπότιτλο "Μουχτάρηδες της Αθήνας". Αυτό ακριβώς είστε, κύριε Υπουργέ.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Η πρότασή σας ποια είναι; Να μπορεί και ο επαρχιακός Τύπος...

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Το ξέρει, το κατάλαβε ο κύριος Υπουργός.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Να μπορεί ο επαρχιακός Τύπος να διακινείται με την Ολυμπιακή, όπως διακινείται ο αθηναϊκός Τύπος.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Ισότιμη αντιμετώπιση του αθηναϊκού κέντρου με την ελλαδική περιφέρεια. Είναι ζήτημα δικαίου. Διαφορετικά δεν το ψηφίζω.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Κοιτάξτε, κύριε Κηπουρέ. Ορισμένα πράγματα μπορούμε να τα επιτύχουμε, όταν μιλάμε με συγκεκριμένη πρόταση.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Ισότιμη...

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Σας παρακαλώ, κύριε Κηπουρέ.

Παρακαλώ, να μη γράφονται οι διακοπές του κ. Κηπουρού στα Πρακτικά.

Η πρόταση είναι να διακινείται ο επαρχιακός Τύπος μέσω της Ολυμπιακής Αεροπορίας, όπως ακριβώς διακινείται και ο αθηναϊκός Τύπος.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: ...

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ο κύριος Υπουργός έχει το λόγο.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Πιστεύω ότι είναι δημαγωγία και μόνο δημαγωγία, χωρίς να γνωρίζουμε τα στοιχεία, να μιλούμε δι' αυτού του τρόπου, πολύ περισσότερο όταν η εισήγησή μας είναι βέβαιο ότι συνεπάγεται κόστος για το δημόσιο ταμείο.

Η ρύθμιση την οποία κάνουμε δίνει ένα καθεστώς το οποίο

είναι καλύτερο, είναι πλεονεκτικό για τα περιφερειακά και τοπικά ηλεκτρονικά μέσα ενημέρωσης σε σχέση με τα μέσα εθνικής εμβέλειας, γιατί τις διαφημίσεις τοπικών προϊόντων και υπηρεσιών τις απαλλάσσει από την υποχρέωση να εισπράττουν αγγελιόσημο. Το ένα είναι αυτό.

Όσον αφορά τα έντυπα, πρέπει να σας πω ότι δεν γνωρίζετε την πολιτική μας, παρά το ότι είστε Βουλευτής, ο οποίος έχει εκλεγεί με το πρόγραμμα αυτού του Κόμματος, για τα περιφερειακά έντυπα μέσα ενημέρωσης, ότι η σειρά ρυθμίσεων, τις οποίες έχουμε κάνει κατά την τελευταία διετία, δημιουργούν ένα νέο τοπίο για τις εφημερίδες που εκδίδονται και διακινούνται στην ελληνική περιφέρεια.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: ...

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Μπορώ να αναφερθώ με λεπτομέρειες σ' αυτές τις πρωτοβουλίες, οι οποίες δεν έχουν προηγουμένο. Δεν εισάγεται οποιαδήποτε νέα ρύθμιση με τις διατάξεις αυτού του νομοσχεδίου, καμία νέα ρύθμιση, ώστε να θεωρηθεί ότι είναι ευκαιρία να προχωρήσουμε ένα βήμα παραπέρα. Μένουμε στα θέματα τα οποία έχουν ρυθμιστεί εδώ και αρκετά χρόνια. Επίσης, για τα θέματα αυτά και για κανένα άλλο κάνουμε όλες τις απαραίτητες διευθετήσεις, λόγω των προβλημάτων που έχουν προκύψει, τα οποία προβλήματα σας είπα ποια είναι. Έχουν πολύ σαφείς και συγκεκριμένους και τίποτε άλλο πέραν αυτού.

Όσον αφορά γενικότερα τη στήριξη των περιφερειακών εντύπων ηλεκτρονικών μέσων ενημέρωσης, η πολιτική μας είναι πλήρης. Νομίζω ότι μόνο ικανοποίηση έχει δημιουργήσει στους ίδιους τους φορείς που εκδίδουν έντυπα στην ελληνική περιφέρεια ή έχουν στον έλεγχό τους ηλεκτρονικά μέσα ενημέρωσης. Άρα, δεν πρέπει να δικαιολογείται αυτή η μεμψιμορία με την οποία προσεγγίζετε το θέμα.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Κύριε Υπουργέ...

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Σας παρακαλώ, κύριε Κηπουρέ.

Να μη γράφεται τίποτα στα Πρακτικά από τις διακοπές του κυρίου Κηπουρού.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: ...

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Σας παρακαλώ, κύριε Κηπουρέ.

Δεν υπάρχει άλλος εγγεγραμμένος να μιλήσει επί της ενότητας των άρθρων αυτών.

Κύριε Υπουργέ –πριν προχωρήσω στην ψήφιση των άρθρων– έκανε κάποιες τροποποιήσεις ο κ. Χυτήρης. Αυτές τις κάνετε δεκτές;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Μάλιστα.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Άρα, γίνονται και αυτές οι τροποποιήσεις δεκτές και θα ενταχθούν στα άρθρα, όπως αυτές επροτάθησαν.

Κηρύσσεται περαιωμένη η συζήτηση επί της ενότητας των άρθρων 15 έως και 20.

Εισερχόμαστε στην ψήφιση των άρθρων της ενότητας αυτής, κεχωρισμένη.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το άρθρο 15, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτό, δεκτό.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Συνεπώς το άρθρο 15 έγινε δεκτό κατά πλειοψηφία, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το άρθρο 16, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτό, δεκτό.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Συνεπώς το άρθρο 16 έγινε δεκτό κατά πλειοψηφία, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το άρθρο 17, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτό, δεκτό.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Συνεπώς το άρθρο 17 έγινε δεκτό κατά πλειοψηφία, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το άρθρο 18, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτό, δεκτό.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Συνεπώς το άρθρο 18 έγινε δεκτό κατά πλειοψηφία, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το άρθρο 19, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτό, δεκτό.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Συνεπώς το άρθρο 19 έγινε δεκτό κατά πλειοψηφία, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το άρθρο 20, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτό, δεκτό.

ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΗΠΟΥΡΟΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Συνεπώς το άρθρο 20 έγινε δεκτό κατά πλειοψηφία, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό.

Κύριοι συνάδελφοι, έχω την τιμή να ανακοινώσω στο Τμήμα ότι:

1. Οι Υπουργοί Δικαιοσύνης, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εξωτερικών, Εθνικής Οικονομίας που Οικονομικών, Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων κατέθεσαν σχέδιο νόμου: "Κύρωση της Σύμβασης για την καταπολέμηση της δωροδοκίας αλλοδαπών δημοσίων λειτουργών στις διεθνείς επιχειρηματικές συναλλαγές".

2. Οι Υπουργοί Δικαιοσύνης, Εξωτερικών και Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών κατέθεσαν σχέδιο νόμου: "Κύρωση της Σύμβασης για την προσχώρηση του Βασιλείου της Ισπανίας και της Πορτογαλικής Δημοκρατίας στη σύμβαση για το εφαρμοστέο δίκαιο στις συμβατικές ενοχές".

3. Οι Υπουργοί Εξωτερικών, Εθνικής Οικονομίας, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Μεταφορών και Επικοινωνιών κατέθεσαν σχέδιο νόμου: "Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Αλβανίας και της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας για τη διάνοιξη τριών νέων συνοριακών διόδων".

4. Οι Υπουργοί Μεταφορών και Επικοινωνιών και Εξωτερικών κατέθεσαν σχέδιο νόμου: "Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Αλβανίας για διεθνή οδική μεταφορά επιβατών και εμπορευμάτων".

5. Οι Υπουργοί Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, Εξωτερικών και Ανάπτυξης κατέθεσαν σχέδιο νόμου: "Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Μολδαβίας για την προώθηση και αμοιβαία προστασία των επενδύσεων".

Θα παραπεμφθούν στις αρμόδιες Διαρκείς Επιτροπές της Ολομέλειας.

Εισερχόμαστε στη συζήτηση της τροπολογίας με γενικό αριθμό 2059 και ειδικό 8, των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης.

Κύριε Υπουργέ, έχετε το λόγο επ'αυτής της τροπολογίας.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Το κεφάλαιο αυτό αναφέρεται σε θέματα της Ελληνικής Ραδιοφωνίας Τηλεόρασης. Οι ρυθμίσεις αυτές συμπληρώνονται με τις προτάσεις που έχω διανεμίει ήδη στους συναδέλφους. Πιστεύω ότι πρέπει να γίνουν δεκτές

όπως προβλέπονται. Περιλαμβάνεται η πρόταση που έκανε ο κ. Πεπονής.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Στις διανεμηθείσες δηλαδή εξ αρχής τροποποιήσεις, περιλαμβάνονται και αυτές της τροπολογίας αυτής.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Ναι, ακριβώς. Απλώς το άρθρο 22 περιέχει πλέον το άρθρο 22 και το άρθρο 23 της τροπολογίας, που έχει διανεμηθεί. Δηλαδή τα άρθρα 22 και 23 της τροπολογίας συμπίπτουν σε ένα άρθρο, στο άρθρο 22, με περισσότερες παραγράφους.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Το άρθρο 22 και το άρθρο 23 συμπίπτουν στο άρθρο 22.

Κύριε Υπήρη, θέλετε επί της τροπολογίας να πείτε κάτι;

ΤΗΛΕΜΑΧΟΣ ΧΥΤΗΡΗΣ: Τίποτε. Συμφωνούμε.

ΓΙΑΝΝΗΣ ΚΑΨΗΣ: Συμφωνώ, άνευ της ευθύνης της φράσεως "ανθρωπογενές περιβάλλον".

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Το ΥΠΕΧΩΔΕ το έχει πάρει από νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ο κ. Μάνος έχει το λόγο.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Ενθυμούμαι στο παρελθόν, κύριε Πρόεδρε, τον αγώνα της Μελίνας Μερκούρη εναντίον της παρακράτησης υπέρ της ΕΡΤ σε λογαριασμούς της ΔΕΗ. Φαίνεται ότι το ΠΑ.ΣΟ.Κ. τιμά τη μνήμη της, αλλά όχι τις πράξεις της, διότι επαναλαμβάνει συνεχώς αυτό το ανοσιούρημα.

Υποχρεώνει όλους τους Έλληνες να καταβάλλουν υπέρ της ΕΡΤ για να μην τη βλέπουν. Πληρώνουμε όλοι αμύθητα ποσά στην ΕΡΤ για να μην τη βλέπουμε. Και συνεχίζεται αυτό το καθεστώς για να βολέουν οι κυβερνήσεις τους φίλους τους δημοσιογράφους και να μπορούν ή να νομίζουν ότι μπορούν να ελέγχουν την πληροφόρηση του ελληνικού λαού.

Είμαι απόλυτα αντίθετος με οποιαδήποτε ρύθμιση και χαρίζει χρήματα στην ΕΡΤ ή της δίδει περισσότερα από αυτά που ήδη καταβάλλονται.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ο κύριος Υπουργός έχει το λόγο.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Θα υπενθυμίσω στον κ. Μάνο ότι η Ελληνική Ραδιοφωνία Τηλεόραση λειτουργεί σε ένα ανταγωνιστικό περιβάλλον. Υπάρχουν ιδιωτικοί φορείς, πράγμα που δεν συνέβαινε παλαιότερα. Άρα κρίνεται και συγκρίνεται και ο καθένας μπορεί να βγάλει τα συμπεράσματά του.

Δεύτερον, ο ρόλος της δημόσιας ραδιοτηλεόρασης, ως φορέα με ιδιαίτερη αποστολή, έχει αναγνωριστεί στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σας παραπέμπω στο πρωτόκολλο 32 της Συμφωνίας του Άμστερνταμ. Νομίζω ότι αυτές οι ρυθμίσεις δεν εισάγουν κάτι το νέο. Απλώς τακτοποιούν υπάρχουσες εκκρεμότητες. Όσον αφορά το ανταποδοτικό τέλος στο οποίο αναφερθήκατε, η ρύθμιση αυτή δεν κάνει τίποτε άλλο, παρά –και θα έπρεπε να συμφωνείτε με αυτό– να προβλέπει ότι ο προσδιορισμός του ανταποδοτικού τέλους και η πιθανή αύξησή του θα αποφασίζεται από τη Βουλή με τη νομοθετική διαδικασία και όχι όπως γινόταν μέχρι τώρα με μία απλή υπουργική απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας. Η σχετική διάταξη που υπήρχε καταργείται. Νομίζω ότι όλοι συμφωνείτε με μία τέτοια εξέλιξη, η οποία είναι άκρως εκσυγχρονιστική και οδηγεί σε μία μεγαλύτερη διαφάνεια με ευθύνη της Βουλής.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ο κ. Μάνος έχει το λόγο.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Φαίνεται ότι ο κύριος Υπουργός εκλαμβάνει την παριστάμενη Αντιπολίτευση ως τελειώς αφελή, όταν λέει ότι ισχύει ο ανταγωνισμός. Ανταγωνισμός, κύριε Υπουργέ, σημαίνει τη δυνατότητα των ανταγωνιζομένων να χρεοκοπήσουν όταν δεν τα βγάζουν πέρα. Αφήστε την ΕΡΤ, λοιπόν, να χρεοκοπήσει αν δεν μπορεί. Αλλιώς δεν έχουμε ανταγωνισμό. Είναι πλάσμα ανταγωνισμού αυτό το οποίο έχουμε.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ο Κοινοβουλευτικός Εκπρόσωπος του ΠΑ.ΣΟ.Κ. κ. Σφυρίου έχει το λόγο.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Κύριε Πρόεδρε, υπήρξε μία αναφορά στο όνομα της αείμνηστης Μελίνας. Όταν αγωνιζόταν τότε η Μελίνα στην Ελλάδα υπήρχε μόνο μία τηλεοπτική φωνή. Ήταν δε καθοδηγούμενη αυτή η φωνή. Δεν υπήρχαν οι εγγυήσεις που δόθηκαν στη συνέχεια με το νέο θεσμικό πλαίσιο. Επομένως δεν πρέπει να συγχέουμε εκείνη την εποχή με τη σημερινή.

Όμως ο κ. Μάνος υπήρξε επί χρόνια Υπουργός Εθνικής Οικονομίας. Είχε την κύρια ευθύνη της λειτουργίας του ανταγωνισμού στη χώρα μας. Γιατί ως Υπουργός της Εθνικής Οικονομίας δεν έσπευσε εφαρμόζοντας αυτά τα οποία λέει σήμερα περί ανταγωνισμού να καταργήσει αυτές τις διατάξεις;

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Δεν πρόλαβα.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Προλαβαίνατε, αν θέλατε. Όμως τις διατηρήσατε τις διατάξεις τότε επί χρόνια. Μην έρχεστε, λοιπόν, τώρα να εξοβελίζετε ένα καθεστώς, το οποίο επί χρόνια σαν Υπουργός Εθνικής Οικονομίας το διατηρήσατε.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, παρακαλώ το λόγο επί προσωπικού.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ορίστε, κύριε Μάνο, να μας πείτε εις τι συνίσταται το προσωπικό σας θέμα.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Ο κ. Σφυρίου είπε μία ανακρίβεια. Δεν ήμουν επί χρόνια Υπουργός. Ήμουν Υπουργός Εθνικής Οικονομίας επί ενάμιση χρόνο και σ'αυτόν τον ενάμιση χρόνο εκινήθησαν πολύ περισσότερα πράγματα από όσα εκινήθησαν την επόμενη πενταετία.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ο κ. Μπαντουβάς έχει το λόγο.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΠΑΝΤΟΥΒΑΣ: Κύριε Πρόεδρε, αναμφισβήτητα η ΕΡΤ έχει προσφέρει υπηρεσίες στον τόπο αυτόν. Και αν σε ορισμένους τομείς κάποτε υπηρέτησε κυβερνητικά ή κομματικά συμφέροντα στα πλαίσια της δραστηριότητάς της, σε αυτό φταίμε εμείς οι πολιτικοί. Σαν θεσμός όμως προσέφερε υπηρεσίες και την αναζητούμε και σήμερα και τη θέλουμε, όταν βλέπουμε την ποιότητα και το επίπεδο των ιδιωτικών καναλιών. Την αναζητούν οι ελληνικές οικογένειες κατ' αρχήν.

Αναμφισβήτητα κανείς δεν μπορεί να υποβαθμίσει το ρόλο που έπαιξε η ΕΡΤ στη δημόσια και κοινωνική ζωή της χώρας. Όμως, κύριε Υπουργέ, γιατί θα την απαλλάξετε από ασφαλιστικές και φορολογικές υποχρεώσεις; Αν έχει κενά ή ελλείμματα ή οικονομικά προβλήματα να τα επιβαρυνθεί το κοινωνικό σύνολο, να εγγραφούν στον προϋπολογισμό, να υπάρξει άλλη πρόβλεψη και άλλη πηγή. Γιατί να μην έχουν τόσες επιχειρήσεις που η δραστηριότητά τους έχει άμεση σχέση με την οικονομική και κοινωνική ζωή της χώρας που αποτελούν την ραχοκοκαλιά της οικονομίας μας σε αυτόν τον τόπο και θα έχει η Ελληνική Ραδιοφωνία και Τηλεόραση; Να βρείτε άλλη πηγή και όχι να παρουσιάζεται το φαινόμενο να στέλνονται στον Κορυδαλλό φτωχοί βιοπαλαιστές, βιοτέχνες και μικροεπιχειρηματίες για πολύ μικρές φορολογικές υποχρεώσεις και να απαλλάσσουμε την ΕΡΤ.

Με αυτόν τον τρόπο δεν είμαστε αξιόπιστοι και δημιουργούμε οπωσδήποτε επιχειρήματα για αμφισβήτηση της αντικειμενικότητας του κράτους.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ο κύριος Υπουργός έχει το λόγο.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Συμφωνώ με την παρατήρηση του κ. Μπαντουβά ότι δεν είμαστε αξιόπιστοι και δεν δημιουργούμε μια αγαθή εντύπωση στους Έλληνες πολίτες, όταν προβαίνουμε σε τέτοιες ρυθμίσεις, επειδή πολλές φορές οι εντυπώσεις που δημιουργούνται δεν ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα των ρυθμίσεων που αποφασίζει η ελληνική Βουλή.

Πρέπει να σας πω ότι οι επιβαρύνσεις αυτές, που φορτώθηκε η ΕΡΤ, δεν είναι τίποτε άλλο παρά λογιστικού χαρακτήρα προσαυξήσεις, τις οποίες γι' αυτό το λόγο το οικονομικό επιτελείο της Κυβέρνησης, συνυπογράφοντας

αυτήν την προσθήκη, δέχεται να αναλάβει επειδή ακριβώς σε τίποτα ή κατά κύριο λόγο δεν ευθύνεται η ΕΡΤ.

Τώρα γνωρίζετε πολύ καλά, κύριε Μάνο, μια και μιλήσατε για ανταγωνισμό ότι εκείνη τη περίοδο ο δημόσιος ραδιοηλεκτρονικός φορέας λειτουργούσε κατά μονοπωλιακό τρόπο και μάλιστα και κατά αντιδημοκρατικό τρόπο. Είχε ειπωθεί τότε το αμίμητο από τον πρόεδρο της τότε κυβερνήσεως, σε σχετικό παράπονο που είχε διατυπωθεί ότι ασφαλώς από την τηλεόραση προβάλλεται μόνο η κυβέρνηση γιατί μόνο αυτή παράγει έργο. Δεν έχει κανένα λόγο η τηλεόραση να προβάλλει την Αντιπολίτευση γιατί αυτή δεν κάνει τίποτα παρά μόνο εκφωνεί λόγους.

Έχοντας την εμπειρία λειτουργίας της Ελληνικής Ραδιοφωνίας Τηλεόρασης σήμερα μπορεί ο καθένας να αντιληφθεί πόσο μακριά βρισκόμαστε από εκείνη την εποχή.

Πέραν αυτού όμως ο ανταγωνισμός δεν είναι μόνο ανταγωνισμός επιχειρήσεων γιατί η ΕΡΤ πέρα από το ότι είναι μία επιχείρηση, είναι μία ειδική επιχείρηση, η οποία παρέχει στο κοινό ραδιοηλεκτρονικό πρόγραμμα. Και όταν μιλάμε για ραδιοηλεκτρονικά προγράμματα δεν είναι δυνατόν να αφήσουμε την ποιότητα ή τη στάθμη των προγραμμάτων στο έλεος του ανταγωνισμού, ο οποίος ευτελίζει το οπτικοακουστικό περιεχόμενο μόνο και μόνο για να προσελκύσει τον ανύπαρκτο κατά την άποψή μου μέσω τηλεθεατή ή ακροατή τον οποίο συχνά επικαλούνται όλοι.

Εν πάση περιπτώσει ο ιδιαίτερος ρόλος και η σημασία του ραδιοηλεκτρονικού φορέα έχει αναγνωρισθεί. Αναφέρεται και στο πρωτοκόλλο του Άμστερνταμ πως οι δημόσιοι φορείς έχουν να επιτελέσουν ειδικό ρόλο και γι' αυτό χρήζουν κάθε ενίσχυσης από τις κυβερνήσεις των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι ρυθμίσεις που προχωρούμε δεν κάνουν τίποτα άλλο παρά να ανταποκριθούν σε αυτόν το σκοπό. Σας ενημερώνω ότι η Ελληνική Ραδιοφωνία και Τηλεόραση είναι η δεύτερη δημόσια επιχείρηση μετά τα ΕΛΤΑ που απέκτησε επιχειρησιακό σχέδιο, το οποίο υπογράψαμε λίγες μέρες πριν, με τη διοίκηση της ΕΡΤ και τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας. Είναι το πρώτο συμβόλαιο διαχείρισης που υπογράψαμε στην ιστορία της Ελληνικής Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης. Αυτό, μαζί με άλλες πρωτοβουλίες που έχουμε αναλάβει, κάτι σημαίνει για το έργο που γίνεται στην Ελληνική Ραδιοφωνία και Τηλεόραση.

Κλείνοντας, κύριε Πρόεδρε, θα ήθελα να κάνω μία δήλωση.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Μισό λεπτό, κύριε Υπουργέ.

Δεν υπάρχει άλλος εγγεγραμμένος να ομιλήσει επί της τροπολογίας με γενικό αριθμό 2059 και ειδικό 8.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτή η τροπολογία αυτή όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτή, δεκτή.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Συνεπώς η τροπολογία με γενικό αριθμό 2059 και ειδικό 8 γίνεται δεκτή κατά πλειοψηφία όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό και εντάσσεται στο νομοσχέδιο ως ίδιο άρθρο.

Υπάρχουν κάποιες εμπρόθεσμες τροπολογίες Βουλευτών.

Κύριε Υπουργέ, κάνετε καμία από αυτές δεκτή;

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Όχι, κύριε Πρόεδρε.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Υπάρχει κανείς εκ των κυρίων συναδέλφων που θέλει να πάρει το λόγο επί των εμπροθέσμων αυτών τροπολογιών; Όχι.

Εισερχόμαστε στη συζήτηση και ψήφιση του ακροτελεύτιου άρθρου, όπως αυτό θα αναριθμηθεί εκ των υστέρων και όπως αυτό τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό.

Ορίστε, κύριε Υπουργέ, έχετε το λόγο.

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Κύριε Πρόεδρε, κύριοι συνάδελφοι, θα ήθελα να ευχαριστήσω όλους τους Βουλευτές που έλαβαν μέρος στη συζήτηση τις ημέρες που προηγήθηκαν. Θα ήθελα να τους ευχαριστήσω ιδιαίτερα για τα πολύ καλά λόγια τα οποία είπαν. Είναι ιδιαίτερα ευγενείς οι συνάδελφοι που

μίλησαν με τόσο κολακευτικό τρόπο για το έργο μας. Αλλά ήθελα να ευχαριστήσω και για την κριτική την οποία άσκησαν, που πρέπει να σας πω ότι τη συμμερίζομαι σε μεγάλο βαθμό, γιατί η προσπάθεια για την αποκατάσταση της νομιμότητας στο ραδιοηλεκτρονικό τοπίο είναι μια προσπάθεια διαρκής και είναι κοινή προσπάθεια. Δεν είμαστε σε αντίθετες πλευρές. Από κοινού αντιμετωπίζουμε αυτό το πρόβλημα, γι' αυτό τις αγωνίες που διατυπώθηκαν σε μεγάλο βαθμό τις συνυπογράφω.

Η Βουλή συζήτησε ένα σημαντικό θέμα και ψήφισε ένα κατά τη γνώμη μου πρωτοποριακό νόμο. Η Κυβέρνηση διατύπωσε με πληρότητα και σαφήνεια, αλλά κυρίως με ευθύνη, τις θέσεις της. Η Αντιπολίτευση επέλεξε το δρόμο της φυγής και της κοινοβουλευτικής σιωπής.

Ιδιαίτερος ο Αρχηγός της Νέας Δημοκρατίας, ο κ. Καραμανλής, με την απόφασή του ώθησε τη Νέα Δημοκρατία στο περιθώριο αυτής της συζήτησης και γενικότερα των πολιτικών εξελίξεων, αλλά ταυτοχρόνως εξέθεσε και τους Βουλευτές του κόμματός του γιατί με τη στάση του αυτή απέδειξε, πως η Νέα Δημοκρατία έχει πλήρη αδυναμία να αρθρώσει έναν πειστικό λόγο για κρίσιμα θέματα, σαν αυτά που συζητήσαμε και βεβαίως αδυνατεί να συγκριθεί με την προγραμματική πληρότητα την οποία εμφανίζει η Κυβέρνηση για τόσο σημαντικά θέματα.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Θα ήταν καλό να υπάρχει αντίλογος όμως, κύριε Υπουργέ!

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΡΕΠΠΑΣ (Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης): Τους προκαλέσαμε να είναι παρόντες και να πουν το δικό τους λόγο. Η στάση αυτή φανερώνει και την υποκρισία της ηγεσίας της Νέας Δημοκρατίας, η οποία διά της φυγής και της κοινοβουλευτικής σιωπής απέφυγε να αναλάβει τις ευθύνες της για λόγους που πολύ καλά εκείνη γνωρίζει, όχι μόνο εκείνη αλλά και εμείς και ο ελληνικός λαός.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Ας μείνουμε ότι συζητήθηκε ουσιαστικά το νομοσχέδιο αυτό.

Εισερχόμαστε στην ψήφιση του ακροτελεύτιου άρθρου.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το ακροτελεύτιο άρθρο όπως αυτό τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΟΛΟΙ ΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτό, δεκτό.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Το ακροτελεύτιο άρθρο έγινε δεκτό ομοφώνως, όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό.

Συνεπώς το νομοσχέδιο του Υπουργείου Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης: "Για την παροχή συνδρομητικών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών και συναφείς διατάξεις" έγινε δεκτό επί της αρχής και επί των άρθρων.

Η ψήφισή του στο σύνολο αναβάλλεται για άλλη συνεδρίαση.

Κύριοι συνάδελφοι, θα διακόψουμε για δέκα λεπτά για να μπούμε στο επόμενο νομοσχέδιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις".

(Δ Ι Α Κ Ο Π Η)

(Μ Ε Τ Α Τ Η Δ Ι Α Κ Ο Π Η)

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σγουριδής): Κυρία και κύριοι συνάδελφοι, επαναλαμβάνεται η διακοπείσα συνεδρίαση.

Εισερχόμαστε στη συζήτηση επί της αρχής, των άρθρων και του συνόλου του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης: "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις".

Ο κ. Σταύρος Δήμας με επιστολή του μας γνωρίζει ότι Κοινοβουλευτικός Εκπρόσωπος για τη συζήτηση αυτού του νομοσχεδίου θα είναι ο Βουλευτής Επικρατείας κ. Προκόπης Παυλόπουλος.

Επίσης με επιστολή του ο Πρόεδρος του ΔΗ.Κ.ΚΙ. κ. Δημήτριος Τσοβόλας ορίζει ως ειδικό αγορητή το Βουλευτή κ. Γεώργιο Ρόκο.

Ο κ. Αδομάπουλος, ο εισηγητής της Πλειοψηφίας, έχει το λόγο για είκοσι λεπτά επί της αρχής του νομοσχεδίου.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΑΔΑΜΟΠΟΥΛΟΣ: Κυρία και κύριοι συνάδελφοι,

σήμερα συζητούμε ένα σημαντικό νομοσχέδιο που αναφέρεται στη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση.

Όλα τα Συντάγματα του ελληνικού κράτους καθιέρωναν το αποκεντρωμένο σύστημα διοίκησης. Η ειδική οργάνωση του κράτους βασίζεται στην αποκέντρωση και στην Αυτοδιοίκηση. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους κατά τόπους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η Νέα Δημοκρατία, η δεξιά γενικότερα, για την αυτοδιοίκηση, νομίζω, παρ' ότι και στο Σύνταγμα του 1975 υπήρχε αυτή η συνταγματική επιταγή, δεν προχώρησε ουσιαστικά σε καμία ρύθμιση, γιατί σίγουρα ήθελε την Αυτοδιοίκηση στη γωνία. Την ήθελε σαν μια διεκπεραιωτική υπηρεσία για την έκδοση πιστοποιητικών.

Τώρα πιστεύω ότι είναι κτήμα του ελληνικού λαού και κοινή πεποίθηση ότι από το 1981 και μετά σίγουρα άνοιξε μια νέα σελίδα για την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ο αείμνηστος Γεώργιος Γεννηματάς ήταν οραματιστής, ο μεγάλος εργάτης, θα έλεγα, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και έτσι από την αρχή με σημαντικά νομοθετήματα έδωσε ένα άλλο πνεύμα, μια άλλη νοοτροπία, μια άλλη αντίληψη για τη συμμετοχή του λαού, στη λήψη των αποφάσεων είτε με τις λεγόμενες λαϊκές συνελεύσεις είτε με την κατάργηση του ελέγχου σκοπιμότητας είτε με τα νομαρχιακά συμβούλια είτε με τα συνοικιακά συμβούλια, τα περιφερειακά συμβούλια, τις δημοτικές επιχειρήσεις και γενικότερα με πολλές νομοθετικές ρυθμίσεις που πραγματικά έπαιξαν σημαντικό ρόλο και έδωσαν πρωτοβουλίες στην Τοπική Αυτοδιοίκηση που άρχισε να πατάει στα πόδια της και πράγματι να ανοίγεται μια σελίδα και μια προοπτική για την ίδια την Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Την τελευταία τετραετία υπάρχουν σημαντικά νομοθετήματα που η Κυβέρνηση του ΠΑΣΟΚ και πάλι υλοποίησε. Είναι ο ν. 2218/94. Και αναφέρομαι στην ίδρυση Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και τροποποίηση διατάξεων για την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και την περιφέρεια και άλλες διατάξεις.

Στη συνέχεια το 1997 υπάρχει ο ν. 2503 για τη διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις.

Και τελευταία ο ν. 2579/97 για τη συγκρότηση της πρωτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης η μεγάλη μεταρρύθμιση θα έλεγα του αιώνα ο "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ". Το σχέδιο "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ" συνάντησε πάρα πολλές αντιδράσεις, αλλά όλες οι παρατάξεις νομίζω ότι βλέπουν μέρα με τη μέρα ότι αυτή η επιλογή ήταν η επιλογή θα έλεγα του αιώνα για την ίδια την ανάπτυξη της χώρας, παρά τα όποια χωροταξικά προβλήματα μπορεί να υπάρχουν.

(Στο σημείο αυτό την Προεδρική Έδρα καταλαμβάνει ο Δ' Αντιπρόεδρος της Βουλής κ. **ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΚΑΤΣΑΡΟΣ**)

Εδώ η Νέα Δημοκρατία στάθηκε πάρα πολύ ανεύθυνα, αξιοποιώντας στείρους τοπικισμούς. Βεβαίως όμως αυτές οι χωροταξικές αδυναμίες σίγουρα θα πρέπει να διορθωθούν στην πορεία. Νομίζω ότι ο Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, σε κάποιες περιπτώσεις, έχει δει με κατανόηση τα προβλήματα που δημιουργούνται από λόγους που δεν βοηθούν στη λειτουργία αν θέλετε και την ανάπτυξη της ίδιας της αυτοδιοίκησης.

Τελευταία ακόμα και το νομοσχέδιο για την ψήφο των ετεροδημοτών είναι σημαντικό, το οποίο και αυτό επιτέλους γίνεται πραγματικότητα από την Κυβέρνηση του ΠΑΣΟΚ.

Έτσι νομίζω, κύριοι συνάδελφοι, ότι ολοκληρώνουμε σχεδόν μια διοικητική μεταρρύθμιση σε όλα τα επίπεδα στα οποία το διοικητικό μας σύστημα είναι διαρθρωμένο. Και αναφέρομαι στο κεντρικό επίπεδο, στο περιφερειακό επίπεδο, τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση. Με άλλα λόγια υλοποιείται μια βασική στρατηγική του ΠΑΣΟΚ για το κράτος στρατηγείο, όπως παλιά λέγαμε, ένα κράτος απηλαγμένο από όλες αυτές τις εκτελεστικές εξουσίες που πρέπει να υλοποιούνται στην περιφέρεια και ένα κράτος που να χαράσσει στρατηγική και πολιτική και όλα τα άλλα επιμέρους επίπεδα να συνδράμουν σε αυτήν την υλοποίηση της στρατηγικής.

Οι μεταρρυθμίσεις αυτές εκφράζουν τη νέα αντίληψη για την κρατική οργάνωση και το ρόλο του κράτους στα επιμέρους επίπεδα, για ένα ρόλο σύγχρονο και αποτελεσματικό που σίγουρα αποβλέπει στην ενδυνάμωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Το νομοσχέδιο αποσκοπεί να στηρίξει την προώθηση της αποκέντρωσης με βάση την αρχή του Συντάγματος, έτσι ώστε οι στατηγικοί χαρακτήρα αρμοδιότητες να διατηρηθούν στα Υπουργεία και να ενισχυθεί ο στρατηγικός τους ρόλος, ενώ οι αρμοδιότητες εκτελεστικού χαρακτήρα καθώς και αυτές κανονιστικού χαρακτήρα, όπως είπα προηγουμένως, εφ' όσον δεν ασκούνται σε εθνικό επίπεδο και συνδέονται με ορισμένο χρονικό πλαίσιο άσκησης να μεταβιβαστούν στην περιφέρεια και στην αυτοδιοίκηση, γεγονός που εξασφαλίζει τη λήψη αποφάσεων στο χώρο της υλοποίησής τους, την προσέγγιση του πολίτη και των προβλημάτων του και την ανάδειξη των περιφερειακών οργάνων ως αναπτυξιακών φορέων.

Το νομοσχέδιο με το οποίο μεταβιβάζονται αρμοδιότητες, που ασκούνται από Υπουργούς στις περιφέρειες, τις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, εκφράζει την κατεύθυνση της ασκούμενης σήμερα πολιτικής για την αποκέντρωση. Οι δε μεταβιβαζόμενες αρμοδιότητες ήταν ένα προϊόν πολύμηνης συνεργασίας με όλα τα Υπουργεία. Και εδώ ακριβώς πραγματικά πρέπει να δούμε ποιες αρμοδιότητες είναι εκείνες, τις οποίες δεν στάθηκε δυνατό να υλοποιήσει η επιτροπή στο διάστημα το οποίο είχε.

Ακόμη μου δίνεται η ευκαιρία να πω ότι για το νομοσχέδιο αυτό υπάρχουν από την Αντιπολίτευση ορισμένες επιφυλάξεις, οι οποίες όμως νομίζω ότι είναι αντιφατικές μεταξύ τους ή εν πάση περιπτώσει δεν αντέχουν –αν θέλετε– στο βάσανο της κριτικής, τη στιγμή κατά την οποία μιλάμε για την αποκέντρωση, που όλοι οι πολίτες στα λόγια την εννοούμε, όμως όταν έρχεται η συγκεκριμένη στιγμή την αρνούμαστε. Το ότι υπάρχει αποκέντρωση αρμοδιοτήτων, αυτό είναι πασιφανές.

Έρχεται η Νέα Δημοκρατία και λέει ότι αυτή η αποκέντρωση μπορεί να γίνεται, αλλά ασκείται από το γενικό γραμματέα. Και ερωτώ το εξής: Μπορεί να ασκείται από το γενικό γραμματέα. Αύριο μπορεί να έχουμε έναν άλλο βαθμό, που να εκφράζεται από ένα αιρετό όργανο. Πάντως γεγονός είναι ότι σήμερα μεταβιβάζονται οι αρμοδιότητες, γίνεται η αποκέντρωση. Άρα, λοιπόν, δεν μπορεί να είσθε κατά της αρχής, αλλά μπορεί επιμέρους να διαφωνείτε για τον τρόπο άσκησης τους ή για το όργανο από το οποίο ασκούνται.

Εν πάση περιπτώσει, η Νέα Δημοκρατία δεν παλινωδεί για πρώτη φορά, διότι θυμάστε ότι και στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση ήταν ένθερμος υποστηρικτής της επαρχίας. Αργότερα καταψήφισε το νομοσχέδιο για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, αργότερα καταψήφισε τον "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ", τώρα τάσσεται και κατά της αποκέντρωσης έστω μ' αυτό –αν θέλετε– το επιχειρήματα, το οποίο σίγουρα δεν αντέχει στη λογική. Ακόμα λέει ότι το νομοσχέδιο είναι αποσπασματικό και βεβαίως είναι γνωστό ότι σ' ένα κράτος διαρθρωμένο τόσα χρόνια με γραφειοκρατικές διαδικασίες δεν είναι δυνατόν από τη μία μέρα στην άλλη να αποκεντρωθούν όλες οι αρμοδιότητες.

Ακόμη, εμείς δεν αρνούμαστε ότι υπάρχουν αντιλήψεις, ίσως και μέσα στην Κυβέρνηση, που να θέλουν να κρατούν ένα κράτος ανθρωποκεντρικό, ένα κράτος Αθηνοκεντρικό και να μη μεταφέρουν αρμοδιότητες. Όμως νομίζω ότι υπάρχει σαφής πολιτική απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και γενικότερα της πολιτικής ηγεσίας ότι αυτές οι αρμοδιότητες σίγουρα πρέπει να μεταφερθούν μέρα με τη μέρα στην περιφέρεια.

Νομίζω με άλλα λόγια ότι η αποκέντρωση είναι μια πραγματικότητα σήμερα, ανεξάρτητα αν μεταβιβάζονται αυτές οι αρμοδιότητες στη γενική γραμματεία της περιφέρειας, που σήμερα υπάρχει πράγματι διορισμένο πρόσωπο από την Κυβέρνηση. Θέλω να πιστεύω ότι σίγουρα κατανόω την ένσταση, που λέει ότι ορισμένες αρμοδιότητες ακόμη δεν έχουν μεταφερθεί.

Και εγώ ζω στην περιφέρεια και πιστεύω ότι ένα από εκείνα τα Υπουργεία, τα οποία θα πρέπει να μεταφέρουν σχεδόν το

πλείστον των αρμοδιοτήτων τους στην περιφέρεια, είναι το ΥΠΕΧΩΔΕ, το οποίο απ' ό,τι είδατε, εξαιρείται και υπάρχει εδώ μία δικαιολογία ή μία επιχειρηματολογία από την πλευρά του Υπουργού, που μας είπε ότι έρχεται ο "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ 2" και θα λύσει και το θέμα αυτό. Οπότε αυτό που έχουμε να πούμε, είναι ότι ο "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ 2" θα πρέπει να έρθει το συντομότερο, γιατί δεν μπορεί να έρθει εδώ το ΥΠΕΧΩΔΕ μ' αυτές τις αρτηριοσκληρωτικές πραγματικά υπηρεσίες, τις οποίες έχει και δεν μπορεί να λύνονται όλα από την Αθήνα.

Δεν είναι δυνατόν στο 2000 να μην μπορεί ούτε η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση ούτε η Περιφέρεια να κάνει επέκταση σχεδίου πόλεως, τη στιγμή που ερχόμαστε στην Ελλάδα μετά από πολλά χρόνια να δομήσουμε μία περιοχή, η οποία είναι ήδη κατασκευασμένη.

Δεν μπορεί δηλαδή να γίνει επέκταση σχεδίου, να γίνει μία τροποποίηση, δεν μπορεί σε μία τουριστική περιοχή να παρέμβει ούτε η Νομαρχία ούτε η Τοπική Αυτοδιοίκηση ούτε η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, ούτε η Περιφέρεια και να περιμένει τότε θα δείξουν οι κεντρικές υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ να το κάνουν αυτό είτε με το ΣΚΑΠ είτε με τις ζώνες οικιστικού ελέγχου (Ζ.Ο.Ε.).

Βεβαίως υπάρχει το πλαίσιο του νόμου 1735 του αιώνιου Τρίτη, που ορίζει αυτήν τη στρατηγική, αλλά όμως οι υπηρεσίες οι περιφερειακές, οι οποίες καλούνται όταν παρέμβουν οι κεντρικές υπηρεσίες, να εκτελέσουν και να υλοποιήσουν όλα οι κεντρικές υπηρεσίες θα φιλοσοφήσουν, πράγματι και οι ίδιες είναι εκείνες που ζητούν αποκέντρωση αυτών των αρμοδιοτήτων.

Βεβαίως νομίζω ότι οι Υπουργοί, οι οποίοι βλέπουν το Υπουργείο ως ιδιοκτησία τους και τις αρμοδιότητες ως δικές τους, θα πρέπει να ξέρουν ότι οι Υπουργοί έρχονται και παρέρχονται. Η Κυβέρνηση, αλλά και ο Υπουργός Εσωτερικών και γενικότερα η αυτοδιοίκηση θα πρέπει να ζητήσει όλες τις αρμοδιότητες εκείνες που θεωρεί ότι πρέπει να δοθούν στην περιφέρεια. Νομίζω ότι το στελεχιακό δυναμικό της περιφέρειας είναι εξίσου ικανό και έχει –αν θέλετε– και πιο πολλές δυνατότητες, αλλά και προϋποθέσεις για να μπορέσει να υλοποιήσει το καθήκον του και να έρθει πιο κοντά στον πολίτη και έτσι ο πολίτης να εκδηλωθεί ακόμη περισσότερο.

Αλλά στο σκοπό αυτό οδηγούν και οι θεσμοί που κάνουμε τώρα, οι θεσμοί της λαϊκής συμμετοχής –είτε αυτό γίνεται με τους δήμους που συνενώνονται είτε με την περιφέρεια που αναβαθμίζεται– και όλες αυτές οι επιλογές, που η Κυβέρνηση προωθεί στο συγκεκριμένο νομοσχέδιο, το οποίο θεωρώ ότι πράγματι είναι ένα νομοσχέδιο, το οποίο βαθιάει τη δημοκρατία, δίνει τη δυνατότητα στον πολίτη να συμμετέχει, δίνει τη δυνατότητα στους αιρετούς άρχοντες να παίξουν το ρόλο τους, να ανταποκριθούν και να διοικήσουν πράγματι τις τοπικές υποθέσεις.

Κύριοι συνάδελφοι, με το άρθρο 1 μεταβιβάζονται στις περιφέρειες συνολικά εκατόν τριάντα εννιά αρμοδιότητες που ασκούνται από Υπουργούς.

Ειδικότερα: Πρώτον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης δεκαοκτώ και αφορούν διάφορα θέματα προσωπικού, όπως θέματα αποσπάσεων και μετατάξεων, σύστασης επιχειρήσεων από Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, σύστασης δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης-αποχέτευσης ή μετατροπής συνδέσμου σε δημοτική επιχείρηση, έγκριση για την αγορά αυτοκινήτων-οχημάτων από το ελεύθερο εμπόριο, από την περιφέρεια, τα νομικά πρόσωπα, τη θέση, την άρση κυκλοφορίας αυτών καθώς και τη μίσθωση ιδιωτικών αυτοκινήτων δημοσίας χρήσεως από τις ίδιες υπηρεσίες.

Δεύτερον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Ανάπτυξης. Είναι έξι τον αριθμό που μεταφέρονται στην Περιφέρεια και αφορούν υποθέσεις σε περιφερειακό επίπεδο στον τομέα βιομηχανίας και την έγκριση για τη συγχώνευση ανωνύμων εταιρειών, όταν αυτές εδρεύουν σε διαφορετικούς νομούς της περιφέρειας.

Τρίτον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων δεκαπέντε,

που αφορούν θέματα χωροταξίας. Στο νομοσχέδιο καταγράφονται διάφορες αρμοδιότητες, που όμως δεν ικανοποιούν σε καμία περίπτωση σήμερα την περιφέρεια. Δεν είναι εκείνες που θα διώξουν τα γρανάζια, που υπάρχουν σήμερα στις πολεοδομικές υπηρεσίες και δεν μπορούν από μόνες τους να προχωρήσουν στα τόσα εκκρεμή προβλήματα, που έχουν όλες οι περιφέρειες της χώρας.

Τέταρτον, η αρμοδιότητα που ασκείται από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων αφορά τη μεταφορά ιδιωτικού σχολείου. Εδώ άλλες αρμοδιότητες έχουν μεταβιβασθεί παλαιότερα και με το ν.1622/1986.

Πέμπτον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Γεωργίας είκοσι οκτώ, που αφορούν θέματα αλιείας, ζωικής παραγωγής, φυτικής παραγωγής, δασών, εγγειοβελτιωτικών έργων και κτηνιατρικής.

Έκτον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων δύο, που αφορούν την έγκριση απολογισμών των Κ.Α.Φ. και τον καθορισμό λειτουργίας των καταστημάτων τουριστικών περιοχών κατά τις Κυριακές.

Έβδομον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας έντεκα τον αριθμό. Δεν θα τις απαριθμώ.

Όγδοον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Πολιτισμού τρεις.

Ένατον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Εμπορικής Ναυτιλίας τρεις.

Δέκατον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών επτά, που αφορούν θέματα των ΚΤΕΛ κατά τεκμήριο.

Και ενδέκατον, αρμοδιότητες που ασκούνται σε συναρμοδιότητα πολλών Υπουργείων ανάλογα την περίπτωση σαράντα πέντε.

Έτσι, λοιπόν, έχουμε ένα σύνολο αρμοδιοτήτων που μεταφέρονται στην περιφέρεια εκατόν τριάντα εννέα τον αριθμό. Βεβαίως, αυτά όλα θα τα δούμε στα άρθρα πολύ πιο αναλυτικά.

Με το άρθρο 2, κύριοι συνάδελφοι, μεταβιβάζονται στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις αρμοδιότητες που ασκούνται από Υπουργούς συνολικά πενήντα δύο.

Ειδικότερα: Πρώτον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Ανάπτυξης έξι, που αφορούν θέματα του τομέα βιομηχανίας, όπως χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας, αποθήκευσης και διακίνησης υγρών καυσίμων, υγραερίων και άλλων λιπαντικών.

Δεύτερον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων τρεις, για χορήγηση αδειών ίδρυσης φροντιστηρίων και χρήση προσωπικού αυτών.

Τρίτον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Γεωργίας οκτώ, που αφορούν θέματα αλιείας, φυσικής παραγωγής, ζωικής παραγωγής, εγγειοβελτιωτικών έργων και κτηνιατρικής.

Τέταρτον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας δεκαεπτά, που αφορούν διάφορα θέματα εποπτείας και ελέγχου των παρεχόμενων υπηρεσιών υγείας από τις ιδιωτικές κλινικές, άσκησης επαγγέλματος διαφόρων ειδικοτήτων, διορισμού μελών διοικητικών συμβουλίων, νομικών προσώπων κλπ.

Πέμπτον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών δεκαπέντε, που αφορούν κυρίως σε θέματα ΚΤΕΛ, ταξί, φορτηγά δημοσίας χρήσεως, φορτηγά ιδιωτικής χρήσεως, καθώς διάφορα άλλα θέματα που αναφέρονται στη χορήγηση αδειών και στην κυκλοφορία των αυτοκινήτων αυτών.

Έκτον, αρμοδιότητες που ασκούνται από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης, –είναι τρεις στον αριθμό –και αφορούν αδειες αλιευτικών σκαφών, αλιεία δυνάμει στα εσωτερικά ύδατα, εγκατάστασης πλανόδιων νομάδων και εκτέλεση αποφάσεων που αφορούν μονάδες παροχής προστασίας από φορείς κοινωνικής πρόνοιας.

Προχωρούμε στο άρθρο 3, όπου πράγματι έχουμε σημαντι-

κές αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και μόνο και είναι είκοσι μία αρμοδιότητες που μεταφέρονται από το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Μέχρι τώρα ασκούσαν βεβαίως από τις υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, δηλαδή από τις αστυνομικές αρχές.

Κυρίως αυτές οι αρμοδιότητες είναι: Ο έλεγχος της τήρησης αστυνομικών, υγειονομικών και άλλων διατάξεων, όπως διατάξεις που αναφέρονται στην κοινή ησυχία, στην καθαριότητα και την αισθητική των πόλεων, την κατάληψη κοινοχρήστων χώρων, το υπαίθριο εμπόριο και τις λαϊκές αγορές, τη λειτουργία των καταστημάτων και επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, τη λειτουργία θεάτρων, κινηματογράφων, ψυχαγωγικών παιδιών, στάθμευση αυτοκινήτων, εκπομπών ρύπων, θορύβων επιχειρήσεων τουριστικού ενδιαφέροντος, βεβαίωση της μόνιμου κατοικίας κλπ.

Κύριοι συνάδελφοι, το σύνολο των αρμοδιοτήτων, αν κάνουμε την πρόσθεση, είναι εκατόν τριάντα εννιά αρμοδιότητες που μεταφέρονται στις περιφέρειες από τους Υπουργούς. Μιλάμε για είκοσι μία αρμοδιότητες που μεταφέρονται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση απευθείας και υπάρχουν κάποιες υπόλοιπες που μεταφέρονται στην Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Σύνολο, λοιπόν, είναι εκατόν ενενήντα μία αρμοδιότητες, οι οποίες μεταφέρονται στην αυτοδιοίκηση.

Νομίζω ότι υπάρχει πολύς δρόμος ακόμα και επίσης νομίζω ότι αυτή η επιτροπή στην οποία συμμετέχουν εκπρόσωποι της ΕΝΑΕ, αλλά και της ΚΕΔΚΕ, δηλαδή των ανθρώπων της αυτοδιοίκησης –οι οποίοι και μόνοι τους είχαν πολλές ενστάσεις σε ορισμένες αρμοδιότητες, δηλαδή ότι ίσως δεν θα μπορούσαν μέχρι τώρα να ασκηθούν και δεν υπήρχαν οι προϋποθέσεις, αλλά ούτε ο χρόνος είναι τόσο ικανός από ό,τι αυτοί υποστηρίζουν τουλάχιστον, να προχωρήσουν πολύ πιο εντατικά, έτσι ώστε σήμερα να μη μιλάμε για ένα συγκεκριμένο αριθμό, όπως είπαμε τον αριθμό εκατόν ενενήντα ένα, που στο κάτω κάτω της γραφής δεν μπορεί να είναι ένα δείγμα γραφής της αποκέντρωσης στο βαθμό που επιχειρείται– θα συντομεύσει σημαντικά τις διαδικασίες, γιατί η πολιτική απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών είναι πράγματι να υπάρξει αποκέντρωση, να υπάρξει πράγματι μεταβίβαση αρμοδιοτήτων. Βλέπετε εξάλλου τις περιφέρειες να οργανώνονται μέρα με την ημέρα, να έχει γίνει μετάταξη του προσωπικού, να έχουν γίνει αποσπάσεις, να έχουν επιλεγεί οι γενικοί διευθυντές και πράγματι το συνολικό δυναμικό είναι έτοιμο για να δεχθεί, αν θέλετε, τις νέες αρμοδιότητες, οι οποίες σίγουρα αυτή τη στιγμή αποτελούν ένα βήμα, αύριο όμως σίγουρα θα σηματοδοτούν την ανάπτυξη της ίδιας της περιφέρειας, την ανάπτυξη του ελληνικού κράτους, γιατί πράγματι και οι φορείς και οι πολίτες θα βρίσκουν πρόσβαση στις κατά τόπους αρχές.

Έτσι πραγματικά μία πανάρχαια, θα έλεγα, απαίτηση του ελληνικού λαού, της περιφέρειας, των πάντων να γίνει η αποκέντρωση, δεν θα είναι ένα κενό γράμμα, αλλά αυτή η συνταγματική επιλογή υλοποιείται στο σύνολό της από την Κυβέρνηση του ΠΑ.ΣΟ.Κ.

Πιστεύω μέσα τουλάχιστον στην επόμενη χρονιά να έχουμε ολοκληρώσει τη μεταβίβαση αυτή με το σχέδιο "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ 2", έτσι ώστε πραγματικά να μην μείνει τίποτα που να μη έχει ρυθμιστεί από την Κυβέρνηση του ΠΑ.ΣΟ.Κ., που πράγματι έχει μία υπεροπλία νομοθετική, θα έλεγα, πάνω στα θέματα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Με αυτές, λοιπόν, τις σκέψεις, κύριοι συνάδελφοι και επειδή νομίζω ότι πραγματικά πια ξεπεράστηκε το γεγονός ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση αποτελεί αντικείμενο κομματικής εκμετάλλευσης, σας καλώ να ψηφίσουμε όλοι το νομοσχέδιο, παρά τις αδυναμίες τις οποίες έχει, γιατί πράγματι η αποκέντρωση είναι πράξη. Δεν είναι ένας κενός τύπος, δεν είναι ένα κενό γράμμα. Θα μπορούσε να ήταν πολύ πιο ουσιαστική. Θα την κάνουμε πιο ουσιαστική, γιατί έχουμε, όπως γνωρίζετε, ένα κράτος που όλοι συμφωνήσαμε ότι είναι γραφειοκρατικό, αθηνοκεντρικό. Πρέπει να αλλάξουμε αντιλήψεις και νοοτρο-

πίες. Πιστεύω ότι ήρθε η ώρα να το τολμήσουμε. Ευχαριστώ πολύ.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Ο εισηγητής της Νέας Δημοκρατίας κ. Καραμάριος έχει το λόγο.

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΚΑΡΑΜΑΡΙΟΣ: Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, η Κυβέρνηση επικαλούμενη τις συνταγματικές επιταγές των άρθρων 101 και 102 με το παρόν νομοσχέδιο αποσκοπεί στην προώθηση της αποκέντρωσης, έτσι ώστε οι επιτελικού χαρακτήρα αρμοδιότητες να διατηρηθούν στα Υπουργεία και οι εκτελεστικού χαρακτήρα να μεταβιβαστούν στην αυτοδιοίκηση.

Έτσι, με το συζητούμενο νομοσχέδιο από τις συνολικά διακόσιες δώδεκα αρμοδιότητες, εκατόν τριάντα εννέα μεταβιβάζονται στις περιφέρειες, πενήντα δυο στις νομαρχίες και είκοσι ένα στους ΟΤΑ. Μ' αυτόν τον τρόπο πιστεύει η Κυβέρνηση, ότι η μεταβίβαση αυτών των αρμοδιοτήτων εξασφαλίζει τη λήψη αποφάσεων στο χώρο υλοποίησής τους, την προσέγγιση του πολίτη και των προβλημάτων του και την ανάδειξη των περιφερειακών οργάνων, ως αναπτυξιακών φορέων.

Με τη μεταβίβαση, όμως, αυτή των αρμοδιοτήτων κυρίως προς την περιφέρεια, αφού από μια απλή ανάγνωση των διατάξεων του νομοσχεδίου και εκείνων των αρμοδιοτήτων που μεταφέρονται επιτυγχάνεται πράγματι ο επιδιωκόμενος σκοπός, στο τέλος θα έχουμε, όχι αποκέντρωση, αλλά συγκέντρωση κεντρικών εξουσιών στους περιφερειάρχες, όργανα της Κυβέρνησης και της κεντρικής εξουσίας;

Ας δούμε, λοιπόν, το νομοθετικό αυτό πλαίσιο από την άποψη της συνταγματικής επιταγής, όπως έχει σήμερα, όπως προτίθεται να διαμορφωθεί με την αναθεώρηση του Συντάγματος που η Βουλή τελευταία ψήφισε και όπως η σημερινή κατάσταση του επιτρέπει.

Είναι γνωστό, λοιπόν, ότι με το ν. 1622/86 καθιερώθηκε ο δεύτερος βαθμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης και με τους νόμους 2218/94 και 2240/94 τέθηκε σε εφαρμογή η λειτουργία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης με την εκλογή των πρώτων αιρετών εκπροσώπων της το 1994.

Φυσικά, δεν μπορεί κανείς να αμφιβάλλει ότι κατά την πρώτη εφαρμογή της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, ο νέος θεσμός πέτυχε απολύτως, αφού είναι γνωστό ότι ευθύς μετά τη θέση σε εφαρμογή του ψηφίστηκε ο νόμος 2240/94, ο οποίος καθιέρωσε την περιφερειακή διοίκηση και τον περιφερειακό διευθυντή και επιχείρησε να συρρικνώσει πολιτικά και διοικητικά τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, διάταξη όμως, που τελικά απαλείφθηκε λόγω της έντονης αντίδρασης των αιρετών νομαρχών.

Ακόμη όταν με τους νόμους 2242/94, 2307/95 και τα προεδρικά διατάγματα 398/95 και 399/95 αφαιρέθηκαν και άλλες σημαντικές αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης ήρθε πλέον ο νόμος 2503/97, ο οποίος δημιούργησε στο επιπεδο της περιφέρειας ένα πανίσχυρο διοικητικό κρατικό μηχανισμό, ο οποίος θα διαχειρίζεται σημαντικότερους πόρους με τρόπο, ώστε να δημιουργούνται οι συνθήκες για ασφυκτική εξάρτηση, ιδιαίτερα της δημοτικής και κοινοτικής αυτοδιοίκησης και για περιορισμό της δράσης της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, αφού με το νόμο αυτό μεταφέρεται η υπερσυγκέντρωση του κράτους στην περιφέρεια, σχηματίζοντας έτσι οργανωτικά τη γραφειοκρατική αποκεντρωτική συγκέντρωση του κράτους σε βάρος φυσικά της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης.

Και έχετε δίκιο, κύριε Αδαμόπουλε, σ' αυτό το σημείο που είπατε ότι συγκεκριμένες αρμοδιότητες πράγματι δεν μεταφέρονται, έστω με το νόμο αυτό, σε βάρος της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Και όλα αυτά στην εξουσία του περιφερειάρχη γενικού γραμματέα, ο οποίος με βάση τις διατάξεις των άρθρων 63 και 65 του ν. 1622/86, διορίζεται και παύεται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, ύστερα από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και θεωρείται θεσμικά ο άμεσος εκπρόσωπος της Κυβέρνησης και ο υπεύθυνος για την άσκηση της κυβερνητικής πολιτικής για θέματα που αφορούν την περιφέρεια.

Ακριβώς, λοιπόν, και εξαιτίας αυτής της δυναμικής στην άσκηση της κρατικής εξουσίας, από την Περιφέρεια, η Βουλή συζητώντας πρόσφατα στην αναθεώρηση του Συντάγματος αποφάσισε κατά πλειοψηφία τη σχετική αναθεώρηση των άρθρων 101 και 102 του Συντάγματος που αφορούν την οργάνωση της διοίκησης και ειδικότερα τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων που με βάση το Σύνταγμά μας η διοίκηση του κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα.

Αξίζει, λοιπόν, να σημειώσουμε εδώ ότι και η Βουλή στο μεγάλο αυτό θέμα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αφιέρωσε πολύ χρόνο και συζητήσεις και κατέληξε στις εξής προτάσεις για την αναθεώρηση των σχετικών διατάξεων.

Πρώτον, για το άρθρο 101 παράγραφο 3. Προτείνεται η αναθεώρηση της παραγράφου 3 προς την κατεύθυνση της άσκησης ελέγχου νομιμότητας των πράξεων των περιφερειακών οργάνων, από τα κρατικά όργανα χωρίς όμως να περιορίζονται οι αρμοδιότητες των αποκεντρωμένων οργάνων του κράτους.

Δεύτερον. Προσθήκη στο άρθρο 101α' η οποία προβλέπει τη σύσταση ανεξάρτητων δημόσιων αρχών, με διασφάλιση της προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας των μελών της.

Τρίτον. Για το άρθρο 102 προτείνεται η αναθεώρησή του με στόχο τη συνταγματική κατοχύρωση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης δευτέρου βαθμού της διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας της τοπικής αυτοδιοίκησης όλων των βαθμίδων και την πληρέστερη συνταγματική ρύθμιση των σχέσεων μεταξύ της αποκεντρωμένης περιφερειακής διοίκησης και των επιμέρους βαθμών των ΟΤΑ.

Εν όψει αυτών των δεδομένων το ερώτημα πλέον που τίθεται είναι: Μπορεί να λειτουργήσει η Τοπική Αυτοδιοίκηση Α' και Β' βαθμού και περιφέρειας με βάση το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο και τη μεταβίβαση κυρίως προς την περιφέρεια των αρμοδιοτήτων που αναφέρονται στο νομοσχέδιο, χωρίς την προηγούμενη συνταγματική κατοχύρωση των οργάνων αυτών, όπως τουλάχιστον προτείνεται με τη νέα αναθεώρηση του Συντάγματος.

Δική μας γνώμη είναι ότι με το ισχύον καθεστώς και μέχρι τη συνταγματική αναθεώρηση η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων προς την περιφέρεια όχι προς τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και τους ΟΤΑ, γιατί γι' αυτές και γι' αυτούς συμφωνούμε και επαυξάνουμε, δυστυχώς η συγκέντρωση τόσων εξουσιών στην περιφέρεια, αντί να τονώσει την περιφέρεια αντίθετα θα την βλάψει αφού αποδυναμώνει θεσμικά και δυναμικά τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Στο σημείο αυτό θα ήθελα να τονίσω ότι η Νέα Δημοκρατία τάσσεται ανεπιφύλακτα υπέρ της ουσιαστικής αποκέντρωσης της κρατικής διοίκησης και την ενίσχυσης της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Άλλωστε αυτό τονίστηκε μόλις πρόσφατα και από τον ίδιο τον Πρόεδρό μας στη Διεθνή Έκθεση Θεσσαλονίκης και αυτό γιατί πιστεύει σε μια ισχυρή ευέλικτη, ποιοτική και αποτελεσματική διοίκηση σε κεντρικό περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Στο πλαίσιο αυτό με προσδιορισμένες επακριβώς αρμοδιότητες για όλα τα επίπεδα διοίκησης και αυτοδιοίκησης και την ορθολογικότερη και αποτελεσματικότερη κατανομή τους με κυρίαρχο κριτήριο την αρχή της επικουρικότητας και το τεκμήριο αρμοδιότητας υπέρ της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Έτσι, θα δίνεται η δυνατότητα σε κάθε τοπικό φορέα να επεμβαίνει στους τομείς της αποστολής του κατά τρόπο ολοκληρωμένο και αποδοτικό. Δι' αυτό και με γνώμονα τη θεμελιώδη αρχή της ενότητας του κράτους θεωρεί την Περιφέρεια ως αποκεντρωμένη προγραμματική μονάδα κρατικής διοίκησης, όπου ο περιφερειάρχης θα επιλέγεται με αξιокρατικά κριτήρια, με θητεία και συγχρόνως ενισχύοντας το ρόλο των περιφερειακών συμβουλίων με τη συγκρότησή τους κατά πλειοψηφία τουλάχιστον από εκλεγμένα όργανα της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης.

Αξίζει όμως και εδώ να παρατηρήσουμε το εξής: Ισχυρίστηκε ο αξιότιμος κύριος Υφυπουργός στη Διάρκη Επιτροπή ότι δήθεν η ΕΝΑΕ και η ΚΕΔΚΕ συμφώνησαν απολύτως στο

προτεινόμενο νομοσχέδιο και ότι δήθεν δεν βρέθηκε ούτε ένας που να ισχυριστεί ότι το νομοσχέδιο δεν τον ικανοποιεί. Ανεξάρτητα από το γεγονός της σύνθεσης των διοικήσεων της ΕΝΑΕ και ΚΕΔΚΕ και των πολιτικών τους τάσεων που εκεί επικρατούν, θα ήθελα να υπενθυμίσω στον κύριο Υφυπουργό ότι η ΚΕΔΚΕ σε έγγραφό της στις 15/5/98 με τον χαρακτηρισμό πόρισμα της επιτροπής –καταθέτω αντίγραφο για τα Πρακτικά– σημειώνει ότι η επιτροπή θεωρεί δεδομένη την ανάγκη μεταφοράς των αναφερομένων στο πόρισμα αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Δημοσίας Τάξεως, συγκεκριμένα στους ΟΤΑ, η μεταφορά όμως αυτή πρέπει να συνοδεύεται από την αντίστοιχη μεταφορά των οικονομικών πόρων κλπ. Και περιορίζεται σ' αυτές τις αρμοδιότητες, όπως ξέρετε, κυρίες και κύριοι συνάδελφοι το πόρισμα, διότι ακριβώς με το συζητούμενο νομοσχέδιο, στους ΟΤΑ μεταβιβάζονται μόνο αρμοδιότητες του Υπουργείου Δημοσίας Τάξεως αστυνομικής φύσεως και χαρακτήρα, που και αυτές θα αρχίσουν να εφαρμόζονται και υλοποιούνται μετά την έκδοση των οικείων προεδρικών διαταγμάτων.

(Στο σημείο αυτό ο Βουλευτής κ. Καραμάριος καταθέτει για τα Πρακτικά το προαναφερθέν πρακτικό, το οποίο βρίσκεται στο αρχείο του Τμήματος Γραμματείας της Διεύθυνσης Στενογραφίας και Πρακτικών της Βουλής)

Και ακόμα, η ΚΕΔΚΕ στο πρακτικό του διοικητικού συμβουλίου της στις 25/2/98 αναφέρει επίσης τα εξής: "Το διοικητικό συμβούλιο της ΚΕΔΚΕ αποφασίζει ομόφωνα ότι υιοθετεί τις παρατηρήσεις για τη μεταφορά αρμοδιοτήτων από την κεντρική διοίκηση στην περιφέρεια της νομαρχιακής και τους ΟΤΑ, οι οποίες έχουν ως εξής: 1) Οι βασικές αρχές που ισχύουν για τη λειτουργία της επιτροπής είναι οι αναφερόμενες στο εισαγωγικό κείμενο αυτής.

2) Τούτο όμως δεν σημαίνει ότι αυτές ερμηνεύθηκαν κατά τον ίδιο τρόπο για όλες τις αρμοδιότητες είτε από τα μέλη της επιτροπής είτε από εκπροσώπους των Υπουργείων.

3) Ως αποτέλεσμα αυτού, υπάρχουν βασικές αρμοδιότητες που ενώ θα έπρεπε να ασκούνται στο πλησιέστερο –δυνάμενο– προς τον πολίτη επίπεδο (αρχή επικουρικότητας) –όπως και εμείς τονίσαμε– εν τούτοις, αυτό δεν ισχύει καθ'ολοκληρίαν.

4) Υπήρξαν ορισμένα υπουργεία και γενικές γραμματείες που επέδειξαν πλήρη άρνηση εκχώρησης αρμοδιοτήτων –αυτό συνακόλουθα όσων είπε ο αξιότιμος συνάδελφος της Πλειοψηφίας– ή άλλα που επιθυμούσαν εκχώρηση καθαρά διαχειριστικών πράξεων και μάλιστα χωρίς το απαιτούμενο προσωπικό και τα χρήματα.

5) Θεωρούμε λογικό να υπενθυμίσουμε ότι η διεκδίκηση ή η εκχώρηση ή η αποδοχή από την ΚΕΔΚΕ της άσκησης αρμοδιοτήτων απ'τους ΟΤΑ της χώρας έχει αξία μόνον όταν συνοδεύεται από αντίστοιχο προσωπικό και πόρους.

Και καταλήγει το έγγραφο της ΚΕΔΚΕ.

"Θεωρούμε ως πρώτης προτεραιότητας την εκχώρηση προς τους ΟΤΑ των περαιτέρω αρμοδιοτήτων που δεν προβλέπει ή που άλλως προβλέπει το σχετικό πόρισμα". Και αναφέρεται στις αρμοδιότητες λειτουργίας των κτηματολογίων, καθορισμού περιοχών μερικής ή ολικής απαγόρευσης της στάθμευσης σε δρόμους ή πλατείες, στην άσκηση αρμοδιοτήτων στους χώρους των λιμενικών ταμείων, τη μεταφορά εθνικών σταδίων, γυμναστηρίων στους ΟΤΑ, την αποκέντρωση αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Πολιτισμού με την παρατήρηση εδώ ότι είναι αδιανόητο το 2000 να ισχύει τέτοιο συγκεντρωτικό και αναποτελεσματικό σύστημα που θα ταταλαιπωρεί τους πολίτες όταν μάλιστα οι προτεινόμενες αποκεντρώσεις των σχετικών αρμοδιοτήτων, θα επιβάλουν αυστηρότερο και αποτελεσματικότερο καθεστώς προστασίας του πολιτισμού και των μνημείων.

Και εδώ θα ήθελα να παρατηρήσω ότι πολύ σωστά παρατηρήθη στη Διάρκη Επιτροπή ότι δυστυχώς στο Υπουργείο Πολιτισμού, δεν επικράτησε ποτέ η αντίληψη μεταφοράς αρμοδιοτήτων στις νομαρχίες, στους τόπους των περισσότερων αρχαίων μνημείων εκείνων των ανθρώπων που έχουν ιδίαν αντίληψη, αλλά κατακρατώνται δυστυχώς στο Υπουργείο

Πολιτισμού κατά τρόπο στεγανό. Και ακόμα με αυτό το έγγραφο-πόρισμα, ζητείται η εκχώρηση αρμοδιοτήτων στους ΟΤΑ, που αφορούν στην αποκέντρωση του φορολογικού μας συστήματος, γιατί αντιλαμβάνεσθε ότι οι πόροι που περιήρχοντο τόσα χρόνια, δεν ήταν ικανοί για να ανταπεξέλθουν στις ανάγκες τους.

Ύστερα απ' αυτά, κύριε Υφυπουργέ, πως ισχυρίζεστε ότι δεν υπήρξε ούτε ένας που να ισχυριστεί ότι δεν τον ικανοποιεί το νομοσχέδιό σας;

Θα ήθελα ακόμη να σημειώσω, κύριοι συνάδελφοι, την περιπέτεια της έκδοσης προεδρικών διαταγμάτων με βάση το ν. 2503/97, που επιχείρησε η κυβέρνηση να μεταβιβάσει και αυτές τις αρμοδιότητες –με προεδρικά διατάγματα αντί νόμου– όπως γίνεται σήμερα. Και τότε σας λέγαμε τις παρατηρήσεις μας ότι αυτός ο τρόπος που επιλέξατε και αναφέρατε στο τότε νομοσχέδιο του ψηφισθέντος στη συνέχεια νόμου 2503/97 ήταν καθ' όλα αντισυνταγματικός. Πλην όμως η Κυβέρνηση δεν μας άκουσε με αποτέλεσμα το Συμβούλιο Επικρατείας να επιστρέψει τα προεδρικά διατάγματα ως αντισυνταγματικά και να αναγκαστεί η Κυβέρνηση να φέρει προς ψήφιση αυτό το νομοσχέδιο που συζητάμε σήμερα.

Κυρίες και κύριοι συναδελφοί, με όλα τα παραπάνω αντιλαμβάνεστε ότι η βιαστική συζήτηση αυτού του νομοσχεδίου παραμονές των εκλογών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κάθε άλλο παρά ευσίωνη θα είναι. Δική μας γνώμη είναι ότι αυτό αποτελεί προεκλογικό πυροτέχνημα, αφού ούτε οι ίδιοι οι ενδιαφερόμενοι φορείς και άτομα στον προεκλογικό πυρετό δεν πρόκειται να δώσουν καμιά σημασία, όπως αυτήν τη στιγμή δεν δίνεται και από πολλούς συναδέλφους, ενώ έπρεπε να συμβεί ακριβώς το αντίθετο. Άλλωστε οι κομματικοί μηχανισμοί του ΠΑ.ΣΟ.Κ. το νομοσχέδιο αυτό να είστε σίγουροι ότι θα το εντάξουν μέσα στην προεκλογική τους καμπάνια και διαφήμιση υπέρ των ΟΤΑ.

Σε μια εποχή που η υλοποίηση του θεσμικού νόμου 2503/97 ακόμη δεν επιτεύχθηκε, σε μια εποχή που οι υπηρεσίες της περιφέρειας δεν έχουν την απαραίτητη τεχνικοοικονομική υποδομή, σε μια εποχή που οι κοινωνίες και οι συγχωριανές στις περιφέρειες είναι γεμάτες από προβλήματα και αδυναμίες, η μεταφορά αρμοδιοτήτων σε έδρες περιφερειών που στερούνται των αναγκαίων υποδομών και των οικονομικών μέσων κάθε άλλο παρά ευεργετική θα είναι.

Εδώ θα ήθελα να σημειώσω το εξής. Βεβαίως αυτά που μου είπε ο αγαπητός κύριος Υφυπουργός για το μέλλον είναι δεκτά και παρήγορα, αλλά μήπως αυτήν τη στιγμή βιαζόμαστε να ψηφίσουμε ακριβώς γι' αυτόν το λόγο το νομοσχέδιο, ενώ θα έπρεπε πρώτα να έχουμε έτοιμη την τεχνικοοικονομική μας υποδομή για να μπορέσει να λειτουργήσει; Ακριβώς γι' αυτό τίθεται μεταβατική διάταξη, η ισχύς του νομοσχεδίου να είναι μετά από τέσσερις μήνες, ενώ όπως ξέρετε η υλοποίηση των μετατάξεων και της υποδομής του αναγκαίου προσωπικού με το ν. 2503/97 και η μεταφορά όλων των υπαλλήλων ένθεν και εκείθεν δεν πρόκειται να γίνει πριν την παρέλευση ενός έτους.

Αν σε όλα αυτά προστεθεί το γεγονός ότι ακόμη δεν θεσμοθετήθηκαν οι αναγκαίοι οικονομικοί πόροι των ΟΤΑ, αντιλαμβάνεστε το πόσο δύσκολη θα αποβεί αυτή η αλλαγή της κρατικής μηχανής και η μεταβίβασή της σε όργανα μη εκλεγμένα και αδύναμα να επιτελέσουν το καθήκον τους.

Φυσικά και δεν θα μπορεί ο κύριος Υπουργός των Εσωτερικών να μας επικαλεσθεί τις διατάξεις του "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ" και τους πόρους που εκεί αναφέρονται για τη θεμελίωση των νέων δήμων.

Ύστερα απ' όλα αυτά αντιλαμβάνεστε, κύριε Υπουργέ, ότι η Νέα Δημοκρατία δεν μπορεί να ψηφίσει ένα αποσπασματικό νομοσχέδιο σαν αυτό που συζητάμε, όταν δεν κατοχυρώνεται όπως είπα ούτε η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, αλλά ούτε και οι ΟΤΑ τόσο από την άσκηση των υπερεξουσιών του περιφερειάρχη όσο και για την οικονομική αυτοτέλεια των οργάνων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, η οποία άλλωστε είναι και συνταγματική επιταγή.

Ίσως, αγαπητοί συνάδελφοι, να είναι σύμπτωση ότι απόψε

που συζητάμε το νομοσχέδιο η Κυβέρνηση κλείνει δυο χρόνια εξουσίας και ο κύριος Πρωθυπουργός κάπου αλλού –δεν ξέρω γιατί επέλεξε την πλατεία Δαβάκη– φυσικά και θα επαίρεται για τη διακυβέρνηση της χώρας από την κυβέρνησή του. Όμως εμείς απλά θα του πούμε ότι παρ' ότι είχε δοθεί στην Κυβέρνηση αρκετός χρόνος διακυβέρνησης, δυστυχώς δεν μπόρεσαν να κάνουν τίποτα το ουσιαστικό, όπως και στον τομέα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την αποκέντρωση που απόψε συζητάμε.

Εκείνο που άφησαν είναι η οικονομική κρίση, οι παλινδρομήσεις στις αποφάσεις τους, η διαρκής λιτότητα, η ασάφεια και η αοριστία στις εξαγγελίες τους και η ανησυχία στους πολίτες, που είναι και το σπουδαιότερο για το μέλλον αυτής της χώρας.

Για όλα όμως αυτά, ο ελληνικός λαός πολύ σύντομα, όχι μόνο με την ευκαιρία των εκλογών της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και των ΟΤΑ, αλλά και των βουλευτικών εκλογών, που και αυτές θα γίνουν σύντομα να είσθε βέβαιοι, θα τους πληρώσει με το ίδιο νόμισμα, με την αποπομπή τους οριστικά από τη διακυβέρνηση της χώρας. Σας ευχαριστώ.

(Χειροκροτήματα από την πτέρυγα της Νέας Δημοκρατίας)

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Κύριοι συνάδελφοι, ο Κοινοβουλευτικός Εκπρόσωπος του ΚΚΕ κ. Κολοζώφ, ορίζει ως ειδικό αγορητή το Βουλευτή κ. Αχιλλέα Κανταρτζή, ο οποίος έχει και το λόγο.

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Κύριοι Βουλευτές, βρισκόμαστε λίγες μόνο ημέρες πριν από τις δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές και έρχεται για ψήφιση το νομοσχέδιο με τον τίτλο "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις περιφέρειες και την αυτοδιοίκηση".

Από τις αρχές ακόμα του καλοκαιριού, όταν είχε εξαγγελθεί η κατάθεση αυτού του νομοσχεδίου από τους αρμόδιους Υπουργούς, έγινε μία μεγάλη προσπάθεια από την πλευρά της Κυβέρνησης να εμφανισθεί σαν μια καινοτομία, σαν μία προίκα προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση ότι επιτέλους λύνεται το ζήτημα των αρμοδιοτήτων με τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και την προώθηση της αποκέντρωσης.

Η Κυβέρνηση ισχυρίζεται ότι το παρόν νομοσχέδιο έρχεται να στηρίξει την προώθηση της αποκέντρωσης συμπληρώνοντας τις διατάξεις του ν.2503/97 για την περιφέρεια και του ν.2539/97 για το σχέδιο "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ", αλλά και μια σειρά άλλες διατάξεις που έχουν περάσει σε άλλα νομοσχέδια.

Βέβαια είναι γεγονός ότι το νομοσχέδιο αυτό δεν είναι ξεκομμένο από την πολιτική και πρακτική την οποία ακολουθούσε η Κυβέρνηση, δεν έρχεται από το πουθενά, αλλά εντάσσεται στη λογική που επίμονα και σταθερά προωθεί η Κυβέρνηση όχι μόνο με τους νόμους που προαναφέραμε, αλλά με όλη την πολιτική και πρακτική της όλα αυτά τα χρόνια.

Σταθερά και επίμονα η Κυβέρνηση προωθεί την αλλαγή του θεσμικού πλαισίου για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, ώστε να εναρμονισθεί στις προδιαγραφές και στο κοστούμι της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στις απαιτήσεις του μεγάλου κεφαλαίου, δηλαδή αλλαγές που θέλουν τη μετατροπή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε ένα συμπληρωματικό μηχανισμό που θα προωθεί την πολιτική των ιδιωτικοποιήσεων στους τομείς που υπάγονται στη σφαίρα της δράσης της, θα προωθεί την ανταποδοτικότητα για υπηρεσίες που μέχρι σήμερα παρέχονταν δωρεάν και θα επιβάλει πρόσθετες φορολογίες. Με άλλα λόγια, επιδιώκει τη μετατροπή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας σε μία απλή επιχείρηση που θα πουλά στους δημότες και τους πολίτες υπηρεσίες. Η δήθεν μεταφορά αρμοδιοτήτων στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση που ισχυρίζεται ότι έγινε με διάφορους νόμους, δεν γίνεται με κριτήριο έναν ορθολογικό καταμερισμό αρμοδιοτήτων ανάμεσα στα διάφορα επίπεδα της τοπικής αυτοδιοίκησης και την κεντρική εξουσία. Σκοπός αυτών των αλλαγών είναι η προώθηση της αποδέσμευσης του κράτους από υπηρεσίες και παροχές κοινωνικού χαρακτήρα και την παράδοσή τους στην κερδοσκοπία. Θυμηθείτε τι έγινε με τους παιδικούς σταθμούς και τη διάταξη που πέρασε στο ν.2503/97

όταν οι παιδικοί σταθμοί δίνονταν στην τοπική αυτοδιοίκηση χωρίς όμως να δίνονται και οι απαραίτητοι οικονομικοί πόροι για τη λειτουργία τους. Αναφέρω ότι σε εκείνη τη διάταξη χαρακτηριστικά αναφέρεται ότι η τοπική αυτοδιοίκηση θα επιχορηγείται για το προσωπικό που υπηρετεί μέχρι να βγει στη σύνταξή του, όχι όμως να αναφέρει για πρόσληψη επιπλέον προσωπικού. Και είναι χαρακτηριστικό δείγμα του τι ακριβώς προωθεί η Κυβέρνηση.

Δεύτερον, προωθεί την πρόσθετη επιβάρυνση, αφού δίνει τη δυνατότητα νέων φόρων και ανταποδοτικών τελών για έργα ή υπηρεσίες που συμβάλλουν στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών. Για ποια; Για όλα.

Και τρίτον, δίνεται η δυνατότητα ανάθεσης σε ιδιώτες, όχι μόνο έργων και υπηρεσιών της τοπικής αυτοδιοίκησης, αλλά και των ιδίων των αρμοδιοτήτων της, σύμφωνα με την οδηγία 92/50 της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ενώ η Κυβέρνηση ισχυρίζεται ότι προωθεί την αυτοτέλεια και την ενίσχυση των αρμοδιοτήτων της τοπικής αυτοδιοίκησης, όχι μόνο διατηρεί τον ασφυκτικό εναγκαλισμό της από την κεντρική εξουσία, αλλά και τον ενισχύει ακόμη περισσότερο με ένα ολόκληρο πλέγμα ρυθμίσεων και παρεμβάσεων στη λειτουργία της. Στο όνομα της δήθεν αποκέντρωσης, αλλά εγκαταλείποντας την παλιότερα διακηρυγμένη θέση και της κυβερνητικής πλειοψηφίας, για την καθιέρωση τριτοβάθμιας αυτοδιοίκησης, προωθήθηκε η ενίσχυση της περιφέρειας με τον διορισμένο περιφερειάρχη, που δεν έχει καμία σχέση με την αυτοδιοίκηση, αλλά την αποσυγκέντρωση του κράτους με σκοπό το μεγαλύτερο περιορισμό της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης, ώστε να προωθείται με συνέπεια το αντιλαϊκό πλαίσιο, που έχει θεσπιστεί, η ανταποδοτικότητα, η πρόσθετη φορολογία και οι ιδιωτικοποιήσεις.

Το Κ.Κ.Ε. αντιτάχθηκε μέσα και έξω από τη Βουλή στις οδηγίες και τις κατευθύνσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις οδηγίες που θέλουν τη μετατροπή της τοπικής αυτοδιοίκησης σε ένα διοικητικό μηχανισμό και μέσο διοχέτευσης των αντιλαϊκών πολιτικών σε βάρος του λαού και των εργαζομένων. Αγωνίστηκε για θεσμικά μέτρα που θα κατοχυρώνουν τη διαφάνεια, τη λαϊκή συμμετοχή και τον έλεγχο σε όλα τα επίπεδα λειτουργίας της τοπικής αυτοδιοίκησης και τη διοικητική της αυτοτέλεια. Για την ολοκλήρωση του θεσμού σε όλες τις βαθμίδες με την καθιέρωση της τριτοβάθμιας Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την εκλογή όλων των οργάνων τους με καθολική μυστική ψηφοφορία, με πάγιο εκλογικό σύστημα την απλή αναλογική. Για την κατάργηση των καλπονοθευτικών εκλογικών νόμων, που βαπτίζουν μειοψηφίες σε πλειοψηφίες. Για την καθιέρωση της απλής αναλογικής σαν πάγιο εκλογικό σύστημα για την εκλογή όλων των οργάνων της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Αγωνίστηκε για την κατάργηση μιας σειράς αναχρονιστικών και αντιδημοκρατικών νόμων, που αφορούν την εκλογή και τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων, όπως για παράδειγμα της ΤΕΔΚ, της ΚΕΔΚΕ κλπ. Για την επίλυση του οικονομικού προβλήματος και την εξασφάλιση οικονομικής επάρκειας με σημαντικό ποσοστό πόρων από τον κρατικό προϋπολογισμό και όχι βέβαια το εξευτελιστικό 2,5%, που οδηγεί στον οικονομικό μαρασμό και την επιβολή νέων φόρων.

Επιτέλους, πόσες φορές θα πρέπει ο λαός μας σ' αυτόν τον τόπο να πληρώσει φόρους; Πολύ περισσότερο όταν είναι γνωστό ότι αυθαίρετα η σημερινή αλλά και οι προηγούμενες κυβερνήσεις παρακρατούν πόρους, που θα έπρεπε να αποδοθούν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Είναι γνωστό ότι στην οκταετία 1990-1998 πάνω από ένα τρισεκατομμύριο (1.000.000.000.000) δραχμές έχουν παρακρατηθεί και από τις κυβερνήσεις της Νέας Δημοκρατίας, αλλά και από τις Κυβερνήσεις του Π.Α.Σ.Ο.Κ. Τα προβλήματα αυτά δεν είναι απλά ώρα για να προωθηθούν, αλλά αναγκία για να δοθούν λύσεις στα προβλήματα προς όφελος του λαού.

Δεν έχουμε αυταπάτες ότι τέτοιες λύσεις μπορεί να προωθήσει η σημερινή Κυβέρνηση ή τα άλλα κόμματα της Αντιπολίτευσης, που κινούνται στο μονόδρομο του Μάαστριχτ και της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Απαιτείται μία ριζικά διαφορετική

πολιτική, μία πολιτική που θα συγκρούεται με τα συμφέροντα του μεγάλου κεφαλαίου, τα προνόμια και την ασυδοσία του.

Σας ακούμε πολλές φορές να λέτε ότι δεν έχουμε προτάσεις. Προτάσεις έχουμε και τις έχουμε επανειλημμένα διατυπώσει και μέσα και έξω από τη Βουλή. Μόνο που αυτές οι προτάσεις δεν χωράνε στη δική σας λογική. Απαιτούν μία άλλη πολιτική, ένα άλλο συσχετισμό δυνάμεων, μία άλλη εξουσία. Ωστόσο ορισμένα απ' αυτά θα μπορούσαν και σήμερα να προωθηθούν.

Το παρόν νομοσχέδιο δεν απαντά σ' αυτά τα υπερώριμα προβλήματα, για τα οποία αγωνίστηκαν από το χώρο της τοπικής αυτοδιοίκησης οι προοδευτικές ριζοσπαστικές δυνάμεις, που δεν δέχονται τις επιταγές της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την πολιτική που προωθεί τόσο η σημερινή όσο και οι προηγούμενες κυβερνήσεις του Π.Α.Σ.Ο.Κ. και της Νέας Δημοκρατίας στο χώρο της αυτοδιοίκησης.

Η Κυβέρνηση λέει ότι προωθεί την αποκέντρωση με το νομοσχέδιο αυτό. Εκείνο που στην πραγματικότητα προωθεί είναι η αποσυγκέντρωση της κεντρικής εξουσίας.

Από τις εκατόν ενενήντα μία αρμοδιότητες, οι εκατόν τριάντα εννέα μεταβιβάζονται από την κυβέρνηση στην Περιφέρεια, δηλαδή στο διορισμένο περιφερειάρχη, που καμία σχέση δεν έχει με την αυτοδιοίκηση.

Δεν είναι, όμως, μόνο αυτό το ζήτημα. Οι αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, είναι καθαρά διοικητικής φύσης. Είναι είτε εκτελεστικές αρμοδιότητες είτε αρμοδιότητες αστυνόμευσης. Κανένας δεν μπορεί στα σοβαρά να ισχυριστεί ότι με τις αρμοδιότητες αυτές προωθείται η συμμετοχή της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στα κέντρα λήψης των αποφάσεων, ότι προωθείται ένας ορθολογικός καταμερισμός αρμοδιοτήτων ανάμεσα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και την κεντρική εξουσία.

Αλήθεια, ουσιαστικά ποιες τέτοιες αρμοδιότητες μεταβιβάζονται; Εκτός αν θεωρείτε ως τέτοιες τις αρμοδιότητες του σπλ "ποιος θα αποφασίζει για τη μεταφορά των φροντιστηρίων, των ιδιωτικών σχολείων" ή το "ποιος θα δίνει τις άδειες για τη λειτουργία των φαρμακείων".

Ακόμη, όμως και αυτές οι αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται στη Νομαρχιακή και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, δηλαδή οι διοικητικές αρμοδιότητες, προϋποθέτουν ανάλογο προσωπικό και κατάλληλο εξοπλισμό, για να μπορούν να ασκηθούν. Με άλλα λόγια, προϋποθέτουν αυξημένες δαπάνες και αύξηση του κόστους λειτουργίας των Ο.Τ.Α.

Το ερώτημα που μπαίνει, είναι το εξής: Ποιος θα τα πληρώσει αυτά και ποιος θα σηκώσει αυτό το βάρος, όταν οι πόροι της Τοπικής Αυτοδιοίκησης όχι μόνο δεν αυξάνονται, αλλά συρρικνώνονται; Η απάντηση της Κυβέρνησης είναι καθαρή: Οι ίδιοι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Και πού θα τα βρουν τα λεφτά; Βάζοντας νέους φόρους και νέα ανταποδοτικά τέλη.

Ο κύριος Υφυπουργός στην τοποθέτησή του στη Διάρκη Κοινοβουλευτική Επιτροπή κατά τη συζήτηση του νομοσχεδίου, είπε καθαρά από πού θα καλυφθούν αυτά τα έξοδα λειτουργίας. Από ανταποδοτικά τέλη, που θα μπουν με πρόσχημα την υλοποίηση αυτών των αρμοδιοτήτων. Δεν θα βάζουν τέλη για τη στάθμευση; Δεν θα βάζουν πρόστιμα; Δεν θα εισπράτουν; Θα τους περισσεύουν και λεφτά, για να κάνουν διάφορα άλλα έργα.

Να ποια είναι η λογική, η οποία διαπνέει την Κυβέρνηση και την οποία έρχεται να προωθήσει συμπληρωματικά και αυτό το νομοσχέδιο. Αυτή ήταν η ουσία της τοποθέτησης του κυρίου Υφυπουργού. Δηλαδή οι δημότες, οι πολίτες θα κληθούν για μία ακόμη φορά να πληρώσουν νέους φόρους σαν να μην είναι ήδη εξοντωτική η φορολογία τους, σαν να μην είναι τα μόνιμα υποζύγια για να τη βγάλουν καθαρή οι βιομήχανοι, οι τραπεζίτες, οι μεγαλοεπιχειρηματίες, που πέρα από τις υπερτιμολογήσεις και τις υποτιμολογήσεις έχουν εξοπλιστεί και εξοπλίζονται με μία σειρά προνόμια για τη νόμιμη πλέον φοροδιαφυγή.

Το νομοσχέδιο δηλαδή αποσκοπεί, πέρα από τη μεταφορά αρμοδιοτήτων, στη μεταφορά σημαντικού κόστους λειτουργίας

από την κεντρική εξουσία στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Με δεδομένα τα προβλήματα, τα οποία αντιμετωπίζουν σήμερα οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη λειτουργία τους, θα διευκολυνθεί η ανεξέλεγκτη και αυθαίρετη δράση του μεγάλου κεφαλαίου και των μεγάλων επιχειρήσεων.

Λέτε για παράδειγμα "η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση θα κάνει έλεγχο στη λειτουργία των ιδιωτικών κλινικών". Τι είδους έλεγχο θα κάνει; Θα μου πείτε "μέχρι σήμερα γίνονταν έλεγχος;". Είναι γνωστό βέβαια ποια ήταν η κατάσταση. Είναι γνωστά τα όσα συμβαίνουν στους χώρους αυτούς. Τώρα, όμως, θα γίνει ακόμα πιο ανεξέλεγκτη η κατάσταση και η Κυβέρνηση βέβαια θα νίπτει τας χείρας της καλυμμένη πίσω από την ευθύνη του νομάρχη και της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Αυτό δεν μας λέει και η εμπειρία από τη δήθεν μεταφορά αρμοδιοτήτων στις επιθεωρήσεις εργασίας; Θυμηθείτε τι έγινε. Είναι κατάσταση η οποία επανειλημμένα έχει επισημανθεί από τα εργατικά σωματεία, από εργατικούς συλλόγους και από την ίδια τη ΓΣΕΕ.

Στο σημείο αυτό θα ήθελα να ανοίξω ακόμα μία παρένθεση. Μιλάτε για αρμοδιότητες και είναι ηλίου φαεινότερο ότι θα χρειαστεί πρόσθετο προσωπικό. Το ερώτημα που μπαίνει είναι τι θα γίνει με το προσωπικό που κρατείται σε ομηρία για χρόνια τώρα για όλους αυτούς, οι οποίοι δουλεύουν με σύμβαση έργου ή με σχέσεις εργασίας ορισμένου χρόνου ιδιωτικού δικαίου, ενώ καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες Τοπικής Αυτοδιοίκησης;

Το κόμμα μας για μία ακόμη φορά κατέθεσε τροπολογία στη Βουλή και καλεί τον καθένα να αναλάβει τις ευθύνες του για να μπει ένα τέρμα στο απαράδεκτο αυτό καθεστώς.

Δημιουργείτε ένα πλαίσιο μεγαλύτερης ευελιξίας στους Ο.Τ.Α. για να υλοποιούν πιο γρήγορα και χωρίς εμπόδια το ρόλο που τους έχει επιφυλάξει η Κυβέρνηση με την πολιτική της. Είναι χαρακτηριστικό ότι στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση δίνονται κυρίως αρμοδιότητες αστυνομικού χαρακτήρα.

Εμείς δεν είμαστε αντίθετοι στο να αφαιρεθούν αρμοδιότητες, καθήκοντα από την Αστυνομία, που δεν έχουν καμία σχέση με τη δημόσια τάξη. Άλλο όμως αυτό το ζήτημα και άλλο το ζήτημα σε ποιες υπηρεσίες θα υπαχθούν οι αρμοδιότητες αυτές.

Γιατί είναι φανερό ότι, με διάφορους νόμους που έχουν ψηφιστεί, προβλέπεται η ίδρυση Δημοτικής Αστυνομίας, ενός ακόμη κατασταλτικού μηχανισμού. Δεν θα είχαμε αντίρρηση εάν ορισμένες από αυτές τις αρμοδιότητες μεταφέρονταν σε πολιτικές υπηρεσίες. Είμαστε όμως κατηγορηματικά αντίθετοι στη δημιουργία ενός ακόμη κατασταλτικού μηχανισμού.

Με τη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων από την Κυβέρνηση στην περιφέρεια, γίνεται προσπάθεια να προωθηθούν πιο ελεύθερα αντιλαϊκές επιλογές, που σκοντάφτουν σε κοινωνικές και τοπικές αντιδράσεις, έτσι ώστε να προωθηθούν πιο ελεύθερα αντιλαϊκά μέτρα. Για παράδειγμα, αναφέρω την αρμοδιότητα του περιφερειάρχη, να καθορίζεται το ωράριο εργασίας σε τουριστικές περιοχές.

Διευκολύνεται και ενισχύεται η ασυδοσία στη λειτουργία της ελεύθερης αγοράς, αφού πολλές από τις αρμοδιότητες, που μεταβιβάζονται στην περιφέρεια, δίνουν τη δυνατότητα να διαμορφώνεται ένα ξεχωριστό κλίμα και να αναπτύσσεται ένας ανταγωνισμός, για το ποιος θα προσφέρει περισσότερο ευνοϊκούς όρους για επενδύσεις. Και έτσι, αφήνει ανοικτό το δρόμο για να αρχίσουν οι εκπτώσεις σε όρους και σε προϋποθέσεις που ορίζονται από διάφορους νόμους. Δίνετε, για παράδειγμα, στον περιφερειάρχη τη δυνατότητα να χορηγεί την άδεια λειτουργίας στους ιδιωτικούς σταθμούς παραγωγής ανανεώσιμων πηγών ενέργειας ή αξιοποίησης των υδροηλεκτρικών έργων. Είναι φανερό τι πρόκειται να ακολουθήσει με βάση αυτές τις αρμοδιότητες και στα πλαίσια της πολιτικής που ακολουθείτε. Είναι φανερό ότι πρόθεση της Κυβέρνησης, μέσα και από αυτές τις διατάξεις, είναι να δημιουργήσει ένα ακόμη πιο ευνοϊκό κλίμα στη δράση του μεγάλου κεφαλαίου και στη προώθηση των ιδιωτικοποιήσεων.

Απ' όλα αυτά που ανέφερα, αποδεικνύεται ότι πρόθεση της Κυβέρνησης δεν είναι να προωθήσει τη δημοκρατική αποκέν-

τρωση, αλλά την αποσυγκέντρωση του κράτους, δημιουργώντας ένα πιο ευνοϊκό συνολικό κλίμα για την υλοποίηση της πολιτικής, που υπαγορεύεται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τα συμφέροντα του μεγάλου κεφαλαίου, φορτώνοντας νέα βάρη στις πλάτες του λαού.

Το γεγονός ότι μέσα στο νομοσχέδιο υπάρχουν κάποιες διατάξεις για τις οποίες δεν θα είχαμε αντίρρηση –ορισμένες αρμοδιότητες να μεταφερθούν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση– δεν αναιρεί αυτές τις βασικές επισημάνσεις τις οποίες κάναμε. Και για τους λόγους αυτούς το Κ.Κ.Ε. καταψηφίζει το νομοσχέδιο.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Ο κ. Φώτιος Κουβέ-

ΦΩΤΗΣ ΚΟΥΒΕΛΗΣ: Κύριοι συνάδελφοι, ο Συνασπισμός της Αριστεράς και της Προόδου έχει την πολιτική βεβαιότητα ότι, εάν δεν εξασφαλιστεί η αυτοδυναμία της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δεν μπορούμε ως χώρα να φιλοδοξούμε ούτε για την ουσιαστική αποκέντρωση ούτε για την περιφερειακή συγκρότηση του κράτους. Και τα δύο είναι στοιχεία άκρως αναγκαία στην πορεία της Ελλάδος προς νέες πραγματικότητες και ιδιαίτερα στην πορεία της προς το οικονομικό και πολιτικό ολοκλήρωμα της Ενωμένης Ευρώπης.

Εμείς πιστεύουμε, κύριοι συνάδελφοι, ότι η πολυβάθμια αυτοδιοίκηση είναι εκείνη η οποία μπορεί πράγματι να υπηρετήσει την περιφερειακή συγκρότηση του κράτους. Πιστεύουμε όμως σε μία πολυβάθμια αυτοδιοίκηση, η οποία θα εξασφαλίζει στοιχεία αυτοδυναμίας. Πιστεύουμε στον πρώτο βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης με την αποκατάστασή του στις πραγματικές εξουσίες που πρέπει να έχει. Πιστεύουμε, επίσης, στην ενίσχυση της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, με εξουσίες, αρμοδιότητες, αλλά και οικονομική αυτοτέλεια.

Κύριοι συνάδελφοι, δεχθείτε ότι αν η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση δεν αποκτήσει πραγματικές εξουσίες κινδυνεύει να ευτελιστεί. Κινδυνεύει να μην έχει την εκτίμηση του πολίτη, κινδυνεύει να αποκτήσει τα στοιχεία της παθολογίας της κεντρικής πολιτικής εξουσίας και κάτι τέτοιο θα είναι επικίνδυνο, διότι δεν θα πείθεται ο πολίτης ότι πρέπει να στρατευθεί σ' αυτήν τη νέα πραγματικότητα της αποκεντρωμένης χώρας με πραγματικά αυτόνομα κέντρα εξουσίας των πολιτών και την Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου βαθμού και του δεύτερου βαθμού, αλλά και την περιφέρεια, την περιφερειακή αυτοδιοίκηση, την οποία εμείς, κύριοι συνάδελφοι, την πιστεύουμε ως αιρετή.

Με βάση αυτήν τη θέση αρχής και αυτήν την πολιτική δέσμευση κρίνουμε το νομοσχέδιο και υποστηρίζουμε ότι αυτό το νομοσχέδιο είναι αποσπασματικό, δεν αντιμετωπίζει με ένα συνολικό τρόπο τα πράγματα και κυρίως, δίνοντας αρμοδιότητες στην περιφέρεια, στον περιφερειάρχη συγκεκριμένα, δεν κάνει τίποτε άλλο παρά να δημιουργεί μια νέα συγκέντρωση εξουσιών στη δήθεν αποκέντρωση, αφού ο περιφερειάρχης, κύριοι συνάδελφοι, είναι εκπρόσωπος της εκτελεστικής εξουσίας. Μόνο η αιρετή περιφερειακή αυτοδιοίκηση θα μπορούσε να υπηρετήσει τους στόχους, στους οποίους επιγραμματικά λίγο πριν αναφέρθηκα. Όπως επίσης υποστηρίζουμε ότι η Τοπική Αυτοδιοίκηση όλων των βαθμίδων θα πρέπει να ρυθμίζει τα προβλήματα που άμεσα την αφορούν, αλλά και ζητήματα που κατ' ανάθεση θα της δίδονται από την κεντρική διοίκηση, με την αυτονομία για μας επισήμανση ότι αυτή, η Τοπική Αυτοδιοίκηση θα πρέπει να έχει τον πρωταγωνιστικό ρόλο και η κεντρική διοίκηση να περιοριστεί σε αυστηρά επιτελικά καθήκοντα.

Γνωρίζω, κύριε Υπουργέ, ότι πολλά από αυτά που ανέφερα, όπως ενδεικτικώς και με τρόπο επιγραμματικό, αφορούν στην αναθεώρηση του Συντάγματος και ειδικότερα, στην αναθεώρηση, κύριοι συνάδελφοι, του άρθρου 102.

Έχουμε όμως την εκτίμηση ότι θα μπορούσατε με αυτό το νομοσχέδιο με ένα συνολικότερο τρόπο, στο πλαίσιο ενός ολοκληρωμένου σχεδιασμού, να δείτε τη μεταφορά αρμοδιοτήτων και εξουσιών και προς την περιφέρεια και προς τις νομαρχίες και τούτο ανεξάρτητα από την αντίφωσή μας και την επιφύλαξή μας, για το λόγο ότι δεν έχουμε αιρετή περιφερειακή αυτοδιοίκηση. Κύριοι συνάδελφοι, υποστηρίζουμε

ότι τώρα με τις κατανομές για το πακέτο Σαντέρ και με τον κεντρικό ρόλο του γενικού γραμματέα της περιφέρειας, φαίνεται πλέον ξεκάθαρα πως ο Συνασπισμός είχε δίκιο όταν έδινε ιδιαίτερο βάρος στα αυτοδιοικητικά.

Το Υπουργείο χωρίς τελικά να ξεπεράσει πλήρως τις ενστάσεις των άλλων Υπουργείων και με έντονα σημάδια αποσπασματικής αντιμετώπισης, έφερε αυτό το συζητούμενο νομοσχέδιο για την εκχώρηση αρμοδιοτήτων στις περιφέρειες, αρμοδιότητες οι οποίες βάσει του νόμου για την περιφερειακή αποσυγκέντρωση του κράτους, όπως είπαμε και στη Διαρκή Επιτροπή, θα έπρεπε να έχουν περάσει στις δεκατρείς περιφέρειες της χώρας από τον περασμένο Φεβρουάριο. Πρόκειται όπως σας είπα για αποσπασματικό, κατά τη γνώμη μας, νομοσχέδιο.

Το εν λόγω νομοσχέδιο, κύριοι συνάδελφοι, χρειάστηκε να περάσει μέσα από συμπληγάδες. Συνάντησε αρχικά, στο στάδιο της καταγραφής των αρμοδιοτήτων, τις αντιδράσεις διαφόρων Υπουργών. Και όλα αυτά είδαν το φως της δημοσιότητας και γι' αυτό τα αναφέρουμε και τα επισημαίνουμε. Στη συνέχεια, όταν καταρτίστηκαν προεδρικά διατάγματα, με όσες αρμοδιότητες είχε συμφωνηθεί να εκχωρηθούν και εστάλησαν για την κατά νόμο έγκριση στο Συμβούλιο της Επικρατείας, αυτό προέβλεπε τις αντιρρήσεις του. Το Υπουργείο Εσωτερικών για να ξεπεράσει τα εμπόδια του Συμβουλίου της Επικρατείας –για νομικές εμπλοκές έκανε λόγο τότε ο Υπουργός Εσωτερικών ο κ. Παπαδόπουλος– κατέληξε στη λύση του νομοσχεδίου.

Κύριοι συνάδελφοι, αυτό το νομοσχέδιο ο Υπουργός Εσωτερικών το χαρακτήρισε "ολοκληρωμένη δουλειά" και πρόσθεσε ότι το ενδεχόμενο να υπάρξουν κάποιες, εκτελεστικού χαρακτήρα, αρμοδιότητες των Υπουργείων που θα εκχωρηθούν στις περιφέρειες είναι τόσο λίγες που "θα τις εξετάσουμε" όπως είπε.

Ο Συνασπισμός θεωρεί ότι με αυτό το νομοσχέδιο δεν ολοκληρώνεται η διαδικασία της αποκέντρωσης. Εκκρεμεί, όπως σας είπα η θεσμοθέτηση της αιρετής περιφερειακής αυτοδιοίκησης, καθώς και η αποσαφήνιση της διαδικασίας μεταφοράς των απαραίτητων κονδυλίων και της κατάλληλης στελέχωσης των υπηρεσιών. Η αδυναμία αυτή και η έλλειψη νομοθετικής πρωτοβουλίας και μέτρων στους τομείς αυτούς είναι το μεγάλο πρόβλημα.

Το νομοσχέδιο ωστόσο για την κρατική –επιλέγω τη διατύπωση για τους λόγους που προανέφερα– περιφερειακή διοίκηση, πέρα από τις αρμοδιότητες που εκχωρεί, ενδεικτικές μάλιστα της γραφειοκρατικής κεντρικής διοίκησης, επιβεβαιώνει περαιτέρω την ύπαρξη κάποιων θυλάκων αντίστασης, στους οποίους και ο ίδιος ο κύριος Υπουργός αναφέρθηκε, επιχειρώντας όμως να υποβαθμίσει τη σημασία τους.

Είναι χαρακτηριστικό, κύριοι συνάδελφοι, ότι για τα Υπουργεία, όπως το ΥΠΕΘΟ ή των Οικονομικών, δεν γίνεται καμία νύξη, πέρα από κάποια θέματα στα οποία απλώς εμφανίζεται ως συναρμόδιο, ενώ για άλλα όπως το ΥΠΕΧΩΔΕ η εκχώρηση αρμοδιοτήτων εξαιρεί την περιφέρεια Αττικής, δηλαδή τη μισή Ελλάδα. Αυτό είναι ενδεικτικό της διελκυστικής μεταξύ των Υπουργείων, των εντάσεων και εν τέλει των συμψηφισμών που υπήρξαν, συμψηφισμοί που αδικούν αυτήν καθ' εαυτήν την υπόθεση του συζητούμενου νομοσχεδίου και τον πυρήνα της πρόθεσης του νομοσχεδίου.

Η χώρα, κύριε Υπουργέ, δεν μπορεί να πληρώνει μόνιμα τις ενδοκυβερνητικές ισορροπίες και τους διαγκωνισμούς για τη διεύρυνση της επιρροής των αρμοδιοτήτων του κάθε Υπουργού. Η κατάσταση αυτή, κύριοι συνάδελφοι, γίνεται πλέον αποκαλυπτική όταν πρόκειται για το τρίτο Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης και τη διαχείριση της Αττικής μπροστά στο 2004.

Πέρα από το γενικότερο σημαίνοντα ρόλο που διαφαίνεται να αναλαμβάνουν τα οικονομικά υπουργεία χρίζει ιδιαίτερης επισήμανσης το γεγονός ότι δεν εκχωρούν ούτε καν θέματα σχεδιασμού για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις ή σχεδιασμού της πολιτικής στήριξης εξαγωγών, θέματα δηλαδή που τον περασμένο Φεβρουάριο είχαν αναφερθεί ενδεικτικά στο πό-

ρισμα της επιτροπής του Υπουργείου Εσωτερικών, η οποία είχε συσταθεί, προκειμένου να καθορίσει τις αρμοδιότητες που θα εκχωρούνταν.

Το εν λόγω πόρισμα όποιος το διαβάσει προσεκτικά θα διαπιστώσει ότι ήλεγχε εμμέσως πλην σαφώς και με τρόπο ουσιαστικό τα οικονομικά Υπουργεία για την στάση τους, ενώ προχωρούσε σε έλεγχο των Υπουργείων που εξαιρούν την Αττική.

Η Αττική, κύριοι συνάδελφοι, χρησιμοποιείται από τα Υπουργεία με έναν ιδιόμορφο τρόπο, όπου κανόνας είναι τα Υπουργεία να αποκεντρώνουν αρμοδιότητες σε άλλες περιφέρειες εκτός από αυτήν, εκτός από την Αττική, διότι εδώ, σ' αυτόν το μεγάλο κομμάτι της επικράτειας κρίνονται οι εσωτερικοί συσχετισμοί και οι αντιθέσεις μεταξύ των επικεφαλής των Υπουργείων.

Η περιφέρεια Αττικής πάντως είναι αυτή που εξαιρέθηκε σε ό,τι αφορά τις αρμοδιότητες του ΥΠΕΧΩΔΕ και ένας από τους βασικούς λόγους γι' αυτήν την εξαίρεση υποστηρίζεται ότι είναι ο Οργανισμός "ΑΘΗΝΑ". Συγκεκριμένα ο Οργανισμός αυτός φέρεται να είναι το μήλον της έριδος, δεδομένου, μάλιστα, ότι αποτελεί και μία από τις υπηρεσίες του ΥΠΕΧΩΔΕ που θα παίξουν καθοριστικό ρόλο στο μελλοντικό επιτελικό σχήμα της επίσης επιτελικής κεντρικής εξουσίας.

Επιτρέψτε μου μία αναφορά στον Οργανισμό της Αθήνας. Μην ξεχνάμε ότι στην εισηγητική έκθεση του νόμου για το ρυθμιστικό της Αθήνας, εποχή του αιμνήστου Τρίτη, ο Οργανισμός της Αθήνας προβλεπόταν ότι θα περάσει στην τριτοβάθμια περιφερειακή αυτοδιοίκηση.

Με το σχέδιο νόμου που συζητάμε ο Υπουργός ΠΕΧΩΔΕ ούτε καν στην περιφέρεια Αττικής δεν θέλει να περάσει ο Οργανισμός της Αθήνας. Προτείνεται ένα περίεργο σχήμα, όπου πρόεδρος του Οργανισμού της Αθήνας θα είναι ο εκάστοτε υπερνομάρχης Αθήνας-Πειραιά, αλλά αυτός ο Οργανισμός της Αθήνας θα υπάγεται στο ΥΠΕΧΩΔΕ. Απίθανα πράγματα συγκλονιστικής έμπνευσης, μιας έμπνευσης που δεν έχει καμία σχέση με τα όσα την εποχή εκείνη αλλά και σήμερα εξαγγέλλει το ΠΑΣΟΚ, εξαγγέλλει η Κυβέρνηση αναφορικά με την, ουσιαστικά, αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων.

Κύριοι συνάδελφοι, έκανα την ενδεικτική αυτή αναφορά στα ζητήματα των αρμοδιοτήτων που δεν εκχωρούνται, όχι μόνο για να καταδείξω ότι αυτό το νομοσχέδιο είναι θύμα των εσωτερικών ανταγωνισμών και της διελκυστικής μεταξύ των Υπουργείων, αλλά για να αποδείξω ουσιαστικά ότι αυτό το νομοσχέδιο δεν προωθεί την αποκέντρωση, δεν προωθεί την εκχώρηση ουσιαστικών αρμοδιοτήτων. Βεβαίως, υπάρχουν επί μέρους διατάξεις, που δεν θα είχε κανείς αντίρρηση να τις δεχθεί, να τις υιοθετήσει και τέλος να τις ψηφίσει. Αλλά το ζητούμενο δεν είναι η αποσπασματική αντιμετώπιση, το ζητούμενο δεν είναι η ευκαριακή αντιμετώπιση. Η διεκδίκηση –πιστεύω– όλων είναι κανένα νομοσχέδιο να μην υποτάσσεται στη λογική των προεκλογικών αναγκών και αναφέρομαι στο μικρό χρονικό διάστημα που μας χωρίζει από τις δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές. Υποπτος ο χρόνος. Δικαιολογημένα εγείρεται η αντίρρηση αλλά και η υποψία, κύριε Υφυπουργέ, ότι φέρατε αυτό το νομοσχέδιο παραμονές των δημοτικών και νομαρχιακών εκλογών, προκειμένου και αυτό να το εντάξετε στο προεκλογικό σας οπλοστάσιο.

Κύριοι συνάδελφοι, με αυτές τις θέσεις και αυτές τις αρχές, που προσπάθησα επιγραμματικά και με ένα σαφή –ελπίζω– τρόπο να αναφέρω, εμείς καταψηφίζουμε το νομοσχέδιο.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Ο κ. Ρόκος έχει το λόγο.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΡΟΚΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, και από την επιτροπή είχαμε χαρακτηρίσει αυτό το νομοσχέδιο σαν νομοσχέδιο προσχηματικού χαρακτήρα εν όψει των εκλογών. Αυτός ο βαρύγδουπος τίτλος μεταφοράς αρμοδιοτήτων στην αυτοδιοίκηση, που κατά τα άλλα προκαλεί, υποβαθμίζει το ίδιο το περιεχόμενο του νομοσχεδίου.

Η κοινωνία, κύριε Υπουργέ, σας έχει ξεπεράσει και εσάς και την Κυβέρνησή σας. Θα έλεγα ότι έχει ίσως ξεπεράσει όλον τον πολιτικό κόσμο και όλα τα κόμματα. Δεν βλέπετε

ίσως το μεγάλο ενδιαφέρον των στελεχών της κοινωνίας σήμερα, μηχανικούς, γιατρούς, δικηγόρους, επαγγελματίες, εργάτες, αγρότες, στο πανηγύρι της δημοκρατίας αυτών των ημερών. Σε κάθε χωριό φυτρώνουν πάμπολλοι συνδυασμοί διεκδίκησης ρόλου, που θα έπρεπε να τον έχουν έτσι και αλλιώς, ώστε να ενισχυθεί η αυτοδιοίκηση, για να μπορέσουμε έτσι να βγούμε από το τέλμα που μας έχετε οδηγήσει εσείς, η Κυβέρνησή σας ίσως και τα κόμματα τα οποία τον τελευταίο χρόνο παίζουν ένα ρόλο διαχειριστικού χαρακτήρα και σε καμία περίπτωση πολιτικού χαρακτήρα.

Η προσπάθεια του κόσμου να πάρει στα χέρια του την τύχη αυτού του τόπου με αυτές τις πολλαπλές εμφανίσεις – αρκεί να σκεφθεί κανείς πως σήμερα το 1/3 των Ελλήνων πολιτών είναι υποψήφιοι σε κάποιο συνδυασμό – αυτή η διάθεση του κόσμου να συμμετάσχει στο σχεδιασμό, στην ανάπτυξη αυτής της χώρας, μπλοκάρεται στη διαδικασία όταν οι παρεμβάσεις των μεγάλων κυρίως κομμάτων να ελέγξουν αυτούς τους συνδυασμούς, να τους βάλουν στα δικά τους στεγανά, δείχνει πως δεν θέλουν πράγματι να καταλάβουν ότι υπάρχει μία τάση της κοινωνίας να θέλει από μόνη της, μιας και δεν υπάρχει άλλη διέξοδος, να μπορέσει να ανατρέψει αυτό το αρνητικό κλίμα, αυτήν την υποβάθμιση της πολιτικής και του ρόλου της.

Έρχεστε με αυτό το προσχηματικό χαρακτήρα νομοσχέδιο να παγιώσετε την αρχική σας λογική, να ελέγξετε τους μηχανισμούς που έχετε εδραιώσει τόσα χρόνια στο κράτος. Τους χρησιμοποιείτε και αυτήν τη στιγμή επίκαιρα. Οι ίδιοι οι μηχανισμοί, οι διορισμένες διοικήσεις, παρεμβαίνουν στους συνδυασμούς και στην προσπάθεια σχηματισμού ψηφοδελτίου, εκβιάζουν συνειδήσεις με μεθόδους που θυμίζουν δεκαετία του '50 και του '60. Με ένα τέτοιο κλίμα, που θέλετε να διαμορφώσετε στη χώρα μας, πώς είναι δυνατόν να πιστέψει κανείς ότι έχετε πραγματική διάθεση να δώσετε ρόλο στην αυτοδιοίκηση; Μα στο ίδιο το νομοσχέδιο στον πρώτο βαθμό αυτοδιοίκησης ομολογείτε στην τελευταία παράγραφο του άρθρου 3 πως δίνετε μόνο ελεγκτικό χαρακτήρα αναδρομικής μορφής. Διότι εκεί μέσα αναφέρετε πως θα ισχύσουν αυτά τα άρθρα μέχρι που να υπογραφεί το προεδρικό διάταγμα που θα δημιουργήσει τη Δημοτική Αστυνομία, για να μπορεί να ισχύει το περιεχόμενο των άρθρων.

Για μια φορά ακόμη φέρνετε τον πρώτο βαθμό αυτοδιοίκησης, που είναι θεμέλιο δημοκρατίας, που είναι περιεχόμενο δημοκρατίας, να τον κάνετε χωροφύλακα της παλιάς εποχής.

Το δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης, που ήταν μια ελπίδα για τη δημοκρατία, όταν δημιουργήθηκε, όταν ξεκίνησε, θέλετε αυτήν τη στιγμή να τον αποδυναμώσετε σε αυτό το νομοσχέδιο. Σαφείς διατάξεις και αρμοδιότητες του δεύτερου βαθμού αυτοδιοίκησης τις μεταφέρετε στον τρίτο βαθμό αυτοδιοίκησης του αιρετού περιφερειάρχη. Ούτε εκεί πιστεύετε ούτε στον ρόλο της περιφέρειας πιστεύετε. Ούτε σε αυτό δίνετε δυνατότητα να σχεδιάσει και να δημιουργήσει προοπτική, να δώσει όραμα, να συγκροτήσει τις δυνάμεις της κοινωνίας, για να μπορέσουν οι περιφέρειες που έχουν δυναμική, π.χ. στη Μακεδονία, στη Θράκη που έχουν ιδιαίτερο περιεχόμενο, να παίξουν το ρόλο τους. Δεν πιστεύετε γι αυτό και δεν προχωράτε στην αιρετή περιφερειακή αυτοδιοίκηση, αν και είναι πρόταση όλων των κομμάτων. Είχατε και δική σας πρόταση, αλλά τρέμετε να χάσετε την εξουσία που έχει το αθηνοκεντρικό κράτος, που διατηρεί βιώσιμους τους μηχανισμούς σας για να παρεμβαίνετε με "τα μακριά χέρια" στην ελεύθερη έκφραση των πολιτών.

Δεν είναι ότι δεν τολμάτε να δώσετε αρμοδιότητες. Δεν δίνετε και πόρους, ώστε και μόνοι τους να πάρουν πρωτοβουλίες, ώστε αυτόνομα να θέλουν οι πολίτες να "σπρώξουν" τη δημοκρατία. Δεν τους δίνετε τα εφόδια για την υλοποίηση των σχεδίων και των οραμάτων. Μεταφέρατε εργαζόμενους με προηγούμενες νομοθετικές σας παρεμβάσεις κατάργησης διάφορων αναπτυξιακών οργανισμών, του ΕΟΜΜΕΧ, του ΚΕΠΕ, του ΕΛΚΕΠΑ, του ΙΓΜΕ. Πήρατε από εκεί και τα μεταφέρατε στην περιφερειακή αυτοδιοίκηση αυτά τα στελέχη, που είχαν εμπειρία και δυνατότητα και γνώση, για να βοηθήσουν πράγματι στην ανάπτυξη. Αλλά δεν τους δίνετε

περιεχόμενο. Θα πάνε και αυτοί να ενταχθούν στους διοικητικούς μηχανισμούς, μέσα από τους οποίους διατηρείστε στην εξουσία, γιατί δεν έχετε άλλη δύναμη να διατηρηθείτε. Δεν έχετε πια όραμα, δεν έχετε πια πρόταση. Και το ξέρετε. Τρέμετε στο φόβο ότι οι απλοί πολίτες του χωριού και της υπαίθρου είναι έτοιμοι να πάρουν τις πρωτοβουλίες και να σας ανατρέψουν.

Διαβάξει κανείς με αγωνία το νομοσχέδιο, για να διαπιστώσει πως υποβαθμίζετε το ρόλο αυτού που υπάρχει σήμερα. Τι δίνετε στην περιφέρεια; Τη δυνατότητα έκδοσης απόφασης για να θέσει σε κυκλοφορία αυτοκίνητο. Την παύση κυκλοφορίας οχημάτων. Την έγκριση μίσθωσης ιδιωτικών αυτοκινήτων. Την έγκριση ή εξαίρεση οδήγησης αυτοκινήτου υπηρεσίας στις περιφέρειες.

Την έγκριση υπερκατανάλωσης καυσίμων των υπηρεσιών. Μα, είναι σοβαρά πράγματα αυτά; Έχουν καμιά σχέση με αυτό που θέλει ο κόσμος σήμερα;

Μεταφορές αρμοδιοτήτων Υπουργείου Ανάπτυξης. Καμία ουσία. Τίποτα.

Αρμοδιότητες Υπουργείου Περιβάλλοντος. Ο εντοπισμός διάθεσης στερεών αποβλήτων. Είναι αυτό που σας καίει. Είναι αυτό για το οποίο δεν θέλετε να πάρετε τις ευθύνες, γιατί ξέρετε τις αντιδράσεις που υπάρχουν σε τοπικό επίπεδο. Δεν έχετε εκσυγχρονίσει τους χώρους ρίψης των απορριμμάτων. Δεν έχετε μπει στην τεχνολογία που χρησιμοποιούν οι άλλοι Ευρωπαίοι. Πάτε να το ρίξετε αυτό στον περιφερειάρχη.

Αρμοδιότητες Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Έκδοση απόφασης για τη μεταφορά ιδιωτικού σχολείου. Μεγάλη παρέμβαση! Μεγάλη αρμοδιότητα!

Αρμοδιότητες Υπουργείου Γεωργίας. Δίνετε τη σύσταση ή συγχώνευση Γενικών Οργανισμών Εγγείων Βελτιώσεων. Ξεχάσατε όμως ότι τους έχετε καταργήσει; Σε προηγούμενο νομοσχέδιο τρεις ημέρες πριν καταργήσατε τους ΓΟΕΒ. Βέβαια αναφέρεστε επιλεκτικά σε κάποιο νομό, γιατί ίσως εκεί υπάρχει κάποια αντιπαράθεση και πάτε να νομοθετήσετε πυροσβεστικά.

Αρμοδιότητες Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας. Η έγκριση της σκοπιμότητας δαπάνης για επισκευή και βελτίωση νοσοκομείων του ΕΣΥ ύψους μέχρι εβδομήντα εκατομμύρια. Αστεϊεύεσθε; Ένας περιφερειάρχης δεν έχει τη δυνατότητα να κάνει έργο σε ένα περιφερειακό νοσοκομείο, που θα κοστίζει πάνω από εβδομήντα εκατομμύρια; Τι θα αλλάξει μόνο; Τα παντζούρια; Δεν θα έχει αυτός τη δυνατότητα επέκτασης, δηλαδή ουσιαστικής παρέμβασης στη λειτουργία του νοσοκομείου για τη δημιουργία ενός νέου τμήματος; Βεβαίως αυτό δεν το θέλετε, διότι έχετε προαποφασίσει για τα δημόσια νοσοκομεία. Θέλετε να τα κλείσετε, για να δημιουργηθούν από την ιδιωτική πρωτοβουλία άλλα νοσοκομεία. Δηλαδή να δημιουργηθεί το σύστημα υγείας που θα υποβαθμίζει καθημερινά το ΕΣΥ. Είναι το σύστημα των επιχειρηματιών που συγκροτούν ανώνυμες εταιρείες. Είναι οι νέοι φωστήρες της οικονομίας, οι Αποστολόπουλοι, χθεσινά επιχειρηματίες και σημερινά σας σύμμαχοι. Είναι και ο Κόκκαλης, με τους λοιπούς. Μήπως δεν έγινε η εταιρεία Αποστολόπουλου-Κόκκαλη για να ελέγξει το σύστημα υγείας; Τους δίνετε τη δυνατότητα μέσα από τη νέα εταιρεία να πάρουν τη μηχανοργάνωση του ΕΣΥ, έτσι ώστε να μπορέσουν να το υποβαθμίσουν.

Δεύτερος βαθμός αυτοδιοίκησης. Η προχειρότητα με την οποία έχουν μεταφερθεί κάποιες αρμοδιότητες είναι μεγάλη. Φαίνεται ότι αυτό θέλετε να το κάνετε προσχηματικά εν' όψει των εκλογών, για να δείξετε ότι κάτι θέλετε να κάνετε. Οι δικοί σας υφιστάμενοι, κύριε Υπουργέ, οι μανδάρinhoι, προχειρογράφουν και φέρνουν προτάσεις που δεν έχουν καμιά σχέση με την ουσία των πραγμάτων, μόνο και μόνο για να γεμίσουν μια σελίδα. Βεβαίως, δίνετε τη δυνατότητα να γνωρίσουν οι αιρετοί νομάρχες τις διοικήσεις σε κάποια ιδρύματα. Τα περιγράφετε ένα-ένα. Είναι όλα αυτά που σε καμιά περίπτωση δεν έχουν ιδιαίτερη δυνατότητα παρέμβασης στο δικό σας σχεδιασμό, δηλαδή στον έλεγχο του συστήματος διά των διορισμένων διοικήσεων.

Και έτσι δίνετε τη δυνατότητα στο Ίδρυμα του Αγίου

Γεωργίου των Ιωαννίνων, στο Οικοτροφείο Καλλιθέας του Ιδρύματος "Φιλόξενη Στέγη", δεκαπέντε ολόκληροι παράγραφοι στο άρθρο για μεταφορά συγκεκριμένων διοικήσεων υποβαθμιζόμενων ιδρυμάτων. Δε σκεφθήκατε ότι ερεθίζετε έτσι το θυμικό ενός ανθρώπου, που θέλει να σκεφθεί και να δράσει πολιτικά; Μας φέρνετε εδώ για να ψηφίσουμε, αν έχει τη δυνατότητα ο νομάρχης σε ένα ίδρυμα να διορίσει μια διοίκηση; Έτσι μας προκαλείτε. Δυστυχώς, με αυτόν τον τρόπο υποβαθμίζετε το κοινοβουλευτικό μας έργο και το κάνετε με την πλήρη απουσία σας σήμερα, αφού ούτε ένας Βουλευτής του ΠΑ.ΣΟ.Κ. δεν παρακολουθεί τη συζήτηση. Φοβάμαι πως είναι πάγια τακτική σας και το λέω, γιατί σήμερα διακόπτετε –είναι λυπηρό και θα το πω– τη λειτουργία των επιτροπών, μια και ξεκίνησε ένα νομοσχέδιο και το κάνετε για να φέρετε ένα άλλο νομοσχέδιο για συζήτηση.

Γι' αυτό είπα, κύριε Υπουργέ, ότι λειτουργείτε προσχηματικά. Θέλετε να πείσετε το λαό ότι σκέπτεσθε, αλλά το κάνετε με τίτλους και στην ουσία τίποτα δεν κάνετε για τα σοβαρά θέματα, όπως είναι το Εθνικό Κτηματολόγιο, που διεκόπη σήμερα στην επιτροπή, για να έρθει το φορολογικό νομοσχέδιο. Και φέρνετε ένα νομοσχέδιο, που όπως θα φανεί στη συζήτηση των άρθρων, θέλει να μας κάνει και εμάς συμμετόχους αυτής της προχειρότητας, αυτής της αβουλίας και απροθυμίας να πάρετε τα μηνύματα του λαού. Όμως, ο λαός έχει ουσιαστικές ανάγκες και θέλει ουσιαστικά νομοσχέδια και δεν μπορείτε να ξεφεύγετε με πηχιάους τίτλους και με διαδικαστικές φόρμουλες. Θέλει πολιτική ουσίας και λυπάμαι καμιά φορά, αν αυτά τα σχόλια παίρνουν και προσωπικό χαρακτήρα στην αντιπαράθεσή μας, όμως πρέπει να τολμήσετε και εσείς να κάνετε την αντίστασή σας ενάντια σ' αυτόν τον κεντρικό μηχανισμό του ΠΑ.ΣΟ.Κ. και της Κυβέρνησής σας, που σας σέρνει και εσάς με αυτά τα νομοσχέδια.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Ο κ. Παπανικολάου έχει το λόγο.

ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΠΑΠΑΝΙΚΟΛΑΟΥ: Κύριε Πρόεδρε, κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, με έκπληξη διαπιστώνουμε ότι με το συζητούμενο νομοσχέδιο πλησιάζετε διψήφιο αριθμό νομοσχεδίων που νομοθετήσατε για μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις περιφέρειες και αποκέντρωση και, δυστυχώς, αναγκάζεσθε να νομοθετείτε, και να "ανανομοθετείτε" όπως σας επεσήμανε δικός σας Βουλευτής και πρώην Υπουργός. Αυτό συμβαίνει γιατί το νομοσχέδιο που συζητάμε σήμερα είναι επιπόλαιο, αποσπασματικό, προσχηματικό, ψευδεπίγραφο, συγκεντρωτικό, αντιδεδοντολογικό και ψηφοθηρικό. Διακρίνεσθε από μία συμπεριφορά που δεν προάγει το κοινοβουλευτικό μας έργο και σας διακρίνει ο ετοιθελισμός, η ισχυρογνωμοσύνη και ο "Σημιτικός τσαμπουκάς" –δική σας είναι αυτή η έκφραση– που δυστυχώς τον μεταφέρατε και μέσα σ' αυτήν εδώ την Αίθουσα, στο ναό της δημοκρατίας. Εδώ πρέπει να επικρατήσει η σύνθεση θέσεων και η συνισταμένη προγραμμάτων και μελετών, προκειμένου να νομοθετούμε σωστά και με χρονικό ορίζοντα δεκαετιών και όχι μηνών, όπως εσείς νομοθετείτε. Χαρακτηριστικό παράδειγμα το νομοσχέδιο για την ψηφιακή τηλεόραση. Φτάσατε στο σημείο να μείνετε και να νομοθετείτε μόνοι σας μέσα στο Κοινοβούλιο κατακρεουργώντας βασικές διατάξεις του Συντάγματος, όπως άρθρο 15, παράγραφος 2 και άρθρο 75, που αφορούσαν τα ατομικά δικαιώματα του πολίτη, που έπρεπε να συζητηθεί στην Ολομέλεια του Σώματος και όχι στο Θερινό Τμήμα που εσείς επιμένετε.

Αλλά, δυστυχώς, η δύναμη των διαπλεκομένων είναι ισχυρότερη ακόμα και της συνταγματικής για εσάς.

Ένα άλλο παράδειγμα, που έχει άμεση σχέση με το συζητούμενο νομοσχέδιο, είναι το ακόλουθο:

Πριν από έντεκα μήνες ψηφίστηκε ο ν. 2503/97. Σας είχαμε επισημάνει την δυσκολία εφαρμογής του νόμου αυτού λόγω αδυναμίας μεταφοράς των αρμοδιοτήτων από την κεντρική εξουσία προς την περιφέρεια με προεδρικά διατάγματα. Σας το φωνάξαμε επανειλημμένως, αλλά φωνή βωώντος εν τη ερήμω. Παραμεινάτε σκληροί και άκαμπτοι σε λανθασμένες θέσεις σας και χειρισμούς και τώρα το φέρετε με τη μορφή του νομοσχεδίου. Έρχεστε να καταργήσετε τη Νομαρχιακή

Αυτοδιοίκηση, αφού την απογυμνώνετε από αρμοδιότητες και τις εκχωρείτε στον εκλεκτό σας κομματικό περιφερειάρχη.

Διαβάζοντας κανείς το νομοσχέδιο διακρίνει όχι αγαθές προθέσεις για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Και τούτο πιστεύω ότι συμβαίνει, γιατί έχει πάρει η Κυβέρνηση τα μηνύματα ότι κατά τις επερχόμενες εκλογές θα χάσει πολλές νομαρχίες και νομοθετεί πρόχειρα και επιπόλαιο καταληφθείσα από το σύνδρομο του "πανικού και του Τιτανικού".

Παρατηρεί κανείς ότι από τις διακόσιες δώδεκα αρμοδιότητες η μερίδα του λέοντος, δηλαδή οι εκατόν τριάντα εννέα μεταβιβάζονται στο διορισμένο κομματικό περιφερειάρχη και έτσι έχουμε συγκέντρωση κεντρικών εξουσιών στους διορισμένους περιφερειάρχες. Έτσι θεσμικά σαν εκπρόσωπος Κυβερνήσεως ασκεί κυβερνητική πολιτική ο περιφερειάρχης, έχοντας ένα ισχυρό διοικητικό μηχανισμό με πολλές αρμοδιότητες και σημαντικούς πόρους και δημιουργεί ασφυκτική εξάρτηση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθιστώντας διακοσμητικό στοιχείο τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, αφού την αποδυναμώνει θεσμικά και δυναμικά. Έτσι μεταφέρετε αρμοδιότητες χωρίς πόρους στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, για να μπορέσει να ανταποκριθεί στις ανάγκες και στις υποχρεώσεις της. Αυτό το σενάριο το παίζετε από το 1981. Δίνετε αρμοδιότητες χωρίς να κάνετε κάτι το στοιχειώδες και εντελώς απαραίτητο προς την Τοπική Αυτοδιοίκηση, θεσμοθετώντας και τους ανάλογους πόρους, έτσι ώστε να σταματήσει η επικρατεία η ανασφάλεια και η αβεβαιότητα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Ξεχνάτε ότι κράτη που είναι υπερήφανα για την Τοπική Αυτοδιοίκηση δίνουν πόρους και όχι μόνο "ευχολόγια". Η Αγγλία δίνει το 11% του ΑΕΠ για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, η Σουηδία πάνω από το 20%, ενώ εμείς δίνουμε κάτω από το 3% στο 2,5% ακριβώς. Και αν αναφερθούμε, τι αναλογεί στην κάθε περιφέρεια και εννοώ μετά τις ανάλογες διαιρέσεις, είναι ντροπή να λέμε ότι νομοθετούμε για την περιφέρεια και επίσης να λέμε "μεγάλα λόγια" για αναπτυξιακή πολιτική της ελληνικής επαρχίας, που δυστυχώς σβήνει και αργοπεθαίνει, ενώ εμείς συνεχίζουμε να ψηφίζουμε νόμους.

Σας επαναλαμβάνουμε για πολλοστή φορά, εάν ενδιαφέρεστε για αποκέντρωση και αυτοδιοίκηση, θεσμοθετείστε και τους αναγκαίους πόρους, για να μπορέσουν οι Οργανισμοί της Τοπικής Αυτοδιοίκησης να ανταποκριθούν στις αρμοδιότητες τους.

Ποια αρμοδιότητα έχει η αυτοδιοίκηση στις δημόσιες οικονομικές υπηρεσίες; Πότε επιτέλους θα αποφασίσετε να μεταφερθούν οι ανάλογες αρμοδιότητες και οι πόροι; Έχετε καταλήξει, μετά από τόσες συζητήσεις που έχουν γίνει και με τους εκπροσώπους των αρμόδιων φορέων, αλλά και με τις συζητήσεις που έχουμε κάνει και στη Διάρκη Επιτροπή και στη Βουλή; Ποιους πόρους θα μεταφέρετε από τις μεταβιβάσεις των ακινήτων, από φόρους κληρονομικών και τις πράξεις συναλλαγών που γίνονται στο επίπεδο του νομού και τι ποσοστά θα αντιστοιχούν στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση;

Αναφερόμενος κανείς στο άρθρο 1 του συζητούμενου νομοσχεδίου παρατηρεί ότι στόχος της Κυβέρνησης δεν είναι η αποκέντρωση των αρμοδιοτήτων, αλλά "η αποσυγκέντρωσή τους". Και μιλάμε για δεκάδες αρμοδιοτήτων στην πλήρη δικαιοδοσία του διορισμένου κομματικού περιφερειάρχη, που γίνεται παντοδύναμος.

Είναι δυνατόν να μιλάμε για Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, όταν η έγκριση αποφάσεων για τη σύσταση συνδέσμων υδρεύσεως ή αποχετεύσεως δήμων ή κοινοτήτων θα υπάγονται στην αρμοδιότητα του περιφερειάρχη; Επίσης, η άδεια χρήσεως υδάτινων πόρων και η αξιοποίησή τους να μην είναι θέμα νομάρχου αλλά περιφερειάρχου; Μπορούμε να μιλάμε για ανάπτυξη επαρχίας, όταν για έγκριση χωροθετήσεως και οικιστικής καταλληλότητας, καθώς επίσης για τους όρους δόμησης γηπέδων και διαφόρων αθλητικών εγκαταστάσεων πρέπει να προσφύγουμε στον περιφερειάρχη; Είναι δυνατόν να προστατευθούν τα δάση μας, όταν μεθοδικά αποσιλώνουμε τις αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης από τα δάση και τις δίνουμε στον περιφερειάρχη; Θα μπορέσει η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση να ελέγξει πυρκαγιές και να συντονίσει

προσπάθειες κατασβέσεως, όταν δεν υπάρχει δυνατότητα μετακινήσεως "ακόμα και ενός πυροσβεστικού οχήματος";

Ακόμα αφαιρούμε από το νομάρχη τη δυνατότητα "καθορισμού λειτουργίας των καταστημάτων" και μετά από αυτόν τον ετασθελισμό και τον ευτελισμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης μπορείτε για μιλάτε για Τοπική Αυτοδιοίκηση;

Είναι τόσα πολλά τα θέματα που μπορεί να θίξει κανείς και λυπάμαι που τόσο επιπόλαιο και άκριτα υποβαθμίζετε τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Όσον αφορά τις αρμοδιότητες του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας, δεν είναι ικανός ο νομάρχης για εγκρίσεις σκοπιμότητας μέχρι εβδομήντα εκατομμυρίων (70.000.000) δραχμών στα νοσοκομεία του Ε.Σ.Υ. και δίνονται στον περιφερειάρχη;

Θα αναφερθώ σε ένα παράδειγμα. Στο Γενικό Κρατικό Νοσοκομείο Καλαμάτας χρειάστηκε πάνω από δεκαπέντε μήνες η επέκταση μιας μονάδος τεχνητού νεφρού. Όλο αυτό το χρονικό διάστημα πάνω από τριάντα συνάνθρωποί μας ταξίδευαν με τόσες δυσκολίες, που συνεπάγεται η χρονία τους πάθηση, σε Τρίπολη και Αθήνα. Εκατομμύρια το κόστος. Εάν σ'αυτά προσθέσετε τις ημεραργίες των συνοδών των ασθενών και το σπουδαιότερο την ταλαιπωρία ασθενών και συγγενών, μπορείτε να αντιληφθείτε τι εξοικονόμηση χρημάτων χρόνου και ψυχικής ευφορίας των ασθενών θα υπήρχε, εάν είχε αναλάβει το έργο η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Γιατί είναι γνωστό ότι ο νομάρχης βιώνει καθημερινά τα προβλήματα των πασχόντων, γιατί ζει κοντά τους στην επαρχία, και θα είχε ολοκληρωθεί το έργο χωρίς γραφειοκρατικές διαδικασίες.

Αξιζει να αναφέρω άλλο ένα παράδειγμα από το χώρο υγείας στο νομό μου, μήπως και ευαισθητοποιηθούν οι αρμόδιοι την τελευταία στιγμή. Μια εκλεκτή συμπατριώτισσα προσέφερε στο Νοσοκομείο Κυπαρισσίας εκατόν τριάντα εκατομμύρια (130.000.000) δραχμές για την ανοικοδόμηση μιας μονάδας τεχνητού νεφρού. Ξέρετε πότε το αρμόδιο Υπουργείο ηυδόκησε να κάνει αποδεκτή την προσφορά της μεγάλης ευεργετιδος; Μετά από οκτώ μήνες. Εάν αυτή η αρμοδιότης ανήκε στο νομάρχη, σας πληροφορώ ότι η μονάδα θα ήταν ήδη έτοιμη.

Μπορώ να αναφερθώ σε σωρεία παραδειγμάτων, που πιστοποιούν το μεγάλο ατόπημα που επιχειρείται με το συζητούμενο νομοσχέδιο εις βάρος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Υπάρχει η εξήγηση. Έχετε χάσει, κύριοι της Κυβερνήσεως, την ψυχραιμία σας από τα μηνύματα που εισπράττετε από το εκλογικό σώμα. Είστε σε αναντιστοιχία με τον ελληνικό λαό και αποκομμένοι από τα προβλήματα και τις ανησυχίες του. Η κοινοβουλευτική σας συμπεριφορά και η αντίληψη δείχνει ότι δεν είστε μόνο ανίκανοι αλλά και επικίνδυνοι για τον τόπο μας.

Ευχαριστώ.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Κύριοι συνάδελφοι, δεν πρόλαβε να εγγραφεί ο κ. Καρτζαφέρης. Άλλωστε είχε αναγγελθεί ότι θα αρχίσει η συζήτηση του νομοσχεδίου στις 21.00' η ώρα.

Αν δεν έχει αντίρρηση το Τμήμα, να του δώσουμε το λόγο για ένα δέκα λεπτά.

Εγκρίνει το Τμήμα;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Μάλιστα, μάλιστα.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Συνεπώς το Τμήμα ενέκρινε.

Ορίστε, κύριε Καρτζαφέρη, έχετε το λόγο.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΡΑΤΖΑΦΕΡΗΣ: Εξάλλου και ο λόγος για τον οποίο καθυστέρησα, κύριε Πρόεδρε, είναι ότι, όπως γνωρίζετε, το κανάλι είναι στις Τζιτζιφιές και κάποιοι είχαν μαζευτεί εκεί στη Δαβάκη και δεν μπορούσα να περάσω εύκολα. Τελικά, πέρασα.

(Θόρυβος από την πτέρυγα του ΠΑ.ΣΟ.Κ.)

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Παρακαλώ πολύ, μην κάνετε κατάχρηση της καλοσύνης των κυρίων συναδέλφων.

Παρακαλώ, συνεχίστε.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΡΑΤΖΑΦΕΡΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, σήμερα έχουμε ένα νομοσχέδιο, του οποίου –αν θέλετε– η σύμπτωση ή δεν ξέρω η αντιγραφή, έχει να κάνει με τον τρόπο που

ήθελε την αποκέντρωση το 1928 ο Μουσολίνι στην Ιταλία. Ακριβώς, είχε την ίδια φιλοσοφία.

Ερχόμαστε λοιπόν σήμερα, να αντιμετωπίσουμε σ'αυτό το νομοσχέδιο μια απόπειρα της Κυβέρνησης για άλλη μία φορά να εμπαίζει και τον ελληνικό λαό, που ενδιαφέρεται και ζει στην περιφέρεια, αλλά ιδιαιτέρως και προηγούμενως, όλους εμάς.

Είναι ένα νομοσχέδιο το οποίο μιλάει για αποκέντρωση. Μάλλον για συγκέντρωση εξουσίας πρόκειται, κύριε Πρόεδρε, από τη στιγμή που από σαράντα Υπουργούς, Υφυπουργούς και Γενικούς Γραμματείς φεύγουν αρμοδιότητες και πάνε σε ένα πρόσωπο. Είναι συγκέντρωση εξουσίας, ανεξάρτητα αν αυτό το πρόσωπο διοικεί από το κέντρο ή από κάποια πόλη της περιφέρειας. Με άλλα λόγια το νομοσχέδιο αυτό έρχεται και εγκαθιστά μίνι δικτατορίσκους. Περί αυτού πρόκειται. Μιλάμε για τη μετάθεση εκατόν τριάντα εννέα αρμοδιοτήτων στον περιφερειάρχη. Ποιον περιφερειάρχη; Ούτε καν αυτόν που έχει συγκεκριμένη θητεία. Τον περιφερειάρχη που διορίζει ο Υπουργός Εσωτερικών, αφού έχει ζητήσει την άποψη των υπολοίπων του Υπουργικού Συμβουλίου, μια τυπική διαδικασία. Δηλαδή ακριβώς, ο άνθρωπος του κόμματος. Αυτός λοιπόν συγκεντρώνει εκατόν τριάντα εννέα αρμοδιότητες. Τουναντίον προς τον αιρετό νομάρχη, αυτός ο οποίος στις 11 Οκτωβρίου κατεβαίνει στο λαό για να πάρει την ψήφο και την έγκριση, τον νομάρχη που θα επανέλθει σε τέσσερα χρόνια, σε αυτόν δίνει φαλιδισμένες πενήντα δύο έναντι των εκατόν τριάντα εννέα αρμοδιοτήτων.

Και μάλιστα του δίνει αυτές τις αρμοδιότητες, κύριε Πρόεδρε, τη στιγμή που δεν του δίνει πόρους. Δηλαδή, με άλλα λόγια στο νομάρχη φορτώνει βαρύ φορτίο, χωρίς να του δίνει καν τα έξοδα της βενζίνης για να μεταφέρει. Από την άλλη πλευρά δίνει και είκοσι μια αρμοδιότητες στον ΟΤΑ. Με άλλα λόγια έρχεται και γίνεται σάντουιτς η νομαρχία ανάμεσα στις διευρυμένες αυτές περιοχές του "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ" και στον περιφερειάρχη. Δεν μπορεί να αναπνεύσει ο δεύτερος βαθμός αυτοδιοίκησης. Με άλλα λόγια ερχόμαστε σε ένα νομοσχέδιο, το οποίο έχει να κάνει σαφώς στην εγκαθίδρυση ενός κομματικού κράτους το οποίο έχει τον περιφερειάρχη σε ένα ρόλο απόλυτου άρχοντα. Ένα άτομο το οποίο εμμέσως μπορεί να ελέγξει το Κοινοβούλιο, ενώ τον Υπουργό μπορεί αμέσως και να τον ψέξει και να τον ελέγξει μέσα από τη διαδικασία του ελληνικού Κοινοβουλίου. Τον περιφερειάρχη που είναι στη Μακεδονία, τον περιφερειάρχη που είναι στο νότιο Αιγαίο, να τον ψέξει, πρέπει να κάνει μια διαδικασία σε σας και εσείς εν συνεχεία να τον καλέσετε στο γραφείο σας. Άρα, μ' αυτόν τον τρόπο θελήσατε να κάνετε ακόμα πιο πειστική, καθοριστική και καταληκτική την παρουσία του κομματικού κράτους επάνω στον Έλληνα πολίτη.

Βλέπετε ότι δεν έχετε καταλήξει ακόμα. Μας φέρνετε τον ένα νόμο πίσω από τον άλλον. Μέσα σε μια τετραετία έχουν έρθει πέντε νόμοι με το ίδιο αντικείμενο. Φέρνετε τον αιρετό, βάζετε δίπλα τον περιφερειακό, για να καταργήσετε μετά τον περιφερειακό για να βάλετε από πάνω τον περιφερειάρχη. Για ποιο λόγο δεν λέτε τίμια ότι δεν θέλουμε αυτόν το βαθμό, γιατί τον φοβόμαστε, είναι αιρετός και αύριο το πρωί θα είναι περισσότεροι οι αντίπαλοι νομάρχες και θέλουμε να τον πνίξουμε". Περί αυτού πρόκειται, κύριε Υπουργε, και γι' αυτό το φέρνετε τώρα. Φέρνετε ένα νομοσχέδιο δήθεν αρμοδιοτήτων–παροχών προς το δεύτερο βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ενώ στην ουσία πνίγετε, για να βγει ο δικός σας νομάρχης αύριο το πρωί να κάνει προπαγάνδα, να κερδίσει ψήφους. Και εν πάση περιπτώσει, καλά ή κακά, στραβά ή ορθά, λίγα ή πολλά γιατί αυτά τα ίδια δεν τα δίδετε και στην περιφέρεια της Αττικής, γιατί δεν τα δίνετε στη νομαρχία; Γιατί, ενδεχομένως, γνωρίζετε ότι δεν θα την έχετε ύστερα από είκοσι μέρες. Πώς λοιπόν μπορούμε να μιλάμε για μια ισοτήτων πολιτών; Πολίτης είναι αυτός που μένει και στην περιφέρεια, πολίτης είναι αυτός που μένει και στην Αττική. Γιατί άλλη διαδικασία να αντιμετωπίζει ο πολίτης των Γρεβενών, της Ευρυτανίας, της Αλεξανδρούπολης και άλλη διαδικασία να αντιμετωπίζει αυτός ο οποίος κατοικεί στην Αττική;

Το πνεύμα λοιπόν είναι να μπορέσετε να ελέγξετε και να πνίξετε την ελεύθερη έκφραση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Πολύ φοβάμαι, κύριε Υπουργέ, ότι με όλες αυτές τις σκέψεις στη σύλληψη του νομοσχεδίου δεν θα μπορέσουμε να σας παρακολουθήσουμε, κατά τη δική μου γνώμη. Επιμένετε να νομοθετείτε αυθαίρετα για να εξυπηρετείτε τους προσωπικούς σας σκοπούς, τους κομματικούς σας σκοπούς και όχι το καλό του έθνους.

(Χειροκροτήματα από την πτέρυγα της Νέας Δημοκρατίας)

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Κύριε Υπουργέ, έχετε το λόγο, γιατί ο κ. Κεφαλογιάννης, που είναι εγγεγραμμένος, δεν είναι αυτήν την ώρα εδώ.

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΣΠΥΡΙΟΥΝΗΣ: Είμαστε και άλλοι γραμμένοι, κύριε Πρόεδρε.

Απουσιάζαμε γιατί...

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Νικόλαος Κατσαρός): Ο κύριος Πρόεδρος έχει αναγγείλει ότι η συζήτηση του νομοσχεδίου θα αρχίσει στις 21.00'. Επομένως, μόλις τώρα ήρθατε, άρα πέρασε αρκετά ο χρόνος της εγγραφής.

Ορίστε, κύριε Υφυπουργέ.

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, το παρόν νομοσχέδιο έδωσε για μια ακόμα φορά την ευκαιρία σε όλες τις πτέρυγες της Βουλής να συμφωνήσουν στο ότι όλοι είναι υπέρ της αποκέντρωσης, όλοι υπέρ της αυτοδιοίκησης, βέβαια με τον τρόπο που ο καθένας εννοεί την αποκέντρωση και την αυτοδιοίκηση.

Μέσα στο ΠΑΣΟΚ παλεύουμε επί δυόμισι δεκαετίες για να μπορέσει να υλοποιηθεί επιτέλους σε τούτη εδώ τη χώρα ένα άλλο μοντέλο διοίκησης, ένα μοντέλο που θα δώσει τέρμα στο συγκεντρωτικό αυταρχικό κράτος, το οποίο είχαμε γνωρίσει επί δεκαετίες, ένα μοντέλο αποκεντρωμένο και αυτοδιοικητικό.

Σ' αυτές τις δικές μας θέσεις έρχονται πλέον και κόμματα που τις πολεμούσαν πεισματικά μέχρι πριν από λίγα χρόνια. Όταν φέραμε στη Βουλή να ψηφίσουμε το θεσμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, θα θυμάστε τις κραυγές που είχαν ακουστεί από την πλευρά της Νέας Δημοκρατίας για την κατάργηση του κράτους, για τη διάλυση του κράτους, για τους κινδύνους που θα έχουμε πλέον να γίνουμε ομοσπονδιακό κράτος, επειδή φτιάχναμε τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Σήμερα αυτοί οι αγορητές της Νέας Δημοκρατίας γίνονται τιμητές μας και βγαίνουν και υπερασπίζονται το θεσμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και μας λένε ότι δεν έχουμε αποκεντρώσει αρμοδιότητες, ότι είναι λίγες αυτές που αποκεντρώνουμε και με το σημερινό νομοσχέδιο και θα ήθελαν περισσότερες αρμοδιότητες.

Αυτά τα λέτε εσείς, που τότε που ψηφίζαμε για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση δεν είχατε αποφασίσει αν τη θέλατε, αλλά και όσοι από σας τη θέλατε, δεν είχατε αποφασίσει σε τι επίπεδο τη θέλατε. Κάποιοι την θέλατε σε επίπεδο επαρχίας, κάποιοι σε επίπεδο νομού, κάποιοι σε επίπεδο περιφέρειας και κάποιοι βέβαια κατηγορηματικά, όπως ο φίλος κ. Κεφαλογιάννης ο οποίος δεν μίλησε σήμερα, εξακολουθούν να μην τη θέλουν μέχρι σήμερα. Και δεν το έχουν κρύψει ποτέ μέσα στην Αίθουσα αυτή.

Αλλά εκτός από τη Νέα Δημοκρατία υπάρχουν και άλλα κόμματα, όπως είναι το ΚΚΕ, το οποίο έβγαине πάντοτε –αυτό είναι γεγονός, δεν έχετε αλλάξει θέση– και μιλούσε υπέρ της αποκέντρωσης αρμοδιοτήτων στην αυτοδιοίκηση και καλά έκανε. Και μάλιστα τώρα, βγαίνετε και με την πρόταση να ιδρυθεί και τρίτος βαθμός αυτοδιοίκησης.

Ωραία όλα αυτά, αλλά θα ήθελα να σας πω ότι εμείς αποκεντρώσαμε με προηγούμενα νομοσχέδια αρμοδιότητες στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση, όπως ήταν οι παιδικοί σταθμοί. Και ο τρόπος που αποκεντρώσαμε την αρμοδιότητα, δεν ήταν ότι υποχρεώνουμε τους Οργανισμούς πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης να πάρουν τους παιδικούς σταθμούς, αλλά αν ήθελαν να τους πάρουν, μπορούσαν με προγραμματική σύμβαση με το Υπουργείο Υγείας να πάρουν το σταθμό στη δική τους αρμοδιότητα και μαζί να πάρουν και τους πόρους

που διαθέτει το Υπουργείο Υγείας για τη λειτουργία του μέσα από τη διαδικασία της προγραμματικής σύμβασης για δέκα χρόνια. Εκδήλωσαν πολλοί Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης ενδιαφέρον και πήραν κάποιους σταθμούς.

Εσείς λοιπόν είπατε ότι το κράτος καταργείται από κράτος πρόνοιας, επειδή μεταφέρει αυτήν την αρμοδιότητα στην αυτοδιοίκηση, που σε όλη την Ευρώπη, σ' όλον τον κόσμο είναι αρμοδιότητα της αυτοδιοίκησης. Το ίδιο είπατε, όταν μεταφέραμε τα γυμναστήρια. Το ίδιο λέτε και σήμερα, ότι δίνουμε αρμοδιότητες για να κάνουν φοροομπηχτική πολιτική οι δήμοι και για να γλιτώσει το κράτος από το οικονομικό κόστος.

Όταν ζητάτε τρίτο βαθμό αυτοδιοίκησης, κύριοι συνάδελφοι, τι αρμοδιότητες θέλετε να έχει αυτός ο τρίτος βαθμός αυτοδιοίκησης; Δεν μας έχετε πει ποτέ. Εσείς, σε κάθε μεταβίβαση αρμοδιότητας που έρχονται και σας διαμαρτύρονται κρατικοί υπάλληλοι, που αλλάζουν την εργασιακή τους σχέση και γίνονται υπάλληλοι της αυτοδιοίκησης, διαμαρτύρεσθε γιατί διακυβεύεται –όπως λέτε– η θέση αυτών των υπαλλήλων, αλλά και για το ότι δημιουργούνται και προβλήματα στον κόσμο, επειδή κάποιοι δήμαρχοι διανοήθηκαν λ.χ. να βάλουν τροφεία για τους παιδικούς σταθμούς.

Και έβαλαν τα τροφεία αποδίδοντας κοινωνική δικαιοσύνη, απαλλάσσοντας τις φτωχές οικογένειες, που έχουν εισόδημα από τρία έως τριάντισι εκατομμύρια (3.000.000– 3.500.000) και κάτω, και βάζοντας από κει και πάνω κλιμακωτά τα τροφεία.

Ασφαλώς, έχουμε πάρα πολύ διαφορετική λογική, κύριοι του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας, πάνω σ' αυτό. Εμείς την αυτοδιοίκηση την θέλουμε υπεύθυνη, τη θέλουμε να ασκεί εξουσία. Και όταν λέμε να ασκεί εξουσία, δεν εννοούμε να είναι κρατικοδίαιτη να της δίνει δηλαδή το κράτος τα χρήματα, για να ασκεί αρμοδιότητες. Αυτό δεν το καταλαβαίνω και δεν είναι αυτοδιοίκηση αυτό.

Αυτοδιοίκηση δεν νοείται, αν δεν έχει οικονομική αυτοτέλεια, πόρους που η ίδια να τους προσπορίζεται. Σ'ένα βαθμό το έχουμε πετύχει αυτό σήμερα, όχι σε απόλυτο όμως βαθμό. Η θέσπιση των κεντρικών αυτοτελών πόρων δίνει αυτοτέλεια στην αυτοδιοίκηση και της δίνει και σ' ένα βαθμό οικονομική αυτοδυναμία. Δεν είναι όμως η πλήρης αυτοτέλεια και αυτοδυναμία που θα θέλαμε.

Αυτό θα γίνει κάποια στιγμή με αναμόρφωση του φορολογικού συστήματος, πράγμα που, σ' αυτήν τη δύσκολη περίοδο της σύγκλισης που περνάμε δεν μπορεί να γίνει σήμερα. Θα γίνει όμως σε δύο ή τρία χρόνια. Αυτή θα είναι η οριστική λύση για τα οικονομικά της αυτοδιοίκησης και του πρώτου και του δεύτερου βαθμού.

Ως προς την κριτική που κάνατε για τον τρίτο βαθμό αυτοδιοίκησης, μου έχει δοθεί η ευκαιρία πάρα πολλές φορές να το έχω πει απ' αυτό το βήμα, ότι σε όλη την Ευρώπη όπου υπήρχε τρίτος βαθμός αυτοδιοίκησης καταργείται και μένουν δύο βαθμοί. Άλλο αν το θέμα εδώ είναι σε τι επίπεδο θα είναι ο δεύτερος βαθμός αυτοδιοίκησης. Εκεί μπορεί να ανοίξει μια συζήτηση και μπορεί να δεχθώ ότι ίσως να έχουν δίκιο πολλοί που λένε ότι το επίπεδο του νομού για δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης είναι μικρό και ίσως αύριο να χρειαστεί να πάμε στην περιφέρεια. Αυτό δεν αποκλείεται. Αυτό θα το δείξει η ίδια η ζωή. Κάποια στιγμή –και το πιστεύω απόλυτα, αυτό έχει γίνει σε όλη την Ευρώπη, επομένως δεν είναι δυνατόν να πάμε εμείς σε διαφορετικό δρόμο απ' αυτόν που τον περπάτησαν κάποιοι άλλοι με λάθη, αν έλεγε, που τα διόρθωσαν στην πορεία– είναι πάρα πολύ πιθανό το επίπεδο εφαρμογής της δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης να αλλάξει και να είναι μεγαλύτερη η εδαφική περιοχή της.

Όμως είναι τελείως διαφορετικό πράγμα αυτό από εκείνο που λέτε και που σημαίνει κατάργηση του κράτους στην περιφέρεια. Σε όλη την Ευρώπη υπάρχει κράτος και στην περιφέρεια. Δεν είναι το κράτος μόνο σε επίπεδο επιτελικό. Είναι και σε επίπεδο υλοποίησης αρμοδιοτήτων, σε επίπεδο εκτελεστικό. Στη χώρα μας το κράτος μέχρι χθες –μέχρι πριν να καθιερωθεί η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση– το είχαμε στο νομό. Η κρατική παρουσία ήταν στο νομό με το μετακλητό

νομάρχη. Τώρα το κράτος αντί να είναι στο νομό, το πήγαμε στην περιφέρεια. Η περιφέρεια αυτή όμως, έχει και σε επίπεδο νομού κάποιες κρατικές υπηρεσίες. Οπωσδήποτε δεν είναι λογικό να συζητιέται αυτό, ότι θα καταργήσουμε το κράτος και θα περάσουμε και σε τριτοβάθμια αυτοδιοίκηση, γιατί τότε βέβαια θα έπρεπε να πούμε ότι θα είχε δίκιο το όποιο κόμμα θα φώναζε ότι πλέον πάμε σε μια ομοσπονδία και μάλιστα σε μια ομοσπονδία ανεξάρτητων κρατιδίων, αν κρατούσαμε μόνο τη Βουλή να νομοθετεί και είχαμε πλέον αυτοδιοικούμενες μονάδες στην περιφέρεια.

Μπορεί, λοιπόν, να συνυπάρχει αυτοδιοίκηση και κράτος στην περιφέρεια και αυτό γίνεται σήμερα, όπως γίνεται σε όλον τον κόσμο.

Η κριτική που κάνατε στο νομοσχέδιο ήταν ότι είναι αποσπασματικό. Εμείς δεν αρνούμαστε ότι είναι αποσπασματικό. Εμείς επανειλημμένα έχουμε τονίσει εδώ μέσα ότι τα βήματα που γίνονται, για να μπορέσει να ολοκληρωθεί η διαδικασία της αποκέντρωσης και της ενίσχυσης της αυτοδιοίκησης, είναι διαδοχικά και θα γίνουν και άλλα βήματα ακόμα. Μερικά απ' αυτά –και σημαντικότερα βήματα– έγιναν τα τελευταία τρία χρόνια με την καθιέρωση της περιφέρειας σαν αποκεντρωμένης διοικητικής μονάδας, με το ν. 2539 για την ενίσχυση του πρώτου βαθμού αυτοδιοίκησης, με το νόμο αυτόν που ψηφίζει σήμερα η Βουλή, με το νόμο που έχουμε ήδη προς κατάθεση για τα οικονομικά της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και ασφαλώς η ιστορία δεν σταματάει εκεί. Η αυτοδιοίκηση είναι ένας θεσμός που εγκλείει μια δυναμική απ' εαυτής, είναι ένας θεσμός εξελικτικός και όχι μόνο σε μας, σε όλον τον κόσμο γίνεται αυτό και είναι δεδομένο ότι θα υπάρχουν συνεχώς βελτιώσεις και στο θεσμικό της πλαίσιο και στο φάσμα των αρμοδιοτήτων, τις οποίες θα ασκεί.

Και όσοι λένε ότι θα έπρεπε να αποκεντρωθούν εδώ και τώρα περισσότερες και ουσιαστικότερες αρμοδιότητες, την ίδια στιγμή έρχονται να αναιρέσουν αυτό που πρότειναν πριν, ισχυριζόμενοι ότι δίδοντας αρμοδιότητες και στην περιφέρεια ή και στην αυτοδιοίκηση, που σήμερα είναι ελλιπώς στελεχωμένες και εξοπλισμένες, δεν εξασφαλίζουμε την ικανοποιητική άσκησή τους.

Υπάρχουν αντιφάσεις, δηλαδή, και στην τοποθέτηση του καθενός ομιλητή και όχι από ομιλητή σε ομιλητή. Ο ίδιος ο ομιλητής έχει πει και τα δυο αυτά πράγματα.

Έχει λεχθεί, επίσης, ότι το νομοσχέδιο αυτό έχει προεκλογική σκοπιμότητα. Το φέρνουμε για να επηρεάσουμε τον κόσμο να μας ψηφίσει στις δημοτικές εκλογές. Ταυτόχρονα, όμως, έχει πει ότι αυτό το νομοσχέδιο είναι ένα άχρηστο νομοσχέδιο, δεν κάνει τίποτα.

Ή το ένα, κύριοι συνάδελφοι, συμβαίνει ή το άλλο. Δεν μπορεί και τα δύο να ισχύουν.

Διότι εμείς δεν υποσχόμαστε αυτήν τη στιγμή, εμείς συζητούμε νομοσχέδιο. Το νομοσχέδιο αυτό δημοσιοποιείται. Το γνωρίζει επομένως και η αυτοδιοίκηση, και ο ελληνικός λαός. Αν λοιπόν είναι άχρηστο, κάνουμε ζημιά στον εαυτό μας, εάν είναι χρήσιμο, βοηθάμε, όπως λέτε εσείς. Αλλά εάν είναι χρήσιμο αυτό το νομοσχέδιο, δεν έχετε λόγο και εσείς να έχετε αντίρρηση να το ψηφίσετε. Θα πρέπει και εσείς να μοιραστείτε το μερτικό της επιτυχούς προώθησης αυτού του νομοσχεδίου και της υπερψήφισής του, για να βγούμε όλοι μαζί και να πούμε στον ελληνικό ότι κάναμε ένα βήμα μπροστά στον κοινό στόχο, που είναι να ανασυγκροτήσουμε επιτέλους αυτό το κράτος, να μπορέσουμε να το εκσυγχρονίσουμε και να φθάσουμε τις υπηρεσίες του όσο γίνεται πιο κοντά στον πολίτη, είτε αυτές τις υπηρεσίες τις παρέχει το ίδιο το κράτος –εν προκειμένω η περιφέρεια– είτε τις παρέχει η αυτοδιοίκηση πρώτου και δεύτερου βαθμού. Γιατί εδώ μέσα είναι ένα σωρό διατάξεις που αφορούν τον πολίτη. Οι αρμοδιότητες που αποκεντρώσαμε εμείς σαν Υπουργείο Εσωτερικών αφορούν αποκλειστικά τον πολίτη. Οι αρμοδιότητες που αποκέντρωσε το Υπουργείο Ανάπτυξης, το Υπουργείο Γεωργίας αφορούν τον παραγωγό, τον επενδυτή, τον επιχειρηματία και ασφαλώς δεν πιστεύω ότι κανένας από σας θα διαφωνεί ότι αυτές οι αρμοδιότητες δεν έπρεπε να εξακολουθούν να είναι αρμο-

διότητες του Υπουργού, αλλά έπρεπε να φύγουν. Τώρα, το αν κάποιος εκτιμούν ότι κάποιες από αυτές τις αρμοδιότητες έπρεπε να πάνε στο νομάρχη και όχι στον περιφερειάρχη, εκεί μπορεί να το συζητήσουμε το θέμα. Αλλά θα πρέπει να λάβει κανένας υπόψη του ότι στη συγκεκριμένη χρονική περίοδο, με τη στελέχωση που έχει και με τις αδυναμίες που έχει η πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση –γιατί ακόμη δεν άρχισαν να λειτουργούν οι δήμοι του "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ" για τους οποίους εμείς δεν είπαμε ότι ως διά μαγείας την πρώτη του έτους αυτοί οι δήμοι θα έχουν λύσει όλα τα προβλήματα οργάνωσης και λειτουργίας που για χρόνια τώρα κατέτρεχαν τον πρώτο βαθμό λόγω της πολυδιάσπασής του– θα χρειασθεί κάποιος χρόνος. Έχουμε λοιπόν το χρόνο να δούμε μελλοντικά, αν κάποιες αρμοδιότητες έχουν πραγματικά το τεκμήριο της τοπικής υπόθεσης, όταν θα είναι ώριμη από πλευράς συγκρότησης η πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση, να περάσουν στην πρωτοβάθμια.

Σήμερα όμως, όταν βγαίνει η ίδια η ΚΕΔΚΕ και λέει –και όχι μόνο στο έγγραφο αυτό που επικαλεστήκατε πριν, αλλά και σε έγγραφα που επανειλημμένα έχει στείλει στο Υπουργείο– ότι δεν είμαστε σε θέση στο σύνολό μας –γιατί η ΚΕΔΚΕ εκπροσωπεί όλους τους ΟΤΑ της χώρας– να ασκήσουμε τις αρμοδιότητες που μας δίνει το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης. Και εκεί θέλουμε μία ρύθμιση, η οποία θα δίνει τη δυνατότητα στους ΟΤΑ να εκδηλώσουν ενδιαφέρον, να πάρουν τις αρμοδιότητες και να τις ασκήσουν. Αυτό λοιπόν σημαίνει εφαρμογή της αρχής της επικουρικότητας. Δηλαδή όλες οι αρμοδιότητες, και αυτές που αποκεντρώνει το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης στην Αυτοδιοίκηση, έχουν το τεκμήριο της τοπικής υπόθεσης, όλες αναμφίβολα. Και ο έλεγχος υπαίθριας στάθμευσης και ο έλεγχος κατάληψης κοινοχρήστων χώρων. Αλλά είναι σε θέση να τις ασκήσουν οι ΟΤΑ; Κάποιοι από αυτούς σίγουρα είναι σήμερα, γιατί έχουν και Δημοτική Αστυνομία συγκροτημένη. Κάποιοι δεν έχουν Δημοτική Αστυνομία, την οποία για να τη συγκροτήσουν και να την εκπαιδεύσουν θα περάσει αρκετός χρόνος, και κάποιοι άλλοι –λόγω μεγέθους– δεν θα αποκτήσουν ποτέ Δημοτική Αστυνομία. Ας μην ξεχνάμε ότι υπάρχουν και μετά τον "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ" 133 κοινότητες. Και δεν θα φτιάξει Δημοτική Αστυνομία η κοινότητα. Υπάρχουν επίσης κάποιες πολύ μικρές και ανίσχυρες οικονομικά δήμοι. Ούτε αυτοί θα φτιάξουν Δημοτική Αστυνομία. Εκεί, λοιπόν, με την αρχή της επικουρικότητας, αυτή η αρμοδιότητα, που δεν θα μπορέσει να ασκηθεί από τον πρώτο βαθμό, θα ασκείται από το κράτος, μέχρι τότε που η αυτοδιοίκηση θα είναι σε θέση να την ασκήσει.

Έγινε επίσης αναφορά στη διάκριση, που έγινε μεταξύ περιφερειών, στο θέμα της αποκέντρωσης αρμοδιοτήτων. Γιατί στην Αττική δεν αποκεντρώθηκαν αρμοδιότητες; Δεν αποκεντρώθηκαν αρμοδιότητες στην Αττική για δύο βασικούς λόγους. Εμείς εξηγήσαμε ότι σ' αυτό το παζλ της ανασυγκρότησης του κράτους, λείπει ακόμα ένα κομματάκι, το οποίο θα το προσθέσουμε με ένα καινούριο νομοσχέδιο. Δεν το φέρνουμε σύντομα, γιατί είναι ακόμα στο στάδιο της μελέτης. Και αυτό το τελευταίο κομμάτι, το οποίο το ονομάζουμε "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ 2", αφορά τα μητροπολιτικά κέντρα, τα οποία δεν περιελήφθησαν στον "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ 1".

(Στο σημείο αυτό την Προεδρική Έδρα καταλαμβάνει ο Γ' Αντιπρόεδρος της Βουλής κ. **ΛΟΥΚΑΣ ΑΠΟΣΤΟΛΙΔΗΣ**)

Εκεί υπάρχουν μητροπολιτικές λειτουργίες, οι οποίες θα πρέπει να τύχουν μιας θεσμικής αντιμετώπισης, ώστε να μπορέσουν να είναι πιο αξιόπιστες, πιο αποδοτικές προς τον πολίτη.

Από τις αστικές συγκοινωνίες, την ύδρευση, την αποχέτευση, μέχρι ένα σωρό άλλες λειτουργίες σε όλον τον κόσμο, όπου υπάρχουν μητροπολιτικά κέντρα, μέχρι σήμερα έχουν αντιμετωπισθεί με έναν ενιαίο τρόπο διοίκησης ή διαχείρισής τους, ενώ σε μας δεν έχουν αντιμετωπισθεί. Αυτό λοιπόν είναι το επόμενο νομοσχέδιο. Δεν θα κάναμε κάτι τώρα, να νομοθετήσουμε αποκέντρωση αρμοδιοτήτων στην περιφέρεια, για να τις ξαναπάρουμε αύριο.

Σεις εξάλλου αυτό το καταγγείλατε, ότι έγινε σε κάποια

προηγούμενα νομοσχέδια μας, ότι λ.χ. καθιερώσαμε τον περιφερειακό διευθυντή με ένα νομοσχέδιο και τον καταργήσαμε με κάποιο επόμενο. Ξεχνάτε όμως ότι τότε, το καλοκαίρι δηλαδή του 1994, όταν είχε ψηφισθεί ο ν. 2218, υπήρχε μία φοβερή, δική σας, αντίρρηση και μία απειλή ότι δεν θα συμμετείχατε στις εκλογές.

Τότε ο ηγέτης σας, ο κ. Έβερτ, είχε επισκεφθεί τον αιμνηστο Ανδρέα Παπανδρέου, είχε θέσει αυτό το θέμα, με όλες αυτές τις κραυγές, με τις οποίες είχε δονήσει όλη η παράταξή σας το Κοινοβούλιο, ότι θα διαλυθεί το κράτος.

Σε εκείνη την περίπτωση, για να μπορέσουμε να πάμε ομαλά στις εκλογές, δέχθηκε το ΠΑ.ΣΟ.Κ. να κάνει αυτήν την υποχώρηση, για να σας αποδείξει ότι η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση όχι απλώς δεν θα διαλύσει το κράτος, αλλά θα πάει την υπόθεση της εξυπηρέτησης όλων αυτών των υποθέσεων, που πριν γινόταν από το διορισμένο, το μετακλητό νομάρχη, πολλά βήματα μπροστά. Και το δεχθήκατε αυτό.

Σήμερα έχετε γίνει σύμμαχοί μας. Και μάλιστα όχι απλώς σύμμαχοί μας, αλλά μας "βγαίνετε και απ' τ' αριστερά" και μας λέτε ότι δεν δίνουμε πολλές αρμοδιότητες στο νομάρχη.

Όταν, λοιπόν, το σύνολο του πολιτικού κόσμου πείσθηκε ότι δεν υπάρχει αυτός ο φόβος για τη διάλυση του κράτους, τότε ασφαλώς δεν είχε κανένα νόημα να μένει ο περιφερειακός διευθυντής. Ο περιφερειακός διευθυντής καταργήθηκε και όλες αυτές οι αρμοδιότητες που είχε, ασκούνται σήμερα από το γενικό γραμματέα της περιφέρειας.

Μιλήσατε ακόμη για τους πόρους. Ότι αποκεντρώσαμε αρμοδιότητες με αυτό το νομοσχέδιο, χωρίς να αποκεντρώσουμε πόρους. Θέλω να σας πω ότι για τις αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, αν θα τις κοιτάξετε, δεν έχουν κόστος. Αλλά και το όποιο κόστος έχουν οι όποιες αρμοδιότητες έχει συνυπολογισθεί σε μία στενή συνεργασία που είχαμε με την ΕΝΑΕ και με το Υπουργείο Οικονομικών και τελικά συμφώνησαν και τα τρία μέρη και το νομοσχέδιο αυτό έρχεται στη Βουλή με την απόλυτη συναίνεση των νομαρχών για να ψηφισθεί.

Είπατε και κάτι που ήταν ανακριβές, ότι εμείς δίνουμε πόρους στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, για να πληρώνουν το προσωπικό που έχουν σήμερα, αλλά όταν αυτό συνταξιοδοτηθεί, δεν τους εξασφαλίζουμε ότι θα μπορέσουν πλέον να συνεχίσουν να έχουν προσωπικό για να πληρώνουν.

Αυτό δεν είναι αλήθεια. Γιατί στο νομοσχέδιο για την οικονομική αυτοτέλεια Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης την αρμοδιότητα της μισθοδοσίας του προσωπικού την κρατά το κράτος. Δεν θα πληρώνει το προσωπικό η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση αλλά το κράτος. Παράλληλα έχει εγκριθεί εννιακόσιοι νέοι υπάλληλοι να στελεχώσουν τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση από τις αρχές του χρόνου. Θα είχαν έρθει από τώρα, γιατί οι επιλογές αυτές του ΑΣΕΠ έχουν τελειώσει, αλλά το πρόβλημα είναι ότι βρισκόμαστε σε μια περίοδο, που ο νόμος απαγορεύει μέχρι το τέλος του χρόνου το διορισμό τους.

Επίσης, για τους δήμους –το είπα στη Διαρκή Επιτροπή, το επαναλαμβάνω και σήμερα– οι αρμοδιότητες που αποκεντρώνονται από το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης, είναι αρμοδιότητες που επιφέρουν πόρους στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Και αυτή είναι η θέση μας. Δεν κρυβόμαστε πίσω από το δάχτυλο. Τη θέση μας τη λέμε. Αυτούς τους πόρους και μέχρι σήμερα τους εισπράττει η Τοπική Αυτοδιοίκηση, όπου έχει εγκαταστήσει συστήματα ελέγχου υπαίθριας στάθμευσης, ή όπου έχει το θάρρος να επιβάλει πρόστιμα στους παράνομους καταληψίες κοινοχρήστων χώρων, ή σ' εκείνους που ρυπαίνουν την πόλη, αποθέτοντας απορρίμματα σε οποιοδήποτε σημείο βρουν. Αλλά να είσθε βέβαιοι ότι όπου χρειάζεται μεταφορά πόρων, η Κυβέρνηση το έχει κάνει με μεγάλη συνέπεια, με τον τρόπο που σας είπα πριν, με τη διαδικασία προγραμματικής σύμβασης, είτε αφορά τη μεταφορά των παιδικών σταθμών είτε αφορά τη μεταφορά των γυμναστηρίων στην πρωτοβάθμια ή στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Κύριοι συνάδελφοι, νομίζω ότι θα πρέπει να κλείσω εδώ, όπως ξεκίνησα, με το ότι σήμερα στην Αίθουσα φάνηκε ότι

όλοι συμφωνούμε διαφωνώντας. Εγώ νομίζω ότι θα ήταν μια ευκαιρία να τοποθετηθούμε θετικά όλες οι πτέρυγες της Βουλής σ' αυτό το νομοσχέδιο και να μην ερχόμαστε κάποιοι ετεροχρονισμένα, μετά από ένα ή δύο χρόνια, να λέμε ότι ήταν άμεσα ή έμμεσα πολύ καλή αυτή η πρωτοβουλία για την αποκέντρωση αρμοδιοτήτων και τότε πλέον να υπερθεματίζουμε και να λέμε ότι θα έπρεπε να αποκεντρωθούν περισσότερες αρμοδιότητες.

Ούτε ο πολύς σκεπτικισμός για το πώς θα ασκηθούν αυτές οι αρμοδιότητες χρειάζεται. Να είσθε βέβαιοι ότι η επιτροπή έκανε μια πολύ σοβαρή δουλειά, όχι στο πόδι, όπως είπατε. Επί πέντε μήνες συνεδρίαζε η επιτροπή, στην οποία μετείχαν εκπρόσωποι της ΚΕΔΚΕ, της ΕΝΑΕ, των εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, της ΑΔΕΔΥ και ασφαλώς των συναρμόδιων Υπουργείων. Και από τη λειτουργία αυτής της επιτροπής βρήκε το πόρισμα της αποκέντρωσης των συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων.

Νομίζω, λοιπόν, ότι δεν υπάρχουν σοβαροί λόγοι να αντιτάξει κανείς στο να αποκεντρωθούν αυτές οι αρμοδιότητες. Αποκεντρώνονται από τους Υπουργούς και σίγουρα δεν πιστεύω ότι κανένας διαφωνεί ότι καλύτερα και επωφελέστερα προς τον πολίτη θα μπορούν να ασκηθούν πλέον από τον Περιφερειάρχη, Νομάρχη ή Δήμαρχο. Δεν αναφέρομαι στο δήμαρχο ή στο νομάρχη, που νομίζω ότι συμφωνείτε όλοι, αλλά και στον περιφερειάρχη. Έχει καμιά λογική ο κάτοικος της περιφέρειας της Θράκης, να χρειάζεται να φθάσει στο Υπουργείο για να διεκπεραιώσει την υπόθεσή του και όχι στην περιφέρεια, που, όπως είπα, έχει και αποκεντρωμένες υπηρεσίες σε επίπεδο νομού;

Ευχαριστώ.

(Χειροκροτήματα από την πτέρυγα του ΠΑΣΟΚ)

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Ο κ. Παυλόπουλος έχει το λόγο.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Κύριοι συνάδελφοι, νομίζω πως η σημερινή συγκυρία είναι ιδιαίτερα κρίσιμη και ιδιαίτερα αποκαλυπτική για το τι συμβαίνει σε επίπεδο θεσμών στον τόπο μας.

Πριν από λίγο τελείωσε η ομιλία του Πρωθυπουργού στην Καλλιθέα όπου μίλησε με τα δικά του δεδομένα και σύμφωνα με τα δικά του κριτήρια για εκσυγχρονισμό. Την ίδια στιγμή συνέπεσε κάτι που δύσκολα συμβαίνει στο χώρο του Κοινοβουλίου και μάλιστα σε Τμήμα Διακοπής των Εργασιών της Βουλής. Ζήσαμε μία πρώτη απογοητευτική εμπειρία. Το κλείσιμο της συζήτησης ενός ιδιαίτερα κρίσιμου νομοσχεδίου, ίσως του πιο κρίσιμου, κατά την εκτίμησή μου τουλάχιστον, νομοσχεδίου το οποίο πέρασε από τη στιγμή που ανέλαβε αυτή η Κυβέρνηση τα καθήκοντά της το Σεπτέμβριο του 1996. Ήτοι του νομοσχεδίου για την ψηφιακή τηλεόραση, το οποίο συζητήθηκε, για τους λόγους που εξηγήσαμε και δεν χρειάζεται να επαναλάβω με απουσία όλων των πτερυγών της Αντιπολίτευσης και με την παρουσία ελάχιστων Βουλευτών της Συμπολίτευσης. Και συνέχισε η Εθνική Αντιπροσωπεία και συνεχίζει να συζητεί ένα σχέδιο νόμου το οποίο αφορά την αποκέντρωση και την αυτοδιοίκηση, και πάλι κάτω από ιδιόμορφες συνθήκες, με παρουσία ελάχιστων συναδέλφων.

Επαναλαμβάνω αυτό που τόνισε η Νέα Δημοκρατία, και το τόνισαν και οι περισσότεροι συνάδελφοι από το χώρο της Αντιπολίτευσης, σε ό,τι αφορά τους λόγους για τους οποίους αρνούμεθα να ψηφίσουμε αυτό το σχέδιο νόμου και ως προς την αρχή του και ως προς τα άρθρα του.

Αυτό το σχέδιο νόμου το καταψηφίζουμε διότι έχει δύο χαρακτηριστικά. Το πρώτο χαρακτηριστικό: Είναι προεκλογικό, κύριε Υπουργέ, και θα εξηγήσω γιατί. Το δεύτερο χαρακτηριστικό: Αυτό το σχέδιο νόμου είναι πλήρως αναποτελεσματικό. Και δεν έπεται ότι μόνο το γεγονός, κύριε Υπουργέ, πως με αυτό προδιαγράφονται ορισμένες τάσεις κατά τη γνώμη σας ενίσχυσης της αποκέντρωσης και της αυτοδιοίκησης, αρκεί για να νομιμοποιήσει τις δικές σας προθέσεις από τη μια μεριά και βεβαίως να πειθαναγκάσει την Αντιπολίτευση να το ψηφίσει.

Ξεκινάω από το πρώτο. Γιατί είναι αυτό το σχέδιο νόμου

καθαρά προεκλογικό: Κύριοι συνάδελφοι, θα μου επιτρέψετε να σας επαναφέρω στη μνήμη, όσο λίγοι και αν είμαστε αυτήν τη στιγμή στην Αίθουσα, πως ήλθε αυτό το νομοσχέδιο, στη Βουλή.

Την άνοιξη του 1997 η Κυβέρνηση έφερε προς ψήφιση στην Εθνική Αντιπροσωπεία το σχέδιο νόμου για την περιφέρεια και τους γενικούς γραμματείς της περιφέρειας. Είναι ο κατοπινός ν. 2503/97. Σας θυμίζω τι ακριβώς έλεγε αυτό το σχέδιο νόμου, που είναι σήμερα νόμος του κράτους. Αυτό το έθεσα και στην επιτροπή, το θέτω και στην Εθνική Αντιπροσωπεία αυτήν τη στιγμή και απάντηση δεν πήρα από τον κύριο Υπουργό.

Έλεγε στο άρθρο 1 ότι με προεδρικά διατάγματα, που θα εκδοθούν μέσα σε προθεσμία έξι μηνών από την έναρξη της ισχύος του νόμου αυτού θα μεταφέρονταν οι αρμοδιότητες εκείνες από το κέντρο, είτε στην περιφέρεια είτε στην αυτοδιοίκηση.

Κύριε Υφυπουργέ, ήταν εδώ τότε και ο κύριος Υπουργός, ήσασταν και εσείς παρών, σας είχαμε πει –και τα Πρακτικά είναι στη διάθεσή σας, αν το αμφισβητείτε, σας λέγω ότι θα τα έχετε εντός της ημέρας ή το πολύ εντός της αύριον– σας είχαμε πει –επαναλαμβάνω– και εγώ προσωπικά από αυτό το βήμα ότι δεν θα μπορούσατε να μεταφέρετε αυτές τις αρμοδιότητες με διατάγματα και πολύ περισσότερο δεν θα μπορούσατε να τις μεταφέρετε μέσα στην προθεσμία που θέλετε.

Εσείς μου είπατε –και τα Πρακτικά είναι καταγεγραμμένα– εσείς προσωπικώς ως Υφυπουργός, ότι το αργότερο, το Φθινόπωρο του 1997 οι αρμοδιότητες θα είχαν μεταφερθεί και δεν θα χρειαζόταν να εξαντλήσετε ούτε καν αυτήν την προθεσμία. Σας εξήγησα στη δευτερολογία μου ότι ο τρόπος με τον οποίο το επιχειρούσατε, τα διατάγματα που είχατε να βγάλετε και η νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας με την οποία καθένας μπορεί να συμφωνεί ή να διαφωνεί, αλλά πάντως αυτή είναι –και από τη στιγμή που ένα διάταγμα περνάει από επεξεργασία από το Συμβούλιο, οφείλετε να το λάβετε υπόψη σας–θα σας εμποδίζαν να είσθε συνεπείς με αυτό το στοιχείο το πολιτικό και θεσμικό το οποίο είχατε βάλει. Την απάντηση την πήρατε όταν στείλατε ή επιχειρήσατε να στείλετε τα πρώτα διατάγματα στο Συμβούλιο Επικρατείας. Την απάντηση ουσιαστικά την είχατε από τον Οκτώβριο του 1997, ότι ήταν αδύνατον να πραγματοποιήσετε και να εφαρμόσετε το θεσμικό πλαίσιο του άρθρου 1 του ν. 1503/1997.

Το ερώτημα είναι –και γι' αυτό σας λέω ότι είναι προεκλογικό αυτό το σχέδιο νόμου που συζητούμε τώρα– τι κάνατε από τον Οκτώβριο, όπου μπορούσατε να έχετε πραγματοποιήσει αυτό που σας είχα πει από τότε. Να έχετε με νόμο κατευθείαν, όπως το κάνατε τώρα, μεταφέρει τις αρμοδιότητες. Τι κάνατε από τότε μέχρι σήμερα; Γιατί αφήσατε έναν περίπου χρόνο να περάσει; Αν πραγματικά μου πείτε ότι είχατε δυσχέρειες, γιατί ήταν τεχνικά τα ζητήματα που έπρεπε να ρυθμίσετε, το ερώτημα είναι: Εδώ υπολογίζατε τέλος του 1997 και λέγατε ότι είχατε έτοιμα τα διατάγματα με τη μεταφορά των αρμοδιοτήτων. Αν τα είχατε έτοιμα πραγματικά, τότε από κει και πέρα δεν είχατε παρά να φτιάξετε ένα νόμο, να τον φέρετε και να τον συζητήσουμε και μάλιστα στην Ολομέλεια, αφού είναι ένας τόσο σημαντικός νόμος για τα θέματα αυτά.

Δύο τινά, λοιπόν: Ή δεν ήσαστε καν έτοιμοι, οπότε ανακριβολογούσατε τότε, ή ήσαστε έτοιμοι, αλλά για άλλους λόγους το φέρνετε τώρα. Εγώ να δεχθώ και πολιτικά είμαι υποχρεωμένος να δεχθώ, αφού στείλατε και τα πρώτα διατάγματα στο Συμβούλιο Επικρατείας, ότι ήσαστε έτοιμοι. Το ερώτημα είναι γιατί το φέρνετε τώρα στο Τμήμα, αυτήν τη στιγμή. Γιατί αφήσατε να περάσει η Ολομέλεια και για ποιο λόγο έρχεται λίγες μέρες πριν από τις δημοτικές, κοινοτικές και νομαρχιακές εκλογές.

Είπατε: Μα, όλοι γνωρίζουν τι περιέχει αυτό το νομοσχέδιο, πώς θα το χαρακτηρίσουμε προεκλογικό; Κάνετε λάθος, κύριε Υπουργέ. Αυτήν τη στιγμή έχετε αποδωθεί σε μια προσπάθεια προπαγάνδης όλων των θεσμικών μέτρων που παίρνετε, η

οποία είναι γνωστή και ακριβοπληρωμένη μάλιστα. Τι θέλετε να σας πω τώρα; Να σας φέρω παράδειγμα την ακριβοπληρωμένη, με χρήματα του ελληνικού λαού προπαγάνδα, με την οποία διαφημίσατε αυτό το φιάσκο, το οποίο συνέβη σήμερα το βράδυ στην Καλλιθέα;

Αυτά που ακούσαμε όλοι από τα ραδιόφωνα ή διαβάσαμε γενικότερα, για τον τρόπο με τον οποίο, δήθεν, ο Πρωθυπουργός θα μας μιλήσει σήμερα για θέματα τα οποία αφορούν τον εκσυγχρονισμό του κράτους. Καταλαβαίνουμε την προπαγάνδα, την ξέρουμε, την έχουμε ζήσει. Και θεωρείτε ότι δεν εκμεταλλεύεσθε αυτήν τη στιγμή αυτό το γεγονός, για να πείσετε τους υποψηφίους αλλά και τον ελληνικό λαό ότι με τον τρόπο με τον οποίο ενεργείτε, ενισχύετε την αποκέντρωση και την αυτοδιοίκηση; Γι' αυτό το φέρατε τώρα.

Καθυστερήσατε πάρα πολύ χρονικό διάστημα. Πρόχειρα το φτιάξατε αυτή τη στιγμή και το εμφανίσατε στην Εθνική Αντιπροσωπεία, ακριβώς για να εκμεταλλευθείτε τη συγκυρία των εκλογών. Σας το επαναλαμβάνω και θέλω μία απάντηση, όποτε δευτερολογήσετε, σήμερα ή αύριο. Γιατί, εφόσον ήσαστε έτοιμοι –αυτό ομολογούσατε την Άνοιξη του 1997– γιατί, ενώ είδατε τις δυσκολίες από το Φθινόπωρο από το Συμβούλιο της Επικρατείας, δεν το φέρατε αμέσως με ένα νόμο, να πείτε απλά πράγματα αυτά, που λέτε τώρα; Γιατί καθυστερήσατε ένα χρόνο; Αυτό είναι το μεγάλο ερώτημα. Γι' αυτό είναι προεκλογικό αυτό το σχέδιο νόμου.

Αλλά αυτό δεν είναι το κυριότερο ζήτημα. Ας συμφωνήσω σε κάτι μαζί σας. Είναι άλλο η πρόθεσή σας να προσπαθήσετε να παραπλανήσετε τον ελληνικό λαό και το εκλογικό σώμα και άλλο αν θα τα καταφέρετε. Εγώ προσωπικά πιστεύω ότι θα τα καταφέρετε και το αποτέλεσμα θα με δικαιώσει. Το ζήτημα είναι –και ο λόγος βασικός για τον οποίο καταψηφίζουμε αυτό το σχέδιο νόμου– ότι είναι αναποτελεσματικό. Είναι ένα σχέδιο νόμου που δεν οδηγεί πουθενά και θα σας πω γιατί. Υποτίθεται ότι με αυτό το σχέδιο νόμου, όπου μεταφέρονται αρμοδιότητες από το κέντρο στην περιφέρεια, ενισχύετε από τη μία πλευρά την αποκέντρωση και από την άλλη πλευρά την αυτοδιοίκηση. Θα ξεκινήσω από μία βασική διάκριση, τη διάκριση μεταξύ αποκέντρωσης και αυτοδιοίκησης.

Κύριοι συνάδελφοι της Συμπολίτευσης, δεν το κάνω αυτό το πράγμα για να επιχειρήσω ένα μάθημα διοικητικού ή συνταγματικού δικαίου από το βήμα της Βουλής. Είναι απαραίτητο να το κάνω. Ξέρετε γιατί; Γιατί ο Πρωθυπουργός σας δεν γνωρίζει αυτήν τη διάκριση.

Δύο φορές μέσα σε πέντε μήνες έκανε το ίδιο λάθος. Έκανε το ίδιο λάθος μία φορά στη Σύνοδο της ΕΝΑΕ και μία φορά όταν κατέβηκε από το αεροπλάνο στο αεροδρόμιο "ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ" της Θεσσαλονίκης και είπε την ίδια φράση: "Εμείς θα στηρίζουμε την αυτοδιοίκηση, γιατί πιστεύουμε στην αποκέντρωση". Αυτά είπε ο κ. Σημίτης.

Είναι απορίας άξιο πώς δεν γνωρίζει αυτός, που ηγείται της πολιτικής του τόπου, αυτός που καθορίζει, μαζί με το Υπουργικό Συμβούλιο, τις τύχες και της Δημόσιας Διοίκησης, τη διάκριση μεταξύ αποκέντρωσης και αυτοδιοίκησης.

Η διάκριση, κύριοι συνάδελφοι, είναι σαφέστατη. Αποκέντρωση σημαίνει άσκηση από κρατικά όργανα –τα οποία έχουν, όμως, περιφερειακή αρμοδιότητα– αρμοδιοτήτων κρατικών –όχι τοπικών– τα οποία –τα κρατικά, επαναλαμβάνω, όργανα– υπόκεινται σε ιεραρχικό έλεγχο από τα κεντρικά όργανα του κράτους που, όμως, κατά το Σύνταγμα πρέπει να είναι κατασταλτικός έλεγχος νομμότητος.

Τρία είναι, λοιπόν, τα στοιχεία της αποκέντρωσης:

Πρώτον, ότι αποκέντρωση σημαίνει ύπαρξη όχι μόνο κεντρικών, αλλά και περιφερειακών οργάνων, του κράτους όμως.

Δεύτερον, ότι τα όργανα αυτά ασκούν περιφερειακές αρμοδιότητες ήτοι αρμοδιότητες, που εντάσσονται δηλαδή στο πλαίσιο του πυρήνα του κράτους, και όχι τοπικές, που ανήκουν στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Τρίτον, ότι αυτά τα όργανα υπόκεινται σε ιεραρχικό έλεγχο από τα κεντρικά όργανα του κράτους που, όμως, κατά το Σύνταγμα, άρθρο 101, παράγραφοι 1, 2 και 3, πρέπει να είναι

έλεγχος νομιμότητας και δη έλεγχος κατασταλτικός.

Αντιθέτως, αυτοδιοίκηση σημαίνει ότι έχουμε χωριστές νομικές ενότητες πρώτου ή δεύτερου βαθμού, οι οποίες ενότητες εκλέγουν τα όργανά τους με καθολική και μυστική ψηφοφορία. Αυτά τα όργανα ασκούν αρμοδιότητα επί των τοπικών υποθέσεων και δη γενική αρμοδιότητα των τοπικών υποθέσεων, έχοντας το τεκμήριο αρμοδιότητας. Τα δε κρατικά όργανα, είτε κεντρικά είτε περιφερειακά, ασκούν επ' αυτών απλώς και μόνο εποπτεία, που σημαίνει και πάλι κατασταλτικό έλεγχο νομιμότητας.

Άρα, στην αυτοδιοίκηση έχουμε χωριστές νομικές ενότητες, έχουν ίδια όργανα, ασκούν ίδιες αρμοδιότητες, έχοντας μάλιστα τεκμήριο αρμοδιότητας, και επιπλέον υπόκεινται σε εποπτεία εκ μέρους των κρατικών οργάνων που είναι κατασταλτική εποπτεία νομιμότητας.

Αυτά είναι γνώσεις που οι φοιτητές, όχι μόνο της Νομικής αλλά και άλλων σχολών που ασχολούνται με την κρατική οργάνωση, τα μαθαίνουν στο πρώτο ή το πολύ στο δεύτερο έτος.

Το θεώρησα χρήσιμο, γιατί ορισμένοι από εσάς, παρασυρόμενοι από εκείνα που λέει ο Πρωθυπουργός, ενδεχομένως να μην έχουν την πλήρη εικόνα της πραγματικότητας. Αυτή είναι η εικόνα της αποκέντρωσης και της αυτοδιοίκησης.

Ας δούμε τι κάνει αυτό το νομοσχέδιο για την αποκέντρωση και την αυτοδιοίκηση.

Πρώτα – πρώτα μας είπατε, κύριε Υπουργέ, ότι με αυτό το νομοσχέδιο μεταφέρονται αρμοδιότητες –και πράγματι μεταφέρονται αρμοδιότητες– στα όργανα της αποκέντρωσης. Ποια είναι τα όργανα της αποκέντρωσης σήμερα; Ο περιφερειάρχης ή, ορθότερα, ο γενικός γραμματέας περιφέρειας.

Ας δούμε εάν αυτό το πράγμα σημαίνει αποκέντρωση και μάλιστα ενίσχυση της αποκέντρωσης.

Πρώτα–πρώτα στην Ελλάδα –και το ομολογήσατε εσείς και ευτυχώς που το ομολογήσατε από αυτό το βήμα– έχουμε την εξής, κατά τη γνώμη μου, παγκόσμια αρνητική πρωτοτυπία. Δεν έχουμε πρώτου βαθμού αποκέντρωση. Πήγαμε κατευθείαν στο δεύτερο βαθμό. Στην ουσία ο μόνος βαθμός αποκέντρωσης που έχουμε σήμερα είναι η περιφέρεια. Το ομολόγησε ο κύριος Υπουργός. Καταργήθηκε ο περιφερειακός διευθυντής που ήταν το κατάλοιπο του παλιού Νομάρχη. Ομολόγησε ότι στην ουσία δεν υπάρχει. Άρα η αποκέντρωση ασκείται από τον περιφερειάρχη. Πείτε το ειλικρινά. "Σήμερα στην Ελλάδα έχουμε έναν και μόνο βαθμό αποκέντρωσης, που ασκείται σε επίπεδο περιφέρειας". Τίποτε άλλο. Μπορείτε να μου πείτε ότι πράγματι έτσι έχουν τα πράγματα.

Εάν θεωρείτε, κύριε Υπουργέ, ότι αυτό το πράγμα είναι αρκετό για να υπάρχει πραγματική αποκέντρωση σ' αυτόν τον τόπο, κάνετε μέγα λάθος. Σκεφθείτε, κύριοι συνάδελφοι, ότι ο περιφερειάρχης, ο γενικός γραμματέας της περιφέρειας, θα πρέπει πέραν των υποθέσεων της περιφέρειάς του να ασκεί ταυτοχρόνως και τον έλεγχο νομιμότητας επί των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης της περιφέρειας του. Ξέρετε πόσοι νομοί ανήκουν κατά μέσο όρο σε κάθε περιφέρεια; Περίπου –όπως είναι τα πράγματα– τέσσερις με πέντε νομοί. Ξέρετε πόσους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχει κάθε ένας από τους νομούς αυτούς; Κατά μέσο όρο είκοσι πέντε. Πολλαπλασιάστε το είκοσι πέντε επί το τέσσερα και δείτε ότι κάθε περιφερειάρχης πρέπει να ελέγξει, από πλευράς νομιμότητας, κατασταλτικού ελέγχου νομιμότητας, δηλαδή εποπτείας, περί τα εκατό νομικά πρόσωπα. Σοβαρολογούμε, κύριοι συνάδελφοι, ότι μπορεί ένας περιφερειάρχης και δη μετακλητός υπάλληλος, να επιτελέσει αποτελεσματικά τα καθήκοντά του ασκώντας τις δικές του αρμοδιότητες και ελέγχοντας άλλα εκατό νομικά πρόσωπα;

Ουσιαστικά, δεν μπορεί να ασκήσει σοβαρά τις αρμοδιότητές του. Γι' αυτό υπήρχε παλιά ο πρώτος βαθμός και ο δεύτερος βαθμός. Και υπήρχε, σε αυτό το σημείο ένα είδος δυνατότητας: Παραδείγματος χάρη να ασκεί ο οποιοσδήποτε επικεφαλής σε πρώτο βαθμό αποκέντρωσης την εποπτεία επί της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης και βέβαια, ο περιφερειάρχης επί της δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης. Αυτό ήταν και το λογικό. Για

να μπορεί να υπάρχει μια κατανομή αρμοδιοτήτων και να μπορούν να κάνουν σοβαρά τη δουλειά τους. Και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης να υπάρχουν, αλλά να μην παύει να υπάρχει η αναγκαία από το Σύνταγμα εποπτεία νομιμότητας επ' αυτών. Γιατί η εποπτεία νομιμότητας, κύριοι συνάδελφοι, δεν καταπνίγει τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ίσα–ίσα, τους βοηθάει. Γιατί, μέσα από αυτήν, είναι βέβαιοι ότι οι ενέργειες που κάνουν είναι ενέργειες νόμιμες και επιπλέον, είναι ενέργειες διαφανείς. Γιατί ο μεγαλύτερος κίνδυνος για την αυτοδιοίκηση είναι σήμερα να κάνει παρανομίες και να λειτουργεί υπό καθεστώς αδιαφάνειας και, επομένως, να υποβαθμίζεται στα μάτια του πολίτη.

Σήμερα λοιπόν, ομολογήσατε, κύριε Υπουργέ –και χαίρομαι τουλάχιστον για την ειλικρίνεια σε αυτήν την Αίθουσα– ότι δεν υπάρχει πρώτος βαθμός αποκέντρωσης. Πήγαμε κατευθείαν στο δεύτερο βαθμό, ο οποίος είναι και ο μόνος που έχουμε σήμερα.

Ας δούμε όμως και τι σημαίνει αυτός ο δεύτερος βαθμός, που στην ουσία είναι ο πρώτος.

Κύριοι συνάδελφοι, κοιτάξετε την αλήθεια κατάματα, όσοι λίγοι και αν είστε από την πλευρά της Συμπολίτευσης σε αυτήν την Αίθουσα. Ποιος είναι επικεφαλής αυτήν τη στιγμή της περιφέρειας; Ο περιφερειάρχης. Τι είναι περιφερειάρχης σήμερα; Ένας μετακλητός υπάλληλος. Ένας άνθρωπος, που διορίζεται και παύεται κατά τη βούληση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, άντε και του Υπουργικού Συμβουλίου και ο οποίος επιλέγεται με καθαρά κομματικά κριτήρια.

Σε αυτήν εδώ την Αίθουσα σας είχαμε ζητήσει, σας είχαμε παρακαλέσει, για να μπορέσουμε και εμείς να συμπράξουμε, ο περιφερειάρχης να είναι όργανο με θητεία και να επιλέγεται με αξιολογικά κριτήρια. Και σας είπαμε: Υπάρχει η Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης. Όλοι τη βοηθήσαμε στα πρώτα της βήματα. Από εκεί να βγαίνουν οι περιφερειάρχες ή οι άνθρωποι της αποκέντρωσης. Άνθρωποι με σταδιοδρομία, για να ξέρουμε τέλος πάντων τι αρμοδιότητες ασκούν.

Αυτό επιβάλλει και το Σύνταγμα. Όταν το Σύνταγμα, κύριε Υπουργέ, λέει ότι επί των περιφερειακών οργάνων ασκείται μόνον έλεγχος νομιμότητας από τα κεντρικά και δη κατασταλτικός, το λέει γιατί τα θέλει ανεξάρτητα. Για να τα θέλει όμως ανεξάρτητα, θέλει τουλάχιστον μια θητεία και κάποια κριτήρια με τα οποία θα επιλέγονται.

Εσείς τι μας λέτε; Ενισχύουμε την αποκέντρωση, μεταφέροντας αρμοδιότητες σε ποιους; Στους πολιτικούς σας φίλους; Σε αυτούς που τους επιλέγετε με κομματικά κριτήρια; Θεωρείτε, σοβαρά, ότι είναι αποκέντρωση το να επιλέγετε έναν περιφερειάρχη, που είναι η ορντινάτσα του γραφείου σας και των διαφόρων Βουλευτών από εδώ και από εκεί, ανάλογα με την ισχύ που έχουν; Αυτό το λέτε αποκέντρωση; Εμείς το λέμε κοροϊδία, πολιτική κοροϊδία. Και δεν διστάζουμε να το πούμε.

Γι' αυτόν το λόγο, δεν πιστεύουμε ότι η μεταφορά αρμοδιοτήτων συνιστά αποκέντρωση. Δεν σημαίνει πως όταν μεταφέρω τις αρμοδιότητες, κάνω αποκέντρωση. Πρέπει και αυτός, στον οποίο μεταφέρονται, να έχει τη δυνατότητα να τις ασκήσει με τέτοιο καθεστώς ανεξαρτησίας και τέτοιον έλεγχο νομιμότητας, ώστε να μην είναι κομματικό φερέφωνο. Αν είναι κομματικό φερέφωνο, δεν πρόκειται για αποκέντρωση. Πρόκειται για κομματική αποσυμφόρηση, με έντονη μάλιστα κομματική γραφειοκρατία.

Ε, εμείς αρνούμεθα, κύριε Υπουργέ, να θεωρήσουμε αποκέντρωση αυτό το καθεστώς, το οποίο εσείς εισάγετε. Δεν είναι αποκέντρωση αυτό που κάνετε. Το τονίζω. Είναι αποσυγκέντρωση κομματικών αρμοδιοτήτων. Και γι' αυτόν το λόγο δεν θεωρούμε ότι αυτό αποτελεί πρόοδο.

Και έρχομαι στην αυτοδιοίκηση, που λέτε ότι μεταφέρετε αρμοδιότητες. Μεταφέρονται λίγες αρμοδιότητες. Και ο λόγος είναι απλός. Και εκεί θα συμφωνήσω. Οι περισσότερες αρμοδιότητες μεταφέρθηκαν από το νόμο τον αρχικό, γιατί ήταν αρμοδιότητες που ανήκαν εξ ορισμού στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, δεδομένου ότι τις τοπικές υποθέσεις

δεν ήταν ανάγκη να τις μεταφέρετε, τις πήραν εκ του Συντάγματος. Αυτές που μεταφέρετε, κατά κύριο λόγο, είναι αυτές που παρακρατήσατε κατά κάποιον τρόπο, λογικά στην αρχή, γιατί ήταν αρμοδιότητες που μπορούσατε να τις παρακρατήσετε. Ήταν αρμοδιότητες, που κατά το Σύνταγμα και το νόμο μπορούσατε να τις κρατήσετε μέχρις ότου "διαπαιδαγωγηθούν" οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, για να τις ασκήσουν και αυτές. Ήταν ανέτοιμοι να το κάνουν.

Εγώ όμως θα σας πω τούτο: Εδώ, υπάρχει ένα πρωθύστερο σχήμα. Το πρωθύστερο σχήμα έγκειται στο εξής: Έχετε εξαγγείλει νομοσχέδιο –ο κ. Παπαδόπουλος το εξήγγειλε το καλοκαίρι, κατά τη γνώμη μου και αυτό προεκλογικά– σύμφωνα με το οποίο θα ρυθμιστούν τα οικονομικά ιδίως της δευτεροβάθμιας αυτοδιοίκησης. Το πρωθύστερον πού έγκειται; Μα, είναι δυνατόν πρώτα να μεταφέρετε τις αρμοδιότητες και κατόπιν να δίνετε τα οικονομικά; Τουλάχιστον κάντε το μαζί.

Τι είναι αυτή η βιασύνη, η οποία σας έπιασε; Γιατί δεν φέρνατε και τα δύο νομοσχέδια σε ένα, να πείτε ότι αυτές οι αρμοδιότητες αποκεντρώνονται, αυτές είναι οι οικονομικές δυνατότητες, για να ξέρουμε τι γίνεται; Αυτό αποδεικνύει πόσο ανακριβές είναι αυτό που μας είπατε εδώ. Δηλαδή ότι έχουν πόρους. Τότε γιατί εσείς ετοιμάζετε σχέδιο νόμου για τα οικονομικά, το οποίο θα φέρετε μάλιστα, μετά τις εκλογές; Είναι σαφές ότι χωλαίνει, η νομαρχιακή ιδίως αυτοδιοίκηση από πλευράς πόρων.

Μας είπατε προηγουμένως ότι αυτό το νομοσχέδιο το φέρατε με τη σύμφωνο γνώμη της ΕΝΑΕ. Το ξέρουμε, κύριε Υπουργέ, δεν αγνοούμε –αυτό θα αλλάξει από τις επόμενες εκλογές– ότι αυτήν τη στιγμή το μεγαλύτερο μέρος των νομαρχιών που συνθέτουν την ΕΝΑΕ είναι πολιτικά προσκυμμένοι προς το ΠΑΣΟΚ. Και αυτή θα είναι και η μεγάλη μεταβολή των εκλογών που θα έρθουν. Δεν ήταν δύσκολο να πετύχετε τη συμφωνία. Η αλήθεια είναι μια. Οικονομικοί πόροι δεν υπάρχουν. Τα τέσσερα πρώτα κρίσιμα χρόνια διήνυσε η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση χωρίς να έχει τα απαραίτητα οικονομικά μέσα για να ασκήσει τις αρμοδιότητές της. Και αυτός είναι ο μεγαλύτερος κίνδυνος. Από αυτόν έπαθε η πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση, από αυτόν κινδυνεύει και η δευτεροβάθμια. Να της δίνετε αρμοδιότητες, να μην μπορεί να τις ασκήσει και να φαίνεται πάντοτε η θεία χάρη του κράτους, η μόνη η οποία μπορεί να διαχειριστεί τις τύχες αυτού του Τόπου.

Άρα, λοιπόν, είναι αναποτελεσματικό αυτό που κάνετε με την και τη δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση. Γιατί δίνετε αρμοδιότητες χωρίς τις δυνατότητες να τις ασκήσουν με αποτέλεσμα, η αυτοδιοίκηση η ίδια να καθίσταται αναξιόπιστη στα μάτια του πολίτη με όλες τις συνέπειες που έχει αυτό το πράγμα για την ουσία των ιδίων των θεσμών και για το μέλλον των τοπικών κοινωνιών.

Αυτοί είναι οι δύο λόγοι, για τους οποίους είναι αναποτελεσματικό αυτό το σχέδιο νόμου. Δεν κάνει αποκέντρωση, γιατί μεταφέρει αρμοδιότητες σε κομματικά φερέφωνα. Δεν ενισχύει την Τοπική Αυτοδιοίκηση, γιατί η μεταφορά αρμοδιοτήτων από μόνη της δεν αρκεί για να την ενισχύσει.

Αυτοί είναι οι λόγοι για τους οποίους δεν δεχόμαστε να ψηφίσουμε αυτό το σχέδιο νόμου, που είναι απλώς και μόνο ένα πρόσχημα, ένα ακόμη πυροτέχνημα, μια ακόμη θυσία, επιτρέψτε μου να πω, στο βωμό κομματικών, προεκλογικών και μικροπολιτικών σκοπιμοτήτων.

Εμείς είμαστε υπέρ της αποκέντρωσης και της αυτοδιοίκησης. Σαφώς θέλουμε όλες οι αρμοδιότητες, που της ανήκουν, να μεταφερθούν. Εννοούμε όμως να της μεταφερθούν έτσι, ώστε να τις ασκήσει και όχι να είναι υποχείριο της κεντρικής εξουσίας.

Εσείς φαντάζεσθε μια αποκέντρωση και μια αυτοδιοίκηση που είναι απλώς και μόνο προέκταση της κεντρικής εξουσίας και κομματικώς ελεγχόμενη. Αυτή είναι η βασική διαφορά της φιλοσοφίας μας, αυτή είναι η διαφορά της φιλελεύθερης φιλοσοφίας. Στο πλαίσιο της πάλαι ποτέ διαλάμφσας, αλλά φαίνεται συνεχίζουσας να υπάρχει, σοσιαλιστικής σας φιλοσοφίας θεωρείτε ότι όλοι οι θεσμοί μπορεί να υπάρχουν, αρκεί

να ελέγχονται από ένα κόμμα, από μια κεντρική εξουσία. Εμείς τους θέλουμε να είναι αυθύπαρκτοι, για να μπορούν να υπηρετούν τις τοπικές κοινωνίες και, σε τελική ανάλυση, τη δημοκρατία. Και ακριβώς, επειδή υπάρχει αυτή η σημαντικότητα διαφορά εμείς καταψηφίζουμε αυτό το σχέδιο νόμου, του οποίου η τύχη θα είναι εκείνη την οποία οι ίδιοι επιφυλάξατε δυστυχώς και για προηγούμενα αντίστοιχα σχέδια νόμου, όπως παραδείγματος χάριν για το ν. 2503/1997.

Σας ευχαριστώ για την ανοχή σας, κύριε Πρόεδρε. (Χειροκροτήματα από την πτέρυγα της Νέας Δημοκρατίας)
ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Και εγώ σας ευχαριστώ, κύριε συνάδελφε.

Ο κ. Σφυρίου έχει το λόγο.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Κύριε Πρόεδρε, κύριοι συνάδελφοι, θα ήθελα να ξεκινήσω από μια αναφορά, που έκανε ο Κοινοβουλευτικός Εκπρόσωπος της Νέας Δημοκρατίας, ο κ. Παυλόπουλος, ο οποίος χαρακτήρισε τη σημερινή συγκέντρωση στην οποία μίλησε ο Πρωθυπουργός της χώρας και ο Πρόεδρος του ΠΑΣΟΚ σαν φιάσκο. Φαίνεται, λοιπόν, ότι είναι εύκολο να δίνετε χαρακτηρισμούς, προσπαθώντας έτσι να συσκοτίσετε την πραγματικότητα και την ουσία.

Νομίζω ότι η σημερινή συγκέντρωση ήταν μια ουσιαστική πολιτική παρουσία του λαού της Αθήνας, γιατί έδειξε με τη ζωντανή και πολυπληθή παρουσία εκεί ότι και εμπιστεύεται την Κυβέρνηση, για να συνεχίσει το πρόγραμμά της και την επόμενη τετραετία νικηφόρα μέχρι τις εκλογές του 2000 και ότι επικροτεί μια πολιτική, η οποία έχει σημειώσει σημαντικά βήματα για την ισχυροποίηση της χώρας και την εξασφάλιση της ένταξης της στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση, παράλληλα με στήριξη και των άλλων πλευρών της πολιτικής και ιδιαίτερα και της κοινωνικής πολιτικής, αλλά βέβαια με επιτυχή πολιτική, την οποία θα την κρίνει ο λαός και θα την επιβραβεύσει ο λαός το 2000, όταν θα φθάσουμε στις εθνικές εκλογές.

Ήταν επιτυχής η σημερινή πολιτική εκδήλωση, η οποία νομίζω ότι στη σημερινή συγκυρία έστειλε τα μηνύματά της, που σας κάνουν να ανησυχείτε και σπεύδετε να δώσετε χαρακτηρισμούς, όπως τη λέξη "φιάσκο".

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Μας αρκεί το γεγονός ότι είσατε ικανοποιημένοι από την "πολυπληθή" συγκέντρωση σήμερα. Αυτό δείχνει μειωμένες προσδοκίες.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Βεβαίως είμαστε ικανοποιημένοι, κύριε συνάδελφε. Η πολιτική απραξία και η απουσία της Νέας Δημοκρατίας δείχνει την αμηχανία στην οποία βρίσκεσθε, που τη βεβαιώνετε και σήμερα.

Αναφερθήκατε προηγουμένως στο νομοσχέδιο για την ψηφιακή τηλεόραση, που συζητήθηκε επί ημέρες λεπτομερώς παρουσία των Βουλευτών του ΠΑ.ΣΟ.Κ. και του κ. Μάνου εκ των ανεξαρτήτων Βουλευτών και είπατε ότι έγινε με τον τρόπο αυτόν η συζήτηση ενός τόσο σημαντικού νομοσχεδίου απουσία της Αντιπολίτευσης. Η ευθύνη για την απουσία είναι αποκλειστικά δική σας και δείχνει τη γύμνια των θέσεων, των απόψεών σας και την έλλειψη ευθύνης, το ότι δεν πήρατε θέση στο σημαντικό θέμα που έθιξε το νομοσχέδιο.

Αυτό αποδείχθηκε και από τη συζήτηση στην κοινοβουλευτική επιτροπή. Πήρα και μελέτησα επισταμένως τι εισηγήθηκε η Νέα Δημοκρατία εκεί. Ουσιαστικά, δεν είπε τίποτα, δεν διατύπωσε καμία θέση, καμία πρόταση, παρά μόνο γενικούς αφορισμούς.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Μάλλον δεν το διαβάσατε καλά.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Βέβαια, για να κρύψετε τη γύμνια σας, προτιμήσατε την επιλογή της υπεκφυγής. Φύγατε από τη Βουλή, για να μην πάρετε θέση στα σημαντικά ζητήματα, που έθιγε το συγκεκριμένο νομοσχέδιο. Είναι δική σας αποκλειστική η ευθύνη, για το ότι δεν μείνατε να συζητήσετε το νομοσχέδιο στην Εθνική Αντιπροσωπεία.

Ερχόμαστε στο νομοσχέδιο, που συζητάμε σήμερα. Ακούσαμε με προσοχή τον Κοινοβουλευτικό Εκπρόσωπο της Νέας Δημοκρατίας. Κινήθηκε σε μία μηδενιστική θέση.

Κύριε Παυλόπουλε, λόγω της έλλειψης πολιτικής θέσης για

το συγκεκριμένο θέμα που συζητάμε, επιστρατεύσατε μία σειρά νομικούς χαρακτηρισμούς για το ποια είναι, κατά το Σύνταγμα, η έννοια της αποκέντρωσης και ποια είναι η έννοια της αυτοδιοίκησης –θα μιλήσουμε γι'αυτά στη συνέχεια– γιατί θέλατε με διάφορα περίτεχνα σχήματα λόγου να αποφύγετε να πάρετε θετική θέση πάνω στην υπόθεση της αποκέντρωσης αρμοδιοτήτων στις τρεις βαθμίδες, τον πρώτο βαθμό, το δεύτερο βαθμό και την περιφέρεια.

Βέβαια, το να έχετε διαφωνίες στις επί μέρους διατάξεις και να πείτε "την τάδε αρμοδιότητα πρέπει να την αποκεντρώσετε" και να συμφωνήσετε ή να διαφωνήσετε με αυτές που αποκεντρώνονται, το καταλαβαίνω, αλλά να διαφωνείτε και να καταψηφίζετε την αρχή ενός νομοσχεδίου, το οποίο προβλέπει μεταβίβαση αρμοδιοτήτων, αυτό σημαίνει μηδενιστική πολιτική εκ μέρους σας. Εσείς λέγατε "μην παραπέμπετε σε προεδρικά διατάγματα την εκχώρηση αρμοδιοτήτων, φέρτε νόμο στην Εθνική Αντιπροσωπεία, που να προβλέπει τις όποιες αρμοδιότητες θα επιλέξει η επιτροπή, την οποία συνέστησε το προηγούμενο νομοσχέδιο, για να αποκεντρώσει με την πολιτική πρωτοβουλία της Κυβέρνησης προς την περιφέρεια".

Λέγοντας αυτά, βλέπατε θετικό το ότι θα έπρεπε να έρθει ένας νόμος ο οποίος θα αποκεντρώνει αρμοδιότητες. Τώρα που ήρθε ο νόμος και τον συζητάμε, τοποθετείσθε αρνητικά επί της αρχής και καταψηφίζετε και την αρχή αυτού του νομοσχεδίου. Αυτό δείχνει μία μηδενιστική πολιτική...

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Δεν το διαβάσατε καλά. Είπαμε για περιφερειάρχη επί θητεία.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Δεν έχετε την ψυχραιμία, κύριε Παυλόπουλε, να ακούσετε και τον αντίλογο. Δεν σας διέκοψε κανένας όσο μιλήσατε. Παρακαλώ, να έχετε την ψυχραιμία να ακούσετε και τον αντίλογο.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Δεν είναι αντίλογος. Είναι διαστροφή των όσων είπαμε.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Καταψηφίσατε, ασφαλώς, την αρχή και γι'αυτό σας μέφομαι. Εγώ θα άκουγα με ιδιαίτερη προσοχή και ενδιαφέρον τις παρατηρήσεις που θα είχατε να κάνετε για τις αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται ή για άλλες, που πιθανόν δεν μεταβιβάζονται. Η καταψήφιση όμως επί της αρχής φανερώνει μία μηδενιστική πολιτική, η οποία δείχνει για άλλη μία φορά τη γύμνια της πολιτικής σας στο συγκεκριμένο τομέα.

Κάνατε μία αναφορά στο τι σημαίνει αποκέντρωση βάσει του σχετικού άρθρου του Συντάγματος. Δεν αμφισβητεί κανείς τη σωστή ερμηνεία σε ό,τι αφορά την έννοια της αποκέντρωσης βάσει του Συντάγματος.

Νομίζω ότι έχει επικρατήσει να λέγεται στην πολιτική ζωή σήμερα και το κατανοεί έτσι ο πολίτης, όχι στενά ερμηνεύοντας το Σύνταγμα, ότι η αποκέντρωση δεν είναι αυτή η μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων σε κρατικές αποκεντρωμένες υπηρεσίες, αλλά αυτή που ανακατανέμει εξουσία ανάμεσα στην κεντρική διοίκηση και στην Αυτοδιοίκηση, είτε του πρώτου είτε του δεύτερου βαθμού. Αυτό έχει επικρατήσει. Και όταν πολλές φορές μιλούμε για αποκέντρωση, μιλούμε ουσιαστικά για τέτοιου είδους ανακατανομή εξουσίας. Τώρα καταλαβαίνω ότι αυτή είναι η ουσία του θέματος και δεν είναι να δώσουμε ακριβολογώντας βάση του άρθρου του Συντάγματος αυτήν την έννοια της αποκέντρωσης που εσείς δώσατε προηγουμένως.

Βέβαια η αποκέντρωση κατά τη δική μας άποψη –και νομίζω ότι θα πρέπει να συμφωνήσουν όλες οι πτέρυγες σ' αυτό– σημαίνει ότι απεκδύεται αρμοδιοτήτων η κεντρική διοίκηση και τις μεταφέρει ανακατανέμοντας την αντίστοιχη εξουσία επί των αρμοδιοτήτων αυτών, σε όργανα που είναι αιρετά, που εκλέγονται από το λαό, είτε στον πρώτο είτε στο δεύτερο βαθμό. Βέβαια δεν είναι άλλα από τα όργανα της Αυτοδιοίκησης του πρώτου και του δεύτερου βαθμού.

Μας είπατε προηγουμένως ότι έχουμε ένα βαθμό αποκέντρωσης, κατά την έννοια που δώσατε, δηλαδή αποσυγκέντρωση αρμοδιοτήτων από την κεντρική διοίκηση, από την πρωτεύουσα σε εκπροσώπους της Κυβέρνησης στην περιφέ-

ρεια, στους περιφερειάρχες και μέσα από αυτόν τον ένα και μοναδικό βαθμό αποκέντρωσης δημιουργούμε ένα μοντέλο, όπως είπατε, που ο περιφερειάρχης θα πρέπει να ελέγχει περίπου εκατό νομικά πρόσωπα.

Πρώτον, δεν ελέγχει. Εποπτεία ασκεί.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Εποπτείας.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Βεβαίως. Και σ' αυτό συμφωνούμε.

Εποπτεία ασκεί και ο έλεγχος είναι έλεγχος νομιμότητας και μάλιστα κατασταλτικός, μετά τη λήψη των σχετικών αποφάσεων των αιρετών οργάνων.

Αλλά θέλω να ρωτήσω το εξής: Το μοντέλο το οποίο είχατε εσείς πρώτα, που είχατε το νομάρχη, για παράδειγμα το νομάρχη Ιωαννίνων, που θα έπρεπε να ασκεί τον έλεγχο –και ήταν και έλεγχος σκοπιμότητας ...

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Ποτέ.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Μέχρι το 1982 ήταν ευρύτατος ο έλεγχος σκοπιμότητας, τον οποίο ασκούσε τότε.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Μετά το 1975 ποτέ.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Και δεν ήταν εποπτεία και έλεγχος νομιμότητας μόνο. Σε πολλά πράγματα ασκούσε έλεγχο σκοπιμότητας. Αλλά έπρεπε να ελέγχει κατά το μοντέλο εκείνο τριακόσιους πενήντα Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης...

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Κοινότητες.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: ...τριακόσια πενήντα νομικά πρόσωπα, που ήταν οι κοινότητες στο Νομό Ιωαννίνων ή τριακόσια νομικά πρόσωπα στο Νομό Μεσσηνίας ή διακόσια πενήντα νομικά πρόσωπα στο Νομό Αρκαδίας και δεν ξέρω πόσα άλλα. Εκείνο το μοντέλο μπορούσε και λειτουργούσε, κατά την άποψή σας. Ήταν και αποτελεσματικό.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Μικρές κοινότητες ήταν.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Ενώ δεν μπορεί να ασκήσει την εποπτεία κατασταλτικά και όχι με ελέγχους σκοπιμότητας, όπως είναι φυσικό, στα νομικά πρόσωπα που αποτελούν τους νέους δήμους ο περιφερειάρχης.

Νομίζω ότι είναι μία αντίφαση, η οποία δεν αντέχει πραγματικά σε κριτική και στο διάλογο στο Κοινοβούλιο.

Μας είπατε ότι θα προτιμούσατε ο περιφερειάρχης να είναι επί θητεία, με αξιοκρατικά κριτήρια. Φαντάζομαι θα εννοείτε αυτήν την πολιτική, την οποία όπως μας είπατε εδώ, εφάρμοσε η Νέα Δημοκρατία μετά το 1989, ότι τοποθέτησε με αξιοκρατικά κριτήρια περιφερειάρχες.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Ποιος εισήγαγε το νομάρχη επί θητεία στην Ελλάδα;

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Κύριε Παυλόπουλε, μιλούμε για το θεσμό της περιφέρειας. Όταν τοποθετήθηκαν οι περιφερειάρχες, είχατε πει ότι θα έπρεπε να είναι επί θητεία, να επιλέγονται με αξιοκρατικά κριτήρια και όχι να είναι ορντινάτες των γραφείων. Βεβαίως, είναι προβληματικό για τους περιφερειάρχες και κακώς αναλαμβάνετε την ευθύνη να κάνετε τέτοιους χαρακτηρισμούς.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Έχω γνωρίσει τους περισσότερους.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Διότι απ' ό,τι φαίνεται, σας ενδιαφέρουν τα επίθετα, αλλά επί της ουσίας δεν βλέπω να ασχολείσθε πολύ. Και η ουσία βρίσκεται στο εξής: Όταν η Νέα Δημοκρατία τοποθετούσε περιφερειάρχες, δεν εφάρμοσε το σύστημα των επί θητεία το 1989 και το 1990.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Ήταν έτοιμη να το κάνει και δεν πρόλαβε.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Και είναι πολύ χαρακτηριστικό, όταν ο τότε Πρωθυπουργός της χώρας, απευθυνόμενος σε Υπουργό της κυβέρνησης, μιλούσε για άνθρωπο που ήταν στο Υπουργείο τάδε –δεν θέλω να εκθέσω και ονόματα– και έλεγε ότι βάλε αυτόν το βλάκα κάπου, διότι ξέρουμε ότι είναι βλάκας, αλλά εν πάση περιπτώσει δώστε του και ένα αντικείμενο. Γιατί δεν ήταν άξιος να αναλάβει και κατά την άποψη του ίδιου του Πρωθυπουργού σας ο κύριος τάδε.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Φαντασία σας είναι.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Και στη συνέχεια τον παίρνετε και τον βάζετε περιφερειάρχη σε κρίσιμο νομό της ελληνικής περι-

φέρειας, εις δόξαν της επιλογής με αξιокρατικά κριτήρια, που κάνουν όταν ήσασταν κυβέρνηση.

Επειδή πρόκειται ουσιαστικά για αντίφαση, για επιχειρήματα που δεν έχουν καμία σχέση με την πολιτική πρακτική που εφάρμοσε η Νέα Δημοκρατία όταν ήταν κυβέρνηση, καταλαβαίνετε ότι εμείς λέμε σαφέστατα πως θα είναι ο εκπρόσωπος της Κυβέρνησης στην περιφέρεια και την ευθύνη της τοποθέτησης του εκπροσώπου της Κυβέρνησης την αναλαμβάνει η Κυβέρνηση. Το ίδιο κάνετε και εσείς. Και εκείνος, που θα είναι, θα εκφράζει –γιατί έτσι λειτουργεί στην περιφέρεια ο θεσμός– την κυβερνητική πολιτική και θα εξειδικεύει αν θέλετε την κυβερνητική πολιτική στο επίπεδο της περιφέρειας. Δεν είναι στην περιφέρεια ο θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Υπάρχει ο θεσμός της Αυτοδιοίκησης ως πρώτος βαθμός στους δήμους –και μάλιστα ενισχυμένος με τον καινούριο νόμο περί ίδρυσης δήμων νέου τύπου– και ο θεσμός στο επίπεδο της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης που τολμήσαμε όταν κατ'επανάληψη απαρνηθήκατε το θεσμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Τον κάναμε πράξη, προχωρήσαμε σε εκλογές. Λειτουργήσε, με δυσκολία βέβαια και προβλήματα –το αποδεχόμαστε– η πρώτη θητεία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και τώρα προχωράει στη δεύτερη θητεία της.

Όταν υπήρχε η πολιτική ατομία εκ μέρους σας που ψηφίζατε το Σύνταγμα του 1975 αλλά μέχρι το 1981 δεν βρήκατε το χρόνο να θεσμοθετήσετε την Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση –δεν είχατε την πολιτική βούληση– και όταν εδώ συμφώνησαν όλες οι πτέρυγες της Βουλής και ψηφίσαμε ομόφωνα το νόμο επί υπουργίας Κατριβάνου για το θεσμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, σπεύσατε μόλις πήρατε την αυτοδύναμη πλειοψηφία με Υπουργό Εσωτερικών τον κ. Κούβελα...

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Ξεχάσατε να εφαρμόσετε το νόμο που είχαμε ψηφίσει επί οικουμενικής κυβέρνησης.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Θα παρακαλέσω να σταματήσει αυτός ο διάλογος.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: ...με εντολή του Πρωθυπουργού να ακυρώσετε το νόμο που είχε ψηφίσει ομόφωνα η Βουλή, παραπέμποντας το θέμα στις καλές νδες.

Σ' ένα θεσμό στον οποίο ουδέποτε πιστέψατε και κάνατε ο,τιδήποτε για να μην μπει σε λειτουργία, τώρα έρχεστε και γίνεσθε οι τιμητές του. Δεν νομίζω πως η ιστορία σας σε ό,τι αφορά το θεσμό της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης έχει καμία σχέση με αυτά που διακηρύσσετε σήμερα. Βέβαια η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση έχει ακόμα πολλά που πρέπει να κάνει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων που τις μεταφέρονται –κυρίως στα πλαίσια της οικονομικής αυτοτέλειας που προωθεί η Κυβέρνηση– για να μπορεί να παίξει και τον αναπτυξιακό και το διοικητικό ρόλο σε κάθε νομό της χώρας.

Σε ό,τι αφορά τις τοπικές υποθέσεις, την τοπική ανάπτυξη έτσι όπως είχατε αυτοδιοίκηση πρώτου βαθμού και έτσι όπως λέτε ότι θα την ξαναφέρετε –αν ποτέ σας εμπιστευθεί ο λαός για να σας εκλέξει– δηλαδή να την ξαναπάτε στον κατακερματισμό των πολλών χιλιάδων μικρών οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ασφαλώς εσείς ως καθηγητής που υπηρετείτε το Συνταγματικό Δίκαιο...

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Δεν διαβάζετε καν.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Ξέρετε πολύ καλά ότι με τη βασική διάταξη του Συντάγματος που θέλει τον ΟΤΑ πράγματι να έχει το τεκμήριο αρμοδιότητας για όλες τις τοπικές υποθέσεις, δεν μπορεί ο μικρός ΟΤΑ, η κάθε κοινότητα χωριστά να ασκήσει το σύνολο των αρμοδιοτήτων για τις τοπικές υποθέσεις. Αποδείχθηκε επί δεκαετίες ανίκανος να το κάνει ένας τόσο μικρός οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Υπηρετείτε ως καθηγητής το Συνταγματικό Δίκαιο αλλά θα έπρεπε εδώ να ομολογήσετε ότι θα ασκήσει τις αρμοδιότητες των τοπικών υποθέσεων ο Δήμος, ο οποίος θα έχει τη δυνατότητα από άποψη οργάνωσης και από άποψη επιστημονικής πλαισίωσης και στελέχωσης και από άποψη οικονομικών πόρων. Αυτήν την τομή την έκανε αυτή η Κυβέρνηση. Πήρε την πολιτική ευθύνη να προχωρήσει. Νομίζω ότι θα δικαιωθεί από την ιστορία σε ό,τι αφορά την ανακατανομή της

εξουσίας μεταξύ της κεντρικής διοίκησης και αυτοδιοίκησης και σε ό,τι αφορά την ίδια τη λειτουργία της δημοκρατίας στη χώρα μας σε επίπεδο τοπικό και περιφερειακό.

Δεν μπορεί να έρχεται κανείς μετά από όλα αυτά, όπως έκαναν μερικά κόμματα της μικρότερης Αντιπολίτευσης, εδώ και να λένε ότι δύο χρόνια μετά τις εκλογές δεν έγινε τίποτα το σημαντικό στο χώρο της Αυτοδιοίκησης. Αυτά είναι μηδενιστικές πρακτικές και θέσεις που δεν έχουν σχέση με την πραγματικότητα και δεν μπορεί να τις λάβει κανείς σοβαρά υπόψη σε μία συζήτηση στο Κοινοβούλιο.

Και βέβαια είναι μηδενιστική η θέση που λέει ότι το νομοσχέδιο δεν προωθεί την αποκέντρωση σε τίποτε. Εμείς δεν ισχυριζόμαστε ότι το σύνολο των αρμοδιοτήτων που θα μπορούσαν να μεταβιβαστούν, μεταβιβάζονται μ' αυτό το νομοσχέδιο. Πρώτα-πρώτα υπάρχουν αρκετές αρμοδιότητες που μεταβιβάστηκαν με τον προηγούμενο νόμο. Υπάρχουν πολλές αρμοδιότητες που μεταβιβάζονται μ' αυτόν το νόμο. Υπάρχουν και άλλες αρμοδιότητες που ασκούνται σήμερα από Υπουργεία και οργανισμούς και θα έπρεπε να αποκεντρωθούν. Δεν μπορούμε όμως να κινούμεθα στη λογική του, "σήμερα όλα ή τίποτε". Εμείς προτιμάμε να γίνονται βήματα μπροστά που θα είναι ουσιαστικά έτσι ώστε να κατακτούμε όλο και καλύτερες θέσεις όσον αφορά την αποκέντρωση αρμοδιοτήτων προς την αυτοδιοίκηση και προς την περιφέρεια.

Νομίζω ότι αν δεν είσθε της λογικής "όλα σήμερα ή τίποτε" θα έπρεπε να συμφωνήσετε μ' αυτήν τη θέση και να συμβάλετε με προτάσεις σας κατά τη συζήτηση των επιμέρους άρθρων του νομοσχεδίου, για συγκεκριμένες αρμοδιότητες που θα θέλετε ενδεχομένως να μεταφερθούν είτε στους δήμους είτε στις νομαρχίες είτε στις περιφέρειες.

Πάντως, κύριε Υπουργέ, θα ήθελα όταν συζητήσουμε αύριο τα άρθρα να δούμε το θέμα του νησιωτικού χώρου της πατρίδας μας και κυρίως του αρχιπελάγους του Αιγαίου. Εκεί θα έπρεπε το Υπουργείο σας να τολμήσει μερικές απ' αυτές τις αρμοδιότητες που μεταφέρουμε σήμερα να τις αποκεντρώσει σε ακόμα χαμηλότερο επίπεδο. Βλέπω μεταξύ αυτών αρμοδιότητες που θα μπορούσαν να μεταβιβαστούν και σε δήμους, εκεί που δεν υπάρχει κράτος. Δηλαδή, σε μικρά νησιά που δεν υπάρχουν κρατικές υπηρεσίες και δεν μπορούν οι κάτοικοι να καταφεύγουν στις πρωτεύουσες των νομών είτε πολύ περισσότερο στην έδρα της περιφέρειας προκειμένου να εξυπηρετηθούν για το άλφα ή βήμα ζήτημα, θα πρέπει να είμαστε πιο τολμηροί και να αποκεντρώσουμε ειδικά για το αρχιπέλαγος μια σειρά απ' αυτές τις αρμοδιότητες απευθείας στους δήμους, εκεί που δεν υπάρχει παρουσία κρατικών υπηρεσιών.

Επιβάλλεται επίσης, να γίνει πράξη, αυτό που είπατε προηγουμένως στην τοποθέτησή σας. Δηλαδή, με την κατάρτιση και την τελική έγκριση των οργανισμών των περιφερειών στο νησιωτικό αρχιπέλαγος, να υπάρξει αντιστοίχιση των διευθύνσεων στο επίπεδο του νομού. Πολλές απ' τις διοικητικές αρμοδιότητες –δεν αναφέρομαι στις προγραμματικές– να ασκούνται στο επίπεδο του νομού και να υπάρχει η κατάλληλη οργάνωση των ασκούντων. Δεν είναι δυνατόν ο Σαμιώτης μια σειρά από διοικητικές αρμοδιότητες να τις διεκπεραιώνει στη Λέσβο. Ή δεν είναι δυνατόν οι κάτοικοι των νησιών της Δωδεκανήσου ή των Κυκλάδων να απευθύνονται στην Ερμούπολη προκειμένου να προωθήσουν μια σειρά αρμοδιοτήτων. Γνωρίζω ότι είναι στις προθέσεις της Κυβέρνησης και του Πρωθυπουργού να ασκούνται οι αρμοδιότητες με αντίστοιχες υπηρεσίες στο επίπεδο του νομού και της επαρχίας στο νησιωτικό χώρο του αρχιπελάγους του Αιγαίου.

Νομίζω ότι κατά τη συζήτηση επί των άρθρων θα έχουμε την ευκαιρία να ακούσουμε απαντήσεις πάνω στην τοποθέτησή μου, αλλά και να δούμε ποιες απ' αυτές τις αρμοδιότητες θα μπορούσαμε να τολμήσουμε να τις προχωρήσουμε σε χαμηλότερο βαθμό ειδικά στο νησιωτικό χώρο. Επαναλαμβάνω για όλους τους συναδέλφους που πιθανώς δεν έχουν την εμπειρία ότι για έναν Ικαριώτη ή για έναν Δωδεκανήσιο από την Κάρπαθο για να βρεθεί στην πρωτεύουσα της περιφέρειας, δηλαδή να πάει στη Λέσβο ο Ικαριώτης ή στην Ερμούπολη ο

Δωδεκανήσιος, είναι μια ολόκληρη περιπέτεια που περνά από την Αθήνα. Νομίζω ότι κανένας Βουλευτής, δεν θέλει να υφίσταται ο πολίτης τέτοιου είδους περιπέτειες στην άσκηση των αρμοδιοτήτων. Νομίζω ότι μπορούμε να κατανοήσουμε αυτήν την ιδιαιτερότητα εκεί μια και κάτι τέτοιο δεν συμβαίνει στη Δυτική Μακεδονία για να πάει κανένας στην Κοζάνη ή στη Θεσσαλία προκειμένου να πάει κάποιος στη Λάρισα.

Επομένως, νομίζω ότι και τα άλλα κόμματα –και το δικό μας πρώτα και κύρια– θα συναινέσουν κατά τη συζήτηση των άρθρων να δούμε ποιες αρμοδιότητες εκεί θα μπορούσαν να ασκηθούν απευθείας από τους δήμους ή απευθείας από τις νομαρχίες.

Ευχαριστώ πολύ.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Ο κ. Κεφαλογιάννης έχει το λόγο.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, με βαριά καρδιά και από κομματικό χρέος ο Κοινοβουλευτικός Εκπρόσωπος του ΠΑ.ΣΟ.Κ υπερασπίστηκε τη συγκέντρωση του Πρωθυπουργού στην Καλλιθέα και από φιάσκο που τη χαρακτήρισαμε εμείς και όλος ο ελληνικός λαός, τη χαρακτήρισε με μία επιεική έκφραση "επιτυχή συγκέντρωση".

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Καταλυτική!

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: "Επιτυχή" την είπατε και "πολυπληθής" επί λέξει. Θα διαβάσετε αύριο τις εφημερίδες για να πληροφορηθείτε το πλήθος και το πάθος των συγκεντρώμενων σε αυτήν τη συγκέντρωση. Εν πάση περιπτώσει, εάν αποστομοτική απάντηση θα την πάρετε από τον ελληνικό λαό μετά από δεκαεννέα ημέρες στις νομαρχιακές και στις δημοτικές εκλογές και βεβαίως την οριστική απάντηση όταν θα γίνουν οι γενικές εκλογές.

Ως προς την κατηγορία που προσπαθήσατε να εκτοξεύσετε εναντίον της Νέας Δημοκρατίας για την αποχώρησή της από τη συζήτηση στο νομοσχέδιο για την ψηφιακή τηλεόραση, θα έπρεπε συγχρόνως να αντιληφθείτε, κύριε Κοινοβουλευτικέ Εκπρόσωπε και κύριε Υπουργέ, το βάρος της ευθύνης που αναλάβατε για ένα τόσο σοβαρό νομοσχέδιο το οποίο συζητήθηκε σε αυτήν την Αίθουσα με απύσχα όλην την Αντιπολίτευση. Όλα τα κόμματα της Αντιπολίτευσης αρνήθηκαν να συζητήσουν ένα νομοσχέδιο με τον τρόπο με τον οποίο το συντάξατε και αρνήθηκαν να μπουν στις συναλλαγές με τα διαπλεκόμενα συμφέροντα, αφήνοντας την Κυβέρνηση μόνη να συζητά μεταξύ της για όλα όσα τελικά θεσμοθέτησε αναλαμβάνοντας και όλες τις ευθύνες.

Να έλθουμε στο θέμα του σημερινού νομοσχεδίου.

Κύριε Υπουργέ, το νομοσχέδιο εξυπηρετεί καθαρώς προεκλογικές ανάγκες. Είναι ένα προεκλογικό πυροτέχνημα. Και ειλικρινά απορεί ο ελληνικός λαός και η Βουλή συγχρόνως και θέτω το ερώτημα, είναι δυνατόν αυτό το νομοσχέδιο δεκαεννέα ημέρες προ των νομαρχιακών και δημοτικών εκλογών να το φέρνεται στη Βουλή για να συζητηστεί για τις όποιες αρμοδιότητες θέλετε να δώσετε και για την αποκέντρωση που επιδιώκετε, ακριβώς και μόνο διότι θέλετε να διαφημίσετε στον ελληνικό λαό τη διάθεση της Κυβέρνησης, την προσπάθεια της Κυβέρνησης να αποκεντρώσει αρμοδιότητες και ότι θα δώσει στον πολίτη τη δυνατότητα να συναντήσει το κράτος στον τόπο της διαμονής του;

Έχετε μια πολύ μακρά ιστορία παραπλάνησης και παραπληροφόρησης του λαού. Η Βουλή, κύριε Υπουργέ, έχει κουρασθεί να συζητεί συνεχώς νομοσχέδια θεσμικά πάντοτε κατά την Κυβέρνηση, που αφορούν την κεντρική διοίκηση, την περιφερειακή διοίκηση, την τοπική αυτοδιοίκηση, την αποκέντρωση. Συζητείτε συνεχώς και με το κάθε νομοσχέδιο το οποίο φέρνεται δημιουργείτε με την προπαγάνδα και με την πολυλογία την οποία έχετε και σας διακρίνει την εντύπωση, ότι λύνετε όλα τα προβλήματα που αφορούν στον τρόπο της οργάνωσης και διοίκησης του κράτους. Και το αποτέλεσμα:

Ήθελα να αποφύγω τον πειρασμό, αλλά τελικά θα το πω γιατί είναι εντυπωσιακό ότι τριάντα πέντε περίπου νομοσχέδια έχουν φέρει οι Κυβερνήσεις του ΠΑΣΟΚ για να "εκσυγχρονίσουν" την Δημόσια Διοίκηση. Όλα όμως αυτά τα νομοσχέδια σέναν και μόνο σκοπό απέβλεπαν, να κομματικοποιήσουν τη

διοίκηση και σήμερα η κρατική διοίκηση είναι ΠΑΣΟΚική διοίκηση. Αποτέλεσμα, διάλυση του κράτους. Και το ότι είναι διαλυμένο το κράτος, αυτό φαίνεται και το ζει ο κάθε πολίτης καθημερινά στο πετσί του, γιατί ούτε την προστασία του έχει, αλλά ούτε και υπηρεσίες μπορεί να του προσφέρει αυτό το διαλυμένο κράτος.

Και το σημαντικότερο: Πού πορευόμαστε, κύριε Υπουργέ, μ'αυτήν την κρατική διοίκηση; Πώς θα πάμε στην Ευρώπη; Με ποιες προϋποθέσεις και ποιοι είναι εκείνοι οι λειτουργοί του κράτους που μπορούν να χρησιμοποιηθούν για να υπερασπίσουν τα συμφέροντα της χώρας στις Βρυξέλλες, γιατί ουσιαστικά εκεί συζητούνται τα μεγάλα και σοβαρά θέματα που αφορούν τον ελληνικό λαό.

Κάνετε μια προσπάθεια μετά από τόσα χρόνια για να αναστρέψετε αυτήν την εγκληματική σε βάρος των συμφερόντων του ελληνικού λαού πολιτική σας, αλλά και πάλι δεν έχετε το κουράγιο για να προχωρήσετε αποφασιστικά εφαρμόζοντας αξιοκρατία στη δημόσια διοίκηση που την έχει καταργήσει ο κομματισμός σας.

Το ίδιο συμβαίνει και με την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Και εδώ θέλω να δώσω κάποιες απαντήσεις στον Κοινοβουλευτικό Εκπρόσωπο και θα απαριθμήσω την μακρά ιστορία και όσα απ'αυτό το βήμα έχουν λεχθεί σχετικά με την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Και ασφαλώς κάποια στιγμή, πρέπει να κάνετε έναν απολογισμό, ποιο έργο έχετε επιτελέσει σ'αυτόν τον τομέα. Για πρώτη φορά ψηφίστηκε ο 1622/86 που θέσπισε τη δευτεροβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση. Αυτός ο νόμος δεν εφαρμόστηκε ποτέ, γιατί έπρεπε μέσα σ'ένα χρόνο να εκδοθούν είκοσι προεδρικά διατάγματα και δεν εξεδόθη ούτε ένα.

Ήλθε η Οικουμενική Κυβέρνηση και εκπρόσωπος του Συνασπισμού ως Υπουργός Εσωτερικών ήταν ο κ. Κατριβάνος, από τη μεριά του ΠΑΣΟΚ ο κ. Τσοχατζόπουλος ως Υπουργός Συγκοινωνιών και εκ μέρους της Νέας Δημοκρατίας ο έχων την τιμή να σας μιλεί ως αναπληρωτής Υπουργός Επικοινωνιών. Συνεργαστήκαμε επί διήμενο –και αυτό είναι μια απάντηση στον Κοινοβουλευτικό Εκπρόσωπο για το πώς η Νέα Δημοκρατία βλέπει τον θεσμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης– και τελικά ψηφίστηκε ομόφωνα από τη Βουλή ο ν. 1878/90 για το δεύτερο βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Δυστυχώς και σ'αυτό έχετε δίκιο, ήταν λάθος της Νέας Δημοκρατίας, ήταν λάθος του τότε Υπουργού Εσωτερικών της Κυβέρνησης της Νέας Δημοκρατίας που ανέστειλε την εφαρμογή του νόμου αυτού. Σεις στη συνέχεια καταργείτε το ν. 1878 της οικουμενικής και ψηφίζετε τον ν. 2218/94 θεσιάζοντας το δεύτερο βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Απ'αυτό το βήμα σας καταγγείλαμε ότι αυτός ο νόμος δεν είναι δυνατόν να εφαρμοστεί, αλλά δεν μας ακούσατε. Επιμένετε και αναγκάζεστε σε λίγο να φέρετε τον ν. 2240, τοποθετώντας τότε τον περιφερειακό διευθυντή ως εκπρόσωπο της κρατικής διοίκησης σε περιφερειακό επίπεδο και ουσιαστικά αφήνετε τη δευτεροβάθμια τοπική αυτοδιοίκηση χωρίς αρμοδιότητες και χωρίς πόρους. Και όταν η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση δεν μπορούσε να λειτουργήσει και να επιτελέσει το έργο που είχε αναλάβει, φέρατε τον ν. 2503 για την περιφέρεια. Μ'αυτό το νόμο τι κάνατε; Καταργήσατε τον περιφερειακό διευθυντή κατ'απαίτηση των νομαρχών και βάλατε νέο καπέλο, τον περιφερειάρχη ο οποίος ουσιαστικά ασκεί όλες τις αρμοδιότητες που ασκούσαν οι νομάρχες και αποδυναμώνετε και αφήσατε χωρίς περιεχόμενο, χωρίς ουσία τη δευτεροβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Είπαμε και έχουμε καταγγείλει από αυτό το βήμα πολλές φορές ότι ήταν λάθος σας, κύριε Υπουργέ, λάθος της δικής σας Κυβέρνησης ο αρχικός σχεδιασμός και η ψήφιση του δεύτερου βαθμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Σας είπαμε ότι έπρεπε διαφορετικά να θεσμοθετηθεί ο θεσμός αυτός και προσφερθήκαμε από την πλευρά τη δική μας, για να βοηθήσουμε στο να υπάρξει ένας θεσμός ο οποίος πραγματικά να υπηρετήσει τις ανάγκες της περιφέρειας. Δεν το πράξατε.

Σήμερα, όπως είναι διαρθρωμένη η κρατική διοίκηση και όπως ομολογείται από τα νομοσχέδια και τους νόμους που

έχει ψηφίσει η Βουλή, η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση ουσιαστικά έχει μείνει χωρίς αρμοδιότητες και φυσικά χωρίς πόρους. Συμπίπτει από τον κομματικό περιφερειάρχη που θεσπίσατε με το ν. 2503 και από την ενισχυμένη πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση με το νόμο για τον "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ" και έτσι η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση αποδυναμώνεται όπως την έχετε σχεδιάσει. Δεν έχει πόρους, δεν έχει δυνατότητα να κάνει τίποτα η νομαρχιακή αυτοδιοίκηση από πλευράς προγραμματισμού, αφού δεν έχει δικό της προϋπολογισμό.

Ο προϋπολογισμός του 1998 έχει για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση οκτώ δισεκατομμύρια (8.000.000.000) δραχμές μόνο για πληρωμή των ενοικίων των νομαρχιών και για τη διακίνηση των οχημάτων και την πληρωμή της βενζίνης. Τι άλλες δυνατότητες έχει από πλευράς πόρων η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, κύριε Υπουργέ;

Θα ήθελα –για να μην κάνω κατάχρηση του χρόνου– να δώσω μία απάντηση στον εκπρόσωπό σας, κύριε Υπουργέ. Μια απάντηση, γιατί προσπάθησε να κατηγορήσει τον Κοινοβουλευτικό μας Εκπρόσωπο και τη Νέα Δημοκρατία ότι εμείς κάναμε σύγχυση μεταξύ αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Αυτή η σύγχυση η οποία υπάρχει στον Πρωθυπουργό της χώρας, αυτή φαίνεται πως υπάρχει και στην Κυβέρνηση και υπάρχει πολύ περισσότερο στον Κοινοβουλευτικό Εκπρόσωπο. Λυπάμαι γιατί πέρασε από το Υπουργείο Εσωτερικών με υπεύθυνη θέση και θα έπρεπε να έχει ξεκαθαρίσει, ότι άλλο πράγμα είναι η αποκέντρωση και άλλο είναι η Τοπική Αυτοδιοίκηση. Άλλο είναι οι γενικές υποθέσεις και άλλο είναι οι τοπικές υποθέσεις.

(Στο σημείο αυτό, κτυπάει το κουδούνι λήξεως του χρόνου ομιλίας του κυρίου Βουλευτή)

Βέβαια μέσα στην πολυπραγμοσύνη της η Κυβέρνηση σε καμιά περίπτωση δεν ήρθε σ' αυτήν την Αίθουσα με διάθεση να συζητήσουμε και να καταλήξουμε στο ποιες είναι οι τοπικές υποθέσεις, ποιες είναι οι γενικές υποθέσεις, ποιες αρμοδιότητες πρέπει να έχει η Τοπική Αυτοδιοίκηση, ποιες αρμοδιότητες πρέπει να έχει η περιφερειακή διοίκηση, ποιες αρμοδιότητες πρέπει να έχει η κεντρική διοίκηση.

Κύριε Υπουργέ, το τελευταίο ερώτημα για το οποίο ζητάμε απάντηση: Υπάρχει σε πρώτο βαθμό κρατική αποκέντρωση; Δεν υπάρχει, κύριε Υπουργέ.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Πρέπει να ολοκληρώσετε, κύριε συνάδελφε.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Τελειώνω, κύριε Πρόεδρε.

Σε επίπεδο νομαρχίας, δεν υπάρχει το κράτος. Ζητείται κράτος στο νομό. Ζητείται κράτος σε πρώτο βαθμό αποκέντρωσης. Είναι ένα λάθος το οποίο κάνετε και το οποίο πληρώνει γενικότερα ο ελληνικός λαός και φυσικά η κρατική διοίκηση.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Ο κ. Καραμάριος έχει το λόγο για να δευτερολογήσει.

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΚΑΡΑΜΑΡΙΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, ένα πολιτειακό σύστημα με οποιονδήποτε τρόπο, για να επιτύχει χρειάζεται σωστή οργάνωση. Χρειάζεται μία χαρτογράφηση της περιφέρειας και ολόκληρης της χώρας, που να βασίζεται στις πραγματικές ανάγκες και πάνω απ' όλα στον ανθρώπινο παράγοντα. Εκείνο το σύστημα που επιτυγχάνει, είναι εκείνο που προσβλέπει στον ανθρώπινο παράγοντα και στις πραγματικές του ανάγκες, τις αδυναμίες τις οποίες προσπαθεί να ανορθώσει και όχι κάθε φορά αποσπασματικά η Βουλή να νομοθετεί νομοσχέδια, γιατί κάθε φορά παρουσιάζονται και κάποιες άλλες ανάγκες.

Η δική μας πολιτεία βασίζεται πάνω στο Σύνταγμα του 1975 και η δομή του κράτους μας έχει ένα ξεχωριστό κεφάλαιο, που λέγεται οργάνωση διοίκησης. Από εκεί και μετά βασίζεται όλη η νομοθετική προσπάθεια, με στόχο πάντοτε να προσφέρει στον πολίτη την καλύτερη διαβίωσή του. Το ερώτημα όμως που προβάλλεται, κύριοι συνάδελφοι, είναι: Αυτός ο ανθρώπινος παράγοντας με τις ανάγκες του και τις ανθρώπινες αξιώσεις του επιτεύχθηκε μέχρι σήμερα;

Αν θα δείτε, κύριοι συνάδελφοι, στο χάρτη τον Αιγαίο Πέλαγος, συμπεριλαμβανομένων και των χωρικών υδάτων

όλων των νησιών, θα δείτε ότι είναι μεγαλύτερο από την ηπειρωτική Ελλάδα. Αν θέλετε να σας πω, το ήμισυ της Ελλάδας. Έχει δικό ο κ. Σφυρίου σ' αυτό το πράγμα, που τονίζει ιδιαίτερα τις ιδιαιτερότητες των νησιών του Αιγαίου.

Έχουμε επιτύχει στην υλοποίηση της προσπάθειάς μας να δώσουμε σ' αυτούς τους κατοίκους της Ελλάδας, για το Αιγαίο Πέλαγος, για το οποίο σήμερα όλοι κοπτόμεθα; Γιατί εκεί στρέφεται πράγματι η προσοχή του ανθρώπινου παράγοντα σήμερα, όχι μόνο στον ελλαδικό χώρο, αλλά παγκόσμια.

Έχουμε, κύριε Υφυπουργέ, ξεπεράσει τα προβλήματα των συγκοινωνιών, των επικοινωνιών των νησιών αυτών, για να δούμε πράγματι αν αυτό που θέλουμε να κάνουμε σήμερα, θα επιτύχει;

Θέλετε να σας πω συγκεκριμένο παράδειγμα, για να αντιληφθείτε πού το πάω, όπως λέμε; Όταν ο κάτοικος του νησιού του Αγαθονησίου ή της Λέρου ή της Ρόδου και Κω, για να έρθει στην έδρα της περιφέρειας, στη Σύρο, δεν έχει πλοίο απευθείας και πρέπει να έρθει μέσω Αθηνών, αυτό το λέτε εξυπηρέτηση; Είναι αρκετό μόνο η υλικοτεχνική υποδομή ή η προσπάθειά μας να χτίσουμε κάποια κτίρια, για να επανδρώσουμε ή να στεγάσουμε τους ανθρώπους, που θα είναι αυτοί που θα αντιπροσωπεύουν την περιφέρεια στον ευρύτερο χώρο της διοίκησης του νοτίου Αιγαίου; Αυτό είναι το πρόβλημα ή είναι να δούμε αν σήμερα η ανάπτυξη αυτού του τόπου γίνεται σωστά; Μόνο με την οικονομική ανάπτυξη, κύριε Υπουργέ και κύριοι συνάδελφοι, θα επιβιώσει ο τόπος, όχι μόνο του Αιγαίου, αλλά και κάθε περιφέρειας.

Η επιτυχία ενός συστήματος δεν βασίζεται μόνο στα μέσα ή στην προσπάθεια, βασίζεται πρώτα απ' όλα στον ανθρώπινο παράγοντα. Και είχα την τύχη το 1992 να εισηγηθώ πάλι εδώ ένα ειδικό θέμα, που συζητήσε η Βουλή τότε –κύριε Πρόεδρε, παρακαλώ λίγα λεπτά ακόμα– για τη δημόσια διοίκηση. Και τότε το Υπουργείο Προεδρίας της Κυβερνήσεως –έτσι λεγόταν τότε– σύστησε μία μεγάλη επιτροπή με καθηγητές, με ειδήμονες, με επιστήμονες και έβγαλαν ένα συμπέρασμα σε ένα βιβλίο, με τον τίτλο "Διοίκηση του 2000". Το έχετε δει αυτό το βιβλίο; Θα σας το φέρω αύριο. Εκεί μέσα λοιπόν οι ιθύνοντες έλεγαν τι πρέπει να κάνουμε, για να σώσουμε το κράτος μας από απόψεως διοικήσεως. Και δεν κάναμε τίποτα, το εγκαταλείψαμε.

Εδώ καλόπιστα μιλάμε και λέμε πράγματι αυτό που θέλει το νομοσχέδιο να κάνει, να μεταφέρει κάποιες αρμοδιότητες σε κάποιους αρμοδίους. Το πρόβλημα είναι αν αυτή η τριχοτόμηση των αρμοδιοτήτων που υπάρχει από το Σύνταγμα και επιδιώκουμε, θα επιτύχει με τον τρόπο τον οποίο θέλουμε ή θα αποτύχουμε και πάλι και θα ξανάρθουμε να νομοθετούμε ξανά και ξανά, όπως και αυτήν τη στιγμή με το νομοσχέδιο που συζητάμε και τροποποιούνται διατάξεις ή προστίθενται διατάξεις στο ν.2503/1997;

Μια μάχη κύριε Υφυπουργέ, δεν κερδίζεται μόνο με τον ανθρώπινο παράγοντα ή τα μέσα. Ένας πόλεμος δεν κερδίζεται μόνο με τον ανθρώπινο παράγοντα ή και τα μέσα. Κερδίζεται με το επιτελικό σχέδιο της μάχης, το οποίο θα κάνει. Κτίζεις μια πολυκατοικία ανάλογα με τις δυνάμεις σου, ανάλογα με τα χρήματα που έχεις, για να στεγάσεις κάποιους ανθρώπους.

Εκείνο στο οποίο θα ήθελα να καταλήξω, κύριοι συνάδελφοι, είναι ότι –και αυτό ακριβώς είπα και στην πρωτολογία μου– βιαστικά προχωρούμε, κύριε Υφυπουργέ, στη νομοθέτηση αυτού του νομοσχεδίου. Απλούστατα η δομή του κράτους, η πραγματική βάση της χαρτογράφησης της ελληνικής επικράτειας δεν μας επιτρέπει αυτήν τη στιγμή να φτιάξουμε αυτό το νομοσχέδιο. Οφείλουμε πρώτα να στοχεύσουμε στην ανάπτυξη του τόπου, η οποία περνά μέσα από τον ανθρώπινο παράγοντα και μέσα από τις προσπάθειες τις οποίες πρέπει να καταβάλουμε όλοι για να αναπτύξουμε αυτόν τον τόπο οικονομικά.

Το να δώσουμε αρμοδιότητες, αυτήν τη στιγμή, τον κόσμο δεν τον ενδιαφέρει, κύριοι συνάδελφοι ή το αν αυτήν τη στιγμή θα μεταβιβαστούν αρμοδιότητες στην περιφέρεια, στη νομαρχία ή στην Τοπική Αυτοδιοίκηση. Τον ενδιαφέρει αυτήν

τη στιγμή να δει την οικονομική του ανάπτυξη, η οποία δεν επιτυγχάνεται, παρά τις προσπάθειες που κάνουμε.

Καταλήγω με τα εξής: Καλά είναι τα νομοσχέδια, καλές είναι οι τροποποιήσεις και οι προσθήκες κάθε φορά, αλλά ποτέ δεν είδαμε από κοντά τα προβλήματα στον τόπο, που πραγματικά υπάρχουν, όπως σωστά το έθιξε και πάλι ο κ. Σφυρίου.

Δεν μπορεί το νησί της Τήλου, που είναι δήμος σήμερα, αύριο για παράδειγμα, να μην έχει μία τράπεζα ή ένα ταχυδρομείο, που να μπορεί κανείς να κάνει τις συναλλαγές του και όταν θέλει να πάει κανείς εκεί χρειάζεται τρεις ημέρες και ενδεχομένως να αποκλειστεί εκεί από τις συγκοινωνίες, γιατί δεν φτιάξαμε ακόμη τα ελικοδρόμια, δεν λειτουργούν ακόμη, αφού δεν υπάρχει άλλος τρόπος επικοινωνίας. Άρα λοιπόν σε αυτόν τον τόπο, του δίνουμε εκείνη τη δύναμη, την τεχνική για να λειτουργήσει σαν μονάδα διοικητικής αποκέντρωσης μέσα στο ενιαίο σύστημα της διοίκησης του κράτους; Δεν τη δίνουμε. Εντάξαμε και κατασκευάσαμε αναπτυξιακές μονάδες ιχθυοκαλλιέργειας, παραδείγματος χάριν, χωρίς να έχουμε περιβαλλοντικές μελέτες.

Καταλήγω, κύριε Πρόεδρε, στο ότι η δική μου αγωνία είναι ότι όσους νόμους και αν φτιάχνουμε, από τη στιγμή που δεν καθόμαστε να δούμε χαρτογραφικά την πατρίδα μας και τις ανάγκες που υπάρχουν πράγματι κατά περιφέρεια, κανένα σύστημα δεν πρόκειται να επιτύχει. Γι' αυτό σας είπαμε ότι βιαστικά του φέρατε και ζητήσαμε πράγματι την απόσυρσή του και γι' αυτούς τους λόγους το καταψηφίζουμε.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Ο κ. Κανταρτζής έχει το λόγο.

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Κύριοι συνάδελφοι, παραπονέθηκε ο κύριος Υπουργός στην τοποθέτησή του για το ότι κατηγορήθηκε από τα κόμματα της Αντιπολίτευσης για αποσπασματικότητα των μέτρων, τα οποία προωθεί η Κυβέρνηση. Κάθε άλλο όσον αφορά το ΚΚΕ.

Αντίθετα εμείς επισημάναμε και υπογραμμίσαμε τη σταθερή επιμονή της Κυβέρνησης να προωθήσει συγκεκριμένες επιλογές όσον αφορά την Τοπική Αυτοδιοίκηση. Ποιες επιλογές; Ιδιωτικοποιήσεις, ανταποδοτικά τέλη, φορολογίες. Καθάρω το λέει η Κυβέρνηση, άλλο αν στην πράξη προσπαθεί με διάφορους τρόπους να ωραιοποιήσει την κατάσταση, για να συσκοτίσει την πραγματικότητα. Αυτά μπορούν να τα χρησιμοποιούν εκείνα τα κόμματα...

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Επειδή δεν θα μιλήσετε μετά, εγώ θέλω να σας δώσω μία απάντηση.

Τί εννοείτε όταν λέτε ότι προωθούμε ιδιωτικοποιήσεις και αυτός είναι ο στόχος μας; Αυτό εξηγήστέ το μου, για να το καταλάβω δηλαδή. Τι είναι ιδιωτικοποίηση; Όταν δίνουμε αρμοδιότητες στην αυτοδιοίκηση, αυτό το λέτε ιδιωτικοποίηση;

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Αυτό γίνεται με την ανάθεση των έργων αλλά και αρμοδιοτήτων, κύριε Υπουργέ, σε ιδιώτες σύμφωνα και με την κοινοτική οδηγία. Και έχουμε τα σκουπίδια και έχουμε τον έλεγχο σταθμεύσεως και έχουμε μία σειρά υπηρεσίες.

Λέμε για τη γενικότερη πολιτική σας στο χώρο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και λέμε ότι με επιμονή προωθείτε αυτές τις επιλογές. Άλλο αν στην πράξη προσπαθεί η Κυβέρνηση να ωραιοποιήσει την κατάσταση, ή να συσκοτίσει την πραγματικότητα για να μπορέσει να περάσει πιο ανώδυνα τα μέτρα. Όπως καθαρή ήταν και η τοποθέτησή σας σήμερα, ότι η αυτοδιοίκηση θα πρέπει να στηρίζεται σε πόρους που η ίδια θα προσπορίζεται.

Είναι καθαρές οι κουβέντες. Δεν έχουμε αυταπάτες όσον αφορά το ποιες είναι οι επιδιώξεις, τις οποίες προωθεί η Κυβέρνηση, σύμφωνα και με τις επιταγές της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά και με τα συμφέροντα του μεγάλου κεφαλαίου. Γι' αυτό δεν μιλήσαμε για αποσπασματικότητα, όπως έκαναν άλλοι, οι οποίοι δεν έχουν να διαφωνήσουν επί της ουσίας, αλλά οι διαφωνίες τους είναι σε εντελώς δευτερεύοντα ζητήματα, τα οποία δεν αλλάζουν την κατάσταση.

Μιλήσατε για προσλήψεις προσωπικού, ότι θα προσληφθούν

εννιάκοντα άτομα. Από πότε, κύριε Υπουργέ, έχετε εξαγγείλει ότι θα προσληφθούν άτομα από τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση; Από το 1994 που ξεκίνησε η λειτουργία του θεσμού, στο πρώτο εξάμηνο καλέσατε τα νομαρχιακά συμβούλια –δεν ήσασταν εσείς, ήταν άλλος, δεν έχει σημασία– να σας υποβάλουν τις προτάσεις τους. Και πόσοι διορισμοί έγιναν;

Τι σημαίνουν όλα αυτά τα πράγματα και γιατί τα αναφέρω; Γιατί σήμερα τους αναθέτετε αρμοδιότητες. Με τι προσωπικό και με τι κόστος; Όταν στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Τρικάλων –για να σας πω ένα μόνο παράδειγμα– ο νεώτερος γεωπόνος έχει δεκαεπτά χρόνια υπηρεσία και αυτό συμβαίνει σε μία αγροτική περιοχή, σε μία περιοχή που στηρίζεται στην αγροτική παραγωγή. Εκτός βεβαίως και αν χρησιμοποιώντας το θεσμικό πλαίσιο με το οποίο έχετε προωθήσει τα μέτρα αυτά, τους εξαναγκάζετε να μεταβιβάσουν και αυτές τις αρμοδιότητες στις διάφορες δημοτικές, νομαρχιακές, μεικτές και άλλες επιχειρήσεις, οι οποίες έχουν συσταθεί, που είναι και αυτή μία μορφή ιδιωτικοποίησης.

Αναφερθήκατε στην τριτοβάθμια αυτοδιοίκηση. Μα, εμείς, κύριε Υπουργέ, δεν την ανακαλύψαμε τώρα πρόσφατα. Για δεκαετίες ολόκληρες το Κομμουνιστικό Κόμμα, οι αριστερές δυνάμεις αγωνίστηκαν για την καθιέρωση της τριτοβάθμιας αυτοδιοίκησης, αλλά και εσείς το είχατε στις προεκλογικές σας διακηρύξεις. Άλλο το ζήτημα, αν κάνοντας εκατόν ογδόντα μοίρες στροφή στα πλαίσια της γενικότερης μεταστροφής, η οποία έγινε, εγκαταλείψατε και αυτόν το στόχο για την καθιέρωση της τριτοβάθμιας αυτοδιοίκησης.

Είπε ο κύριος Υπουργός τελειώνοντας, ότι συμφώνησαν όλοι διαφωνώντας, καιρός είναι να επικυρώσουν τη συμφωνία τους αυτή και με την ψήφιση του νομοσχεδίου.

Όχι κύριε Υπουργέ, όχι κύριοι της Κυβέρνησης, δεν θα συμφωνήσουμε στη διάλυση των όποιων κοινωνικών παροχών υπάρχουν σήμερα, την οποία προωθείτε, σύμφωνα με τις επιταγές της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις απαιτήσεις του μεγάλου κεφαλαίου με τη δήθεν μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, όπως κάνατε με τους κρατικούς παιδικούς σταθμούς. Έκαναν την εμφάνισή τους τα τροφεία και αύριο–μεθαύριο θα είναι πολλαπλάσια, θα αυξάνονται, γιατί όταν θα αρχίσει να υλοποιείται όλο το θεσμικό πλαίσιο, το οποίο έχετε ψηφίσει –και το γνωρίζετε πολύ καλά αυτό, ότι οι ΟΤΑ θα επιχορηγηθούν για το προσωπικό που υπηρετεί σήμερα, όχι όμως και για νέες προσλήψεις, όχι για νέο προσωπικό– τότε για να λειτουργήσουν τους σταθμούς τους θα αναγκαστούν ή να τους κλείσουν ή ναβάλουν τροφεία και άλλα ανταποδοτικά τέλη, για να τους λειτουργήσουν.

Το ΚΚΕ δεν θα συναινέσει, λοιπόν, στη διάλυση των κοινωνικών παροχών, η οποία προωθείται με πρόσχημα τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια. Θα αγωνιστεί και μέσα και έξω από τη Βουλή για να ανατρέψει αυτές τις επιλογές. Και να είστε σίγουροι, ότι ο λαός στις επερχόμενες δημοτικές και νομαρχιακές εκλογές θα στείλει ένα μήνυμα, καταδικάζοντας με την ψήφο του, όχι μόνο εκείνους τους εκσυγχρονιστές που πρωτοστάτησαν στην προώθηση αυτών των αντιλαϊκών μέτρων, αλλά και όλους εκείνους που έβαλαν πλάτες με τον έναν ή τον άλλο τρόπο δίνοντας την ψήφο τους σε συνδυασμούς που αγωνίστηκαν για επίλυση των προβλημάτων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, για να μην περάσουν αυτές οι επιλογές της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Λέτε ότι μεταφέρετε αρμοδιότητες στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση. Δεν θα είχαμε αντίρρηση να μεταφερθούν ορισμένες από τις αρμοδιότητες εάν ταυτόχρονα εξασφαλιζατε και πόρους εκεί μέσα. Αλλά τι θα γίνει; Θα γίνει αυτό που έσπευσαν ήδη να κάνουν οι δήθεν εκσυγχρονιστές νομάρχες.

Θέλετε να βγάλετε διαβατήριο; Δεκαπέντε χιλιάδες είναι το παράβολο και άλλες δεκαπέντε για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Θέλετε να περάσεις το αυτοκίνητό σου από το ΚΤΕΟ; Δεκαπέντε χιλιάδες είναι το παράβολο για το δημόσιο και άλλα τόσα για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση.

Αυτό θα προωθήσετε και μέσα απ' αυτό το νομοσχέδιο με πρόσχημα τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στην πρωτοβάθμια και δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση. Δεν αναφέρομαι στην περιφέρεια που είναι άλλη περίπτωση.

Λιγότερο κόστος για το κράτος χωρίς φορολογική ελάφρυνση, νέα φορολογικά βάρη για το λαό. Αυτή είναι η ουσία και αυτή είναι η κύρια κατεύθυνση του νομοσχεδίου.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Ο κ. Ρόκος έχει το λόγο.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΡΟΚΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, κύριοι συνάδελφοι, με την τοποθέτησή του ο κύριος Υπουργός έβγαλε μία είδηση που μου δημιούργησε ιδιαίτερη ανησυχία. Προειδοποίησε πως στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης καταργείται ή έχει καταργηθεί ο τρίτος βαθμός αυτοδιοίκησης. Ένα κόμμα το οποίο είχε καταθέσει, διαμορφώσει θέσεις χρόνια για τον τρίτο βαθμό αυτοδιοίκησης έρχεται τώρα δια του Υπουργού και λέει πως έχει ήδη καταργηθεί στην Ευρωπαϊκή Ένωση, πάμε πίσω.

Βέβαια για να το δικαιολογήσει αυτό ήδη μίλησε σήμερα και είπε πως ο ρόλος του τρίτου βαθμού αυτοδιοίκησης πρέπει να είναι απλά ελεγκτικός ή να έχει τον έλεγχο νομιμότητας. Όταν μιλήσαμε εμείς, όμως, για προχειρότητα προηγούμενα, κύριε Υπουργέ, επισημάναμε ακριβώς αυτό ότι άλλα λέτε, άλλα εννοείτε και άλλα κάνετε στην πραγματικότητα, γιατί δεν δίνετε αρμοδιότητες ελέγχου νομιμότητας ή γενικού ελεγκτικού χαρακτήρα. Απλώς κάποιες αρμοδιότητες που έπρεπε να πάνε στο δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης, τις δίνετε σήμερα στον τρίτο βαθμό αυτοδιοίκησης, διότι έτσι σας εξυπηρετεί αυτήν τη στιγμή. Και όταν κάτι γίνεται γι' αυτήν τη στιγμή που εσείς ελέγχετε την εξουσία που εσείς διορίζετε τον περιφερειάρχη, είναι λίαν επικίνδυνο. Στην πράξη αμφισβητείσθε.

Παίρνω μια σελίδα τυχαία μπροστά μου. Τι είναι δηλαδή έλεγχος νομιμότητας η μεταφορά από το Υπουργείο Γεωργίας προς την περιφέρεια της χορήγησης αδειας για αλιευτικά σκάφη κλπ. ή μήπως η ίδρυση ιχθυοσκαλών και ο καθορισμός της έδρας αυτών; Πέρα από το ότι ισχυρίζεσθε ότι δεν χρειάζονται πόροι, πώς θα κάνετε δηλαδή στην περιφέρεια ίδρυση ιχθυοσκαλών; Δε μιλάτε για τίποτε άλλο, μιλάτε για ίδρυση ιχθυοσκαλών. Πιο κάτω μιλάτε για κατάρτιση προγραμμάτων ιχθυοτροφής. Από τα στελέχη που έχετε αποσπάσει, θα μπορούσατε να κάνετε προγράμματα, αλλά αυτό δεν είναι έλεγχος νομιμότητας πάλι.

Έρχεσθε και μιλάτε για σύσταση ή συγχώνευση γενικών οργανισμών εγγείων βελτιώσεων. Εμείς σας λέγαμε πριν τρεις τέσσερις μήνες, μην καταργείτε τους ΓΟΕΒ, μην τους μεταφέρετε σε Νομαρχική Αυτοδιοίκηση σ' αυτήν τη φάση γιατί υπάρχουν έργα εγγείων βελτιώσεων στην περιφέρεια –πεδιάδα Θεσσαλονίκης– όπου υπάρχει μέσα, όπως λέγαμε ο Νομός Θεσσαλονίκης, ο Νομός Πιερίας, ο Νομός Ημαθίας που συνυπάρχουν. Εμείς τότε σας λέγαμε ότι πρέπει να πάνε στην περιφέρεια, γιατί εμείς πιστεύουμε στον αναπτυξιακό ρόλο που μπορεί να έχει η περιφέρεια. Εσείς μας προειδοποιείτε σήμερα πως ήδη στην Ευρωπαϊκή Ένωση έχει καταργηθεί ο τρίτος βαθμός αυτοδιοίκησης.

Κάνετε πίσω και πολύ φοβάμαι ότι θα κάνετε πίσω και στον δεύτερο βαθμό αυτοδιοίκησης και θα σας δούμε να ισχυρίζεσθε αυτό που ισχυρίστηκαν πολλοί συνάδελφοι της Νέας Δημοκρατίας, ότι και εκεί πρέπει να υπάρχει μετακλητός νομάρχης.

Κύριε Υπουργέ, είναι επικίνδυνα πράγματα αυτά. Ανατρέπετε ιστορικές φιλοσοφίες μιας παράταξης. Πού το πάτε; Πολύ φοβάμαι ότι ο εκσυγχρονισμός ξεκινά από την κορυφή, όχι από τη βάση της παράταξής σας και αυτό είναι επικίνδυνο.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, το λόγο παρακαλώ.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Ορίστε, κύριε Παυλόπουλε, έχετε το λόγο.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, δεν θα έπαιρνα το λόγο, πριν μάλιστα δευτερολογήσει ο κύριος Υπουργός, αν δεν έπρεπε να αποκαταστήσω ορισμένα πράγματα. Διότι ο Κοινοβουλευτικός Εκπρόσωπος του ΠΑΣΟΚ θα μπορούσε να κάνει κριτική όχι, όμως, να διαστρέψει εκείνα

τα οποία λέγονται από άλλους και, πολύ περισσότερο, όχι για να διαστρέψει την αλήθεια.

Θα μου επιτρέψετε πολύ σύντομα να αναφερθώ στα εξής θέματα, ακριβώς για την αποκατάσταση της αλήθειας.

Θέμα πρώτον. Το θέμα το οποίο σχετίζεται με την ουσία της αποκέντρωσης. Τόνισα και ξανατονίζω για πολλοστή φορά ότι η αποκέντρωση προϋποθέτει όργανα, τα οποία είναι βεβαίως κρατικά, ασκούν κυβερνητική πολιτική –αυτό είναι αναμφισβήτητο– δεν μπορούν να ασκούν δική τους πολιτική. Και αυτό είναι η βασική διαφορά με την αυτοδιοίκηση. Πρέπει όμως τα όργανα αυτά να είναι όργανα του κράτους και όχι κομματικά φερέφωνα.

Εδώ ακούσαμε ότι θα πρέπει να συμφωνήσουμε σε ένα "ρηξικέλευθο" σχέδιο νόμου που μεταφέρει αρμοδιότητες μόνο και μόνο γιατί τις μεταθέτει σε όργανα εκτός κεντρικού κράτους. Κύριε Σφυρίου, σας διαβεβαιώ ότι εμείς δεν έχουμε καμία πρόθεση να ευλογήσουμε, απλώς και μόνο την αποκέντρωση ή αποσυμφόρηση των κομματικών αρμοδιοτήτων από τον Υπουργό ως κομματικό παράγοντα, στον περιφερειάρχη ως κομματικό φερέφωνό του, επειδή εσείς το θέλετε ή επειδή εσείς πιστεύετε ότι με αυτόν τον τρόπο υπηρετείτε την αποκέντρωση.

Και θα ήθελα να υποβάλω στον κύριο Υπουργό και στον κ. Σφυρίου το εξής απλό ερώτημα. Μήπως μπορεί να μου φέρει παράδειγμα χώρας της Ευρωπαϊκής Ένωσης όπου τα αποκέντρωμένα όργανα του κράτους είναι μετακλητοί υπάλληλοι. Μπορεί να μου φέρει ένα παράδειγμα. Και για να πάρω τα παραδείγματα κατά κύριο λόγο της Γαλλίας, από την οποία επαίρεσθε ότι πήρατε και πολλά από τα παραδείγματα που έχετε: Μπορείτε να μου πείτε ποιο αποκεντρωμένο όργανο της Γαλλικής Δημοκρατίας σήμερα δεν προέρχεται από την Ecole Nationale d' Administration; Η κατά κύριο λόγο από τη Σχολή αυτή; Αν κύριε Πρόεδρε, δεν το γνωρίζει ο κύριος Υπουργός και ο κ. Σφυρίου θα του πω ένα παράδειγμα το οποίο είναι προς μίμηση.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Αυτή η σχολή αμφισβητείται.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Κύριε Πρόεδρε, αμφισβητείται η Σχολή ως προς τι, μια και μου το αναφέρατε. Ως προς το αν και κατά πόσο μπορεί να βγάλει όλη αυτήν τη σειρά δημοσίων προσώπων τα οποία στελεχώνουν τη γαλλική ζωή. Αλλά επιπλέον θα ήθελα να τονίσω ότι ο λόγος για τον οποίο αμφισβητείται είναι και ο τρόπος με τον οποίο παραδείγματος χάρι γίνονται οι αρχικές εξετάσεις. Ουδείς όμως ως τώρα αμφισβήτησε στη Γαλλία πως αποτελεί ένα σημαντικό πλεονέκτημα για τη γαλλική δημόσια ζωή το ότι όλα τα όργανα της αποκέντρωσης προέρχονται από την ΕΝΑ. Είναι δε προς τιμή, παραδείγματος χάρι, της γαλλικής δημόσιας ζωής ότι όταν έγινε η βασική μεταβολή, όταν έχασε το RPR τις εκλογές και τις πήρε για πρώτη φορά το σοσιαλιστικό κόμμα με Πρόεδρο τον Φρασουάν Μιττεράν, η σοσιαλιστική κυβέρνηση της εποχής εκείνης του Πιέρ Μορουά αντικατέστησε από όλους τους νομάρχες της Γαλλίας ένα μόνο, στον οποίο και ανέθεσε τα καθήκοντα του Προέδρου του ORTF, του Οργανισμού δηλαδή της γαλλικής τηλεόρασης. Τον αναβάθμισε. Γιατί έχουν μια καριέρα και ανθρώπους που κήδονται του δημοσίου συμφέροντος. Κήδονται του ότι είναι υπάλληλοι του κράτους αλλά δεν είναι κομματικά φερέφωνα. Μπορούν να πουν και ένα όχι. Πότε; Όχι όταν είναι να επιτελέσουν κυβερνητικό έργο, αλλά όταν τους δίνετε κομματική εντολή.

Εδώ έχετε το μοντέλο του περιφερειάρχη με το νόμο 1503/97 το οποίο είναι ακριβώς το κομματικό όργανο στο οποίο μεταφέρετε αρμοδιότητες.

Μου είπε ο κ. Σφυρίου μα τι κάνατε εσείς σαν Νέα Δημοκρατία. Πρώτα πρώτα η Νέα Δημοκρατία έφερε και εφήρμοσε –και εσείς τον καταργήσατε το 1981– τον επί θητεία νομάρχη, τον ημιμόνιμο νομάρχη. Μας κατηγορήσε γιατί κρατήσαμε τον περιφερειάρχη το 1993 όπως ήταν. Ξεχνάει ο κ. Σφυρίου ότι ήταν μέσα στο σχέδιο της Νέας Δημοκρατίας, να θεσμοθετηθεί και εκεί, με βάση την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης, τον επί θητεία περιφερειάρχη. Αλλά να σας πω,

κύριε Σφυρίου; Εμείς πέστε ότι κάναμε λάθος. Εσείς όταν θεσμοθετείτε εν έτει 1997 και προ των πυλών της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης και του 2000 τον περιφερειάρχη, εσείς που έχετε αυτά τα οράματα και είσατε εκφραστές γνήσιοι του εκσυγχρονισμού γιατί τον θεσμοθετείτε ως κομματικό όργανο.

Τι είναι εκείνο που σας κάνει στην Ελλάδα του σήμερα να θεωρείτε ότι αυτοί οι δεκατρείς περιφερειάρχες πρέπει να μην είναι υπάλληλοι του κράτους με κάποια ανεξαρτησία; Από εκεί και πέρα γιατί θεωρείτε ότι είναι εκσυγχρονισμός ...

ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΣΠΥΡΙΟΥΝΗΣ: Συντηρούμε τον κομματισμό όλοι μας, όλα τα κόμματα.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Αυτό είναι το πρώτο και τελευταίο, κύριε Πρόεδρε.

Είναι αργά το ξέρω, αλλά αφήστε μας να πούμε δύο πράγματα τα οποία τουλάχιστον είναι πραγματικότητα και πρέπει να τα λέμε σε αυτήν την Αίθουσα.

Σε ό,τι αφορά την αυτοδιοίκηση, κύριε Σφυρίου, ξεχνάτε μια βασική λεπτομέρεια. Ομολογείτε τώρα ότι είναι ανίκανοι οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης να ασκήσουν τις αρμοδιότητές. Δεν μας τα λέτε και τόσο καλά. Δεν μας τα είπατε το 1982 όταν ο μακαρίτης Γιώργος Γεννηματάς άλλα έλεγε και άλλα υποστήριζε και ο σημερινός Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης για αυτά τα κύτταρα δημοκρατίας που πρέπει να τα ενισχύσουμε. Αν τα καταντήσατε έτσι που να μην μπορούν να ασκήσουν τις αρμοδιότητές τους και αναγκαστήκατε να τα συνενώσετε, από εκεί και πέρα είναι δικό σας ζήτημα. Δεν μπορείτε, όμως, αυτήν τη στιγμή να λέτε σε αυτήν την Αίθουσα ότι αφού οδηγήσατε την Τοπική Αυτοδιοίκηση εκεί που την οδηγήσατε, αναγκαστήκατε να κάνετε αυτές τις αντιδημοκρατικές συνενώσεις.

Όπως επίσης δεν μπορεί να λέτε σε αυτήν την Αίθουσα ότι είναι το ίδιο ένας νομάρχης να ελέγχει εβδομήντα και ογδόντα Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης της εποχής εκείνης, που ήταν μικρές κοινότητες πολλές φορές, και ο περιφερειάρχης που εποπτεύει ίσο αριθμό δήμων, οι οποίοι όμως είναι τεράστιοι.

Είναι ασύγκριτα μεγέθη, είτε το θέλετε, είτε όχι.

Επίσης διαστρέψατε τη θέση της Νέας Δημοκρατίας. Ποιος σας είπε ότι εμείς δεν θέλουμε ενισχυμένους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης; Δεν θυμάστε καλά ή δεν θέλετε να θυμάστε ότι σε αυτήν την Αίθουσα είπαμε ότι διαφωνούμε μαζί σας ως προς τον τρόπο που κάνετε τις συνενώσεις. Εμείς δεν είπαμε ότι δεν πρέπει να υπάρξουν μεγάλοι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Σε ό,τι αφορά το φιάσκο στην Καλλιθέα που είπα, θα ήθελα να αναφέρω κάτι. Στην εποχή της τηλεόρασης και στην εποχή που δεν μπορεί να μείνει τίποτα κρυφό μην προσπαθείτε να ωραιοποιήσετε τα πράγματα. Ας πούμε και οι δύο και ας συμφωνήσουμε εδώ ότι είδε σήμερα ο Ελληνικός Λαός τι έγινε. Παρακολουθούμε και μέσα στη Βουλή την ουσία του εκσυγχρονισμού. Ο καθένας μας είναι αρκετά ώριμος για να βγάλει τα συμπεράσματά του. Κανένας όμως από μας δεν είναι σε θέση να συγκαλύψει την αλήθεια. Ευχαριστώ.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Ο κ. Σφυρίου έχει το λόγο.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Κύριε Πρόεδρε, ασφαλώς ο ελληνικός λαός είδε και ασφαλώς βγάζει τα συμπεράσματά του και νομίζω ότι εύκολα καταλήγει στο συμπέρασμα, ότι η έννοια του φιάσκου βρίσκεται μόνο στην φαντασία της Νέας Δημοκρατίας διότι θα ήταν οι ευσεβείς πόθοι της Νέας Δημοκρατίας.

Ας έρθουμε όμως στην ουσία των θεμάτων που εθίγησαν. Δεν έγινε από την πλευρά μου καμιά διαστρέβλωση. Είπα ότι συνηθίζεται στην πολιτική μας ζωή και έτσι το καταλαβαίνει ο πολίτης να εννοείται η αποκέντρωση όχι με το γράμμα της συνταγματικής διάταξης, αλλά με βάση την αρχή της μεταφοράς εξουσίας, ανακατανομής εξουσίας, από την κεντρική διοίκηση προς τους θεσμούς της αυτοδιοίκησης του πρώτου και δεύτερου βαθμού.

Αυτό είπα προηγουμένως για να αποδώσω το τι συνηθίζεται να λέγεται και το καταλαβαίνει ο πολίτης ο οποίος δεν γνωρίζει

την ακριβολογία του Συντάγματος.

Δεν έχω καταλάβει, όμως, γιατί επιμένετε στο ότι η Νέα Δημοκρατία θεσμοθέτησε τον επί θητεία νομάρχη. Πράγματι τον είχε θεσμοθετήσει και έγινε με τόσο καλό τρόπο η επιλογή των επί θητεία νομαρχών που ήταν όλοι, μηδενός εξαιρουμένου, κομματικά φερέφωνα στις νομαρχίες. Και βέβαια η απόδειξη είναι ότι σχεδόν όλοι διετέλεσαν και υποψήφιοι Βουλευτές, κάποιοι από τους οποίους έγιναν και συνάδελφοι μετά.

Επομένως και το θεσμό των επί θητεία που θα έπρεπε να συνδέεται με την αξιοκρατική επιλογή και μέσα από την κατάλληλη εκπαίδευση όπως λέτε, τον είχατε ουσιαστικά, η Κυβέρνησή σας τότε, διαστρέψει και έβαλε κομματικά στελέχη της τα οποία βάπτισε όχι μετακλητούς, αλλά επί θητεία. Και μας έλεγε ότι τάχα είναι με αντικειμενικά και αξιοκρατικά κριτήρια επιλεγμένοι κλπ.

Έχουμε την εμπειρία γιατί τα ζήσαμε και λειτουργώντας πολιτικά στους νομούς και βλέποντάς τους στη συνέχεια πολλούς από τους τότε νομάρχες ως υποψηφίους της Νέας Δημοκρατίας στις εκλογές ή ως Βουλευτές σ'αυτήν την Αίθουσα.

Τώρα, θέλατε να θεσμοθετήσετε τον επί θητεία περιφερειάρχη και δεν προλάβετε, λέτε, γιατί πέσατε. Από τον Ιούνιο του 1989 που ουσιαστικά ανέλαβε την ευθύνη του Υπουργείου Εσωτερικών η Νέα Δημοκρατία μέχρι το Σεπτέμβριο του 1993, τι σας έκανε και δεν προλάβετε να θεσμοθετήσετε τον επί θητεία περιφερειάρχη; Δηλαδή, δεν έφθναν τεσσεράμισι περίπου χρόνια για να θεσμοθετήσετε τον επί θητεία περιφερειάρχη και να τοποθετήσετε επί θητεία περιφερειάρχες; Δεν ήταν στις προθέσεις σας, κύριε Παυλόπουλε. Εάν είχατε σκοπό να το κάνετε μετά το 1994, δεν ξέρω. Ίσως να το φέρνατε.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Ήταν στις προθέσεις μας και το είχαμε στο πρόγραμμά μας.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Τώρα, καλά είναι να κάνουμε συζήτηση επί του νομοσχεδίου και όχι επί των προθέσεων.

ΚΟΣΜΑΣ ΣΦΥΡΙΟΥ: Επί του νομοσχεδίου, κύριε Πρόεδρε.

Λένε ότι είναι κομματικός παράγοντας ο Υπουργός και βάζει τους κομματικούς περιφερειάρχες. Με βάση το Σύνταγμά μας, τα κόμματα παίρνουν την εντολή από το λαό για να κυβερνήσουν και οι εκάστοτε Υπουργοί ανήκουν στα κόμματα. Δεν γίνεται διαφορετικά. Πώς θα γίνει δηλαδή; Και εμείς λέμε ευθύτητα στον ελληνικό λαό ότι στις περιφέρειες, όσο λειτουργεί αυτός ο θεσμός, ο επικεφαλής είναι εκπρόσωπος της Κυβέρνησης και θα εξειδικεύει την κυβερνητική πολιτική στην περιφέρεια. Είναι μία ευθεία εξήγηση προς τον ελληνικό λαό και όχι να κρύβουμε τα κομματικά μας στελέχη πίσω από την επίφαση του τάχα αντικειμενικά επιλεγμένου επί θητεία. Αυτό είναι μία, θα μπορούσε να μου επιτραπεί η έκφραση, υποκρισία και όχι μία πολιτική θέση απέναντι στον ελληνικό λαό.

Τώρα, κύριε Παυλόπουλε, δεν λέγαμε άλλα επί Γεννηματά όταν ο Γεννηματάς ήταν Υπουργός Εσωτερικών. Όταν ο αειμνηστος Γεννηματάς ήταν Υπουργός των Εσωτερικών είχε συστήσει διακομματική επιτροπή στην οποία είχα την τιμή να συμμετέχω ως εκπρόσωπος του ΠΑΣΟΚ και συμμετείχε ο κ. Νικολαράκος από τη Νέα Δημοκρατία, ο κ. Τσιπούρης και άλλοι και συζητούσαμε τότε για τον καταστατικό χάρτη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Και ένα βασικό στοιχείο του καταστατικού χάρτη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης που μας απασχόλησε τότε, με τη βασική κατεύθυνση της κυβέρνησης και του Υπουργού Εσωτερικών, ήταν η ανακυττάρωση της αυτοδιοίκησης του πρώτου βαθμού. Και το κόμμα σας έλεγε τότε με τους εκπροσώπους, ότι δεν πρέπει να γίνει αμέσως αλλά ας περάσουν πέντε-έξι χρόνια, να γίνει προερατικά και αν δεν γίνει κατορθωτό να γίνει προερατικά με κάποια κίνητρα, ε, τότε ας φέρουμε νόμο. Και πέρασαν από το 1984 μέχρι το 1997 που έγινε ο νόμος δεκατρία ολόκληρα χρόνια. Επομένως, και αυτό το οποίο επικαλείσθε τότε έχει στο διπλάσιο ικανοποιηθεί. Και βέβαια αρνούμενοι τη βασική πολιτική ανάγκη

που έχει η αυτοδιοίκηση στην Ελλάδα να οργανωθούν δήμοι που να μπορούν πράγματι να αναλάβουν τις τοπικές υποθέσεις σαν πραγματικός και αποτελεσματικός θεσμός της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, μια και πήραμε εμείς την πολιτική ευθύνη να το κάνουμε δεν ήρθατε να καλυφθείτε τουλάχιστον πίσω από την ανάληψη της πολιτικής ευθύνης της δικής μας. Μόνο με αντιφάσεις μέσα στην κοινοβουλευτική επιτροπή και στην Ολομέλεια τοποθετηθήκατε. Άλλοι έλεγαν θα το δούμε κατά περίπτωση, άλλοι έλεγαν θα τους καταργήσουμε, άλλοι έλεγαν θα κάνουμε δημοψηφίσματα. Λέγατε ό,τι ήθελε ο καθένας σαν πολιτική θέση για το τι θα πράξετε αν αύριο σας εμπιστευθεί ο ελληνικός λαός και αναλάβετε τη διακυβέρνηση της χώρας. Νομίζω ότι οι απαντήσεις και σ' ό,τι αφορά το θεσμό της αυτοδιοίκησης θα είναι αποστομωτικές, όπως αποστομωτική θα είναι και η απάντηση του λαού στις εκλογές του 2000. Και δεν θα χρειαστεί να μπειτε σ' αυτόν τον κόπο.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Ο Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ. Παπαδήμας έχει το λόγο.

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Κύριε Πρόεδρε, κύριοι συνάδελφοι, κάθε φορά που συζητείται νομοσχέδιο της αυτοδιοίκησης στη Βουλή είναι επόμενο τα κόμματα να παρουσιάζουν τις θέσεις τους, να τις υπερασπίζονται και να κάνουν κριτική στην πορεία της Κυβέρνησης πάνω στην υλοποίηση των επιταγών των θεσμών και της αποκέντρωσης και της αυτοδιοίκησης.

Ο κ. Παυλόπουλος έκανε μία κριτική, το μεγαλύτερο μέρος της οποίας το έχω καλύψει με την πρωτολογία μου. Θα μείνω σ' εκείνα που δεν είχα καλύψει, γιατί για αναποτελεσματικότητα δεν είχε μιλήσει τότε κανείς από τους εισηγητές του νομοσχεδίου. Την επικαλέστηκε ο κ. Παυλόπουλος.

Θέλω να ρωτήσω εάν είναι αναποτελεσματικό το ότι αρμοδιότητες έγκρισης περιβαντολογικών όρων μεταφέρονται από το ΥΠΕΧΩΔΕ και στην περιφέρεια και στη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση και στην Τοπική Αυτοδιοίκηση; Ξέρετε πόσος ήταν ο μέσος χρόνος καθυστέρησης επειδή αυτή η αρμοδιότητα ασκείτο σε επίπεδο Υπουργείων; Για την έγκριση έργων περιφερειακής και νομαρχιακής σημασίας αναφέρομαι. Όλα αυτά χρειαζόταν να έρχονται εδώ. Τώρα αποκεντρώνονται. Η αποκέντρωση δε αυτή, συμβαδίζει και με την επάρκεια του προσωπικού, γιατί σε προηγούμενο νομοσχέδιο, στο νομοσχέδιο για τις εκλογικές διαδικασίες, περάσαμε διάταξη όπου εγκρίναμε τη δημιουργία τριάντα εννέα θέσεων, από τρεις σε κάθε περιφέρεια για περιβαντολόγους και δύο θέσεων σε κάθε Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Και αυτές οι θέσεις ήδη προκηρύσσονται από τους περιφερειάρχες και από τους νομάρχες για να μπορέσουν να καλυφθούν. Όταν και αυτές οι θέσεις θα καλυφθούν –γι' αυτό σας είπα ότι έχει μία δυναμική και ο θεσμός της αυτοδιοίκησης, αλλά και η διαδικασία αποκέντρωσης αρμοδιοτήτων και στην περιφέρεια– όταν θα προσληφθούν και αυτοί οι επιστήμονες, τότε θα αποκεντρωθεί και άλλο φάσμα απ' αυτά τα έργα που σήμερα, η έγκριση περιβαλλοντικών όρων γίνεται από το κέντρο.

Κάνατε επίσης κριτική ότι αργήσαμε να φέρουμε το νομοσχέδιο. Βέβαια, ο κ. Καραμάνιος στην τοποθέτησή του είπε ότι φέρνουμε βιαστικά το νομοσχέδιο, ότι πρέπει να το αφήσουμε λίγο ακόμα για να μπορέσουν να ωριμάσουν οι συνθήκες και να είναι σε θέση να ασκηθούν αυτές οι αρμοδιότητες και από την περιφέρεια και από την αυτοδιοίκηση. Εντάξει, εγώ δέχομαι την τοποθέτηση του Κοινοβουλευτικού Εκπροσώπου της Νέας Δημοκρατίας, ότι αργήσαμε να το φέρουμε. Αν είναι αυτή η κριτική, να τη δεχθώ, ότι αργήσαμε. Δεν σας είχα πει όμως, ότι θα είμασταν έτοιμοι πέρυσι το φθινόπωρο. Ξέρετε πολύ καλά ότι ο νόμος ο ίδιος, στο άρθρο 1, δίνει εξάμηνη προθεσμία και με το ακροτελεύτιο άρθρο του η εξάμηνη προθεσμία ξεκινάει από την 1η του Σεπτεμβρίου, δηλαδή το δημόσιο συμπληρωνόταν στο τέλος του Φλεβάρη. Και ξέρετε επίσης πολύ καλά, γιατί το επικαλεσθήκατε αυτό όταν συζητούσαμε στην επιτροπή, ότι ήταν έτοιμα τα προεδρικά διατάγματα το Φεβρουάριο τα οποία μάλιστα

είχαν κατατεθεί. Ρωτήσατε γιατί αποσύρθηκαν, και γιατί δεν πήγαν και τα άλλα προεδρικά διατάγματα στο Σ.Τ.Ε. Θα σας πω ευθέως. Ο βασικός λόγος είχε προκύψει πριν να υπάρχουν τα άλλα προβλήματα από το Συμβούλιο της Επικρατείας. Ο βασικός λόγος ήταν ότι διαπιστώθηκε σε όλην αυτήν τη διαδικασία της καταγραφής των αρμοδιοτήτων που έπρεπε να αποκεντρωθούν, ότι υπήρχαν πάρα πολλές συναρμοδιότητες. Σε κάθε προεδρικό διάταγμα λοιπόν, θα μιλούσαμε για μία αρμοδιότητα που την ασκούσε το Υπουργείο Ανάπτυξης, το Υπουργείο ΠΕΧΩΔΕ, το Υπουργείο τάδε κλπ. Θεωρήσαμε σκόπιμο ότι θα ήταν καλύτερα αυτές οι συναρμοδιότητες να μπορέσουν να αντιμετωπισθούν με την προώθηση του νομοσχεδίου στη Βουλή. Υπήρξαν και οι άλλοι λόγοι που εσείς επικαλεστήκατε συμπληρωματικά. Και δεν νομίζω ότι αυτό είναι κακό, εξάλλου το είχατε προτείνει και εσείς νομίζω, για να έλθει η ρύθμιση με νομοσχέδιο.

Βάλατε ένα θέμα για τον περιφερειάρχη. Εμείς δεν είπαμε ποτέ ότι ο περιφερειάρχης είναι υπάλληλος του κράτους ή θα τον παίρνουμε από την υπαλληλική ιεραρχία. Για μας, ο περιφερειάρχης είναι πολιτικό πρόσωπο. Και πολιτικό πρόσωπο, τη στιγμή που στην Κυβέρνηση μπορεί να ορισθεί εξωκοινοβουλευτικός Υπουργός. Δεν μπορώ να καταλάβω γιατί τον Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας –γιατί αυτό είναι περιφερειάρχης, όπως είναι οι γενικοί γραμματείς των Υπουργείων– που και εσείς και στην τελευταία κυβέρνηση σας δεν παίρνατε από την υπαλληλική ιεραρχία να τοποθετήσετε γενικούς γραμματείς. Μάλιστα, όταν συνεζητείτο και στην Ολομέλεια και στην Επιτροπή ο ν.2503, είχαν γίνει και από τη δική σας πλευρά και από άλλες πλευρές της Βουλής, προτάσεις αυτό να είναι αξίωμα Υφυπουργού.

Κάποιοι μάλιστα πρότειναν να είναι Βουλευτές αυτοί που θα καταλαμβάνουν τη θέση του περιφερειάρχη και να είναι Υφυπουργοί. Κάποιοι άλλοι, όμως, μίλησαν...

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: ... (Δεν ακούστηκε)

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Λέω και από τη δική σας παράταξη.

Κάποιοι άλλοι μίλησαν για εξωκοινοβουλευτικούς και να μην είναι "Γενικός Γραμματέας" πλέον ο τίτλος αλλά να είναι "Υφυπουργός".

Είναι, λοιπόν, ένα καθαρά πολιτικό πρόσωπο και νομίζω ότι είναι άσχημο να είναι κανείς προσβλητικός για ένα σημαντικό έργο που επιτελούν πάρα πολλοί αξιότατοι γενικοί γραμματείς των Περιφερειών σε όλην τη χώρα. Και τα αποτελέσματα αυτού του σημαντικού έργου φαίνονται και από τον ρυθμό απορρόφησης των κονδυλίων του δεύτερου Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και από τις πρωτοβουλίες που έχουν πάρει σε θέματα ανάπτυξης στην περιφέρειά τους.

Ασφαλώς δεν αγνοείτε ότι ο έλεγχος νομιμότητας σήμερα γίνεται με τον ίδιο τρόπο που γινόταν με το μετακλητό νομάρχη, ούτε επιβαρύνεται, όπως είπατε, ο περιφερειάρχης. Οι υπηρεσίες του κάνουν τον έλεγχο. Και οι υπηρεσίες του αυτές είναι αποκεντρωμένες σε επίπεδο νομού.

Χθες με το μετακλητό Νομάρχη λεγόταν "Διεύθυνση Εσωτερικών της Νομαρχίας", σήμερα με τον περιφερειάρχη λέγεται "Διεύθυνση Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης του Νομού". Αυτές, λοιπόν, επισημαίνουν από τις αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων ποιες πρέπει να παραπεμφθούν στην επιτροπή του άρθρου 18.

Και εδώ είναι μία πάρα πολύ θετική νομοθετική πρωτοβουλία που είχε πάρει η Κυβέρνησή μας όπου δεν άφηνε πλέον σε κομματικό όργανο, όπως λέτε εσείς, να γίνεται ο έλεγχος της νομιμότητας, αλλά η επιτροπή του άρθρου 18 συγκροτείται και από δικαστικό και από εκπρόσωπο της αυτοδιοίκησης και ασφαλώς περιλαμβάνονται και στελέχη της διοίκησης.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Κύριε Υπουργέ, λειτούργησε ποτέ;

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Κύριε Κεφαλογιάννη, βεβαίως και λειτουργεί συνεχώς.

Η επιτροπή του άρθρου 18, κύριε Κεφαλογιάννη, ακύρωσε

αποφάσεις του Δημάρχου Αθηναίων. Και αυτό έγινε αφορμή στη συνέχεια το Συμβούλιο Επικρατείας να καταπιστεί με το περιβόητο αυτό θέμα των παρκοεταίρειών. Αυτό έρχεται να δώσει απάντηση και σε αυτό που είπατε πριν, ότι εμείς προωθούμε ιδιωτικοποιήσεις. Ένα άρθρο στον κώδικα που ίσχυε επί πολλές δεκαετίες μετά την απόφαση του Συμβουλίου Επικρατείας, τον ίδιο μήνα που εκδόθηκε η απόφαση, εμείς το τροποποιήσαμε στη Βουλή και στερήσαμε πλέον τη δυνατότητα που είχαν ως τότε οι δήμοι να αναθέτουν τη συγκεκριμένη αρμοδιότητα της επιβολής προστίμων στις παρκοεταίρειες.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Κύριε Υπουργέ, δέχεστε μία διακοπή;

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Βεβαίως δέχομαι.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Συγχωρέστε με. Διάλογο κάνουμε, Κοινοβούλιο είναι.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Να είστε σύντομος, κύριε συνάδελφε.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Αμέσως, κύριε Πρόεδρε.

Πρώτα-πρώτα θέλω να διευκρινίσω, μιας και το αναφέρατε, ότι η παρανομία, για την οποία μιλήσατε, στο Δήμο Αθηναίων οφείλεται στη δυσχέρεια του νόμου –ο οποίος μετέφερε αρμοδιότητες, αστυνομικές αρμοδιότητες– να μεταφέρει τις αρμοδιότητες σε επίπεδο δήμου, για να τις ασκήσει ο δήμος.

Το ερώτημα, όμως, είναι άλλο. Ρωτήσατε ποτέ τον κ. Καψή, Πρόεδρο της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας –είμαι μέλος της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας– ποια ήταν η άποψη της Επιτροπής του άρθρου 18 για την οποία μιλήσατε;

Κύριοι συνάδελφοι, όσοι είστε εδώ –δεν βλέπω κανέναν της επιτροπής πλην του κ. Κανταρτζή, ο οποίος ήταν παρών εκείνην την ημέρα– ήρθαν οι άνθρωποι της επιτροπής του άρθρου 18 –και τα πρακτικά θα τα φέρω αύριο στον κύριο Υπουργό, θα ζητήσω από την κ.Τζίνη υπάλληλο της Βουλής να μας τα φέρει αύριο– και είπαν ευθαρσώς "δεν μπορούμε να ασκήσουμε τις αρμοδιότητές μας, στην ουσία δεν κάνουμε τίποτα". Αυτός είναι ο έλεγχος εποπτείας για την οποία ο κύριος Υπουργός...

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Κύριε Παυλόπουλε...

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ: Τα Πρακτικά θα τα έχω αύριο, της ίδιας της επιτροπής του άρθρου 18 με το δικαστικό για τον οποίο ομιλεί. Μη συζητάμε στη Βουλή πράγματα τα οποία δεν γίνονται. Θα την έχετε αύριο, κύριε Υπουργέ, την έκθεση εδώ.

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Κύριε Παυλόπουλε, υπήρξε μία παρέμβαση μιας μόνο επιτροπής του άρθρου 18 που είπε ότι είχε πάρα πολύ έργο. Και αυτή ήταν η επιτροπή του άρθρου 18 της Νομαρχίας Αθηνών. Η μοναδική! Εκεί, λοιπόν, εμείς δεχθήκαμε και συγκροτείται δεύτερη και αν θα χρειαστεί και τρίτη επιτροπή. Το πρόβλημα δεν είναι το ότι θα απασχοληθεί ένας δικαστικός ακόμη και θα πάρει την αποζημίωση, καθώς και ένας εκπρόσωπος της διοίκησης. Αυτό είναι αστέιο. Σε ένα νομό που υπάρχει πρόβλημα, το έχουμε εντοπίσει και το πρόβλημα αυτό θα διορθωθεί. Όχι, όμως, ότι δεν έκαναν έλεγχο. Και σας έφερα ένα παράδειγμα.

Όσον αφορά τώρα το τι ακύρωσε το Συμβούλιο της Επικρατείας, ξέρετε πάρα πολύ καλά ότι η συγκεκριμένη απόφαση του Δήμου Αθηναίων δεν ήταν σύννομη όχι γιατί είχε στηριχθεί στη συγκεκριμένη διάταξη του 2218, αλλά γιατί δεν είχε την απαιτούμενη πλειοψηφία που το συγκεκριμένο άρθρο επέβαλλε για την απόφαση της εκχώρησης αρμοδιοτήτων.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Κύριε Υπουργέ, θα σας παρακαλέσω να επιταχύνετε το λόγο σας.

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Τελειώνω, κύριε Πρόεδρε.

Έκανε μια παρατήρηση ο κ. Σφυρίου για την ανάγκη αποκέντρωσης κάποιων αρμοδιοτήτων πιθανότατα και σε

επίπεδο πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης. Δεν έχω καμία αντίρρηση, αυτό να το δούμε, αν και ξέρετε ότι υπάρχει διαδικασία και με προγραμματική σύμβαση να μπορέσει να μεταβιβαστεί άσκηση αρμοδιότητας σε οργανισμό πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης. Και αυτό κατά κόρον έχει γίνει στο παρελθόν επί δύο δεκαετίες με το Υπουργείο Γεωργίας, αλλά και με άλλα Υπουργεία, όπως το Υπουργείο Ανάπτυξης κλπ., που έχουν μεταβιβάσει στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση.

Πέραν αυτού, για την αποκέντρωση υπηρεσιών της περιφέρειας σε επίπεδο νησιών η δυνατότητα αυτή υπάρχει και σήμερα τόσο σε επίπεδο νομού όσο και σε επίπεδο επαρχίας. Το πρόβλημα, όμως που έχουν ακόμη οι περιφέρειες –και θα το έχουν μέχρι τις αρχές του χρόνου, οπότε σε κάθε περιφέρεια θα πάνε τριάντα στελέχη για να στελεχωθούν τις υπηρεσίες της– είναι ότι ίσως αυτήν τη στιγμή να μην υπάρχει επάρκεια προσωπικού. Πάντως θεσμικά έχουν τη δυνατότητα να δημιουργήσουν αποκεντρωμένες υπηρεσίες σε επίπεδο νομού.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Και επαρχίας.

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Θα ήθελα να κλείσω με μια αναφορά σε αυτά που είπε ο κ. Κεφαλογιάννης για το νόμο 1622, για την αδικαιολόγητη καθυστέρηση τότε του ΠΑ.ΣΟ.Κ. να υλοποιήσει το νόμο αυτόν με τη δημιουργία της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης και για την πορεία μετά, με το νόμο της Οικουμενικής, που πραγματικά ανεγνώρισαν όλα τα κόμματα ότι ήταν ένα τερατούργημα, γιατί καθιέρωνε διαρχία σε επίπεδο νομού. Και αυτό θα ήταν πολύ χειρότερο από το ότι για κάποιους μήνες και για λόγους που δεν θέλω να ταλαιπωρήσω άλλο το Τμήμα –τους έχω πει εξάλλου στη πρωτολογία μου– το ΠΑ.ΣΟ.Κ. αναγκάστηκε να βάλει περιφεριακό διευθυντή.

Ρωτήσατε επίσης, πώς θα πάμε στην Ευρώπη με αυτήν τη Δημόσια Διοίκηση σήμερα και αν υπάρχει κράτος στο νομό. Κράτος στο νομό και σήμερα υπάρχει. Υπάρχουν αποκεντρωμένες υπηρεσίες του κράτους, της περιφέρειας ή και Υπουργείων –όπως λ.χ. του Υπουργείου των Οικονομικών– σε επίπεδο νομού.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Μόνον, αυτό. Με τι αρμοδιότητες όμως.

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Με σημαντικότερες αρμοδιότητες.

Εκείνο, που θα ήθελα να τονίσω κλείνοντας, είναι ότι νομίζω πως οι διαφωνίες ήταν περισσότερο διαφωνίες που είχαν σχέση με την τοποθέτηση του κάθε κόμματος πάνω στην αποκέντρωση και στην αυτοδιοίκηση.

Ας πούμε, ένα κόμμα που είναι τοποθετημένο υπέρ ενός μοντέλου κρατισμού, την αυτοδιοίκηση τη βλέπει ανεξάρτητη, όταν κυριολεκτικά εξαρτάται από τους πόρους του κράτους. Δηλαδή, ποιά ήταν όλα αυτά τα χρόνια η θέση του Κ.Κ.Ε. πάνω σε αυτόν το θεσμό της αυτοδιοίκησης; Να ζητάει η Αυτοδιοίκηση χρήματα από το κράτος, για να ασκήσει τις αρμοδιότητες. Όταν όμως το αίτημα, για να πάρει η αυτοδιοίκηση 10% του κρατικού προϋπολογισμού έμπαινε σαν δίλημμα, από πού θα προέλθουν αυτά τα λεφτά και όταν στο δίλημμα αυτό η απάντηση ήταν, από τις δαπάνες για το ΝΑΤΟ ή δεν ξέρω τι άλλο και όταν την ίδια στιγμή διεκδικούσαν 12% ή 15% για την παιδεία και ένα αντίστοιχο ποσοστό για την υγεία, τότε ο κρατικός προϋπολογισμός έβγαινε 150%.

Και ασφαλώς, δεν υπάρχει μεγαλύτερη εξάρτηση του θεσμού της αυτοδιοίκησης από το κράτος, από την οικονομική εξάρτηση. Και αυτό πιστεύω ότι γίνεται αντιληπτό από τον καθένα. Ανεξάρτητη αυτοδιοίκηση σημαίνει, πριν απ' όλα, οικονομική αυτοτέλεια. Και οικονομική αυτοτέλεια σημαίνει ότι έχει αποκεντρωθεί εξουσία στην αυτοδιοίκηση, όχι μόνο για άσκηση αρμοδιοτήτων, αλλά και για προσπόριση πόρων μέσω φόρων, ανταποδοτικών τελών κλπ.

Σήμερα δεν υπάρχει αυτό. Θα πρέπει κάποια στιγμή να γίνει. Με τη φορολογική μεταρρύθμιση, θα πρέπει πλέον ένα κομμάτι της φορολογίας να φύγει και να περάσει στις

αυτοδιοικήσεις. Αυτό εξάλλου, κύριοι συνάδελφοι, γίνεται σ'όλες τις χώρες του κόσμου που έχουν προηγμένη αυτοδιοίκηση και πραγματικά ανεξάρτητη αυτοδιοίκηση.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Ευχαριστώ, κύριε Υπουργέ.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, παρακαλώ το λόγο.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Δεν μπορείτε, κύριε Κεφαλογιάννη.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Θέλω να πω δυο λόγια.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Όταν ολοκληρώνεται η συζήτηση, κύριε συνάδελφε, δεν μπορώ να σας δώσω το λόγο.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Δεν ολοκληρώθηκε, δικαιούμαι να μιλήσω.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Να σας δώσω το λόγο, κύριε συνάδελφε. Είσθε όμως παλιός κοινοβουλευτικός και θα ξέρετε ότι όταν τελειώνουν και οι Κοινοβουλευτικοί Εκπρόσωποι και γίνεται δύο φορές διάλογος, δεν μπορεί να δοθεί ο λόγος σε συναδέλφους.

Ορίστε, κύριε συνάδελφε, έχετε το λόγο.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Κύριε Πρόεδρε, έχω το δικαίωμα της δευτερολογίας ή όχι; Εάν μεν το έχω, να δευτερολογήσω. Εάν δεν το έχω, να μην πάρω το λόγο.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Το έχετε, κύριε συνάδελφε. Παρακαλώ συνεχίστε.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Ευχαριστώ πολύ.

Κύριε Υπουργέ, ο νόμος για τη δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση της Οικουμενικής Κυβέρνησης δεν ήταν τερατούργημα και απορώ πώς εσείς που είστε προσεκτικός κοινοβουλευτικός, χρησιμοποιήσατε αυτήν τη φράση.

ΛΑΜΠΡΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΑΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Μου επιτρέπετε, κύριε συνάδελφε;

ΙΩΑΝΝΗΣ ΚΕΦΑΛΟΓΙΑΝΝΗΣ: Ένα μονάχα θα σας πω και δέχομαι τη διακοπή.

Δεν είναι δυνατόν όταν ένας νόμος ψηφίζεται ομόφωνα απ'όλα τα κόμματα και απ'όλους τους Βουλευτές, να έρχεται μια νέα Βουλή, ένας νέος Υπουργός και να χαρακτηρίζει το νόμο αυτό τερατούργημα.

Λυπούμαι ειλικρινά, διότι με τον τρόπο αυτό, ουσιαστικά υποβαθμίζετε τις δυνατότητες και τις προθέσεις του τότε Κοινοβουλίου και των κομμάτων. Ήταν ένας νόμος που μπορούσε να λειτουργήσει και σε νομαρχιακό και σε επαρχιακό επίπεδο. Και τούτο, διότι είχαμε λάβει τότε ειδική πρόνοια –ήμουν εκ των συντακτών του νόμου αυτού– για την εξυπηρέτηση των ειδικών συνθηκών που υπάρχουν στα νησιά. Το νόμο αυτό τον οποίο κακώς η Νέα Δημοκρατία δεν εφήρμοσε, ευθύς τον καταργήσατε και έναντι αυτού μας φέρατε αυτό το τερατούργημα, θα πω τώρα εγώ, τον 2218, για τον οποίο έκτοτε έχετε ψηφίσει πέντε νόμους, χωρίς να μπορέσετε να τον εφαρμόσετε και να λειτουργήσει αποτελεσματικά.

Τι είναι ο σημερινός νόμος, κύριε Υπουργέ; Με τον σημερινό νόμο δεν κάνετε τίποτε άλλο, παρά μόνο να συμπίεσετε και να εξαφανίσετε τη δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση. Δεν της δώσατε πόρους, δεν της δώσατε αρμοδιότητες.

Η ΕΝΑΕ σε όλα τα συνέδριά της επί τέσσερα χρόνια ζητάει από την Κυβέρνηση πόρους και αρμοδιότητες στη δευτεροβάθμια αυτοδιοίκηση. Τι κάνετε τώρα εσείς; Αφού ξεγελάσατε τους νομάρχες και –θα το πω έτσι ευθέως– τους κοροϊδέψατε, κύριε Υπουργέ, με την κατάργηση του περιφερειακού διευθυντού, τους βάζετε ένα μεγαλύτερο καπέλο, τον περιφερειάρχη. Και ποιος είναι ο ρόλος του περιφερειάρχη σήμερα; Αφού δίνετε αρμοδιότητες στον περιφερειάρχη, παρόμοιες μ'εκείνες που έχουν δοθεί στον νομάρχη, αυτό τι σημαίνει; Ότι έχει εκ του νόμου τη δυνατότητα να ασκεί τις αρμοδιότητες αυτές ο περιφερειάρχης, αφήνοντας ουσιαστικά χωρίς αρμοδιότητα και χωρίς αντικείμενο τους νομάρχες. Αυτό κάνετε. Και βέβαια για περιφερειάρχη ποιο διορίζετε; Ένα όργανο το οποίο ορίζει η Κυβέρνηση. Εντάξει, το έχετε αυτό το δικαίωμα, Κυβέρνηση

είστε, εξουσιοδότηση έχετε πάρει από τον ελληνικό λαό. Αλλά μη θέλετε να μας πείτε τώρα ότι ο περιφερειάρχης που διορίζεται από την πλευρά τη δική σας θα ασκεί κατά τρόπο αντικειμενικό τις αρμοδιότητές του. Η πίεση θα είναι ασφυκτική και προς τη δευτεροβάθμια και προς την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση.

Με το νομοσχέδιο αυτό δεν κάνετε τίποτε άλλο, παρά μόνο κομματική αποσυγκέντρωση. Αρμοδιότητες που ασκείτε στο Υπουργείο, τις μεταφέρετε να τις ασκούν δεκατρείς κομματικοί περιφερειάρχες. Αυτό κάνετε. Πείτε το φανερά, κύριε Υπουργέ, αυτή είναι η πραγματικότητα, αυτές είναι οι προθέσεις οι δικές σας και έτσι, θα είστε συνεπείς και με ό,τι λέτε μέσα στην Αίθουσα αυτή. Αλλά δεν μπορείτε να κοροϊδεύετε τον ελληνικό λαό. Δεν μπορείτε δυστυχώς να ξεφύγετε από την αντίληψη ότι όλα πρέπει να βρίσκονται κάτω από τον έλεγχο του κομματικού κράτους, όλα πρέπει να βρίσκονται κάτω από τον έλεγχο το δικό σας.

Είναι μια λαθεμένη πολιτική που έχει οδηγήσει τη χώρα μας πολύ πίσω.

Κύριε Υπουργέ, μέσα στα δεκαεπτά χρόνια που η χώρα μας είναι στην Ευρωπαϊκή Ένωση, με τους πόρους που έχει πάρει, έπρεπε να έχει πάει πολύ μπροστά και αντί να πάει μπροστά έχει πάει πίσω. Άλλες χώρες που υπολείποντο σε οργάνωση κράτους από την Ελλάδα και μπήκαν με πέντε χρόνια καθυστέρηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση, βρίσκονται σήμερα σε πολύ καλύτερες θέσεις από την Ελλάδα.

Αυτό οφείλεται κατά κύριο λόγο στον κομματισμό του Κράτους στην εμπάθεια που έχετε, να θέλετε όλα να ελέγχονται από το κόμμα. Αυτό δεν οδηγεί πουθενά. Σε αδιέξοδο φέρνεται την Ελλάδα και ελπίζω ότι αυτό το έχει αντιληφθεί ο ελληνικός λαός και θα το δείξει στις εκλογές.

Τι θέλετε, κύριε Σφυρίου, και ξαναφέρνεται προς συζήτηση το νόμο "ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ" για τις αναγκαστικές συνενώσεις; Και μόνο η λέξη "αναγκαστική" δεν έπρεπε να εκστομισθεί σ' αυτήν την Αίθουσα. Εδώ είναι χώρος ελεύθερης σκέψης, ελεύθερης βούλησης, ελεύθερων αποφάσεων. Δεν μπορεί σ' αυτό το ναό της ελευθερίας και της δημοκρατίας εμείς οι ίδιοι οι Βουλευτές να υποχρεώνουμε τον ελληνικό λαό σε εξαναγκασμό.

Δεν θα συμφωνήσουμε ποτέ, κύριε εκπρόσωπε του ΠΑ.ΣΟ.Κ., με αυτήν την αντίληψη σας, να θεσμοθετούμε στη Βουλή με το "αποφασίζουμε και διατάσσουμε". Υποχρεώσατε ένα λαό ολόκληρο να πάει σε εκλογές με βαριά καρδιά και τα αποτελέσματα θα τα δείτε.

Επαναλαμβάνω τη θέση της Νέας Δημοκρατίας: Εμείς θα σεβαστούμε τη γνώμη των τοπικών κοινωνιών. Όσες τοπικές κοινωνίες, όταν θα γίνει η Νέα Δημοκρατία κυβέρνηση, θέλουν να ακολουθήσουν ένα δικό τους δρόμο συνεργασίας με άλλους οργανισμούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αυτό το ελεύθερο δικαίωμα που πηγάζει από το Σύνταγμα δεν θα το αρνηθούμε στον ελληνικό λαό.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Κύριοι συνάδελφοι, ολοκληρώθηκε η συζήτηση επί της αρχής του νομοσχεδίου.

Ερωτάται το Τμήμα: Γίνεται δεκτό το νομοσχέδιο επί της αρχής;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Δεκτό, δεκτό.

ΑΧΙΛΛΕΥΣ ΚΑΝΤΑΡΤΖΗΣ: Κατά πλειοψηφία.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Συνεπώς το σχέδιο νόμου: "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις" έγινε δεκτό κατά πλειοψηφία, επί της αρχής.

Έχουν διανεμηθεί τα Πρακτικά της Πέμπτης 10 Σεπτεμβρίου 1998 και ερωτάται το Τμήμα αν επικυρώνονται.

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Μάλιστα, μάλιστα.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Λουκάς Αποστολίδης): Συνεπώς τα Πρακτικά της Πέμπτης 10 Σεπτεμβρίου 1998 επικυρώθηκαν.

Στο σημείο αυτό κύριοι συνάδελφοι, δέχεστε να λύσουμε τη συνεδρίαση;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Μάλιστα, μάλιστα.

Με τη συναίνεση του Τμήματος και ώρα 00.20' λύεται η συνεδρίαση για σήμερα Τετάρτη 23 Σεπτεμβρίου 1998 και ώρα 10.00' με αντικείμενο εργασιών του Τμήματος: νομοθετική

εργασία, συνέχιση της συζήτησης επί των άρθρων και του συνόλου του σχεδίου νόμου: "Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις

Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις", σύμφωνα με την ημερήσια διάταξη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΟΙ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΣ