

the amended HFSF law. The shares and/or the voting rights acquired by the HFSF shall not be transferred or sold to any other state-related entity in any form. Private shareholders will be given incentives to purchase HFSF-held shares. A ministerial decree agreed in consultation with the European Commission, ECB and IMF staff shall provide the technical details of the banks' recapitalisation framework, embodying these principles, by **Q1-2012**.

Banks that do not submit viable capital raising plans and/or do not raise the capital needed to meet the regulatory requirements within the deadline set by the Bank of Greece will be resolved in an orderly manner and at the lowest cost to the State, in a way that ensures financial stability and which follows the overall strategic plan for resolved banking system assets. Resolution options will include the tools available under the law such as, inter alia, purchase and assumption (transfer order), interim credit institution (bridge banks), and orderly wind down.

To ensure that the system remains well-capitalized, by **Q2-2013**, the Bank of Greece will conduct a new stress-test exercise, based on end-2012 data, using a methodology determined in consultation with the Commission, ECB and IMF.

Legislation will be enacted **prior to disbursement** to support the strategy for bank recapitalisation and resolution:

- *Capital adequacy requirements.* The banking law (3601) will be amended to enable the Bank of Greece to set new bank capital standards through regulation, and the Bank of Greece will introduce regulation to phase in the foreseen increases in Core Tier 1 requirements.
- *Technical aspects of bank resolution.* Building on the recent changes in the bank resolution framework and the experiences gained so far, the authorities will clarify the procedures and responsibilities for the valuation of assets and liabilities and thus for the opening balance sheet of the interim credit institutions. The authorities will also strengthen the framework to ensure that future resolutions initially use conservative asset valuations of failed banks' assets, based on fair value, and subsequently allowing for a proper due diligence and revaluation followed by complementary asset transfers within a specified time period. The authorities will also identify the legislative impediments to a flexible management of employment contracts in the context of bank resolutions and adopt the needed legislative changes to remove them.
- *Recapitalisation framework.* The HFSF law will be amended to allow the use of contingent convertible bonds and to provide for restrictions on HFSF voting rights for a 5-year period. The voting rights of the HFSF for the common shares it holds will depend on the size of the capital injection by private investors via common shares. If this injection is below a given minimum percentage of a bank's total capital needs (to be defined in the HFSF law), the HFSF will have full voting rights. The HFSF shall hold its shares for a period of two years, with the possibility to extend for an additional two years for financial and market stability reasons. If instead this private injection is larger than this percentage, the HFSF voting rights will be strictly limited to specific strategic decisions. In this case, the legal

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

framework will be revised to allow the HFSF to hold bank shares for 5 years.

- *Resolution framework.* The Government and the Bank of Greece will introduce a clear separation of the supervisory, resolution and restructuring functions. In particular, the legal framework shall vest resolution responsibilities in a separate department in the Bank of Greece and restructuring responsibilities (pertaining to management of all temporary credit institutions) in the HFSF. As regards interim credit institutions, the Bank of Greece will continue pursuing its financial stability role, notably via its supervisory authority, while the HFSF will continue aiming at safeguarding its investments.

The Government will ensure that enough financing is available to provide for recapitalization and resolution needs. Total bank recapitalization needs and resolution costs are estimated to amount to EUR [xx] billion. The phasing will be determined taking into account the expected timeline for bank resolution and recapitalization, and requirements for continued ECB liquidity support.

The Bank of Greece is committed to preserve continued access to central bank liquidity support. The Bank of Greece, as a member of the Eurosystem, stands ready to disburse adequate liquidity support in a timely manner. Adequate liquidity support in the near term must be consistent with plans to reduce banks reliance on exceptional central bank support in the medium term. To this end, medium-term funding plans will be updated after completion of the recapitalization and restructuring exercise to ensure that the gradual unwinding of exceptional liquidity support proceeds at a pace consistent with the program's macroeconomic, fiscal, and financial framework.

Prior to the disbursement, the Government will enact legislation to strengthen governance arrangements in financial oversight agencies:

- *Hellenic Financial Stability Fund:*

The Government will revise the legal framework to clarify that the HFSF shall have two departments, responsible for separate functions:

A department responsible for managing its ownership interest in banks on behalf of the Government. In this capacity, its mandate shall be to ensure that the banks under its stewardship operate on a commercial basis and are restored to a well-functioning and profitable part of the Greek financial sector, which can eventually be returned to private ownership in an open and transparent manner.

A department for management of interim credit institutions (*bridge banks*), established following the resolution of non-viable banks. It will undertake this role in a cost-effective manner, based on a comprehensive strategy agreed by the Bank of Greece, Ministry of Finance and HFSF, and in compliance with EU state aid rules. From time-to-time, this function may require funding to accomplish its restructuring role. Such funding will be

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

reduced, either partly or entirely, by a contribution from the HDIGF Depositor Branch to the extent of its obligations for deposit insurance.

The Government will revise the HFSF's governance structure to include a General Council and an Executive Board:

The General Council shall have five members: two members, including the Chair, with relevant international experience in banking, one other member, one representative from the Ministry of Finance, and one member nominated by the Bank of Greece. All members shall be appointed by the Minister of Finance with the approval of the Euro Working Group (EWG); other than the representative from the Ministry of Finance and the nominee from the Bank of Greece. European Commission and ECB observers on the Council will be maintained.

The Executive Board shall have three members: two members—one of which shall be the CEO—with international experience in banking and bank resolution, and one member nominated by the Bank of Greece. All members shall be appointed by the Minister of Finance with the approval of the EWG. Staff and officials of the Bank of Greece shall not sit on the Board of the HFSF.

The Government, in consultation with HFSF, will adopt regulations to help the HFSF execute its mandate with full autonomy and at the same time coordinate effectively with the Ministry of Finance. It will cover reporting lines and frequencies, strategic decision-making (and the involvement of the Ministry of Finance therein), investment mandate and business plan, relationship with the Ministry of Finance (in its role as shareholder in the HFSF), and remuneration policy.

- *Hellenic Deposit and Investment Guarantee Fund.*

The Government will strengthen the funding of the HDIGF Depositor Branch by revising the HDIGF Law to: (i) prescribe that fees shall be increased if its funds fall below a certain level of coverage of insured deposits, which should be set taking due account of developments in the financial system; (ii) ensure adequate diversification of re-deposits of HDIGF funds and to gradually eliminate re-deposits in covered banks, as developments with the restructuring of the Greek banking sector permit; and (iii) clarify that the HDIGF's status as privileged creditor does not impinge on claims secured with financial collateral in the sense of the financial collateral directive and follows best practice with respect to secured creditors in general. With a view to limiting any real or perceived conflicts of interest, HDIGF board membership will be prohibited for individuals who are actively involved in credit institutions and introduce in the law strong conflict of interest rules for Board members.

The Government will also reform governance arrangements in the Bank of Greece. In light of the Bank of Greece's responsibility for resolution, restructuring, and supervision, the authorities will revise the Bank of Greece Statute to provide for collegial decision-making at the level of executives (Governor and Deputy Governors) and ongoing accountability through internal oversight by nonexecutives in the General Council (also

STRUCTURAL FISCAL REFORMS

including oversight in matters other than ESCB-related tasks). The Government will also revise the structure and rights of Bank of Greece shareholders to eliminate possible conflicts of interest in the Bank of Greece's public policy role (e.g. prohibiting supervised institutions from shareholdings and setting a cap on the number of votes that each or related private shareholders can exercise) by **end-December 2012**.

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

4 GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS***4.1 To ensure a rapid adjustment of the labour market and strengthen labour market institutions***

Given that the outcome of the social dialogue to promote employment and competitiveness fell short of expectations, the Government will take measures to foster a rapid adjustment of labour costs to fight unemployment and restore cost-competitiveness, ensure the effectiveness of recent labour market reforms, align labour conditions in former state-owned enterprises to those in the rest of the private sector and make working hours arrangements more flexible. This strategy should aim at reducing nominal unit labour costs in the business economy by 15 percent in 2012-14. At the same time, the Government will promote smooth wage bargaining at the various levels and fight undeclared work.

Exceptional legislative measures on wage setting

Prior to the disbursement, the following measures are adopted:

- The minimum wages established by the national general collective agreement (NGCA) will be reduced by 22 percent compared to the level of 1 January 2012; for youth (for ages below 25), the wages established by the national collective agreement will be reduced by 32 percent without restrictive conditions.
- Clauses in the law and in collective agreements which provide for automatic wage increases, including those based on seniority, are suspended.

Reforms in the wage-setting system

The Government will engage with social partners in a reform of the wage-setting system at national level. A timetable for an overhaul of the national general collective agreement will be prepared by **end-July 2012**. The proposal shall aim at replacing the wage rates set in the NGCA with a statutory minimum wage rate legislated by the government in consultation with social partners.

Measures to foster the re-negotiation of collective contracts

Prior to the disbursement, legislation on collective agreements is amended with a view to promoting the adaptation of collectively bargained wage and non-wage conditions to changing economic conditions on a regular and frequent basis. Law 1876/1990 will be amended as follows:

- Collective agreements regarding wage and non-wage conditions can only be concluded for a maximum duration of 3 years. Agreements that have been already in place for 24 months or more shall have a residual duration of 1 year.
- Collective agreements which have expired will remain in force for a period of maximum 3 months. If a new agreement is not reached, after this period, remuneration will revert to the base wage and allowances for seniority, child, education, and hazardous professions will continue to apply, until replaced by those in a new collective agreement or in new or amended individual contracts.

Raising the potential of recent labour market reforms

- **Prior to the next disbursement**, legislation is revised so that arbitration takes place when agreed by both employees and employers. The government will clarify that arbitration only applies to the base wage and not on other remuneration, and that economic and financial considerations are taken into account alongside legal considerations.

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- Moreover, by **October 2012**, an independent assessment of the working of arbitration and mediation shall be prepared, with a view to improve the arbitration and mediation services in order to guarantee that arbitration awards adequately reflect the needs of wage adjustment.

Legacy issues and special labour conditions

- **Prior to the disbursement**, clauses on tenure (contracts with definite duration defined as expiring upon age limit or retirement) contained in law or in labour contracts are abolished.
- The Government carries out an actuarial study of first-pillar pension schemes in companies where the contributions for such schemes exceed social contribution rates for private sector employees in comparable firms/industries covered in IKA. Based on this study, the Government reduces social contributions for these companies in a fiscally-neutral manner [**Q3-2012**].

Non-wage labour costs, fighting undeclared work and social contribution evasion

The Government will enact legislation to reduce social contributions to IKA by 5 percentage points and implement measures to ensure that this is budget neutral. Rates will be reduced only once sufficient measures are in place to cover revenue losses. The measures to finance rate reductions will be legislated in two steps. First, as a **prior action**, legislation will be enacted to close small earmarked funds engaged in non-priority social expenditures (OEK, OEE), with a transition period not to exceed 6 months. Second, by **end-September 2012**, the government will adjust pensions (with protections for low-income pensioners), and adjust the base for contribution collections.

An independent assessment on the effectiveness of the Labour Inspectorate structure and activities will be carried out. Corrective actions to tackle the ineffectiveness found in that assessment will be presented. These may include changes in the organisation and work of the Labour Inspectorate, reinforced anti-fraud and anti-corruption mechanisms and reinforced monetary and legal penalties for infringement of law and labour regulations and for social contribution evasion. Quantitative targets on the number of controls of undeclared work to be executed will be set for the Labour Inspectorate [**Q2-2012**].

A fully articulated plan for the collection of social contribution will be developed by **end-September 2012**. Already by **end-March 2012**, the collection of taxes and social contributions of the largest tax debtors is unified, and there will be common audits of tax and social contributions for large payers.

The Labour Card is progressively introduced as of **March 2012** and every firm in specific sectors will be obliged to use it by end-2012. For those firms using the labour card, the simultaneous payment by electronic means of wages, withheld payroll taxes and social contributions will be made compulsory. [**Q2-2012**]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

4.2 To improve the business environment and enhance competition in open markets*Regulated professions*Implementation of Chapter A of Law 3919/2011

Prior to the disbursement, the Government screens and makes the necessary changes to ensure that the regulatory framework (i.e., laws, presidential decrees, ministerial decisions, circulars) of the following professions and economic activities is fully in line with chapter A of law 3919/2011:

- private providers of primary care services *i.e.*, i) private providers of primary health care (private doctors and dentists' practices; private group doctors' and dentists' practices; private diagnostic centres; private centres for physical medicine and rehabilitation); ii) chronic dialysis units other than in hospitals and clinics; iii) dental laboratories; iv) shops for optical use and contact lenses; v) physiotherapy centres; vi) beauty salons; vii) slimming/dietary businesses;
- stevedores / loaders for land operations at central markets;
- sworn-in valuers;
- accountants and tax consultants;
- actuaries;
- temporary employment companies;
- private labour consultancy offices;
- tourist guides;
- real-estate brokers.

The Government publishes on its website a report [Q1-2012] on the implementation of Law 3919/2011, including:

- the list of all professions/economic activities falling under the scope of that law.
- a timetable to screen and eliminate inconsistencies between Chapter A of Law 3919/2011 and the regulations (i.e., laws, presidential decrees, ministerial decisions and circulars) of professions and economic activities falling under that chapter. The timetable specifies the list of professions and economic activities prioritised by economic importance that will be assessed every quarter with a view to finalizing this exercise by **end-2012**.

For professions where reinstatement of restrictions is required in line with the principles of necessity, proportionality and public interest, the Government will pass the required legislation no later than **end-June 2012** upon consultation with the HCC and the Commission, IMF and ECB staff teams.

Measures for regulated professions falling under chapter B of law 3919/2011

The Government also adopts legislation [Q2-2012] to:

- reinforce transparency in the functioning of professional bodies by publishing on the webpage of each professional association the following information:
 - the annual accounts of the professional association.
 - the remuneration of the members of the Governing Board broken down by function.
 - the amounts of the applicable fees broken down by type and type of service provided by the professional association as well as the rules for their calculation and application.

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- statistical and aggregate data relating to sanctions imposed, always in accordance with the legislation on personal data protection.
- statistical and aggregate data relating to claims or complaints submitted by consumers or organisations and the reasons for accepting or rejecting the claim or the complaint, always in accordance with the legislation on personal data protection.
- any change in the professional codes of conduct, if available.
- the rules regarding incompatibility and any situation characterised by a conflict of interests involving the members of the Governing Boards.

Additional measures on regulated professions

On fixed fees applied by the main regulated professions:

- The Government amends Art. 10 of Presidential Decree 100/2010 on the authorization process and applicable fees for energy inspectors, to repeal the minimum fees for energy inspection services provided for thereof and to replace the fixed fees per square meter by maximum fees. [Q2-2012]
- For the legal profession, the Government issues a Presidential Decree, which sets prepaid amounts for each procedural act or court appearances (i.e., it sets a system of prepaid fixed/contract sums for each procedural act or appearance by a lawyer which is not linked to a specific 'reference amount'). [Q1-2012]
- The Government carries out an assessment regarding the extent to which the contributions of lawyers and architects to cover the operating costs of their professional associations are reasonable, proportionate and justified. [Q1-2012]
- The Government identifies ways of decoupling taxation, social contributions, distribute funds (if applicable) and payments to the professional associations from legal fees. [April 2012]
- The Government defines contributions of lawyers and engineers to their professional associations that reflect the operating costs of the services provided by those associations. These contributions are paid periodically and are not linked to prices charged by professions. [Q3-2012]

Revision of the areas of reserve of activities of regulated professions:

- The Government presents the results of screening of the regulations of the professions to assess the justification and the proportionality of the requirements reserving certain activities to providers with specific professional qualifications. [Q2-2012]
- The Government modifies the unjustified or disproportionate requirements reserving certain activities to providers with specific professional qualifications, starting from the main regulated professions. [Q3-2012]

Reform of the Code of Lawyers

In the context of the Government's initiative to revise the Code of Lawyers, the Government amends the terms of entry and re-entry as well as the conditions for the exercise of the profession. Draft legislation is presented to the European Commission by **end-February 2012** and is adopted by **end-June 2012**.

Before end-June 2012, legislation is adopted to:

- amend or repeal provisions on pricing and on access to, and exercise of, professional or economic activities that are against Law 3919/2011, EU law and competition principles. In particular, legislation:
 - repeals Art. 42.1 of Legislative Decree 3026/1954, regarding the mandatory presence of a lawyer for the drawing up of documents before a notary for a series of legal transactions;

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- repeals Arts. 92.2 and 92A of Legislative Decree 3026/1954 providing for the minimum amounts and for the scale of minimum monthly amounts that are due to lawyers that are only remunerated for services rendered with a fixed periodic fee. This is without prejudice to having fee regulations for trainee lawyers.

Recognition of professional qualifications

All the necessary measures are taken to ensure the effective implementation of EU rules on the recognition of professional qualifications, including compliance with ECJ rulings (*inter alia*, related to franchised diplomas).

In particular, the Government:

- keeps updating the information on the number of pending applications for the recognition of professional qualifications, and sends it to the European Commission.
- presents draft legislation by **end-March 2012**, to be adopted by **Q2-2012**, in order to remove the prohibition to recognise the professional qualifications derived from franchised degrees. Holders of franchised degrees from other Member States should have the right to work in Greece under the same conditions as holders of Greek degrees.

Services Directive

The Government completes the adoption of changes to existing sectoral legislation in key services sectors such as retail (e.g. open air markets and outdoor trade), agriculture (e.g. slaughter houses), employment (employment agencies), real estate services and technical services (*cfr.* the section on business environment). The Government also adopts changes to the remaining sectoral regulation, ensuring full compliance with the directive.

Regulations should:

- facilitate the establishment by:
 - abolishing or amending requirements which are prohibited by the Services Directive;
 - abolishing or amending unjustified and disproportionate requirements, including those relating to quantitative and territorial restrictions, legal form requirements, shareholding requirements, fixed minimum and/or maximum tariffs and restrictions to multidisciplinary activities.
- facilitate the provision of cross-border services, so that providers of cross-border services are required to comply with specific requirements of the Greek legislation only in exceptional cases (when admitted by Articles 16 or 17 of the Services Directive).
- provide legal certainty for providers of cross-border services by setting out in the respective (sectoral) legislation which requirements can, and which requirements cannot, be applied to cross-border services.

In particular, the following pending regulations are adopted by **Q1-2012**:

- Law providing for the possibility of having secondary establishment for private employment agencies, eliminating fixed maximum rates, abolishing the requirement of having a minimum number of employees and allowing for the cross border provision of services of private employment agencies.
- Law on real estate agents.

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- Presidential Decree abolishing the economic test for the opening of slaughter houses.

The Government carries out a proportionality analysis of the restrictions applied on outdoor / ambulant trade for social policy criteria. [Q1-2012]

The Government also ensures:

- that the Point of Single Contact (PSC) is fully operational in all sectors covered by the Services Directive;
- that the PSC distinguishes between procedures applicable to service providers established in Greece and those applicable to cross-border providers (in particular for the regulated professions);
- that there is adequate connection between the PSC and other relevant authorities (including one-stop shops, professional associations and the recognition of professional qualifications). [Q1-2012]

Studies on price flexibility

The Government screens the main service sectors (including retail and wholesale distribution) and prepares an action plan to promote competition and facilitate price flexibility in product markets. [April 2012]

Business environment

Package of reform measures to improve the business environment

The Government adopts a package of measures to improve the business environment to:

- review and codify the legislative framework of exports (i.e., Law 936/79 and Law Order 3999/59), abolish the obligation of registration with the exporters' registry of the Chamber of Commerce and set the framework for the introduction of a single electronic export window. [Q1-2012]
- amend Arts. 26.2, 43B, 49.1, 49.5, 69.3 and 70.1 of Law 2190/1920, the corresponding articles in Law 3190/1955 and any other legal provisions to lift the requirement to publish company information in any kind of newspapers for companies with a website. This is without prejudice to the publication of company information in the Official Gazette / GEMI. [Q1-2012]
- repeal Art. 24 of Law 2941/2001, prohibiting the sale of merchandise at prices below the cost of purchase. This is without prejudice to Art. 2 of Law 3959/2001 on abuse of dominance in the form of predatory pricing and to Law 149/14 on unfair competition. [Q1-2012]
- lift constraints for retailers to sell restricted product categories such as baby food provided for in Law 3526/2007 and its implementing legislation. [Q1-2012]
- repeal Art. 9 and 12 of Ministerial Decision A2-3391 concerning the submission of wholesale price lists, cost elements and contracts to the Ministry of Development, Competitiveness and Shipping. [Q1-2012]
- amend Art. 22 law 3054/2002 regulating the market of oil products and other clauses as well as its implementing ministerial decision to fully liberalize petrol station opening hours, with parallel application of the current system of

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

compulsory night opening, on a rotating basis, on a certain number of petrol stations per prefecture outside the normal opening hours. [Q1-2012]

- amend Art. 11(1) of law 3897/2010 to i) reduce the minimum distance provided for thereof between a petrol station and a place where more than 50 people may gather; ii) repeal the requirement to have an independent traffic connection for petrol stations within the area of a hypermarket provided for in Article 11(1) of Law 3897/2010 and iii) amend Art. 11(6) of the same law to allow EEA citizens to open a petrol station in Greece. [Q2-2012]
- repeal Art. 12.2 of Law 3853/2010, providing that draft model company statutes will be first proposed by the chambers of notaries and lawyers before the Ministry of Development, Competitiveness and Shipping can issue the relevant common ministerial decision provided thereof. [Q1-2012]
- cease to earmark the 0.15 percent surcharge (provided for in the Joint Ministerial Decision 25323/1960 and in Art. 64 of law 1249/1982) levied on the CIF value of imported goods from non-EU countries in favour of the Assistance Account of Foreign Trade. Government allocates the aforementioned amounts to the 2013 State budget. [Q2-2012]
- cease to earmark the 0.5 percent charge provided for in the Emergency Statute 788/48 and in Law 3883/1958 on the value of all imported merchandise in favour of the National Technical University of Athens, the University of Thessaloniki, the Athens Academy and for the promotion of exports. Government allocates the aforementioned amounts to the 2013 State budget. [Q2-2012]
- cease to earmark the non-reciprocating charge paid via the power public corporation bill in favour of the executive work provided for in No. T. 4363/1236. Government allocates the aforementioned amounts to the 2013 State budget. [Q2-2012]
- cease to earmark the non-reciprocating charge calculated on the fuel price in favour of Mutual Distribution Fund of the Oil-Pump Operators of Liquid Fuel. Government allocates the aforementioned amounts to the 2013 State budget. [Q2-2012]

Implementation of law 3982/2011 on the fast track licensing procedure for technical professions, manufacturing activities and business parks and other provisions

The Government:

- Issues the Joint Ministerial Decision of degrees of nuisance provided for in Art. 20.9 of 3982/2011. [March 2012]
- Issues the Joint Ministerial Decision on standardised environmental terms for industrial activities provided for in Art. 36.1 of Law 3982/2011. [March 2012]
- Issues the Presidential Decrees on preconditions for obtaining a licence for industry technicians, plumbers, liquid and gaseous fuel technicians, cooling technicians and machine operators in constructions provided for in Art. 4.4 of Law 3982/2011. [March 2012]
- Issues the Presidential Decrees on preconditions for obtaining a licence for electricians provided for in Art. 4.4 of Law 3982/2011. [May 2012]
- Issues the Presidential Decree on Certified Inspectors provided for in Art. 27.4 of law 3982/2011. [Q2-2012]
- Issues the Joint Ministerial Decision on the process of licencing business parks provided for in Art. 46.6 of law 3982/2011. [March 2012]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

Implementation of Law 4014/2011 on environmental licensing of projects and activities

The Government:

- Issues the Ministerial Decision provided for in Art. 2.7 of Law 4014/2011 on environmental licensing of projects and activities, laying down requirements for the content of the decision approving the environmental conditions according to the type of project or activity. [Q2-2012]
- Issues the Ministerial Decisions provided for i) in Art. 8.3 of Law 4014/2011 on environmental licensing of projects and activities (other than industrial activities), laying down the standard environmental commitments of projects and activities in category B; and ii) in Art. 2.12 of Law 4014/2011 to further specify the procedure and specific criteria for environmental licensing. [Q2-2012]

Business-Friendly Greece

The Government publishes on its website a plan for a Business-Friendly Greece, tackling remaining restrictions to business activities, investment and innovation not covered elsewhere in this memorandum. [end-February 2012]

The Government implements the Business-Friendly Greece Action plan. [Q1-2012]
The plan includes measures, among others, in order to:

- complete the setting-up of the General Commercial Registry (GEMI) by promptly taking measures for the completion of the GEMI database, the further development of web services and use of electronic signatures, the interconnection of GEMI to the Chamber's information systems and to the PSC, in order to ensure access to online completion of procedures both for company formation and for any administrative procedures necessary for the exercise of their activities. By July 2012, all companies established in Greece should be able to publish all relevant company data through GEMI.
- simplify environmental, building and operating permits.
- develop a "single electronic window" centralizing standardized trade-related information and simplifying the number of documents needed to export.
- address restrictions in the transport sector, including the transport of empty containers and of non-hazardous waste.

Land registry and spatial planning

The Government accelerates the completion of the land registry, with a view to:

- tendering out all remaining rights (ca. 15 million) and awarding cadastral projects for 7 million rights. [Q4-2012]
- digitalising the operations of all mortgage and notaries' offices and conveying all newly registered deeds to the cadastre by 2015.
- exclusively-operating cadastral offices for large urban centres by 2015.
- establishing a complete cadastral register and exclusively operating cadastral offices nationwide by 2020.

The Government completes the revision of the 12 regional spatial plans to make them compatible with the sectoral plans on industry, tourism, aquaculture and renewable energy. [Q4-2012]

The Government adopts legislation to (i) simplify and reduce time needed for town planning processes; (ii) update and codify legislation on forests, forest lands and

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

parks. [Q3-2012] It also adopts legislative measures for the management of industrial hazardous waste [Q2-2012] and licenses at least two disposal sites for hazardous waste by [Q4-2012].

Other measures to improve the business environment

- *Quasi fiscal charges:* the list of non-reciprocating charges in favour of third parties presented to the Commission services in November 2011 is further refined by i) identifying beneficiaries, ii) specifying the legal base of each contribution and by iii) quantifying contributions paid by consumers in favour of those beneficiaries, with a view to rationalize these contributions and/or channel those through the State budget. [Q2-2012]
- *Market regulations:* the revision of Ministerial Decision A2-3391/2009 on market regulations, as well as any other related legislation, is completed [March 2012]. This exercise is carried out in cooperation with the Hellenic Competition Commission, with a view to identifying administrative burdens and unnecessary barriers to competition and developing alternative, less restrictive, policies to achieve government objectives. The revised Ministerial Decision on market regulations is adopted in April 2012.
- *Screening of business restricting regulations:* The Government completes a structured analysis of how regulation in areas such as permits and licences, health and safety rules, urban planning and zoning, can unnecessarily restrict business and competition in important sectors such as food processing, retail trade, building materials, manufacturing or tourism. Similarly, the government seeks to simplify business regulations in areas such as new business registration and regulation of accounting. [Q3-2012] Within 6 months of the completion of the analysis, the Government will take the necessary legislative or other actions to remove disproportionate regulatory burdens.
- *Planning reform:* The Government reviews and amends general planning and land-use legislation ensuring more flexibility in land development for private investment and the simplification and acceleration of land-use plans. [Q3-2012]
- *Development of an integrated and simplified process for export and customs formalities.* By end-March 2012, the e-customs system supports the electronic submission of export declarations. By end-December 2012, (i) the e-customs system supports the electronic submission of import declarations; (ii) pre-customs procedures (i.e., certificates, licenses as well as steps and actors involved in the processes) are streamlined according to EU regulations and best practices; (iii) legislation is aligned with EU regulations and the common rules for customs procedures at export and import, including the local clearance procedure; (iv) the level (number) of customs' controls (both physical and documentary) are also aligned with best practices; (v) the electronic single-window of exports is launched after the simplification of the pre-customs procedures and it is interlinked with e-customs to provide a single entry point for the exporters.
- *Security stocks of crude oil and petroleum products:* The Government transposes Directive 2009/119 imposing an obligation on Member States to maintain minimum stocks of crude oil and/or petroleum products. [Q4-2012]
- An *ex post* impact assessment is presented in order to evaluate Law 3853/2010 on the simplification of procedures for the establishment of companies in terms

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

of savings in time and cost to set up a business, as well as to verify that all secondary legislation is in force. [Q3-2012]

*Transport*Road

A report is submitted on the functioning of the regular passenger transport services (KTEL), presenting options for liberalisation. [Q1-2012]

The transitional period established in Law 3887/2010 for the reduction in costs for issuing new road transport operator licences has been brought to an end in January 2012. **Prior to the disbursement**, the necessary secondary legislation as foreseen in that law (Article 14(11)) is published, specifying the cost for issuing new road transport operator licences. This cost is transparent, objectively calculated in relation to the number of vehicles of the road transport operator and does not exceed the relevant administrative cost.

In line with the policy objectives of Law 3919/2011 on regulated professions, the Government removes entry barriers to the taxis market (in particular, restrictions on the number of licences and price of new licences), in line with international best practice. [Q1-2012]

Ports

The Government defines a strategy to integrate ports into the overall logistics and transport system, specifying the objectives, scope, priorities and financial allocation of resources. The strategy will ensure the implementation of the TEN-T priorities and the establishment of the foreseen corridors. It will also ensure the efficient use of the assigned Structural and Cohesion Funds [Q2-2012]

Aviation

The Government submits a policy paper, indicating how regional airports will be merged into groups ensuring that regional airports become economically viable in compliance with State aid rules, including realistic projections identified by the appointed financial advisors. [Q2-2012] After ensuring that regional airports are economically viable, the Government launches an effective transaction strategy leading to their privatisation. [Q4-2012]

Railways

The rail regulatory authority establishes the procedures for issuing licenses and decisions affecting non-discriminatory access of EU railway undertakings to Greek rail infrastructure. It identifies the benchmarking data on the cost effectiveness of the infrastructure manager. The authority conducts on its own initiative procedures and respects the legal time lines for such decisions set out in the EU railway Directives, including cases on international traffic. All operators are awarded licenses and safety certificates. [Q2-2012]

The Government establishes independent award authorities for passenger services by rail that can organise competitive tenders. Contracts concluded in 2014 or later will generally be awarded by means of competitive tender. The rolling stock that is not used/needed by Trainose should be transferred to a body which leases it on market conditions, including to winners of such tenders. The documentation for calls for a first bundle of services is ready,

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

general rules on the ticket prices are established and a decision on the provision of rolling stock is taken. [Q4-2012]

*Energy*Unbundling of network activities

The Government ensures that network activities are effectively unbundled from supply activities.

In particular, for electricity:

- all the necessary transfers of staff and assets of the transmission system operator (TSO) are completed; the TSO management, its supervisory body and the compliance officer are appointed in accordance with the Electricity Directive 2009/72/EC. [February 2012]
- all necessary transfers of staff and assets to the legally unbundled distribution system operator (DSO) are completed. [Q1-2012]
- the unbundled TSO is certified by the Greek energy regulator. [Q2-2012]

For gas:

- unbundling is implemented as provided for in Art. 9 of Directive 2009/73/EC on common rules for the internal market in natural gas. [Q1-2012]
- the unbundled TSO is certified by the Greek energy regulator. [Q3-2012]

The Government commits to launch the privatisation of PPC and DEPA following the unbundling of the TSOs in line with the commitments of this memorandum and monitors the process to ensure competition in the market.

The Government undertakes that whichever the outcome of the privatisation process the gas industry structure will be fully compliant with Directive 2009/73/EC.

Measures to increase competition on the generation of electricity

The Government finalises the remedies to ensure the access of third-parties to lignite-fired electricity generation. [Q1-2012]

The Government starts implementing the measures ensuring the access by third parties to lignite-fired electricity generation. [Q2-2012]

The implementation of the measures to ensure access by competitors of PPC to lignite-fired electricity generation is completed. Third parties can effectively use lignite-fired generation in the Greek market. [November 2013]

In the context of the privatization of PPC, the Government takes the necessary steps to be able to sell hydro capacity and other generation assets to investors. That sale is separate from the divestiture of lignite capacity provided for in the Commission's decision on the Greek lignite case. Nevertheless, investors may be given the possibility to buy hydro capacity / other generation assets jointly with the lignite capacity provided for in that decision. The sale of hydro capacity will i) not delay the sale of lignite assets beyond the time frame provided for in the relevant Commission Decision and ii) not prevent the sale of lignite assets without a minimum price.

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

Regulated tariffs

Further measures are adopted to ensure that the energy component of regulated tariffs for households and small enterprises reflects, at the latest by June 2013, wholesale market prices, except for vulnerable consumers. [Q2-2012]

The Government removes regulated tariffs for all but vulnerable consumers [Q2-2013]

Renewables

The Government completes the transposition and the implementation of the renewable energy Directive (2009/28/EC) and submits the progress report required by the Directive. [Q1-2012]

The Government prepares a plan for the reform of the renewable energy support schemes such that they are more compatible with market developments and reduce pressures on public finances. The plan should contain:

- a timetable scheduling meetings and stakeholder discussions on the reform of the support scheme.
- options for reform of the support scheme, including a feed in premium model, and specifying in each option the method of tariff calculation and the means of avoiding possible over compensation.
- current and expected trends in costs for all relevant technologies.
- consideration of the option of automatic tariff digression.
- measures for the development of wind and solar energy resources. [Q1-2012]

The Government pursues implementation of the renewable energy project 'Helios,' through legislation [Q1-2012], facilitation of licencing process [Q2-2012] and cooperation with other EU countries for the export of solar energy.

Other measures

The Government ensures that its regulatory framework for the energy sector fully complies with the provisions in the Electricity and Gas Regulation, in particular concerning transparency, congestion management and non-discriminatory and efficient allocation of capacity on gas and electricity networks. In particular, the Government commits to resolve all open issues regarding the infringement case 2009/2168 for non-compliance with the Electricity Regulation. This resolution will include the adoption by the Independent Regulatory Authority (RAE) of a modified electricity market code and establishing cross-border electricity trading procedures for the interconnectors with Bulgaria in line with the provisions of Regulation (EC) 714/2009 and its annexes. [Q1 2012]

The Government undertakes to:

- Establish a One-Stop Shop for the licensing and permitting of the following classes of infrastructure projects [Q4-2012]: LNG installations, natural gas storage and transmission pipeline projects and electricity transmission lines.
- Establish an LNG code, approved by RAE, which ensures transparency and non-discriminatory access to the Revithoussa LNG plant and the efficient allocation of unused capacities. [Q3 2012]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

Electronic communications

The Government adopts the Common Ministerial Decision on "Base stations and antennae constructions that are exempted from authorisation" provided for in Art. 31.8 of Law 3431/2006 and in Art. 29.9 of the draft law on the Regulation of the functioning of the postal market, matters of electronic communications and other provisions. [end-February 2012]

The Government adopts the provisions instituting EETT as a One-Stop Shop for the licensing of antennae and base stations. [end-February 2012]

The Law transposing the 2009 Reform Package (*i.e.*, Directive 2009/140/EC and Directive 2009/136) is adopted by Parliament. [Q1-2012]

Regarding the Digital Dividend, the Government (and/or EETT):

- defines a legal framework in primary law that envisages a mandatory date for switch-off of analogue broadcasting for 30/06/2013 and a technologically neutral utilisation of the 800MHz band after the switch off, taking also into account the provisions of the draft Radio Spectrum Policy Programme (RSPP). [Q1-2012]
- completes the studies on the evaluation of the value of the Digital Dividend and on the strategy for the granting of the Digital Dividend (800 MHz band). [Q1-2012].
- resolves cross-border coordination issues with neighbouring countries. If difficulties on international coordination make this date unfeasible, the frequency and broadcasting plans might indicate alternative channels for re-location of broadcasters, while continuing negotiations with third countries in view of the final assignment of frequencies to broadcasters and mobile operators. [Q2-2012]
- launches the consultation for the amendment of the frequency and broadcasting plans. [Q2-2012]
- amends the frequency and the broadcasting plans, depending on the outcome/actual state of play of international coordination. [Q3-2012]
- adopts necessary secondary legislation for the assignment of licenses for broadcasting and for the establishment of licensing procedures, antennae specifications, etc. [Q3-2012]
- launch the public consultation on the tender procedure for the assignment of the digital dividend to broadband. [Q4-2012]
- proceed to the tender for the assignment of definitive rights of use for broadcasting transmission. [Q1-2013]
- proceed to the tender procedure for the assignment of frequencies of the digital dividend, allocating and authorising the use of the digital dividend (800 MHz band) to Electronic Communications Services in line with EC Decision 2010/267/EU and in respect of the deadlines and procedures of the RSPP. [Q2-2013]

R&D and innovation

The Government pursues an up-to-date and in-depth evaluation of all R&D and on-going innovation actions, including in various operational programmes and existing tax/subsidy incentives with their costs and benefits. It presents a strategic action plan for policies aimed at enhancing the quality and the synergies between public and private R&D and innovation, as well as tertiary education. This action plan identifies a clear timetable for relevant measures to be taken, taking the budgetary impact into

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

account and harmonising these actions with other relevant initiatives in these areas, in particular the investment law. [Q1-2012]

Better regulation

Legislation is adopted to improve regulatory governance [Q1-2012], covering in particular:

- the principles of better regulation.
- the obligations of the regulator for the fulfilment of those principles.
- the tools of better regulation, including the codification, recast, consolidation, repeal of obsolete legislation, simplification of legislation, screening of the entire body of existing regulation, *ex-ante* and *ex-post* impact assessments and public consultation processes.
- the transposition and implementation of EU law and exclusion of *gold plating*;
- the setting-up of better regulation structures in each ministry as well as the creation of a Central Better Regulation unit.
- the requirement that draft laws and the most important draft legislative acts (Presidential Decrees and Ministerial Decisions) are accompanied by an implementation timetable.
- electronic access to a directory of existing legislation and an annual progress report on Better Regulation.
- the requirement that the government produces an annual plan with measurable targets for administrative burden reduction, deregulation and other policies for the simplification of legislation.

On impact assessments, legislation provides that:

- implementing legislation with potentially large significant impact is also subject to the requirement to produce an impact assessment.
- impact assessments address the competitiveness and other economic effects of legislation by making use of the Commission Impact Assessment guidelines and the OECD Competition Assessment toolkit.
- the Central Better Regulation Unit can seek the opinion of other ministerial departments and independent authorities for regulations that fall under their respective competences so as to improve the quality of impact assessments.
- an independent authority and the Central Better Regulation Unit carry out quality checks of impact assessments; the independent authority also gives an opinion on progress made on the governments' better regulation agenda.
- the Central Better Regulation Unit delivers its opinion on the quality of impact assessments before draft legislation is sent to the Cabinet.
- the Central Better Regulation Unit consults the Hellenic Competition Commission when formulating and drafting the guidelines to be implemented by the ministries' better regulation units.
- impact assessments are published.

Under no circumstances will this law impede the passing of urgent legislation during the duration of the programme.

The Government will set a deadline for the completion of measurements in each of the priority areas, for the identification of proposals to reduce burdens and for the amendment of the regulations. This policy initiative should reduce administrative burdens by 25 percent (compared with the baseline year 2008) in the 13 priority areas. [February 2012]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

4.3 To raise the absorption rates of structural and cohesion funds

The Government meets targets for payment claims and major projects in the absorption of EU structural and cohesion funds set down in the table below. Compliance with the targets shall be measured by certified data.

In meeting absorption rate targets, recourse to non-targeted state aid measures is gradually reduced. The Government provides data on expenditure for targeted and non-targeted *de minimis* state aid measures co-financed by the structural funds in 2010 and in 2011. [Q1-2012]

Table 1: Targets for payment claims in the absorption of Structural and Cohesion Funds (programming period 2007-2013) to be submitted through 2013
(EUR million)

	2012	2013
European Regional Development Fund (ERDF) and Cohesion Fund	2,850	3,000
European Social Fund (ESF)	880	890
Target of first half of the year	1,231 (*)	1,284
Total annual target	3,730 (**)	3,890

(*) of which, 5 major project applications

(**) of which, 15 major projects applications

Legislation is adopted, and immediately implemented, to shorten deadlines and simplify procedures on contract award and land expropriations, including the deadlines needed for the relevant legal proceedings. [Q1 2012]

The Government earmarks amounts to:

- complete unfinished projects included in the 2000-06 operational programme closure documentation (ca. EUR 260 million). [Q2 2012]
- complete the implementation and closure of the 2000-06 cohesion-fund projects. [Q2 2012]
- cover the required national contribution, including non-eligible expenditure (i.e. land acquisitions) in the framework of the 2007-13 operational programmes. [Q2 2012]

The Government identifies the necessary amounts from ERDF within the 2007-13 operational programmes for the first allocation to the guarantee mechanism for small and medium-sized enterprises. [Q1 2012]

The Government ensures that the web-based monitoring tool of procedures for the approval of project proposals and for the implementation of public projects is available to the public by **February-2012**.

Based on the assessment of the measures adopted since May 2010 to accelerate the absorption of structural and cohesion funds, the Government takes measures to speed up absorption and to simplify project implementation by i) mapping responsibilities and removing unnecessary steps; ii) consolidating management capacities where appropriate (e.g. waste treatment) in accordance with existing management and control systems. [Q2-2012]

To accelerate the absorption of EU financing and following the increase in the EU co-financing rates, Government will, by **Q1-2012**:

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

- establish appropriate monitoring tools for priority projects. These projects should be operational by 2015 at the latest.
- report to the Commission the final results of the activation or elimination of sleeping projects (i.e. projects already approved in the operational programmes but not yet contracted within the timeframes defined at the national level). For retained projects, the Government indicates the conditions that must be met to keep the co-financing.
- create a central database monitoring compensation and the time elapsed for the completion of expropriations incurred in the framework of the implementation of projects co-financed by the ERDF and the Cohesion Fund.

4.4 To upgrade the education system

The Government implements the Action Plan for the improvement of the effectiveness and efficiency of the education system and regularly reports (twice a year) on the progress of its implementation, including an indicative planning of self-evaluations and external evaluations of Higher Education institutions in compliance with the new Law 4009/2011 on Higher Education. [Q2-2012]

4.5 To reform the judicial system

To improve the functioning of the judicial system, which is essential for the proper and fair functioning of the economy, and without prejudice to the constitutional principles and the independence of justice, Government:

- ensures effective and timely enforcement of contracts, competition rules and judicial decisions;
- increases efficiency by adopting organisational changes to courts;
- speeds up the administration of justice by eliminating backlog of court cases and by facilitating out-of-court settlement mechanisms.

Specifically, the Government submits the draft law addressing issues of fair trial and denial of justice to the Greek Parliament, which *i.a.* encompasses an amendment of Law 1756/1988 on the organisation of courts and the situation of court officials, and dissuasive measures against non-cooperative debtors in enforcement cases, with a view to having it adopted during the current parliamentary term. [Q1-2012]

The Government establishes a task force, which is broadly representative of the legal community, including but not limited to academia, practising lawyers, in-house lawyers, and lawyers from other EU Member States established or offering their services in Greece. This taskforce reviews the Code of Civil Procedure to bring it in line with international best practice on, *inter alia*, i) judicial case management, including the possibility of removing dormant cases from court registers; ii) relieving judges from non-adjudicatory work, such as pre-mortgaging of immovable property, formation and dissolution of incorporated entities and consensual/non-litigious family law applications, iii) the enforcement of decisions and of orders to pay, in particular small claims cases with a view to reducing the role of the judge in these procedures, and iv) enforcing statutory deadlines for court processes, in particular for injunction procedures and debt enforcement and insolvency cases. For the purposes of this Memorandum, judicial case management means the possibility of judges to be involved early in identifying the principal factual and legal issues in dispute between the parties, require lawyers and litigants to attend pre-hearing

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

conferences and manage the conduct of proceedings and the progression of the case to achieve the earliest and most cost-effective resolution of the dispute. [Q1-2012]

In order to facilitate the work of the existing task force mandated to design a performance and accountability framework for courts, the Government will compile and publish the information indicated in Annex 2.

The Government presents a qualitative study on recovery rates in enforcement proceedings, evaluating the success rates and the efficiency of the various modes of enforcement. [Q2-2012]

The Government decides on the date by when it will open the access to the regulated profession of mediator to non-lawyers in line with the conditionality on regulated professions and presents an action plan ensuring that non-lawyers may offer mediation services starting from that date. [Q1-2012]

Following on the submission of the work plan for the reduction of the backlog of tax cases in all administrative tribunals and administrative courts of appeal in January 2012, which provides for intermediate targets for reducing the backlog by at least 50 per cent by end-June 2012, by at least 80 per cent by end-December 2012 and for the full clearance of the backlog by end-July 2013, the Government presents by **end-May 2012** and thereafter once a quarter, updated and further refined work plans (ensuring that priority is placed on high value tax cases –i.e., exceeding €1 million-) and takes remedial action in case of anticipated or actual deviations.

The task force mandated to review the Code of Civil Procedure to bring it in line with international best practice will prepare a concise concept paper which will identify the core issues and bottlenecks at the pre-trial, trial and enforcement stages of civil cases, examples of which are outlined above, and set out proposed solutions in general terms. [Q2 2012]

As publicly announced, the Government adopts a Presidential Decree providing for the rationalisation and reorganisation of the magistrates' courts and the allocation of appropriate human resources and infrastructure for the new structure of magistrates' courts resulting from this reform. [Q2 2012]

The Government prepares a strategy on the active promotion of pre-trial conciliation, mediation, and arbitration, with a view to ensuring that a significant amount of citizens and businesses make use of these modes of alternative dispute resolution. [Q2-2012]

Starting from **end-June 2012**, Government updates and further refines every quarter the e-justice work plan of December 2011 for the use of e-registration and e-tracking of the status of individual cases in all courts of the country and for e-filing. The updates will contain deadlines for the evaluation and completion of pilot projects and information regarding the extension of e-registration and e-tracking to all courts by **end-2013**.

By **end-August 2012**, Government presents, based on the study of the backlog of non-tax cases in courts conducted jointly with an external body of experts and to be presented by end-June 2012, an action plan with specific measures for a reduction of such backlog of at least 50 per cent by **end-July 2013** and starts implementing the action plan.

The Government holds a series of workshops to discuss the findings and recommendations in the concept paper prepared by the task force on the review of the Code of Civil Procedure. These workshops will allow for broad consultation of domestic stakeholders and participation from recognised international experts in the field of civil procedure. [Q3-2012]

GROWTH-ENHANCING STRUCTURAL REFORMS

The Government conducts an assessment of whether the enactment of Law 3898/2010 on mediation in civil and commercial matters has delivered the results which the legislation had set out to do, and presents data and analysis concerning costs, time and success rates associated with the enforcement of agreements arising from alternative dispute resolution as compared with the enforcement of judicial decisions. [Q4-2012]

The task force on the review of the Code of Civil Procedure prepares a detailed paper outlining the main proposals for amendments to the Code of Civil Procedure. [Q4-2012]

The Government implements the Presidential Decree on the reform of the magistrates' court by creating their new structure, filling vacant positions with graduates from the National School of Judges and redeploying judges and administrative staff on the basis of existing resources available within Greece's judiciary and public administration. [Q4-2012]

The Government launches, jointly with an external body of experts, a study on the costs of civil litigation, its recent increase and its effects on workload of civil courts, with recommendations due by end-December 2013. [Q2-2013]

REFORM MONITORING AND TECHNICAL ASSISTANCE

5 REFORM MONITORING AND TECHNICAL ASSISTANCE

The Ministry of Finance's directorate of planning, management and monitoring becomes operational with the aim of improving reform management and oversight. By **end-March 2012**, it starts publishing quarterly monitoring indicators for each of the key structural reform initiatives.

The Government will request technical assistance to be provided by the EU Member States, the European Commission the IMF or other organisations in priority areas. These technical assistance actions will be coordinated by the Commission's Task Force for Greece according to its mandate. The Greek administration will ensure continuity of technical assistance launched.

ANNEXES

Annex 1: Provision of data

During the programme, the following data shall be made available to the European Commission, the ECB and the IMF staff on a regular basis.

These data should be sent to the following e-mail address:

ecfin-greece-data@ec.europa.eu

This address should also be used for the transmission of other data and reports related to the monitoring of the programme.

To be provided by the Ministry of Finance

Preliminary monthly data on the state budget execution (including breakdown by main categories of revenue and expenditure and by line ministry). (Data compiled by the Ministry of Finance)	Monthly, 15 days after the end of each month; these data should also be included in subsequent transmissions in case of revision.
Updated monthly plans for the state budget execution for the remainder of the year, including breakdown by main categories of revenue and expenditure and by line ministry. (Data compiled by the Ministry of Finance)	Monthly, 30 days after the end of each month.
Monthly data on the public wage bill (of general government, including a breakdown in nominal wage and allowances paid to government employees per line ministry and public entity), number of employees (including a breakdown per ministry and public entities outside the central government) and average wage (including the relative shares of the base wage, allowances and bonuses). (Data compiled by the Ministries of Interior and Finance)	Monthly, 30 days after the end of each month (starting in June 2010).
Preliminary monthly cash data on general government entities other than the state. (Data compiled by the Ministry of Finance)	Monthly, 30 days after the end of each month, these data should also be included in subsequent transmissions in case of revision.

488

ANNEXES

Monthly data on staff: number of employees, entries, exits, transfers among government entities; and from and into the labour reserve, per entity. <i>(Data compiled by the Ministries of Interior and Finance)</i>	Monthly, 30 days after the end of each month.
Weekly information on the Government's cash position with indication of sources and uses as well of number of days covered. <i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i>	Weekly on Friday, reporting on the previous Thursday.
Data on below-the-line financing for the general government. <i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i>	Monthly, no later than 15 days after the end of each month; these data should also be included in subsequent transmissions in case of revision.
Data on expenditure pending payment (including arrears) of the general government, including the State, local government, social security, hospitals and legal entities. <i>(Data compiled by the Ministry of Finance on the basis of basic data from the several line ministries)</i>	Quarterly, within 55 days after the end of each quarter.
Data on use of international assistance loans split among following categories: Financial stability fund, escrow account, debt redemption, interest payments, other fiscal needs, building of cash buffer; per quarter and cumulative	Quarterly, by the end of each quarter.
Data on public debt and new guarantees issued by the general government to public enterprises and the private sector. Data on maturing debt (planned redemptions per month, split between short-term (Treasury bills and other short-term debt) and long-term (bonds and other long-term) debt). Data on planned monthly interest outflows. <i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i>	Monthly, within one month.

489

ANNEXES

Data on assets privatised and proceeds collected. <i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i>	Monthly.
Data on state-owned enterprises: revenue, costs, payroll, number of employees and liabilities (including maturities of public enterprises' debts) <i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i>	Monthly, within three weeks of the end of each month for the ten largest enterprises. Quarterly within three weeks of the end of each quarter for the other enterprises. Quarterly for the maturities of state-owned enterprises' liabilities.
Monthly statement of the transactions through off-budget accounts. <i>(Data compiled by the Ministries of Finance and Education)</i>	Monthly, at the end of each month.
Monthly statement of the operations on the special accounts. <i>(Data compiled by the Ministry of Finance)</i>	Monthly, at the end of each month.
Report on progress with fulfilment of policy conditionality. <i>(Report prepared by the Ministry of Finance)</i>	Quarterly before the respective review starts.
Monthly data on health care expenditure by the social security funds with a lag of three weeks after the end of the respective quarter. <i>(Data compiled by the Ministries of Labour and Health)</i>	Monthly, within three weeks of the end of each month. Starting with data for January 2011 for IKA, OAEE, OGA and OPAD, and from April 2011 on for the other funds

490

ANNEXES

To be provided by the Bank of Greece

Assets and liabilities of the Bank of Greece.	Weekly, next working day.
Assets and liabilities of the Greek banking system - aggregate monetary balance sheet of credit institutions.	Monthly, 30 days after the end of each month.
Evolution of the external funding provided by Greek banks to their subsidiaries abroad.	Monthly, 15 days after the end of each month.
Report on banking sector liquidity situation.	Weekly, next working day.
Report on the evolution of financial stability indicators.	Quarterly, 30 days after the publication data of each quarter.
Report on results from the regular quarterly solvency assessment exercise.	Quarterly, 15 days after the end of each quarter depending on data availability.
Weighted average of Loan-to-value (LTV) ratio for new loans with real estate collateral	Yearly.

491

ANNEXES

To be provided by the Hellenic Financial Stability Fund

Detailed report on the balance sheet of the Financial Stability Fund with indication and explanation of changes in the accounts.	Weekly, next working day.
--	---------------------------

ANNEXES

Annex 2: Statistics to be published by the Ministry of Justice or Ministry of Finance

- (a) *by end-March 2012*, for each administrative tribunal, court of appeal and the supreme administrative court:
- (i) the number of judges and administrative staff, with a breakdown for judges working in tax chambers or dealing primarily with tax cases;
 - (ii) the number of all cases;
 - (iii) the number of cases carried over from 2011;
 - (iv) the number of cases filed in the first quarter of 2012;
 - (v) the number of tax cases, with a breakdown according to case value (up to EUR 10 000, EUR 10 001 to EUR 50 000, EUR 50 001 to EUR 100 000, EUR 100 001 to EUR 500,000, and above EUR 500 000);
 - (v) the number of tax cases carried over from 2011;
 - (vi) the number of tax cases filed in the first quarter of 2012;
 - (vii) the recovery rate for all tax cases, which for the purposes of the MoU, shall mean the ratio of the amount collected by the creditor in enforcement proceedings – following the issuance of an enforceable title – to the amount adjudicated by the court.
- (b) *by end-June 2012*, in addition to the information in (a) above, updated as necessary, for each civil court, court of appeal and the supreme civil court:
- (i) the number of judges and administrative staff;
 - (ii) the number of all cases;
 - (iii) the number of cases carried over from 2011;
 - (iv) the number of cases filed in the first two quarters of 2012;
 - (v) the number of dormant cases, i.e. cases pending before the civil courts in which the relevant court's file records that they have been postponed or never received a hearing date and no party activity for receiving a hearing date has taken place for at least 18 months.
- (c) *by end-September 2012*, in addition to the information in (a) and (b) above, updated as necessary, at the first instance and the appeal level:
- (i) the number of corporate insolvency cases;
 - (ii) the average duration of corporate insolvency cases;
 - (iii) the average cost of corporate insolvency cases;
- (d) *by end-December 2012*, quarterly updates of the information in (a) to (c) above.

ANNEXES

Abbreviations

ASEP	Supreme Council for Staff Selection
CPB	Central Purchasing Bodies
DEPA	Public Gas Corporation
DRG	Diagnostic-Related Group
DSO	Distribution System Operator
ECB	European Central Bank
EEA	European Economic Area
EETT	Hellenic Telecommunications and Post Commission
EFSF	European Financial Stability Facility
EKEVYL	National Centre for Medical Technology
ELSTAT	Hellenic Statistical Authority
EOF	National Organisation for Medicines
EOPYY	National Organisation for the provision of Health services
EPY	Health Procurement Commission
ERDF	European Regional Development Fund
ESA	European System of Accounts
ESF	European Social Fund
ESY	National Health System
EU	European Union
GDP	Gross Domestic Product
GEMI	General Commercial Registry
HRADF	Hellenic Republic Asset Development Fund
IDIKA	E-governance of social insurance
IMF	International Monetary Fund
KTEL	Joint Fund for Bus Receipts
LNG	Liquefied Natural Gas
LTV	Loan-to-value
MEFP	Memorandum of Economic and Financial Policies
MTFS	Medium-Term Fiscal Strategy
NHS	National Health System
OASA	Athens Urban Transport Organisation
OECD	Organisation for Economic Cooperation and Development
OGA	Agricultural Insurance Organisation
OSE	Railway Organisation of Greece
OTE	Hellenic Telecommunication Company
PPC	Public Power Corporation
PSC	Point of Single Contact
PSC	Point of Single Contact
RAE	Regulatory Authority for Energy
RSPP	Radio Spectrum Policy Programme
SPA	Single Payment Authority
SPPA	Single Public Procurement Authority
TAP	trans-Adriatic pipeline
TEN-T	Trans European Transport network
TSO	Transmission System Operator
WHO	World Health Organisation

494

ANNEXES

495

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ V_2_ΕΛΛ

496

ΕΛΛΑΣ

Μνημόνιο Συνεννόησης
στις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής

9 ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2012

Οι εκταμιεύσεις της χρηματοδοτικής ενίσχυσης προς την Ελλάδα από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΕΤΧΣ) υπόκεινται σε τριμηνιαίες αξιολογήσεις των όρων καθ'όλη την διάρκεια της συμφωνίας. Η αποδέσμευση των δόσεων βασίζεται πάνω στην τήρηση κριτηρίων ποσοτικής απόδοσης και σε μία θετική αξιολόγηση της προόδου η οποία πραγματοποιείται σε σχέση με τα κριτήρια πολιτικής της Απόφασης του Συμβουλίου 2011/734/ΕΕ της 12ης Ιουλίου 2011 (όπως έχει τροποποιηθεί - εφ'εξής καλούμενη "Απόφαση του Συμβουλίου"), το μνημόνιο οικονομικής και χρηματοπιστωτικής πολιτικής (ΜΟΧΠ) και το παρόν Μνημόνιο.

Το παράρτημα επί της παροχής δεδομένων αποτελεί τμήμα του Μνημονίου και το πόσο καλά θα εφαρμοστεί, θα ληφθεί υπόψη για την εκτίμηση του βαθμού συμμόρφωσης.

Η Ελλάδα δεσμεύεται να προβεί σε διαβουλεύσεις με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) και το προσωπικό του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) ως προς την υιοθέτηση μορφών πολιτικής οι οποίες εμπίπτουν εντός του πεδίου του παρόντος Μνημονίου παρέχοντας επαρκές χρονικό περιθώριο για αξιολόγηση. Η Κυβέρνηση δημοσιεύει τριμηνιαία έκθεση σε συμμόρφωση με το Άρθρο 4 της Αποφάσεως του Συμβουλίου.

Σε εναρμόνιση προς τα συμπεράσματα της συνόδου κορυφής της ευρωζώνης της 26ης Οκτωβρίου 2011, η Κυβέρνηση θα συνεργασθεί πλήρως με τα κλιμάκια της Επιτροπής, της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (ΕΚΤ) και του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) για την ενίσχυση της παρακολούθησης της εφαρμογής του προγράμματος και θα παρέχει στις ομάδες προσωπικού πρόσβαση σε όλα τα σχετικά δεδομένα και άλλα στοιχεία που αφορούν την Ελληνική διοίκηση. Όμως η κυριότητα του προγράμματος και όλες οι εκτελεστικές ευθύνες για την υλοποίηση του προγράμματος παραμένουν στην ευθύνη της Ελληνικής Κυβέρνησης.

1 ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΕΞΥΓΙΑΝΣΗ

Εκτέλεση του Προϋπολογισμού

Για το 2012, το ετήσιο πρωτογενές έλλειμμα γενικής κυβέρνησης δεν θα πρέπει να υπερβεί τα [2.063] εκατομμύρια Ευρώ ενώ για τα έτη 2013 και 2014 το πρωτογενές πλεόνασμα θα πρέπει να είναι τουλάχιστον της τάξεως των [3.600] εκατομμυρίων Ευρώ και [9.500] εκατομμυρίων Ευρώ αντιστοίχως.

Τα έσοδα από την ιδιωτικοποίηση των χρηματοοικονομικών και μη χρηματοοικονομικών περιουσιακών στοιχείων δεν υποκαθιστούν τις προσπάθειες δημοσιονομικής εξυγίανσης και δεν θα ληφθούν υπόψη κατά την εκτίμηση του βαθμού συμμόρφωσης προς τα ετήσια ανώτατα όρια του ελλείμματος γενικής κυβέρνησης όπως αυτά ορίζονται στο παρόν μνημόνιο και στην Απόφαση του Συμβουλίου. Οι ροές οι οποίες σχετίζονται με την ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών δεν θα ληφθούν υπόψη κατά τον έλεγχο των ετησίων ανωτάτων ορίων ελλείμματος γενικής κυβέρνησης ανεξάρτητα από την καταγραφή τους στους λογαριασμούς του ΕΣΛ (Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών) εκ μέρους της ΕΛΣΤΑΤ (Ελληνικής Στατιστικής Αρχής) και της Eurostat (Στατιστικής Υπηρεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης).

Πριν την πρώτη εκταμίευση του νέου προγράμματος, η Κυβέρνηση υιοθετεί τα ακόλουθα μέτρα, μέσω ενός συμπληρωματικού προϋπολογισμού και άλλων νομικών πράξεων:

- Μείωση στη φαρμακευτική δαπάνη κατά τουλάχιστον 1076 εκατομμύρια Ευρώ το 2012 μειώνοντας τις τιμές των φαρμάκων (γενόσημα και επώνυμα φάρμακα), αυξάνοντας τις συμμετοχές, μειώνοντας τα περιθώρια κέρδους των φαρμακοποιών και των χονδρεμπόρων, εφαρμογή υποχρεωτικής ηλεκτρονικής συνταγογράφησης με βάση τη δραστική ουσία και τα πρωτόκολλα, επικαιροποίηση της θετικής λίστας φαρμάκων, εφαρμογή μηχανισμού τριμηνιαίων επιστροφών (αυτόματη επανείσπραξη) που θα καταβάλλεται από τον φαρμακευτικό κλάδο. (Δείτε κατωτέρω ενότητα 2.8).
- Μείωση της υπερωριακής αμοιβής για γιατρούς σε νοσοκομεία κατά τουλάχιστον 50 εκατομμύρια Ευρώ.
- Μείωση των προμηθειών στρατιωτικού υλικού κατά 300 εκατομμύρια Ευρώ (ταμειακά και παραδόσεις).
- Ελάττωση του αριθμού των αντιδημάρχων και του σχετικού προσωπικού με σκοπό την εξοικονόμηση ποσού τουλάχιστον 30 εκατομμυρίων Ευρώ.
- Μείωση της λειτουργικής δαπάνης της κεντρικής κυβέρνησης, και της δαπάνης που σχετίζεται με την διεξαγωγή εκλογών κατά τουλάχιστον 270 εκατομμύρια Ευρώ σε σύγκριση με τον προϋπολογισμό.
- Εμπροσθοβαρές σχέδιο περικοπών στις επιδοτήσεις σε κατοίκους απομακρυσμένων περιοχών και περικοπές στις επιχορηγήσεις σε διάφορους φορείς εποπτευόμενους από διάφορα Υπουργεία, με σκοπό τη μείωση της δαπάνης μέσα στο 2012 κατά τουλάχιστον 190 εκατομμύρια Ευρώ.
- Μείωση του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων (ΠΔΕ) κατά 400 εκατομμυρίων Ευρώ: αυτή η περικοπή θα εφαρμοσθεί μέσω περικοπών στις επιδοτήσεις σε ιδιωτικές επενδύσεις και εθνικώς χρηματοδοτούμενα επενδυτικά έργα. Η μείωση του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων ουδεμία επίπτωση θα έχει επί έργων τα οποία συγχρηματοδοτούνται από διαρθρωτικά ταμεία (μη ολοκληρωθέν έργο το οποίο χρηματοδοτείται από επιχειρησιακά προγράμματα της περιόδου 2000-2006, έργα του ταμείου συνοχής (2000-06), επιχειρησιακά προγράμματα της περιόδου 2007-2013 και μη επιλέξιμες δαπάνες που σχετίζονται με τα ανωτέρω έργα.
- Αλλαγές σε συνταξιοδοτικά ταμεία με κατά μέσο όρο υψηλές συντάξεις ή που λαμβάνουν υψηλές επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό, με σκοπό την εξοικονόμηση τουλάχιστον 300 εκατομμυρίων Ευρώ (καθαρό ποσόν αφού λάβουμε υπόψη την επίπτωση επί των φόρων και των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης).

Πριν από την εκταμίευση, πρόσθετες περικοπές διαρθρωτικών δαπανών ύψους 325 εκατομμυρίων Ευρώ θα πρέπει να προσδιοριστούν (σε συνεννόηση με την Επιτροπή, την ΕΚΤ και το προσωπικό του ΔΝΤ) και να εφαρμοστούν.

Πριν την εκταμίευση, η Κυβέρνηση προβαίνει επίσης στις ακόλουθες εκκρεμείς ενέργειες:

- Υπουργικές Αποφάσεις για την εφαρμογή του τέλους επιτηδεύματος (ελάχιστη επιβάρυνση επί των ελευθέρων επαγγελματιών) που προβλέπεται από το Άρθρο 31 του Νόμου 3986/2011,
- Υπουργικές Αποφάσεις για την ολοκλήρωση της πλήρους εφαρμογής του νέου μισθολογίου σε όλα τα σχετικά νομικά πρόσωπα και καθιέρωση νομοθετικών προβλέψεων για τους τρόπους ανάκτησης των επιπλέον καταβληθεισών αποδοχών για το χρονικό διάστημα από τον Νοέμβριο του 2011 και μετά.

Μέχρι τον Ιούνιο του 2012 η Κυβέρνηση θα θεσπίσει νομοθετικά μία μείωση κατά μέσο όρο 10% στα αποκαλούμενα «ειδικά μισθολόγια» του δημοσίου τομέα, στα οποία το νέο μισθολόγιο δεν ισχύει. Τούτο θα εφαρμοσθεί από την 1η Σεπτεμβρίου 2012 και εντεύθεν και θα επιφέρει εξοικονομήσεις της τάξεως των 114 εκατομμυρίων Ευρώ τουλάχιστον (με αντίκτυπο μεταφοράς 226 εκατομμυρίων Ευρώ το 2013) (καθαρό ποσόν αφού ληφθεί υπόψιν η επίπτωση επί των φόρων και των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης).

Για να προετοιμάσει τα μέτρα τα οποία θα υιοθετηθούν με τους προϋπολογισμούς του 2013 και του 2014 και για να συνεισφέρει στην επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων, η Κυβέρνηση εισάγει, πρό του τέλους Φεβρουαρίου του 2012 μία αναθεώρηση των προγραμμάτων δημοσίας δαπάνης. Η αναθεώρηση αυτή θα πρέπει να ολοκληρωθεί μέχρι τον Ιούνιο του 2012. Η αναθεώρηση θα αξιοποιήσει την εξωτερική τεχνική βοήθεια και θα επικεντρωθεί σε συντάξεις και κοινωνικές μεταβιβάσεις (κατά τρόπο που θα διατηρεί την βασική κοινωνική προστασία), στις αμυντικές δαπάνες, χωρίς να επηρεάζεται η αμυντική ικανότητα της χώρας, και στην αναδιάρθρωση της κεντρικής διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης. Μέχρι την ίδια ημερομηνία (Ιούνιος 2012), περαιτέρω εξορθολογισμός των φαρμακευτικών δαπανών και της λειτουργικής δαπάνης των νοσοκομείων ενώ θα προσδιορισθούν επίσης οι χρηματικές παροχές προνοίας.

Τα προκαταρκτικά αποτελέσματα από την αναθεώρηση των δαπανών θα περιληφθούν στην επικαιροποίηση της μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής (ΜΠΔΣ) η οποία θα υποβληθεί στο Κοινοβούλιο μέχρι τον Μάιο του 2012.

Το Υπουργείο Οικονομικών εξασφαλίζει την αυστηρή εποπτεία των δεσμεύσεων επί των δαπανών από τις κυβερνητικές υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένων των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, του προϋπολογισμού δημοσίων δαπανών, των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης και των νοσοκομείων, της τοπικής αυτοδιοίκησης και των κρατικών επιχειρήσεων, και επίσης τις αποτελεσματικές φορολογικές εισπράξεις έτσι ώστε να εξασφαλισθούν τα ποσοτικά κριτήρια του προγράμματος.

Η Κυβέρνηση δηλώνει την ετοιμότητά της να ορίσει και να θεσπίσει πρόσθετα μέτρα, εάν παραστεί ανάγκη, έτσι ώστε να τηρηθούν οι δημοσιονομικοί στόχοι.

2 ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

2.1 Διαχείριση κεφαλαίων και αποκρατικοποιήσεις

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει το πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων με σκοπό την είσπραξη 50 δισεκατομμυρίων Ευρώ μεσοπρόθεσμα.

Οι συνολικές εισπράξεις από αποκρατικοποιήσεις από τον Ιούνιο του 2011 θα πρέπει να είναι τουλάχιστον 4.500 εκατομμύρια Ευρώ μέχρι το τέλος του 2012, 7.500 εκατομμύρια Ευρώ μέχρι το τέλος του 2013, 12.200 εκατομμύρια Ευρώ μέχρι το τέλος του 2014 και 15.000 εκατομμύρια Ευρώ μέχρι το 2015.

Η Κυβέρνηση δηλώνει την ετοιμότητά της να προσφέρει προς πώληση τα εναπομείναντα μερίδιά της στις κρατικές επιχειρήσεις, εάν παραστεί ανάγκη, έτσι ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι αποκρατικοποιήσεων. Ο έλεγχος του δημοσίου θα πρέπει να περιορισθεί μόνον σε περιπτώσεις κρίσιμων δικτυακών υποδομών.

Για την εξασφάλιση της επίτευξης των σκοπών του σχεδίου, η Κυβέρνηση θα μεταβιβάζει επί

συνεχούς βάσεως περιουσιακά στοιχεία στο Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου [ΤΑΙΠΔ]. Συγκεκριμένα, η Κυβέρνηση θα μεταβιβάσει στο ΤΑΙΠΔ όλα τα περιουσιακά στοιχεία τα οποία αναμένονται να αποκρατικοποιηθούν το 2012 και το 2013 κατόπιν αιτήματος του ΤΑΙΠΔ.

Όλοι οι νομικοί, τεχνικοί και χρηματοοικονομικοί σύμβουλοι για τις αποκρατικοποιήσεις οι οποίες προγραμματίζονται για το 2012 και το 2013 θα διορισθούν μέχρι το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2012.

Οι αποκρατικοποιήσεις διεξάγονται με τρόπο διαφανή και παραθέτουν με σαφήνεια τα μετά τις αποκρατικοποιήσεις περιουσιακά δικαιώματα και υποχρεώσεις. Αναφορικά με έναν αριθμό περιουσιακών στοιχείων για να υπάρχει επιτυχής αποκρατικοποίηση απαιτείται κατάλληλο κανονιστικό πλαίσιο που θα εξασφαλίζει ότι η είσοδος σε μία ανταγωνιστική αγορά είναι δυνατή μετά την αποκρατικοποίηση, ότι οι καταναλωτές θα προστατεύονται επαρκώς και ότι τα αποκρατικοποιηθέντα περιουσιακά στοιχεία εμφανίζονται στις ανταγωνιστικές αγορές. Οι όροι για τις πωλήσεις ή τις παραχωρήσεις θα πρέπει να αποφεύγουν τη δημιουργία μη ρυθμιζόμενων ιδιωτικών μονοπωλίων, θα πρέπει να παρεμποδίζουν οποιαδήποτε μορφή διακρίσεων, θα πρέπει να διευκολύνουν την ανοικτή πρόσβαση και θα πρέπει να επιβάλλουν πλήρη διαφάνεια λογαριασμών.

Προσδιορίζονται άμεσα μέτρα για τις αποκρατικοποιήσεις, συμπεριλαμβανομένων των εκκαθαρίσεων όλων των νομικών τίτλων, της εξασφάλισης εγκρίσεων κρατικής ενίσχυσης, των αποομαδοποιήσεων περιουσιακών στοιχείων, της επίδειξης σεβασμού προς τους κανόνες των προμηθειών του δημοσίου, της επίτευξης μιάς αρτιότερης απογραφής ακινήτων περιουσιακών στοιχείων, της ανακατανομής χρήσεων γής, και της εκζήτησης των εγκρίσεων του Συμβουλίου των Εμπειρογνομώνων και του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Η Κυβέρνηση ούτε θα προτείνει ούτε θα εφαρμόσει μέτρα τα οποία είναι δυνατόν να παραβιάσουν τους κανόνες της ελεύθερης διακίνησης κεφαλαίων. Ούτε το Κράτος ούτε άλλα όργανα του δημοσίου θα συνάπτουν συμφωνητικά μετόχων με την πρόθεση της πραγματοποίησης ή την ίδια την πραγματοποίηση παρεμπόδισης της ελεύθερης διακίνησης κεφαλαίων ή την άσκηση επιρροής επί της διοίκησης ή του ελέγχου των εταιριών. Η Κυβέρνηση δεν θα προβεί ούτε θα εισαγάγει οποιαδήποτε ανώτατα όρια δικαιωμάτων ψήφου ή εξαγορών και δεν θα θεσπίσει οποιαδήποτε δυσανάλογα και μη δικαιολογούμενα δικαιώματα αρνησικυρίας (βέτο) ούτε οποιαδήποτε άλλη μορφή ειδικών δικαιωμάτων στις αποκρατικοποιούμενες εταιρίες. Ουδέν περαιτέρω ειδικό δικαίωμα θα εισαχθεί κατά την διάρκεια της πορείας των μελλοντικών διαδικασιών αποκρατικοποίησης.

Προς εξασφάλιση της συμμόρφωσης προς την Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Κυβέρνηση καταργεί ή καταλλήλως τροποποιεί τα υφιστάμενα ειδικά δικαιώματα που παραχωρούνται στο Κράτος μέσα στα πλαίσια της διαδικασίας αποκρατικοποιήσεων. Πιο συγκεκριμένα, ο Νόμος περί Στρατηγικών Εταιριών (Νόμος 3631/2008, Άρθρο 11) καταργείται ή καταλλήλως τροποποιείται [Δεύτερο Τρίμηνο του 2012].

Για να εξασφαλισθεί η έγκαιρη εκκαθάριση των θεμάτων κρατικής ενίσχυσης τα οποία θα μπορούσαν να αποτελέσουν εμπόδιο για τις αποκρατικοποιήσεις:

- Η Κυβέρνηση διορίζει συνομιλητή επισήμως επιφορτισμένο για την εξασφάλιση της συμμόρφωσης των αποκρατικοποιήσεων προς τους κανόνες για τις Κρατικές ενισχύσεις μέχρι το τέλος του Πρώτου Τριμήνου του 2012.
- Η Κυβέρνηση (μέσω των Ειδικών Γραμματειών ΔΕΚΟ και Αποκρατικοποιήσεων) σε συνεργασία με το ΤΑΙΠΔ [Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου], υποβάλλει, μέχρι το τέλος του Δευτέρου Τριμήνου του 2012 στην Επιτροπή στοιχεία επί της οικονομικής κατάστασης εκάστου στοιχείου που θα αποκρατικοποιηθεί κατά τη διάρκεια του 2012, επί του εάν χρειάζεται να προηγηθούν των αποκρατικοποιήσεων αναδιαρθρώσεις και άλλες σχετικές διαδικασίες, επίσης υποβάλλει στοιχεία των υποχρεώσεων προς το Κράτος οι οποίες θα μπορούσαν να παρεμποδίσουν την διαδικασία των αποκρατικοποιήσεων ή τη διαμόρφωση της τελικής τιμής, επίσης υποβάλλει στοιχεία για τη νομοθεσία η οποία παρέχει πλεονέκτημα στην εταιρία (ή στον παραχωρησιούχο), όπως φορολογικές διακρίσεις ή καθεστώς μονοπωλίου, κτλ. Επίσης, στοιχεία των όρων που είναι δυνατόν να επιβληθούν επί των ενδιαφερομένων αγοραστών

500

καθώς επίσης και στοιχεία για την επιλεξιμότητα των αγοραστών. Επίσης, υποβάλλει στοιχεία για τη μέθοδο των προγραμματιζόμενων αποκρατικοποιήσεων (δημόσιος μειοδοτικός διαγωνισμός, διαπραγμάτευση με υφιστάμενους μετόχους, αρχική προσφορά μετοχών με δημόσια έγγραφη, κτλ.). Παρόμοια έκθεση θα υποβληθεί κατά το **Τέταρτο Τρίμηνο του 2012** για κάθε περιουσιακό στοιχείο για το οποίο αναμένεται να ξεκινήσει η διαδικασία της αποκρατικοποίησης κατά το 2013.

Η Κυβέρνηση συνεχίζει να καταρτίζει και να δημοσιεύει πλήρη απογραφή των κρατικών περιουσιακών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων των μεριδίων σε εισηγμένες και μη εισηγμένες επιχειρήσεις και εμπορικά βιώσιμα ακίνητα και εδαφικές/οικοπεδικές εκτάσεις. Η απογραφή θα πρέπει να δημοσιευθεί σε διαδοχικές φάσεις **μέχρι τα μέσα του 2012 και το τέλος του 2012** στον δικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών.

Η Κυβέρνηση επισπεύδει την καταχώρηση της κυριότητας των κρατικών εδαφικών/οικοπεδικών εκτάσεων. Για τον σκοπό αυτό, η Κυβέρνηση: (i) συντάσσει πλήρη απογραφή περιουσιακών στοιχείων, (ii) προετοιμάζει ειδικό νόμο για την αξιοποίηση της Περιοχής του Ελληνικού, (iii) αποσαφηνίζει το καθεστώς χρήσεως γης για τα μεμονωμένα περιουσιακά στοιχεία και/ή τα χαρτοφυλάκια περιουσιακών στοιχείων τα οποία θα εκτιμηθούν και θα επιλεγούν προς εκμετάλλευση εντός του 2012 [**Δεύτερο Τρίμηνο του 2012**].

2.2 Περιορισμός της σπατάλης στις δημόσιες επιχειρήσεις και στα άλλα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

Τα τιμολόγια του ΟΑΣΑ, του ΟΣΕ και της ΤΡΑΙΝΟΣΕ θα αυξηθούν κατά τουλάχιστον 25% ενώ τα επιχειρησιακά τους σχέδια θα επικαιροποιηθούν καταλλήλως [**Πρώτο Τρίμηνο του 2013**].

2.3 Φορολογική πολιτική

Η Κυβέρνηση θα προετοιμάσει μία φορολογική μεταρρύθμιση η οποία αποσκοπεί στην απλοποίηση του φορολογικού συστήματος, στην εξάλειψη των απαλλαγών και των προνομιακών καθεστώτων, συμπεριλαμβανομένης και της διευρύνσεως των βάσεων, πράγμα το οποίο θα επιτρέψει μία βαθμιαία μείωση των φορολογικών συντελεστών καθώς θα βελτιώνεται η απόδοση των εσόδων. Αυτή η μεταρρύθμιση σχετίζεται με τον φόρο εισοδήματος φυσικών προσώπων, τον φόρο εισοδήματος εταιριών και τον ΦΠΑ, τους φόρους επί της ακίνητης περιουσίας καθώς και τις κοινωνικές εισφορές και θα διατηρήσει τη σχετική φορολογική επιβάρυνση από εμμέσους φόρους. Η μεταρρύθμιση θα θεσπισθεί μέχρι τον Ιούνιο του 2012. Μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου του 2012, η Κυβέρνηση θα αναγγείλει το πλήρες χρονοδιάγραμμα των ενδιάμεσων σταδίων μέχρις ότου κατατεθεί η μεταρρύθμιση. Αυτά τα ενδιάμεσα στάδια θα περιλαμβάνουν δημόσια διαβούλευση και τον δέοντα έλεγχο από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) και το Προσωπικό του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ).

Μέχρι τον Ιούνιο του 2012 η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει τις αντικειμενικές αξίες της ακίνητης περιουσίας για να τις ευθυγραμμίσει σε μεγαλύτερο βαθμό προς τις τιμές της αγοράς.

2.4 Μεταρρυθμίσεις στην διαχείριση εσόδων

Τα Άρθρα 3 και 21 του Νόμου 4038/2012 **τροποποιούνται πριν την εκταμίευση**. Η αναστολή της ποινικής διώξεως και η δέσμευση κεφαλαίων/περιουσιακών στοιχείων απαλείφονται. Οι όροι παρατάσεως των χρονοδιαγραμμάτων καταβολής δόσεων για εκπρόθεσμους φόρους και εισφορές κοινωνικής ασφάλισης αναθεωρούνται έτσι ώστε τα χρονοδιαγράμματα καταβολής δόσεων να ισχύουν μόνον ως προς τα υφιστάμενα εκπρόθεσμα ποσά κάτω των 10.000 Ευρώ για φυσικά πρόσωπα και κάτω των 75.000 Ευρώ για εταιρίες. Οι φορολογούμενοι οι οποίοι υποβάλλουν αίτηση για παράταση στο χρονοδιάγραμμα καταβολής δόσεων θα πρέπει να εμφανίσουν όλες τις οικονομικές τους καταστάσεις στις φορολογικές αρχές.

Επιπλέον, κατά την διάρκεια των ετών τα οποία καλύπτονται από το πρόγραμμα οικονομικού διακανονισμού, η Κυβέρνηση δεσμεύεται να μη θεσπίσει νέες φορολογικές αμνηστίες ούτε να παρατείνει τις υφιστάμενες για την είσπραξη φόρων και εισφορών κοινωνικής ασφάλισης.

Η Κυβέρνηση θα προσδιορίσει τις "επιστροφές φόρων σε ληξιπρόθεσμες οφειλές", θα θέσει αρχές για την διεκπεραίωσή τους [**Πρώτο Τρίμηνο του 2012**] και θα δημοσιεύει στο διαδίκτυο

[Δεύτερο Τρίμηνο του 2012] μηνιαία στοιχεία για αυτές τις ληξυπρόθεσμες οφειλές με χρονική υστέρηση 20 ημερών μετά το τέλος εκάστου μήνα.

Σύμφωνα με το σχέδιο δράσης κατά της φοροδιαφυγής, η Κυβέρνηση θα εντείνει του ελέγχους επί των μεγάλης οικονομικής επιφάνειας φορολογουμένων, των φυσικών προσώπων υψηλού πλούτου και των ελευθέρων επαγγελματιών. Επίσης θα επισπεύσει την επίλυση θεμάτων φορολογικών ληξυπρόθεσμων οφειλών και θα ενσωματώσει επιτυχέστερα εργαλεία/μεθόδους κατά του ξεπλύματος χρημάτων εντός της στρατηγικής. Η πρόοδος θα παρακολουθείται από ποσοτικούς δείκτες σύμφωνα με στόχους τιθέμενους βάσει του σχεδίου κατά της φοροδιαφυγής (βασικοί δείκτες απόδοσης). Αυτοί οι δείκτες αφορούν την ολοκλήρωση πλήρους κλίμακας και προσωρινών ελέγχων φορολογουμένων μεγάλης οικονομικής επιφάνειας, ελέγχων βάσει κινδύνου επί ελευθέρων επαγγελματιών και φυσικών προσώπων υψηλού πλούτου και ατόμων που δεν υποβάλλουν καθόλου δήλωση. Επίσης, περιλαμβάνουν την είσπραξη καταλογισθέντων φόρων και προστίμων από νέους ελέγχους επί φορολογουμένων μεγάλης οικονομικής επιφάνειας, των υφισταμένων συσσωρεύσεων φορολογικών οφειλών και επίσης αφορούν την αύξηση του αριθμού των εγγεγραμμένων υποχρέων ΦΠΑ που υποβάλλουν επιστροφές.

Η επίτευξη της ολοκλήρωσης 75 γενικών ελέγχων και 225 ελέγχων ΦΠΑ φορολογουμένων μεγάλης οικονομικής επιφάνειας, ως στόχων που τέθηκαν στο Μνημόνιο της 31ης Οκτωβρίου 2011 για το τέλος Δεκεμβρίου 2011, αποτελεί προαπαιτούμενη δράση για την εκταμίευση.

Με σκοπό την προώθηση των μεταρρυθμίσεων για τη διαχείριση των εσόδων η Κυβέρνηση προβαίνει στα ακόλουθα:

- αυξάνει το προσωπικό της μονάδας φορολογουμένων μεγάλης οικονομικής επιφάνειας κατά 40 ελεγκτές για να επιταχύνει την εκτέλεση των ελέγχων που τελούν εν προόδω [τέλος Μαρτίου 2012]
- επιταχύνει τη διαδικασία πρόσληψης έτσι ώστε να ολοκληρώσει το πρώτο κύμα επαναξιολόγησης και πρόσληψης ελεγκτών (1.000 άτομα προσωπικού) [τέλος Απριλίου 2012] με σκοπό την επίτευξη του στόχου των 2.000 φορολογικών ελεγκτών μέχρι το τέλος του 2012 μέσα στα πλαίσια των συνολικών ορίων προσλήψεων του δημοσίου
- απομακρύνει τα εμπόδια για την αποτελεσματική φορολογική διαχείριση [Ιούνιος 2012], συμπεριλαμβανομένου του ελέγχου υπηρεσιακής απόδοσης και της αντικαταστάσεως διευθυντών οι οποίοι δεν ανταποκρίνονται στους στόχους απόδοσης
- συνεχίζει την συγκέντρωση και την συγχώνευση εφοριών. 200 τοπικές εφορίες οι οποίες έχουν χαρακτηριστεί ως αναποτελεσματικές θα κλείσουν μέχρι το τέλος του 2012
- συγκεντροποιεί την διαχείριση των φορολογικών αρχείων που σχετίζονται με τους φορολογουμένους στον κατάλογο μεγαλοοφειλετών [Πρώτο Τρίμηνο του 2012]
- αναθεωρεί τις διαδικασίες διαγραφής φορολογικών χρεών, έτσι ώστε οι διοικητικές προσπάθειες να επικεντρωθούν επί ουσιαστικά συλλογικών οφειλών, μέχρι το τέλος του 2012
- διακόπτει τις πληρωμές τοις μετρητοίς και με επιταγές σε εφορίες οι οποίες θα αντικατασταθούν με τραπεζικά εμβάσματα, έτσι ώστε ο χρόνος του προσωπικού αποδεσμεύεται και έτσι ώστε το προσωπικό να επικεντρωθεί σε εργασία μεγαλύτερης προστιθέμενης αξίας (έλεγχοι, επιβολή εισπράξεων και συμβουλές προς φορολογουμένους) [Δεύτερο Τρίμηνο του 2012]
- αρχίζει να δημοσιεύει στο διαδίκτυο βασικούς δείκτες απόδοσης για τις εφορίες [Δεύτερο Τρίμηνο του 2012]
- εγκαθιστά νέο σύστημα Πληροφορικής το οποίο διασυνδέει όλες τις εφορίες.

Η δημιουργία ενός νέου συστήματος Πληροφορικής εμπεριέχει τα ακόλουθα κύρια βήματα αναφορικά με τις νέες εφαρμογές κέντρου δεδομένων, web-facing και υποστηρικτικές (back-office):

- ο μηχανοτεχνικός εξοπλισμός [hardware] του νέου κέντρου δεδομένων θα είναι εγκατεστημένος και θα λειτουργεί μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2012
- 20 επιπλέον νέες ηλεκτρονικές υπηρεσίες και βελτιώσεις μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2012. Αυτές αφορούν κυρίως φόρους οι οποίοι παρακρατούνται στην πηγή
- σχεδιασμός και εφαρμογή βάσεως δεδομένων και εφαρμογών μέχρι το τέλος Οκτωβρίου του 2012
- 8 υπολειπόμενες νέες ηλεκτρονικές υπηρεσίες και βελτιώσεις μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου του 2012. Εδώ περιλαμβάνονται έντυπα τα οποία υποβάλλονται αργοπορημένα με πρόστιμο, φόροι ακίνητης περιουσίας και διαχείριση ΦΠΑ

502

- έλεγχοι συστήματος και χρηστών, επιμόρφωση χρηστών και μεταφορά όλων των εφοριών στην συγκεντρωμένη βάση δεδομένων: μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου 2012
- λειτουργική χρήση της νέας υποδομής Πληροφορικής από όλες τις εφορίες: 1 Ιανουαρίου 2013

Για την ενίσχυση του πλαισίου κατά της φοροδιαφυγής για την φορολογική διοίκηση, η Κυβέρνηση θα προβεί στα ακόλουθα:

- θα αναμορφώσει την μονάδα οικονομικών επιθεωρήσεων η οποία θα επικεντρωθεί μόνο στον έλεγχο των φοροεισπρακτόρων και σε θέματα διαχείρισης εσόδων [Ιούνιος 2012]
- θα ενεργοποιήσει την διεύθυνση εσωτερικών υποθέσεων [Ιούνιος 2012]
- θα ζητήσει από την Αρχή Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης να ελέγξει ετησίως τουλάχιστον 200 δηλώσεις περιουσιακών στοιχείων εφοριακών [Ιούνιος 2012]
- θα θεσπίσει διαδικασίες για την εκ περιτροπής μετακίνηση διευθυντών επί περιοδικής βάσεως [Ιούνιος 2012]
- θα βελτιώσει το σύστημα προστασίας πληροφοριοδοτών οι οποίοι αναφέρουν περιπτώσεις διαφθοράς [Ιούνιος 2012]
- θα εκπονήσει ένα πλήρως ολοκληρωμένο σχέδιο κατά της διαφθοράς [Σεπτέμβριος του 2012]

Επιπλέον, η Κυβέρνηση θα ορίσει τις εξουσίες που θα μεταβιβασθούν από το πολιτικό επίπεδο στην φορολογική διοίκηση. Αυτές οι εξουσίες θα περιλαμβάνουν τον έλεγχο πάνω σε κρίσιμες επιχειρηματικές δραστηριότητες και διαχείριση ανθρωπίνων πόρων. Η Κυβέρνηση επίσης θα εντείνει τον έλεγχο επί των τοπικών εφοριών από τα κεντρικά γραφεία, και θα καλύψει την θέση του Γενικού Γραμματέα Διοίκησης Εσόδων με ένα εξωυπηρεσιακό πρόσωπο κατάλληλης επαγγελματικής πείρας [Μάρτιος 2012].

Η Κυβέρνηση θεσπίζει δευτερογενή νομοθεσία για να καταστήσει λειτουργική τη διαιτησία και παρέχει πιστοποιήσεις σε διαιτητές μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2012. Μέχρι την ίδια ημερομηνία ο νόμος καθιστά υποχρεωτική την εξάντληση της φάσεως διοικητικών διαφορών για μεγάλες φορολογικές υποθέσεις πριν τη χρήση ενδίκων μέσων.

Ο Κώδικας Βιβλίων και Στοιχείων καταργείται εξ ολοκλήρου και αντικαθίσταται από απλούστερη νομοθεσία [το αργότερο μέχρι τον Ιούνιο του 2012].

2.5 Μεταρρυθμίσεις στον τομέα οικονομικής διαχείρισης του Δημοσίου

Σχέδιο για την εκκαθάριση ληξιπρόθεσμων οφειλών που οφείλονται σε προμηθευτές από δημοσίους οργανισμούς δημοσιεύεται μέχρι τον Ιούνιο του 2012 και η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το σύνολο των ληξιπρόθεσμων οφειλών σημειώνει σταθερή πτώση. Η εκκαθάριση των ληξιπρόθεσμων οφειλών των δημόσιων οργανισμών από τον κρατικό προϋπολογισμό θα συνδέεται με την πρόοδο ως προς το μητρώο δεσμεύσεων και με το γεγονός ότι ουδεμία πρόσθετη συσσώρευση ληξιπρόθεσμων οφειλών θα λαμβάνει χώρα από έκαστο δημόσιο φορέα. Τα δεδομένα επί των ληξιπρόθεσμων οφειλών δημοσιοποιούνται σε μηνιαία βάση με χρονική υστέρηση όχι μεγαλύτερη των 20 ημερών μετά το τέλος εκάστου μήνα.

Για την ενίσχυση του ελέγχου επί των δαπανών η Κυβέρνηση προβαίνει στα ακόλουθα:

- συνεχίζει τη διαδικασία δημιουργίας μητρώων δεσμεύσεων, πράγμα το οποίο θα πρέπει να καλύψει πλήρως την κεντρική κυβέρνηση μέχρι τον Μάρτιο του 2012 και τον προϋπολογισμό επενδύσεων και τουλάχιστον το 70% των φορέων της γενικής κυβέρνησης [Ιούνιος 2012] και θα παραταθεί σε άλλους φορείς της γενικής κυβέρνησης
- θα επιβάλει την υποχρέωση σε οικονομικούς επιθεωρητές να αναφέρουν τις δεσμεύσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων θέσπισης κυρώσεων σε φορείς που δεν υποβάλουν στοιχεία και πειθαρχικής διαδικασίας για τους οικονομικούς επιθεωρητές [Ιούνιος 2012]

- θεσπίζει νομοθεσία για την εξυγίανση της διαδικασίας που σχετίζεται με την υποβολή και την έγκριση συμπληρωματικών προϋπολογισμών [Οκτώβριος 2012] και καθιερώνει διοικητικό ημερολόγιο για την επικαιροποίηση της μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής [Πρώτο τρίμηνο του 2012]

2.6 Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Σε κεντρικό επίπεδο

Μέχρι τον Δεκέμβριο του 2012 και σύμφωνα με τον δημιουργούμενο οδικό χάρτη, η Κυβέρνηση πρέπει: i) να δημιουργήσει μία υψηλού επιπέδου συντονιστική ομάδα, της οποίας θα προεδρεύει ο Πρωθυπουργός, και η οποία θα εποπτεύει, θα παρακολουθεί και θα διασφαλίζει την εφαρμογή των διοικητικών μεταρρυθμίσεων [Φεβρουάριος 2012], ii) να δημιουργήσει μία σταθερή δομή για Διυπουργικό Συντονισμό [Μάιος 2012], iii) να δημιουργήσει βασικές οριζόντιες δομές σε κάθε Υπουργείο, υλοποιώντας τις σχετικές διαδικασίες ως προς τον Προϋπολογισμό/Οικονομικά [Φεβρουάριος 2012], τους Λογιστικούς Ελέγχους, τον Εσωτερικό Έλεγχο, τη Διαχείριση Ανθρωπίνων Πόρων, τις ενέργειες μέσα σε πλαίσιο κοινών κανόνων. Νομοθεσία πλαίσιο θα συνταχθεί σε ευθυγράμμιση με τον οδικό χάρτη που έχει συμφωνηθεί και θεσπισθεί και θα παρέχει την νομική αναφορά για την υλοποίηση μιάς τέτοιας μεταρρύθμισης.

Σε αποκεντρωμένο/περιφερειακό/τοπικό επίπεδο

Δημιουργείται ειδικός οδικός χάρτης ο οποίος μεταγλωττίζει όλες τις αρχές συνοχής και αποτελεσματικότητας σε κεντρικό επίπεδο εντός του αποκεντρωμένου περιφερειακού/τοπικού επιπέδου [Μάρτιος 2012]

Κοινωνικά προγράμματα

Η εν προόδω λειτουργική αναθεώρηση κοινωνικών προγραμμάτων οριστικοποιείται μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2012. Η έκθεση ελέγχου θα περιλαμβάνει προτάσεις προς την Κυβέρνηση επί των αντικειμενικών στόχων, τον σχεδιασμό και την εφαρμογή μορφών κοινωνικής πολιτικής καθώς και επί της ανάγκης να διατηρηθεί ισορροπία μεταξύ της επιτεύξεως εξοικονομήσεων και της προστασίας των πλέον ευαίσθητων ομάδων.

Αποδοχές στον δημόσιο τομέα και διαχείριση ανθρωπίνων πόρων

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει και επικαιροποιεί σε **τριμηνιαία βάση** τα μεσοπρόθεσμα σχέδιά της για στελέχωση ανά τμήμα για την περίοδο μέχρι το 2015, σύμφωνα με τον κανόνα "μία πρόσληψη ανά 5 αποχωρήσεις από την υπηρεσία". Ο κανόνας προσλήψεων/αποχωρήσεων από την υπηρεσία ισχύει ως προς την γενική κυβέρνηση ως σύνολο. Τα σχέδια στελέχωσης θα πρέπει να συμβαδίζουν με τον στόχο της μείωσης των θέσεων στο δημόσιο κατά 150 χιλιάδες ανάμεσα στο τέλος του 2010 και το τέλος του 2015. Εάν παραστεί ανάγκη η Κυβέρνηση θα θεσπίσει προσωρινό πάγωμα των προσλήψεων.

Το προσωπικό το οποίο μετατίθεται στην Κυβέρνηση είτε από κρατικές επιχειρήσεις είτε από άλλους φορείς υπό αναδιάρθρωση θα θεωρείται ως νέα πρόσληψη. Το ίδιο ισχύει για το προσωπικό το οποίο έχει τεθεί σε εργασιακή εφεδρεία και το οποίο μετατίθεται σε άλλους κυβερνητικούς φορείς μετά από λεπτομερή εξέταση των επαγγελματικών τους προσόντων από τον ΑΣΕΠ βάσει των δικών του τακτικών κριτηρίων αξιολόγησης. Η συνολική είσοδος στις επαγγελματικές σχολές (π.χ. στρατιωτικές και αστυνομικές ακαδημίες) ελαττώνεται σε επίπεδο που να συνάδει προς τα πλάνα προσλήψεων.

Τα προγράμματα στελέχωσης ανά Υπουργείο και ανά κάθε ομάδα δημοσίων φορέων θα περιλαμβάνουν αυστηρότερους κανόνες για το προσωρινό προσωπικό, την ακύρωση κενών θέσεων εργασίας και την ανακατανομή του προσωπικού με προσόντα σε χώρους προτεραιότητας και λαμβάνουν υπόψη τους την παράταση των ωρών εργασίας στον δημόσιο τομέα. Τα πλάνα στελέχωσης και τα μηνιαία δεδομένα περί των μετακινήσεων του προσωπικού (προσλήψεις, αποχωρήσεις, μεταθέσεις μεταξύ φορέων) των διαφόρων κυβερνητικών υπηρεσιών δημοσιοποιούνται στο διαδίκτυο [μηνιαία έναρξη τον Μάρτιο του 2012].

15.000 χιλιάδες άτομα πλεονάζοντος προσωπικού μετατίθενται σε καθεστώς εργασιακής εφεδρείας εντός του 2012 σε σχέση με τον προσδιορισμό φορέων ή μονάδων που κλείνουν ή ελαττώνονται σε μέγεθος. Στο προσωπικό που βρίσκεται σε εργασιακή εφεδρεία καταβάλλεται

ποσοστό 60% των βασικών τους αποδοχών (εξαιρουμένων των υπερωριών και άλλων επιπλέον αποδοχών) για χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο των 12 μηνών, μετά το οποίο απομακρύνονται. Αυτή η χρονική περίοδος των 12 μηνών μπορεί να παραταθεί μέχρι τους 24 μήνες για το προσωπικό το οποίο είναι κοντά στη συνταξιοδότηση. Οι πληρωμές στο προσωπικό καθ'όν χρόνον ευρίσκεται υπό καθεστώς εργασιακής εφεδρείας θεωρούνται τμήμα των πληρωμών της αποζημιώσεώς τους.

Η Κυβέρνηση αναθέτει μία εξειδικευμένη εκτίμηση του νέου μισθολογίου [**Πρώτο τρίμηνο του 2012**]. Αυτή η εκτίμηση επικεντρώνεται στις μισθολογικές ωριμάνσεις οι οποίες ενσωματώνονται στο νέο μηχανισμό προαγωγών. Εάν η εκτίμηση αποκαλύπτει οποιαδήποτε υπερβολική μισθολογική ωρίμανση στις αποδοχές, οι κανόνες προαγωγής αναπροσαρμόζονται προ του τέλους του 2012. Ουδμία προαγωγή λαμβάνει χώρα προ της εκτιμήσεως και της αναπροσαρμογής των κανόνων προαγωγής.

Η Κυβέρνηση εγκαθιδρύει ηλεκτρονικό αυτοματοποιημένο σύστημα το οποίο συνδέει την βάση δεδομένων απογραφής με την Ενιαία Αρχή Πληρωμών (ΕΑΠ) η οποία θα δώσει την δυνατότητα σε μία περισσότερο αποτελεσματική κάλυψη, αξιολόγηση και πληρωμή των υπαλλήλων. Αυτό το σύστημα θα συντονίζεται με τα άλλα Υπουργεία [**Δεύτερο Τρίμηνο του 2012**].

Τομέας δημοσίων προμηθειών

Ενιαία Αρχή Δημοσίων Προμηθειών (ΕΑΔΠ)

Η Κυβέρνηση εκδίδει αποφάσεις για τα εξής:

- τον διορισμό των μελών της ΕΑΔΠ [**Φεβρουάριος του 2012**]
- την πρόβλεψη για τη δημιουργία και την καθιέρωση θέσεων για το προσωπικό της ΕΑΔΠ καθώς και για την οργάνωση του τμήματος ανθρωπίνων πόρων και υπηρεσιών της Αρχής σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου περί αυτής [**Μάρτιος του 2012**]
- τη δημιουργία εφαρμοστικού κανονισμού για την ΕΑΔΠ [**Απρίλιος του 2012**]

Η ΕΑΔΠ αρχίζει τη λειτουργία της για την εκτέλεση της εντολής της, την εκπλήρωση των αντικειμενικών σκοπών της, την άσκηση των αρμοδιοτήτων και εξουσιών της όπως προβλέπεται στον νόμο περί της ΕΑΔΠ και στο Σχέδιο Δράσης που συμφωνήθηκε με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Νοέμβριο του 2010 [**Απρίλιος του 2012**]

Ηλεκτρονικές Προμήθειες

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει λεπτομερές πρόγραμμα ανάπτυξης πλατφόρμας ηλεκτρονικών προμηθειών, συμπεριλαμβανομένου της σταδιακής εγκατάστασης, της επικοινωνίας και της επιμόρφωσης, των επιπέδων στοχευμένης χρήσης και της προγραμματισμένης αναθεώρησης της τρέχουσας νομοθεσίας (εάν παραστεί ανάγκη) [**Πρώτο Τρίμηνο του 2012**].

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει πιλοτική έκδοση του συστήματος ηλεκτρονικών προμηθειών [**Δεύτερο Τρίμηνο του 2012**].

Η πλατφόρμα ηλεκτρονικών προμηθειών είναι πλήρως λειτουργική και έτοιμη για χρήση και μία κοινή διαδικτυακή πύλη δημιουργείται για τη δημοσιοποίηση όλων των διαδικασιών και εκβάσεων που αφορούν τις προμήθειες. Το πλαίσιο ηλεκτρονικών προμηθειών τίθεται υπό την σφαίρα ευθύνης της ΕΑΔΠ η οποία εποπτεύει τις λειτουργίες της [**Πρώτο Τρίμηνο του 2013**].

Ολόκληρος ο δημόσιος τομέας χρησιμοποιεί την πλατφόρμα ηλεκτρονικών προμηθειών [**Τέταρτο Τρίμηνο του 2013**] και η Κυβέρνηση παρουσιάζει τα αποτελέσματα των δραστηριοτήτων παρακολούθησης που καλύπτουν το έτος 2013 έναντι των στοχευμένων επιπέδων χρήσης [**Πρώτο Τρίμηνο του 2014**].

Αποτελεσματικότητα των διαδικασιών

Η Κυβέρνηση θα κινηθεί προς την κατεύθυνση περισσότερο κεντροποιημένων προμηθειών, ιδίως στον τομέα των προμηθειών, των υπηρεσιών και των εφοδίων στον τομέα της υγείας:

Η Κυβέρνηση εντοπίζει έναν αριθμό πιθανών τομεακών Κεντρικών Αρχών Προμηθειών (ΚΑΠ), σε επίπεδο κεντρικής κυβέρνησης. Οι πρώτες ΚΑΠ είναι πλήρως λειτουργικές και συντονίζονται από την Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΑΔΠ). [2ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση υιοθετεί κεντροποιημένες συμβάσεις-πλαίσια αγορών για συχνά αγοραζόμενες προμήθειες ή υπηρεσίες, σε επίπεδο κεντρικής κυβέρνησης, με υποχρέωση των υπουργείων και των φορέων της κεντρικής κυβέρνησης να προμηθεύονται μέσω των εν λόγω συμβάσεων και προαιρετική χρήση από τους περιφερειακούς φορείς. [3ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση προτείνει ένα Σχέδιο Δράσης για τη συγκρότηση των ΚΑΠ σε περιφερειακό / τοπικό επίπεδο, τουλάχιστον μίας ανά διοικητική περιφέρεια. [3ο τρίμηνο του 2012] Οι περιφερειακές / τοπικές ΚΑΠ είναι πλήρως λειτουργικές και συντονίζονται από την ΕΑΔΠ.

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει τη μεταρρύθμιση του συστήματος των δημοσίων συμβάσεων, συμπεριλαμβανόμενων και των έργων, των προμηθειών και των υπηρεσιών, με σκοπό (α) την απλούστευση, τον εξορθολογισμό και την ενοποίηση του κορμού της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων, και (β) τον εξορθολογισμό των διοικητικών δομών και διαδικασιών στις δημόσιες συμβάσεις, για την επίτευξη επιθυμητών αποτελεσμάτων όσον αφορά την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα. Η αναθεώρηση θα αρχίσει από την ανάλυση της τρέχουσας κατάστασης (διαγράμματα ροής, φάσεις της διαδικασίας, εμπλεκόμενοι φορείς, χρονοδιαγράμματα, στατιστικά στοιχεία). Ένα πρώτο Σχέδιο Δράσης για τη μεταρρύθμιση εκπονείται σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [2ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει προσχέδια των αναγκαίων νομοθετικών και οργανωτικών μέτρων για την εφαρμογή του ανωτέρω Σχεδίου Δράσης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [4ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει μια διεξοδική αναθεώρηση του συστήματος προσφυγών κατά των διαδικασιών ανάθεσης, με στόχο (1) τη μείωση των σημαντικών και συχνών καθυστερήσεων που προκαλούνται από την υπερβολική χρήση και τις μακροχρόνιες διαδικασίες προσφυγών στις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων και (2) την εκτίμηση του ρόλου που θα αποδοθεί στην ΕΑΔΠ, στον τομέα αυτό. Η Κυβέρνηση προτείνει ένα Σχέδιο Δράσης σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. [2ο τρίμηνο του 2012]

Ποιότητα των στατιστικών στοιχείων

Η συνεχιζόμενη ενίσχυση του Ευρωπαϊκού Στατιστικού Συστήματος περιλαμβάνει την υιοθέτηση Δεσμεύσεων Εμπιστευτικότητας στα Στατιστικά Στοιχεία, οι οποίες θα υπογράφονται από όλα τα Κράτη-Μέλη. Η Κυβέρνηση θα υπογράψει μια τέτοια Δέσμευση έως τα τέλη Μαρτίου 2012. Η Δέσμευση αυτή περιλαμβάνει την αναθεώρηση του Νόμου περί Στατιστικών Στοιχείων, για τη μεταρρύθμιση του καθεστώτος διακυβέρνησης της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) και τη συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΛ.ΣΤΑΤ. ως συμβουλευτικού σώματος, καθώς και για την περαιτέρω διευκρίνιση της επαγγελματικής ευθύνης του Προέδρου της ΕΛ.ΣΤΑΤ., ως βασικού λειτουργού και συντονιστή του εθνικού στατιστικού συστήματος.

2.7 Ολοκλήρωση της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος

Πριν την εκταμίευση, η Κυβέρνηση προχωρά, μέσω ενός νόμου-πλαισίου, σε μια εις βάθος αναθεώρηση της λειτουργίας των δευτεροβάθμιων / επικουρικών δημόσιων συνταξιοδοτικών ταμείων.

Σκοπός της αναθεώρησης είναι η σταθεροποίηση των δαπανών για συντάξεις, η εγγύηση της προϋπολογιστικής ουδετερότητας των εν λόγω ταμείων και η διασφάλιση της μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας του συστήματος. Η αναθεώρηση επιτυγχάνει:

- την εξάλειψη των ανισορροπιών στα ταμεία με ελλείμματα,
- την ενοποίηση όλων των υφιστάμενων ταμείων,
- τη μείωση του συνολικού λειτουργικού και μισθολογικού κόστους, συμπεριλαμβανόμενης και της επαρκούς μείωσης των απασχολούμενων ατόμων (τουλάχιστον κατά 30 τοις εκατό) στο νέο ενιαίο ταμείο,
- τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δευτεροβάθμιων συστημάτων, μέσα από μια αυστηρή διασύνδεση εισφορών και παροχών.

Η μεταρρύθμιση των δευτεροβάθμιων / επικουρικών ταμείων έχει σχεδιαστεί μετά από διαβουλεύσεις με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, και οι αναμενόμενες επιπτώσεις της στη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα έχουν επικυρωθεί από την Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι παράμετροι του νέου δευτεροβάθμιου θεωρητικού συστήματος καθορισμένων εισφορών διασφαλίζουν μακροπρόθεσμη αναλογιστική ισορροπία, όπως αυτό εκτιμήθηκε από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή. [1ο τρίμηνο του 2012]

Η ατομική σύνταξη θα υπολογίζεται με βάση (i) ένα θεωρητικό ποσοστό απόδοσης, το οποίο σχετίζεται με το ρυθμό αύξησης του μισθολογικού κόστους των ασφαλισμένων, (ii) ένα παράγοντα αειφορίας, ο οποίος αναπροσαρμόζει τις παροχές, ώστε να εξαλειφεί αμέσως τυχόν μελλοντικές ανισορροπίες, αν αυτές προκύψουν. [1ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση θα μειώσει τις ονομαστικές επικουρικές συντάξεις από τον Ιανουάριο του 2012, με σκοπό την εξάλειψη των ελλειμμάτων. Το νέο ενιαίο ταμείο εγκαθιστά, με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, ένα μηχανογραφικό σύστημα ατομικών λογαριασμών συνταξιοδότησης. [1ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση εντοπίζει τα ταμεία για τα οποία τα εφάπαξ ποσά που καταβλήθηκαν κατά τη συνταξιοδότηση δεν είναι εναρμονισμένα με τις εισφορές που καταβλήθηκαν, και αναπροσαρμόζει τις πληρωμές. [1ο τρίμηνο του 2012]

Η επιτροπή Υγείας η οποία συστάθηκε με το νόμο 3863/2010 θα εκπονήσει μια πρώτη τριμηνιαία έκθεση των δραστηριοτήτων της, με στόχο την αναθεώρηση των καθεστώτων αναπηρίας και τη μείωση των συντάξεων αναπηρίας σε όχι περισσότερο από το 10 τοις εκατό του συνολικού αριθμού των συντάξεων. [1ο τρίμηνο του 2012]

Η Τράπεζα της Ελλάδος δεσμεύεται να μην χορηγήσει συνταξιοδοτικά προνόμια στο προσωπικό της και να αναθεωρήσει τις βασικές παραμέτρους του συνταξιοδοτικού ταμείου της, έτσι ώστε αυτές να παραμείνουν εναρμονισμένες με αυτές του ΙΚΑ.

Η Κυβέρνηση θα διασφαλίσει ότι τα περιουσιακά στοιχεία της κοινωνικής ασφάλισης,

507

συμπεριλαμβανόμενης και της ρευστότητας που προκύπτει από τη συνεχιζόμενη ανταλλαγή χρέους, θα επενδύονται σε έντοκα γραμμάτια του Δημοσίου, καταθέσεις στο Υπουργείο Οικονομικών, ή οποιοδήποτε άλλο μέσο περιορίζει το δημόσιο χρέος.

2.8 Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγείας

Η Κυβέρνηση εξακολουθεί να εφαρμόζει τη συνολική μεταρρύθμιση του συστήματος υγείας την οποία άρχισε το 2010, με στόχο να διατηρήσει τις δημόσιες δαπάνες για την υγεία στο ή κάτω του 6 τοις εκατό του ΑΕΠ, ενώ παράλληλα θα διατηρεί την καθολική πρόσβαση και θα βελτιώνει την ποιότητα της παρεχόμενης περίθαλψης. Τα μέτρα πολιτικής περιλαμβάνουν τη μείωση της κατακερματισμένης δομής διακυβέρνησης, την ενίσχυση και την ενοποίηση του δικτύου πρωτοβάθμιας περίθαλψης, τον εξορθολογισμό του νοσοκομειακού δικτύου, την ενίσχυση των κεντρικών προμηθειών και την ανάπτυξη μιας ισχυρής ικανότητας παρακολούθησης και αξιολόγησης και μιας ικανότητας ηλεκτρονικής υγείας (e-health).

Η Κυβέρνηση συνεχίζει τις προσπάθειες που ανέλαβε την περίοδο 2010-11 και εντείνει τα μέτρα για την επίτευξη οικονομιών κατά την αγορά (σε δεδουλευμένη βάση) εξωνοσοκομειακών φαρμάκων, περίπου 1 δισεκατομμυρίου ευρώ κατά το 2012, σε σύγκριση με το 2011. Αυτό θα συμβάλει στο στόχο η μέση δημόσια δαπάνη για εξωνοσοκομειακά φάρμακα να φθάσει το περίπου 1 τοις εκατό του ΑΕΠ (σύμφωνα με το μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης) μέχρι το τέλος του 2014.

Ειδικότερα, εφαρμόζονται τα ακόλουθα μέτρα:

Διακυβέρνηση

Για την ενίσχυση της διακυβέρνησης του συστήματος υγείας, τη βελτίωση της συνοχής της πολιτικής της υγείας, τη μείωση του κατακερματισμού της αγοράς των υπηρεσιών υγείας και τη μείωση των διοικητικών δαπανών, η Κυβέρνηση συγκεντρώνει, επίσης, όλες τις σχετικές με την υγεία διαδικασίες και ευθύνες λήψης αποφάσεων (συμπεριλαμβανόμενων και των δαπανών μισθοδοσίας), υπό το Υπουργείο Υγείας, το αργότερο έως τον Ιούνιο του 2012. Προκειμένου να το πράξει, η Κυβέρνηση προετοιμάζει ένα σχέδιο και τις αναγκαίες νομοθετικές αλλαγές, μέχρι τα τέλη Φεβρουαρίου 2012. Ως μέρος αυτής της διαδικασίας συγκέντρωσης, όλα τα ασφαλιστικά ταμεία υγείας συγχωνεύονται στον Εθνικό Οργανισμό Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ) και εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Υγείας. Ο ΕΟΠΥΥ αγοράζει υπηρεσίες, με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, από τις μονάδες του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ) και ιδιωτικούς παρόχους, μέσω συμβάσεων. Όλοι οι άλλοι φορείς πρόνοιας / κοινωνικής αρωγής του Υπουργείου Υγείας μετακινούνται στο Υπουργείο Εργασίας, το αργότερο έως τον Ιούνιο του 2012.

Από τον Ιανουάριο του 2013, ο ΕΟΠΥΥ θα αγοράζει νοσοκομειακές υπηρεσίες με βάση προοπτικούς προϋπολογισμούς, μετά την εκπόνηση διαδικασιών κοστολόγησης ανά κατηγορία θεραπείας / παθολογίας (Κλειστά ενοποιημένα νοσήλια που περιλαμβάνουν πλήρη απορρόφηση κόστους).

Ως αποτέλεσμα της διαδικασίας συγκέντρωσης, ο ΕΟΠΥΥ εξορθολογίζει τον αριθμό των συμβάσεων με ιδιώτες ιατρούς, έτσι ώστε να μειωθεί η αναλογία ιατρών-ασθενών κοντά στον, πολύ χαμηλότερο, μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. [2ο τρίμηνο του 2012]

Οι εισφορές που καταβάλλονται από τα μέλη του ΟΓΑ εξισώνονται, σταδιακά, με εκείνες των υπόλοιπων μελών του ΕΟΠΥΥ, όπως προβλέπεται στη μεσοπρόθεσμη δημοσιονομική στρατηγική. Η διαδικασία της εξίσωσης των εισφορών θα ολοκληρωθεί το 2013.

Έλεγχος των φαρμακευτικών δαπανών

Για την επίτευξη μείωσης 1 δισεκατομμυρίου ευρώ στις εξωνοσοκομειακές φαρμακευτικές δαπάνες το 2012, η Κυβέρνηση θα εφαρμόσει, ταυτόχρονα, ένα σύνολο συνεκτικών πολιτικών οι οποίες θα περιλαμβάνουν αλλαγές στην τιμολόγηση, τη συνταγογράφηση και την αποζημίωση των φαρμάκων που θα ενισχύουν τη χρήση λιγότερο ακριβών φαρμάκων, θα ελέγχουν τη συνταγογράφηση και την κατανάλωση και θα διώκουν την ανάρμοστη συμπεριφορά και την

απάτη. Η Κυβέρνηση καθορίζει ένα συνεπές σύνολο κινήτρων και υποχρεώσεων για όλους τους συμμετέχοντες στην αλυσίδα εφοδιασμού φαρμάκων (συμπεριλαμβανομένων και των παραγωγών, των χονδρεμπόρων, των φαρμακείων, των γιατρών και των ασθενών) με σκοπό την προώθηση της χρήσης γενόσημων φαρμάκων.

Η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει το σύστημα των συμμετοχών, με σκοπό να απαλλάξει από τη συμμετοχή ένα περιορισμένο, μόνο, αριθμό φαρμάκων, τα οποία σχετίζονται με συγκεκριμένες θεραπευτικές αγωγές. [1ο τρίμηνο του 2012]

Οι τιμές των φαρμάκων

Η Κυβέρνηση συνεχίζει να επικαιροποιεί, σε τριμηνιαία βάση, ολόκληρη τη λίστα τιμών των φαρμάκων που κυκλοφορούν στην αγορά, κάνοντας χρήση του νέου μηχανισμού τιμολόγησης που βασίζεται στις τρεις χώρες της ΕΕ με τις χαμηλότερες τιμές. [ΤΡΙΜ. 1 – 2012].

Η Κυβέρνηση εισάγει έναν αυτόματο μηχανισμό έμμεσης επανείσπραξης (τριμηνιαίο rebate) επί του κύκλου εργασιών των φαρμακευτικών παραγωγών, ο οποίος εγγυάται ότι η εξωνοσοκομειακή φαρμακευτική δαπάνη δεν υπερβαίνει τα όρια του προϋπολογισμού. [ΤΡΙΜ. 1 – 2012].

Ξεκινώντας από το ΤΡΙΜ. 1 – 2012, τα περιθώρια κέρδους των φαρμακείων αναπροσαρμόζονται και εισάγεται το φθίνον περιθώριο κέρδους – δηλ. ένα μειούμενο ποσοστό σε συνδυασμό με ένα εφάπαξ ποσό ύψους 30 ευρώ για τα πιο ακριβά φάρμακα (άνω των 200 ευρώ) – με στόχο τη μείωση του συνολικού περιθωρίου κέρδους σε κάτω από 15 τοις εκατό.

Η Κυβέρνηση συντάσσει μία έκθεση υλοποίησης σχετικά με την επίπτωση των νέων περιθωρίων κέρδους έως το ΤΡΙΜ. 1 – 2013. Εάν φανεί ότι το νέο αυτό μοντέλο για τον υπολογισμό των περιθωρίων κέρδους δεν επιτυγχάνει το αναμενόμενο αποτέλεσμα, τότε το φθίνον περιθώριο κέρδους θα αναθεωρηθεί εκ νέου.

Ξεκινώντας από το ΤΡΙΜ. 1 – 2012, τα περιθώρια κέρδους των χονδρεμπόρων μειώνονται προκειμένου να συγκλίνουν στο ανώτερο όριο του 5 τοις εκατό.

Συνταγογράφηση και παρακολούθηση

Η Κυβέρνηση

- λαμβάνει περαιτέρω μέτρα για την επέκταση, με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, της τρέχουσας ηλεκτρονικής συνταγογράφησης σε όλους τους ιατρούς, κέντρα υγείας και νοσοκομεία. Η ηλεκτρονική συνταγογράφηση γίνεται υποχρεωτική και πρέπει να περιλαμβάνει τουλάχιστον το 90 τοις εκατό όλων των ιατρικών πράξεων που καλύπτονται από τα δημόσια ταμεία (φάρμακα, παραπομπές, διαγνωστικές εξετάσεις, χειρουργικές επεμβάσεις), τόσο στα νοσοκομεία του ΕΣΥ όσο και στους παρόχους που είναι συμβεβλημένοι με τον ΕΟΠΥΥ και τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης [ΤΡΙΜ. 1 – 2012]
- εισάγει ένα προσωρινό και οικονομικά αποδοτικό μηχανισμό (έως ότου όλοι οι ιατροί να είναι σε θέση να χρησιμοποιήσουν το σύστημα της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης) ο οποίος επιτρέπει την άμεση και συνεχή παρακολούθηση και εντοπισμό όλων των συνταγών που δεν καλύπτονται από το σύστημα της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης. Ο μηχανισμός αυτός θα κάνει χρήση της διαδικτυακής εφαρμογής ηλεκτρονικής συνταγογράφησης που έχει δημιουργηθεί από την ΗΔΙΚΑ, η οποία επιτρέπει στα φαρμακεία να καταχωρούν ηλεκτρονικά τις χειρόγραφες συνταγές από συγκεκριμένο ιατρό προς συγκεκριμένο ασθενή. Για τα φάρμακα που πρόκειται να αποζημιωθούν από τον ΕΟΠΥΥ (και άλλα ταμεία), τα φαρμακεία πρέπει να καταχωρούν στη διαδικτυακή εφαρμογή όλες τις χειρόγραφες συνταγές. Για την υπηρεσία αυτή, οι ιατροί που
- συνταγογραφούν χειρόγραφα θα χρεώνονται με μία μηνιαία διαχειριστική αμοιβή από τον ΕΟΠΥΥ, προς αποζημίωση των φαρμακείων. Η εισαγωγή του προσωρινού αυτού μηχανισμού θα διασφαλίσει την ηλεκτρονική καταχώρηση όλων των συνταγών, κάτι που θα επιτρέψει την πλήρη και συνεχή παρακολούθηση της συνταγογραφικής δραστηριότητας των ιατρών αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τις κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση. [Φεβρουάριος 2012]
- συνεχίζει να δημοσιεύει κατευθυντήριες οδηγίες / πρωτόκολλα συνταγογράφησης για τους ιατρούς. Ξεκινώντας με τις κατευθυντήριες οδηγίες για τα πιο ακριβά και/ή

περισσότερο χρησιμοποιούμενα φάρμακα, η κυβέρνηση καθιστά υποχρεωτικό για τους ιατρούς να ακολουθούν συγκεκριμένες κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση. Οι κατευθυντήριες οδηγίες / πρωτόκολλα συνταγογράφησης ορίζονται από τον ΕΟΦ με βάση τις διεθνείς κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση, προκειμένου να διασφαλιστεί η οικονομικά αποδοτική χρήση των φαρμάκων, και καθίστανται επί της ουσίας δεσμευτικές. [TPIM. 1 – 2012]

- υλοποιεί την εφαρμογή των κατευθυντηρίων οδηγιών για τη συνταγογράφηση και μέσω του συστήματος ηλεκτρονικής συνταγογράφησης, αποθαρρύνοντας έτσι τις αδικαιολόγητες συνταγογραφήσεις των πλέον ακριβών φαρμάκων και διαγνωστικών διαδικασιών. [TPIM. 1 – 2012]
- καταρτίζει (Υπουργείο Υγείας και ΕΟΠΥΥ μαζί με τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, έως ότου ενοποιηθούν) αναλυτικές μηνιαίες ελεγκτικές αναφορές για τη χρήση της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης από τα νοσοκομεία του ΕΣΥ και τους παρόχους που είναι συμβεβλημένοι με τον ΕΟΠΥΥ και τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (έως ότου ενοποιηθούν). Οι αναφορές αυτές κοινοποιούνται στους εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ. [TPIM. 1 – 2012]
- υλοποιεί (Υπουργείο Υγείας και ΕΟΠΥΥ μαζί με τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, έως ότου ενοποιηθούν) ένα αποτελεσματικό σύστημα παρακολούθησης της συνταγογραφικής δραστηριότητας. Καθιερώνεται μία διαδικασία για την τακτική αξιολόγηση των στοιχείων που λαμβάνονται από το σύστημα ηλεκτρονικής συνταγογράφησης. [TPIM. 2 – 2012]
- καταρτίζει τακτικές εκθέσεις, τουλάχιστον σε τριμηνιαία βάση, για τη φαρμακευτική συνταγογράφηση και δαπάνη, στις οποίες περιλαμβάνονται στοιχεία σχετικά με τις ποσότητες και την αξία των φαρμάκων, τη χρήση των γενόσημων και εκτός πατέντας (off-patent) φαρμάκων, καθώς και με το ποσό επανείσπραξης (rebate) που εισπράττεται από τα φαρμακεία και τις φαρμακευτικές εταιρείες. Οι εκθέσεις αυτές κοινοποιούνται στους εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ. [TPIM. 1 – 2012]
- παρέχει ενημέρωση και προειδοποιήσεις σε κάθε ιατρό σχετικά με τη συνταγογραφική του δραστηριότητα, όταν παρατηρείται συνταγογράφηση άνω του μέσου όρου των συγκρίσιμων ιατρών (τόσο στα νοσοκομεία του ΕΣΥ όσο και τους αυτούς που είναι συμβεβλημένοι με τον ΕΟΠΥΥ και τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, έως ότου ενοποιηθούν), καθώς και όταν παραβαίνει τις κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση. Τα εν λόγω ενημερωτικά στοιχεία παρέχονται τουλάχιστον κάθε μήνα, ενώ δημοσιεύεται και μία ετήσια έκθεση που καλύπτει: 1) τις ποσότητες και αξίες των συνταγών του κάθε ιατρού, τόσο σε σύγκριση με τους ομοταγείς του, όσο και με τις κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση, 2) τη συνταγογράφηση του κάθε ιατρού για γενόσημα φάρμακα, έναντι των πρωτοτύπων και εντός πατέντας φαρμάκων, και 3) τη συνταγογράφηση των αντιβιοτικών. [TPIM. 2 – 2012]
- επιβάλλει κυρώσεις και πρόστιμα μετά την αξιολόγηση και αναφορά αντιδεοντολογικών συμπεριφορών και σύγκρουσης συμφερόντων κατά τη συνταγογράφηση, καθώς και μη συμμόρφωσης με τις κατευθυντήριες οδηγίες του ΕΟΦ για τη συνταγογράφηση. Συνεχής ή επαναλαμβανόμενη μη συμμόρφωση με τους κανόνες για τη συνταγογράφηση, οδηγεί στην καταγγελία της σύμβασης μεταξύ ιατρού και ΕΟΠΥΥ καθώς και στην οριστική απώλεια του δικαιώματος του ιατρού να συνταγογραφεί στο μέλλον φάρμακα που αποζημιώνονται από το κράτος / τον ΕΟΠΥΥ. [TPIM. 1-2012]
- επικαιροποιεί συνεχώς τη θετική λίστα των αποζημιούμενων φαρμάκων, κάνοντας χρήση του συστήματος αναφοράς τιμών που έχει αναπτυχθεί από τον ΕΟΦ. [TPIM. 1-2012]
- επιλέγει έναν αριθμό από τα πλέον ακριβά φάρμακα που πωλούνται σήμερα στα φαρμακεία, τα οποία θα πωλούνται πλέον στα νοσοκομεία ή τα φαρμακεία του ΕΟΠΥΥ, ώστε να μειωθεί η δαπάνη μέσω της εξάλειψης του κόστους που προέρχεται από τα περιθώρια εξωνοσοκομειακής διανομής και να επιτραπεί ο αυστηρός έλεγχος των ασθενών στους οποίους χορηγούνται τα φάρμακα. [TPIM. 1 – 2012].

Εάν η μηνιαία παρακολούθηση της δαπάνης δείξει ότι η μείωση των φαρμακευτικών δαπανών δεν παράγει τα αναμενόμενα αποτελέσματα, θα πρέπει άμεσα να ληφθούν πρόσθετα μέτρα ώστε η φαρμακευτική κατανάλωση να διατηρηθεί υπό έλεγχο. Τα μέτρα αυτά περιλαμβάνουν τον προϋπολογισμό συνταγογράφησης για κάθε ιατρό, το στόχο του μέσου κόστους συνταγογράφησης ανά ασθενή και, εάν χρειαστεί, οριζόντιες περαιτέρω περικοπές τιμών και περιθωρίων κέρδους και αυξήσεις των συμμετοχών. [TPIM. 2-2012].

Σε συμμόρφωση με τους κανόνες της ΕΕ περί προμηθειών, η Κυβέρνηση διεξάγει τις απαραίτητες διαγωνιστικές διαδικασίες για την υλοποίηση ενός σφαιρικού και ενιαίου πληροφοριακού συστήματος υγειονομικής περίθαλψης (ηλεκτρονικό σύστημα υγείας). [TPIM. 1 – 2012]

Αυξανόμενη χρήση των γενόσημων φαρμάκων

Ταυτόχρονα, υιοθετείται μία συνολική σειρά μέτρων για την προώθηση της χρήσης των γενόσημων και φθηνότερων φαρμάκων. Ο στόχος των μέτρων αυτών είναι να αυξηθεί βαθμιαία και ουσιαστικά το μερίδιο των γενόσημων φαρμάκων έως 35% του συνολικού όγκου των φαρμάκων που πωλούνται από τα φαρμακεία έως το τέλος του 2012, και έως 60% έως το τέλος του 2013. Αυτό θα επιτευχθεί μέσω:

- της μείωσης της μέγιστης τιμής του γενόσημου στο 40% της τιμής του πρωτότυπου εντός πατέντας φαρμάκου με την ίδια δραστική ουσία, τη στιγμή λήξης της πατέντας του. Η τιμή αυτή ορίζεται ως μέγιστη. Οι παρασκευαστές μπορούν να προσφέρουν χαμηλότερες τιμές, επιτρέποντας έτσι αυξημένο ανταγωνισμό στην αγορά. [TPIM. 1-2012]
- της αυτόματης μείωσης των τιμών των πρωτότυπων φαρμάκων, μόλις λήξει η πατέντα τους (επώνυμα φάρμακα εκτός πατέντας) στο μέγιστο του 50% της τιμής που έχουν τη στιγμή που λήγει η πατέντα τους. Οι παρασκευαστές μπορούν να προσφέρουν χαμηλότερες τιμές, επιτρέποντας έτσι αυξημένο ανταγωνισμό στην αγορά. [TPIM. 1-2012]
- της δημιουργίας δυναμικού ανταγωνισμού στην αγορά για τα γενόσημα φάρμακα, μέσω της μείωσης της τιμής κάθε γενόσημου που ακολουθεί, τουλάχιστον κατά 10% επί της μέγιστης τιμής. [TPIM. 4 – 2012]
- της σύνδεσης χαμηλότερου ποσοστού συμμετοχής με τα γενόσημα φάρμακα που έχουν σημαντικά χαμηλότερη τιμή από την τιμή αναφοράς για αποζημίωση (χαμηλότερη του 40% της τιμής αναφοράς), με βάση την εμπειρία άλλων χωρών της ΕΕ, καθώς και της ουσιαστικής αύξησης της συμμετοχής στα ακριβότερα φάρμακα της κατηγορίας αναφοράς και στα νέα μόρια. [TPIM. 1-2012]
- της δυνατότητας αποζημίωσης των πρόσφατα πατενταρισμένων φαρμάκων (δηλ. των νέων μορίων) μόνο εφόσον τουλάχιστον τα 2/3 των χωρών της ΕΕ ήδη τα αποζημιώνουν και στη βάση της κατάλληλης αξιολόγησης της αποδοτικότητάς τους από πλευράς κόστους, που έχει γίνει σε άλλες Ευρωπαϊκές χώρες. [TPIM. 1-2012]
- της εξαιρέσης από τη λίστα των αποζημιούμενων φαρμάκων, εκείνων που δεν είναι αποτελεσματικά ή αποδοτικά από πλευράς κόστους, με βάση την εμπειρία άλλων χωρών. [TPIM. 1-2012]
- της επιβολής της υποχρέωσης στους ιατρούς να συνταγογραφούν με τη διεθνή επιστημονική ονομασία της δραστικής ουσίας και όχι με την εμπορική ονομασία. [TPIM.1-2012]
- της επιβολής της υποκατάστασης των συνταγογραφούμενων φαρμάκων με το χαμηλότερης τιμής προϊόν της ίδιας δραστικής ουσίας στην κατηγορία αναφοράς από τα φαρμακεία (υποχρεωτική «υποκατάσταση με γενόσημα»). [TPIM. 1-2012]

Η Κυβέρνηση λαμβάνει περαιτέρω μέτρα ώστε να διασφαλιστεί ότι τουλάχιστον το 40% της ποσότητας των φαρμάκων που χρησιμοποιούνται από τα δημόσια νοσοκομεία αποτελείται από γενόσημα με τιμή χαμηλότερη από αυτή των παρόμοιων πρωτότυπων προϊόντων και εκτός πατέντας φαρμάκων. Αυτό θα πρέπει να επιτευχθεί πιο συγκεκριμένα, καθιστώντας υποχρεωτικό για όλα τα δημόσια νοσοκομεία να προμηθεύονται τα φαρμακευτικά προϊόντα ανά δραστική ουσία, κάνοντας χρήση των κεντρικών διαγωνιστικών διαδικασιών που αναπτύσσονται από την ΕΠΥ και υπαγορεύοντας τη συμμόρφωση με τα θεραπευτικά πρωτόκολλα και τις κατευθυντήριες οδηγίες για τη συνταγογράφηση. [TPIM. 2-2012]

Η Κυβέρνηση, οι φαρμακευτικές εταιρείες και οι ιατροί υιοθετούν ένα κώδικα δεοντολογίας (κανόνες και πρότυπα ηθικής) που διέπει τις σχέσεις μεταξύ φαρμακοβιομηχανίας, ιατρών, ασθενών, φαρμακείων και λοιπών ενδιαφερόμενων μερών. Ο κώδικας αυτός θα επιβάλλει κατευθυντήριες οδηγίες και περιορισμούς στις προωθητικές δραστηριότητες των εκπροσώπων της φαρμακοβιομηχανίας και θα απαγορεύει κάθε άμεση (χρηματική και μη χρηματική) χορηγία συγκεκριμένων ιατρών (η χορηγία θα πρέπει να παρέχεται μέσω ενιαίας και διαφανούς μεθόδου), βάσει της διεθνούς ορθής πρακτικής. [TPIM. 1-2012]

Η Κυβέρνηση απλοποιεί τις διοικητικές και νομικές διαδικασίες, ευθυγραμμισμένες με τα νομικά πλαίσια της ΕΕ, για την επιτάχυνση της εισαγωγής στην αγορά φθηνότερων γενόσημων φαρμάκων. [TPIM. 2-2012]

Τιμολόγηση και χρήση διαγνωστικών υπηρεσιών

Οι τιμές για τις διαγνωστικές υπηρεσίες που παρέχονται από συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους αναθεωρούνται με στόχο τη μείωση των σχετικών δαπανών κατά 45 εκ. ευρώ εντός του 2012. [TPIM. 1-2012]

Η κυβέρνηση ξεκινά να δημοσιεύει τριμηνιαίες εκθέσεις για τη συνταγογράφηση και δαπάνη των διαγνωστικών εξετάσεων. [TPIM. 1-2012]

Παροχή υπηρεσιών ΕΣΥ

Το σχέδιο για την αναδιοργάνωση και αναδιάρθρωση υλοποιείται βραχυπρόθεσμα και μεσοπρόθεσμα με στόχο να μειωθούν οι υφιστάμενες ανεπάρκειες, να αξιοποιηθούν οι οικονομίες κλίμακας και έκτασης και να βελτιωθεί η ποιότητα φροντίδας προς τους ασθενείς. Ο στόχος είναι να μειωθούν περαιτέρω τα λειτουργικά έξοδα των νοσοκομείων κατά 8% εντός του 2012. Αυτό θα επιτευχθεί μέσω:

- της αύξησης της κινητικότητας του προσωπικού υγείας (περιλαμβανομένων των ιατρών) εντός και μεταξύ ιδρυμάτων και υγειονομικών περιφερειών,
- της προσαρμογής της παροχής υπηρεσιών από τα δημόσια νοσοκομεία εντός και μεταξύ νοσοκομείων που βρίσκονται στην ίδια περιοχή και υγειονομική περιφέρεια,
- της αναθεώρησης των δραστηριοτήτων των μικρών νοσοκομείων προς την κατεύθυνση της εξειδίκευσης σε τομείς όπως η αποκατάσταση, η αντιμετώπιση καρκινοπαθών ή ασθενών τελικού σταδίου, όπου χρειάζεται,
- της αναθεώρησης των δομών επειγόντων περιστατικών και εφημεριών,
- της βελτιστοποίησης και εξισορρόπησης της κατανομής των πόρων βαρέως ιατρικού εξοπλισμού (π.χ. τομογράφων, εγκαταστάσεων ακτινοθεραπείας κλπ) ανάλογα με τις ανάγκες.

Η πρώτη ετήσια έκθεση για τη σύγκριση της απόδοσης των νοσοκομείων βάσει της καθορισμένης σειράς των δεικτών συγκριτικής προτυποποίησης (benchmarking indicators) θα δημοσιευθεί έως το τέλος Μαρτίου 2012.

Αμοιβές και διαχείριση ανθρώπινων πόρων στον τομέα της υγείας

Η Κυβέρνηση επικαιροποιεί την υφιστάμενη έκθεση για τους ανθρώπινους πόρους που εκπονήθηκε από το Υπουργείο Υγείας για την παρουσίαση της διάρθρωσης του προσωπικού ανά ειδικότητα. Η εν λόγω έκθεση θα επικαιροποιείται ετησίως και θα χρησιμοποιείται ως εργαλείο για το σχεδιασμό των ανθρώπινων πόρων. Η έκθεση του 2012 θα παρουσιάζει επίσης σχέδια για την κατανομή και επιμόρφωση των ανθρώπινων πόρων για το διάστημα έως το 2013. Θα δίνει ακόμη οδηγίες για το σύστημα εκπαίδευσης και κατάρτισης, ενώ θα ορίσει ένα σχέδιο για την ανακατανομή του εξειδικευμένου και υποστηρικτικού προσωπικού εντός του ΕΣΥ με ιδιαίτερη έμφαση στην κατάρτιση και διατήρηση των επαγγελματιών πρωτοβάθμιας φροντίδας και των νοσηλευτών. [TPIM. 3-2012]

Το αναθεωρημένο σύστημα πληρωμών που χρησιμοποιείται από τον ΕΟΠΥΥ για τη σύναψη συμβάσεων με ιατρούς, και η βελτίωση της αποτελεσματικότητας από την αξιοποίηση του προσωπικού (περιλαμβανομένης της μείωσης του κόστους των υπερωριών) θα οδηγήσουν σε εξοικονόμηση τουλάχιστον 100 εκ. ευρώ στο συνολικό κόστος κοινωνικής ασφάλισης που συνδέεται με τους μισθούς και τις αμοιβές των ιατρών το 2012. [TPIM. 4 – 2012]

Λογιστική και έλεγχος

Τοποθετούνται εσωτερικοί ελεγκτές σε όλα τα νοσοκομεία και όλα τα νοσοκομεία καθιερώνουν τα μητρώα ανάληψης δεσμεύσεων. [TPIM. 1-2012]

Έως το τέλος Μαρτίου 2012, η Κυβέρνηση δημοσιεύει τη μηνιαία έκθεση με ανάλυση και περιγραφή λεπτομερών στοιχείων για τη δαπάνη στον τομέα της υγείας από όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, με χρονικό περιθώριο τριών εβδομάδων μετά το τέλος του αντίστοιχου

μήνα. Η εν λόγω έκθεση θα καθιστά δυνατή τη λεπτομερή παρακολούθηση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού, περιλαμβάνοντας τόσο τις δεσμεύσεις που έχουν αναληφθεί για τις δαπάνες / αγορές (σε δεδουλευμένη βάση) όσο και τις πραγματικές πληρωμές (σε ταμειακή βάση). Η έκθεση επίσης (1) θα περιγράφει την απόδοση των οργανισμών ως προς την εκτέλεση του προϋπολογισμού και τη συσσώρευση καθυστερούμενων καταβολών, (2) θα επισημαίνει όσους αθετούν τις υποχρεώσεις τους, και (3) θα συστήνει επανορθωτικές ενέργειες που πρέπει να αναληφθούν. [TPIM. 1-2012]

Ο ΕΟΠΥΥ και τα υπόλοιπα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (έως ότου ενοποιηθούν) ξεκινούν να δημοσιεύουν μία ετήσια έκθεση για τη συνταγογράφηση των φαρμάκων. Η ετήσια έκθεση και οι επί μέρους εκθέσεις συνταγογράφησης αναλύουν τη συνταγογραφική δραστηριότητα με ιδιαίτερη αναφορά στα πλέον ακριβά και πλέον χρησιμοποιούμενα φάρμακα. [TPIM. 1-2012]

Μηχανογράφηση νοσοκομείων και σύστημα παρακολούθησης

Οι απαραίτητες διαγνωστικές διαδικασίες διεξάγονται από την ΗΔΙΚΑ για την ανάπτυξη ενός ολοκληρωμένου και ενοποιημένου συστήματος των πληροφοριακών συστημάτων των νοσοκομείων. [TPIM. 1-2012]

Κατά τη διάρκεια του 2012, λαμβάνονται περαιτέρω μέτρα για τη βελτίωση της λογιστικής παρακολούθησης και τήρησης των λογαριασμών για τα ιατρικά υλικά και τα συστήματα τιμολόγησης, μέσω:

- της εισαγωγής συστημάτων αναλυτικής λογιστικής κόστους και της τακτικής ετήσιας δημοσίευσης ισολογισμού από όλα τα νοσοκομεία. [TPIM. 2-2012]
- του υπολογισμού των αποθεμάτων και ροών των ιατρικών υλικών σε όλα τα νοσοκομεία, με τη χρήση του ενιαίου συστήματος κωδικοποίησης για τα ιατρικά υλικά που έχει αναπτυχθεί από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (ΕΠΥ) και το Ερευνητικό Κέντρο Βιολογικών Υλικών (ΕΚΕΒΥΛ) με σκοπό την προμήθεια των ιατρικών υλικών. [TPIM. 1-2012]
- της άμεσης τιμολόγησης των συνολικών εξόδων θεραπείας (περιλαμβανομένων των δαπανών μισθοδοσίας προσωπικού) – δηλ. το αργότερο εντός 2 μηνών, προς άλλες χώρες της ΕΕ και ιδιωτικές ασφαλιστικές εταιρείες, για τη θεραπεία αλλοδαπών / κατοίκων εξωτερικού. [TPIM. 2-2012]
- της υλοποίησης της είσπραξης των συμμετοχών και της εφαρμογής μηχανισμών που καταπολεμούν τη διαφθορά και εξαλείφουν το φαινόμενο των «ανεπίσημων» πληρωμών στα νοσοκομεία. [TPIM. 2-2012]

Η ΕΛΣΤΑΤ ξεκινά να δίνει στοιχεία για τις δαπάνες, σε ευθυγράμμιση με τις βάσεις δεδομένων της Eurostat, του ΟΟΣΑ και του Π.Ο.Υ., δηλ. με το Σύστημα Λογαριασμών Υγείας (από κοινού άσκηση συλλογής ερωτηματολογίων). [TPIM. 1-2012]

Το πρόγραμμα της μηχανογράφησης των νοσοκομείων δίνει τη δυνατότητα μέτρησης των οικονομικών δεδομένων και των στοιχείων ιατρικών πράξεων σε νοσοκομεία και κέντρα υγείας. Επίσης, ο Υπουργός Υγείας ορίζει μία σειρά δεδομένων που δεν σχετίζονται με τις δαπάνες (π.χ. δείκτες ιατρικών πράξεων) σε ευθυγράμμιση με τις βάσεις δεδομένων υγείας της Eurostat, του ΟΟΣΑ και του Π.Ο.Υ., τα οποία λαμβάνουν υπόψη τη μελλοντική εξάπλωση των KEN - DRG (ομοιογενών διαγνωστικών κατηγοριών) στα νοσοκομεία. [TPIM. 1-2012] Το πρόγραμμα της μηχανογράφησης των νοσοκομείων θα συνεχίσει την ανάπτυξη ενός συστήματος ηλεκτρονικών ιατρικών αρχείων για τους ασθενείς. [TPIM. 3-2012]

Σε όλα τα νοσοκομεία του ΕΣΥ, η Κυβέρνηση εφαρμόζει πιλοτικά ένα πρόγραμμα Κλειστών Ενοποιημένων Νοσηλείων KEN - DRG (ομοιογενών διαγνωστικών ομάδων), με στόχο την ανάπτυξη ενός σύγχρονου συστήματος κοστολόγησης στα νοσοκομεία για τη σύναψη συμβάσεων (με βάση μελλοντικές συμβάσεις-πακέτα μεταξύ του ΕΟΠΥΥ και του ΕΣΥ): Προς υποστήριξη της ανάπτυξης των KEN - DRG, η κυβέρνηση αναπτύσσει κλινικές κατευθυντήριες οδηγίες και αξιολογεί υφιστάμενα διεθνή παραδείγματα προγραμμάτων KEN - DRG, εξετάζοντας ιδιαίτερα τις παρατηρήσεις για την κοστολόγηση των KEN - DRG και την αναλογικότητα των τιμολογίων που βασίζονται σε αυτά. Τα συστήματα KEN - DRG περιλαμβάνουν την αναλυτική καταχώρηση για τα έξοδα του προσωπικού. [TPIM. 3-2012]

513

Θα γίνει μία ανάλυση για τον τρόπο με τον οποίο τα λογιστικά προγράμματα των νοσοκομείων ενσωματώνουν τα DRG σε επίπεδο νοσοκομείου εν όψει της μελλοντικής αναφοράς κόστους με βάση τις ιατρικές πράξεις και του προϋπολογισμού πληρωμών βάσει προοπτικής δαπάνης για τα νοσοκομεία. [TPIM. 3-2012]

Κεντρική διαχείριση προμηθειών

Η κυβέρνηση συνεχίζει την κεντρική διαχείριση των προμηθειών μέσω της ΕΠΥ και την περιφερειακή διαχείρισή τους μέσω των Περιφερειακών Αρχών Υγείας, με στόχο την ουσιαστική αύξηση του αριθμού των δαπανών, και συνεπώς του μεριδίου των δαπανών, που καλύπτονται από τις κεντρικές διαγωνιστικές διαδικασίες. [TPIM. 4-2012]

Η ΕΠΥ θα αναλάβει μία σημαντική προσπάθεια για να αξιοποιήσει τις διαγωνιστικές διαδικασίες για τις συμβάσεις-πλαίσιο που αφορούν στα πλέον ακριβά φάρμακα που χρησιμοποιούνται εξωνοσοκομειακά, ώστε να μειωθεί σημαντικά η τιμή που πληρώνεται από τον ΕΟΠΥΥ. [TPIM. 4-2012]

Η Κυβέρνηση καθιερώνει μηχανισμό παρακολούθησης των προμηθειών. [TPIM. 1-2012]

Ανεξάρτητη ομάδα κρούσης από εμπειρογνώμονες πολιτικής υγείας

Η Ανεξάρτητη Ομάδα Εμπειρογνώμωνων Πολιτικής Υγείας, πλέον συσταθείσα ως συμβουλευτική ομάδα, καταρτίζει μία ετήσια έκθεση για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων. [TPIM. 4-2012]

3. ΡΥΘΜΙΣΗ ΚΑΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΤΟΥ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

Αξιολόγηση κεφαλαιακών αναγκών

Όλες οι τράπεζες θα πρέπει να επιτύχουν ένα δείκτη βασικών πρωτοβάθμιων κεφαλαίων (core tier 1 capital ratio) στο 9% έως το **TPIM. 3-2012**, φθάνοντας το 10% εντός του **TPIM. 2-2013**. Η Τράπεζα της Ελλάδας, με την υποστήριξη εξωτερικών συμβούλων, θα αναλάβει τη συνολική αξιολόγηση των κεφαλαιακών αναγκών των **τραπεζών πριν την εκταμίευση**. Η αξιολόγηση αυτή θα βασιστεί σε άσκηση προσομοίωσης κατάστασης κρίσης (stress-test) η οποία θα δομηθεί, μεταξύ άλλων, βάσει των αποτελεσμάτων από τη διαγνωστική άσκηση της BlackRock για τα δάνεια, της επίπτωσης του PSI, και των επιχειρηματικών σχεδίων που έχουν υποβάλει οι τράπεζες. Επίσης, οι κεφαλαιακές ανάγκες των τραπεζών θα προσδιοριστούν με βάση την απαίτηση να διατηρηθεί ο δείκτης βασικών πρωτοβάθμιων κεφαλαίων στο 7% υπό τριετές ακραίο δυσμενές σενάριο (απαιτήσεις πυλώνα II. Με βάση τις εν λόγω κεφαλαιακές ανάγκες που θα διαπιστωθούν από την Τράπεζα της Ελλάδας, οι τράπεζες θα αναθεωρήσουν τα επιχειρηματικά τους σχέδια και θα υποβάλουν σχέδια αύξησης των κεφαλαίων έως το **TPIM. 1-2012**.

Θα διεξαχθεί μία στρατηγική αξιολόγηση του τραπεζικού τομέα. Σε διαβούλευση με τους εκπροσώπους της Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ, η Τράπεζα της Ελλάδας θα διεξάγει μία εκτενή και αυστηρή αξιολόγηση κάθε τράπεζας, κάνοντας χρήση μίας σειράς ποσοτικών και ποιοτικών κριτηρίων. Τα κριτήρια θα περιλαμβάνουν, σε μη εξαντλητικούς όρους: την οικονομική ευρωστία των μετόχων και την προθυμία τους να εισφέρουν νέα κεφάλαια, την ποιότητα της διοίκησης και τα συστήματα διαχείρισης κινδύνου, τα μεγέθη τους για κεφάλαια, ρευστότητα και κερδοφορία (προσανατολισμένες προς το μέλλον αλλά και λαμβάνοντας πληροφορίες από το παρελθόν) την ποιότητα της ταξινόμησης των κινδύνων τους από την Τράπεζα της Ελλάδας και το βιώσιμο επιχειρηματικό τους μοντέλο. Η αξιολόγηση θα ολοκληρωθεί το **TPIM. 1-2012**.

Βάσει της συνεχιζόμενης δουλειάς που έχει ανατεθεί στον εξωτερικό ελεγκτικό οίκο, θα ολοκληρωθεί μία μελέτη **πριν την εκταμίευση** σχετικά με το πώς θα αντιμετωπιστεί η ΑΤΕ. Η μελέτη θα καταδεικνύει τους νομικούς, επιχειρησιακούς και οικονομικούς τομείς των διαφόρων λύσεων και θα παραθέτει τα αντίστοιχα κόστη.

Ανακεφαλαιοποίηση και ενέργειες εξυγίανσης

Οι τράπεζες θα έχουν το χρόνο για να αντλήσουν κεφάλαια από την αγορά. Βάσει της αξιολόγησης της βιωσιμότητάς τους και των σχεδίων τους για άντληση κεφαλαίων, έως το τέλος **Απριλίου 2012**, η Τράπεζα της Ελλάδας θα κοινοποιήσει στις τράπεζες συγκεκριμένες προθεσμίες για την άντληση κεφαλαίων από την αγορά. Οι προθεσμίες για την άντληση κεφαλαίων θα οριστούν για κάθε τράπεζα, ανά περίπτωση, με μέγιστη διάρκεια έως το **TPIM. 3-2012**, λαμβάνοντας υπόψη το κανονιστικό πλαίσιο και τις απαιτήσεις που ορίζονται από την Ελληνική Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς.

Οι τράπεζες που υποβάλουν βιώσιμα σχέδια άντλησης κεφαλαίων θα έχουν την ευκαιρία να αιτηθούν και να λάβουν δημόσια στήριξη, κατά τρόπο που διατηρεί τα κίνητρα του ιδιωτικού τομέα για την εισφορά κεφαλαίων και ελαχιστοποιεί έτσι το βάρος προς τους φορολογούμενους. Πιο συγκεκριμένα, οι τράπεζες θα είναι σε θέση να έχουν πρόσβαση σε κεφάλαια από το Ελληνικό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΕΤΧΣ) μέσω κοινών μετοχών και υπό αίρεση μετατρέψιμων ομολόγων.

Η Κυβέρνηση θα διασφαλίσει ότι οι Ελληνικές τράπεζες έχουν επιχειρηματική αυτονομία τόσο de jure όσο και de facto. Τα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ για τις κοινές μετοχές που κατέχει θα είναι αυστηρά περιορισμένα σε συγκεκριμένες στρατηγικές αποφάσεις (εκτός εάν η ιδιωτική συμμετοχή στη μορφή των κοινών μετοχών είναι μικρότερη από ένα δεδομένο ελάχιστο ποσοστό των ολικών κεφαλαιακών αναγκών της τράπεζας).

Το ποσοστό αυτό θα οριστεί στον τροποποιημένο νόμο περί του ΕΤΧΣ. Οι μετοχές και/ή τα δικαιώματα ψήφου που αποκτώνται από το ΕΤΧΣ δεν θα μεταβιβάζονται ή πωλούνται σε κανένα άλλο κρατικό φορέα με καμία μορφή. Στους ιδιώτες μετόχους θα παρέχονται κίνητρα για να αγοράσουν τις μετοχές που ανήκουν στο ΕΤΧΣ. Υπουργική απόφαση η οποία θα συμφωνηθεί με τους εκπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ θα δώσει τις τεχνικές

λεπτομέρειες του πλαισίου για την ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών, ενσωματώνοντας τις εν λόγω αρχές, έως το **ΤΡΙΜ. 1-2012**.

Οι τράπεζες που δεν υποβάλουν βιώσιμα σχέδια άντλησης κεφαλαίων και/ή που δεν αντλούν τα κεφάλαια που χρειάζονται για να καλύψουν τις κανονιστικές απαιτήσεις εντός της προθεσμίας που έχει θέσει η Τράπεζα της Ελλάδας θα εξυγιανθούν κατά ομαλό τρόπο και με το ελάχιστο κόστος για το Κράτος, κατά τρόπο που διασφαλίζει τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα και ο οποίος ακολουθεί το συνολικό στρατηγικό σχεδιασμό για την εξυγίανση των στοιχείων του τραπεζικού συστήματος. Οι επιλογές της εξυγίανσης περιλαμβάνουν τα εργαλεία που διατίθενται από το νόμο όπως, μεταξύ άλλων, αγορά και ανάληψη (εντολή μεταβίβασης), μεταβατικό πιστωτικό ίδρυμα και ομαλή διάλυση.

Για να διασφαλιστεί ότι το σύστημα παραμένει επαρκώς κεφαλαιοποιημένο, έως το **ΤΡΙΜ. 2-2013**, η Τράπεζα της Ελλάδας θα διεξάγει μία νέα άσκηση προσομοίωσης κατάστασης κρίσης (stress-test), βάσει των στοιχείων του τέλους του 2012, κάνοντας χρήση μεθοδολογίας που θα καθοριστεί σε διαβούλευση με την Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ.

Θα ψηφιστεί νομοθεσία πριν την εκταμίευση προς υποστήριξη της στρατηγικής για την ανακεφαλαιοποίηση και εξυγίανση των τραπεζών:

- **Απαιτήσεις κεφαλαιακής επάρκειας.** Ο νόμος για τις τράπεζες (3601) θα τροποποιηθεί προκειμένου να δοθεί στην Τράπεζα της Ελλάδας η δυνατότητα να ορίσει νέα τραπεζικά κεφαλαιακά πρότυπα μέσω κανονισμών, ενώ η Τράπεζα της Ελλάδας θα εισάγει κανονισμούς που προβλέπουν τις αυξήσεις στις απαιτήσεις του δείκτη βασικών πρωτοβάθμιων κεφαλαίων.
- **Τεχνικές διαστάσεις της εξυγίανσης των τραπεζών.** Με βάση τις πρόσφατες αλλαγές του πλαισίου της εξυγίανσης των τραπεζών και τις εμπειρίες που έχουν υπάρξει έως σήμερα, οι αρχές θα ξεκαθαρίσουν τις διαδικασίες και τις υποχρεώσεις για την αποτίμηση των στοιχείων ενεργητικού και παθητικού και συνεπώς για τον ισολογισμό ανοίγματος των ενδιάμεσων πιστωτικών ιδρυμάτων. Οι αρχές θα ενισχύσουν επίσης το πλαίσιο ώστε να διασφαλίσουν ότι οι μελλοντικές εξυγιάνσεις αρχικά θα χρησιμοποιήσουν συντηρητικές αποτιμήσεις των στοιχείων του ενεργητικού των τραπεζών που έχουν αποτύχει, βάσει της δίκαιης αξίας τους, επιτρέποντας στη συνέχεια ένα κατάλληλο νομικό έλεγχο και ανατίμηση ακολουθούμενη από συμπληρωματικές μεταβιβάσεις στοιχείων εντός ορισμένου χρονικού διαστήματος. Οι αρχές θα εντοπίσουν επίσης τα νομοθετικά εμπόδια της ευέλικτης διαχείρισης των συμβάσεων εργασίας στο πλαίσιο της εξυγίανσης των τραπεζών και θα υιοθετήσουν τις απαιτούμενες νομοθετικές αλλαγές για την άρση τους.
- **Πλαίσιο ανακεφαλαιοποίησης.** Ο νόμος για το ΕΤΧΣ θα τροποποιηθεί προκειμένου να επιτρέπει τη χρήση των υπό αίρεση μετατρέψιμων ομολόγων και να προβλέπει περιορισμούς των δικαιωμάτων ψήφου του ΕΤΧΣ για μια 5ετή περίοδο. Τα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ για τις κοινές μετοχές που κατέχει θα εξαρτώνται από το μέγεθος της εισφοράς κεφαλαίου από ιδιώτες επενδυτές, μέσω κοινών μετοχών. Εάν αυτή η εισφορά κεφαλαίου είναι κάτω από ένα συγκεκριμένο ελάχιστο ποσοστό των συνολικών κεφαλαιακών αναγκών μιας τράπεζας (που θα ορίζεται στο νόμο για το ΕΤΧΣ), το ΕΤΧΣ θα έχει πλήρη δικαιώματα ψήφου. Το ΕΤΧΣ θα κατέχει τις μετοχές του για μια περίοδο δύο ετών, με δυνατότητα παράτασης για δύο επιπλέον έτη, για λόγους οικονομικούς και σταθερότητας της αγοράς. Αν, αντίθετα, αυτή η ιδιωτική εισφορά κεφαλαίου είναι μεγαλύτερη από το ποσοστό αυτό, τα δικαιώματα ψήφου του ΕΤΧΣ θα περιορίζονται αυστηρά σε συγκεκριμένες στρατηγικές αποφάσεις. Στην περίπτωση αυτή, το νομικό πλαίσιο θα πρέπει να αναθεωρηθεί, ώστε να επιτρέπει στο ΕΤΧΣ να κατέχει τραπεζικές μετοχές για 5 έτη.

- **Πλαίσιο εξυγίανσης.** Η Κυβέρνηση και η Τράπεζα της Ελλάδος θα εισαγάγουν ένα σαφή διαχωρισμό των εποπτικών, εξυγιαντικών και αναδιρθρωτικών λειτουργιών. Ειδικότερα, το νομικό πλαίσιο θα εκχωρήσει αρμοδιότητες εξυγίανσης σε ένα χωριστό τμήμα στην Τράπεζα της Ελλάδος και αρμοδιότητες αναδιρθρωσης (που θα αφορούν στη διαχείριση όλων των προσωρινών πιστωτικών ιδρυμάτων) στο ΕΤΧΣ. Όσον αφορά στα μεταβατικά πιστωτικά ιδρύματα, η Τράπεζα της Ελλάδος θα εξακολουθήσει να επιδιώκει το ρόλο της χρηματοοικονομικής της σταθερότητας, ιδίως μέσω της εποπτικής της εξουσίας, ενώ το ΕΤΧΣ θα συνεχίσει να στοχεύει στη διασφάλιση των επενδύσεών του.

Η Κυβέρνηση θα διασφαλίζει ότι υφίσταται διαθέσιμη επαρκής χρηματοδότηση, ώστε να καλύπτει τις ανάγκες ανακεφαλαιοποίησης και εξυγίανσης. Οι συνολικές ανάγκες ανακεφαλαιοποίησης των τραπεζών και το κόστος εξυγίανσης εκτιμάται ότι ανέρχονται σε [...] δισεκατ. ευρώ. Τα στάδια θα καθοριστούν λαμβάνοντας υπόψη το αναμενόμενο χρονοδιάγραμμα για την εξυγίανση και την ανακεφαλαιοποίηση των τραπεζών, καθώς και τις απαιτήσεις για τη συνεχή στήριξη ρευστότητας εκ μέρους της ΕΚΤ.

Η Τράπεζα της Ελλάδος έχει δεσμευτεί να διατηρεί συνεχή πρόσβαση σε στήριξη ρευστότητας εκ μέρους της κεντρικής τράπεζας. Η Τράπεζα της Ελλάδος, ως μέλος του Ευρωσυστήματος, είναι έτοιμη να καταβάλει, έγκαιρα, επαρκή στήριξη ρευστότητας. Η επαρκής στήριξη της ρευστότητας, στο εγγύς μέλλον, πρέπει να είναι σύμφωνη με τα σχέδια μείωσης της εξάρτησης των τραπεζών από την έκτακτη στήριξη εκ μέρους της κεντρικής τράπεζας, σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα. Για το σκοπό αυτό, τα μεσοπρόθεσμα χρηματοδοτικά σχέδια θα επικαιροποιηθούν μετά την ολοκλήρωση της άσκησης ανακεφαλαιοποίησης και αναδιρθρωσης, ώστε να διασφαλιστεί ότι η σταδιακή απελευθέρωση της έκτακτης στήριξης ρευστότητας γίνεται με ρυθμό συνεπή με το μακροοικονομικό, δημοσιονομικό και χρηματοπιστωτικό πλαίσιο του προγράμματος.

Πριν την εκταμίευση, η Κυβέρνηση θα θεσπίσει νομοθεσία για την ενίσχυση των ρυθμίσεων διακυβέρνησης των οργανισμών χρηματοπιστωτικής εποπτείας:

- **Ελληνικό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας:**

Η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει το νομικό πλαίσιο, προκειμένου να διευκρινίσει ότι το ΕΤΧΣ θα έχει δύο τμήματα, αρμόδια για χωριστές λειτουργίες:

Ένα τμήμα αρμόδιο για τη διαχείριση των ιδιοκτησιακών του συμφερόντων σε τράπεζες, για λογαριασμό της Κυβέρνησης. Υπό την ιδιότητά του αυτή, η εντολή του θα είναι να διασφαλίζει ότι οι τράπεζες υπό τη διαχείρισή του λειτουργούν σε εμπορική βάση και ότι αποκαθίστανται σε ένα τμήμα του ελληνικού χρηματοπιστωτικού τομέα που λειτουργεί εύρυθμα και κερδοφόρα, το οποίο μπορεί, τελικά, να επιστρέψει στην ιδιωτική ιδιοκτησία, με έναν ανοικτό και διαφανή τρόπο.

Ένα τμήμα για τη διαχείριση των μεταβατικών πιστωτικών ιδρυμάτων (bridge banks), που θα συσταθεί μετά την εξυγίανση μη βιώσιμων τραπεζών. Θα αναλάβει το ρόλο αυτό με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, βάσει μιας συνολικής στρατηγικής που θα έχει συμφωνηθεί από την Τράπεζα της Ελλάδος, το Υπουργείο Οικονομικών και το ΕΤΧΣ, και σε συμμόρφωση με τους κοινοτικούς κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων. Κατά καιρούς, η λειτουργία αυτή μπορεί να απαιτεί χρηματοδότηση για την ολοκλήρωση του αναδιρθρωτικού ρόλου της. Οι χρηματοδοτήσεις αυτές θα μειωθούν, είτε εν μέρει είτε εξ ολοκλήρου, με συνεισφορά του Κλάδου Καταθετών του ΤΕΚΕ, ανάλογα με την έκταση των υποχρεώσεών του για ασφάλιση των καταθέσεων.

Η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει τη διοικητική δομή του ΕΤΧΣ, ώστε αυτό να περιλαμβάνει ένα Γενικό Συμβούλιο και μια Εκτελεστική Επιτροπή:

Το Γενικό Συμβούλιο θα έχει πέντε μέλη: δύο μέλη, συμπεριλαμβανόμενου και του Προέδρου, με σχετική διεθνή εμπειρία στον τραπεζικό τομέα, ένα άλλο μέλος, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου

--

Οικονομικών, και ένα μέλος που θα ορίζεται από την Τράπεζα της Ελλάδος. Όλα τα μέλη θα διορίζονται από τον Υπουργό Οικονομικών, με την έγκριση της Ομάδας Εργασίας του Ευρώ (EWG), εκτός από τον εκπρόσωπο του Υπουργείου Οικονομικών και τον υποψήφιο από την Τράπεζα της Ελλάδος. Οι παρατηρητές της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της ΕΚΤ στο Συμβούλιο θα διατηρηθούν.

Η Εκτελεστική Επιτροπή θα έχει τρία μέλη: δύο μέλη -ένα εκ των οποίων θα είναι ο Διευθύνων Σύμβουλος- με διεθνή εμπειρία στον τραπεζικό τομέα και την εξυγίανση τραπεζών, και ένα μέλος που θα ορίζεται από την Τράπεζα της Ελλάδος. Όλα τα μέλη θα διορίζονται από τον Υπουργό Οικονομικών, με την έγκριση του EWG. Το προσωπικό και τα στελέχη της Τράπεζας της Ελλάδος δεν θα συμμετέχουν στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΕΤΧΣ.

Η Κυβέρνηση, σε συνεννόηση με το ΕΤΧΣ, θα υιοθετήσει κανονισμούς προκειμένου να συνδράμει το ΕΤΧΣ στην εκτέλεση της εντολής του με πλήρη αυτονομία και, ταυτόχρονα, θα συνεργάζεται αποτελεσματικά με το Υπουργείο Οικονομικών. Θα καλύπτει τις ιεραρχικές σχέσεις και συχνότητες, τη λήψη στρατηγικών αποφάσεων (και τη συμμετοχή του Υπουργείου Οικονομικών σε αυτές), την επενδυτική εντολή και το επιχειρηματικό σχέδιο, τη σχέση με το Υπουργείο Οικονομικών (στο ρόλο του ως μετόχου του ΕΤΧΣ), και την πολιτική αποδοχών.

• *Ελληνικό Ταμείο Εγγύησης Καταθέσεων και Επενδύσεων (ΤΕΚΕ).*

Η Κυβέρνηση θα ενισχύσει τη χρηματοδότηση του Κλάδου Καταθετών του ΤΕΚΕ, με αναθεώρηση του νόμου του ΤΕΚΕ ώστε: (i) να καθορίζει ότι τα τέλη θα αυξάνονται εάν τα κεφάλαια του μειωθούν κάτω από ένα ορισμένο επίπεδο κάλυψης των ασφαλισμένων καταθέσεων, το οποίο θα πρέπει να καθοριστεί λαμβανομένων δεόντως υπόψη των εξελίξεων στο χρηματοπιστωτικό σύστημα, (ii) να διασφαλίζει επαρκή διαφοροποίηση των επανακαταθέσεων των κεφαλαίων του ΤΕΚΕ και να εξαλείφει σταδιακά τις επανακαταθέσεις σε καλυπτόμενες τράπεζες, όπως θα το επιτρέπουν οι εξελίξεις της αναδιάρθρωσης του ελληνικού τραπεζικού τομέα, και (iii) να διευκρινίζει ότι το καθεστώς του ΤΕΚΕ, ως προνομίου πιστωτή, δεν θα προσκρούει στις απαιτήσεις που έχουν κατοχυρωθεί με χρηματοοικονομικές εγγυήσεις, κατά την έννοια της οδηγίας για τις χρηματοοικονομικές εγγυήσεις, και ότι θα ακολουθεί τις βέλτιστες πρακτικές, όσον αφορά στους ενέγγυους πιστωτές εν γένει. Με σκοπό τον περιορισμό τυχόν πραγματικών ή αντιληπτών συγκρούσεων συμφερόντων, η ιδιότητα του μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΕΚΕ θα απαγορεύεται στα άτομα που εμπλέκονται ενεργά σε πιστωτικά ιδρύματα και εισαγάγονται στο νόμο ισχυροί κανόνες σύγκρουσης συμφερόντων για τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου.

Η Κυβέρνηση θα προβεί, επίσης, σε μεταρρύθμιση των ρυθμίσεων διακυβέρνησης της Τράπεζας της Ελλάδος. Ενόψει της ευθύνης της Τράπεζας της Ελλάδος για εξυγίανση, αναδιάρθρωση και εποπτεία, οι αρχές θα αναθεωρήσουν το Καταστατικό της Τράπεζας της Ελλάδος, ώστε αυτό να προβλέπει συλλογική λήψη αποφάσεων σε επίπεδο διευθυντικών στελεχών (Διοικητή και Υποδιοικητών) και συνεχή λογοδοσία μέσω της εσωτερικής εποπτείας από μη εκτελεστικά μέλη του Γενικού Συμβουλίου (συμπεριλαμβανομένης και της εποπτείας σε άλλα θέματα, πλην των καθηκόντων που σχετίζονται με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Κεντρικών Τραπεζών - ΕΣΚΤ). Η Κυβέρνηση θα αναθεωρήσει, επίσης, τη δομή και τα δικαιώματα των μετόχων της Τράπεζας της Ελλάδος ώστε να εξαλείψει πιθανές συγκρούσεις συμφερόντων στο ρόλο δημόσιας πολιτικής της Τράπεζας της Ελλάδος (π.χ. απαγορεύοντας στα εποπτευόμενα ιδρύματα τις μετοχικές συμμετοχές και καθορίζοντας ένα ανώτατο όριο στον αριθμό ψήφων που μπορεί να ασκήσει ο καθένας ή συγγενείς ιδιώτες μέτοχοι) μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου του 2012.

4 ΔΙΑΠΡΩΤΙΚΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

4.1 Διασφάλιση της ταχείας προσαρμογής της αγοράς εργασίας και ενίσχυση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Δεδομένου ότι η έκβαση του κοινωνικού διαλόγου για την προώθηση της απασχόλησης και της ανταγωνιστικότητας δεν ανταποκρίθηκε στις προσδοκίες, η Κυβέρνηση θα λάβει μέτρα για την ενθάρρυνση της ταχείας προσαρμογής του κόστους εργασίας ώστε να καταπολεμηθεί η ανεργία και να αποκατασταθεί η ανταγωνιστικότητα με βάση το κόστος, για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των πρόσφατων μεταρρυθμίσεων στην αγορά εργασίας, για την ευθυγράμμιση των συνθηκών της εργασίας στις πρώην κρατικές επιχειρήσεις με αυτές του υπόλοιπου ιδιωτικού τομέα και για την ευελιξία των συμφωνιών για τις ώρες εργασίας. Η στρατηγική αυτή πρέπει να στοχεύει στη μείωση του ονομαστικού μοναδιαίου κόστους εργασίας κατά 15% στο διάστημα 2012-14. Συγχρόνως, η Κυβέρνηση θα προωθήσει την ομαλή διαπραγμάτευση των μισθών στα διάφορα επίπεδα και θα καταπολεμήσει την αδήλωτη εργασία.

Εξαιρετικά νομοθετικά μέτρα για το καθορισμό των μισθών

Πριν την εκταμίευση, υιοθετούνται τα παρακάτω μέτρα:

- Οι ελάχιστοι μισθοί που ορίζονται από την εθνική γενική συλλογική σύμβαση εργασίας (ΕΓΣΣΕ) θα μειωθούν κατά 22% σε σύγκριση με το επίπεδο που ίσχυε την 1η Ιανουαρίου 2012. Για τους νέους (ηλικίας κάτω των 25), οι μισθοί που ορίζονται από την εθνική γενική συλλογική σύμβαση εργασίας θα μειωθούν κατά 32% χωρίς περιοριστικούς όρους.
- Αναστέλλονται οι διατάξεις του νόμου και των συλλογικών συμβάσεων που προβλέπουν αυτόματες αυξήσεις μισθών, περιλαμβανομένων εκείνων περί ωριμάνσεων.

Μεταρρυθμίσεις στο σύστημα καθορισμού των μισθών

Η Κυβέρνηση θα εργασθεί μαζί με τους κοινωνικούς εταίρους για τη μεταρρύθμιση του συστήματος καθορισμού των μισθών σε εθνικό επίπεδο. Έως το τέλος Ιουλίου 2012 θα καταρτιστεί ένα χρονοδιάγραμμα για την αναθεώρηση της εθνικής γενικής συλλογικής σύμβασης εργασίας. Η πρόταση θα στοχεύει στην αντικατάσταση του ύψους των μισθών που ορίζονται στην ΕΓΣΣΕ με ελάχιστο ύψος μισθού νομοθετημένο από την κυβέρνηση σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους.

Μέτρα για την ενθάρρυνση της επαναδιαπραγμάτευσης των συλλογικών συμβάσεων

Πριν την εκταμίευση, τροποποιείται η νομοθεσία περί συλλογικών συμβάσεων με σκοπό τη προώθηση της προσαρμογής του συλλογικά διαπραγματευόμενου μισθού και των μη μισθολογικών όρων στις μεταβαλλόμενες οικονομικές συνθήκες, σε τακτική και συχνή βάση. Ο Νόμος 1876/1990 θα τροποποιηθεί ως εξής:

- Συλλογικές συμβάσεις που αφορούν μισθολογικούς και μη μισθολογικούς όρους μπορούν να συναφθούν για μέγιστη διάρκεια 3 ετών. Συμβάσεις που έχουν ήδη συναφθεί για 24 μήνες ή περισσότερο, θα έχουν υπολειπόμενη διάρκεια 1 έτους.
- Συλλογικές συμβάσεις που έχουν λήξει θα παραμείνουν σε ισχύ για μέγιστο χρονικό διάστημα 3 μηνών. Εάν δεν συναφθεί νέα συμφωνία, μετά το διάστημα αυτό, η αμοιβή θα επανέλθει στο βασικό μισθό και τα επιδόματα ωρίμανσης, τέκνων, εκπαίδευσης και βαρέων επαγγελματιών θα συνεχίσουν να ισχύουν, έως ότου αντικατασταθούν από εκείνα της νέας συλλογικής σύμβασης ή των νέων ή τροποποιημένων ατομικών συμβάσεων.

Αυξάνοντας τη δυναμική των πρόσφατων μεταρρυθμίσεων της αγοράς εργασίας

- Πριν την εκταμίευση, αναθεωρείται η νομοθεσία ώστε να λαμβάνει χώρα διαιτησία όταν αυτό συμφωνηθεί από εργαζομένους και εργοδότες. Η κυβέρνηση θα ξεκαθαρίσει ότι η διαιτησία ισχύει μόνο για το βασικό μισθό και όχι για άλλες αμοιβές, και ότι λαμβάνονται υπόψη μαζί με τις νομικές διαστάσεις, οι οικονομικές και οι χρηματοπιστωτικές.

519

- Επίσης, έως τον Οκτώβριο του 2012, θα καταρτιστεί μία ανεξάρτητη αξιολόγηση της λειτουργίας της διαιτησίας και της μεσολάβησης, προκειμένου να βελτιωθούν οι υπηρεσίες διαιτησίας και μεσολάβησης ώστε να διασφαλιστεί πως οι αποφάσεις της διαιτησίας αντανακλούν επαρκώς τις ανάγκες της μισθολογικής προσαρμογής.

Δεσμεύσεις από το παρελθόν και ειδικοί εργασιακοί όροι

- Πριν την εκταμίευση, καταργούνται οι όροι περί μονιμότητας (συμβάσεις ορισμένου χρόνου που ορίζεται ότι λήγουν σε κάποιο όριο ηλικίας ή στη συνταξιοδότηση) που περιλαμβάνονται σε νόμο ή σε συμβάσεις εργασίας.
- Η κυβέρνηση διεξάγει μία αναλογιστική μελέτη των πρώτου πυλώνα συνταξιοδοτικών ταμείων σε εταιρείες όπου οι εισφορές για τα ταμεία αυτά υπερβαίνουν τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης για τους εργαζόμενους του ιδιωτικού τομέα σε συγκρίσιμες επιχειρήσεις / βιομηχανίες που καλύπτονται από το ΙΚΑ. Με βάση τη μελέτη αυτή, η Κυβέρνηση μειώνει τις κοινωνικές εισφορές για τις εταιρείες αυτές κατά δημοσιονομικά ουδέτερο τρόπο. [ΤΡΙΜ. 3-2012]

Μη μισθολογικά εργασιακά κόστη, καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας και της εισφοροδιαφυγής

Η Κυβέρνηση θα θεσπίσει νομοθεσία ώστε να μειώσει τις κοινωνικές εισφορές στο ΙΚΑ κατά 5 ποσοστιαίες μονάδες και θα εφαρμόσει μέτρα που θα διασφαλίσουν ότι αυτό θα είναι δημοσιονομικά ουδέτερο. Τα ποσοστά εισφορών θα μειωθούν μόνο όταν υπάρχουν μέτρα επαρκή για να καλύψουν την απώλεια εσόδων. Τα μέτρα που θα χρηματοδοτήσουν την μείωση των ποσοστών θα νομοθετηθούν σε δύο φάσεις. Πρώτον, πριν την εκταμίευση, θα υιοθετηθεί νομοθεσία να κλείσουν μικροί φορείς ειδικού σκοπού που ασχολούνται με κοινωνικές δαπάνες οι οποίες δεν αποτελούν προτεραιότητα (ΟΕΚ, ΟΕΕ), με μεταβατική περίοδο που δε θα υπερβαίνει τους 6 μήνες. Δεύτερον, έως τέλος Σεπτεμβρίου 2012, η κυβέρνηση θα προσαρμόσει τις συντάξεις (προστατεύοντας τους συνταξιούχους με χαμηλό εισόδημα) και θα προσαρμόσει τη βάση για την είσπραξη των εισφορών.

Θα διεξαχθεί μία ανεξάρτητη αξιολόγηση σχετικά με την αποτελεσματικότητα της δομής και των δραστηριοτήτων του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας. Θα παρουσιαστούν οι διορθωτικές ενέργειες για την αντιμετώπιση της αναποτελεσματικότητας που διαπιστώνεται στην προαναφερμένη αξιολόγηση. Οι εν λόγω ενέργειες ενδεχομένως να περιλαμβάνουν κάποιες αλλαγές στην οργάνωση και τον τρόπο εργασίας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, ενισχυμένους μηχανισμούς κατά της απάτης και της διαφθοράς, καθώς και ενισχυμένες χρηματικές και νομικές κυρώσεις για παραβάσεις νόμων, εργασιακών κανονισμών και για εισφοροδιαφυγή. Θα τεθούν ποσοτικοί στόχοι για το Σώμα Επιθεωρητών Εργασίας ως προς τον αριθμό των ελέγχων αδήλωτης εργασίας που πρέπει να εκτελεστούν [ΤΡΙΜ.2-2012].

Έως το τέλος Σεπτεμβρίου 2012 θα αναπτυχθεί ένα πλήρως διαρθρωμένο σχέδιο για την είσπραξη των κοινωνικών εισφορών. Ήδη έως το τέλος Μαρτίου 2012, η είσπραξη των φόρων και των κοινωνικών εισφορών των μεγαλύτερων οφειλετών ενοποιείται, και θα υπάρξουν κοινόι έλεγχοι των φόρων και των κοινωνικών εισφορών για τους μεγάλους πληρωτές.

Η Κάρτα Εργασίας θα εισαχθεί σταδιακά από το Μάρτιο του 2012 και κάθε επιχείρηση σε συγκεκριμένους τομείς θα υποχρεούται να τη χρησιμοποιεί έως το τέλος του 2012. Για όσες επιχειρήσεις χρησιμοποιούν την κάρτα εργασίας, θα καταστεί υποχρεωτική η ταυτόχρονη πληρωμή μισθών, παρακρατηθέντων φόρων επί της μισθοδοσίας και κοινωνικών εισφορών με ηλεκτρονικά μέσα [ΤΡΙΜ.2-2012].

4.2 Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού στις ανοικτές αγορές

Νομοθετικά Κατοχυρωμένα Επαγγέλματα
Εφαρμογή του Κεφαλαίου Α του Νόμου 3919/2011

Πριν την εκταμίευση, η Κυβέρνηση ελέγχει και προβαίνει στις απαραίτητες αλλαγές

προκειμένου να διασφαλίσει ότι το κανονιστικό πλαίσιο (δηλ. νόμοι, προεδρικά διατάγματα, υπουργικές αποφάσεις, εγκύκλιοι) των ακόλουθων επαγγελματιών και οικονομικών δραστηριοτήτων συνάδει πλήρως με το Κεφάλαιο Α του Νόμου 3919/2011:

- Ιδιώτες πάροχοι υπηρεσιών πρωτοβάθμιας περίθαλψης, δηλ. i) ιδιώτες πάροχοι υπηρεσιών πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης (ιδιώτες ιατροί και οδοντίατροι, ιδιωτικοί όμιλοι ιατρών και οδοντιάτρων, ιδιωτικά διαγνωστικά κέντρα, ιδιωτικά κέντρα φυσικής ιατρικής και αποκατάστασης), ii) μονάδες χρόνιας αιμοκάθαρσης εκτός νοσοκομείων και κλινικών, iii) οδοντοτεχνικά εργαστήρια, iv) καταστήματα οπτικών και φακών επαφής, v) κέντρα φυσιοθεραπείας, vi) κέντρα αισθητικής, vii) επιχειρήσεις υπηρεσιών αδυνατίσματος/διατροφής
- Φορτοεκφορτωτές/ φορτωτές για χερσαίες επιχειρήσεις σε κεντρικές αγορές
- Ορκωτοί εκτιμητές
- Λογιστές και φοροτεχνικοί
- Αναλογιστές
- Εταιρείες προσωρινής απασχόλησης
- Ιδιωτικά συμβουλευτικά γραφεία για θέματα εργασίας
- Τουριστικοί οδηγοί
- Μεσίτες ακινήτων

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει στην ιστοσελίδα της μία έκθεση [ΤΡΙΜ.1-2012] σχετικά με την εφαρμογή του Νόμου 3919/2011, η οποία περιλαμβάνει:

- κατάλογο των επαγγελματιών/ οικονομικών δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου νόμου,
- χρονοδιάγραμμα για τον έλεγχο και την εξάλειψη ασυνεπειών μεταξύ του Κεφαλαίου Α του Νόμου 3919/2011 και των κανονισμών (δηλ. νόμων, Προεδρικών Διαταγμάτων, Υπουργικών Αποφάσεων και εγκυκλίων) των επαγγελματιών και των οικονομικών δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στο εν λόγω κεφάλαιο. Το χρονοδιάγραμμα προσδιορίζει τον κατάλογο των επαγγελματιών και των οικονομικών δραστηριοτήτων με σειρά προτεραιότητας ανάλογα με την οικονομική τους σημασία, η οποία θα αξιολογείται κάθε τρίμηνο με σκοπό να έχει ολοκληρωθεί η συγκεκριμένη διαδικασία έως το τέλος του 2012.

Αναφορικά με τα επαγγέλματα για τα οποία απαιτείται επαναφορά περιορισμών σύμφωνα με τις αρχές της αναγκαιότητας, της αναλογικότητας και του δημόσιου συμφέροντος, η κυβέρνηση θα περάσει την απαιτούμενη νομοθεσία το αργότερο έως το τέλος Ιουνίου 2012, κατόπιν διαβουλεύσεων με την Επιτροπή Ανταγωνισμού και τους εκπροσώπους της Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ.

Μέτρα για τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα που εμπίπτουν στο κεφάλαιο Β του Νόμου 3919/2011

Επίσης, η Κυβέρνηση υιοθετεί σχετική νομοθεσία [ΤΡΙΜ.2-2012] για:

- την ενίσχυση της διαφάνειας στη λειτουργία των επαγγελματικών φορέων, με τη δημοσίευση στην ιστοσελίδα κάθε επαγγελματικής οργάνωσης των παρακάτω πληροφοριών:
 - ο τις ετήσιες λογιστικές καταστάσεις της επαγγελματικής οργάνωσης
 - ο την αμοιβή των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου αναλυτικά ανά αξίωμα
 - ο τα ποσά των ισχυουσών εισφορών ανά είδος και είδος υπηρεσίας που παρέχεται από τις επαγγελματικές οργανώσεις, καθώς και τους κανόνες για τον υπολογισμό και την εφαρμογή αυτών
 - ο στατιστικά και συνολικά δεδομένα σχετικά με τις επιβαλλόμενες κυρώσεις, σύμφωνα πάντοτε με τη νομοθεσία περί προστασίας προσωπικών δεδομένων
 - ο στατιστικά και συνολικά δεδομένα σχετικά με αξιώσεις ή παράπονα που έχουν κατατεθεί από καταναλωτές ή οργανώσεις καθώς και τους λόγους αποδοχής ή απόρριψης των εν λόγω αξιώσεων ή παραπόνων, σύμφωνα πάντοτε με τη νομοθεσία περί προστασίας προσωπικών δεδομένων
 - ο τυχόν αλλαγές στους επαγγελματικούς κώδικες δεοντολογίας, εάν υφίστανται

521

- ο τους κανόνες σχετικά με το ασυμβίβαστο και οποιαδήποτε κατάσταση χαρακτηρίζεται από σύγκρουση συμφερόντων και σχετίζεται με τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων.

Πρόσθετα μέτρα για τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα

Σχετικά με τις καθορισμένες αμοιβές που ισχύουν για τα βασικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα:

- Η Κυβέρνηση τροποποιεί το Άρθρο 10 του Προεδρικού Διατάγματος 100/2010 σχετικά με τη διαδικασία εξουσιοδότησης και ισχυουσών αμοιβών για ενεργειακούς επιθεωρητές, προκειμένου να καταργηθεί η ελάχιστη αμοιβή για τις παρεχόμενες υπηρεσίες ενεργειακού ελέγχου και να αντικατασταθεί η πάγια αμοιβή ανά τετραγωνικό μέτρο με τη μέγιστη αμοιβή [TPIM.2-2012].
- Για τα νομικά επαγγέλματα, η Κυβέρνηση εκδίδει ένα Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο ορίζει προκαταβαλλόμενα ποσά για κάθε διαδικαστική ενέργεια ή παράσταση ενώπιον του δικαστηρίου (ορίζει δηλαδή ένα σύστημα προκαταβαλλόμενων καθορισμένων/προσυμφωνημένων ποσών για κάθε διαδικαστική ενέργεια ή παράσταση ενώπιον του δικαστηρίου από δικηγόρο, το οποίο δεν συνδέεται με κάποιο συγκεκριμένο «ποσό αναφοράς»). [TPIM.1-2012]
- Η Κυβέρνηση διεξάγει μία αξιολόγηση σχετικά με το βαθμό στον οποίο οι εισφορές των δικηγόρων και των αρχιτεκτόνων για την κάλυψη των λειτουργικών δαπανών των επαγγελματικών οργανώσεών τους είναι εύλογες, αναλογικές και δικαιολογημένες. [TPIM.1-2012]
- Η Κυβέρνηση προσδιορίζει μέτρα για την αποσύνδεση της φορολογίας, των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, των (τυχόν) μερισμάτων και των καταβολών προς τις επαγγελματικές ενώσεις από τις δικηγορικές αμοιβές. [Απρίλιος 2012]
- Η Κυβέρνηση ορίζει τις εισφορές των δικηγόρων και των μηχανικών προς τις επαγγελματικές τους οργανώσεις, οι οποίες εισφορές αντανakλούν τα λειτουργικά έξοδα για τις υπηρεσίες που παρέχονται από τις εν λόγω οργανώσεις. Οι εν λόγω εισφορές καταβάλλονται περιοδικά και δεν συνδέονται με τις τιμές που χρεώνονται από τα επαγγέλματα [TPIM.3-2012]

Αναθεώρηση των περιορισμών στις δραστηριότητες των νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελμάτων:

- Η Κυβέρνηση παρουσιάζει τα αποτελέσματα ελέγχου των κανονισμών των επαγγελμάτων προκειμένου να αξιολογηθεί η αιτιολόγηση και η αναλογικότητα των απαιτήσεων που περιορίζουν κάποιες δραστηριότητες σε παρόχους με συγκεκριμένα επαγγελματικά προσόντα. [TPIM.2-2012]
- Η Κυβέρνηση τροποποιεί τις αδικαιολόγητες ή δυσανάλογες απαιτήσεις που περιορίζουν κάποιες δραστηριότητες σε παρόχους με συγκεκριμένα επαγγελματικά προσόντα, ξεκινώντας από τα βασικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα. [TPIM.3-2012]

Μεταρρύθμιση του κώδικα περί δικηγόρων

Στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας της Κυβέρνησης για την αναθεώρηση του Κώδικα περί Δικηγόρων, η Κυβέρνηση τροποποιεί τους όρους εισδοχής και επανεισδοχής καθώς και τις προϋποθέσεις άσκησης του επαγγέλματος. Το προσχέδιο νόμου κατατίθεται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή έως το τέλος Φεβρουαρίου 2012 και υιοθετείται έως το τέλος Ιουνίου 2012.

Πριν το τέλος Ιουνίου 2012, υιοθετείται νομοθεσία για:

- την τροποποίηση ή κατάργηση διατάξεων σχετικά με την τιμολόγηση, την πρόσβαση και την άσκηση επαγγελματικών ή οικονομικών δραστηριοτήτων που αντίκεινται στο Νόμο 3919/2011, το Δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις αρχές ανταγωνισμού. Πιο συγκεκριμένα,
 - ο καταργείται το Άρθρο 42.1 του Νομοθετικού Διατάγματος 3026/1954 σχετικά με την υποχρεωτική παρουσία δικηγόρου για την υπογραφή πράξεων ενώπιον συμβολαιογράφου για μία σειρά νομικών συναλλαγών,
 - ο καταργούνται τα Άρθρα 92.2 και 92Α του Νομοθετικού Διατάγματος 3026/1954 που προβλέπουν το ελάχιστο ποσό που οφείλεται σε δικηγόρους που αμείβονται αποκλειστικά για υπηρεσίες που παρέχουν με έμμοιθη εντολή. Το παρόν προβλέπεται με την επιφύλαξη ύπαρξης κανόνων αμοιβής για τους ασκούμενους δικηγόρους.

Αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων

Λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα προκειμένου να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων της ΕΕ σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, περιλαμβανομένης της συμμόρφωσης με τις αποφάσεις του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (μεταξύ άλλων, σχετικά με τα διπλώματα που απονέμονται βάσει συμφωνίας δικαιόχρησης).

Συγκεκριμένα, η Κυβέρνηση:

- συνεχίζει να επικαιροποιεί τα στοιχεία ως προς τον αριθμό των αιτήσεων που εκκρεμούν προς αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων και τα αποστέλλει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
- παρουσιάζει προσχέδιο νόμου μέχρι το τέλος **Μαρτίου 2012**, προς υιοθέτηση εντός του **ΤΡΙΜ.2-2012**, προκειμένου να αρθεί η απαγόρευση της αναγνώρισης των επαγγελματικών τίτλων που προέρχονται από διπλώματα τα οποία απονέμονται βάσει συμφωνίας δικαιόχρησης. Οι κάτοχοι των διπλωμάτων που απονέμονται βάσει συμφωνίας δικαιόχρησης, από άλλα Κράτη Μέλη θα πρέπει να έχουν το δικαίωμα να εργάζονται στην Ελλάδα υπό τους ίδιους όρους όπως και οι κάτοχοι ελληνικών πτυχίων.

Οδηγία των Υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει την υιοθέτηση των αλλαγών στην υφιστάμενη τομεακή νομοθεσία για σημαντικούς τομείς υπηρεσιών, όπως το λιανικό εμπόριο (π.χ. υπαίθριες αγορές και υπαίθριο εμπόριο), η γεωργία (π.χ. σφαγεία), η απασχόληση (γραφεία εύρεσης εργασίας), οι υπηρεσίες ακινήτων και οι τεχνικές υπηρεσίες (αντ. ενότητα επιχειρηματικού περιβάλλοντος). Η Κυβέρνηση επίσης υιοθετεί αλλαγές στους κανονισμούς των υπολοίπων τομέων, διασφαλίζοντας πλήρη συμμόρφωση με την οδηγία.

Οι κανονισμοί θα πρέπει:

- να διευκολύνουν την εγκατάσταση:
 - ο καταργώντας ή τροποποιώντας τις απαιτήσεις που απαγορεύονται από την Οδηγία των Υπηρεσιών,
 - ο καταργώντας ή τροποποιώντας αδικαιολόγητες ή δυσανάλογες απαιτήσεις, περιλαμβανομένων όσων σχετίζονται με ποσοτικούς και εδαφικούς περιορισμούς, απαιτήσεις νομικής μορφής, απαιτήσεις μετοχικής σύνθεσης, προκαθορισμένες ελάχιστες και/ή μέγιστες αμοιβές και περιορισμούς σε πολυκλαδικές δραστηριότητες.
- να διευκολύνουν την παροχή διασυνοριακών υπηρεσιών, ούτως ώστε οι πάροχοι των εν λόγω διασυνοριακών υπηρεσιών να πρέπει να συμμορφώνονται με συγκεκριμένες απαιτήσεις του ελληνικού δικαίου, μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις (όταν προβλέπεται από τα Άρθρα 16 ή 17 της Οδηγίας των Υπηρεσιών),
- να παρέχουν ασφάλεια δικαίου στους παρόχους διασυνοριακών υπηρεσιών ορίζοντας στη σχετική (τομεακή) νομοθεσία ποιες απαιτήσεις δύνανται και ποιες απαιτήσεις δεν δύνανται να εφαρμοστούν στις διασυνοριακές υπηρεσίες.

Συγκεκριμένα, οι παρακάτω εκκρεμούντες κανονισμοί υιοθετούνται έως το **ΤΡΙΜ.1-2012**:

- Νόμος που παρέχει τη δυνατότητα δεύτερης εγκατάστασης για ιδιωτικά γραφεία εύρεσης εργασίας, εξαλείφοντας τα προκαθορισμένα μέγιστα ποσοστά, καταργώντας την απαίτηση για ελάχιστο αριθμό εργαζομένων και επιτρέποντας τη διασυνοριακή παροχή υπηρεσιών από ιδιωτικά γραφεία εύρεσης εργασίας,
- Νόμος περί μεσιτών ακίνητης περιουσίας,
- Προεδρικό Διάταγμα το οποίο καταργεί την οικονομική δοκιμασία για το άνοιγμα σφαγείων.

Η Κυβέρνηση διεξάγει μία ανάλυση αναλογικότητας των περιορισμών που ισχύουν στο υπαίθριο/πλανόδιο εμπόριο για κριτήρια κοινωνικής πολιτικής. [**ΤΡΙΜ.1-2012**].

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει επίσης:

- ότι το Ενιαίο Κέντρο Εξυπηρέτησης (ΕΚΕ) (Point of Single Contact) λειτουργεί πλήρως για όλους τους τομείς που καλύπτονται από την Οδηγία των Υπηρεσιών,
- ότι το ΕΚΕ διακρίνει τις διαδικασίες που ισχύουν για όλους τους παρόχους υπηρεσιών που είναι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα και σε εκείνες που ισχύουν για τους διασυνοριακούς παρόχους (ιδιαίτερα για τα κατοχυρωμένα επαγγέλματα),
- ότι υπάρχει επαρκής σύνδεση μεταξύ του ΕΚΕ και των υπολοίπων αρμοδίων αρχών (περιλαμβανομένων των υπηρεσιών μιας στάσης [one-stop shops], των επαγγελματικών ενώσεων και της αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων). [ΤΡΙΜ.1-2012].

Μελέτες για την ευελιξία τιμών

Η Κυβέρνηση ελέγχει τους βασικούς τομείς υπηρεσιών (περιλαμβανομένης της λιανικής και χονδρικής διανομής) και καταρτίζει ένα σχέδιο δράσης για την προώθηση του ανταγωνισμού και τη διευκόλυνση της ευελιξίας των τιμών στις αγορές προϊόντων. [Απρίλιος 2012].

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Πακέτο μεταρρυθμιστικών μέτρων για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος

Η Κυβέρνηση υιοθετεί πακέτο μέτρων για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, για:

- Να αναθεωρήσει και να κωδικοποιήσει το νομοθετικό πλαίσιο για τις εξαγωγές (δηλ του Ν.936/79 και του ΝΔ 3999/59), να καταργήσει την υποχρέωση εγγραφής στο μητρώο εξαγωγέων του Εμπορικού Επιμελητηρίου και να καθορίσει το πλαίσιο για την εισαγωγή ενός ενιαίου ηλεκτρονικού παραθύρου εξαγωγών. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να τροποποιήσει τα άρθρα 26.2, 43B, 49.1, 49.5, 69.3 και 70.1 του Ν. 2190/1920, τα αντίστοιχα άρθρα του Ν. 3190/1955 και κάθε άλλη νομική διάταξη προκειμένου να άρει την απαίτηση δημοσίευσης εταιρικών στοιχείων σε εφημερίδες κάθε είδους στην περίπτωση εταιριών με δικτυακό τόπο. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη της δημοσίευσης εταιρικών στοιχείων στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως/ ΓΕΜΗ. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να καταργήσει το άρθρο 24 του Ν.2941/2001, το οποίο απαγορεύει την πώληση εμπορευμάτων σε τιμές χαμηλότερες του κόστους αγοράς. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη του άρθρου 2 του Ν.3959/ 2001 περί καταχρηστικής εκμετάλλευσης δεσπόζουσας θέσης με τη μορφή της επιθετικής πολιτικής τιμών και του Ν.149/14 περί αθέμιτου ανταγωνισμού. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να άρει τα εμπόδια προκειμένου οι έμποροι λιανικής να πωλούν συγκεκριμένες κατηγορίες προϊόντων όπως βρεφικές τροφές, όπως προβλέπει ο Ν.3526/2007 και η νομοθεσία εφαρμογής του. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να καταργήσει τα άρθρα 9 και 12 της ΥΑ Α2-3391 σχετικά με την υποβολή τιμοκαταλόγων χονδρικής, στοιχείων κόστους και συμβάσεων στο Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να τροποποιήσει το άρθρο 22 του Ν.3054/2002 που ρυθμίζει την αγορά πετρελαιοειδών και άλλες διατάξεις, καθώς και την υπουργική απόφαση εφαρμογής της, προκειμένου να απελευθερωθούν πλήρως τα ωράρια των πρατηρίων υγρών καυσίμων, με παράλληλη εφαρμογή του τρέχοντος συστήματος υποχρεωτικής νυκτερινής λειτουργίας, εκ περιτροπής, σε ορισμένο αριθμό πρατηρίων υγρών καυσίμων ανά νομαρχία, πέραν των κανονικών ωρών λειτουργίας. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να τροποποιήσει το άρθρο 11 παρ.1 του Ν. 3897/2010 προκειμένου α) να μειωθεί η ελάχιστη απόσταση που προβλέπει το εν λόγω άρθρο μεταξύ σταθμού υγρών καυσίμων και χώρων των οποίων η χωρητικότητα ξεπερνάει τα 50 άτομα, β) να καταργηθεί η απαίτηση κατασκευής ανεξάρτητης κυκλοφοριακής σύνδεσης για πρατήρια καυσίμων εντός έκτασης υπεραγοράς, όπως προβλέπει το άρθρο 11 παρ.1, του Ν. 3897/2010 και γ) να τροποποιηθεί το άρθρο 11, παρ.6 του ίδιου νόμου προκειμένου να επιτραπεί σε πολίτες του ΕΟΧ να να ανοίξουν πρατηρίων υγρών καυσίμων στην Ελλάδα. [2ο τρίμηνο 2012]
- Να καταργήσει το άρθρο 12, παρ.2, του Ν. 3853/2010, το οποίο προβλέπει ότι τα προσόντα σύμφωνα σύστασης εταιριών θα πρέπει να προτείνονται αρχικά από τους συμβολαιογραφικούς και δικηγόρους προτού το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορέσει να εκδώσει τη σχετική κοινή υπουργική απόφαση που προβλέπεται σε αυτό. [1ο τρίμηνο 2012]
- Να παύσει τη διάθεση της εισφοράς 0,15% (που προβλέπεται στην ΚΥΑ 25323/1960 και το άρθρο 64 του Ν.1249/1982), η οποία επιβάλλεται επί της αξίας CIF (κόστος, ασφάλιση και ναύλος) των αγαθών που εισάγονται από χώρες εκτός ΕΕ υπέρ του Λογαριασμού Αρωγής Εξωτερικού Εμπορίου (Assistance Account of Foreign Trade). Η

Κυβέρνηση διαθέτει τα ανωτέρω ποσά στον κρατικό προϋπολογισμό του 2013. [2ο τρίμηνο 2012]

- Να παύσει τη διάθεση της εισφοράς 0,5% που προβλέπει ο Α.Ν. 788/48 και ο Ν.3883/1958 επί της αξίας όλων των εισαγομένων εμπορευμάτων υπέρ του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, του Πανεπιστημίου της Θεσσαλονίκης, της Ακαδημίας Αθηνών, και για την προώθηση των εξαγωγών. Η Κυβέρνηση διαθέτει τα ανωτέρω ποσά στον κρατικό προϋπολογισμό του 2013. [2ο τρίμηνο 2012]
- Να παύσει τη διάθεση του μη ανταποδοτικού τέλους που καταβάλλεται μέσω του λογαριασμού της δημόσιας επιχείρησης ηλεκτρισμού υπέρ της εκτέλεσης εργασιών που προβλέπει το Αριθ. Π. 4363/1236. Η Κυβέρνηση διαθέτει τα ανωτέρω ποσά στον κρατικό προϋπολογισμό του 2013. [2ο τρίμηνο 2012]
- Να παύσει τη διάθεση του μη ανταποδοτικού τέλους επί της τιμής των καυσίμων υπέρ του Ταμείου Αμοιβαίας Κατανομής Χειριστών Αντλιών Πετρελαίου Υγρών Καυσίμων (Mutual Distribution Fund of the Oil-Pump Operators of Liquid Fuel). Η Κυβέρνηση διαθέτει τα ανωτέρω ποσά στον κρατικό προϋπολογισμό του 2013. [2ο τρίμηνο 2012]

Εφαρμογή του Ν. 3982/2011 περί απλοποίησης της αδειοδότησης τεχνικών επαγγελματικών και μεταποιητικών δραστηριοτήτων και επιχειρηματικών πάρκων και άλλες διατάξεις

Η Κυβέρνηση:

- Εκδίδει Κοινή Υπουργική Απόφαση για το βαθμό όχλησης που προβλέπεται στο άρθρο 20, παρ.9, του Ν.3982/2011. [Μάρτιος του 2012]
- Εκδίδει Κοινή Υπουργική Απόφαση για τους τυποποιημένους περιβαλλοντικούς όρους για βιομηχανικές δραστηριότητες, όπως προβλέπεται στο άρθρο 36, παρ.1, του Ν. 3982/2011. [Μάρτιος του 2012]
- Εκδίδει Προεδρικά Διατάγματα για τις προϋποθέσεις έκδοσης άδειας τεχνικών βιομηχανίας, υδραυλικών, τεχνικών υγρών και αερίων καυσίμων, ψυκτικών και χειριστών μηχανημάτων στις κατασκευές, όπως προβλέπει το άρθρο 4, παρ.4, του Ν. 3982/2011. [Μάρτιος του 2012]
- Εκδίδει Προεδρικά Διατάγματα για τις προϋποθέσεις έκδοσης άδειας ηλεκτρολόγων, όπως προβλέπει το άρθρο 4, παρ.4, του Ν. 3982/2011. [Μάιος του 2012]
- Εκδίδει Προεδρικό Διάταγμα για τους Πιστοποιημένους Επιθεωρητές, όπως προβλέπει το άρθρο 27, παρ.4, του Ν. 3982/2011. [2ο τρίμηνο 2012]
- Εκδίδει Κοινή Υπουργική Απόφαση για τη διαδικασία αδειοδότησης επιχειρηματικών πάρκων, όπως προβλέπει το άρθρο 46, παρ.6, του Ν. 3982/2011. [Μάρτιος του 2012]

Εφαρμογή του Ν. 4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων

Η Κυβέρνηση:

- Εκδίδει την Υπουργική Απόφαση που προβλέπει το άρθρο 2, παρ.7, του Ν.4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων, η οποία παραθέτει τις απαιτήσεις για το περιεχόμενο της απόφασης έγκρισης περιβαλλοντικών όρων σύμφωνα με τον τύπο του έργου ή της δραστηριότητας. [2ο τρίμηνο 2012]
- Εκδίδει τις Υπουργικές Αποφάσεις που προβλέπει το άρθρο 8, παρ.3, του Ν.4014/2011 για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων (πλην των βιομηχανικών δραστηριοτήτων), η οποία παραθέτει τις πρότυπες περιβαλλοντικές δεσμεύσεις των έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Β, και το άρθρο 2, παρ.12, του Ν.4014/2011 για τον περαιτέρω προσδιορισμό της διαδικασίας και των συγκεκριμένων κριτηρίων περιβαλλοντικής αδειοδότησης [2ο τρίμηνο 2012]

Ελλάδα φιλική στις επιχειρήσεις

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει στο δικτυακό της τόπο ένα σχέδιο για μια Επιχειρηματικά Φιλική Ελλάδα, το οποίο αντιμετωπίζει τους εναπομείναντες περιορισμούς για τις επιχειρηματικές δραστηριότητες, τις επενδύσεις και την καινοτομία, οι οποίοι δεν καλύπτονται από άλλο σημείο του παρόντος μνημονίου. [τέλος Φεβρουαρίου 2012]

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει το σχέδιο δράσης για μια Επιχειρηματικά Φίλική Ελλάδα. [1ο τρίμηνο 2012] Το σχέδιο περιλαμβάνει μέτρα που αποσκοπούν μεταξύ άλλων:

- στην ολοκλήρωση της δημιουργίας του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (ΓΕΜΗ) με την άμεση λήψη μέτρων για την ολοκλήρωση της βάσης δεδομένων ΓΕΜΗ, την περαιτέρω ανάπτυξη των δικτυακών υπηρεσιών και της χρήσης ηλεκτρονικών υπογραφών, τη διασύνδεση του ΓΕΜΗ με τα πληροφοριακά συστήματα του Επιμελητηρίου και με το Ενιαίο Κέντρο Εξυπηρέτησης (Point of Single Contact), προκειμένου να εξασφαλίζεται η πρόσβαση στην ηλεκτρονική ολοκλήρωση των διαδικασιών τόσο για την ίδρυση επιχειρήσεων όσο και των διοικητικών διαδικασιών που είναι απαραίτητες για την άσκηση των δραστηριοτήτων τους. Έως τον Ιούλιο του 2012, όλες οι εταιρίες που έχουν ιδρυθεί στην Ελλάδα θα πρέπει να μπορούν να δημοσιεύουν όλα τα σχετικά εταιρικά στοιχεία μέσω του ΓΕΜΗ
- στην απλούστευση των περιβαλλοντικών και οικοδομικών αδειών και των αδειών λειτουργίας
- στην ανάπτυξη "ενιαίου ηλεκτρονικού παραθύρου" το οποίο θα συγκεντρώνει τις τυποποιημένες εμπορικές πληροφορίες και θα απλουστεύει τον αριθμό των εγγράφων που απαιτούνται για τις εξαγωγές
- στην αντιμετώπιση των περιορισμών στον τομέα των μεταφορών, συμπεριλαμβανομένης της μεταφοράς κενών εμπορευματοκιβωτίων και μη επικίνδυνων αποβλήτων.

Κτηματολόγιο και χωροταξικός σχεδιασμός

Η Κυβέρνηση επιταχύνει την ολοκλήρωση του κτηματολογίου, προκειμένου:

- να προκηρύξει όλα τα εναπομείναντα δικαιώματα (περίπου 15 εκατομμύρια) και να κατακυρώσει κτηματολογικά έργα για 7 εκατομμύρια δικαιώματα [4ο τρίμηνο 2012]
- να ψηφιοποιήσει τις λειτουργίες όλων των υποθηκοφυλακείων και συμβολαιογραφείων και να μεταφέρει όλες τις νεοεγγραφείσες πράξεις στο κτηματολόγιο έως το 2015
- να δημιουργήσει κτηματολογικά γραφεία αποκλειστικής λειτουργίας για μεγάλα αστικά κέντρα έως το 2015
- να δημιουργήσει πλήρες κτηματολογικό μητρώο και κτηματολογικά γραφεία αποκλειστικής λειτουργίας σε όλη την επικράτεια έως το 2020.

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει την αναθεώρηση των 12 περιφερειακών χωροταξικών σχεδίων προκειμένου να τα καταστήσει συμβατά προς τα τέσσερα κλαδικά σχέδια για τη βιομηχανία, τον τουρισμό, τις χθυοκαλλιέργειες και την ανανεώσιμη ενέργεια. [4ο τρίμηνο 2012]

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία προκειμένου (α) να απλουστεύσει και να μειώσει τον απαιτούμενο χρόνο για τις πολεοδομικές διαδικασίες, (β) να επικαιροποιήσει και να κωδικοποιήσει τη νομοθεσία για τα δάση, τις δασικές εκτάσεις και τα πάρκα. [3ο τρίμηνο 2012] Υιοθετεί επίσης νομοθετικά μέτρα για τη διαχείριση των βιομηχανικών επικίνδυνων αποβλήτων [2ο τρίμηνο 2012] και αδειοδοτεί τουλάχιστον δύο χώρους διάθεσης επικίνδυνων αποβλήτων έως το [4ο τρίμηνο 2012].

Λοιπά μέτρα για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος

• *Επιβαρύνσεις υπέρ τρίτων:* ο κατάλογος των μη ανταποδοτικών τελών υπέρ τρίτων που παρουσιάστηκε στις υπηρεσίες της Επιτροπής το Νοέμβριο του 2011 εξειδικεύεται περαιτέρω με α) τον προσδιορισμό των δικαιούχων, β) τον προσδιορισμό της νομικής βάσης κάθε εισφοράς και β) με την ποσοτικοποίηση των εισφορών που καταβάλλουν οι καταναλωτές υπέρ αυτών των δικαιούχων, με σκοπό τον εξορθολογισμό αυτών των εισφορών και/ή τη διοχέτευση αυτών μέσω του κρατικού προϋπολογισμού. [2ο τρίμηνο 2012]

• *Αγορανομικές διατάξεις:* Ολοκληρώνεται η αναθεώρηση της Υπουργικής Απόφασης Α2-3391/2009 για τις αγορανομικές διατάξεις, καθώς και κάθε άλλη σχετική νομοθεσία [Μάρτιος του 2012]. Αυτό γίνεται σε συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού, προκειμένου να προσδιοριστούν τα διοικητικά βάρη και τα περιττά εμπόδια για τον ανταγωνισμό και να αναπτυχθούν εναλλακτικές, λιγότερο περιοριστικές πολιτικές ούτως ώστε να επιτευχθούν οι στόχοι της κυβέρνησης. Η αναθεωρημένη Υπουργική Απόφαση για τις αγορανομικές διατάξεις υιοθετείται τον **Απρίλιο του 2012**.

• *Έλεγχος των κανονισμών που περιορίζουν την επιχειρηματικότητα:* Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει διαρθρωμένη ανάλυση του τρόπου με τον οποίο η ρύθμιση σε τομείς όπως οι άδειες, οι κανόνες υγείας και ασφάλειας και η πολεοδομία, μπορούν να περιορίσουν άσκοπα την επιχειρηματικότητα και τον ανταγωνισμό σε σημαντικούς τομείς όπως η επεξεργασία τροφίμων, το λιανικό εμπόριο, τα οικοδομικά υλικά ή ο τουρισμός. Ομοίως, η Κυβέρνηση επιδιώκει να απλουστεύσει τους κανονισμούς επιχειρήσεων σε τομείς όπως η καταχώρηση νέων επιχειρήσεων και η ρύθμιση της λογιστικής. [3ο τρίμηνο 2012] Εντός 6 μηνών από την ολοκλήρωση της ανάλυσης, η Κυβέρνηση θα προβεί στις απαραίτητες νομοθετικές ή άλλες ενέργειες για την άρση των δυσανάλογων ρυθμιστικών επιβαρύνσεων.

• *Πολεοδομική μεταρρύθμιση:* Η Κυβέρνηση αναθεωρεί και τροποποιεί τη γενική νομοθεσία περί πολεοδομίας και χωροταξίας, εξασφαλίζοντας μεγαλύτερη ευελιξία στην αξιοποίηση ακινήτων για ιδιωτικές επενδύσεις και στην απλούστευση και επιτάχυνση των χωροταξικών σχεδίων. [3ο τρίμηνο 2012]

• *Ανάπτυξη ολοκληρωμένης και απλουστευμένης διαδικασίας για τις εξαγωγικές και τελωνειακές διατυπώσεις:* Έως τα τέλη **Μαρτίου 2012**, το ηλεκτρονικό σύστημα τελωνείων υποστηρίζει την ηλεκτρονική υποβολή δηλώσεων εξαγωγών. Έως τα τέλη **Δεκεμβρίου 2012**, (α) το ηλεκτρονικό σύστημα τελωνείων υποστηρίζει την ηλεκτρονική υποβολή δηλώσεων εισαγωγών, (β) οι προ-τελωνειακές διαδικασίες (δηλ. πιστοποιητικά, άδειες, καθώς και ενέργειες και φορείς που εμπλέκονται στη διαδικασία) εκσυγχρονίζονται σύμφωνα με τους κανονισμούς της ΕΕ και τις βέλτιστες πρακτικές, (γ) η νομοθεσία εναρμονίζεται με τους κανονισμούς της ΕΕ και τους κοινούς κανόνες τελωνειακών διαδικασιών εξαγωγών και εισαγωγών, συμπεριλαμβανομένης της τοπικής διαδικασίας εκτελωνισμού, και γίνονται επιθεωρήσεις βάσει κινδύνου, (δ) το επίπεδο (αριθμός) των τελωνειακών ελέγχων (σε υλικά και έγγραφα) εναρμονίζεται επίσης με τις βέλτιστες πρακτικές, (ε) θεσπίζεται το ενιαίο ηλεκτρονικό παράθυρο εξαγωγών μετά την απλοποίηση των προ-τελωνειακών εξαγωγών και γίνεται η διασύνδεση με το ηλεκτρονικό τελωνείο προκειμένου να παρέχεται ενιαίο σημείο εισόδου για τους εξαγωγείς.

• *Αποθέματα ασφαλείας αργού πετρελαίου και προϊόντων πετρελαίου:* Η Κυβέρνηση μεταφέρει την Οδηγία 2009/119 που επιβάλλει στα κράτη-μέλη υποχρέωση διατήρησης ελάχιστων αποθεμάτων αργού πετρελαίου και/ή προϊόντων πετρελαίου. [4ο τρίμηνο 2012]

• Παρουσιάζεται εκ των υστέρων εκτίμηση επιπτώσεων προκειμένου να αξιολογηθεί ο Ν. 3853/2010 σχετικά με την απλοποίηση των διαδικασιών σύστασης εταιριών όσον αφορά την εξοικονόμηση χρόνου και κόστους σύστασης επιχείρησης, και για να επαληθευτεί ότι βρίσκεται σε ισχύ η δευτερεύουσα νομοθεσία. [3ο τρίμηνο 2012]

ΜεταφορέςΟδικές

527

Υποβάλλεται έκθεση για τη λειτουργία των τακτικών υπηρεσιών μεταφοράς επιβατών (ΚΤΕΛ) και παρουσιάζονται οι επιλογές απελευθέρωσης. [1ο τρίμηνο 2012]

Η μεταβατική περίοδος που θεσπίζεται με το Ν.3887/2010 για τη μείωση του κόστους έκδοσης νέων αδειών οδικών μεταφορών έληξε τον Ιανουάριο του 2012. Πριν από την εκταμίευση, δημοσιεύεται η απαραίτητη δευτερεύουσα νομοθεσία, όπως προβλέπεται στον εν λόγω Νόμο (άρθρο 14, παρ.11), με προσδιορισμό του κόστους έκδοσης νέων αδειών οδικών μεταφορών. Το εν λόγω κόστος είναι διαφανές, υπολογίζεται αντικειμενικά σε σχέση με τον αριθμό των οχημάτων του οδικού μεταφορέα και δεν υπερβαίνει το σχετικό διοικητικό κόστος.

Σύμφωνα με τους στόχους πολιτικής του Ν.3919/2011 για τα κλειστά επαγγέλματα, η Κυβέρνηση αίρει τα εμπόδια εισόδου στην αγορά των ταξί (συγκεκριμένα, τους περιορισμούς στον αριθμό των αδειών και της τιμής των νέων αδειών), σύμφωνα με τη διεθνή βέλτιστη πρακτική. [1ο τρίμηνο 2012]

Λιμένες

Η Κυβέρνηση καθορίζει στρατηγική για την ένταξη των λιμένων στο γενικό σύστημα εφοδιασμού και μεταφορών, προσδιορίζοντας τους στόχους, το πεδίο εφαρμογής, τις προτεραιότητες και την κατανομή των πόρων. Η στρατηγική θα διασφαλίζει την υλοποίηση των προτεραιοτήτων ΔΕΔ-Μ και τη δημιουργία των προβλεπόμενων διαδρόμων. Θα διασφαλίζει επίσης την αποδοτική χρήση των εκχωρούμενων ποσών από το Διαρθρωτικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής [2ο τρίμηνο 2012]

Αεροπορία

Η Κυβέρνηση υποβάλλει έγγραφο πολιτικής, το οποίο θα προσδιορίζει τον τρόπο με τον οποίο θα συγχωνευθούν σε ομάδες οι περιφερειακοί αερολιμένες, διασφαλίζοντας ότι οι θα καταστούν οικονομικά βιώσιμοι, σύμφωνα με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, συμπεριλαμβανομένων των ρεαλιστικών προβλέψεων που προσδιόρισαν οι διορισμένοι οικονομικοί σύμβουλοι. [2ο τρίμηνο 2012] Αφού διασφαλιστεί η οικονομική βιωσιμότητα των περιφερειακών αερολιμένων, η Κυβέρνηση εισαγάγει στρατηγική αποτελεσματικών συναλλαγών που οδηγεί στην ιδιωτικοποίησή τους. [4ο τρίμηνο 2012]

Σιδηρόδρομοι

Η ρυθμιστική αρχή σιδηροδρόμων θεσπίζει τις διαδικασίες έκδοσης αδειών και αποφάσεων που επηρεάζουν την άνευ διακρίσεων πρόσβαση σιδηροδρομικών επιχειρήσεων της ΕΕ στις ελληνικές σιδηροδρομικές υποδομές. Προσδιορίζει τα στοιχεία αναφοράς για την αποτελεσματικότητα κόστους του υπεύθυνου υποδομών. Η αρχή διενεργεί διαδικασίες με δική της πρωτοβουλία και τηρεί τις νομικές προθεσμίες για τις αποφάσεις αυτές, όπως ορίζονται στις Οδηγίες της ΕΕ για τους σιδηροδρόμους, συμπεριλαμβανομένων των περτυτώσεων διεθνούς κυκλοφορίας. Όλοι οι χειριστές λαμβάνουν άδειες και πιστοποιητικά ασφαλείας. [2ο τρίμηνο 2012]

Η Κυβέρνηση θεσπίζει ανεξάρτητες αναθέτουσες αρχές επιβατικών σιδηροδρομικών υπηρεσιών, που μπορούν να διενεργούν ανοιχτούς διαγωνισμούς. Οι συμβάσεις που συνάπτονται το 2014 ή αργότερα θα κατακυρώνονται γενικώς με ανοιχτό διαγωνισμό. Το τροχαίο υλικό που δεν χρησιμοποιείται/δεν χρειάζεται η ΤΡΑΙΝΟΣΕ θα πρέπει να μεταβιβαστεί σε φορέα που θα το μισθώνει υπό αγοραίες προϋποθέσεις σε πρόσωπα που περιλαμβάνουν τους νικητές των εν λόγω διαγωνισμών. Τα δικαιολογητικά για την προκήρυξη της πρώτης δέσμης υπηρεσιών είναι έτοιμα, έχουν θεσπιστεί γενικοί κανόνες για τις τιμές των εισιτηρίων και έχει ληφθεί απόφαση για την παροχή τροχαίου υλικού. [4ο τρίμηνο 2012]

Ενέργεια

Διαχωρισμός δραστηριοτήτων δικτύου

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει τον αποτελεσματικό διαχωρισμό των δραστηριοτήτων δικτύου από τις δραστηριότητες παροχής.

Ειδικότερα, για την ηλεκτρική ενέργεια:

- ολοκλήρωση όλων των απαραίτητων μεταφορών προσωπικού και περιουσιακών στοιχείων στο διαχειριστή του συστήματος μεταφοράς (ΔΣΜ). Η διοίκηση, ο εποπτικός φορέας και ο υπεύθυνος συμμόρφωσης ΔΣΜ ορίζονται σύμφωνα με την Οδηγία για την Ηλεκτρική Ενέργεια 2009/72/ΕΚ. [Φεβρουάριος του 2012]
- ολοκλήρωση όλων των απαραίτητων μεταφορών προσωπικού και περιουσιακών στοιχείων στον νόμιμο διαχωρισμένο διαχειριστή του συστήματος διανομής (ΔΣΔ). [1ο τρίμηνο 2012]
- πιστοποίηση του διαχωρισμένου ΔΣΜ από την ελληνική ρυθμιστική αρχή ενέργειας. [2ο τρίμηνο 2012]

Για το φυσικό αέριο:

- ο διαχωρισμός γίνεται σύμφωνα με το άρθρο 9 της Οδηγίας 2009/73/ΕΚ σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά φυσικού αερίου. [1ο τρίμηνο 2012]
- ο διαχωρισμένος ΔΣΜ πιστοποιείται από την ελληνική ρυθμιστική αρχή ενέργειας. [3ο τρίμηνο 2012]

Η Κυβέρνηση δεσμεύεται να ξεκινήσει την ιδιωτικοποίηση της ΔΕΗ και της ΔΕΠΑ μετά το διαχωρισμό των ΔΣΜ, σύμφωνα με τις δεσμεύσεις του παρόντος μνημονίου, και ελέγχει τη διαδικασία για να εξασφαλιστεί ο ανταγωνισμός στην αγορά.

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει την υποχρέωση ότι, ανεξάρτητα από το αποτέλεσμα της διαδικασίας ιδιωτικοποίησης, η διάρθρωση της βιομηχανίας φυσικού αερίου θα συμμορφώνεται πλήρως προς την Οδηγία 2009/73/ΕΚ.

Μέτρα για την αύξηση του ανταγωνισμού στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας

Η Κυβέρνηση οριστικοποιεί τα μέτρα που διασφαλίζουν την πρόσβαση τρίτων στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη. [1ο τρίμηνο 2012]

Η Κυβέρνηση αρχίζει την εφαρμογή των μέτρων που διασφαλίζουν την πρόσβαση τρίτων στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη. [2ο τρίμηνο 2012]

Ολοκληρώνεται η εφαρμογή των μέτρων που διασφαλίζουν την πρόσβαση ανταγωνιστών της ΔΕΗ στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη. Οι τρίτοι μπορούν να χρησιμοποιούν αποτελεσματικά την παραγωγή από λιγνίτη στην ελληνική αγορά. [Νοέμβριος του 2013]

Στο πλαίσιο της ιδιωτικοποίησης της ΔΕΗ, η Κυβέρνηση λαμβάνει τα απαραίτητα μέτρα προκειμένου να μπορέσει να πωλήσει υδροηλεκτρική παραγωγική ικανότητα και άλλα παραγωγικά περιουσιακά στοιχεία σε επενδυτές. Η εν λόγω πώληση είναι χωριστή από την αποεπένδυση της λιγνιτικής παραγωγικής ικανότητας που προβλέπεται στην απόφαση της Επιτροπής για την ελληνική υπόθεση λιγνίτη. Ωστόσο, μπορεί να δοθεί στους επενδυτές η δυνατότητα αγοράς υδροηλεκτρικής παραγωγικής ικανότητας/λοιπών παραγωγικών περιουσιακών στοιχείων μαζί με τη λιγνιτική παραγωγική ικανότητα που προβλέπει η εν λόγω απόφαση. Η πώληση υδροηλεκτρικής παραγωγικής ικανότητας (α) δεν θα καθυστερήσει την πώληση λιγνιτικών περιουσιακών στοιχείων πέραν του χρονικού πλαισίου που προβλέπει η σχετική Απόφαση της Επιτροπής και (β) δεν θα εμποδίζει την πώληση λιγνιτικών περιουσιακών στοιχείων άνευ ελάχιστης τιμής.

Νόμιμα τιμολόγια

Υιοθετούνται περαιτέρω μέτρα προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η ενεργειακή συνιστώσα των επίσημων τιμολογίων για νοικοκυριά και μικρές επιχειρήσεις αντανakλά, το αργότερο έως τον Ιούνιο του 2013, τις τιμές χονδρικής αγοράς, με εξαίρεση τους ευπαθείς καταναλωτές. [2ο τρίμηνο 2012]

Η κυβέρνηση καταργεί τα νόμιμα τιμολόγια για όλους, πλην των ευπαθών καταναλωτών [2ο τρίμηνο 2013]

Ανανεώσιμες μορφές ενέργειας

529

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει τη μεταφορά και εφαρμογή της Οδηγίας για τις ανανεώσιμες μορφές ενέργειας (2009/28/ΕΚ) και υποβάλλει την έκθεση προόδου που απαιτεί η Οδηγία. **[1ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση καταρτίζει σχέδιο μεταρρύθμισης των υποστηρικτικών προγραμμάτων ανανεώσιμων μορφών ενέργειας, έτσι ώστε να καταστούν πιο συμβατά προς τις εξελίξεις της αγοράς και να μειωθούν οι πιέσεις στα δημόσια οικονομικά. Το σχέδιο θα πρέπει να περιλαμβάνει:

- χρονοδιάγραμμα των συναντήσεων και συζητήσεων των αρμόδιων για τη μεταρρύθμιση του υποστηρικτικού προγράμματος
- επιλογές μεταρρύθμισης του υποστηρικτικού προγράμματος, συμπεριλαμβανομένου του μοντέλου εγγυημένης διαφορικής τιμής και προσδιορισμός σε κάθε επιλογή της μεθόδου υπολογισμού των τιμολογίων και του τρόπου αποφυγής πιθανής υπερβολικής αποζημίωσης.
- τρέχουσες και αναμενόμενες τάσεις στο κόστος για όλες τις σχετικές τεχνολογίες.
- εξέταση της επιλογής αυτόματης μείωσης τιμολογίου.
- μέτρα για την ανάπτυξη πηγών αιολικής και ηλιακής ενέργειας. **[1ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση επιδιώκει την υλοποίηση του προγράμματος ανανεώσιμων πηγών ενέργειας "Ηλιος", μέσω νομοθεσίας **[1ο τρίμηνο 2012]**, διευκόλυνσης της διαδικασίας αδειοδότησης **[2ο τρίμηνο 2012]** και ανάπτυξης συνεργασίας με άλλες χώρες της ΕΕ για την εξαγωγή ηλιακής ενέργειας.

Λοιπά μέτρα

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει ότι το ρυθμιστικό της πλαίσιο για τον τομέα της ενέργειας συμμορφώνεται πλήρως προς τις διατάξεις του Κανονισμού Ηλεκτρισμού και Φυσικού Αερίου, ιδίως όσον αφορά τη διαφάνεια, τη διαχείριση της συμφόρησης και την άνευ διακρίσεων και αποτελεσματική κατανομή δυναμικότητας στα δίκτυα φυσικού αερίου και ηλεκτρισμού. Ειδικότερα, η Κυβέρνηση δεσμεύεται να επιλύσει όλα τα εκκρεμή ζητήματα που αφορούν την παράβαση με αριθμό υπόθεσης 2009/2168 για μη συμμόρφωση προς τον Κανονισμό Ηλεκτρισμού. Η εν λόγω επίλυση περιλαμβάνει την υιοθέτηση από την Ανεξάρτητη Ρυθμιστική Αρχή (ΡΑΕ) τροποποιημένου κώδικα αγοράς ηλεκτρισμού και τη θέσπιση διαδικασιών για το διασυνοριακό εμπόριο ηλεκτρισμού για τις διασυνδέσεις με τη Βουλγαρία, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΚ) 714/2009 και των παραρτημάτων του. **[1ο τρίμηνο 2012]**

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει την υποχρέωση:

- Να δημιουργήσει Υπηρεσία Μίας Στάσης (One-Stop Shop) για την αδειοδότηση και έγκριση των ακόλουθων κατηγοριών έργων υποδομής **[4ο τρίμηνο 2012]**: εγκαταστάσεις ΥΦΑ, έργα αποθήκευσης και μεταφοράς φυσικού αερίου και γραμμές μεταφοράς ηλεκτρισμού.
- Να θεσπίσει κώδικα ΥΦΑ, εγκεκριμένο από τη ΡΑΕ, ο οποίος να διασφαλίζει διαφάνεια και άνευ διακρίσεων πρόσβαση στο σταθμό ΥΦΑ της Ρεβυθούσας και τον αποτελεσματικό καταμερισμό μη χρησιμοποιούμενης δυναμικότητας. **[3ο τρίμηνο 2012]**

Ηλεκτρονικές επικοινωνίες

Η Κυβέρνηση υιοθετεί Κοινή Υπουργική Απόφαση για "Σταθμούς βάσης και κατασκευές κεραιών που εξαιρούνται από την αδειοδότηση", όπως προβλέπει το άρθρο 31, παρ.8 του Ν.3431/2006 και το άρθρο 29 παρ.9, του νομοσχεδίου για τη Ρύθμιση λειτουργίας της ταχυδρομικής αγοράς, θεμάτων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και άλλες διατάξεις. **[τέλος Φεβρουαρίου 2012]**

Η Κυβέρνηση υιοθετεί τις διατάξεις που θεσπίζουν την ΕΕΤΤ ως Υπηρεσία Μίας Στάσης για την αδειοδότηση κεραιών και σταθμών βάσης. **[τέλος Φεβρουαρίου 2012]**

Ο Νόμος που μεταφέρει το Πακέτο Μεταρρυθμίσεων 2009 (δηλ. την Οδηγία 2009/140/ΕΚ και την Οδηγία 2009/136) υιοθετείται από τη Βουλή. **[1ο τρίμηνο 2012]**

Όσον αφορά το Ψηφιακό Μέρισμα, η Κυβέρνηση (και/ή η ΕΕΤΤ):

- ορίζει νομικό πλαίσιο που προβλέπει υποχρεωτική ημερομηνία διακοπής της αναλογικής αναμετάδοσης την 30ή Ιουνίου 2013 και τεχνολογικά ουδέτερη χρήση της ζώνης 800MHz μετά τη διακοπή, λαμβάνοντας επίσης υπ' όψιν τις διατάξεις του σχεδίου Προγράμματος Πολιτικής για το Ραδιοφάσμα (Radio Spectrum Policy Programme-RSPP). [1ο τρίμηνο 2012]
- ολοκληρώνει τις μελέτες για την αποτίμηση της αξίας του Ψηφιακού Μερισματος και τη στρατηγική χορήγησης του Ψηφιακού Μερισματος (ζώνη 800 MHz). [1ο τρίμηνο 2012]
- επιλύει ζητήματα διασυνοριακού συντονισμού με γειτονικές χώρες. Εάν η ημερομηνία αυτή καταστεί ανέφικτη λόγω δυσκολιών διεθνούς συντονισμού, τα σχέδια συχνοτήτων και αναμετάδοσης μπορεί να αναφέρουν εναλλακτικούς διαύλους για τη μετεγκατάσταση των αναμεταδοτών, παράλληλα με τη συνέχιση των διαπραγματεύσεων με τρίτες χώρες με σκοπό την οριστική εκχώρηση συχνοτήτων σε αναμεταδότες και παρόχους κινητής τηλεφωνίας. [2ο τρίμηνο 2012]
- αρχίζει τη διαβούλευση για την τροποποίηση των σχεδίων συχνοτήτων και αναμετάδοσης. [2ο τρίμηνο 2012]
- τροποποιεί τα σχέδια συχνοτήτων και αναμετάδοσης, ανάλογα με το αποτέλεσμα/πραγματική κατάσταση του διεθνούς συντονισμού. [3ο τρίμηνο 2012]
- υιοθετεί την απαραίτητη δευτερεύουσα νομοθεσία για την εκχώρηση αδειών αναμετάδοσης και τη θέσπιση διαδικασιών αδειοδότησης, προδιαγραφών κεραιών, κλπ. [3ο τρίμηνο 2012]
- αρχίζει τη δημόσια διαβούλευση για τη διαδικασία του διαγωνισμού εκχώρησης του ψηφιακού μερίσματος σε ευρεία ζώνη. [4ο τρίμηνο 2012]
- προχωρά στο διαγωνισμό για την εκχώρηση οριστικών δικαιωμάτων χρήσης για αναμετάδοση. [1ο τρίμηνο 2013]
- προχωρά στη διαδικασία διαγωνισμού για την εκχώρηση συχνοτήτων του ψηφιακού μερίσματος, κατανέμοντας και αδειοδοτώντας τη χρήση του ψηφιακού μερίσματος (ζώνη 800 MHz) στις Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών σύμφωνα με την Απόφαση της Επιτροπής 2010/267/ΕΕ και σε σχέση με τις προθεσμίες και διαδικασίες του RSPP. [2ο τρίμηνο 2013]

Έρευνα & Ανάπτυξη (Ε&Α) και καινοτομία

Η Κυβέρνηση προχωρά σε επικαιροποιημένη και πολύ αναλυτική αξιολόγηση όλων των δράσεων Ε&Α και συνεχιζόμενης καινοτομίας, συμπεριλαμβανομένων των δράσεων σε διάφορα λειτουργικά προγράμματα και υφιστάμενες πρωτοβουλίες φορολογίας/επιχορηγήσεων με το κόστος και τα οφέλη τους. Παρουσιάζει στρατηγικό σχέδιο δράσης για πολιτικές που αποσκοπούν στη βελτίωση της ποιότητας και των συνεργιών μεταξύ της δημόσιας και ιδιωτικής Ε&Α και καινοτομίας, καθώς και της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Το εν λόγω πρόγραμμα δράσης ορίζει σαφές χρονοδιάγραμμα λήψης των σχετικών μέτρων, λαμβάνοντας υπ' όψιν την επίδραση στον προϋπολογισμό, και εναρμονίζει αυτές τις δράσεις με άλλες σχετικές πρωτοβουλίες στους τομείς αυτούς, ιδίως τον επενδυτικό νόμο. [1ο τρίμηνο 2012]

Καλύτερη νομοθέτηση

Υιοθετείται νομοθεσία για τη βελτίωση της κανονιστικής διακυβέρνησης [1ο τρίμηνο 2012], η οποία καλύπτει ειδικότερα:

- τις αρχές της καλύτερης νομοθέτησης
- τις υποχρεώσεις της ρυθμιστικής αρχής για την εκπλήρωση αυτών των αρχών
- τα εργαλεία καλύτερης νομοθέτησης, συμπεριλαμβανομένης της κωδικοποίησης, αναδιατύπωσης, ενοποίησης και ανάκλησης αναχρονιστικής νομοθεσίας, της εξέτασης του συνόλου της υφιστάμενης ρύθμισης, εκ των προτέρων και εκ των υστέρων εκτιμήσεις επιπτώσεων και διαδικασίες δημόσιας διαβούλευσης
- τη μεταφορά και εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ και τον αποκλεισμό αποκλίσεων
- τη δημιουργία βελτιωμένων ρυθμιστικών δομών σε κάθε υπουργείο και τη δημιουργία Κεντρικής μονάδας Καλύτερης Νομοθέτησης
- την απαίτηση να συνοδεύονται τα νομοσχέδια και τα σημαντικότερα σχέδια νομοθετικών πράξεων (Προεδρικά Διατάγματα και Υπουργικές Αποφάσεις) από χρονοδιάγραμμα εφαρμογής

531

- την ηλεκτρονική πρόσβαση σε κατάλογο υφιστάμενης νομοθεσίας και ετήσια έκθεση προόδου για την καλύτερη νομοθέτηση
- την απαίτηση να καταρτίζει η κυβέρνηση ετήσιο σχέδιο με μετρήσιμους στόχους για τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης, την απελευθέρωση και άλλες πολιτικές για την απλούστευση της νομοθεσίας.

Σχετικά με την εκτίμηση των επιπτώσεων, η νομοθεσία προβλέπει ότι:

- η εφαρμογή νομοθεσίας με δυνητικά μεγάλη σημαντική επίπτωση υπόκειται επίσης στην απαίτηση για σύνταξη εκτίμησης επιπτώσεων
- η εκτίμηση επιπτώσεων εξετάζει τις επιδράσεις στην ανταγωνιστικότητα και άλλες οικονομικές επιδράσεις της νομοθεσίας κάνοντας χρήση των κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής για την εκτίμηση των επιπτώσεων και των εργαλείων του ΟΟΣΑ για την Εκτίμηση του Ανταγωνισμού
- η Κεντρική Μονάδα Καλύτερης Νομοθέτησης μπορεί να ζητά γνωμοδότηση από άλλα υπουργικά τμήματα και ανεξάρτητες αρχές για κανονισμούς που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους προκειμένου να βελτιώνει την ποιότητα της εκτίμησης επιπτώσεων
- ανεξάρτητη αρχή και η Κεντρική Μονάδα Καλύτερης Νομοθέτησης διενεργούν ποιοτικούς ελέγχους των εκτιμήσεων επιπτώσεων. Η ανεξάρτητη αρχή εκδίδει επίσης γνωμοδότηση για την πρόοδο που σημειώθηκε στην ατζέντα καλύτερης νομοθέτησης της κυβέρνησης
- η Κεντρική Μονάδα Καλύτερης Νομοθέτησης εκδίδει γνωμοδότηση για την ποιότητα των εκτιμήσεων επιπτώσεων πριν αποσταλούν τα νομοσχέδια στο Υπουργικό Συμβούλιο
- η Κεντρική Μονάδα Καλύτερης Νομοθέτησης διαβουλεύεται με την Επιτροπή Ανταγωνισμού κατά τη διατύπωση και σύνταξη των κατευθυντήριων γραμμών που πρέπει να εφαρμόζουν οι μονάδες καλύτερης νομοθέτησης των υπουργείων
- οι εκτιμήσεις επιπτώσεων δημοσιοποιούνται.

Σε καμία περίπτωση ο νόμος αυτός δεν θα εμποδίζει τη θέσπιση επείγουσας νομοθεσίας κατά τη διάρκεια του προγράμματος.

Η Κυβέρνηση θα ορίσει προθεσμία για την ολοκλήρωση των μετρήσεων σε καθένα από τους τομείς προτεραιότητας, για τον προσδιορισμό των προτάσεων μείωσης της επιβάρυνσης και για την τροποποίηση των κανονισμών. Αυτή η πρωτοβουλία πολιτικής θα πρέπει να μειώσει τις διοικητικές επιβαρύνσεις κατά 25% (σε σύγκριση με το έτος βάσης 2008) στους 13 τομείς προτεραιότητας. [Φεβρουάριος του 2012]

4.3 Αύξηση του ρυθμού απορρόφησης κονδυλίων από το διαρθρωτικό ταμείο και το ταμείο συνοχής

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους για αιτήματα πληρωμής και μεγάλα έργα στην απορρόφηση κονδυλίων από το διαρθρωτικό ταμείο και το ταμείο συνοχής της ΕΕ, όπως παρατίθενται στον κατωτέρω πίνακα. Η συμμόρφωση προς τους στόχους θα μετρείται με πιστοποιημένα δεδομένα.

Για την επίτευξη των στόχων των ρυθμών απορρόφησης, μειώνεται σταδιακά η προσφυγή σε μη στοχευμένα μέτρα κρατικής ενίσχυσης. Η Κυβέρνηση παρέχει στοιχεία δαπανών για στοχευμένα και μη στοχευμένα μέτρα ήσσονος σημασίας (*de minimis*) κρατικών ενισχύσεων που συγχρηματοδοτούνται από διαρθρωτικά κονδύλια το 2010 και το 2011. [1ο τρίμηνο 2012]

Πίνακας 1: Στόχοι για τις απαιτήσεις πληρωμών κατά την απορρόφηση των Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ταμείου Συνοχής (περίοδος προγραμματισμού 2007-2013) οι οποίοι θα υποβληθούν μέχρι το 2013
(σε εκατομμύρια ευρώ)

	2012	2013
Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και Ταμείο Συνοχής	2,850	3,000
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ)	880	890
Στόχος του πρώτου εξαμήνου του έτους	1,231 (*)	1,284
Σύνολο ετήσιου στόχου	3,730 (**)	3,890

(*) Εκ των οποίων 5 αιτήσεις για μεγάλα έργα

(**) Εκ των οποίων 15 αιτήσεις για μεγάλα έργα

Εγκρίνεται και εφαρμόζεται, αμέσως, νομοθεσία για τη συντόμευση των προθεσμιών και την απλούστευση των διαδικασιών για την ανάθεση συμβάσεων και τις απαλλοτριώσεις γης, συμπεριλαμβανομένων και των προθεσμιών που απαιτούνται για τις σχετικές νομικές διαδικασίες. [1ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση δεσμεύει κονδύλια για:

- την ολοκλήρωση ημιτελών έργων που περιλαμβάνονται στην τεκμηρίωση κλεισίματος του επιχειρησιακού προγράμματος 2000-06 (περίπου 260 εκατομμύρια ευρώ), [2ο τρίμηνο 2012]
- την ολοκλήρωση της εφαρμογής και του κλεισίματος των έργων του ταμείου συνοχής 2000-06, [2ο τρίμηνο 2012]
- την κάλυψη της απαιτούμενης εθνικής συνεισφοράς, συμπεριλαμβανομένων και των μη επιλέξιμων δαπανών (π.χ. των εξαγορών γης), στο πλαίσιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων 2007-13. [2ο τρίμηνο 2012]

Η Κυβέρνηση προσδιορίζει τα απαραίτητα ποσά από το ΕΤΠΑ, εντός των επιχειρησιακών προγραμμάτων 2007-13, για την πρώτη κατανομή στο μηχανισμό εγγυήσεων για μικρομεσαίες επιχειρήσεις. [1ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το διαδικτυακό εργαλείο παρακολούθησης των διαδικασιών για την έγκριση των προτάσεων έργων και για την υλοποίηση των δημόσιων έργων θα είναι διαθέσιμο στο κοινό το **Φεβρουάριο του 2012**.

Με βάση την αξιολόγηση των μέτρων που υιοθετούνται από το Μάιο του 2010 για την επιτάχυνση της απορρόφησης των διαρθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής, η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για την επιτάχυνση της απορρόφησης και την απλούστευση της υλοποίησης των έργων με i) χαρτογράφηση των ευθυνών και κατάργηση των περιττών σταδίων, ii) ενοποίηση των διαχειριστικών ικανοτήτων, κατά περίπτωση (π.χ. επεξεργασία αποβλήτων), σύμφωνα με τα υφιστάμενα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου. [2ο τρίμηνο του 2012]

Για την επιτάχυνση της απορρόφησης της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και μετά την αύξηση στα ποσοστά συγχρηματοδοτήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Κυβέρνηση, από το **1ο τρίμηνο του 2012**:

- θα υιοθετήσει τα κατάλληλα εργαλεία παρακολούθησης για τα έργα προτεραιότητας. Τα έργα αυτά θα πρέπει να είναι λειτουργικά μέχρι το 2015, το αργότερο.
- θα αναφέρει στην Επιτροπή τα τελικά αποτελέσματα της ενεργοποίησης ή της εξάλειψης των έργων σε αδράνεια (π.χ. των έργων που έχουν ήδη εγκριθεί στο πλαίσιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων, αλλά δεν έχουν ακόμα υπογραφεί συμβάσεις, εντός των χρονικών πλαισίων που καθορίζονται σε εθνικό επίπεδο). Για

--

επιλεγμένα έργα, η Κυβέρνηση καθορίζει τους όρους που πρέπει να πληρούνται προκειμένου να συνεχίσει τη συγχρηματοδότηση.

- θα δημιουργήσει μια κεντρική βάση δεδομένων για τον έλεγχο των αποζημιώσεων και του χρονικού διαστήματος που μεσολαβεί για την ολοκλήρωση των απαλλοτριώσεων που πραγματοποιήθηκαν, στο πλαίσιο της υλοποίησης των έργων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής.

4.4 Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση υλοποιεί το Σχέδιο Δράσης για τη βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας του εκπαιδευτικού συστήματος και υποβάλει τακτικά εκθέσεις (δύο φορές το χρόνο) σχετικά με την πρόοδο της εφαρμογής της, συμπεριλαμβανόμενου και ενός ενδεικτικού σχεδιασμού αυτό- αξιολογήσεων και εξωτερικών αξιολογήσεων των ιδρυμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, σύμφωνα με το νέο Νόμο 4009/2011 για την Ανώτατη Εκπαίδευση. [2ο τρίμηνο του 2012]

4.5 Μεταρρύθμιση του δικαστικού συστήματος

Για τη βελτίωση της λειτουργίας του δικαστικού συστήματος, η οποία είναι απαραίτητη για την εύρυθμη και δίκαιη λειτουργία της οικονομίας, και με την επιφύλαξη των συνταγματικών αρχών και της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, η Κυβέρνηση:

(α) διασφαλίζει την αποτελεσματική και έγκαιρη εφαρμογή των συμβάσεων, των κανόνων ανταγωνισμού και των δικαστικών αποφάσεων,

(β) αυξάνει την αποτελεσματικότητα, με την υιοθέτηση οργανωτικών αλλαγών στα δικαστήρια,

(γ) επιταχύνει την απονομή της δικαιοσύνης, εξαλείφοντας τις εκκρεμούσες δικαστικές υποθέσεις και διευκολύνοντας τους εξωδικαστικούς μηχανισμούς επίλυσης διαφορών.

Συγκεκριμένα, η Κυβέρνηση καταθέτει στη Βουλή των Ελλήνων το σχέδιο νόμου για την αντιμετώπιση των θεμάτων της δίκαιης δίκης και της αρνησιδικίας, το οποίο, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει τροποποίηση του νόμου 1756/1988 σχετικά με την οργάνωση των δικαστηρίων και το καθεστώς των δικαστικών υπαλλήλων και αποτρεπτικά μέτρα εις βάρος μη συνεργάσιμων οφειλετών, σε περιπτώσεις αναγκαστικής επιβολής, με σκοπό την ψήφισή του κατά τη διάρκεια της τρέχουσας κοινοβουλευτικής περιόδου. [1ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση συγκροτεί μια ομάδα εργασίας, η οποία είναι ευρέως αντιπροσωπευτική των μελών της νομικής κοινότητας, συμπεριλαμβανόμενων, αλλά όχι περιοριστικά, και των ακαδημαϊκών, των ασκούμενων δικηγόρων, των νομικών συμβούλων επιχειρήσεων και των δικηγόρων από άλλα Κράτη-Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης που έχουν εγκατασταθεί ή προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στην Ελλάδα, για την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, με σκοπό να εναρμονιστεί με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, μεταξύ άλλων, για i) τη διαχείριση των δικαστικών υποθέσεων, συμπεριλαμβανόμενης και της δυνατότητας διαγραφής υποθέσεων σε αδράνεια από τα μητρώα των δικαστηρίων, ii) την απαλλαγή των δικαστών από μη δικαστικές εργασίες, όπως η προσημείωση ακίνητης περιουσίας, η σύσταση και η λύση νομικών προσώπων και οι συναινετικές / εκούσιες αιτήσεις οικογενειακού δικαίου, iii) την εκτέλεση των αποφάσεων και των διαταγών πληρωμής, ιδίως των περιπτώσεων μικρών αξιώσεων, με στόχο τη μείωση του ρόλου του δικαστή στις διαδικασίες αυτές, και iv) την επιβολή κανονιστικών προθεσμιών για τις δικαστικές διαδικασίες, ιδίως για τις διαδικασίες ασφαλιστικών μέτρων και τις υποθέσεις αναγκαστικής είσπραξης χρεών και αφερεγγυότητας. Για τους σκοπούς του παρόντος Μνημονίου, ως διαχείριση των δικαστικών υποθέσεων νοείται η δυνατότητα των δικαστών να συμμετέχουν έγκαιρα στον εντοπισμό των κυριότερων πραγματικών και νομικών ζητημάτων των διαφορών μεταξύ των διαδίκων, να απαιτούν από τους δικηγόρους και τους διαδίκους να παρακολουθούν τις προακροαματικές συνεδριάσεις και να διαχειρίζονται τη διεξαγωγή των διαδικασιών και την πρόοδο των υποθέσεων, προκειμένου να επιτυγχάνουν τη συντομότερη και πλέον αποδοτική επίλυση των διαφορών. [1ο τρίμηνο του 2012]

Προκειμένου να διευκολυνθεί το έργο της υφιστάμενης ομάδας εργασίας που έχει λάβει εντολή να σχεδιάσει ένα πλαίσιο επιδόσεων και λογοδοσίας για τα δικαστήρια, η Κυβέρνηση θα συντάξει

και θα δημοσιεύσει τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα 2.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μια ποιοτική μελέτη σχετικά με τα ποσοστά ανάκτησης στο πλαίσιο της διαδικασίας αναγκαστικής εκτέλεσης, με αξιολόγηση των ποσοστών επιτυχίας και της αποτελεσματικότητας των διαφόρων τρόπων εκτέλεσης. [2ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση αποφασίζει για την ημερομηνία μέχρι την οποία θα επιτρέψει την πρόσβαση στο νομοθετικά κατοχυρωμένο επάγγελμα του διαμεσολαβητή σε μη δικηγόρους, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις για τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα, και παρουσιάζει ένα σχέδιο δράσης το οποίο θα διασφαλίζει ότι οι μη δικηγόροι θα μπορούν να προσφέρουν υπηρεσίες διαμεσολάβησης, αρχίζοντας από την ημερομηνία αυτή. [1ο τρίμηνο του 2012]

Μετά την υποβολή του σχεδίου εργασίας για τη μείωση των εκκρεμών φορολογικών υποθέσεων σε όλα τα διοικητικά δικαστήρια και τα διοικητικά εφετεία τον Ιανουάριο του 2012, το οποίο προβλέπει ενδιάμεσους στόχους για τη μείωση των εκκρεμοτήτων κατά τουλάχιστον 50 τοις εκατό μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2012, τουλάχιστον κατά 80 τοις εκατό μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου 2012 και για την πλήρη εκκαθάριση των εκκρεμοτήτων μέχρι το τέλος Ιουλίου 2013, η Κυβέρνηση παρουσιάζει, στα τέλη Μαΐου του 2012 και, στη συνέχεια, μία φορά ανά τρίμηνο, επικαιροποιημένα και αναλυτικότερα σχέδια εργασίας (διασφαλίζοντας ότι θα δίνεται προτεραιότητα σε φορολογικές υποθέσεις υψηλής αξίας - δηλαδή αυτές που υπερβαίνουν το 1 εκατομμύριο ευρώ) και λαμβάνει διορθωτικά μέτρα σε περίπτωση αναμενόμενων ή πραγματικών αποκλίσεων.

Η ομάδα εργασίας που έχει λάβει εντολή αναθεώρησης του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, προκειμένου αυτός να εναρμονιστεί με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, θα προετοιμάσει ένα συνοπτικό έγγραφο προβληματισμού, το οποίο θα προσδιορίζει τα βασικά θέματα και τα σημεία συμφόρησης κατά το προδικαστικό, το δικαστικό και το εκτελεστικό στάδια των αστικών υποθέσεων, παραδείγματα των οποίων περιγράφονται ανωτέρω, και θα παραθέτει προτεινόμενες λύσεις, σε γενικές γραμμές. [2ο τρίμηνο 2012]

Όπως ανακοίνωσε δημοσίως, η Κυβέρνηση θα ψηφίσει ένα Προεδρικό Διάταγμα το οποίο θα προβλέπει τον εξορθολογισμό και την αναδιοργάνωση των ειρηνοδικείων και την κατανομή του κατάλληλου ανθρώπινου δυναμικού και υποδομών για τη νέα δομή των ειρηνοδικείων που θα προκύψει από τη μεταρρύθμιση αυτή. [2ο τρίμηνο 2012]

Η Κυβέρνηση εκπονεί μία στρατηγική για την ενεργό προώθηση της προδικαστικής συνδιαλλαγής, της διαμεσολάβησης και της διαιτησίας, με σκοπό να διασφαλιστεί ότι ένας σημαντικός αριθμός πολιτών και επιχειρήσεων θα χρησιμοποιούν αυτούς τους εναλλακτικούς τρόπους επίλυσης διαφορών. [2ο τρίμηνο του 2012]

Αρχίζοντας από το τέλος Ιουνίου 2012, η Κυβέρνηση ενημερώνει και βελτιώνει περαιτέρω, κάθε τρίμηνο, το σχέδιο εργασίας ηλεκτρονικής δικαιοσύνης (e-justice) του Δεκεμβρίου 2011, για τη χρήση της ηλεκτρονικής καταχώρισης και της ηλεκτρονικής παρακολούθησης της κατάστασης μεμονωμένων υποθέσεων σε όλα τα δικαστήρια της χώρας και για την ηλεκτρονική κατάθεση. Οι ενημερώσεις θα περιλαμβάνουν προθεσμίες για την αξιολόγηση και την ολοκλήρωση των πιλοτικών σχεδίων και πληροφορίες σχετικά με την επέκταση της ηλεκτρονικής καταχώρισης και της ηλεκτρονικής παρακολούθησης σε όλα τα δικαστήρια, μέχρι το τέλος του 2013.

Μέχρι το τέλος Αυγούστου 2012, η Κυβέρνηση παρουσιάζει, με βάση τη μελέτη των εκκρεμών, μη φορολογικών, υποθέσεων των δικαστηρίων, η οποία πραγματοποιήθηκε από κοινού με ένα εξωτερικό φορέα εμπειρογνομόνων και θα παρουσιαστεί έως το τέλος Ιουνίου 2012, ένα σχέδιο δράσης με συγκεκριμένα μέτρα για τη μείωση των εκκρεμοτήτων αυτών, κατά τουλάχιστον 50 τοις εκατό, μέχρι το τέλος Ιουλίου 2013 και αρχίζει την υλοποίηση του σχεδίου δράσης.

Η Κυβέρνηση πραγματοποιεί μια σειρά από ημερίδες προκειμένου να συζητήσει τα πορίσματα και τις συστάσεις στο έγγραφο προβληματισμού το οποίο συνέταξε η ομάδα εργασίας για την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας. Οι ημερίδες αυτές θα επιτρέψουν την ευρεία διαβούλευση με τους τοπικούς φορείς και τη συμμετοχή αναγνωρισμένων διεθνών εμπειρογνομόνων στον τομέα της πολιτικής δικονομίας. [3ο τρίμηνο του 2012]

535

Η Κυβέρνηση διενεργεί μια εκτίμηση του κατά πόσον η ψήφιση του Ν. 3898/2010, σχετικά με τη διαμεσολάβηση σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις, έχει αποφέρει τα αποτελέσματα που είχε προβλέψει η νομοθεσία και παρουσιάζει στοιχεία και αναλύσεις σχετικά με το κόστος, το χρόνο και τα ποσοστά επιτυχίας που σχετίζονται με την εκτέλεση των συμφωνιών που προκύπτουν από την εναλλακτική επίλυση διαφορών, σε σύγκριση με την εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων. [4ο τρίμηνο του 2012]

Η ομάδα εργασίας για την αναθεώρηση του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας εκπονεί ένα λεπτομερές έγγραφο το οποίο περιγράφει τις βασικές προτάσεις τροποποίησης του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας. [4ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση υλοποιεί το Προεδρικό Διάταγμα σχετικά με τη μεταρρύθμιση των ειρηνοδικείων, με τη δημιουργία της νέας δομής τους, την πλήρωση των κενών θέσεων με αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δικαστών και την ανακατανομή δικαστών και διοικητικού προσωπικού, με βάση τους υφιστάμενους πόρους που είναι διαθέσιμοι εντός του δικαστικού σώματος και της δημόσιας διοίκησης της Ελλάδας. [4ο τρίμηνο του 2012]

Η Κυβέρνηση δρομολογεί, από κοινού με ένα σώμα εξωτερικών εμπειρογνομόνων, μια μελέτη σχετικά με το κόστος των αστικών διαφορών, την πρόσφατη αύξησή τους και τα αποτελέσματά τους στο φόρτο εργασίας των αστικών δικαστηρίων, με υποβολή προτάσεων έως το τέλος Δεκεμβρίου 2013. [2ο τρίμηνο του 2013]

5. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΩΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ

Η Διεύθυνση σχεδιασμού, διαχείρισης και παρακολούθησης του Υπουργείου Οικονομικών τίθεται σε λειτουργία με σκοπό τη βελτίωση της διαχείρισης και της εποπτείας των μεταρρυθμίσεων. Έως το τέλος Μαρτίου 2012 ξεκινάει τη δημοσίευση τριμηνιαίων δεικτών παρακολούθησης για κάθε βασική πρωτοβουλία διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων.

Η Κυβέρνηση θα ζητήσει την παροχή τεχνικής βοήθειας από τα Κράτη Μέλη της ΕΕ, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το ΔΝΤ ή άλλους οργανισμούς σε τομείς προτεραιότητας. Η Ομάδα Δράσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Ελλάδα θα συντονίζει τις ανωτέρω δράσεις τεχνικής βοήθειας σύμφωνα με την αποστολή της. Η Ελληνική διοίκηση θα διασφαλίσει τη συνέχεια της τεχνικής βοήθειας που έχει δρομολογηθεί.

537

Παράρτημα 1. Παροχή στοιχείων

Κατά τη διάρκεια του προγράμματος, τα ακόλουθα στοιχεία πρέπει να τίθενται στη διάθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του προσωπικού του ΔΝΤ σε τακτική βάση.

Τα στοιχεία θα αποστέλλονται στην ακόλουθη διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου:

ecfin-greece-data@ec.europa.eu

Η διεύθυνση αυτή θα χρησιμοποιείται επίσης για τη μετάδοση άλλων δεδομένων και εκθέσεων που αφορούν στην παρακολούθηση του προγράμματος.

Παρέχονται από το Υπουργείο Οικονομικών

Προκαταρκτικά μηνιαία στοιχεία για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού (συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών και ανά Υπουργείο) <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαίως, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα- αυτά τα στοιχεία θα περιλαμβάνονται επίσης σε επόμενες διαβιβάσεις σε περίπτωση αναθεώρησης
Επικαιροποιημένα μηνιαία σχέδια για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού για το υπόλοιπο του έτους, συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών και ανά Υπουργείο. <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα
Μηνιαία στοιχεία για τη μισθολογική δαπάνη του δημοσίου (της γενικής κυβέρνησης συμπεριλαμβανομένης μιας ανάλυσης σε ονομαστικούς μισθούς και επιδόματα των δημοσίων υπαλλήλων ανά Υπουργείο και δημόσιο φορέα), τον αριθμό των εργαζομένων (συμπεριλαμβανομένης μιας ανάλυσης ανά Υπουργείο και δημόσιο φορέα εκτός κεντρικής κυβέρνησης) και το μέσο μισθό (συμπεριλαμβανομένων των σχετικών μεριδίων του βασικού μισθού των επιδομάτων και των μόνους). <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών)</i>	Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα (έναρξη Ιούνιος 2010)
Προκαταρκτικά μηνιαία ταμειακά στοιχεία για τους φορείς της γενικής κυβέρνησης, εκτός του Κράτους. <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα - αυτά τα στοιχεία θα περιλαμβάνονται επίσης σε επόμενες διαβιβάσεις σε περίπτωση αναθεώρησης

538

Μηνιαία στοιχεία προσωπικού: αριθμός υπαλλήλων, προσλήψεις, αποχωρήσεις, μετατάξεις μεταξύ κυβερνητικών φορέων, και από και προς την εργασιακή εφεδρεία, ανά φορέα (Στοιχεία που συγκεντρώνονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών)	Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα
Εβδομαδιαία στοιχεία για την ταμειακή θέση της κυβέρνησης με αναφορά στις χρήσεις και στις πηγές κεφαλαίου καθώς και στον αριθμό των καλυπτόμενων ημερών. (Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Οικονομικών)	Εβδομαδιαίως την Παρασκευή, με αναφορά στην προηγούμενη Πέμπτη.
Στοιχεία για τη χρηματοδότηση κάτω –από-τη-γραμμή της γενικής κυβέρνησης (Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)	Μηνιαίως, όχι αργότερα από 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα –αυτά τα στοιχεία θα περιλαμβάνονται και σε επόμενες διαβιβάσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.
Στοιχεία εκκρεμών οφειλών (συμπεριλαμβανομένων των ληξιπρόθεσμων) της γενικής κυβέρνησης συμπεριλαμβανομένου του κράτους, της τοπικής αυτοδιοίκησης, της κοινωνικής ασφάλισης, των νοσοκομείων και νομικών προσώπων. (Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών βάσει στοιχείων από διάφορα υπουργεία)	Τριμηνιαίως, εντός 55 ημερών μετά το τέλος κάθε τριμήνου.
Στοιχεία σχετικά με τη χρήση των δανείων διεθνούς βοήθειας καταναμεμένα στις ακόλουθες κατηγορίες: Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, δεσμευμένος λογαριασμός, αποπληρωμή χρέους, πληρωμές τόκων, άλλες δημοσιονομικές ανάγκες, δημιουργία ταμειακού αποθεματικού – ανά τρίμηνο και σωρευτικά	Τριμηνιαίως, έως το τέλος κάθε τριμήνου.
Στοιχεία για το Δημόσιο Χρέος και τις νέες εγγυήσεις που εκδίδονται από τη γενική κυβέρνηση προς τις δημόσιες επιχειρήσεις και τον ιδιωτικό τομέα. Στοιχεία για το ληξιπρόθεσμο χρέος (προγραμματισμένες αποπληρωμές μηνιαίως, διαχωρισμός μεταξύ βραχυπρόθεσμου χρέους (έντοκα γραμμάτια του Δημοσίου και άλλο βραχυπρόθεσμο χρέος) και μακροπρόθεσμου χρέους (ομόλογα και άλλο μακροπρόθεσμο χρέος). Στοιχεία σχετικά με τις προγραμματισμένες μηνιαίες εκροές τόκων. (Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)	Μηνιαίως, εντός ενός μήνα.
Στοιχεία ιδιωτικοποιηθέντων στοιχείων ενεργητικού και εσόδων που εισπράχθηκαν.	Μηνιαίως

539

<i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	
Στοιχεία για τις δημόσιες επιχειρήσεις: έσοδα, δαπάνες, μισθοδοσία, αριθμός υπαλλήλων και υποχρεώσεις (των λήξεων του χρέους των δημόσιων επιχειρήσεων). <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαίως, εντός τριών εβδομάδων μετά το τέλος κάθε μήνα για τις δέκα μεγαλύτερες επιχειρήσεις. Τριμηνιαίως, εντός τριών εβδομάδων από το τέλος κάθε τριμήνου για τις άλλες επιχειρήσεις. Τριμηνιαίως για τη λήξη των υποχρεώσεων των κρατικών επιχειρήσεων.
Μηνιαία κατάσταση των συναλλαγών μέσω των λογαριασμών εκτός προϋπολογισμού. <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από τα Υπουργεία Οικονομικών και Παιδείας)</i>	Μηνιαίως, στο τέλος κάθε μήνα.
Μηνιαία στοιχεία των συναλλαγών των ειδικών λογαριασμών. <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαίως, στο τέλος κάθε μήνα
Έκθεση προόδου για την εκπλήρωση των προϋποθέσεων πολιτικής <i>(Η έκθεση εκπονείται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Τριμηνιαίως, πριν την έναρξη της αντίστοιχης αξιολόγησης.
Μηνιαία στοιχεία για τις δαπάνες υγείας των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης με χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων μετά το τέλος του αντίστοιχου τριμήνου. <i>(Στοιχεία που συγκεντρώνονται από τα Υπουργεία Εργασίας και Υγείας)</i>	Μηνιαίως, εντός τριών εβδομάδων από το τέλος κάθε μήνα. Έναρξη με τα στοιχεία Ιανουαρίου 2011 για τα ΙΚΑ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΟΠΑΔ, και από τον Απρίλιο του 2011 για τα άλλα ταμεία.

Παρέχονται από την Τράπεζα της Ελλάδος

Στοιχεία του ενεργητικού και του παθητικού της Τράπεζας της Ελλάδος	Εβδομαδιαίως, την επόμενη εργάσιμη ημέρα
Στοιχεία του ενεργητικού και του παθητικού του ελληνικού τραπεζικού συστήματος – συγκεντρωτικοί νομισματικοί ισολογισμοί των πιστωτικών ιδρυμάτων	Μηνιαίως, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα

540

Εξέλιξη της εξωτερικής χρηματοδότησης των ελληνικών τραπεζών στις θυγατρικές τους στο εξωτερικό	Μηνιαίως, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα
Έκθεση για τη ρευστότητα του τραπεζικού συστήματος	Εβδομαδιαίως, την επόμενη εργάσιμη
Έκθεση για την εξέλιξη των δεικτών χρηματοπιστωτικής σταθερότητας	Τριμηνιαίως, 30 ημέρες μετά τη δημοσίευση στοιχείων του κάθε τριμήνου.
Έκθεση για τα αποτελέσματα των τακτικών τριμηνιαίων τεστ αξιολόγησης φερεγγυότητας υπό ακραίες συνθήκες	Τριμηνιαίως, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε τριμήνου, σύμφωνα με τη διαθεσιμότητα στοιχείων
Σταθμισμένος μέσος όρος του δείκτη δανείου-αξίας (LTV) για νέα δάνεια με ενέχυρο επί ακινήτων	Ετησίως.

Παρέχονται από το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας

Αναλυτική έκθεση για τον ισολογισμό του Γαμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας με αναφορά και επεξήγηση για τις μεταβολές των ογαριασμών	Εβδομαδιαίως, την επόμενη εργάσιμη μέρα.
--	--

Παράρτημα 2: Στατιστικά στοιχεία που θα δημοσιεύονται από το Υπουργείο Δικαιοσύνης ή το Υπουργείο Οικονομικών

(α) έως το τέλος Μαρτίου 2012, για κάθε διοικητικό δικαστήριο, εφετείο και το ανώτατο διοικητικό δικαστήριο:

- (i) Αριθμός δικαστών και διοικητικού προσωπικού, με κατηγοριοποίηση για δικαστές που εργάζονται σε φορολογικά τμήματα ή ασχολούνται κυρίως με φορολογικές υποθέσεις.
- (ii) Αριθμός όλων των υποθέσεων.
- (iii) Αριθμός των υποθέσεων που μεταφέρθηκαν από το 2011.
- (iv) Αριθμός των υποθέσεων που υποβλήθηκαν κατά το πρώτο τρίμηνο του 2012.
- (v) Αριθμός των φορολογικών υποθέσεων με κατηγοριοποίηση ανάλογα με την αξία της υπόθεσης (έως 10000 Ευρώ, από 10 001 Ευρώ έως 50 000 Ευρώ, από 50 001 Ευρώ έως 100 000 Ευρώ, από 100 001 Ευρώ έως 500 000 Ευρώ και άνω των 500 000 Ευρώ).
- (vi) Αριθμός των φορολογικών υποθέσεων που μεταφέρθηκαν από το 2011.
- (vii) Αριθμός των φορολογικών υποθέσεων που υποβλήθηκαν κατά το πρώτο τρίμηνο του 2012.
- (viii) Το ποσοστό ανάκτησης για όλες τις φορολογικές υποθέσεις, το οποίο για τους σκοπούς του Μνημονίου Συνεννόησης θα σημαίνει το λόγο του ποσού που εισπράχθηκε από τον δανειστή σε διαδικασίες εκτέλεσης – μετά την έκδοση εκτελεστού τίτλου – προς το ποσό που επιδικάστηκε από το δικαστήριο.

(β) έως το τέλος Ιουνίου 2012, επιπλέον των πληροφοριών του (α) ανωτέρω, επικαιροποιημένων όπου είναι αναγκαίο, για κάθε πολιτικό δικαστήριο, εφετείο και το ανώτατο πολιτικό δικαστήριο:

- (i) Αριθμός δικαστών και διοικητικού προσωπικού.
- (ii) Αριθμός όλων των υποθέσεων
- (iii) Αριθμός των υποθέσεων που μεταφέρθηκαν από το 2011.
- (iv) Αριθμός των υποθέσεων που υποβλήθηκαν κατά τα δύο πρώτα τρίμηνα του 2012.
- (v) Αριθμός αδρανών υποθέσεων, δηλ. υποθέσεων που εκκρεμούν ενώπιον των πολιτικών δικαστηρίων στις οποίες ο σχετικός φάκελος του δικαστηρίου αναφέρει ότι έχουν αναβληθεί ή δεν έχει ορισθεί ποτέ δικάσιμος για αυτές και δεν έλαβε χώρα καμία ενέργεια διαδίκου για καθορισμό δικασίμου για τουλάχιστον 18 μήνες.

(γ) έως το τέλος Σεπτεμβρίου 2012, επιπλέον των πληροφοριών των (α) και (β) ανωτέρω, επικαιροποιημένων όπου είναι αναγκαίο, σε επίπεδο πρωτοδικείου και εφετείου:

- (i) Αριθμός υποθέσεων εταιρικής αφερεγγυότητας.
- (ii) Μέση διάρκεια υποθέσεων εταιρικής αφερεγγυότητας.
- (iii) Μέσο κόστος υποθέσεων εταιρικής αφερεγγυότητας.

(δ) έως το τέλος Δεκεμβρίου 2012, τριμηνιαίες επικαιροποιήσεις των πληροφοριών των (α) έως (γ) ανωτέρω.

Συντομογραφίες

ΑΣΕΠ	Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού
CPB	Κεντρική Αρχή Προμηθειών
ΔΕΠΑ	Δημόσια Επιχείρηση Αερίου
DRG	Κλειστό Ενοποιημένο Νοσήλιο
DSO	Διαχειριστής του Δικτύου Διανομής
EKT	Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα
EOX	Ευρωπαϊκός Οικονομικός Χώρος
ΕΕΤΤ	Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων
ΕΤΧΣ	Ευρωπαϊκό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας
ΕΚΕΒΥΛ	Ερευνητικό Κέντρο Βιολογικών Υλικών
ΕΛΣΤΑΤ	Ελληνική Στατιστική Αρχή
ΕΟΦ	Εθνικός Οργανισμός Φαρμάκων
ΕΟΠΥΥ	Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας
ΕΠΥ	Επιτροπή Προμηθειών Υγείας
ΕΤΠΑ	Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης
ΕΣΛ	Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών
ΕΚοιν.Τ	Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο
ΕΣΥ	Εθνικό Σύστημα Υγείας
ΕΕ	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΑΕΠ	Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν
ΓΕΜΗ	Γενικό Εμπορικό Μητρώο
ΤΑΙΠΕΔ	Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου
ΗΔΙΚΑ	Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης
ΔΝΤ	Διεθνές Νομισματικό Ταμείο
ΚΤΕΛ	Κοινά Ταμεία Εισπράξεων Λεωφορείων
ΥΦΑ	Υγροποιημένο Φυσικό Αέριο
LTV	Δείκτης Δανείου-Αξίας
ΜΕΡΡ	Μνημόνιο Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής
ΜΔΣ	Μεσοπρόθεσμη Δημοσιονομική Στρατηγική
ΕΣΥ	Εθνικό Σύστημα Υγείας
ΟΑΣΑ	Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Αθήνας
ΟΟΣΑ	Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης
ΟΓΑ	Οργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων
ΟΣΕ	Οργανισμός Σιδηροδρόμων Ελλάδος
ΟΤΕ	Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος
ΔΕΗ	Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού
ΥΜΣ	Υπηρεσία Μίας Στάσης
ΡΑΕ	Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας
RSPP	Πρόγραμμα Πολιτικής για το Ραδιοφάσμα
ΕΑΠ	Ενιαία Αρχή Πληρωμών
ΕΑΔΣ	Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων
ΔΑ	Διαδριατικός Αγωγός
ΔΕΔ-Μ	Διευρωπαϊκό Δίκτυο Μεταφορών
TSO	Διαχειριστής Δικτύου Μεταφοράς
ΠΟΥ	Παγκόσμια Οργάνωση Υγείας

543

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ _V_3_ΑΓΓ

TECHNICAL MEMORANDUM OF UNDERSTANDING

February [], 2012

1. This Technical Memorandum of Understanding (TMU) sets out the understandings regarding the definitions of the indicators subject to quantitative targets (performance criteria and indicative targets), specified in the tables annexed to the Memorandum of Economic and Financial Policies. It also describes the methods to be used in assessing the program performance and the information requirements to ensure adequate monitoring of the targets. We will consult with the Fund, European Commission and ECB before modifying measures contained in this letter, or adopting new measures that would deviate from the goals of the program, and provide the European Commission, ECB and the Fund with the necessary information for program monitoring.

2. For program purposes, all foreign currency-related assets, liabilities, and flows will be evaluated at "program exchange rates" as defined below, with the exception of the items affecting government fiscal balances, which will be measured at current exchange rates. The program exchange rates are those that prevailed on January 31, 2012. In particular, the exchange rates for the purposes of the program are set €1 = 1.3176 U.S. dollar, €1 = 100.63 Japanese yen, €1.1772 = 1 SDR.

General Government

3. **Definition:** For the purposes of the program, the general government includes:

- The central government. This includes:
 - The entities covered under the State Budget as defined in Chapter 2 of the Law 2362/1995 as being modified by Law 3871/2010 regarding "Public Accounting, Auditing of Government Expenditures and Other Regulations," and other entities belonging to the budgetary central government.
 - Other entities or extra-budgetary funds (EBFs) not part of the State budget, but which are, under European System of Accounts (ESA95) rules ("*ESA95 Manual on Government Deficit and Debt*"), classified under central government. This includes ETERPS and the National Wealth Fund.
 - The following state enterprises and organizations included by the National Statistical Service (ELSTAT) under the definition of central government (ATTIKO METRO, ETHEL, HLPAP, ELGA, HELLENIC DEFENCE SYSTEMS S.A., OSE, TRAINOSE, ERT, ELECTROMECHANICA KYMI LTD, OPEKEPE, KEELPNO, EOT, INFORMATION SOCIETY IN GREECE, Unit for the Organization and Management of Development

Projects S.A.). References to individual companies are understood to include all of their subsidiaries which are to be consolidated under IFRS requirements.

- Local government comprising municipalities, prefectures, and regional governments including their basic and special budgets, including all agencies and institutions attached thereto, which are classified as local governments according to ESA 95.
- Social security funds comprising all funds that are established as social security funds in the registry of ELSTAT.
- Other extra budgetary entities included by ELSTAT under general government, which are not yet counted under central government.
- This definition of general (central) government also includes any new funds, or other special budgetary and extra budgetary programs that may be created during the program period to carry out operations of a fiscal nature. The government will inform IMF, European Commission and ECB staff of the creation of any such new funds, programs, or entities immediately. The general (central) government, as measured for purposes of the program monitoring in 2011, shall not include entities that are reclassified from outside general (central) government into general (central) government during the course of 2011.

Supporting material: The Ministry of Finance (MoF) will provide to the European Commission, ECB and IMF detailed information on monthly revenues and expenditures, domestic and foreign debt redemptions, new domestic and foreign debt issuance, change in the domestic and foreign cash balances of the central government at the central bank of Greece, all other sources of financing including capital transactions, and arrears of the general government. The Ministry of Finance, in collaboration with the Ministry of Interior, will provide monthly data on revenues and expenditures for local governments, as collected in the Ministry databank. The Minister of Finance, in collaboration with the Ministry of Labor and Social Security, will provide monthly data on revenues and expenditures in main social security funds (including IKA, OGA, OAEE, OAED). The Bank of Greece will provide detailed monthly data on assets and liabilities of local authorities, social security funds, ETERPS (and other extra-budgetary funds), and state enterprises included in the definition of general government in line with monetary survey data. Data will be provided within four weeks after the closing of each month.

I. QUANTITATIVE PERFORMANCE CRITERIA, INDICATIVE CEILINGS, AND CONTINUOUS PERFORMANCE CRITERIA: DEFINITIONS AND REPORTING STANDARDS

A. Floor on the Modified General Government Primary Cash Balance (Performance Criterion)

4. **Definition:** The modified general government primary cash balance (MGGPCB) is defined as the modified general government cash balance (MGGCB) minus interest payments by the state budget. The MGGCB is defined as the sum of the cash balances of the ordinary state budget, the cash balance of the public investment budget, minus the change in stock of arrears from line ministries, the change in net financial assets of local government, the change in net financial assets of social security funds minus the change in the stock of arrears of public hospitals, the change in net financial assets of ETERPS, the change in net financial assets of reclassified public enterprises (RPEs) minus guarantees called to entities within the general government and the spending by the National Wealth Fund. Privatization receipts, as defined below and the proceeds from the sale of land and buildings will be excluded from cash receipts. Net lending operations by the state budget will be recorded as cash expenditures.

- **The cash balance of the ordinary state budget.** The cash balance of the ordinary state budget will be measured from above the line, based on ordinary budget revenues (recurrent revenue plus non-recurrent revenue, including NATO revenues, minus tax refunds) minus ordinary budget expenditures (ordinary budget expenditures will exclude amortization payments and payment made from the special budget allocation for clearance of arrears of any general government entity other than line ministries and public hospitals (NHS hospitals), but include salaries and pensions; grants to social security funds, medical care and social protection; operational and other expenditure; returned resources; payments in exchange of claims of insurance fund for the personnel working in the Public Electricity Company; the reserve, interest payments; transfers for the settlement of past debt, payments for military equipment procurement on a cash basis; NATO expenses, capital transfers to social security funds or other entities by bonds; and called guarantees where the state or central government assumes payments on behalf of entities outside of the general government) of the ordinary state budget as published monthly on the official website of the General Accounting Office of the Ministry of Finance, and in line with the corresponding line items established in the ordinary state budget.
- **The cash balance of the public investment budget.** The cash balance of the public investment budget will be measured from above the line, based on investment budget revenues minus investment budget expenditures of the investment state budget as published monthly on the official website of the General Accounting Office of the Ministry of Finance, and in line with the corresponding line items established in the investment state budget.
- **The change in the stock of arrears from line ministries.** The change in stock will be measured on a cumulative basis as the stock of arrears prevailing at the time of measurement of the PC minus the stock of arrears prevailing at the end of the previous year. The stock of arrears will reflect all arrears outstanding, irrespective of the time period in which the unpaid commitments were entered into. The stock of

arrears of line ministries or other spending bodies with a vote in the budget (including the Secretariat General of Information/Secretariat General of Communication, Secretariat General of Prefectures, Presidency of the Hellenic Democracy, and the Hellenic Parliament) will include any arrears (as defined under subsection C) related to the activities of the ordinary and investment budgets. Data will be in line with the monthly publications of state budget arrears, published on the Ministry of Finance website, and will be based on survey data, until data from commitment registers are assessed by IMF, European Commission, and ECB staff to provide comprehensive and reliable information.

- **The change in net financial assets of local governments** is defined on a transactions basis, as the change in the total of financial assets minus financial liabilities of local authorities adjusted for valuation changes by the Bank of Greece.
 - Financial assets include (but are not limited to) deposits of local governments in the Bank of Greece and deposits of local governments in domestic credit institutions. Deposits will be measured at face value excluding accrued interest in line with recording for monetary survey data.
 - Financial liabilities include (but are not limited to) short and long term loans from domestic credit institutions to local governments, measured at face value, consistent with recording for monetary survey data.
- **The change in net financial assets of social security funds** is defined on a transactions basis, as the change in the total of financial assets minus financial liabilities of social security funds, adjusted for valuation changes by the Bank of Greece; minus the change in the stock of arrears of public hospitals (NHS hospitals) to entities outside of the general government (as defined below).
 - Financial assets include
 - Deposits of social security funds in the Bank of Greece and deposits of social security funds in the domestic credit institutions and deposits held either directly or indirectly through the IKA mutual fund. Deposits are measured at face value excluding accrued interest, consistent with reporting requirements for monetary survey data.
 - Holdings of shares quoted on the Athens Stock Exchange held by social security funds either directly or indirectly through the IKA mutual fund.
 - Direct or indirect holdings of Mutual Fund units issued by Greek management companies (other than the IKA mutual fund).

- Holdings of central government bonds, including short and long-term securities issued domestically, long-term securities issued abroad operated from Bank of Greece accounts, and indirect holdings through the IKA mutual fund. Holdings will be measured at nominal value.
 - Holdings of bonds issued abroad and other foreign assets.
- Financial liabilities include the short and long term loans from domestic credit institutions to the social security funds, measured consistently with monetary survey data.
- The change in the stock of arrears of public hospitals (NHS hospitals) to entities outside of the general government. Data on arrears of hospitals should be available within four weeks of the end of each month. The change in stock of arrears will be measured on a cumulative basis as the stock of arrears prevailing at the time of measurement of the PC minus the stock of arrears prevailing at the end of the previous year. The stock of arrears will reflect all arrears outstanding, irrespective of the time period in which the unpaid commitments were entered into, but will exclude the 5.34 billion hospital arrears to pharmaceutical companies which were incurred by end-2009 to the extent these are still outstanding. The stock of arrears of public hospitals will include any arrears (as defined under subsection C) related to the activities of the 134 NHS hospitals. Data will be in line with the monthly publications of hospital arrears, published on the Ministry of Finance website, and will be based on survey data, until data from commitment registers are assessed by IMF, European Commission, and ECB staff to provide comprehensive and reliable information.
- **The change in net financial assets of ETERPS** is defined on a transactions basis, as the change in the total of financial assets minus financial liabilities of ETERPS, adjusted for valuation changes by the Bank of Greece.
 - Financial assets include
 - Deposits of ETERPS in the Bank of Greece and deposits of ETERPS in domestic credit institutions. Deposits will be measured at face value excluding accrued interest in line with recording for monetary survey data.
 - Holdings of shares, held by ETERPS, quoted on the Athens stock exchange.
 - Holdings of Mutual Fund units issued by Greek management companies.

- Holdings of central government bonds.
- Holdings of other bonds issued abroad.
- Financial liabilities include the short and long term loans from the domestic credit institutions to ETERPS, measured consistently with monetary survey data, or other lending from the Bank of Greece.
- **The change in net financial assets of reclassified public enterprises (RPEs)** is defined on a transactions basis, as the change in the total of financial assets minus financial liabilities of RPEs, adjusted for valuation, minus the amount of guarantees called from entities which are consolidated within the general government. RPEs will include the following organizations: ELGA, KEELPNO, OPEKEPE (excluding the account ELEGEP), EOT, ATTIKO METRO, HELLENIC DEFENCE SYSTEMS S.A., ERT, ETHEL, TRAINOSE, HLPAP, ELECTROMECHANICA KYMI LTD, INFORMATION SOCIETY IN GREECE, Unit for the Organization and Management of Development Projects S.A., and OSE.
 - Financial assets include
 - Deposits of RPEs in the Bank of Greece and deposits of RPEs in the credit institutions (domestic and foreign). Deposits will be measured at face value excluding accrued interest.
 - Holdings of shares, held by RPEs quoted on the Athens Stock Exchange.
 - Holdings of Mutual Fund units issued by Greek management companies.
 - Holdings of central government bonds.
 - Holdings of other bonds issued abroad.
 - Financial liabilities include the short and long term loans from the domestic credit institutions to RPEs, measured consistently with monetary survey data. They also include short and long term loans from the foreign banking system, as well as loans from the EIB or other official lenders, as measured by the difference between new loans granted to these entities (as approved by the GAO in line with the Fiscal Responsibility Act) and amortization of these loans through called guarantees of the government or amortization of these loans made by actual payments by the companies themselves, upon monitoring and information provided by the General Accounting Office (D25).

- **The expenditures of the National Wealth Fund** are defined from below the line as the change in deposits of the NWF net of deposit changes due to borrowing for securitization purposes that are remitted to the central government as privatization receipts. Changes in net deposits of the NWF and borrowing are to be measured from the monetary survey data for data on borrowing and on deposits held in commercial banks. For deposits held at the central bank, net deposits are measured directly from the Bank of Greece. Remittance of privatization proceeds to the state will be measured from the inflows into the Treasury Single Account.

5. **Other provisions.**

- For the purpose of the program, the primary expenditure of the central government that is monitored excludes payments related to bank support, when carried out under the program's banking sector support and restructuring strategy. Transactions that may be excluded from the balance include loans to financial institutions and investments in equity of financial institutions (requited recapitalization); unrequited recapitalization; purchases of troubled assets, and operations related to the FSF. However, any financial operation by central government to support banks, including the issuance of guarantees or provision of liquidity, will be immediately reported to IMF, European Commission, and ECB staff.
- Capital transfers to social security funds or other entities by bonds shall exclude bond issuance for settlement of end-2009 health related arrears, and the settlement related to the judiciary liabilities.
- Cumulative primary balances of general government entities other than line ministries and public hospitals (NHS) will be adjusted by subtracting a difference between cumulative transfers made to these entities from 2012 state budget allocation for clearance of arrears, and change in the stock of arrears from December 2011..

6. **Supporting material.**

- Data on cash balances of the ordinary and state budgets will be provided to the European Commission, ECB and IMF by the General Accounting Office in the Ministry of Finance within three weeks after the end of each month. Data will include detailed information on revenue and expenditure items, in line with monthly reports published on the official website of the Ministry of Finance. Data will also include data on capital transfers to social security funds or other entities in bonds and called guarantees.
- Data on net financial assets of local authorities and social security funds, extra-budgetary funds including ETERPS, AKAGE, and reclassified public enterprises will

be provided to the IMF, European Commission and ECB by the GAO in cooperation with the Statistics Department of the Bank of Greece within four weeks after the end of each month. Monthly data on arrears of public hospitals (NHS hospitals) will be provided by the Ministry of Health and arrears of line ministries by the Ministry of Finance within four weeks after the end of each month.

- Data on payments from the 2012 state budget allocation for clearance of arrears will be provided to the IMF, European Commission and ECB by the GAO in cooperation with the Statistics Department of the Bank of Greece on monthly basis within four weeks after the end of each month.

B. Ceiling of State Budget Primary Spending (Performance Criterion)

7. **Definition:** The state budget primary spending consists of state budget spending (spending of the ordinary state budget plus spending of the public investment budget) minus interest expenditures paid by the state budget minus, plus the change in the stock of the arrears of line ministries to entities outside the general government, in line with the definitions provided above. Primary expenditure of the central government that is monitored for the Performance Criterion excludes any cash payments related to bank restructuring, when carried out under the program's banking sector restructuring strategy. It also excludes transfers made from the 2012 central budget allocation for clearance of arrears to any general government entities other than line ministries. Costs that may be excluded from the balance include loans to financial institutions and investments in equity of listed and non-listed financial institutions (requited recapitalization); unrequited recapitalization; and purchase of troubled assets. However, any financial operation by central or general government to support banks, including the issuance of guarantees or provision of liquidity, will be immediately reported to European Commission, ECB and IMF staff.

8. **Supporting material.** The General Accounting Office of the Ministry of Finance will provide monthly expenditure data of the ordinary and investment state budget, as defined above. The ministry of Finance will further provide monthly data on the stock of arrears of line ministries.

C. Non-Accumulation of Domestic Arrears by the General Government (Continuous Indicative Target)

9. **Definition.** For the purpose of the program, domestic arrears are defined as the unpaid invoices that have past the due date by 90 days. In case no due date is specified on the supplier contract, an unpaid commitment is considered to be in arrears 90 days after the initiation of the invoice. Data will be provided within four weeks after the end of each month. The continuous non-accumulation of domestic arrears is defined as no increase in the stock of all general government arrears outstanding at the end of every month during

which quarter the indicative target is being monitored, irrespective of the time period in which the unpaid commitments were entered into plus transfers made out of the 2012 special budget allocation for clearance of past arrears. This does not include the arrears which are being accumulated by the Civil Servants' Welfare Fund.

10. **Supporting material.** The Ministry of Finance will provide consistent data on monthly expenditure arrears of the general government, as defined above within four weeks after the end of each month, and publish this information on the Ministry of Finance website. The arrears data will be based on survey data, until data from commitment registers are assessed by IMF, European Commission, and ECB staff to provide comprehensive and reliable information. These reports will also include data on accounts payable overdue for more than 30 and 60 days for the central government (line ministries and Decentralized Prefectures). Data on accounts payable overdue for more than 30 and 60 days will be based on the commitment registers.

D. Ceiling on the Overall Stock of Central Government Debt (Performance Criterion)

11. **Definition.** The overall stock of central government debt will refer to ESA95 central government debt, which includes the state debt, debts of extrabudgetary funds and public enterprises that are consolidated into the central government, and other ESA 95 adjustments. It will be defined for the purposes of the program as total outstanding gross debt liabilities. It will include, but not be limited to, liabilities in the form of securities and loans. It will exclude accounts payable. Debt will be measured at nominal value. The program exchange rate will apply to all non-euro denominated debt. Inflation indexation will apply to inflation indexed debt, using the relevant index as specified in the debt instrument. For the purposes of the program, the ceiling on the stock of central government debt will exclude debt arising from payments for bank restructuring, when carried out under the program's banking sector restructuring strategy (this does not cover the debt related to the Financial Stability Fund). This includes loans to financial institutions and investments in equity of financial institutions (required recapitalization); unrequired recapitalization; and purchase of troubled assets. However, any financial operation by the central government to support banks, including the issuance of guarantees or provision of liquidity, with the exception of Hellenic Republic intermediation in repos between foreign and domestic financial institutions will be immediately reported to IMF, European Commission and ECB staff.

12. **Adjusters.** For 2011, the ceiling on the overall stock of ESA95 central government debt will be adjusted upward (downward) by the amount of any upward (downward) revision to the stock of end-December 2011 ESA95 central government debt of 378.2 billion. The ceiling shall also exclude the borrowing for collateral for a private sector involvement operation under the program to the extent that such borrowing would be recognized in the gross debt definition.

13. **Supporting material.** Data on the total stock of central government debt will be provided to the European Commission, ECB and IMF staff by the General Accounting Office consistent with the ESA95 definition no later than 30 days after the end of each month.

E. Ceiling on New Central Government Guarantees (Performance Criterion)

14. **Definition.** The ceiling on the new central government guarantees shall include new guarantees granted by the state, as well as new guarantees granted by any other entity that is classified under ESA95 under central government, but exclude guarantees to entities whose debt is covered under the ceiling on the stock of central government debt as defined in paragraph 13 and 14. The ceiling shall exclude guarantees to support banks and exclude guarantees related to EIB financed loans. The ceiling shall also exclude guarantees granted by ETEAN up to an amount of € 50 million provided these are fully backed by an equivalent amount of bank deposits. New guarantees are guarantees extended during the current fiscal year. The latter shall include also guarantees for which the maturity is being extended beyond the initial contractual provisions. The ceiling shall also exclude guarantees granted under a risk sharing instrument of the EU structural funds (see COM(2011) 655 final) that do not create contingent liabilities for the Greek State.

15. **Supporting material.** All new central government guarantees will be reported in detail, identifying amounts and beneficiaries. The General Accounting Office will provide the data on a monthly basis within three weeks after the end of each month. Non-state entities classified under the central government shall report the new guarantees they extended to the General Accounting Office on a monthly basis within three weeks after the end of each month.

F. Non-Accumulation of External Debt Payment Arrears by the General Government (Continuous Performance Criterion)

16. **Definition.** For the purposes of the program, an external debt payment arrear will be defined as a payment on debt to non-residents contracted or guaranteed by the general government, which has not been made within seven days after falling due. The performance criterion will apply on a continuous basis throughout the program period.

17. **Supporting material.** The stock of external arrears of the general government will be provided by the General Accounting Office with a lag of not more than seven days after the test date.

G. Floor on Privatization Proceeds (Performance Criterion)

18. **Definition.** Privatization proceeds will be defined as the cash receipts from the asset sales to be carried out by the privatization agency (the National Wealth Fund) and prior to its establishment directly by the government. These will include, but not be limited to, the

sale of equity of listed or non-listed companies and banks, shareholdings in public infrastructure, shareholdings in SPVs, leasehold in commercial real estate and publicly held land, sale-lease back operations, securitization of asset-related cash streams, or other assets incorporated in the authorities' privatization program, as well as sale of rights and concessions (including securitization of the proceeds of concessions). Proceeds will be valued in euro and reported on a gross basis, excluding any associated capital expenditure or other restructuring costs as well as the operating costs of the National Wealth Fund. Proceeds will be measured as the inflows of cash received by the National Wealth Fund, and prior to its establishment directly by the government, as deposited in the Special Privatization Account at the Bank of Greece on the day the transaction is settled.

19. **Supporting material.** Quarterly information on the cash receipts from asset sales, quarterly balances of the privatization account, inflows to the account (by project), and outflows to the state budget, will be made available by the Minister of Finance, in collaboration with the National Wealth Fund, no later than two weeks after the end of each quarter. The Ministry of Finance will also provide a quarterly progress report on the Sovereign Wealth Fund activity, including a description of its operations, information on any borrowing (amounts, terms, and collateral), updates on the key steps in the operational plan, and latest estimates of the expected proceeds and timeline for completion of the transactions. In addition, quarterly reports on the National Wealth Fund's activities, along with an audited report of its finances will be published on the website of the Ministry of Finance.

20. **Other.** For QPC monitoring, receipts from privatization are generally excluded (in line with paragraph 5 of the TMU) from cash revenue receipts. However, for 2012 and 2013 where this is applicable, sales of those gaming licenses, telecom licenses, sales of aircrafts, and extension of the airport concession that were agreed in the context of the May 2010 SBA program or the 2011 budget (Second Review) discussions will be recorded as cash revenue receipts and taken into account for the MGGPCB criterion, irrespective of whether the realized proceeds accrue to the privatization agency or not. The privatization agency will provide GAO, analytical data on the gross receipts and expenditures of the above mentioned sources, on a monthly basis – by the end of the 20th of every next month.

I. ESA “Program” Deficit and Overall Monitoring and Reporting Requirements

21. **ESA “Program” Deficit.** For the purposes of the program, the ESA deficit will exclude the sale of non-financial assets such as land, buildings, and other concessions or licenses, unless these have been agreed in the context of the May 2010 SBA program (including subsequent reviews).

22. **Overall Monitoring and Reporting Requirements.** Performance under the program will be monitored from data supplied to the EC, ECB, and IMF by the Ministry of Finance,

the General Accounting Office, and Bank of Greece. The authorities will transmit to the IMF, EC, and ECB staff any data revisions in a timely manner.

II. MONITORING OF STRUCTURAL BENCHMARKS

23. **Benchmark on progress in revenue administration, 2012.** Progress in revenue administration in 2012 will be defined as reaching the targets set in table 1.

24. **Definition.** A completed audit is defined as an audit reported as formally finalized in the ELENXIS audit case management system, including signed off by the audit supervisor, and the taxpayer has settled or appealed the assessment, or the audit report states that no underpayment has occurred.

25. **Supporting material.** Monthly information on risk-based full-scope audits and temporary audits of large taxpayers, self employed and high wealth individuals, and VAT non filers, and collection of assessed taxes and penalties, and collection of tax debt will be made available by the Minister of Finance, in collaboration with the steering committee on revenue administration, no later than two weeks after the end of each month. Data submission will include data back to 2010. Information will continue to be provided after December 2012.

26. **Benchmark on progress in public financial management, 2012.** Progress in implementing public financial management reforms in 2012 will be defined as reaching the targets set in table 2.

27. **Definition.** The reporting institutional units (State and general government entities) include any unit under the general government as defined by Elstat as of [end-February] 2012, excluding additions of new entities under the control of sub-national governments. Any entity coming into the above definition after December 2011 could run commitment registers on a pilot base. Summary data reported on the e-portal from the commitment registers include all 11 fields now available under the e-portal. From end-June, entries under the e-portal will include an expanded set of fields, including cumulative appropriations released, commitments made, invoices received, and payments made.

28. **Supporting material.** Monthly summary information from the e-portal, surveys, and other sources on performance against the above indicators will be published by the General Accounting Office of the Ministry of Finance on their website no later than [four] weeks after the end of each month. Data submission will include data back to end-2011. Survey information will continue to be provided after December 2012 unless discrepancies between survey and e-portal data are eliminated.

Table 1. Structural Benchmark in Revenue Administration

Area	Indicator	2012 targets 1/	
		end-June	end-December
Debt collection			
	a. Collection of tax debt as of end-December 2011 (million of euros)	1,000	2,000
	b. Collection of new debt accumulated in 2012 (percent of new debt)	20%	20%
Tax audits and collection of large taxpayers			
	a. Number of completed risk-based full-scope audits	150	300
	b. Number of completed risk-based temporary audits (VAT, Withholding, refunds, exemptions etc.)	150	325
	<i>Of which field audits</i>	25	100
	c. Collection of assessed tax and penalties from all risk-based full scope and temporary audits (percent of assessed tax and penalties)	50%	50%
Audits and collection for high wealth individuals and self-employed			
	a. Number of completed new risk-based audits of high wealth individuals and self-employed 2/	600	1,300
	b. Collection of assessed tax and penalties from all risk-based audits (percent of assessed tax and penalties)	50%	50%
Audits and collection for VAT non filers			
	a. Number of completed VAT audits of VAT non-filers	5,000	10,000
	b. Collection of all assessed tax and penalties (percent of assessed tax and penalties)	20%	20%

1/ Cumulative target from January 1, 2012.

2/ The audits completed since January 2011 will amount to at least 1,700.

Table 2. Structural Benchmark in Public Financial Management

Area	Indicator	2012 targets 1/	
		end-June	end-December
Expenditure Controls			
	a. Percent of institutional units (State and general government entities) reporting (on the E-portal of GAO) total budget allocations (including any revisions), pending outstanding commitments, unpaid commitments, and arrears data (for both ordinary and investment) at the end of each month, based on data from their commitment registers.	70%	90%
	b. Discrepancy between the total arrears to third parties of non-state general government entities reported under the E-Portal of GAO using data from the commitment registers and the total arrears reported through monthly surveys (% of arrears)	25%	1%

1/ Cumulative target from January 1, 2012.

557

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ _V_3_ΕΛΛ

ΕΛΛΑΔΑ: ΤΕΧΝΙΚΟ ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΣΥΝΕΝΝΟΗΣΗΣ (ΤΜΣ)

[] Φεβρουαρίου 2012

1. Το παρόν Τεχνικό Μνημόνιο Συνεννόησης (ΤΜΣ) προσδιορίζει το πλαίσιο συνεννόησης όσον αφορά τους ορισμούς των δεικτών που υπόκεινται σε ποσοτικούς στόχους (κριτήρια απόδοσης και ενδεικτικοί στόχοι), οι οποίοι ορίζονται στους πίνακες του Μνημονίου Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής πολιτικής. Περιγράφει επίσης τις μεθόδους που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν για την αξιολόγηση της απόδοσης του προγράμματος καθώς και τις απαραίτητες πληροφορίες προκειμένου να διασφαλιστεί η επαρκής παρακολούθηση των στόχων. Θα προβούμε σε διαβουλεύσεις με το Ταμείο, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Ε.Ε.) και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) πριν από την τροποποίηση μέτρων που περιλαμβάνονται στην παρούσα επιστολή, ή τη θέσπιση νέων μέτρων που ενδεχομένως να αποκλίνουν από τους στόχους του προγράμματος, και θα παράσχουμε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το Ταμείο τις απαραίτητες πληροφορίες για την παρακολούθηση του προγράμματος.

2. Για τους σκοπούς του προγράμματος, όλα τα σχετιζόμενα με συνάλλαγμα περιουσιακά στοιχεία, υποχρεώσεις και ροές θα αποτιμώνται σε όρους «συναλλαγματικών ισοτιμιών του προγράμματος» όπως ορίζονται ακολούθως, με την εξαίρεση των στοιχείων εκείνων που επηρεάζουν το δημοσιονομικό ισοζύγιο, τα οποία θα μετρώνται σε όρους τρεχουσών συναλλαγματικών ισοτιμιών. Οι συναλλαγματικές ισοτιμίες του προγράμματος είναι αυτές που διαμορφώθηκαν την 31^η Ιανουαρίου 2012. Συγκεκριμένα, οι συναλλαγματικές ισοτιμίες για τους σκοπούς του προγράμματος καθορίζονται ως €1 = 1.3176 Δολάρια ΗΠΑ, €1 = 100.63 Γιέν Ιαπωνίας, €1.1772 = 1 ΕΤΔ (Ειδικά Τραβηχτικά Δικαιώματα)

Γενική Κυβέρνηση

3. **Ορισμός:** Για τους σκοπούς του προγράμματος η Γενική Κυβέρνηση περιλαμβάνει:

- Την κεντρική κυβέρνηση. Αυτή περιλαμβάνει:
 - ο Τους φορείς που καλύπτονται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, όπως ορίζονται στο κεφάλαιο 2 του νόμου 2362/1995 όπως αυτός τροποποιήθηκε με τον νόμο 3871/2010 υπό τον τίτλο «Δημόσια Λογιστική, Έλεγχος των Κυβερνητικών Δαπανών και άλλοι Κανονισμοί» καθώς και άλλους φορείς που ανήκουν στον προϋπολογισμό της κεντρικής κυβέρνησης.
 - ο Άλλους φορείς ή λογαριασμούς εκτός προϋπολογισμού (EBFs) που δεν αποτελούν μέρος του κρατικού προϋπολογισμού, αλλά οι οποίοι, στο πλαίσιο των κανόνων του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ESA95) («ESA95 Εγχειρίδιο για το δημόσιο έλλειμμα και το δημόσιο χρέος»), κατατάσσονται στην κεντρική κυβέρνηση. Εδώ περιλαμβάνεται το ΕΤΕΡΙΠΣ και το Ταμείο Δημόσιας Περιουσίας.

- ο Τis ακόλουθες κρατικές επιχειρήσεις και οργανισμούς που περιλαμβάνονται από την Εθνική Στατιστική Υπηρεσία (ΕΛΣΤΑΤ) στον ορισμό της κεντρικής κυβέρνησης (ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ, ΕΘΕΛ, ΗΛΠΑΠ, ΕΛΓΑ, Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα ΑΒΕΕ, ΟΣΕ, ΤΡΑΙΝΟΣΕ, ΕΡΤ, ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΥΜΗΣ ΕΠΕ, ΟΠΕΚΕΠΕ, ΚΕΕΛΠΝΟ, ΕΟΤ, ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΤΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ, ΜΟΔ Α.Ε.). Αναφορές σε επιμέρους εταιρείες νοούνται ότι περιλαμβάνουν όλες τις θυγατρικές τους, οι οποίες πρέπει να ενοποιηθούν σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα χρηματοοικονομικής πληροφόρησης (ΔΠΧΠ).
- Την τοπική αυτοδιοίκηση που περιλαμβάνει δήμους, νομαρχίες και τις περιφερειακές αυτοδιοικήσεις, συμπεριλαμβανομένων των βασικών και ειδικών προϋπολογισμών τους, συμπεριλαμβανομένων όλων των φορέων και των οργανισμών που υπάγονται σε αυτούς, οι οποίοι ταξινομούνται ως τοπικές αρχές, σύμφωνα με το ESA95.
- Τα ασφαλιστικά ταμεία που περιλαμβάνουν όλα τα ταμεία που ιδρύθηκαν και καταχωρήθηκαν ως Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης στο μητρώο της Εθνικής Στατιστικής Υπηρεσίας.
- Άλλους φορείς εκτός προϋπολογισμού που περιλαμβάνονται από την ΕΛΣΤΑΤ στο μητρώο της γενικής κυβέρνησης, αλλά που δεν λογίζονται ακόμα ως μέρος της κεντρικής κυβέρνησης.
- Ο ορισμός της γενικής (κεντρικής) κυβέρνησης περιλαμβάνει επίσης και τυχόν νέα ταμεία, ή άλλα ειδικά προγράμματα προϋπολογισμού και εκτός προϋπολογισμού προγράμματα που ενδέχεται να δημιουργηθούν κατά την διάρκεια του προγράμματος προκειμένου να φέρουν σε πέρας ενέργειες δημοσιονομικού χαρακτήρα. Οι αρχές θα ενημερώνουν το ΔΝΤ, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το προσωπικό της ΕΚΤ για τυχόν δημιουργία τέτοιων νέων ταμείων ή και προγραμμάτων. Η γενική (κεντρική) κυβέρνηση, όπως μετράται για τους σκοπούς της παρακολούθησης του προγράμματος το 2011, δεν πρέπει να περιλαμβάνει φορείς που αναταξινομούνται από φορείς εκτός γενικής (κεντρικής) κυβέρνησης σε φορείς γενικής (κεντρικής) κυβέρνησης κατά τη διάρκεια του 2011.

Υποστηρικτικό υλικό : Το Υπουργείο Οικονομικών (Υπ.Οικ.) θα παρέχει στην Ευρωπαϊκή επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ αναλυτικές πληροφορίες για τα μηνιαία έσοδα και τις μηνιαίες δαπάνες, τις αποπληρωμές εσωτερικού και εξωτερικού χρέους, την έκδοση νέου εσωτερικού και εξωτερικού χρέους, τις μεταβολές στα ταμειακά διαθέσιμα της κεντρικής κυβέρνησης στην Τράπεζα της Ελλάδος, όλα τα άλλα μέσα χρηματοδότησης συμπεριλαμβανομένων των συναλλαγών κεφαλαίου καθώς και των ληξιπρόθεσμων οφειλών της γενικής κυβέρνησης. Το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών θα παρέχει σε μηνιαία βάση στοιχεία για τα έσοδα και τις δαπάνες των ΟΤΑ όπως αυτές θα συγκεντρώνονται στις βάσεις δεδομένων του Υπουργείου. Το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων θα

παρέχει σε μηνιαία βάση στοιχεία για τα έσοδα και τις δαπάνες των κύριων Ταμείων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΙΚΑ, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ, ΟΑΕΔ). Η Τράπεζα της Ελλάδος θα παρέχει αναλυτικά μηνιαία στοιχεία για το ενεργητικό και τις υποχρεώσεις των ΟΤΑ, των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης, του ΕΤΕΡΠΣ (και άλλων προγραμμάτων εκτός προϋπολογισμού) και των κρατικών επιχειρήσεων που περιλαμβάνονται στον ορισμό της γενικής κυβέρνησης σύμφωνα με τα δεδομένα από την έρευνα Νομισματικής Στατιστικής. Τα δεδομένα θα παρέχονται μέσα σε 4 εβδομάδες μετά το τέλος κάθε μήνα.

Ι. ΠΟΣΟΤΙΚΑ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΠΟΔΟΣΗΣ, ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΑ ΑΝΩΤΑΤΑ ΌΡΙΑ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΣΥΝΕΧΟΥΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ: ΟΡΙΣΜΟΙ ΚΑΙ ΚΡΙΤΗΡΙΑ ΑΝΑΦΟΡΩΝ

Α. Ανώτατο όριο στο πρωτογενές ισοζύγιο της Γενικής Κυβέρνησης σε τροποποιημένη ταμειακή βάση (Κριτήριο Απόδοσης)

4. Ορισμός: Το Πρωτογενές Ισοζύγιο της Γενικής Κυβέρνησης σε Τροποποιημένη Ταμειακή Βάση ορίζεται ως το ισοζύγιο της Γενικής Κυβέρνησης σε τροποποιημένη ταμειακή βάση μείον τις πληρωμές τόκων από τον κρατικό προϋπολογισμό. Το πρωτογενές ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης σε τροποποιημένη ταμειακή βάση ορίζεται ως το άθροισμα του ταμειακού ισοζυγίου του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού, του ταμειακού ισοζυγίου του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, μείον την μεταβολή στο απόθεμα ληξιπρόθεσμων οφειλών των υπουργείων, την μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία των ΟΤΑ, τη μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης, τη μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ΕΤΕΡΠΣ, τη μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία των δημοσίων επιχειρήσεων που επαναταξινομήθηκαν, μείον τις καταπτώσεις εγγυήσεων για φορείς της γενικής κυβέρνησης και δαπάνες του Ταμείου Δημόσιας Περιουσίας. Τα έσοδα από ιδιωτικοποιήσεις, όπως αυτά ορίζονται παρακάτω, και έσοδα από πωλήσεις γης και κτηρίων εξαιρούνται από τις ταμειακές εισροές. Οι ενέργειες καθαρού δανεισμού του κρατικού προϋπολογισμού θα εγγράφονται ως ταμειακές δαπάνες.

- **Το ταμειακό ισοζύγιο του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού.** Το ταμειακό ισοζύγιο του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού θα μετράται σε επίπεδο κεντρικής κυβέρνησης, με βάση τα τακτικά έσοδα του προϋπολογισμού (επαναλαμβανόμενα έσοδα συν μη επαναλαμβανόμενα έσοδα, συμπεριλαμβανομένων εσόδων από NATO μείον επιστροφές φόρων) μείον τις τακτικές δαπάνες (οι τακτικές δαπάνες του προϋπολογισμού δεν περιλαμβάνουν τα χρεολύσια και τις πληρωμές του κρατικού προϋπολογισμού μέσω του μηχανισμού για την τακτοποίηση ληξιπρόθεσμων οφειλών όλων των φορέων γενικής κυβέρνησης πλην των υπουργείων και των δημόσιων νοσοκομείων (ΕΣΥ) αλλά περιλαμβάνουν μισθούς και συντάξεις, επιχορηγήσεις προς τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, για ιατρική φροντίδα και κοινωνική προστασία, λειτουργικές και άλλες δαπάνες, επιστρεφόμενους πόρους, πληρωμές σε αντάλλαγμα των απαιτήσεων των ασφαλιστικών ταμείων για τους εργαζόμενους της ΔΕΗ, το αποθεματικό, πληρωμές τόκων, μεταβιβάσεις για τη διευθέτηση παλαιών χρεών, πληρωμές για εξοπλιστικές προμήθειες σε ταμειακή βάση, δαπάνες για το NATO, κεφαλαιακές μεταβιβάσεις προς τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης ή άλλους φορείς με τη μορφή ομολόγων, εγγυήσεις που

έχουν καταπέσει σε περιπτώσεις που το κράτος ή η κεντρική κυβέρνηση αναλαμβάνει πληρωμές για λογαριασμό φορέων εκτός της γενικής κυβέρνησης) του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού όπως δημοσιεύονται μηνιαία από την επίσημη ιστοσελίδα του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών και σύμφωνα με την αντίστοιχη κατηγοριοποίηση του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού.

- **Το ταμειακό ισοζύγιο του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.** Το ταμειακό ισοζύγιο του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων θα μετράται σε επίπεδο κεντρικής κυβέρνησης, με βάση τα έσοδα από επενδύσεις μείον τις δαπάνες επενδύσεων του προγράμματος επενδύσεων όπως δημοσιεύονται μηνιαία από την επίσημη ιστοσελίδα του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών και σύμφωνα με την αντίστοιχη κατηγοριοποίηση του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.
- **Η μεταβολή στο απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών των αρμόδιων υπηρεσιών.** Η μεταβολή του αποθέματος θα μετράται σε σωρευτική βάση ως το απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών κατά τη διάρκεια της μέτρησης των κριτηρίων απόδοσης μείον το απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών στο τέλος του προηγούμενου έτους. Το απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών θα αντανakλά όλες τις ληξιπρόθεσμες οφειλές που εκκρεμούν, ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο κατά την οποία οι ανεξόφλητες δεσμεύσεις έχουν αναληφθεί. Το απόθεμα ληξιπρόθεσμων οφειλών των αρμόδιων υπηρεσιών ή των άλλων φορέων δαπάνης που επηρεάζουν τον προϋπολογισμό (συμπεριλαμβανομένης της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριών/Γενικής Γραμματείας Επικοινωνιών, Γενικής Γραμματείας Περιφερειών, Προεδρία της Δημοκρατίας και Ελληνικό Κοινοβούλιο) θα περιλαμβάνει οποιαδήποτε ληξιπρόθεσμη οφειλή (όπως ορίζεται στην υποπαράγραφο Γ') που σχετίζεται με τις δραστηριότητες του τακτικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού επενδύσεων. Τα δεδομένα θα είναι σύμφωνα με τις μηνιαίες δημοσιεύσεις των ληξιπρόθεσμων οφειλών του κρατικού προϋπολογισμού που αναρτώνται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών και θα βασίζονται στα αποτελέσματα έρευνας έως ότου τα δεδομένα του Μητρώου Δεσμεύσεων αξιολογηθούν από το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα ότι παρέχουν συνεκτική και αξιόπιστη πληροφορία.
- **Η μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού της τοπικής αυτοδιοίκησης** ορίζεται σε συναλλακτική βάση ως η μεταβολή στα συνολικά χρηματοοικονομικά περιουσιακά στοιχεία μείον τις χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης, προσαρμοσμένες για τις μεταβολές αποτίμησης από την Τράπεζα της Ελλάδος. Τα χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού περιλαμβάνουν (αλλά δεν περιορίζονται σε):
 - ο Τις καταθέσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Τράπεζα της Ελλάδος και τις καταθέσεις της τοπικής αυτοδιοίκησης στα εγχώρια πιστωτικά ιδρύματα. Οι καταθέσεις θα μετρώνται στην ονομαστική τους αξία, εξαιρουμένων των συσσωρευμένων τόκων, σύμφωνα με τα στοιχεία της έρευνας νομισματικής στατιστικής.
 - ο Οι χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις περιλαμβάνουν (αλλά δεν περιορίζονται σε) βραχυπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα δάνεια από το εγχώριο τραπεζικό σύστημα προς

την τοπική αυτοδιοίκηση, σε ονομαστική αξία, σύμφωνα με τα στοιχεία της έρευνας νομισματικής στατιστικής.

- **Η μεταβολή στα καθαρά χρηματοοικονομικά περιουσιακά στοιχεία ενεργητικού ασφαλιστικών ταμείων** ορίζεται σε συναλλακτική βάση ως η μεταβολή στα συνολικά στοιχεία του ενεργητικού μείον τις χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις των ασφαλιστικών ταμείων, προσαρμοσμένες για μεταβολές στην αποτίμηση από την Τράπεζα της Ελλάδος μείον τη μεταβολή στο απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών των δημόσιων νοσοκομείων (νοσοκομεία ΕΣΥ) προς φορείς εκτός της γενικής κυβέρνησης.
 - ο Τα χρηματοοικονομικά περιουσιακά στοιχεία ενεργητικού περιλαμβάνουν:
 - Καταθέσεις των ασφαλιστικών ταμείων στην Τράπεζα της Ελλάδος, καταθέσεις των ασφαλιστικών ταμείων στα εγχώρια πιστωτικά ιδρύματα και άμεσες ή έμμεσες καταθέσεις μέσω του αμοιβαίου κεφαλαίου του ΙΚΑ. Οι καταθέσεις μετρώνται σε ονομαστική αξία, εξαιρούμενων των συσσωρευμένων τόκων, σύμφωνα με τα στοιχεία της έρευνας νομισματικής στατιστικής.
 - Μετοχές εισηγμένες στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών που έχουν στην κατοχή τους τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης είτε άμεσα είτε έμμεσα μέσω του αμοιβαίου κεφαλαίου του ΙΚΑ.
 - Άμεση ή έμμεση κατοχή μεριδίων αμοιβαίων κεφαλαίων εκδιδόμενων από ελληνικές εταιρίες διαχείρισης (διαφορετικών από το αμοιβαίο κεφάλαιο του ΙΚΑ).
 - Συμμετοχές σε ομόλογα κεντρικής κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων βραχυχρόνιων και μακροχρόνιων χρεογράφων που εκδόθηκαν στο εσωτερικό, μακροχρόνιων χρεογράφων που εκδόθηκαν στο εξωτερικό και διαχειρίζονται από τη Τράπεζα της Ελλάδος, και έμμεσες συμμετοχές μέσω του αμοιβαίου κεφαλαίου του ΙΚΑ. Οι συμμετοχές θα μετρηθούν σε ονομαστική αξία.
 - Ομόλογα και άλλα περιουσιακά στοιχεία που εκδόθηκαν στο εξωτερικό.
 - ο Τα χρηματοοικονομικά στοιχεία του παθητικού περιλαμβάνουν τα βραχυχρόνια και μακροχρόνια δάνεια από εγχώρια χρηματοπιστωτικά ιδρύματα προς τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, τα οποία έχουν μετρηθεί σύμφωνα με τα στοιχεία της έρευνας νομισματικής στατιστικής.

Μεταβολή του ποσού των ληξιπρόθεσμων οφειλών των δημόσιων νοσοκομείων (νοσοκομεία ΕΣΥ) προς φορείς εκτός της γενικής κυβέρνησης. Στοιχεία για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές των νοσοκομείων θα πρέπει να είναι διαθέσιμα μέσα σε τέσσερις εβδομάδες από το τέλος κάθε μήνα. Η μεταβολή του ποσού των ληξιπρόθεσμων οφειλών θα μετριέται σωρευτικά ως το ποσό των ληξιπρόθεσμων οφειλών κατά το χρόνο μέτρησης των κριτηρίων απόδοσης μείον το ποσό των ληξιπρόθεσμων οφειλών στο τέλος του προηγούμενου έτους. Το απόθεμα των

563

ληξιπρόθεσμων οφειλών θα αντανakλά όλες τις ληξιπρόθεσμες οφειλές που εκκρεμούν, ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο κατά την οποία οι ανεξόφλητες δεσμεύσεις έχουν αναληφθεί, αλλά θα εξαιρεί τα 5.34 δις ληξιπρόθεσμων οφειλών των νοσοκομείων προς φαρμακευτικές εταιρείες τα οποία πραγματοποιήθηκαν μέχρι το τέλος του 2009 στο βαθμό που αυτές εξακολουθούν να εκκρεμούν. Το ποσό των ληξιπρόθεσμων οφειλών των δημόσιων νοσοκομείων θα περιλαμβάνει τις ληξιπρόθεσμες οφειλές (όπως ορίζονται στην υποενότητα Γ) που σχετίζονται με τη δραστηριότητα των 134 νοσοκομείων του ΕΣΥ. Τα στοιχεία θα είναι συνεπή με τις μηνιαίες δημοσιεύσεις των ληξιπρόθεσμων οφειλών των νοσοκομείων στο διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών, θα βασίζονται στα αποτελέσματα έρευνας έως ότου τα δεδομένα του μητρώου δεσμεύσεων αξιολογηθούν από το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα ότι παρέχουν συνεκτική και αξιόπιστη πληροφορία.

- **Η αλλαγή των καθαρών στοιχείων του ενεργητικού του ΕΤΕΡΠΣ** ορίζεται σε συναλλακτική βάση, ως η αλλαγή των συνολικών στοιχείων ενεργητικού μείον των στοιχείων παθητικού του ΕΤΕΡΠΣ, προσαρμοσμένα για μεταβολές της αποτίμησης από την Τράπεζα της Ελλάδος.
 - Τα στοιχεία ενεργητικού περιλαμβάνουν
 - Καταθέσεις του ΕΤΕΡΠΣ στη Τράπεζα της Ελλάδος και καταθέσεις του ΕΤΕΡΠΣ σε εγχώρια πιστωτικά ιδρύματα. Οι καταθέσεις θα μετρούνται σε ονομαστική αξία εξαιρουμένων των συσσωρευμένων τόκων σύμφωνα με τα στοιχεία της έρευνας νομισματικής στατιστικής
 - Μετοχές που έχει στην κατοχή του το ΕΤΕΡΠΣ και διαπραγματεύονται στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών
 - Μεριδία Αμοιβαίων Κεφαλαίων που έχουν εκδοθεί από ελληνικές εταιρείες διαχείρισης
 - Συμμετοχές σε ομόλογα κεντρικής κυβέρνησης
 - Άλλα ομόλογα που έχουν εκδοθεί στο εξωτερικό
 - Τα στοιχεία παθητικού περιλαμβάνουν τα βραχυχρόνια και μακροχρόνια δάνεια από εγχώρια χρηματοπιστωτικά ιδρύματα προς το ΕΤΕΡΠΣ, τα οποία έχουν μετρηθεί σύμφωνα με τα στοιχεία της έρευνας νομισματικής στατιστικής ή άλλος δανεισμός από τη Τράπεζα της Ελλάδας.
- **Η αλλαγή των καθαρών στοιχείων του ενεργητικού των δημόσιων επιχειρήσεων που εντάχθηκαν στη γενική κυβέρνηση (ΑΔΕ)** ορίζεται, σε συναλλακτική βάση, ως η αλλαγή των συνολικών στοιχείων ενεργητικού μείον των στοιχείων παθητικού των ΑΔΕ, προσαρμοσμένα για μεταβολές της αποτίμησης, μείον τις εγγυήσεις που έχουν καταπέσει

από φορείς που ενσωματώθηκαν στη γενική κυβέρνηση. Οι ΑΔΕ θα περιλαμβάνουν τις κάτωθι επιχειρήσεις και οργανισμούς: ΕΛΓΑ, ΚΕΕΛΠΝΟ, ΟΠΕΚΕΠΕ (εξαιρουμένου του λογαριασμού ΕΛΕΓΕΠ), ΕΟΤ, ΑΤΤΙΚΟ ΜΕΤΡΟ, Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα ΑΒΕΕ, ΕΡΤ, ΕΘΕΛ, ΤΡΑΙΝΟΣΕ, ΗΛΠΑΠ, ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΚΥΜΗΣ ΕΠΕ, ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΤΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ, ΜΟΔ Α.Ε., ΟΣΕ).

ο Τα στοιχεία ενεργητικού περιλαμβάνουν

- Καταθέσεις των ΑΔΕ στη Τράπεζα της Ελλάδος και καταθέσεις των ΔΕ σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα (εγχώρια και ξένα). Οι καταθέσεις θα μετρούνται σε ονομαστική αξία εξαιρουμένων των συσσωρευμένων τόκων
- Μετοχές που έχουν στην κατοχή τους οι ΔΕ και διαπραγματεύονται στο Χρηματιστήριο Αξιών Αθηνών
- Μερίδια Αμοιβαίων Κεφαλαίων που έχουν εκδοθεί από ελληνικές εταιρείες διαχείρισης
- Συμμετοχές σε ομόλογα κεντρικής κυβέρνησης
- Άλλα ομόλογα που έχουν εκδοθεί στο εξωτερικό

ο Τα στοιχεία παθητικού περιλαμβάνουν τα βραχυχρόνια και μακροχρόνια δάνεια από εγχώρια χρηματοπιστωτικά ιδρύματα προς τις ΔΕ, τα οποία έχουν μετρηθεί σύμφωνα με τα στοιχεία της έρευνας νομισματικής στατιστικής. Περιλαμβάνουν επίσης τα βραχυπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα δάνεια από το ξένο τραπεζικό σύστημα, καθώς και δάνεια από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) ή άλλους επίσημους δανειστές, όπως μετράται από τη διαφορά μεταξύ των νέων δανείων που χορηγούνται στους εν λόγω φορείς (όπως εγκρίθηκε από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, σύμφωνα με το νόμο για τη Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη) και οι αποσβέσεις των εν λόγω δανείων μέσω καταπτώσεων κρατικών εγγυήσεων ή την απόσβεση των εν λόγω δανείων από πραγματικές πληρωμές από τις ίδιες τις εταιρείες, υπό την παρακολούθηση και την πληροφόρηση που παρέχεται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (Δ25).

- **Οι δαπάνες του Εθνικού Ταμείου Δημόσιας Περιουσίας (ΕΤΔΠ)** δεν συμπεριλαμβάνονται στις δαπάνες της Κεντρικής Κυβέρνησης και ορίζονται ως η μεταβολή στις καταθέσεις του ΕΤΔΠ, καθαρές από τις μεταβολές που προκύπτουν από δανεισμό μέσω τιτλοποιήσεων οι οποίες θα λογίζονται στην κεντρική κυβέρνηση ως έσοδα από αποκρατικοποιήσεις. Οι μεταβολές στις καθαρές καταθέσεις του ΕΤΔΠ θα προσδιορίζονται από τα στοιχεία της έρευνας νομισματικής στατιστικής αναφορικά με δανεισμό ή καταθέσεις που τηρούνται σε εμπορικές τράπεζες. Αναφορικά με καταθέσεις στην Τράπεζα της Ελλάδος, οι καθαρές καταθέσεις θα μετρώνται κατευθείαν από την Τράπεζα της Ελλάδος. Η μεταφορά εσόδων από αποκρατικοποιήσεις προς το κράτος θα μετράται απευθείας από τις εισροές προς τον λογαριασμό αποκρατικοποιήσεων.

5. Λοιπές προβλέψεις

- ο Για τους σκοπούς του προγράμματος, οι πρωτογενείς δαπάνες της κεντρικής κυβέρνησης που παρακολουθούνται δεν περιλαμβάνουν πληρωμές που σχετίζονται με τη στήριξη τραπεζών, όταν έχουν πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο της στρατηγικής του προγράμματος για τη στήριξη και αναδιάρθρωση του τραπεζικού τομέα. Συναλλαγές που μπορούν να εξαιρεθούν από το ισοζύγιο περιλαμβάνουν δάνεια προς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς και επενδύσεις σε μετοχικό κεφάλαιο χρηματοπιστωτικών οργανισμών (ανταποδοτική κεφαλαιοποίηση), μη ανταποδοτική κεφαλαιοποίηση, εξαγορά προβληματικών περιουσιακών στοιχείων, καθώς και ενέργειες που σχετίζονται με το ΤΧΣ. Ωστόσο, το προσωπικό του ΔΝΤ, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της ΕΚΤ θα πρέπει να ενημερώνεται άμεσα για κάθε χρηματοοικονομική πράξη της κεντρικής κυβέρνησης για τη στήριξη των τραπεζών, στις οποίες συμπεριλαμβάνεται η έκδοση εγγυήσεων ή η παροχή ρευστότητας.
- ο Μεταβιβάσεις κεφαλαίων σε ασφαλιστικά ταμεία ή άλλου φορείς οντότητες με ομόλογα δεν περιλαμβάνουν την έκδοση ομολόγων για το διακανονισμό των ληξιπρόθεσμων οφειλών στον τομέα της υγείας που έγινε στο τέλος του 2009, καθώς και τους διακανονισμούς που σχετίζονται με δικαστικές υποχρεώσεις και τις αποζημιώσεις των πρώην υπαλλήλων της Ολυμπιακής.
- ο Τα σωρευτικά πρωτογενή ισοζύγια των φορέων γενικής κυβέρνησης πλην των υπουργείων και των δημόσιων νοσοκομείων (ΕΣΥ) θα προσαρμοστούν αφαιρώντας τη διαφορά μεταξύ των σωρευτικών μεταβιβάσεων του κρατικού προϋπολογισμού του 2012 μέσω του μηχανισμού για την τακτοποίηση ληξιπρόθεσμων οφειλών και της μεταβολής στο απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών από το Δεκέμβριο του 2011.

6. Υποστηρικτικό υλικό

- Στοιχεία σχετικά με τα ταμειακά διαθέσιμα του τακτικού και του κρατικού προϋπολογισμού θα παρέχονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στην ΕΚΤ και στο ΔΝΤ από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών εντός τριών εβδομάδων μετά το τέλος κάθε μήνα. Τα στοιχεία θα περιλαμβάνουν λεπτομερείς πληροφορίες για τα έσοδα και τις δαπάνες, σύμφωνα με τις μηνιαίες εκθέσεις που δημοσιεύονται στον επίσημο δικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών. Θα περιλαμβάνονται επίσης στοιχεία για τις μεταβιβάσεις κεφαλαίων σε ομόλογα προς κοινωνικά ταμεία ή άλλους φορείς και καταπτώσεις εγγυήσεων.
- Στοιχεία για τα καθαρά χρηματοοικονομικά στοιχεία του ενεργητικού των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των ασφαλιστικών ταμείων, των ταμείων εκτός προϋπολογισμού συμπεριλαμβανομένων των ΕΤΕΡΠΣ, ΑΚΑΓΕ καθώς και δημόσιων επιχειρήσεων που έχουν ενταχθεί στη γενική κυβέρνηση θα παρέχονται στο ΔΝΤ, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και στην ΕΚΤ από το ΓΛΚ σε συνεργασία με την Δ/νση Στατιστικής της Τράπεζας της Ελλάδος εντός τεσσάρων εβδομάδων μετά το τέλος κάθε

μήνα. Μηνιαία στοιχεία για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές των δημόσιων νοσοκομείων (νοσοκομεία ΕΣΥ) θα παρέχονται από το Υπουργείο Υγείας και ληξιπρόθεσμες οφειλές λοιπών υπουργείων από το Υπουργείο Οικονομικών εντός τεσσάρων εβδομάδων μετά το τέλος κάθε μήνα.

Β. Ανώτατο όριο Πρωτογενών Δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού (Κριτήριο Απόδοσης)

7. **Ορισμός:** Οι πρωτογενείς δαπάνες του κρατικού προϋπολογισμού αποτελούνται από τις δαπάνες του κρατικού προϋπολογισμού (δαπάνες του τακτικού προϋπολογισμού συν τις δαπάνες του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων) μείον τις δαπάνες για τους τόκους που καταβάλλονται από τον κρατικό προϋπολογισμό, μείον των μεταβιβάσεων του κρατικού προϋπολογισμού του 2012 μέσω του μηχανισμού για την τακτοποίηση ληξιπρόθεσμων οφειλών σε όλους τους φορείς γενικής κυβέρνησης πλην των υπουργείων συν τις αλλαγές στα ποσά των ληξιπρόθεσμων οφειλών των υπουργείων σε φορείς εκτός της γενικής κυβέρνησης σύμφωνα με τους ορισμούς που αναφέρονται παραπάνω. Οι πρωτογενείς δαπάνες της κεντρικής κυβέρνησης που περιλαμβάνονται στο κριτήριο απόδοσης δεν περιλαμβάνουν τυχόν πληρωμές σε μετρητά για την αναδιάρθρωση των τραπεζών όταν πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της στρατηγικής του προγράμματος για την αναδιάρθρωση του τραπεζικού τομέα. Δαπάνες που δεν περιλαμβάνονται στο ισοζύγιο περιλαμβάνουν δάνεια σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και επενδύσεις σε μετοχές των εισηγμένων και μη εισηγμένων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων (ανταποδοτική ανακεφαλαιοποίηση), μη ανταποδοτική ανακεφαλαιοποίηση και αγορά προβληματικών περιουσιακών στοιχείων. Εν τούτοις κάθε χρηματοοικονομική κίνηση από την κεντρική ή γενική κυβέρνηση για στήριξη των τραπεζών, συμπεριλαμβανόμενης της έκδοσης εγγυήσεων ή την παροχή ρευστότητας θα πρέπει να αναφέρεται αμέσως στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, στην ΕΚΤ και στο ΔΝΤ.

8. **Υποστηρικτικό υλικό:** Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών θα παρέχει στοιχεία για τις μηνιαίες δαπάνες του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων. Το Υπουργείο Οικονομικών θα παρέχει επίσης μηνιαία στοιχεία για το απόθεμα των ληξιπρόθεσμων οφειλών των υπουργείων.

Γ. Μη-Συσσώρευση Εγχώριων Ληξιπρόθεσμων Οφειλών από τη Γενική Κυβέρνηση (Συνεχής Ενδεικτικός Στόχος)

9. **Ορισμός:** Για τους σκοπούς του προγράμματος, οι εγχώριες ληξιπρόθεσμες οφειλές ορίζονται ως τα ανεξόφλητα τιμολόγια προς προμηθευτές μετά από πάροδο 90 ημερών από την ημερομηνία οφειλής. Στην περίπτωση που η οφειλόμενη ημερομηνία δεν ορίζεται ρητά στη σύμβαση προμήθειας, μια υποχρέωση που δεν έχει πληρωθεί θεωρείται ως ληξιπρόθεσμη οφειλή 90 ημέρες μετά την έκδοση του σχετικού παραστατικού. Τα στοιχεία θα παρέχονται εντός τεσσάρων εβδομάδων μετά το τέλος κάθε μήνα. Η συνεχής μη συσσώρευση εγχώριων

ληξιπρόθεσμων οφειλών ορίζεται ως μη συσσώρευση ληξιπρόθεσμων οφειλών στο τέλος κάθε μήνα, κατά τη διάρκεια του τριμήνου στο οποίο εξετάζεται το κριτήριο απόδοσης, ανεξάρτητα από τη χρονική περίοδο κατά την οποία έγινε η ανάληψη των απλήρωτων υποχρεώσεων συν τις μεταβιβάσεις που έγιναν το 2012 μέσω του μηχανισμού τακτοποίησης παλαιότερων ληξιπρόθεσμων οφειλών. Αυτό δεν περιλαμβάνει ληξιπρόθεσμες οφειλές που συσσωρεύτηκαν από το ασφαλιστικό ταμείο των δημοσίων υπαλλήλων.

10. **Υποστηρικτικό υλικό:** Το Υπουργείο Οικονομικών θα παρέχει συνεπή στοιχεία για τις μηνιαίες ληξιπρόθεσμες οφειλές της γενικής κυβέρνησης, όπως ορίζονται παραπάνω εντός τεσσάρων εβδομάδων μετά το τέλος του μήνα και θα αναρτώνται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών. Τα στοιχεία ληξιπρόθεσμων οφειλών θα βασίζονται στα αποτελέσματα έρευνας έως ότου τα δεδομένα του Μητρώου Δεσμεύσεων αξιολογηθούν από το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα ότι παρέχουν συνεκτική και αξιόπιστη πληροφορία.. Τα στοιχεία αυτά θα περιέχουν επίσης απλήρωτες υποχρεώσεις για περισσότερες από 30 και 60 ημέρες για την κεντρική κυβέρνηση (Υπουργεία και Αποκεντρωμένες διοικήσεις). Στοιχεία απλήρωτων υποχρεώσεων άνω των 30 και 60 ημερών θα βασίζονται στα μητρώα δεσμεύσεων.

Δ. Ανώτατο όριο Συνολικού Χρέους της Κεντρικής Κυβέρνησης (Κριτήριο Απόδοσης)

11. **Ορισμός:** Το συνολικό απόθεμα χρέους της κεντρικής κυβέρνησης θα αφορά στο χρέος κεντρικής κυβέρνησης σε όρους ESA95, το οποίο περιλαμβάνει το κρατικό χρέος, χρέη από ειδικούς λογαριασμούς και δημόσιες επιχειρήσεις που συμπεριλαμβάνονται στην κεντρική κυβέρνηση, καθώς και άλλες προσαρμογές κατά το σύστημα ESA95. Θα ορίζεται για τους σκοπούς του προγράμματος ως το σύνολο των τρεχουσών ακαθάριστων υποχρεώσεων χρέους. Θα περιλαμβάνει, αλλά δε θα περιορίζεται σε, υποχρεώσεις σε μορφή τίτλων και δανείων. Δε θα περιλαμβάνει πληρωτέους λογαριασμούς. Το χρέος θα μετράται στην ονομαστική του αξία. Οι συναλλαγματικές ισοτιμίες που καθορίζονται από το Πρόγραμμα εφαρμόζονται σε όλο το χρέος το οποίο έχει εκδοθεί σε νόμισμα εκτός του Ευρώ. Οι αναπροσαρμογές χρέους συνδεδεμένου με δείκτες πληθωρισμού θα γίνονται βάσει των σχετικών δεικτών που είναι συνδεδεμένοι με αυτό. Για τους σκοπούς του προγράμματος το ανώτατο όριο για το χρέος της κεντρικής κυβέρνησης δε θα περιλαμβάνει χρέος που προκύπτει από πληρωμές για αναδιάρθρωση τραπεζών, όταν αυτές πραγματοποιούνται στο πλαίσιο της στρατηγικής του προγράμματος για την αναδιάρθρωση του τραπεζικού τομέα (αυτό δεν αφορά το χρέος που σχετίζεται με το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας). Εδώ περιλαμβάνονται δάνεια προς τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και επενδύσεις σε μετοχικό κεφάλαιο χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων (ανταποδοτική κεφαλαιοποίηση), μη ανταποδοτική ανακεφαλαιοποίηση και εξαγορά προβληματικών περιουσιακών στοιχείων. Το προσωπικό του ΔΝΤ, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της ΕΚΤ θα πρέπει να ενημερώνεται άμεσα για κάθε χρηματοοικονομική πράξη της κεντρικής κυβέρνησης για τη στήριξη των τραπεζών, στις οποίες συμπεριλαμβάνεται η έκδοση εγγυήσεων ή η παροχή ρευστότητας, με εξαίρεση της διαμεσολάβησης της Ελληνικής Δημοκρατίας σε γeros μεταξύ ξένων και εγχώριων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων.

12. **Προσαρμογές:** Για το 2011, το ανώτατο όριο συνολικού χρέους της κεντρικής κυβέρνησης βάσει ESA 95 θα προσαρμοστεί προς τα πάνω (ή προς τα κάτω) κατά το ποσό πιθανής αναθεώρησης προς τα πάνω (ή προς τα κάτω) του ποσού των 378.2δισ που είναι το ύψος του χρέους της κεντρικής κυβέρνησης του τέλους Δεκεμβρίου 2011. Από το ανώτατο όριο θα εξαιρείται δανεισμός που προορίζεται για την εξασφάλιση ενεχύρου για συμμετοχή σε πράξεις του ιδιωτικού τομέα που προβλέπονται από το πρόγραμμα και στο βαθμό που ο δανεισμός αυτός εμπεριέχεται στους ορισμούς για το ακαθάριστο χρέος.

13. **Υποστηρικτικό υλικό:** Στοιχεία για το συνολικό ύψος του χρέους της κεντρικής κυβέρνησης θα παρέχονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους σύμφωνα με τους ορισμούς του ESA95, το αργότερο 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα.

Ε. Ανώτατο όριο για νέες εγγυήσεις της Κεντρικής Κυβέρνησης (Κριτήριο Απόδοσης)

14. **Ορισμός:** Το ανώτατο όριο για νέες εγγυήσεις Κεντρικής Κυβέρνησης θα περιλαμβάνει νέες εγγυήσεις που χορηγούνται από το κράτος, καθώς και νέες εγγυήσεις που χορηγούνται από κάθε άλλο φορέα που κατατάσσεται, σύμφωνα με το ESA95, στην κεντρική κυβέρνηση, αλλά εξαιρεί εγγυήσεις προς φορείς των οποίων το χρέος περιλαμβάνεται στο ανώτατο όριο χρέους της κεντρικής κυβέρνησης όπως αυτό ορίζεται στις παραγράφους 12 και 13. Το ανώτατο όριο δεν περιλαμβάνει εγγυήσεις για τη στήριξη των τραπεζών και εγγυήσεις που σχετίζονται με δάνεια που χρηματοδοτούνται από την ΕΤΕπ. Από το ανώτατο όριο εξαιρούνται εγγυήσεις που χορηγούνται από το ΕΤΕΑΝ έως 50 εκατ. ευρώ και υπό την προϋπόθεση αυτές να ασφαλίζονται πλήρως από ισόποση τραπεζική κατάθεση. Νέες εγγυήσεις θεωρούνται και οι εγγυήσεις που χορηγούνται κατά τη διάρκεια του τρέχοντος δημοσιονομικού έτους. Οι εγγυήσεις αυτές περιλαμβάνουν επίσης τις εγγυήσεις για τις οποίες υπάρχει επιμήκυνση της διάρκειάς τους πέρα από τους αρχικούς όρους του συμβολαίου. Το όριο δεν θα συμπεριλαμβάνει εγγυήσεις που παρέχονται από τα διαρθρωτικά ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης βλ. (COM(2011) 655) με τη μορφή χρηματοδοτικών εργαλείων επιμερισμένου κινδύνου από τις οποίες δε θα δημιουργηθούν ενδεχόμενες υποχρεώσεις στο ελληνικό κράτος.

15. **Υποστηρικτικό υλικό.** Όλες οι νέες εγγυήσεις της κεντρικής κυβέρνησης θα καταγράφονται με λεπτομέρεια, προσδιορίζοντας τα ποσά και τους δικαιούχους. Το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους θα παρέχει τα στοιχεία σε μηνιαία βάση, μέσα σε 3 εβδομάδες μετά το τέλος κάθε μήνα. Οι μη κρατικοί φορείς που εντάσσονται στην κεντρική κυβέρνηση ενημερώνουν το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους για τις νέες εγγυήσεις που χορηγούν σε μηνιαία βάση και μέσα σε 3 εβδομάδες μετά το τέλος κάθε μήνα.

ΣΤ. Μη συσσώρευση των ληξιπρόθεσμων οφειλών εξωτερικού χρέους Γενικής Κυβέρνησης (διαρκές κριτήριο απόδοσης)

16. **Ορισμός:** Για τους σκοπούς του προγράμματος, ως ληξιπρόθεσμη οφειλή εξωτερικού χρέους ορίζεται η πληρωμή χρέους που έχει συνάψει ή εγγυηθεί η γενική κυβέρνηση σε κατοίκους του εξωτερικού, η οποία δεν έχει πραγματοποιηθεί εντός επτά ημερών από τη λήξη της. Το κριτήριο απόδοσης θα εφαρμόζεται σε συνεχή βάση καθ' όλη τη διάρκεια του προγράμματος.

17. **Υποστηρικτικό υλικό:** Το απόθεμα των εξωτερικών ληξιπρόθεσμων οφειλών της γενικής κυβέρνησης θα παρέχεται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους με χρονική υστέρηση που δεν θα υπερβαίνει τις επτά ημέρες μετά την ημερομηνία εξέτασης.

Ζ. Κατώτατο όριο εσόδων από Ιδιωτικοποιήσεις (Κριτήριο Απόδοσης)

18. **Ορισμός:** Ως έσοδα από ιδιωτικοποιήσεις ορίζονται οι εισπράξεις από τις πωλήσεις περιουσιακών στοιχείων που θα διενεργούνται από τον φορέα αρμόδιο για αυτό (Ταμείο Δημόσιας Περιουσίας) ή πριν από την ίδρυση του οι πωλήσεις περιουσιακών στοιχείων που πραγματοποιούνται απ' ευθείας από την κυβέρνηση. Αυτά θα περιλαμβάνουν, αλλά δεν θα περιορίζονται σε αυτά, την πώληση μετοχών εισηγμένων ή μη εισηγμένων εταιρειών και τραπεζών, συμμετοχές σε δημόσια έργα υποδομής, συμμετοχές σε Εταιρείες Ειδικού Σκοπού (SPVs), χρόνιες μισθώσεις σε εμπορική ακίνητη περιουσία και δημόσια περιουσία, συμφωνίες πώλησης και επαναγοράς στοιχείων ενεργητικού, τιτλοποίηση μελλοντικών εσόδων ή οτιδήποτε άλλων στοιχείων ενεργητικού τα οποία θα ενσωματωθούν στο πρόγραμμα ιδιωτικοποιήσεων καθώς και πώληση δικαιωμάτων και συμβάσεων παραχώρησης (συμπεριλαμβανομένης της τιτλοποίησης των εσόδων από τις συμβάσεις παραχώρησης). Τα έσοδα από ιδιωτικοποιήσεις θα αποτιμώνται σε ευρώ και θα αναφέρονται σε ακαθάριστη βάση, εξαιρουμένων δαπανών κεφαλαίου ή άλλων δαπανών αναδιάρθρωσης καθώς και του κόστους λειτουργίας του Ταμείου Δημόσιας Περιουσίας. Τα έσοδα, θα καταγράφονται ως εισροή μετρητών που εισπράττονται από το Ταμείο Δημόσιας Περιουσίας, και πριν από την ίδρυση του σε περιπτώσεις ιδιωτικοποιήσεων που θα γίνουν απ' ευθείας από την κυβέρνηση, ως καταθέσεις κατά την ημέρα της συναλλαγής στον Ειδικό Λογαριασμό Ιδιωτικοποιήσεων που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος.

19. **Υποστηρικτικό υλικό:** Τριμηνιαίες πληροφορίες σχετικά με τα έσοδα από τις πωλήσεις περιουσιακών στοιχείων, τα τριμηνιαία υπόλοιπα του λογαριασμού ιδιωτικοποίησης, οι εισροές στο λογαριασμό (κατά συγκεκριμένο έργο), και των εκροών προς τον κρατικό προϋπολογισμό, θα διατίθενται από τον Υπουργό Οικονομικών, σε συνεργασία με το Ταμείο Δημόσιας Περιουσίας, το αργότερο δύο εβδομάδες μετά το τέλος κάθε τριμήνου. Επιπλέον, το Υπουργείο Οικονομικών θα παρέχει τριμηνιαία έκθεση προόδου αναφορικά με τη δραστηριότητα του Ταμείου Δημόσιας Περιουσίας, καθώς και περιγραφή των δραστηριοτήτων του, πληροφορίες σχετικά με τις δανειακές του ανάγκες (ποσά, όρους

δανείων και εγγυήσεις), ενημέρωση για τα βήματα στο επιχειρησιακό σχέδιο, και τις τελευταίες εκτιμήσεις για τα αναμενόμενα έσοδα καθώς και χρονοδιάγραμμα για την ολοκλήρωση των συναλλαγών. Επιπλέον, οι τριμηνιαίες εκθέσεις για τις δραστηριότητες του Ταμείου Δημόσιας Περιουσίας, μαζί τις ελεγμένες από Ορκωτούς Ελεγκτές οικονομικές του καταστάσεις θα δημοσιεύονται στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών.

20. **Άλλα:** Για την παρακολούθηση του κριτηρίου απόδοσης, τα έσοδα από ιδιωτικοποιήσεις γενικά εξαιρούνται (σύμφωνα με την παράγραφο 5 του ΤΜΣ) από τις ταμειακές εισπράξεις. Ωστόσο, για τα έτη 2012 και 2013, όταν συντρέχει περίπτωση, οι πωλήσεις αδειών τυχερών παιχνιδιών, αδειών επικοινωνιών, πωλήσεις αεροσκαφών, καθώς και επέκταση της σύμβασης παραχώρησης του αεροδρομίου όπως αυτά συμφωνήθηκαν στο πλαίσιο του Προγράμματος τον Μαΐο του 2010 το πρόγραμμα ή κατά τη δεύτερη αναθεώρηση για τον προϋπολογισμό του 2011, θα καταγράφονται ως ταμειακά έσοδα και θα λαμβάνονται υπόψη για την διαμόρφωση του σχετικού κριτηρίου απόδοσης για το Πρωτογενές Ισοζύγιο της Γενικής Κυβέρνησης σε Τροποποιημένη Ταμειακή Βάση (MGGPCB), ανεξάρτητα από το εάν οι εισροές προέρχονται από ιδιωτικοποίηση ή όχι. Ο υπεύθυνος φορέας για την ιδιωτικοποίηση θα παρέχει στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, αναλυτικά στοιχεία για τα ακαθάριστα έσοδα και τις δαπάνες των ανωτέρω, σε μηνιαία βάση - έως το τέλος της 20^{ης} ημέρας για κάθε επόμενο μήνα.

Η. Έλλειμμα κατά ESA και οι συνολικές απαιτήσεις παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων του προγράμματος.

21. **Έλλειμμα κατά ESA του προγράμματος.** Για τους σκοπούς του προγράμματος, από το έλλειμμα κατά ESA θα εξαιρούνται έσοδα από την πώληση μη χρηματοοικονομικών στοιχείων του ενεργητικού, όπως γη, κτίρια, και λοιπές συμβάσεις παραχώρησης ή άδειες εκμετάλλευσης, εκτός εάν αυτά έχουν συμφωνηθεί στο πλαίσιο του Προγράμματος του Μαΐου του 2010 και συμπεριλαμβανομένων των επόμενων αναθεωρήσεων.

22. **Συνολικές απαιτήσεις παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων του προγράμματος.** Η απόδοση του προγράμματος θα παρακολουθείται από στοιχεία που θα παρέχονται στην Ε.Ε., ΕΚΤ και στο ΔΝΤ από το Υπουργείο Οικονομικών, το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και την Τράπεζα της Ελλάδος. Οι αρχές θα διαβιβάζουν έγκαιρα στο ΔΝΤ, στην Ε.Ε. και το προσωπικό της ΕΚΤ τυχόν αναθεωρήσεις των δεδομένων.

II. ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΩΝ ΟΡΟΣΗΜΩΝ

23. **Διαρθρωτικό ορόσημο για την πρόοδο στη βελτίωση της διοίκησης το εισπρακτικού μηχανισμού.** Η πρόοδος στην διοίκηση του εισπρακτικού μηχανισμού για το 2012 θα προσδιοριστεί μέσω της επίτευξης των στόχων του πίνακα 1.

24. **Ορισμός:** Ολοκληρωμένος έλεγχος ορίζεται ο έλεγχος ο οποίος αναφέρεται επίσημα ο ολοκληρωμένος στο σύστημα διαχείρισης υποθέσεων ELENXIS, συμπεριλαμβανομένης της υπογραφής από τον προϊστάμενο ελέγχου, και του διακανονισμού ή της έφεσης τι

φορολογούμενου για το πληρωτέο ποσό ή της αναφοράς του ελεγκτή για τη μη ύπαρξη οικονομικής εκκρεμότητας.

25. Υποστηρικτικό υλικό. Μηνιαία πληροφορία για αναλυτικούς τακτικούς ελέγχους βάσει κριτηρίων ρίσκου και περιοδικών ελέγχων ΦΠΑ για μεγάλους φορολογούμενους, αυτοαπασχολούμενους και άτομα με μεγάλη περιουσία καθώς και για περιπτώσεις μη απόδοσης ΦΠΑ, είσπραξης και βεβαίωσης φόρων και προστίμων και είσπραξης φορολογικών οφειλών θα παρέχονται από τον Υπουργό Οικονομικών, σε συνεργασία με τη συντονιστική επιτροπή για τη διαχείριση των εσόδων το αργότερο δύο εβδομάδες μετά το τέλος κάθε μήνα. Η υποβολή πληροφορίας θα περιλαμβάνει στοιχεία από το 2010. Η πληροφορία θα συνεχίσει να παρέχεται και μετά το Δεκέμβριο του 2012

26. Διαρθρωτικό ορόσημο για την πρόοδο της Οικονομικής Διαχείρισης του Δημοσίου του 2012. Η πρόοδος στην εφαρμογή των παρεμβάσεων στον τομέα της Οικονομικής Διαχείρισης του Δημοσίου θα προσδιοριστεί μέσω της επίτευξης των στόχων του πίνακα 2.

27. Ορισμός: Οι αναφερόμενοι θεσμικοί φορείς (κράτος και φορείς της γενικής κυβέρνησης) περιλαμβάνουν κάθε φορέα που υπάγεται στην γενική κυβέρνηση, όπως αυτή ορίζεται από την ΕΛ.ΣΤΑΤ από [το τέλος Φεβρουαρίου] 2012, με εξαίρεση των εντάξεων νέων φορέων που υπάγονται στον έλεγχο των υποτομέων της γενικής κυβέρνησης. Οποιοσδήποτε φορέας θα υπάγεται στον παραπάνω ορισμό μετά τον Δεκέμβριο του 2011 θα μπορεί να εφαρμόσει μητρώο δεσμεύσεων σε πιλοτική βάση.

Οι συνοπτικές αναφορές που αναρτώνται στην ηλεκτρονική πλατφόρμα από το μητρώο δεσμεύσεων περιλαμβάνουν και τα έντεκα πεδία που είναι διαθέσιμα στην παρούσα φάση στην ηλεκτρονική πλατφόρμα. Από το τέλος Ιουνίου, οι καταχωρήσεις στην ηλεκτρονική πλατφόρμα θα περιλαμβάνουν ένα εκτεταμένο σύνολο πεδίων, συμπεριλαμβανομένων των σωρευτικών πιστώσεων που έχουν απελευθερωθεί, των αναληφθέντων δεσμεύσεων, των ληφθέντων τιμολογίων και των πραγματοποιηθέντων πληρωμών.

28. Υποστηρικτικό Υλικό: Μηνιαία συνοπτική πληροφορία από την ηλεκτρονική πλατφόρμα, τα ερωτηματολόγια και άλλες πηγές σχετικά με την απόδοση των παραπάνω αναφερθέντων δεικτών θα δημοσιεύονται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους του Υπουργείου Οικονομικών στην ιστοσελίδα του το αργότερο μέχρι και [τέσσερις] εβδομάδες μετά το τέλος κάθε μήνα. Η υποβολή στοιχείων θα αφορά και στοιχεία για το τέλος του 2011. Η πληροφορία μέσω ερωτηματολογίων θα συνεχίσει να παρέχεται μετά το Δεκέμβριο 2012 εκτός και εάν οι διαφορές μεταξύ των ερωτηματολογίων και της ηλεκτρονικής πλατφόρμας έχουν εξαλειφθεί.

Πίνακας 1. Διαρθρωτικό Ορόσημο για τη Διοίκηση του Εισπρακτικού Μηχανισμού

Τομέας	Δείκτης	Στόχοι 2012 1/	
		Τέλη Ιουνίου	Τέλη Δεκεμβρίου
Είσπραξη ληξιπρόθεσμων οφειλών			
	a. Είσπραξη ληξιπρόθεσμων οφειλών βεβαιωμένων έως τέλη Δεκεμβρίου 2011 (εκατ. €)	1.000	2.000
	b. Είσπραξη νέων οφειλών βεβαιωμένων εντός 2012 (% νέου χρέους)	20%	20%
Ελέγχοι και εισπράξεις μεγάλων φορολογουμένων			
	a. Αριθμός ολοκληρωμένων αναλυτικών ελέγχων με βάση κριτήρια ρίσκου	150	300
	b. Αριθμός ολοκληρωμένων προσωρινών ελέγχων με βάση κριτήρια ρίσκου (ΦΠΑ, παρακρατήσεις, επιστροφών απαλλαγών κ.α.)	150	325
	<i>Εκ των οποίων επιτόπιοι έλεγχοι</i>	25	100
	c. Εισπράξεις βεβαιωμένων φόρων και προστίμων από όλους τους ολοκληρωμένους αναλυτικούς και προσωρινούς ελέγχους (% βεβαιωμένων φόρων και προστίμων)	50%	50%
Έλεγχοι και εισπράξεις αυτοαπασχολούμενων και ατόμων με μεγάλη περιουσία			
	a. Αριθμός ολοκληρωμένων νέων αναλυτικών ελέγχων με βάση κριτήρια ρίσκου αυτοαπασχολούμενων και ατόμων με μεγάλη περιουσία 2/	600	1.300
	b. Εισπράξεις βεβαιωμένων φόρων και προστίμων από τους ολοκληρωμένους αναλυτικούς ελέγχους (% βεβαιωμένων φόρων και προστίμων)	50%	50%
Έλεγχοι και εισπράξεις για μη απόδοση ΦΠΑ			
	a. Αριθμός ολοκληρωμένων αναλυτικών ελέγχων για μη-απόδοση ΦΠΑ	5.000	10.000
	b. Εισπράξεις βεβαιωμένων φόρων και προστίμων από τους ολοκληρωμένους αναλυτικούς ελέγχους (% βεβαιωμένων φόρων και προστίμων)	20%	20%

1/ Σωρευτικοί στόχοι από 1^η Γενάρη 2012

2/ Οι έλεγχοι που θα έχουν ολοκληρωθεί από Γενάρη 2011 θα επιφέρουν τουλάχιστον 1.700.

573

Πίνακας 2. Διαρθρωτικό Ορόσημο για την Διοίκηση Οικονομικών του Δημοσίου

Τομέας	Δείκτης	Στόχοι 2012 1/	
		Τέλη Ιουνίου	Τέλη Δεκεμβρίου
Έλεγχος Δαπανών			
a.	Ποσοστό φορέων (Κράτος και Φορείς Γενικής Κυβέρνησης) που στέλνουν στοιχεία μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας (e-portal) του ΓΛΚ για: 1) συνολικές πιστώσεις Τακτικού Προϋπολογισμού (συμπεριλαμβανομένων τυχόν αναθεωρήσεων) 2) Εκκρεμείς υποχρεώσεις; 3) Απλήρωτες υποχρεώσεις; 4) Ληξιπρόθεσμες Οφειλές (για Τακτικό Π/Υ και ΠΔΕ) στο τέλος κάθε μήνα με στοιχεία από το μητρώο δεσμεύσεων	70%	90%
b.	Διαφορές μεταξύ των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τρίτους των φορέων γενικής κυβέρνησης εκτός του Κράτους που καταγράφονται στην ηλεκτρονική πλατφόρμα (e-portal) του ΓΛΚ βάση στοιχείων του μητρώου δεσμεύσεων και των συνολικών ληξιπρόθεσμων οφειλών που καταγράφονται μέσω μηνιαίων ερωτηματολογίων (% των ληξιπρόθεσμων οφειλών)	25%	1%

1/ Σωρευτικοί στόχοι από 1^η Γενάρη 2012

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI

I. LETTER OF INTENT

Athens, February [x], 2012

Mr. Juncker,
President of Eurogroup

Mr Rehn
Vice- President of Economic and
Financial Affairs and the Euro
European Commission

Mr Draghi.
President of the European Central Bank

Dear Messrs. Juncker, Rehn and Draghi,

The attached Memorandum of Economic and Financial Policies (MEFP) outlines the economic and financial policies that the Greek Government and the Bank of Greece will implement during the remainder of 2012 and in the period 2013-2015 to correct Greece's competitiveness gap and restore growth and employment; to restore public finances to sustainability; to secure financial system stability, and to secure the living conditions of the Greek population in an equitable way, within our commitment to the common currency.

In support of our objectives, we have committed to a set of key policies, building on what has been achieved under the Stand-By Arrangement agreed in May 2010. These policies places strong emphasis on restoring growth and ensuring an equitable fiscal adjustment:

- To restore competitiveness and growth, we will accelerate implementation of deep structural reforms in the labor, product, and service markets. Indeed to give a strong upfront impetus to unit labor cost reductions, and protect employment, [we have already] reformed the collective bargaining framework and reduced the minimum wage as a prior action for this program. And to reduce market rigidities, boost productivity, and increase long-term growth potential [we are implementing] reforms in product and service markets and improvements in the business environment.
- To bring the fiscal deficit to a sustainable position, we will implement bold structural spending and revenue reforms. The adjustment will be achieved through permanent expenditure reductions, and measures to this end [have already been implemented] as prior actions. These efforts will be supported on the revenue side by a tax reform to broaden the tax base and achieve a fairer distribution of the tax burden, and by tax administration reforms to stem tax evasion. Indeed to reinvigorate this crucial latter effort, [we have already taken] actions to strengthen the tax administration.

- We have adopted a comprehensive banking sector strategy to secure a viable and well-capitalized private banking sector that supports the economic recovery and sustained growth. The banking system will be restructured and recapitalized following the upcoming sovereign debt exchange. [We have already completed] a capital needs assessment and a plan for a large state-owned bank as prior actions. In support of these efforts, and as prior actions, [have strengthened] our resolution and recapitalization framework and financial oversight framework
- We remain committed to our ambitious privatization plans. Transferring assets in key sectors of the economy to more productive uses through privatization and concessions will encourage private investment and support long-term growth.

In support of our ambitious multi-year policy program, we request a [three] year arrangement under the Extended Fund Facility (EFF) in the amount of SDR[xx] billion ([x,xxx] percent of quota; € [xx] billion). We request cancellation of the existing SBA. We have sent a parallel request for financial assistance to euro area member states for a total amount of €[xx] billion. The euro area member states have given assurances that financing will be available to support implementation of our policy program for as long as it takes for Greece to return to the market, provide that we implement the program.

The government believes that sustained implementation of this policy program, complemented by debt restructuring, will put the public debt on a clear downward path. In this context we have launched a debt exchange with the goal of reaching agreement on a restructuring of our debt. We will successfully complete the debt exchange, as described in the attached MEFP, prior to the meeting of the IMF Board to consider this EFF request.

The implementation of our program will be monitored through quantitative performance criteria and structural benchmarks as described in the attached MEFP and Technical Memorandum of Understanding (TMU), and through the detailed and specific economic policy criteria in the Memorandum of Understanding agreed with the European Commission (EC). There will be twelve quarterly reviews under the arrangement. The reviews will assess progress in implementing the program and reach understandings on any additional measures that may be needed to achieve its objectives.

We believe that the policies set forth in the attached MEFP are adequate to achieve the objectives under the program. We stand ready to take any corrective actions that may become appropriate for this purpose as circumstances change. We will consult with the Fund, as well as with the European Commission and ECB on the adoption of any such actions and in advance of revisions to the policies contained in this MEFP, in accordance with the Fund's policies on such consultations:

This letter is being copied to Ms. Christine Lagarde:

577

Lucas Papademos
Prime Minister

Evangelos Venizelos
Deputy PM and Minister of Finance

George Provopoulos
Governor of the Bank of Greece

I. LETTER OF INTENT

Athens, February [x], 2012

Ms. Christine Lagarde:
Managing Director
International Monetary Fund
Washington DC

Dear Ms. Lagarde:

The attached Memorandum of Economic and Financial Policies (MEFP) outlines the economic and financial policies that the Greek Government and the Bank of Greece will implement during the remainder of 2012 and in the period 2013-2015 to correct Greece's competitiveness gap and restore growth and employment; to restore public finances to sustainability; to secure financial system stability, and to secure the living conditions of the Greek population in an equitable way, within our commitment to the common currency.

In support of our objectives, we have committed to a set of key policies, building on what has been achieved under the Stand-By Arrangement agreed in May 2010. These policies places strong emphasis on restoring growth and ensuring an equitable fiscal adjustment:

- To restore competitiveness and growth, we will accelerate implementation of deep structural reforms in the labor, product, and service markets. Indeed to give a strong upfront impetus to unit labor cost reductions, and protect employment, [we have already] reformed the collective bargaining framework and reduced the minimum wage as a prior action for this program. And to reduce market rigidities, boost productivity, and increase long-term growth potential [we are implementing] reforms in product and service markets and improvements in the business environment.
- To bring the fiscal deficit to a sustainable position, we will implement bold structural spending and revenue reforms. The adjustment will be achieved through permanent expenditure reductions, and measures to this end [have already been implemented] as prior actions. These efforts will be supported on the revenue side by a tax reform to broaden the tax base and achieve a fairer distribution of the tax burden, and by tax administration reforms to stem tax evasion. Indeed to reinvigorate this crucial latter effort, [we have already taken] actions to strengthen the tax administration.
- We have adopted a comprehensive banking sector strategy to secure a viable and well-capitalized private banking sector that supports the economic recovery and sustained growth. The banking system will be restructured and recapitalized following the upcoming government debt exchange. [We have already completed] a capital needs assessment and a plan for a large state-owned bank as prior actions. In support of these efforts, and as prior actions, [have strengthened] our resolution and recapitalization framework and financial oversight framework

- We remain committed to our ambitious privatization plans. Transferring assets in key sectors of the economy to more productive uses through privatization and concessions will encourage private investment and support long-term growth.

Achieving the aforementioned objectives will take political resolve and determined policy implementation over many years. In support of our ambitious multi-year policy program, we request a [three] year arrangement under the Extended Fund Facility (EFF) in the amount of SDR[xx] billion ([x,xxx] percent of quota; € [xx] billion). We request cancellation of the existing SBA. We have sent a parallel request for financial assistance to euro area member states for a total amount of €[xx] billion. The euro area member states have given assurances that financing will be available to support implementation of our policy program for as long as it takes for Greece to return to the market, provide that we implement the program.

The implementation of our program will be monitored through quantitative performance criteria and structural benchmarks as described in the attached MEFP and Technical Memorandum of Understanding (TMU), and through the detailed and specific economic policy criteria in the Memorandum of Understanding agreed with the European Commission (EC). There will be twelve quarterly reviews under the arrangement. The reviews will assess progress in implementing the program and reach understandings on any additional measures that may be needed to achieve its objectives.

We believe that the policies set forth in the attached MEFP are adequate to achieve the objectives under the program. We stand ready to take any corrective actions that may become appropriate for this purpose as circumstances change. We will consult with the Fund, as well as with the European Commission and ECB on the adoption of any such actions and in advance of revisions to the policies contained in this MEFP, in accordance with the Fund's policies on such consultations.

This letter, memorandum, and attachments have been reviewed by leaders of the coalition parties supporting the government. They support the objectives and policies, and have indicated that they will not pursue policies that are inconsistent with them.

This letter is being copied to Messrs. Juncker, Rehn and Draghi.

Lucas Papademos
Prime Minister

Evangelos Venizelos
Deputy PM and Minister of Finance

George Provopoulos
Governor of the Bank of Greece

580

ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΠΡΟΘΕΣΗΣ

Αθήνα, [X] Φεβρουαρίου 2012

Κύριο Juncker,
Πρόεδρο των κρατών μελών
της Ευρωζώνης

Κύριο Rehn .
Αντιπρόεδρο Οικονομικών
και Νομισματικών Υποθέσεων και του Ευρώ
Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Κύριο Draghi.
Πρόεδρο της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας

Αγαπητοί κκ. Juncker, Rehn και Draghi,.

Το συνημμένο Μνημόνιο Οικονομικών και Χρηματοπιστωτικών Πολιτικών (ΜΟΧΠ) περιγράφει τις οικονομικές και χρηματοπιστωτικές πολιτικές τις οποίες θα εφαρμόσει η Ελληνική Κυβέρνηση και η Τράπεζα της Ελλάδας για το υπόλοιπο του 2012 και την περίοδο 2013-2015 για να διορθώσει το έλλειμμα ανταγωνιστικότητας της Ελλάδας και να αποκαταστήσει την ανάπτυξη και την απασχόληση, να αποκαταστήσει τη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών, να διασφαλίσει την σταθερότητα του χρηματοπιστωτικού συστήματος και να διασφαλίσει τις συνθήκες διαβίωσης του Ελληνικού πληθυσμού με δίκαιο τρόπο, στο πλαίσιο της δέσμευσης μας στο κοινό νόμισμα.

Για τη στήριξη των στόχων μας, έχουμε δεσμευτεί για ένα σύνολο βασικών πολιτικών, στη βάση όσων έχουν επιτευχθεί στο πλαίσιο του Διακανονισμού Χρηματοδότησης Άμεσης Ετοιμότητας (ΔΧΑΕ – Stand-by Arrangement/SBA) που είχε συμφωνηθεί τον Μάιο του 2010. Οι πολιτικές αυτές δίνουν μεγάλη έμφαση στην αποκατάσταση της ανάπτυξης και στην διασφάλιση μιας δίκαιης δημοσιονομικής προσαρμογής:

- Για την αποκατάσταση της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης, θα επιταχύνουμε την εφαρμογή σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στις αγορές εργασίας, προϊόντων και υπηρεσιών. Πράγματι, για να δώσουμε μια δυνατή αρχική ώθηση στη μείωση του ανά μονάδα εργατικού κόστους και να προστατεύσουμε την απασχόληση, [έχουμε ήδη] μεταρρυθμίσει το πλαίσιο συλλογικών διαπραγματεύσεων και μειώσαμε τον κατώτατο μισθό ως προαπαιτούμενη δράση του προγράμματος. Και για τη μείωση των αγκυλώσεων της αγοράς, της αύξησης της παραγωγικότητας και την αύξηση της μακροχρόνιας δυναμικής ανάπτυξης [εφαρμόζουμε] μεταρρυθμίσεις στις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών και βελτιώσεις στο επιχειρηματικό περιβάλλον.
- Για να καταστεί το δημοσιονομικό έλλειμμα βιώσιμο, υλοποιούμε τολμηρές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στις δαπάνες και τα έσοδα. Η προσαρμογή θα επιτευχθεί μέσω μόνιμων μειώσεων δαπανών και μέτρα προς το σκοπό αυτό [έχουν ήδη εφαρμοσθεί] ως προαπαιτούμενες ενέργειες. Οι προσπάθειες αυτές θα υποστηριχθούν από την πλευρά των εσόδων από μια φορολογική μεταρρύθμιση με στόχο τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης και την επίτευξη μιας πιο δίκαιης διανομής του φορολογικού βάρους, και από μεταρρυθμίσεις της φορολογικής διοίκησης για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής. Πράγματι, προς ενίσχυση αυτής της κρίσιμης προσπάθειας [έχουμε ήδη λάβει] μέτρα για την ενίσχυση της φορολογικής διοίκησης.
- Έχουμε υιοθετήσει μια ολοκληρωμένη στρατηγική για τον τραπεζικό τομέα για να διασφαλίσουμε ένα βιώσιμο και καλά κεφαλαιοποιημένο ιδιωτικό τραπεζικό τομέα, ο

581

οποίος στηρίζει την οικονομική ανάκαμψη και την σταθερή ανάπτυξη. Το τραπεζικό σύστημα θα αναδιαρθρωθεί και θα ανακεφαλαιοποιηθεί σε συνέχεια της επερχόμενης ανταλλαγής του δημόσιου χρέους. [Έχουμε ήδη ολοκληρώσει] μια εκτίμηση των κεφαλαιακών αναγκών και ένα σχέδιο για μια μεγάλη τράπεζα που ανήκει στο δημόσιο, ως προαπαιτούμενη δράση. Για τη στήριξη αυτών των προσπαθειών, και ως προαπαιτούμενες δράσεις, [ενισχύσαμε] το πλαίσιο εξυγίανσης και ανακεφαλαιοποίησης καθώς και το πλαίσιο χρηματοπιστωτικής εποπτείας.

- Παραμένουμε πιστοί στα φιλόδοξα σχέδια μας για αποκρατικοποιήσεις. Η μεταφορά περιουσιακών στοιχείων σε βασικούς τομείς της οικονομίας σε πιο παραγωγικές χρήσεις μέσω αποκρατικοποιήσεων και παραχωρήσεων θα ενθαρρύνει την ιδιωτική επένδυση και θα στηρίζει την μακροπρόθεσμη ανάπτυξη.

Για τη στήριξη του φιλόδοξου πολυετούς προγράμματός μας, ζητάμε μια [τριετή] διευθέτηση στο πλαίσιο της Διευρυμένης Διευθέτησης Πιστωτικής Διευκόλυνσης (ΔΔΠΔ) (Extended Fund Facility (EFF)) (ύψους ΕΤΔ (SDR) [xx] δισεκατομμυρίων ([x,xxx] τοις εκατό του μεριδίου, € [xx] δισεκατομμύρια). Ζητάμε την ακύρωση της υφιστάμενης ΔΕΔ (SBA). Έχουμε στείλει μια παράλληλη αίτηση για χρηματοπιστωτική βοήθεια στα Κράτη Μέλη της ευρωζώνης συνολικού ύψους €[XX] δισεκατομμυρίων. Τα Κράτη Μέλη της ευρωζώνης έχουν δώσει διαβεβαιώσεις ότι θα υπάρχει διαθέσιμη χρηματοδότηση για τη στήριξη της εφαρμογής του προγράμματός μας για όσο διάστημα θα χρειαστεί η Ελλάδα να επιστρέψει στις αγορές, υπό την προϋπόθεση ότι θα εφαρμόσουμε το πρόγραμμα.

Η κυβέρνηση πιστεύει ότι η διαρκής εφαρμογή του προγράμματος σε συνδυασμό με την αναδιάρθρωση του χρέους, θα θέσει το δημόσιο χρέος σε καθοδική τροχιά. Στο πλαίσιο αυτό, έχουμε ξεκινήσει μια ανταλλαγή χρέους με στόχο να συμφωνήσουμε στην αναδιάρθρωση του χρέους μας. Θα ολοκληρώσουμε με επιτυχία την ανταλλαγή χρέους, όπως περιγράφεται στο επισυναπτόμενο ΜΟΧΠ, [πριν από τη συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΔΝΤ για την εξέταση της ΠΠΔ].

Η εφαρμογή του προγράμματος μας θα παρακολουθείται μέσω ποσοτικών κριτηρίων απόδοσης και διαρθρωτικών οροσήμων όπως περιγράφονται στο συνημμένο ΜΟΧΠ και στο Τεχνικό Μνημόνιο Συνεννόησης (ΤΜΣ), και μέσω των λεπτομερών και συγκεκριμένων κριτηρίων πολιτικής στο Μνημόνιο Συνεννόησης που συμφωνήθηκε με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Ε.Ε.). Θα υπάρξουν δώδεκα τριμηνιαίες αναθεωρήσεις στο πλαίσιο της συμφωνίας. Οι αναθεωρήσεις θα αξιολογούν την πρόοδο που σημειώνεται στην εφαρμογή του προγράμματος και θα καταλήγουν σε τυχόν πρόσθετα μέτρα που θα χρειαστούν για την επίτευξη των στόχων του.

Πιστεύουμε ότι οι πολιτικές που καθορίζονται στο συνημμένο ΜΟΧΠ είναι επαρκείς για την επίτευξη των στόχων στο πλαίσιο του προγράμματος. Είμαστε διατεθειμένοι να λάβουμε διορθωτικές ενέργειες που τυχόν θα καταστούν κατάλληλες για το σκοπό αυτό καθώς οι περιστάσεις αλλάζουν. Θα έρθουμε σε διαβούλευση με το Ταμείο, καθώς και με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την ΕΚΤ για την υιοθέτηση οιοδήποτε σχετικών ενεργειών και πριν από την αναθεώρηση των πολιτικών που περιέχονται σε αυτό το ΜΟΧΠ, σύμφωνα με τις πολιτικές του Ταμείου για σχετικές διαβουλεύσεις.

Η παρούσα επιστολή κοινοποιείται στην κα. Λαγκάρντ.

Λουκάς Παπαδήμος
Πρωθυπουργός

Ευάγγελος Βενιζέλος
Αντιπρόεδρος της Κυβέρνησης
& Υπουργός Οικονομικών

Γεώργιος Προβόπουλος
Διοικητής
της Τράπεζας της Ελλάδας

ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΠΡΟΘΕΣΗΣ

Αθήνα, [X] Φεβρουαρίου 2012

Κυρία Κριστίν Λαγκάρντ
 Διευθύνουσα Σύμβουλο
 Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου
 Ουάσινγκτον

Αγαπητή Κυρία Λαγκάρντ:

Το συνημμένο Μνημόνιο Οικονομικών και Χρηματοπιστωτικών Πολιτικών (ΜΟΧΠ) περιγράφει τις οικονομικές και χρηματοπιστωτικές πολιτικές τις οποίες θα εφαρμόσει η Ελληνική Κυβέρνηση και η Τράπεζα της Ελλάδας για το υπόλοιπο του 2012 και την περίοδο 2013-2015 για να διορθώσει το έλλειμμα ανταγωνιστικότητας της Ελλάδας και να αποκαταστήσει την ανάπτυξη και την απασχόληση, να αποκαταστήσει τη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών, να διασφαλίσει την σταθερότητα του χρηματοπιστωτικού συστήματος και να διασφαλίσει τις συνθήκες διαβίωσης του Ελληνικού πληθυσμού με δίκαιο τρόπο, στο πλαίσιο της δέσμευσης μας στο κοινό νόμισμα.

Για τη στήριξη των στόχων μας, έχουμε δεσμευτεί για ένα σύνολο βασικών πολιτικών, στη βάση όσων έχουν επιτευχθεί στο πλαίσιο του Διακανονισμού Χρηματοδότησης Άμεσης Ετοιμότητας (ΔΧΑΕ – Stand-by Arrangement/SBA) που είχε συμφωνηθεί τον Μάιο του 2010. Οι πολιτικές αυτές δίνουν μεγάλη έμφαση στην αποκατάσταση της ανάπτυξης και στην διασφάλιση μιας δίκαιης δημοσιονομικής προσαρμογής:

- Για την αποκατάσταση της ανταγωνιστικότητας και της ανάπτυξης, θα επιταχύνουμε την εφαρμογή σημαντικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στις αγορές εργασίας, προϊόντων και υπηρεσιών. Πράγματι, για να δώσουμε μια δυνατή αρχική ώθηση στη μείωση του ανά μονάδα εργατικού κόστους και να προστατέψουμε την απασχόληση, έχουμε ήδη μεταρρυθμίσει το πλαίσιο συλλογικών διαπραγματεύσεων και μειώσαμε τον κατώτατο μισθό ως προαπαιτούμενη δράση του προγράμματος. Και για τη μείωση των αγκυλώσεων της αγοράς, της αύξησης της παραγωγικότητας και την αύξηση της μακροχρόνιας δυναμικής ανάπτυξης [εφαρμόζουμε] μεταρρυθμίσεις στις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών και βελτιώσεις στο επιχειρηματικό περιβάλλον.
- Για να καταστεί το δημοσιονομικό έλλειμμα βιώσιμο, υλοποιούμε τολμηρές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις στις δαπάνες και τα έσοδα. Η προσαρμογή θα επιτευχθεί μέσω μόνιμων μειώσεων δαπανών και μέτρα προς το σκοπό αυτό έχουν ήδη εφαρμοσθεί ως προαπαιτούμενες ενέργειες. Οι προσπάθειες αυτές θα υποστηριχθούν από την πλευρά των εσόδων από μια φορολογική μεταρρύθμιση με στόχο τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης και την επίτευξη μιας πιο δίκαιης διανομής του φορολογικού βάρους, και από μεταρρυθμίσεις της φορολογικής διοίκησης για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής. Πράγματι, προς ενίσχυση αυτής της κρίσιμης προσπάθειας έχουμε ήδη λάβει μέτρα για την ενίσχυση της φορολογικής διοίκησης.
- Έχουμε υιοθετήσει μια ολοκληρωμένη στρατηγική για τον τραπεζικό τομέα για να διασφαλίσουμε ένα βιώσιμο και καλά κεφαλαιοποιημένο ιδιωτικό τραπεζικό τομέα, ο οποίος στηρίζει την οικονομική ανάκαμψη και την σταθερή ανάπτυξη. Το τραπεζικό σύστημα θα αναδιαρθρωθεί και θα ανακεφαλαιοποιηθεί σε συνέχεια της επερχόμενης ανταλλαγής του δημόσιου χρέους. [Έχουμε ήδη ολοκληρώσει] μια εκτίμηση των κεφαλαιακών αναγκών και ένα σχέδιο για μια μεγάλη τράπεζα που ανήκει στο δημόσιο, ως προαπαιτούμενη δράση. Για τη στήριξη αυτών των προσπαθειών, και ως προαπαιτούμενες δράσεις, [ενισχύσαμε] το πλαίσιο εξυγίανσης και ανακεφαλαιοποίησης καθώς και το πλαίσιο χρηματοπιστωτικής εποπτείας.

- Παραμένουμε πιστοί στα φιλόδοξα σχέδια μας για αποκρατικοποιήσεις. Η μεταφορά περιουσιακών στοιχείων σε βασικούς τομείς της οικονομίας σε πιο παραγωγικές χρήσεις μέσω αποκρατικοποιήσεων και παραχωρήσεων θα ενθαρρύνει την ιδιωτική επένδυση και θα στηρίξει την μακροπρόθεσμη ανάπτυξη.

Για τη στήριξη του φιλόδοξου πολυετούς προγράμματός μας, ζητάμε μια [τριετή] διευθέτηση στο πλαίσιο της Διευρυμένης Διευθέτησης Πιστωτικής Διευκόλυνσης (ΔΔΠΔ) (Extended Fund Facility (EFF)) (ύψους ΕΤΔ (SDR) [xx] δισεκατομμυρίων ([x,xxx] τοίς εκατό του μεριδίου, € [xx] δισεκατομμύρια). Ζητάμε την ακύρωση της υφιστάμενης ΔΧΑΕ (SBA). Έχουμε στείλει μια παράλληλη αίτηση για χρηματοπιστωτική βοήθεια στα Κράτη Μέλη της ευρωζώνης συνολικού ύψους €[XX] δισεκατομμυρίων. Τα Κράτη Μέλη της ευρωζώνης έχουν δώσει διαβεβαιώσεις ότι θα υπάρχει διαθέσιμη χρηματοδότηση για τη στήριξη της εφαρμογής του προγράμματός μας για, όσο διάστημα θα χρειαστεί η Ελλάδα να επιστρέψει στις αγορές, υπό την προϋπόθεση ότι θα εφαρμόσουμε το πρόγραμμα.

Η κυβέρνηση πιστεύει ότι η διαρκής εφαρμογή του προγράμματος σε συνδυασμό με την αναδιάρθρωση του χρέους, θα θέσει το δημόσιο χρέος σε καθοδική τροχιά. Στο πλαίσιο αυτό, έχουμε ξεκινήσει μια ανταλλαγή χρέους με στόχο να συμφωνήσουμε στην αναδιάρθρωση του χρέους μας. Θα ολοκληρώσουμε με επιτυχία την ανταλλαγή χρέους, όπως περιγράφεται στο επισυναπτόμενο ΜΟΧΠ, [πριν από τη συνεδρίαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΔΝΤ για την εξέταση της ΠΠΔ].

Η εφαρμογή του προγράμματος μας θα παρακολουθείται μέσω ποσοτικών κριτηρίων απόδοσης και διαρθρωτικών όροσήμων όπως περιγράφονται στο συνημμένο ΜΟΧΠ και στο Τεχνικό Μνημόνιο Συνεννόησης (ΤΜΣ), και μέσω των λεπτομερών και συγκεκριμένων κριτηρίων πολιτικής στο Μνημόνιο Συνεννόησης που συμφωνήθηκε με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Ε.Ε.). Θα υπάρξουν δώδεκα τριμηνιαίες αναθεωρήσεις στο πλαίσιο της συμφωνίας. Οι αναθεωρήσεις θα αξιολογούν την πρόοδο που σημειώνεται στην εφαρμογή του προγράμματος και θα καταλήγουν σε τυχόν πρόσθετα μέτρα που θα χρειαστούν για την επίτευξη των στόχων του.

Πιστεύουμε ότι οι πολιτικές που καθορίζονται στο συνημμένο ΜΟΧΠ είναι επαρκείς για την επίτευξη των στόχων στο πλαίσιο του προγράμματος. Είμαστε διατεθειμένοι να λάβουμε διορθωτικές ενέργειες που τυχόν θα καταστούν κατάλληλες για το σκοπό αυτό καθώς οι περιστάσεις αλλάζουν. Θα έρθουμε σε διαβούλευση με το Ταμείο, καθώς και με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την ΕΚΤ για την υιοθέτηση οιασδήποτε σχετικών ενεργειών και πριν από την αναθεώρηση των πολιτικών που περιέχονται σε αυτό το ΜΟΧΠ, σύμφωνα με τις πολιτικές του Ταμείου για σχετικές διαβουλεύσεις.

Η παρούσα επιστολή κοινοποιείται στους κκ. Juncker, Rehn και Draghi.

Λουκάς Παπαδήμος
Πρωθυπουργός

Ευάγγελος Βενιζέλος
Αντιπρόεδρος της Κυβέρνησης
& Υπουργός Οικονομικών

Γεώργιος Προβόπουλος
Διοικητής
της Τράπεζας της Ελλάδας

584

Άρθρο 5
Έναρξη ισχύος

Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος νόμου αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Φίλιππος Πετσάλνικος): Παρακαλώ το Σώμα να εξουσιοδοτήσει το Προεδρείο για την υπ' ευθύνη του επικύρωση των Πρακτικών της σημερινής συνεδρίασης ως προς την ψήφιση στο σύνολο του παραπάνω νομοσχεδίου.

ΟΛΟΙ ΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Μάλιστα, μάλιστα.

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Φίλιππος Πετσάλνικος): Το Σώμα παρέσχε τη ζητηθείσα εξουσιοδότηση.

Έχω την τιμή να ανακοινώσω στο Σώμα ότι ο Πρόεδρος του Πανελληνίου Σοσιαλιστικού Κινήματος και Πρόεδρος της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΠΑΣΟΚ, κ. Γιώργος Παπανδρέου, αποστέλλει προς εμένα, δηλαδή προς τον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων την εξής επιστολή:

«Κύριε Πρόεδρε, σας ενημερώνω ότι οι Βουλευτές:

Σπύρος Κουβέλης, Α' Αθηνών, Άννα Βαγενά, Α' Αθηνών, Λούκα Κατσέλη, Β' Αθηνών, Μαριλίζα Ξενογιαννακοπούλου, Β' Αθηνών,

Βάσω Παπανδρέου, Β' Αθηνών, Λάμπρος Μίχος, Β' Αθηνών, Μαρία Κυριακοπούλου, Αχαΐας, Ανδρέας Τριανταφυλλόπουλος, Αχαΐας, Βασίλης Τόγιας, Βοιωτίας, Γεώργιος Κασσάρας, Δωδεκανήσων, Χάρης Καστανίδης, Α' Θεσσαλονίκης, Κυριακή Τεκτονίδου, Α' Θεσσαλονίκης, Χρήστος Κατσούρας, Θεσπρωτίας, Γιάννης Μιχελογιαννάκης, Ηρακλείου, Θεόδωρος Παραστατίδης, Κιλκίς, Αλέξανδρος Αθανασιάδης, Κοζάνης, Γεώργιος Παπαμανώλης, Κυκλάδων, Οδυσσέας Βουδούρης, Μεσσηνίας, Μαντατζή Τσετίν, Ξάνθης, Ηλίας Θεοδωρίδης, Πέλλης, Γιάννης Αμοιρίδης, Πιερίας, Χρήστος Μαγκούφης, Τρικάλων, δεν περιλαμβάνονται από σήμερα στην Κοινοβουλευτική Ομάδα του Πανελληνίου Σοσιαλιστικού Κινήματος».

Η επιστολή θα καταχωρισθεί στα Πρακτικά.

(Η προαναφερθείσα επιστολή καταχωρίζεται στα Πρακτικά και έχει ως εξής:

Λ

Πανελλήνιο Σοσιαλιστικό Κίνημα
Ο Πρόεδρος



Αθήνα, 12 Φεβρουαρίου 2012

Προς

Τον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων

Κο Φίλιππο Πετσάλνικο

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΒΟΥΛΗΣ

Αριθμ. Πρωτ.: 281

Ημερομ. 13/2/12

Κύριε Πρόεδρε,

Σας ενημερώνω ότι οι Βουλευτές :

Σπύρος Κουβέλης Α Αθηνών
Άννα Βαγενά, Α Αθηνών,
Λούκα Κατσέλη, Β Αθηνών,
Μαριλίζα Ξενογιαννακοπούλου, Β Αθηνών,
Βάσω Παπανδρέου Β Αθηνών,
Λάμπρος Μίχος, Β Αθηνών,
Μαρία Κυριακοπούλου, Αχαΐας,
Ανδρέας Τριανταφυλλόπουλος, Αχαΐας,
Βασίλης Τόγιας, Βοιωτίας
Γεώργιος Κασσάρας, Δωδεκανήσων,
Χάρης Καστανίδης, Α Θεσσαλονίκης,
Κυριακή Τεκτονίδου, Α Θεσσαλονίκης,
Χρήστο Κατσούρα, Θεσπρωτίας,
Γιάννης Μιχελογιαννάκης, Ηρακλείου,
Θεόδωρος Παραστατίδης, Κιλκίς,
Αλέξανδρος Αθανασιάδης, Κοζάνης,
Γεώργιος Παπαμανώλης, Κυκλάδων
Οδυσσέας Βουδούρης, Μεσσηνίας,
Μαντατζη Τσετίν, Ξάνθης,
Ηλίας Θεοδωρίδης, Πέλλης,
Γιάννης Αμοιρίδης, Πιερίας,
Χρήστος Μαγκούφης, Τρικάλων,

δεν περιλαμβάνονται από σήμερα στην Κοινοβουλευτική Ομάδα του Πανελλήνιου Σοσιαλιστικού Κινήματος.

Μετά τιμής



Γιώργος Α. Παπανδρέου



ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Φίλιππος Πετσάλνικος): Επίσης, με επιστολή του προς τον Πρόεδρο της Βουλής, δηλαδή προς εμένα ο Πρόεδρος του ΛΑΟΣ και Πρόεδρος της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΛΑΟΣ, κ. Γεώργιος Καρατζαφέρης, γνωστοποιεί τα κάτωθι:

«Κύριε Πρόεδρε, με την παρούσα σας γνωρίζω ότι οι Βουλευτές κ.κ. Βορίδης Μαυρουδής και Γεωργιάδης Σπυρίδων-Αδωνις,

τίθενται εκτός της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του Λαϊκού Ορθόδοξου Συναγερμού».

Η επιστολή θα καταχωρισθεί στα Πρακτικά.

(Η προαναφερθείσα επιστολή καταχωρίζεται στα Πρακτικά και έχει ως εξής:



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΡΑΤΖΑΦΕΡΗΣ
ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΛΑ.Ο.Σ.

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΒΟΥΛΗΣ

Αριθμ. Πρωτ.: 282

Ημερομ. 13/2/12

Αθήνα, 12.2. 2012

Προς τον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων
κ. Φίλιππο Πετσάλνικο

Κύριε Πρόεδρε,

Με την παρούσα σας γνωρίζω ότι οι βουλευτές κ.κ. Βορίδης Μαυρουδής και Γεωργιάδης Σπυρίδων-Αδωνις, τίθενται εκτός της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του Λαϊκού Ορθόδοξου Συναγερμού.

Ο Πρόεδρος του ΛΑ.Ο.Σ.

Γεώργιος Καρατζαφέρης

ΠΡΟΕΔΡΟΣ (Φίλιππος Πετσάλνικος): Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, δέχεστε στο σημείο αυτό να λύσουμε τη συνεδρίαση;
ΟΛΟΙ ΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ: Μάλιστα, μάλιστα.

Με τη συναίνεση του Σώματος και ώρα 1:22' λύεται η συνεδρίαση για σήμερα Δευτέρα 13 Φεβρουαρίου 2012 και ώρα 18:00' με αντικείμενο εργασιών του Σώματος, κοινοβουλευτικό

έλεγχο: α) συζήτηση επικαίρων ερωτήσεων και β) συζήτηση της υπ' αριθμ. 18/27-1-2012 επερώτησης του Βουλευτή της Νέας Δημοκρατίας κ. Σπυρίδωνος Γαληνού προς τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη, σχετικά με τη διατήρηση κλιμακίων πυροσβεστικής στη Λέσβο.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΟΙ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΣ