



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Θέματα υδατοδρομίων, αστικών οδικών μεταφορών
και λοιπές διατάξεις»**

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, διαρθρώνεται σε τρία (3) Μέρη (Α΄, Β΄ και Γ΄) και πενήντα τρία άρθρα (53) άρθρα. Επίσης, περιλαμβάνει τρία (3) Παραρτήματα τα οποία προσαρτώνται και αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του.

Με τις διατάξεις του Μέρους Α΄ του παρόντος υπό τον τίτλο «Ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση αεροδρομίων επί των υδάτινων επιφανειών» (άρθρα 1-32) καθορίζεται εκ νέου το πλαίσιο αδειοδότησης για την ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση υδατοδρομίων, ενώ καταργείται, το Κεφάλαιο Ε΄ (άρθρα 32-57) του ν. 4146/2013 «Διαμόρφωση Φιλικού Αναπτυξιακού Περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις και άλλες διατάξεις», το οποίο έως σήμερα ρύθμιζε τις διαδικασίες ίδρυσης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης αεροδρομίων επί των υδάτινων επιφανειών.

Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση, με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νομοσχεδίου διευκολύνεται η αδειοδότηση των υδατοδρομίων διά της απλοποίησης των σχετικών διαδικασιών και θεσπίζεται ασφαλές και ολοκληρωμένο θεσμικό πλαίσιο, το οποίο ευνοεί την ανάπτυξή τους (Αιτιολογική Έκθεση σελ. 2).

Συγκεκριμένως, τα άρθρο 1 του νομοσχεδίου περιλαμβάνει τους αναγκαίους ορισμούς για την εφαρμογή του Μέρους Α΄. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ο διαχωρισμός των αδειών σε «Άδεια ίδρυσης υδατοδρομίου» και «Άδεια λειτουργίας υδατοδρομίου». Παρέχεται, δηλαδή, η δυνατότητα διαχωρισμού της διαδικασίας αδειοδότησης σε δύο στάδια, ώστε ο κάτοχος της άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου, εφόσον το επιθυμεί, να διαφοροποιείται από τον κάτοχο άδειας λειτουργίας και εκμετάλλευσης του υδατοδρομίου. Επίσης, το Μέρος Α΄ περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, ρυθμίσεις οι οποίες αφορούν την υποδομή των υδατοδρομίων, διακρινόμενη σε λιμενικές, κτηριακές και λοιπές εγκαταστάσεις και απαραίτητο εξοπλισμό (άρθρο 3). Τίθενται γενικές διατάξεις που αφορούν στην ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση υδατοδρομίων. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι η άδεια ίδρυσης υδατοδρομίου χορηγείται όνο σε δημόσιο φορέα ή και σε Ο.Τ.Α., ε κοινή απόφαση των αρμόδιων κατά περίπτωση Υπουργών (άρθρο 4). Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη χρηματοδότηση για τη δημιουργία υδατοδρομίων (άρθρο 5). Καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου. Μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι άδεια λειτουργίας υδατοδρομίου χορηγείται σε δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα και όνο σε φορείς οι οποίοι έχουν την έδρα τους στην Ελλάδα ή στην Ευρωπαϊκή Ένωση (Ε.Ε.), ή σε φυσικά πρόσωπα, τα οποία έχουν την κατοικία τους στην Ελλάδα (άρθρο 6). Αρμόδια υπηρεσία για την παραλαβή της αίτησης, την προώθηση της διαδικασίας και την εισήγηση για την έκδοση της άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου ή της άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου ορίζεται το Τ ήμα Εναέριων Μεταφορών (Τ.Ε.Μ.) της Γενικής Γραμματείας Μεταφορών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών (άρθρο 7). Περαιτέρω, καθορίζεται το περιεχόμενο και τα δικαιολογητικά του τεχνικού φακέλου τόσο για την άδεια ίδρυσης όσο και για την άδεια λειτουργίας υδατοδρομίου, ο οποίος υποβάλλεται στην ως άνω αρμόδια υπηρεσία σε ηλεκτρονική και έντυπη μορφή (άρθρο 8). Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν το περιεχόμενο α) της αίτησης για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου (άρθρο 9) και β) της αίτησης για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου (άρθρο 11), καθώς και το ύψος του σχετικού παραβόλου (άρθρο 10). Εν συνεχεία, ρυθμίζεται ενδελεχώς η διαδικασία εξέτασης των εν λόγω αιτήσεων από τις αρμόδιες υπηρεσίες και τίθενται προθεσμίες όσον αφορά την εξέταση του φακέλου και την παροχή των σχετικών εγκρίσεων, γνωμοδοτήσεων κλπ. από αυτές (άρθρο 12), καθώς και θέματα τα οποία αφορούν τη διάρκεια ισχύος των αδειών ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίου και την τροποποίηση στοιχείων τους (άρθρο 13). Καθορίζεται εκ νέου η σύνθεση της Επιτροπής Υδατοδρομίων, η οποία συνιστάται στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και

ρυθμίζονται θέματα σχετικώς με τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες της (άρθρο 14). Ρυθμίζονται εκ νέου τα ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία μεταβίβασης των αδειών ίδρυσης ή λειτουργίας υδατοδρομίου και την παραχώρηση της διαχείρισης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης των υποδομών και υπηρεσιών του υδατοδρομίου (άρθρο 15). Ταυτοχρόνως, θεσπίζεται σειρά υποχρεώσεων που βαρύνει τους φορείς λειτουργίας των υδατοδρομίων και οι οποίες αφορούν, ιδίως, την τήρηση εγγυήσεων ασφαλείας (άρθρο 16). Εισάγονται, επίσης, όροι σχετικώς με την εκτέλεση των πτήσεων, ως προς την προσθαλάσσωση, την αποθαλάσσωση και την κίνηση των αεροσκαφών στην επιφάνεια του ύδατος, καθώς και περιορισμοί και απαγορεύσεις συγκεκριμένων δραστηριοτήτων στην περιοχή ελιγμών κάθε υδατοδρομίου (άρθρα 17, 18 και 19). Θεσπίζεται υποχρέωση του φορέα λειτουργίας του υδατοδρομίου να καλύπτει ε ιδιωτική ασφάλιση τους κινδύνους από έκνομες ενέργειες, καθώς και τους κινδύνους αστικής ευθύνης του ιδίου και των προστηθέντων του για βλάβες ή ζημιές σε τρίτους κατά την λειτουργία του (άρθρο 20). Περαιτέρω, ορίζεται ότι τα τιμολόγια για τις παρεχόμενες από τον φορέα λειτουργίας υδατοδρομίου υπηρεσίες εξυπηρέτησης υδροπλάνων και επιβατών θα καθορίζονται εφεξής από τον ίδιο (άρθρο 21), και ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την καταβολή τελών λειτουργίας υδατοδρομίου (άρθρο 22), την υποχρέωση κατάλληλης εκπαίδευσης του προσωπικού του υδατοδρομίου (άρθρο 23), καθώς και θέματα που αφορούν τον τρόπο εφοδιασμού των αεροσκαφών ε καύσιμα, όπως και τις προδιαγραφές των εγκαταστάσεων καυσίμων των υδατοδρομίων (άρθρο 24). Επίσης, ορίζονται οι περιπτώσεις κατά τις οποίες είναι δυνατόν να επιβληθεί απαγόρευση πτήσεων και ανάκληση της άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου, ε αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων (άρθρο 25), και προβλέπεται η επιβολή κυρώσεων για παραβιάσεις της νομοθεσίας περί αποφυγής συγκρούσεων στη θάλασσα, και της νομοθεσίας για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος (άρθρο 26). Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τους όρους και τις προϋποθέσεις χρήσης υδάτινων πεδίων, τις υποχρεώσεις του κυβερνήτη του αεροσκάφους όσον αφορά πτήσεις από και προς υδάτινα πεδία (άρθρο 27), καθώς και τη δυνατότητα προσωρινής απαγόρευσης της λειτουργίας υδατοδρομίου και υδάτινου πεδίου λόγω ιδιαιτέρων και απρόβλεπτων συνθηκών (άρθρο 28). Περαιτέρω, θεσπίζεται η δυνατότητα ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίων από το Δημόσιο, εφόσον δεν υποβληθεί σχετική αίτηση από άλλον ενδιαφερόμενο φορέα, (άρθρο 29), δημιουργείται στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, Ηλεκτρονικό Σύστημα Παρακολούθησης Αδειών Υδατοδρομίου (Η.Σ.Π.Α.Υ.), στο οποίο καταχωρίζεται το σύνολο των πληροφοριών που αφορούν τη διαδικασία υποβολής αίτησης για έκδοση, ανανέωση ή τροποποί-

ηση άδειας υδατοδρομίου και ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την οργάνωση και τη λειτουργία του (άρθρο 30). Τέλος, θεσπίζονται μεταβατικές ρυθμίσεις για τους κατόχους αδειών λειτουργίας υδατοδρομίων, οι οποίες έχουν χορηγηθεί κατά τις διατάξεις του καταργούμενου δια του παρόντος ν. 4146/2013, καθώς και για όσα υδατοδρόμια έχει υποβληθεί η σχετική αίτηση και ο τεχνικός φάκελος αλλά δεν έχουν εκδοθεί οι τελικές άδειες (άρθρο 31). Το άρθρο 32 περιλαμβάνει τις καταργούμενες δια του παρόντος διατάξεις.

Το Μέρος Β΄ υπό τον τίτλο «Θέματα αστικών οδικών μεταφορών» αποτελείται από τέσσερα (4) Κεφάλαια. Στο Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 33-42) περιλαμβάνονται γενικές διατάξεις και, μεταξύ άλλων, ορίζεται το πεδίο εφαρμογής του νόμου (άρθρο 33), δίνονται οι αναγκαίοι ορισμοί για την εφαρμογή του (άρθρο 34), θεσπίζεται υποχρέωση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού να διασφαλίζει τη συνεχή και ομαλή μεταφορά επιβατών σε όλο το δίκτυο των δημόσιων αστικών οδικών μεταφορών επιβατών (άρθρο 35), ανατίθενται αρμοδιότητες στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών και στους Δήμους για ζητήματα που ρυθμίζονται με το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο (άρθρο 38), καθορίζονται οι εκτελούντες τις μεταφορές και τα τυπικά προσόντα τους (άρθρο 39), καθώς και οι όροι υπό τους οποίους χορηγούνται αποκλειστικά δικαιώματα παροχής των εν λόγω υπηρεσιών. Στο Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 43-46) περιλαμβάνονται διατάξεις που αφορούν τις διαδικασίες σύναψης, κατόπιν διαγωνισμού, συμβάσεων παραχώρησης υπηρεσιών αστικών οδικών μεταφορών, καθώς και την παρακολούθηση της εκτέλεσης των ως άνω συμβάσεων παραχώρησης. Στο Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 47-48) προβλέπονται οι προϋποθέσεις ανάθεσης ή παράτασης υφιστάμενης σύμβασης, χωρίς διαγωνισμό, ως έκτακτο μέτρο. Στο Κεφάλαιο Δ΄ (άρθρο 49) ορίζονται μεταβατικές διατάξεις μέχρι την ανάληψη του μεταφορικού έργου, συμφώνως προς τις διατάξεις του παρόντος.

Τέλος, στο Μέρος Γ΄ υπό τον τίτλο «Λοιπές διατάξεις» (άρθρα 50-53) ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, ζητήματα που αφορούν τη σύνθεση, τη συγκρότηση και το προσωπικό της Εθνικής Αρχής Συντονισμού Πτήσεων (άρθρο 51), προβλέπεται η προσάρτηση στο παρόν των Παραρτημάτων Ι, ΙΙ και ΙΙΙ (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι «ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΕΓΧΕΙΡΙΔΙΟΥ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΥΔΑΤΟΔΡΟΜΙΟΥ (WATER AERODROME MANUAL)», ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ «ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΥΔΑΤΟΔΡΟΜΙΟΥ (SECURITY PROGRAM)», ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ «ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΣΥΝΤΑΞΗΣ ΣΧΕΔΙΟΥ ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΕΚΤΑΚΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ ΥΔΑΤΟΔΡΟΜΙΟΥ (EMERGENCY PLAN)» (άρθρο 52), και ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος (άρθρο 53).

II. Γενικές Παρατηρήσεις

Στον τίτλο του Κεφαλαίου Δ΄ του ΜΕΡΟΥΣ Β΄ του παρόντος η φράση «ΜΕΤΑΒΑΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ» πρέπει να αντικατασταθεί από τη φράση «ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ».

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί των άρθρων 1, 3 και 4

Συμφώνως προς το άρθρο 1 παρ. 20 του παρόντος, «τα υδατοδρόμια μπορεί να εξυπηρετούν πτήσεις εσωτερικού ή και εξωτερικού και διακρίνονται σε υδατοδρόμια εσωτερικού ή υδατοδρόμια εξωτερικού (πύλες)».

Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 5 παρέχεται εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Οικονομικών, Υποδομών και Μεταφορών, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Εσωτερικών να καθορίζουν με κοινή υπουργική απόφαση τον τύπο κάθε υδατοδρομίου ως υδατοδρομίου εσωτερικού ή εξωτερικού / πύλη.

Τέλος, με τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 3 του παρόντος παρέχεται η δυνατότητα, με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών, Υποδομών και Μεταφορών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής να ορισθεί ένα υδατοδρόμιο ως σημείο εισόδου-εξόδου, ύστερα από αίτηση του φορέα λειτουργίας του υδατοδρομίου. Αν ο φορέας λειτουργίας υδατοδρομίου δεν είναι και κάτοχος της άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου, η αίτηση συνυποβάλλεται και από τον κάτοχο της άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου.

Υπό το φως των ανωτέρω, θα ήταν σκόπιμο να τεθούν κριτήρια βάσει των οποίων θα καθορίζεται ο τύπος κάθε υδατοδρομίου σε υδατοδρόμιο εσωτερικού ή εξωτερικού.

2. Επί των άρθρων 4, 6 και 7

α) Συμφώνως προς τις διατάξεις των άρθρων 4 παρ. 1 και 6 παρ. 1, οι άδειες ίδρυσης και λειτουργίας υδατοδρομίου χορηγούνται με κοινή υπουργική απόφαση ή υπουργική απόφαση των Υπουργών Υποδομών και Μεταφορών, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Εσωτερικών κατά οριζόμενη περίπτωση. Περαιτέρω, συμφώνως προς την παρ. 1 του άρθρου 7 «[α]ρμόδια υπηρεσία για την παραλαβή της αίτησης, την προώθηση της διαδικασίας και την εισήγηση για την έκδοση της άδειας ίδρυσης υδατοδρομίου ή της άδειας λειτουργίας υδατοδρομίου ορίζεται το Τμήμα Εναέριων Μεταφορών (Τ.Ε.Μ.) της Γενικής Γραμματείας Μεταφορών».

Σχετικώς επισημαίνεται ότι, συμφώνως προς το άρθρο 17 του ν. 4427/2016 «Σύσταση Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, Αναδιάρθρωση της Υπη-

ρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις», στη Διεύθυνση Κανονισμών και Εποπτείας Αεροδρομίων της εν λόγω Αρχής λειτουργεί Τμήμα Αδειοδότησης και Πιστοποίησης με αρμοδιότητα, μεταξύ άλλων, «την έκδοση αδειών ίδρυσης και λειτουργίας, καθώς και πιστοποιητικών των αεροδρομίων, των πεδίων προσγείωσης, των υδατοδρομίων και των ελικοδρομίων και τον περιορισμό ή την ανάκληση αυτών» [άρθρο 17 Β) περ. α.].

Υπό των φως των ανωτέρω, και δεδομένου ότι στο άρθρο 32 του παρόντος ορίζεται ότι κάθε άλλη διάταξη που αντίκειται στις ρυθμίσεις του Μέρους Α' του παρόντος καταργείται από την έναρξη ισχύος του, προφανώς, η εν λόγω αρμοδιότητα, όσον αφορά τα υδατοδρόμια, αφαιρείται εφεξής από την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας.

β) Στις διατάξεις των άρθρων 4 παρ. 6 και 6 παρ. 2 γίνεται αναφορά στον ν. 1815/1988 με Φ.Ε.Κ. δημοσίευσης Α' 205 και Α' 231 αντιστοίχως, αντί του ορθού Φ.Ε.Κ. Α' 250.

3. Επί των άρθρων 8 παρ. 1 ιγ) και 12 παρ. 4 ε)

Στην προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 8 παρ. 1 ιγ) ορίζεται ότι 'ο τεχνικός φάκελος περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, και «αποδεικτικό κατάθεσης φακέλου Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.), στο οποίο φαίνεται η αρμόδια περιβαλλοντική αρχή και ο αριθμός πρωτοκόλλου παραλαβής ή αντίγραφο της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (Α.Ε.Π.Ο.), αν το υδατοδρόμιο έχει ήδη αδειοδοτηθεί περιβαλλοντικά. Εάν το υδατοδρόμιο είναι κατηγορίας Β' και υπόκειται σε Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσώσεις (Π.Π.Δ.), ακολουθείται η ισχύουσα νομοθεσία για την έγκριση των Π.Π.Δ.».

Επίσης, στην προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 12 παρ. 4. ε) ορίζεται ότι «[σ]ε περίπτωση που το έργο ανήκει στην Β' κατηγορία και δεν είναι περιβαλλοντικά αδειοδοτημένο, οι Πρότυπες Περιβαλλοντικές Δεσμεύσεις (Π.Π.Δ.) ενσωματώνονται στην άδεια λειτουργίας του. Εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας και των συναρμόδιων υπουργών καθορίζονται οι προβλεπόμενες Π.Π.Δ., καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή τους. Μέχρι την έκδοση απόφασης για τις ΠΠΔ ακολουθείται η διαδικασία του άρθρου 8 του ν. 4014/2011, όπως ισχύει».

Υπό το φως των ανωτέρω, δεδομένου ότι γίνεται αναφορά σε υδατοδρόμιο κατηγορίας Β', επισημαίνεται ότι, προς το παρόν, το σύνολο της εγκατάστασης υδατοδρομίου έχει υπαχθεί, ως προς τις επιπτώσεις του στο περιβάλλον, στην υποκατηγορία Α2 έργων της 1ης Ομάδας «Έργων χερσαίων και εναέριων μεταφορών», ήτοι στα έργα και δραστηριότητες που ενδέχεται

να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον. Ως εκ τούτου, απαιτείται εκπόνηση Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.), προκειμένου να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί για την προστασία του περιβάλλοντος [βλ. Παράρτη α Ι, α/α 25, της υ.α. Αριθμ. ΔΙΠΑ/οικ. 37674 (ΦΕΚ Β 2471/10.8.2016) "Τροποποίηση και κωδικοποίηση της υπουργικής απόφασης 1958/2012 - Κατάταξη δημοσίων και ιδιωτικών έργων και δραστηριοτήτων σε κατηγορίες και υποκατηγορίες σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 4 του Ν. 4014/21.9.2011 (ΦΕΚ 209/Α/2011), όπως αυτή έχει τροποποιηθεί και ισχύει"]. Αρμόδια περιβαλλοντική αρχή για την περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων της ως άνω υποκατηγορίας Α2 είναι η οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση, και η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων γίνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της (άρθρο 4 παρ. 1 ν. 4014/2011).

4. Επί του άρθρου 14 παρ. 8

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη, «Εκτός από τις επιθεωρήσεις που διενεργεί η Επιτροπή Υδατοδρομίων, η αρμόδια Διεύθυνση Ασφαλείας Πολιτικής Αεροπορίας από έκνομες ενέργειες της Α.Π.Α. διατηρεί αυτοτελώς το δικαίωμα άσκησης δραστηριοτήτων παρακολούθησης της συμμόρφωσης στις απαιτήσεις ασφαλείας στο πλαίσιο όσων προβλέπονται στο Εθνικό Πρόγραμμα Ποιοτικού Ελέγχου της Ασφάλειας Πολιτικής Αεροπορίας».

Σχετικώς σημειώνεται ότι αρμόδια Διεύθυνση της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας είναι η «Διεύθυνση Κανονισμών και Εποπτείας Ασφάλειας από Έκνομες Ενέργειες» της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας και ειδικότερα το «Τμήμα Παρακολούθησης Εφαρμογής Προτύπων Ασφαλείας Αεροδρομίων, Πεδίων Προσγείωσης, Ελικοδρομίων, Υδατοδρομίων και Εγκαταστάσεων Αεροναυτιλίας» της ως άνω Διεύθυνσης με αρμοδιότητες, μεταξύ άλλων, «τη διεξαγωγή δραστηριοτήτων παρακολούθησης συμμόρφωσης σε αερολιμένες, υδατοδρόμια και αεροπορικές εγκαταστάσεις, κρατικές ή μη, για τη διαπίστωση εφαρμογής από όλους τους εμπλεκόμενους στην ασφάλεια φορείς των προβλεπόμενων στο Ε.Π.Α.Π.Α. μέτρων και διαδικασιών ασφαλείας, σύμφωνα με το Ε.Π.Π.Ε.Α.Π.Α., καθώς και την παρακολούθηση της διαδικασίας και πορείας αποκατάστασης των ευρημάτων των επιθεωρήσεων ασφαλείας» (βλ. άρθρο 21 Β) περ. β του ν. 4427/2016 «Σύσταση Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, Αναδιάρθρωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις»).

5. Επί του άρθρου 22 παρ. 2

Στην παρ. 2 του παρόντος ορίζεται ότι «Με απόφαση του Υπουργού Υποδοών και Μεταφορών θεσπίζεται τέλος ανά σκέλος πτήσης, υπέρ του Υπουργείου Υποδοών και Μεταφορών, το οποίο καταβάλλεται στο λογαριασμό του άρθρου 8 και καθορίζονται οι υπόχρεοι απόδοσης του τέλους, ο τρόπος και ο χρόνος απόδοσής του, οι απαλλαγές από το τέλος, καθώς και οι κυρώσεις σε περίπτωση εκπρόθεσμης, ανακριβούς ή η απόδοσης του τέλους».

Σχετικώς παρατηρείται ότι ε τις διατάξεις του άρθρου 43 παρ. 2 του Συντάγματος παρέχεται στον κοινό νομοθέτη η εξουσία να μεταβιβάζει την αρμοδιότητά του προς θέσπιση κανόνων δικαίου στην εκτελεστική εξουσία. Η νομοθετική εξουσιοδότηση παρέχεται, κατ' αρχήν, προς τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, ως αρχηγό της εκτελεστικής εξουσίας, ε τη διάταξη, όμως, του δευτέρου εδαφίου της παρ. 2 του άρθρου 43 Συντάγματος προβλέπεται ότι φορείς της εξουσιοδότησης μπορεί να είναι και άλλα, εκτός του Προέδρου της Δημοκρατίας, όργανα της Διοίκησης, εφ' όσον πρόκειται περί «ειδικότερων», «τοπικού ενδιαφέροντος», «λεπτομερειακών» ή «τεχνικών» θεμάτων. Ως «ειδικότερα» θέματα θεωρούνται εκείνα τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση ε την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερικότερη περίπτωση ορισμένου θέματος που αποτελεί το αντικείμενο της νομοθετικής ρύθμισης (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 3220/2010, 1210/2010). Απαιτείται, επομένως, στην περίπτωση αυτή, να περιέχει το νομοθετικό κείμενο όχι απλώς τον καθ' ύλην προσδιορισμό του αντικειμένου της εξουσιοδότησης, αλλά, επιπλέον, και την ουσιαστική ρύθμισή του, έστω και σε γενικό, ορισμένο, όμως, πλαίσιο, συμφώνως προς το οποίο θα ενεργήσει η Διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει τα μερικότερα θέματα (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 1101/2002, 941/2008, 2116/2009). Εξ άλλου, λεπτομερειακό είναι το ζήτημα που αφορά τη θέσπιση δευτερευουσών ρυθμίσεων ή εκείνο για τη ρύθμιση του οποίου αρκεί η θέσπιση δευτερευόντων κανόνων δικαίου, δεδομένου ότι οι κύριες και ουσιώδεις ρυθμίσεις πρέπει να έχουν τεθεί από τον ίδιο τον νομοθέτη (ΣτΕ 2820/1999, 602/2002). Τεχνικού, τέλος, χαρακτήρα είναι τα θέματα που αφορούν ρυθμίσεις για τις οποίες είναι κατ' αρχήν απαραίτητη η παρέμβαση τεχνικού οργάνου (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999).

Εν προκειμένω, πρέπει να ορισθούν στο κείμενο της προτεινόμενης διάταξης οι υπόχρεοι απόδοσης του ως άνω τέλους, καθότι δεν πρόκειται για τεχνικό, λεπτομερειακό ή ειδικότερο ζήτημα ή ζήτημα τοπικού ενδιαφέροντος.

6. Επί του άρθρου 27 παρ. 2

Στην παρ. 2 του παρόντος τίθενται προϋποθέσεις ως προς τη χρήση «υδάτινων πεδίων». Εν προκειμένω, πρέπει να καταστεί σαφές ότι οι εν λόγω προϋποθέσεις αφορούν στη χρήση «υδάτινων πεδίων» κατά τη λειτουργία υδατοδρομίων.

Περαιτέρω, στο στοιχ. α) της προτεινόμενης διάταξης ορίζεται ότι η χρήση υδάτινων πεδίων επιτρέπεται «εφόσον τηρούνται απολύτως οι διατάξεις του άρθρου 19 του ν. 1650/1986 (Α' 160) για τις περιοχές που ορίζονται σε αυτό σχετικά με την προστασία της φύσης και του τοπίου».

Σχετικώς ση εώνεται ότι, συ φώνως προς το άρθρο 19 του ν. 1650/1986, οι περιοχές προστασίας της φύσης διακρίνονται: σε περιοχές απόλυτης προστασίας της φύσης, στις οποίες απαγορεύεται κάθε δραστηριότητα, σε περιοχές προστασίας της φύσης στις οποίες επιτρέπεται η άσκηση ήπιων ασχολιών και δραστηριοτήτων, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τους σκοπούς προστασίας, σε φυσικά πάρκα στα οποία επιτρέπεται η άσκηση ήπιων ασχολιών και δραστηριοτήτων, οι οποίες προσαρμόζονται στο φυσικό περιβάλλον και την τοπική αρχιτεκτονική, υπό την προϋπόθεση ότι αυτές προβλέπονται στην πράξη χαρακτηρισμού και το σχετικό σχέδιο διαχείρισης, και τα οποία (πάρκα) περιλαμβάνουν εθνικούς δρυμούς και υγροτόπους διεθνούς σημασίας κατά τη Σύμβαση Ραμσάρ, σε περιοχές προστασίας οικοτόπων και ειδών (Ειδικές Ζώνες Διατήρησης, Ζώνες Ειδικής Προστασίας και Καταφύγια Άγριας Ζωής), σε προστατευόμενα τοπία και προστατευόμενους φυσικούς σχηματισμούς. Παρατηρείται ότι, δεδομένου ότι διά της προτεινόμενης διάταξης οριοθετούνται περιοχές στις οποίες απαγορεύεται η χρήση υδάτων για τη λειτουργία υδατοδρομίων, επομένως, δεν είναι δυνατή επ' αυτών η συγκεκριμένη ανάπτυξη δραστηριότητας, θα ήταν νομοτεχνικώς αρτιότερο η εν λόγω διάταξη να ενσωματωθεί στο άρθρο 4 παρ. 2, το οποίο ορίζει τις περιοχές στις οποίες απαγορεύεται η λειτουργία υδατοδρομίου.

Κρίσιμα ζητήματα, εξ άλλου, ως προς τις ανωτέρω περιοχές είναι ο καθορισμός του κατά πόσον η εγκατάσταση υδατοδρομίου συνιστά ανεκτή/συμβατή χρήση, καθώς και η λήψη κατάλληλων μέτρων προστασίας, ώστε οι περιοχές αυτές να προστατεύονται επαρκώς από τυχόν ανθρώπινες ενέργειες και επεμβάσεις που προκαλούν αλλοίωση της κατάστασής τους. Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, προς το παρόν, το σύνολο της εγκατάστασης υδατοδρομίου έχει υπαχθεί στην υποκατηγορία Α2 έργων της 1ης Ο άδας «Εργων χερσαίων και εναέριων μεταφορών», ήτοι στα έργα και δραστηριότητες που ενδέχεται να προκαλέσουν σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον. Ως εκ τούτου, απαιτείται διεξαγωγή Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (Μ.Π.Ε.) προκειμένου να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί για την

προστασία του περιβάλλοντος (άρθρα 1 παρ. 1, 2 παρ. 1 του ν. 4014/2011) [Βλ. σχετικώς στην από 2.4.2013 Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής επί του νομοσχεδίου «Διαμόρφωση φιλικού αναπτυξιακού περιβάλλοντος για τις στρατηγικές και ιδιωτικές επενδύσεις και άλλες διατάξεις», παρατήρηση υπ' αριθμ. 5 επί των άρθρων 34 παρ. 2, 36, 38, 39 και 54].

7. Επί του άρθρου 47

Στην παρ. 2 του παρόντος προτείνεται, αντί της φράσης «συμβατικά προβλεπόμενου» (χρόνου), να τεθεί η φράση «αρχικώς προβλεπόμενου συμβατικού» (χρόνου), δεδομένου ότι η υπό συζήτηση και ψήφιση διάταξη αναφέρεται στον από την αρχική σύμβαση προβλεπόμενο χρόνο.

8. Επί του άρθρου 51

Με την παράγραφο 8 του παρόντος αντικαθίσταται το άρθρο 7 του ν. 4233/2014, το οποίο σήμερα έχει ως εξής: «1. Η Αρχή μπορεί να συνάπτει συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών για θέματα που άπτονται των σκοπών και της λειτουργίας της. Η σύναψη, η υλοποίηση και κάθε άλλη λεπτομέρεια αναφορικά με τις συμβάσεις αυτές διέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις του δικαίου της Ευρω-παϊκής Ένωσης, τις διατάξεις προσαρμογής της εθνικής νομοθεσίας προς το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και, συμπληρωματικά, από τον Κανονισμό Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης της Αρχής. 2. Η Αρχή μπορεί να συνάπτει συμβάσεις με ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα και ερευνητικούς φορείς, κα-θώς και με ειδικούς επιστήμονες ή τεχνικούς με ειδικές γνώσεις και εμπειρία για την εκτέλεση έργων ή την εκ-πόνηση μελετών, που εντάσσονται στο πλαίσιο των αρ-μοδιοτήτων τους σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις».

Η διά του παρόντος προτεινόμενη μορφή του άρθρου 7 του ν. 4233/2014 είναι η ακόλουθη: «Η Αρχή, για την κάλυψη τακτικών ή έκτακτων αναγκών της, μπορεί να συνάπτει συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών για θέματα που άπτονται των σκοπών και της λειτουργίας της, με νομικά ή φυσικά πρόσωπα, επιστήμονες ή τεχνικούς με ειδικές γνώσεις και εξειδικευμένη εμπειρία στα θέματα της Αρχής, σύμφωνα με τον Κανονισμό της κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 8. Για τις συμβάσεις που συνάπτει η Αρχή με φυσικά πρόσωπα και η σχετική δαπάνη βαρύνει και καλύπτεται αποκλειστικά και μόνο από τον προϋπολογισμό της, δεν ισχύουν οι περιορισμοί του π.δ. 164/2004 όπως εκάστοτε ισχύουν».

Στην παράγραφο 1 του άρθρου 8 του ν. 4233/2014, το οποίο έχει τίτλο «Κανονισμός Εσωτερικής Λειτουργίας και Διαχείρισης», ορίζονται τα εξής:

«Τα θέματα που αφορούν στη λειτουργία της Αρχής ρυθμίζονται στον Κανονισμό Εσωτερικής Οργάνωσης και Λειτουργίας της (Κανονισμός), ο οποίος εκδίδεται και δημοσιεύεται με μέριμνα της Αρχής στην επίσημη ιστοσελίδα της εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης της παραγράφου 2 του άρθρου 3 του παρόντος. Έως τη δημοσίευση του Κανονισμού, ο Πρόεδρος της Αρχής διαχειρίζεται το Λογαριασμό της, συνάπτει συμβάσεις και αποφασίζει για την ανάθεση προμηθειών σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις».

Δεδομένου ότι, συμφώνως και προς το άρθρο 1 του ν. 4233/2014, η λειτουργία της Αρχής διέπεται από τις διατάξεις της εθνικής και της κοινοτικής νομοθεσίας, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο, για λόγους σαφήνειας, στο τέλος του πρώτου εδαφίου του νέου άρθρου 7 του ν. 4233/2014 να προστεθεί η φράση «συμφώνως προς τις κείμενες διατάξεις».

Εξ άλλου, στο δεύτερο εδάφιο του φερόμενου προς συζήτηση και ψήφιση νέου άρθρου 7 του ν. 4233/2014, όσον αφορά στη σύναψη συμβάσεων της Αρχής με τα εκεί αναφερόμενα πρόσωπα, προβλέπεται η εξαίρεση από τους περιορισμούς του π.δ. 164/2004, όπως εκάστοτε ισχύουν.

Σχετικώς σημειώνεται ότι, όπως προβλέπεται στο άρθρο 1 του εν λόγω προεδρικού διατάγματος: «Σκοπός του παρόντος προεδρικού διατάγματος είναι η προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας, όσον αφορά στο προσωπικό του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, προς τις διατάξεις της Οδηγίας 1999/70/ΕΚ του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 1999, σχετικά με τη συμφωνία-πλαίσιο για την εργασία ορισμένου χρόνου, που έχει συναφθεί μεταξύ των διεπαγγελματικών οργανώσεων γενικού χαρακτήρα CES, UNICE και CEEP (Ε.Ε.Λ. 175/10.7.1999), με την οποία επιδιώκεται αφενός μεν η βελτίωση της ποιότητας της εργασίας ορισμένου χρόνου με την εφαρμογή της αρχής της μη διάκρισης σε σχέση με την εργασία αορίστου χρόνου και αφετέρου η καθιέρωση ενός πλαισίου για να αποτραπεί τυχόν κατάχρηση που προκαλείται από τη χρησιμοποίηση διαδοχικών συμβάσεων ή σχέσεων εργασίας ορισμένου χρόνου».

Περαιτέρω, στο άρθρο 2 του ίδιου προεδρικού διατάγματος ορίζεται ότι: «1. Οι διατάξεις αυτού του διατάγματος εφαρμόζονται στο προσωπικό του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του παρόντος, καθώς και στο προσωπικό των δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων, το οποίο εργάζεται με σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, ή σύμβαση έργου ή άλλη σύμβαση ή σχέση που υποκρύπτει σχέση εξαρτημένης εργασίας. 2. Με την επιφύλαξη των οριζόμενων στην παρ. 6 του άρθρου 11, το παρόν διάταγμα δεν εφαρμόζεται: α) Στις σχέσεις επαγγελματικής κατάρτισης και στη σύμβαση ή σχέση μαθη-

τείας. β) Στις συμβάσεις ή τις σχέσεις εργασίας που έχουν συναφθεί στο πλαίσιο ενός ειδικού προγράμματος κατάρτισης, ένταξης και επαγγελματικής επανεκπαίδευσης υποστηριζόμενου από τον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ). γ) Στις συμβάσεις προσωρινής απασχόλησης των άρθρων 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 του Ν. 2956/2001 (Α' 258)».

Σημειώνεται ότι, λαμβανομένης υπόψη της αρχής της υπεροχής του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Γνωμοδότηση ΔΕΕ 2/2013 της 18ης Δεκεμβρίου 2014), ο εθνικός νομοθέτης δεν μπορεί να θεσπίσει εξαίρεση από κανόνες δικαίου που έχουν τεθεί σε εφαρμογή της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Αθήνα, 2 Οκτωβρίου 2018

Οι εισηγητές

Δημήτριος Βασιλείου

Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Νικόλαος Παπαχρήστος

Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α' Τμήματος

Νομοτεχνικής Επεξεργασίας

Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος

Αναπληρωτής Καθηγητής

του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης

Επιστημονικών Μελετών

Αστέρης Πλιάκος

Καθηγητής του Οικονομικού

Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου

Κώστας Μαυριάς

Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών