



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Τροποποιήσεις του ν. 2725/1999 (Α' 121) και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, το οποίο κατατέθηκε στη Βουλή την 21.6.2017 και χαρακτηρίστηκε από την Κυβέρνηση ως επείγον, αποτελείται από είκοσι δύο άρθρα, όπως διαμορφώθηκε κατά τις συνεδριάσεις της Διαρκούς Επιτροπής Μορφωτικών Υποθέσεων.

Με τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου τροποποιούνται άρθρα του ν. 2725/1998 «Ερασιτεχνικός και επαγγελματικός αθλητισμός και άλλες διατάξεις» και θεσπίζονται λοιπές ρυθμίσεις επί θεμάτων αθλητισμού.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 1 καθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο για τη σύγκληση, τη συγκρότηση και τη λειτουργία της Γενικής Συνέλευσης της Ελληνικής Ποδοσφαιρικής Ομοσπονδίας (Ε.Π.Ο.), πλην της περίπτωσης διεξαγωγής αρχαιρεσιών, με τις διατάξεις του άρθρου 2 χορηγείται η ειδική αθλητική αναγνώριση στην «Αθλητική Ομοσπονδία Νεφροπαθών και Μεταμοσχευμένων (ΑΟΝΜ)» με έδρα την Αθήνα, και με τις διατάξεις του άρθρου 3 μετατίθεται για την 31.12.2017 ο χρόνος έναρξης ισχύος της παρ. 6 του άρθρου 41Γ του ν. 2725/1999, η οποία ρυθμίζει το Κεντρικό και τα Επιμέρους Συστήματα Ηλεκτρονικού Εισιτηρίου.

«Με τα άρθρα 4, 5, 6, 7 και 8 του σχεδίου νόμου επιχειρείται η απλοποίηση και η επικαιροποίηση των διαδικασιών για την ένταξη των αθλητικών εγκαταστάσεων της χώρας σε κατηγορίες και, συνακολούθως, για την χορήγηση της άδειας λειτουργίας τους από τις αρμόδιες Αρχές, καθώς, μέχρι σήμερα, η χορήγηση της άδειας λειτουργίας τους πραγματοποιούσαν τα ίδια

κριτήρια για το σύνολο των αθλητικών εγκαταστάσεων της χώρας, ενώ εξαιτίας αυτού παρατηρείται συχνά το φαινόμενο της προσωρινής διάρκειας άδειας λειτουργίας με αλληπάλληλες παρατάσεις. Παραλλήλως, με το άρθρο 7 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, προβλέπεται συναφώς με την κατηγοριοποίηση των αθλητικών εγκαταστάσεων η άδεια διεξαγωγής αθλητικών συναντήσεων. Περαιτέρω, προβλέπεται η έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης των συναρμόδιων Υπουργών για τη ρύθμιση λεπτομερειών σχετικά με την εφαρμογή των προτεινόμενων διατάξεων των παραπάνω άρθρων» (Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 1).

Συνεπώς, με τις διατάξεις του άρθρου 4 τροποποιείται το άρθρο 56Α του ν. 2725/1999 περί άδειας λειτουργίας των αθλητικών εγκαταστάσεων και άδειας τέλεσης αγώνων. Ειδικότερα, θεσπίζεται κατηγοριοποίηση των αθλητικών εγκαταστάσεων «ανάλογα με το είδος, το μέγεθος, τη δυναμικότητά τους και την κατηγορία των αγώνων που φιλοξενούν», οι οποίες, εφεξής, διακρίνονται σε:

α) Κοινές αθλητικές εγκαταστάσεις, στις οποίες ανήκουν αα) Υπαίθριες εγκαταστάσεις χωρίς θεατές ή έως 500 θεατές, σε οικισμούς με πληθυσμό έως 200 κατοίκους, στις οποίες διεξάγονται μόνο προπονήσεις (Ομάδα Α1), ββ) Υπαίθριες εγκαταστάσεις χωρίς θεατές ή έως 500 θεατές, σε οικισμούς με πληθυσμό πάνω από 200 κατοίκους, στις οποίες διεξάγονται και αγώνες (Ομάδα Α2), γγ) Υπαίθριες εγκαταστάσεις από 500 έως 5.000 θεατές, όπου διεξάγονται τοπικοί ή ερασιτεχνικοί αγώνες (Ομάδα Β1), δδ) Υπαίθριες εγκαταστάσεις από 500 έως 5.000 θεατές, όπου διεξάγονται αγώνες εθνικών κατηγοριών (Ομάδα Β2), εε) Υπαίθριες εγκαταστάσεις από 500 έως 5.000 θεατές, όπου διεξάγονται διεθνείς αγώνες ή αγώνες επαγγελματικών κατηγοριών (Ομάδα Γ1), στστ) Υπαίθριες εγκαταστάσεις με 5.000 θεατές και πάνω, ανεξάρτητα από την κατηγορία των αγώνων (Ομάδα Γ2), ζζ) Κλειστές εγκαταστάσεις χωρίς θεατές ή έως 1.000 θεατές (Ομάδα Δ), ηη) Κλειστές εγκαταστάσεις με πάνω από 1.000 θεατές, όπου διεξάγονται τοπικοί ή ερασιτεχνικοί αγώνες (Ομάδα Ε1), θθ) Κλειστές εγκαταστάσεις με πάνω από 1.000 θεατές, όπου διεξάγονται αγώνες εθνικών κατηγοριών (Ομάδα Ε2), και ιι) Κλειστές εγκαταστάσεις με πάνω από 1.000 θεατές, όπου διεξάγονται διεθνείς αγώνες ή αγώνες επαγγελματικών κατηγοριών (Ομάδα ΣΤ), και

β) Ειδικές αθλητικές εγκαταστάσεις, στις οποίες ανήκουν αα) Υπαίθριες εγκαταστάσεις (μόνιμες ή προσωρινές) διαμορφωμένες σε φυσικό περιβάλλον (θάλασσα, ποτάμι, λίμνη, δάσος κ.λπ.) ή σε κοινόχρηστους χώρους πόλεων, καθώς και εγκαταστάσεις για την εξυπηρέτηση του αεροαθλητισμού (Ομάδα Ζ), ββ) Υπαίθριες ειδικές τουριστικές εγκαταστάσεις (χιονοδρομικά κέντρα, αυτοκινητοδρόμια κ.λπ.) (Ομάδα Η), γγ) Προσωρινές διαμορφώσεις

για διοργάνωση αγώνων εντός αθλητικής εγκατάστασης, η οποία διαθέτει άδεια λειτουργίας για άλλο άθλημα (υπαίθριες εγκαταστάσεις) (Ομάδα Θ1), δδ) Προσωρινές διαμορφώσεις για διοργάνωση αγώνων εντός αθλητικής εγκατάστασης, η οποία διαθέτει άδεια λειτουργίας για άλλο άθλημα (κλειστές εγκαταστάσεις) (Ομάδα Θ2), εε) Προσωρινές διαμορφώσεις για διοργάνωση αγώνων εντός αθλητικής εγκατάστασης, η οποία υπάγεται στο άρθρο 32 του ν. 2725/1999 και διαθέτει άδεια λειτουργίας από την περιφέρεια (ιδιωτικό γυμναστήριο, ιδιωτική σχολή γυμναστικής) ή εντός μη αθλητικής εγκατάστασης (ξενοδοχείο, σχολείο, εκθεσιακό κέντρο κ.λπ.) (Ομάδα Ι).

Η ένταξη όλων των εθνικών και ολυμπιακών αθλητικών εγκαταστάσεων στις ανωτέρω κατηγορίες θα γίνει με απόφαση της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, η οποία θα εκδοθεί εντός δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος (παρ. 2 α). Η κατάταξη όλων των περιφερειακών, δημοτικών και κοινοτικών αθλητικών εγκαταστάσεων εντός των διοικητικών ορίων των δήμων θα γίνει με απόφασή τους, εντός της ίδιας προθεσμίας (παρ. 2 στοιχ. β), ενώ για τους σωματειακούς και τους υπαγόμενους στις διατάξεις του άρθρου, ιδιωτικούς χώρους άθλησης καθώς και τις ειδικές αθλητικές εγκαταστάσεις (Ομάδες Ζ – Ι), η κατηγορία θα βεβαιώνεται αιτιολογημένως με υπεύθυνη δήλωση μηχανικού ή του ιδιοκτήτη της εγκατάστασης (παρ. 2 στοιχ. γ).

Η ως άνω κατηγοριοποίηση των αθλητικών εγκαταστάσεων αποτελεί τη βάση διάκρισης για τη διαδικασία χορήγησης περαιτέρω της άδειας λειτουργίας τους.

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 5, διά του οποίου προστίθεται νέο άρθρο 56B στον ν. 2725/1999, ορίζεται ότι το σύνολο των αγωνιστικών χώρων, των χώρων άθλησης όλων των εθνικών, ολυμπιακών, περιφερειακών, δημοτικών, κοινοτικών και σωματειακών γυμναστηρίων όλων των κέντρων άθλησης, των χώρων αθλοπαιδιών και εν γένει των αθλητικών εγκαταστάσεων, πλην των υπαγομένων στις διατάξεις του άρθρου 32 του ν. 2725/1999, λειτουργεί βάσει άδειας «ως προς τη συνδρομή των αναγκαίων προϋποθέσεων ασφαλείας για αθλουμένους και θεατές» (παρ. 1).

Μπορούμε να διακρίνουμε τρεις βασικές κατηγορίες διαδικασίας ως εξής:

Α) Χορήγηση της άδειας λειτουργίας με απόφαση του οικείου δήμου, μετά από αίτηση του ιδιοκτήτη της αθλητικής εγκατάστασης και κατάθεση υπεύθυνης δήλωσης μηχανικού ή βεβαίωσης της τεχνικής υπηρεσίας του οικείου Δήμου περί πλήρωσης όλων των προϋποθέσεων αδειοδότησης της εγκατάστασης, η οποία διαφοροποιείται ως προς τη διάρκεια ισχύος της, οριζόμενη σε πέντε έτη για τις Ομάδες Α1 και Α2 (Υπαίθριες εγκαταστάσεις χωρίς θεατές ή έως 500 θεατές, σε οικισμούς με πληθυσμό έως 200 κατοίκους, στις

οποίες διεξάγονται μόνο προπονήσεις, και Υπαίθριες εγκαταστάσεις χωρίς θεατές ή έως 500 θεατές, σε οικισμούς με πληθυσμό πάνω από 200 κατοίκους, στις οποίες διεξάγονται και αγώνες), και σε τρία έτη για τις Ομάδες Β1, Β2, Δ και Ε1 (Υπαίθριες εγκαταστάσεις από 500 έως 5.000 θεατές, όπου διεξάγονται τοπικοί ή ερασιτεχνικοί αγώνες, Υπαίθριες εγκαταστάσεις από 500 έως 5.000 θεατές, όπου διεξάγονται αγώνες εθνικών κατηγοριών, Κλειστές εγκαταστάσεις χωρίς θεατές ή έως 1.000 θεατές, και Κλειστές εγκαταστάσεις με πάνω από 1.000 θεατές, όπου διεξάγονται τοπικοί ή ερασιτεχνικοί αγώνες).

Β) Χορήγηση της άδειας λειτουργίας με απόφαση του αρμόδιου Περιφερειάρχη, μετά από αίτηση του ιδιοκτήτη της αθλητικής εγκατάστασης, εφόσον είναι θετική η εισήγηση της επιτροπής ελέγχου καταλληλότητας, η οποία ελέγχει την εγκατάσταση, η οποία διαφοροποιείται ως προς τη διάρκεια ισχύος της, οριζόμενη σε τρία έτη για την Ομάδα Ε2 (Κλειστές εγκαταστάσεις με πάνω από 1.000 θεατές, όπου διεξάγονται αγώνες εθνικών κατηγοριών), και σε δύο έτη για τις Ομάδες Γ1, Γ2 και ΣΤ (Υπαίθριες εγκαταστάσεις από 500 έως 5.000 θεατές, όπου διεξάγονται διεθνείς αγώνες ή αγώνες επαγγελματικών κατηγοριών, Υπαίθριες εγκαταστάσεις με 5.000 θεατές και πάνω, ανεξάρτητα από την κατηγορία των αγώνων, και Κλειστές εγκαταστάσεις με πάνω από 1.000 θεατές, όπου διεξάγονται διεθνείς αγώνες ή αγώνες επαγγελματικών κατηγοριών).

Γ) Μη αναγκαιότητα έκδοσης άδειας λειτουργίας, αλλά μόνο υποβολή των κατωτέρω απαιτούμενων εγγράφων και δικαιολογητικών:

αα) βεβαίωση της οικείας ομοσπονδίας για την καταλληλότητα και την ασφάλεια του χώρου, ββ) παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης από τον ιδιοκτήτη της έκτασης και γγ) υπεύθυνη δήλωση του χρήστη της εγκατάστασης ότι τηρούνται όλες οι προδιαγραφές και οι κανονισμοί ασφαλείας που αφορούν τη διαμόρφωση και τη λειτουργία του χώρου, επιπλέον δε μελέτη πυροπροστασίας για προσωρινή χρήση, εγκεκριμένη από την Πυροσβεστική Υπηρεσία, σε περίπτωση υπέρβασης του αριθμού των θεατών, για τις Ομάδες Θ1, Θ2 και Ι [Προσωρινές διαμορφώσεις για διοργάνωση αγώνων εντός αθλητικής εγκατάστασης, η οποία διαθέτει άδεια λειτουργίας για άλλο άθλημα (υπαίθριες εγκαταστάσεις), Προσωρινές διαμορφώσεις για διοργάνωση αγώνων εντός αθλητικής εγκατάστασης, η οποία διαθέτει άδεια λειτουργίας για άλλο άθλημα (κλειστές εγκαταστάσεις) και Προσωρινές διαμορφώσεις για διοργάνωση αγώνων εντός αθλητικής εγκατάστασης, η οποία υπάγεται στο άρθρο 32 του ν. 2725/1999 και διαθέτει άδεια λειτουργίας από την περιφέρεια (ιδιωτικό γυμναστήριο, ιδιωτική σχολή γυμναστικής) ή εντός μη αθλητικής εγκατάστασης (ξενοδοχείο, σχολείο, εκθεσιακό κέντρο κ.λπ.)]. Ε-

πιπλέον, για την Ομάδα Ζ [Υπαίθριες εγκαταστάσεις (μόνιμες ή προσωρινές) διαμορφωμένες σε φυσικό περιβάλλον (θάλασσα, ποτάμι, λίμνη, δάσος κ.λπ.) ή σε κοινόχρηστους χώρους πόλεων, καθώς και εγκαταστάσεις για την εξυπηρέτηση του αεροαθλητισμού] απαιτείται κατάθεση όλων των απαιτούμενων εγκρίσεων (για τη χρήση αιγιαλού, δάσους, εναέριου χώρου κ.λπ.) βάσει της κείμενης νομοθεσίας, ενώ για την Ομάδα Η [Υπαίθριες ειδικές τουριστικές εγκαταστάσεις (χιονοδρομικά κέντρα, αυτοκινητοδρόμια κ.λπ.)], πέραν των ανωτέρω, ισχύουν οι διατάξεις του ν. 4276/2014 (Α' 155) και της εν γένει κείμενης νομοθεσίας.

Από τις ολυμπιακές εγκαταστάσεις εξαιρούνται το Ολυμπιακό Αθλητικό Κέντρο Αθηνών, το Στάδιο Ειρήνης και Φιλίας, το Εθνικό Στάδιο Καυτανζόγλειο Θεσσαλονίκης και το ΕΑΚΝ Άγιος Κοσμάς, για τα οποία θα εκδίδει την άδεια λειτουργίας ο Γενικός Γραμματέας Αθλητισμού, συμφώνως προς τα οριζόμενα σε σχετική, κατ' εξουσιοδότηση του παρόντος εκδιδόμενη, υπουργική απόφαση.

Στην άδεια λειτουργίας θα ορίζονται τα αθλήματα που μπορεί να φιλοξενηθούν στην εγκατάσταση, το είδος των δραστηριοτήτων που θα ασκηθούν ανά άθλημα (αγώνες ή προπονήσεις), καθώς επίσης και ο ανώτατος επιτρεπόμενος ή μη αριθμός θεατών ανά κερκίδα ή τμήμα της αθλητικής εγκατάστασης κατά τη διεξαγωγή αθλητικής συνάντησης ή αγωνίσματος (παρ. 3).

Η ανάκληση ή η τροποποίηση της άδειας λειτουργίας αθλητικής εγκατάστασης είναι οποτεδήποτε δυνατή, με την ίδια διαδικασία που προβλέπεται για τη χορήγησή της, με ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση του Δημάρχου ή του αρμόδιου Περιφερειάρχη, αντιστοίχως, ενώ σε περίπτωση διαπίστωσης έλλειψης της άδειας λειτουργίας, θα διατάσσεται, με απόφαση του Δημάρχου ή του Περιφερειάρχη, αντιστοίχως, σφράγιση της αθλητικής εγκατάστασης μέχρι την αποκατάσταση των ατελειών ή ελλείψεων (παρ. 5. α).

Η έναρξη ισχύος του παρόντος άρθρου ορίζεται σε δύο μήνες από τη δημοσίευση του νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ενώ των περιπτώσεων γ' και δ' της παραγράφου 2 αυτού, που αφορούν τη διαδικασία ελέγχου από την Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας, από την 1.1.2018 (παρ. 8), αντιστοίχως, και προς την έναρξη ισχύος του άρθρου 6 το οποίο διέπει τη συγκρότηση και τη λειτουργία αυτών των επιτροπών, από την 1.1.2018 (άρθρο 6 παρ. 5 του νσχ).

Με τις διατάξεις του άρθρου 6 θεσπίζεται το πλαίσιο συγκρότησης και λειτουργίας των επιτροπών ελέγχου καταλληλότητας. Ειδικότερα, κατά την παρ. 2 του προτεινόμενου νέου άρθρου 56Γ, η Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας έχει αρμοδιότητες μόνο ως προς τον έλεγχο των αθλητικών εγκαταστάσεων των Ομάδων Γ1, Γ2, Ε2 και ΣΤ (υπαίθριες εγκαταστάσεις και

κλειστές εγκαταστάσεις με μεγάλο αριθμό θεατών), «όσον αφορά στη διαπίστωση της συνδρομής των αναγκών προϋποθέσεων ασφαλείας αθλουμένων και θεατών» (πρβλ. ισχύον άρθρο 56Α παρ. 3 του ν. 2725/1999, κατά το οποίο στην Επιτροπή ανήκει «ο έλεγχος των πάσης φύσεως αθλητικών εγκαταστάσεων στις οποίες τελούνται αθλητικές συναντήσεις αθλημάτων οποιασδήποτε κατηγορίας όσον αφορά στη διαπίστωση της συνδρομής των αναγκών προϋποθέσεων ασφαλείας αθλουμένων και θεατών»). Οι έλεγχοι που προβλέπεται να διενεργεί, υπό την επιφύλαξη άλλως οριζόμενων στην κοινή υπουργική απόφαση της παραγράφου 6 του άρθρου 56Β, ορίζονται σε τακτικούς, διενεργούμενους εντός ορισμένου χρονικού διαστήματος, και έκτακτους, διενεργούμενους οποτεδήποτε. Το ευρύ πλαίσιο ελέγχου που διαθέτει, καταλαμβάνει την έρευνα ως προς τη δυνατότητα απρόσκοπτης προσέλευσης στην αθλητική εγκατάσταση και εκκένωσής της από τους θεατές, τη δυνατότητα προσπέλασης οχημάτων έκτακτης ανάγκης, την ύπαρξη και λειτουργία του ελάχιστου απαραίτητου ιατρικού και υγειονομικού εξοπλισμού, τη στατική αντοχή των κερκίδων, την καταλληλότητα των περιφράξεων και των χώρων υγιεινής, καθώς και οποιοδήποτε άλλο στοιχείο κρίνει η ίδια αναγκαίο για την ασφαλή διεξαγωγή των αθλητικών εκδηλώσεων.

Με τις διατάξεις του άρθρου 7 προστίθεται άρθρο 56Δ στον ν. 2725/1999, το οποίο ρυθμίζει την παροχή άδειας διεξαγωγής αθλητικών συναντήσεων.

Με τις διατάξεις του άρθρου 8 προστίθεται άρθρο 56Ε στον ν. 2725/1999 για την επιβολή κυρώσεων στον ιδιοκτήτη αθλητικής εγκατάστασης που στερείται άδειας λειτουργίας και παραχωρεί ή επιτρέπει τη διενέργεια σε αυτή αθλητικής εκδήλωσης και τους χρήστες της.

Με τις διατάξεις του άρθρου 9 επανακαθορίζεται το ποσοστό βάσει του οποίου καθορίζεται το ύψος της εγγυητικής επιστολής ή της συμπληρωματικής εγγυητικής επιστολής προκειμένου περί Αθλητικής Ανώνυμης Εταιρείας (Α.Α.Ε.) της Α1 κατηγορίας καλαθοσφαίρισης.

Με τις διατάξεις του άρθρου 10 ρυθμίζεται η αυτοδίκαιη διαδοχή υποβιβασθείσας Α.Α.Ε. από νέα, η οποία θα συσταθεί για το ίδιο άθλημα από το ίδιο ιδρυτικό αθλητικό σωματείο της υποβιβασθείσας, σε όλες εν γένει τις υποχρεώσεις της τελευταίας προς το Δημόσιο, τους Οργανισμούς Κοινωνικής Ασφάλισης και προς οποιονδήποτε τρίτο, με τις διατάξεις του άρθρου 11, το καθεστώς του μη κερδοσκοπικού κοινωφελούς σωματείου υπό την επωνυμία «ΣΠΕΣΙΑΛ ΟΛΥΜΠΙΚΣ ΙΝΤΕΡΝΑΤΙΟΝΑΛ- ΕΛΛΑΣ», και με τις διατάξεις του άρθρου 15, η αποπληρωμή αποζημιώσεων λειτουργίας του Ειδικού Σώματος Παρατηρητών της Διαρκούς Επιτροπής Αντιμετώπισης της Βίας (Δ.Ε.Α.Β.) και της Επιτροπής Επαγγελματικού Αθλητισμού.

Εξ άλλου, το νομοσχέδιο συμπληρώνεται με διατάξεις που τροποποιούν

τους ν. 4399/2016 «Θεσμικό πλαίσιο για τη σύσταση καθεστώτων Ενισχύσεων Ιδιωτικών Επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη της χώρας - Σύσταση Αναπτυξιακού Συμβουλίου και άλλες διατάξεις» και 3908/2011 «Ενίσχυση Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη, την Επιχειρηματικότητα και την Περιφερειακή Συνοχή».

Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 16 αντικαθίσταται το άρθρο 14 του ν. 4399/2016 ως προς το περιεχόμενο και τη διαδικασία αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων, με τις διατάξεις του άρθρου 17 αντικαθίσταται το άρθρο 20 του ν. 4399/2016 ως προς τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και τη διαδικασία για την καταβολή της επιχορήγησης, της επιδότησης της χρηματοδοτικής μίσθωσης και της επιδότησης του κόστους της δημιουργούμενης απασχόλησης των Καθεστώτων Ενισχύσεων του άρθρου 29 του ν. 4399/2016, και με τις διατάξεις του άρθρου 19 προστίθεται στο τέλος της περιπτ. α) της παρ. 9 του άρθρου 85 του ν. 4399/2016 εδάφιο για τη σύσταση Ομάδων Εργασίας διοικητικών ελέγχων.

Με τις διατάξεις του άρθρου 21 ορίζεται αναλυτικώς το πλαίσιο διάρθρωσης και στελέχωσης της Δημόσιας Αρχής Λιμένων (Δ.Α.Λ.). Ειδικότερα, συνιστάται μια Γενική Διεύθυνση στη Δ.Α.Λ., η οποία θα συντονίζει τη δράση των επιμέρους οργανικών μονάδων της Δ.Α.Λ., δηλαδή της Διεύθυνσης Παρακολούθησης, που θα αποτελείται από το Τμήμα Παρακολούθησης, το Τμήμα Ρυθμιστικού και Κανονιστικού Πλαισίου και Αδειών, το Τμήμα Ναυαγίων, και το Τμήμα Εποπτείας των ιστορικών τεκμηρίων και των Αρχείων του συνόλου των ελληνικών Λιμένων, της Διεύθυνσης Οργάνωσης, η οποία θα αποτελείται από το Τμήμα Προϋπολογισμού και Οικονομικής Πληροφόρησης, το Τμήμα Μητρώου Δεσμεύσεων, το Τμήμα Ελέγχου Δαπανών, το Τμήμα Πληρωμών και Μισθοδοσίας, το Τμήμα Προμηθειών, το Τμήμα Ενημέρωσης, Εκπαίδευσης, Έρευνας και Ανάπτυξης και το Τμήμα Τεχνολογίας - Πληροφορικής και Επικοινωνιών, και της Γραμματείας της Δ.Α.Λ. Επίσης, ορίζονται τα σχετικά με την πλήρωση των θέσεων του προσωπικού της Δ.Α.Λ.

Τέλος με το άρθρο 22 ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος.

II. Παρατήρηση επί του τίτλου του νομοσχεδίου

Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, πρέπει να συμπληρωθεί ο τίτλος του νομοσχεδίου με την προσθήκη της φράσης «Ερασιτεχνικός και επαγγελματικός αθλητισμός και άλλες διατάξεις» μετά από την αναφορά του, τροποποιούμενου διά του παρόντος, ν. 2725/1999 και πριν από τα στοιχεία της δημοσίευσης αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Α΄ 121).

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 1

Με την προτεινόμενη ρύθμιση προστίθεται στο άρθρο 24 του ν. 2725/1999 παράγραφος 12, ως εξής: «12. Για τη σύγκληση, συγκρότηση και λειτουργία της Γενικής Συνέλευσης της Ελληνικής Ποδοσφαιρικής Ομοσπονδίας (Ε.Π.Ο.), πλην της περίπτωσης διεξαγωγής αρχαιρεσιών, εφαρμόζονται κατ' εξαίρεση οι διατάξεις του καταστατικού της.»

Κατά την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 1), «[μ]ε το άρθρο 1 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου δρομολογείται η ολοκλήρωση του έργου της Επιτροπής Εξομάλυνσης (Προσωρινής Διοικούσας Επιτροπής) που όρισε η FIFA στην ΕΠΟ με σκοπό, μεταξύ άλλων, και την θεσμική αναμόρφωση των καταστατικών λειτουργιών της ΕΠΟ. Ήδη με το άρθρο πέμπτο του ν. 4431/2016 (Α' 207) ρυθμίστηκε ο τρόπος λειτουργίας της Επιτροπής Εξομάλυνσης, ενώ με την προτεινόμενη ρύθμιση θωρακίζεται νομικά και η σύγκληση και συγκρότηση της καταστατικής Γενικής Συνέλευσης της ΕΠΟ, σύμφωνα με το Καταστατικό της, ώστε να ψηφισθούν οι απαιτούμενες καταστατικές τροποποιήσεις και εν συνεχεία να προκηρυχθούν εκλογές για την ανάδειξη φυσικής ηγεσίας στο ελληνικό ποδόσφαιρο». Ειδικότερα, κατά το Άρθρο πέμπτο του ν. 4431/2016 («Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Κυπριακής Δημοκρατίας για τη συνεργασία στους τομείς Έρευνας και Διάσωσης και άλλες διατάξεις»), «[σ]ε περίπτωση που σε αθλητική ομοσπονδία του άρθρου 19 του Ν. 2725/1999 (Α' 121), όπως ισχύει, οριστούν από την οικεία διεθνή ομοσπονδία, σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τη λειτουργία της, ειδικά όργανα διοίκησης, για περιορισμένο χρονικό διάστημα και με συγκεκριμένη εντολή για την αντιμετώπιση εκτάκτων και εξαιρετικών καταστάσεων, τα εν λόγω ειδικά όργανα αναλαμβάνουν άμεσα, με μόνη την πράξη ορισμού τους από τη διεθνή ομοσπονδία, όλες τις αναγκαίες για την εκτέλεση της εντολής τους αρμοδιότητες και υποκαθιστούν τα καταστατικά όργανα της ομοσπονδίας, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του Ν. 2725/1999 και των καταστατικών διατάξεων της ομοσπονδίας». Η εν λόγω «διάταξη, η οποία ως έκτακτη έχει προσωρινό χαρακτήρα, [θεωρήθηκε] αναγκαία διότι η ήδη ορισθείσα κατά τα παραπάνω [με απόφαση της FIFA] Επιτροπή Εξομάλυνσης αναλαμβάνει καθήκοντα που ανήκουν στην Εκτελεστική Επιτροπή, στον Πρόεδρο και στον Εκτελεστικό Γραμματέα της ΕΠΟ, πρέπει (...) να προσαρμοσθεί η καταστατική λειτουργία της ΕΠΟ ανάλογα, δηλαδή για όσον χρόνο και σε όση έκταση ορίζει η σχετική απόφαση της FIFA» (βλ. Αιτιολογική Έκθεση στην υπ' αρ. Τροπολογία: 738/13 2.11.2016).

Αν και δεν ορίζεται σαφώς στη διατύπωση της προτεινόμενης ρύθμισης, εκ των ανωτέρω φαίνεται ότι η διάταξη που εξαιρεί την ΕΠΟ από την εφαρμογή του ν. 2725/1999 ως προς τη σύγκληση, τη συγκρότηση και τη λειτουργία της Γενικής της Συνέλευσης, πλην της περίπτωσης διεξαγωγής αρχαιεσιών, εντασσόμενη στο ευρύτερο πλαίσιο της αποκατάστασης των ζητημάτων διαφάνειας στο ελληνικό ποδόσφαιρο και, ειδικότερα, της θεσμικής αναμόρφωσης των καταστατικών λειτουργιών της ΕΠΟ, στο μέτρο ιδίως που συνδέεται άμεσα με το έργο της Επιτροπής Εξομάλυνσης, έχει ορισμένο χρονικό ορίζοντα εφαρμογής.

2. Επί του άρθρου 2

Με την προτεινόμενη ρύθμιση, προστίθεται στην παρ. 4 του άρθρου 29 του ν. 2725/1999 τελευταίο εδάφιο, ως εξής: «Στην «Αθλητική Ομοσπονδία Νεφροπαθών και Μεταμοσχευμένων (ΑΟΝΜ)» με έδρα την Αθήνα, μέλος της Παγκόσμιας Ομοσπονδίας Αγώνων Μεταμοσχευμένων (W.T.G.F.) και της Ευρωπαϊκής Αθλητικής Ομοσπονδίας Μεταμοσχευμένων και Αιμοκαθαρομένων (Ε.Τ.Δ.Σ.Φ.), χορηγείται η ειδική αθλητική αναγνώριση του άρθρου 28.»

Παρατηρείται ότι από τη διατύπωση της διάταξης δεν καθίσταται σαφές αν η ιδιότητα του μέλους στην αντίστοιχη διεθνή και ευρωπαϊκή ομοσπονδία αποτελεί προϋπόθεση για τη χορήγηση της ειδικής αθλητικής αναγνώρισης.

Εξ άλλου, συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση(σελ. 1), «για την ανάπτυξη του αθλητισμού ατόμων με αναπηρία και ατόμων με ειδικές ανάγκες, ο νομοθέτης ορθά μέχρι σήμερα προέβλεψε ηπιότερες προϋποθέσεις για την δημιουργία αθλητικών ομοσπονδιών σε αυτόν τον ευαίσθητο τομέα οργανωμένου αθλητισμού. Έτσι, τόσο ο ν. 2725/1999 (Α' 121) στην αρχική του μορφή, όσο και μεταγενέστερες ειδικές διατάξεις προέβλεψαν για συγκεκριμένες κατηγορίες αθλητισμού ΑμεΑ (παραολυμπιακών αγώνων, μπάσκετ με καρότσι, αθλητισμού κωφών) την δημιουργία αθλητικών ομοσπονδιών από μόνοι πέντε (5) αθλητικά σωματεία, αντί των είκοσι (20) που απαιτούνται στον αθλητισμό αρτιμελών. Στο πλαίσιο αυτό, κατόπιν της ίδρυσης και της δικαστικής αναγνώρισης της Αθλητικής Ομοσπονδίας Νεφροπαθών και Μεταμοσχευμένων, στην οποία μετέχουν πέντε αθλητικά σωματεία ατόμων με ειδικές ανάγκες (Δρομέας-Λέοντες Πειραιά-Τάλως-Διαγόρας-Σύλλογος Αθλουμένων Νεφροπαθών), πληρούται αυτή η αριθμητική προϋπόθεση, και για να υπάρξει ίση μεταχείριση εκ μέρους της Πολιτείας στις όμοιες περιπτώσεις, θα πρέπει να αναγνωρισθεί και νομοθετικά η παραπάνω ομοσπονδία, προκειμένου να ενταχθεί στο πλαίσιο του εγκεκριμένου και αναγνωρισμένου από το κράτος (Γ.Γ.Α.) αθλητισμού. Σημειώνεται ότι η ΑΟΝΜ είναι μέλος της Παγκόσμιας Ομοσπονδίας Αγώνων Μεταμοσχευμένων (W.T.G.F.)».

Υπό το φως των ανωτέρω, και για λόγους ίσης μεταχείρισης των ενδιαφερόμενων σωματείων, οι εν λόγω προϋποθέσεις, όπως ελάχιστος αριθμός μελών, αντιστοίχιση με παγκόσμια ομοσπονδία κ.λπ., βάσει των οποίων παρέχεται ειδική αθλητική αναγνώριση, πρέπει να τίθενται με τρόπο γενικό και να ισχύουν επί όλων των όμοιων περιπτώσεων, και, ευλόγως, όχι των ανόμοιων περιπτώσεων (πρβλ. άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος).

3. Επί του άρθρου 5

Με τις διατάξεις του νέου άρθρου 56 Β, το οποίο προστίθεται διά του παρόντος στον ν. 2725/1999, ρυθμίζεται η διαδικασία έκδοσης άδειας λειτουργίας για τις αθλητικές εγκαταστάσεις.

Στην παρ. 5 α) του νέου άρθρου ορίζεται ότι «[ε]άν διαπιστωθεί ότι η αθλητική εγκατάσταση λειτουργεί χωρίς άδεια λειτουργίας, ο Δήμαρχος ή ο αρμόδιος Περιφερειάρχης διατάσσουν με απόφασή τους τη σφράγιση της μέχρι την αποκατάσταση των ατελειών ή ελλείψεων». Ακριβέστερο, ίσως, θα ήταν να γίνεται λόγος για σφράγιση μέχρι την εκπλήρωση όλων των προϋποθέσεων που απαιτούνται για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας για τη συγκεκριμένη κατηγορία εγκατάστασης και την επιτυχή περάτωση της σχετικής διαδικασίας αδειοδότησης.

Η παρ. 5 β) του νέου άρθρου ορίζει ότι «[σ]ε κάθε περίπτωση, η άδεια λειτουργίας παύει να ισχύει και η εγκατάσταση επανελέγχεται από την επιτροπή ελέγχου καταλληλότητας ή η καλή της κατάσταση επαναβεβαιώνεται με υπεύθυνη δήλωση μηχανικού ή βεβαίωση της τεχνικής υπηρεσίας του οικείου Δήμου, μετά από προγραμματισμένες (π.χ., προσθήκες ή άλλες σημαντικές μετατροπές της εγκατάστασης) ή έκτακτες μεταβολές (εκτεταμένες καταστροφές λόγω φυσικών φαινομένων, επεισοδίων βίας κ.λπ.). Εν προκειμένω, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί αν από τη διατύπωση της διάταξης συνάγεται ότι η εν λόγω άρση ισχύος της άδειας γίνεται αυτομάτως μετά από τις αναφερόμενες προγραμματισμένες ή έκτακτες μεταβολές και διαρκεί μέχρι την ολοκλήρωση του επαναληπτικού ελέγχου από την αρμόδια επιτροπή καταλληλότητας ή την επανάληψη της βεβαίωσης από μηχανικό ή από την τεχνική υπηρεσία του οικείου δήμου, ή απαιτείται σχετικώς έκδοση απόφασης και από ποιο όργανο.

Σημειώνεται ότι στις περιπτώσεις χορήγησης της άδειας λειτουργίας με απόφαση του οικείου δήμου, μετά από αίτηση του ιδιοκτήτη της αθλητικής εγκατάστασης, δεν διευκρινίζεται από το παρόν νομοσχέδιο πότε απαιτείται κατάθεση υπεύθυνης δήλωσης μηχανικού και πότε βεβαίωση της τεχνικής υπηρεσίας του οικείου δήμου, για την οποία, περαιτέρω, δεν διευκρινίζεται το πλαίσιο βάσει του οποίου θα πιστοποιείται η πλήρωση «όλων των προϋποθέ-

σεων αδειοδότησης της εγκατάστασης», και, προφανώς, θα περιληφθεί στην, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του νέου άρθρου εκδιδόμενη, κοινή υπουργική απόφαση.

Θα ήταν σκόπιμο, επίσης, να εναρμονισθεί και το άρθρο 25 του ν. 4373/2016 περί αυτόνομης πρόσβασης, παραμονής και αποχώρησης ατόμων με κινητικά προβλήματα σε αθλητικές εγκαταστάσεις, εφόσον η ύπαρξη και καλή λειτουργία των απαραίτητων διαμορφώσεων στα οριζόμενα στάδια, γήπεδα και κτήρια μετά την 31.12.2017 «αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση της προβλεπόμενης στην παρ. 9 του άρθρου 56Α του Ν. 2725/1999, άδειας τέλεσης αγώνα».

Σημειωτέον ότι, παραλλήλως προς το άρθρο 5 του νομοσχεδίου, ισχύει το άρθρο 16 του ν. 4178/2013 περί ρύθμισης ειδικών περιπτώσεων αυθαίρετων κατασκευών ακινήτων δημοσίου ενδιαφέροντος, στις οποίες περιλαμβάνονται και αθλητικές εγκαταστάσεις. Επομένως, ενδέχεται να ανακύψει αμφισβήτηση ως προς το μέτρο στο οποίο δεσμεύεται η κρίση της Επιτροπής Ελέγχου Καταλληλότητας του άρθρου 6 του νομοσχεδίου από την υπαγωγή των εν λόγω εγκαταστάσεων στο καθεστώς του ν. 4178/2013.

4. Επί του άρθρου 6

Με τις διατάξεις του άρθρου 6 ρυθμίζεται η λειτουργία της Επιτροπής Ελέγχου Καταλληλότητας.

Ειδικότερα, προστίθεται στον ν. 2725/1999 άρθρο 56Γ, κατά την παρ. 1 του οποίου, «[μ]ε απόφαση του αρμόδιου Περιφερειάρχη συγκροτείται υποχρεωτικά στην έδρα κάθε Περιφέρειας ή Δημοτικής Ενότητας Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας με τοπική αρμοδιότητα στα όρια της αντίστοιχης Περιφέρειας ή Δημοτικής Ενότητας». Ως Πρόεδρος της επιτροπής ορίζεται υπάλληλος της Περιφέρειας ή του οικείου Δήμου, κλάδου Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης Μηχανικών και κατά προτίμηση με ειδικότητα πολιτικού μηχανικού ή ηλεκτρολόγου ή μηχανολόγου, και ως λοιπά μέλη της, ιατρός που υπηρετεί σε Υπηρεσία του Εθνικού Συστήματος Υγείας, κατά προτίμηση με αθλητιατρική ειδικότητα ή εμπειρία, εκπρόσωπος της Αστυνομικής Αρχής ή, κατά περίπτωση, του Λιμενικού Σώματος, εκπρόσωπος της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας, επιπλέον, δε, «[γ]ια κάθε έλεγχο η Επιτροπή συμπληρώνεται από έναν εκπρόσωπο της διοίκησης της επιθεωρούμενης αθλητικής εγκατάστασης ή του φορέα στον οποίο αυτή ανήκει, έναν εκπρόσωπο της αθλητικής ομοσπονδίας του κατά περίπτωση αθλήματος και έναν εκπρόσωπο της οικείας επαγγελματικής ένωσης, όταν στην αθλητική εγκατάσταση διεξάγονται και αγώνες επαγγελματικών πρωταθλημάτων». «Αν δεν είναι δυνατή η στελέχωση της Επιτροπής με υπάλληλο της Περιφέρειας ή της Δημοτικής

Ενότητας κλάδου Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης Μηχανικών, καθώς και με ιατρό που υπηρετεί σε Υπηρεσία του Εθνικού Συστήματος Υγείας, αυτή στελεχώνεται με ιδιώτη μηχανικό και ιατρό». Οι ανωτέρω επιτροπές διενεργούν ελέγχους, η επιτυχής περάτωση των οποίων συνιστά προϋπόθεση για την έκδοση άδειας λειτουργίας των οριζόμενων αθλητικών εγκαταστάσεων[παρ. 2 στοιχ. α), β), γ)].

Σκόπιμο θα ήταν, για λόγους διευκόλυνσης της εφαρμογής της διάταξης και διαφάνειας, να διευκρινισθούν η διαδικασία και τυχόν άλλα προσόντα επιλογής, όπως και ζητήματα αποζημίωσης των ανωτέρω μελών, στο παρόν νομοσχέδιο ή με παραπομπή σε κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδιδόμενη απόφαση, ή τα ανωτέρω να αναγραφούν λεπτομερέστερα στην περιγραφή της κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 6 του άρθρου 5 κοινής υπουργικής απόφασης, εφόσον περιλαμβάνονται. Ομοίως, θα ήταν χρήσιμο να ρυθμισθεί η περίπτωση εκπρόθεσμης διενέργειας ελέγχου ή αδυναμίας ολοκλήρωσής του, εφόσον, κατά την παρ. 2 στοιχ. γ) και δ) του νέου άρθρου 56B του ν. 2725/1999 (άρθρο 5 του νσχ), η απόφαση περί έκδοσης άδειας λειτουργίας του περιφερειάρχη εκδίδεται εφόσον «είναι θετική η εισήγηση της επιτροπής», και, επομένως, το αποφασίζον όργανο φαίνεται ότι δεν μπορεί να προχωρήσει στην έκδοση της πράξης, χωρίς τη σχετική εισήγηση.

Κατά την πορεία της διαδικασίας ελέγχου, η Επιτροπή, εφόσον διαπιστώσει τεχνικές ατέλειες ή άλλες ελλείψεις στην αθλητική εγκατάσταση, τάσσει εύλογη προθεσμία στη διοίκηση της εγκατάστασης για την αποκατάστασή των προβλημάτων, ορίζοντας ταυτοχρόνως νέα ημερομηνία επανελέγχου (στοιχ. δ) της παρ. 2 του άρθρου).

Παρατηρείται, καταρχάς, ότι, ελλείπει διαφοροποίησης, η διάταξη ισχύει και για τους τακτικούς και για τους έκτακτους ελέγχους.

Περαιτέρω, ορίζεται ότι ο αρμόδιος Περιφερειάρχης, μετά από εισήγηση της Επιτροπής, μπορεί να χορηγεί μέχρι την ημερομηνία επανελέγχου άδεια λειτουργίας, εάν κρίνει ότι «οι ελλείψεις δεν είναι τόσο σοβαρές, ώστε να τίθενται σε κίνδυνο ουσιώδη έννομα αγαθά των αθλητών και του κοινού». Θα ήταν σκόπιμο, για λόγους εφαρμογής της διάταξης, να διευκρινισθεί ότι πρόκειται περί της προσωρινής ή της τμηματικής άδειας του, προστιθέμενου διά του άρθρου 5 του νομοσχεδίου, νέου άρθρου 56B παρ. 4, οι οποίες εκδίδονται, η μεν προσωρινή, υπό τον όρο να αποκατασταθούν τυχόν ελλείψεις εντός καθορισμένης προθεσμίας, η δε τμηματική, εξαιρώντας τμήματα της εγκατάστασης που κρίνονται ακατάλληλα. Επίσης, δεν ορίζεται σαφώς η διακριτική ευχέρεια του Περιφερειάρχη να κρίνει τη σοβαρότητα των ελλείψεων, εφόσον συντάσσεται εισήγηση του αρμόδιου τεχνικού οργάνου.

Εν συνεχεία, «[ε]άν και κατά τον επανέλεγχο διαπιστωθούν ατέλειες ή ελλείψεις που αφορούν την καταλληλότητα των αγωνιστικών χώρων, των χώρων άθλησης και των λοιπών χώρων που προορίζονται για την εξυπηρέτηση των αθλητών, προπονητών και διαιτητών, η Επιτροπή εισηγείται αιτιολογημένα στον αρμόδιο Περιφερειάρχη τη μη χορήγηση ή την ανάκληση της άδειας λειτουργίας μέχρι την πλήρη αποκατάσταση των ατελειών ή των ελλείψεων, η οποία διαπιστώνεται με νέο έλεγχο. Εάν οι ατέλειες ή ελλείψεις αφορούν την καταλληλότητα των λοιπών χώρων της αθλητικής εγκατάστασης, ιδίως αυτών που προορίζονται για την πρόσβαση, παραμονή και αποχώρηση των θεατών, η Επιτροπή εισηγείται αιτιολογημένα στον αρμόδιο Περιφερειάρχη τη χορήγηση υπό όρους ή την τροποποίηση της άδειας λειτουργίας ή τη χορήγηση άδειας χωρίς την παρουσία θεατών, μέχρι την πλήρη αποκατάσταση των ατελειών ή των ελλείψεων, η οποία διαπιστώνεται με νέο έλεγχο». Σε συνδυασμό με την παρ. 2 στοιχ. γ) και δ) του νέου άρθρου 56B του ν. 2725/1999 (άρθρο 5 του νσχ), φαίνεται ότι σε όλα τα στάδια τακτικών και έκτακτων ελέγχων η γνώμη που εκφέρει η Επιτροπή προηγείται της απόφασης περί έκδοσης άδειας λειτουργίας από τον Περιφερειάρχη. Επομένως, δεν πρόκειται περί απλής γνώμης, η οποία έχει τη συνέπεια να μη δεσμεύεται και να μπορεί να αποκλίνει από αυτή ο Περιφερειάρχης, ο οποίος έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα, δεν (πρβλ. ΣτΕ 3689/2013, 2792/2009). Για λόγους διευκόλυνσης της εφαρμογής της διάταξης, θα μπορούσε να διευκρινισθεί, περαιτέρω, αν ισχύει το ίδιο καθεστώς και στις περιπτώσεις κατά τις οποίες η Επιτροπή εισηγείται την ανάκληση ή την τροποποίηση άδειας λειτουργίας, όπως και το πλαίσιο του τελικού ελέγχου και το περιεχόμενο της σχετικής εισήγησης της Επιτροπής τα οποία αναφέρονται στο τελευταίο εδάφιο του στοιχ. δ) της παρ. 2 του άρθρου.

Για λόγους πληρότητας, επίσης, στην αρχή της διάταξης θα ήταν σκόπιμο να προστεθεί μεταξύ των φράσεων «Μετά το άρθρο 56B του ν. 2725/1999» και «προστίθεται άρθρο 56Γ» η διευκρίνιση «όπως αυτό εισάγεται διά του παρόντος».

5. Επί του άρθρου 7

Για λόγους πληρότητας, στην αρχή της διάταξης θα ήταν σκόπιμο να προστεθεί μεταξύ των φράσεων «Μετά το άρθρο 56Γ του ν. 2725/1999» και «προστίθεται άρθρο 56Δ» η διευκρίνιση «όπως αυτό εισάγεται διά του παρόντος».

Ως προς τις προϋποθέσεις χορήγησης της άδειας διεξαγωγής αθλητικής συνάντησης, σκόπιμο θα ήταν να διευκρινισθεί ο τρόπος βεβαίωσης της καλής λειτουργίας των ηλεκτρονικών συστημάτων εισιτηρίων και εποπτείας, η

οποία απαιτείται για την άδεια διεξαγωγής αθλητικών συναντήσεων στις κοινές αθλητικές εγκαταστάσεις της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του, τροποποιούμενου διά του παρόντος, άρθρου 56Α του ν. 2725/1999 (Ομάδες Α1, Α2, Β1, Β2, Γ1, Γ2, Δ, Ε1, Ε2 και ΣΤ), δεδομένου ότι στην ισχύουσα μορφή του άρθρου 56Α, η παρ. 5 αυτού απονέμει την ανωτέρω ιδιότητα στην Επιτροπή Ελέγχου Καταλληλότητας.

6. Επί του άρθρου 13

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ορίζεται ότι «[μ]ε απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού σε προπονητές αθλητών που κατέκτησαν μετάλλιο σε Ολυμπιακούς ή Παραολυμπιακούς αγώνες, οι οποίοι δεν διαθέτουν άδεια άσκησης επαγγέλματος προπονητή, χορηγείται, κατ' εξαίρεση, άδεια άσκησης επαγγέλματος προπονητή κατηγορίας Α' για το άθλημα στο οποίο επιτεύχθηκε η διάκριση. Τα πρόσωπα του προηγούμενου εδαφίου απολαμβάνουν τα προνόμια και τις επιβραβεύσεις που προβλέπονται στο ν. 2725/1999 (Α' 121) για τους προπονητές των αθλητών που κατέκτησαν την πρώτη (1η) έως και την τρίτη (3η) θέση σε Ολυμπιακούς ή Παραολυμπιακούς αγώνες». Η έναρξη ισχύος του άρθρου ορίζεται αναδρομικώς από την 1.1.2016, ενώ από την 31.1.2018 η ρύθμιση θα εφαρμόζεται αποκλειστικώς στις περιπτώσεις αθλημάτων, για τα οποία δεν έχει λειτουργήσει σχολή προπονητών.

Παρατηρείται ότι, για λόγους διευκόλυνσης της εφαρμογής της διάταξης, σκόπιμη θα ήταν η παράθεση της σχετικής διαδικασίας χορήγησης της άδειας είτε στο παρόν νομοσχέδιο είτε διά παραπομπής δυνάμει εξουσιοδότησης, ώστε να μην καταλείπεται αμφιβολία ότι πρόκειται περί δέσμιας αρμοδιότητας του υπουργού, η οποία ασκείται εφόσον οι ενδιαφερόμενοι προσκομίσουν τα απαιτούμενα δικαιολογητικά.

Εξ άλλου, κατά την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 2) «[μ]ε το άρθρο 13 του σχεδίου νόμου η πολιτεία αναγνωρίζει την προσφορά των προπονητών των αθλητών που κατέκτησαν μετάλλιο στους Ολυμπιακούς ή παραολυμπιακούς αγώνες, οι οποίοι δεν διαθέτουν άδεια άσκησης επαγγέλματος προπονητή και δεν απολαμβάνουν τα σχετικά προνόμια και επιβραβεύσεις που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία».

Κατά τη νομολογία, «[τ]ο άρθρο 2 του ΑΚ εκφράζει τη γενικότερη αρχή του δικαίου περί μη αναδρομικότητας των νόμων, που αποβλέπει στην κατά το δυνατό βεβαιότητα των δικαιωμάτων, στην ασφάλεια των συναλλαγών και στη σταθερότητα δικαίου, η οποία (αρχή) όμως δεν κατοχυρώνεται από το Σύνταγμα και έτσι η διάταξη αυτή δεν έχει αυξημένη τυπική ισχύ. Επομένως, ο κοινός νομοθέτης δεν κωλύεται, κατ' αρχήν, να προσδώσει στο

νόμο αναδρομική δύναμη, με περιορισμό στη μη προσβολή συνταγματικώς προστατευόμενων δικαιωμάτων. Στο νόμο δε μπορεί να δοθεί αναδρομική δύναμη ρητά ή σιωπηρά (έμμεσα), όταν, δηλαδή, από την έννοια και το σκοπό του συνάγεται νομοθετική βούληση περί αναδρομικής ισχύος του, ώστε να ρυθμιστούν και περασμένα γεγονότα ή σχέσεις του παρελθόντος. Εξαιρέσεις από το επιτρεπτό της αναδρομικής ισχύος του νόμου προβλέπονται στα άρθρα 7 παρ. 1 και 78 παρ 2 του Συντάγματος. Από την απόλυτη απαγόρευση στο Σύνταγμα της αναδρομικότητας αυτών των κατηγοριών νόμων συνάγεται ότι στις άλλες περιπτώσεις η αναδρομική ισχύς είναι μεν επιτρεπτή, δεν μπορεί, όμως, να υπερβεί τα όρια που θέτουν τα άρθρα 4 και 17 του Συντάγματος, καθώς και οι υπερνομοθετικής ισχύος διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 1 της ΕΣΔΑ και 1 του Πρώτου Πρόσθετου Πρωτοκόλλου της ΕΣΔΑ, που κυρώθηκαν με το ν.δ. 53/1974» (βλ. ΑΠ 113/2017 και ΑΠ [ΟΛ] 3/2016).

Ο νόμος επιβάλλεται να έχει αναδρομική ισχύ όταν η αναδρομικότητα αποτελεί μέσο πραγμάτωσης του περιεχομένου της αρχής της ισότητας στην πράξη, πράγμα που δύναται να συμβαίνει κυρίως όταν α) ο νόμος συμπληρώνει ή τροποποιεί προηγούμενη νομοθετική ή κανονιστική ρύθμιση και εντάσσει σε αυτή ή αντιθέτως εξαιρεί από αυτή περιπτώσεις οι οποίες, βάσει της αρχής της ισότητας, κρίθηκε, αντιστοίχως, ότι, κατά τρόπο αντισυνταγματικό, είτε εξαιρέθηκαν από την εφαρμογή της είτε εντάχθηκαν στο πλαίσιο της, ή β) η αναδρομικότητα επιβάλλεται για την ικανοποίηση αναγκών που αφορούν είτε γενικότερο, δημόσιο ή κοινωνικό, συμφέρον είτε υπέρτερο εθνικό συμφέρον (βλ. Πρ. Παυλόπουλο, Συμβολή στη νομική θεμελίωση των ορίων της αναδρομικής ισχύος του νόμου, ΤοΣ 1985, σελ. 297-313, ιδίως, 312-313).

Η επιλογή εξ άλλου, του χρόνου αναδρομής εναπόκειται, καταρχήν, στον νομοθέτη, η ρύθμιση όμως πρέπει να είναι γενική και αντικειμενική (ενδεικτικώς, ΣτΕ 3449/2007).

7. Επί του άρθρου 14

Με το προτεινόμενο άρθρο διευκρινίζεται ότι «1. Το άρθρο 32 του ν. 2725/1999 δεν έχει εφαρμογή για τη λειτουργία χώρου γυμναστηρίου, επιφανείας από 20 τ.μ. έως 100 τ.μ., εντός ξενοδοχείου, εφόσον ο χώρος αυτός διατίθεται αποκλειστικά στους ενοίκους του ξενοδοχείου, οι οποίοι διανυκτερεύουν στην ξενοδοχειακή εγκατάσταση για τουλάχιστον μία (1) πλήρη ημέρα.2. Οι ανωτέρω χώροι εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της 216/2015 (Β΄ 10) υπουργικής απόφασης, όπως εκάστοτε ισχύει, και της εν γένει κείμενης νομοθεσίας».

Κατά την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 2), «[μ]ε το άρθρο 14 του σχεδίου νόμου προβλέπεται η λειτουργία χώρου γυμναστηρίου σε ξενοδοχειακές εγκαταστάσεις που δεν θα απευθύνονται στο ευρύ κοινό παρά μόνον σε ενοίκους των ξενοδοχείων και με τις ειδικότερες προϋποθέσεις της προτεινόμενης ρύθμισης. Σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η παροχή ποιοτικών υπηρεσιών στους ενοίκους των ξενοδοχείων στο πλαίσιο του υγιεινού τρόπου ζωής και της καλύτερης τουριστικής προβολής της χώρας λόγω της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών».

Στο πλαίσιο της τήρησης εν γένει της κείμενης νομοθεσίας, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθούν και για τους χώρους αυτούς τυχόν κτηριολογικές προϋποθέσεις και λοιπές υποχρεώσεις, όπως προϋποθέσεις πιστοποίησης της ασφάλειας των ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων και εξασφάλισης συνθηκών επαρκούς φωτισμού και εξαερισμού.

8. Επί του άρθρου 21

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ορίζεται ότι η πλήρωση των θέσεων του προσωπικού της Δημόσιας Αρχής Λιμένων (ΔΑΛ) θα γίνεται με διορισμό κατά τις διατάξεις του ν. 2190/1994, με μετάταξη ή απόσπαση μονίμων ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων που υπηρετούν σε φορείς της γενικής κυβέρνησης, και με τοποθέτηση υπαλλήλων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Όσον αφορά την πλήρωση των θέσεων με μετατάξεις και αποσπάσεις, στο πλαίσιο των συνταγματικώς κατοχυρωμένων αρχών της ισότητας και της αξιοκρατίας και, ειδικότερα, της ελεύθερης πρόσβασης και σταδιοδρομίας των Ελλήνων πολιτών στις δημόσιες θέσεις, κατά τον λόγο της προσωπικής του αξίας και ικανότητας (άρθρο 4 παρ. 1 και 4, και 5 παρ. 1 του Συντάγματος), της διαφάνειας (άρθρο 103 παρ. 7 του Συντάγματος) και του κράτους δικαίου (άρθρο 25 παρ. 1 του Συντάγματος), το Συμβούλιο Διοίκησης της Δημόσιας Αρχής Λιμένων προβαίνει σε αξιολόγηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων των υποψηφίων, κατόπιν και διενέργειας συνέντευξης, για την οποία τηρούνται πρακτικά, και διαμορφώνει πίνακα κατάταξης των υποψηφίων με απόφασή του, η οποία φέρει πλήρη και εμπειριστατωμένη αιτιολογία. Συνεκτιμώνται η καταλληλότητα των υποψηφίων για την άσκηση καθηκόντων στη ΔΑΛ, οι ανάγκες της υπηρεσίας, τα στοιχεία των προσωπικών τους μητρώων και η συνολική τους υπηρεσία στον βαθμό και τον κλάδο. Στο οικείο πρακτικό επιλογής των επικρατέστερων υποψηφίων που συντάσσει το Συμβούλιο Διοίκησης πρέπει να περιλαμβάνεται – υπό το φως ανωτέρω συνταγματικών αρχών – το περιεχόμενο της διεξαχθείσας ατομικής προφορικής συνέντευξης των υποψηφίων και να αιτιολογείται επαρκώς η αξιο-

λογική – για κάθε υποψήφιο – κρίση του Συμβουλίου αναφορικάς με το θέμα της – ενώπιόν του – παρουσίας του (πρβλ. ΔΕΦ ΑΘ 814/2012 και ΣΤΕ 1070/2008).

Περαιτέρω, ορίζεται ότι μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας κρίσεων για την κατάληψη θέσεων ευθύνης που θα γίνει κατά τον ν. 3528/2007, επιτρέπεται η πλήρωση θέσεων Προϊσταμένων Διευθύνσεων και Τμημάτων με απόσπαση και τοποθέτηση προσωπικού κατά τα ανωτέρω. Αν και δεν ορίζεται χρονικό σημείο για τη διαδικασία επιλογής των Προϊσταμένων των ως άνω Διευθύνσεων και Τμημάτων, η πλήρωση των θέσεων ευθύνης κατά τα ανωτέρω έχει προσωρινό χαρακτήρα και, συνεπώς, το αρμόδιο όργανο λαμβάνει υπόψη του τα ουσιαστικά προσόντα των υπαλλήλων, την ποιότητα της υπηρεσιακής δραστηριότητάς τους, τη γνώση του αντικειμένου του φορέα στον οποίο υπηρετούν, της οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, και τις διοικητικές ικανότητές τους εν γένει (βλ. ΣΤΕ 306/2016).

Αθήνα, 26 Ιουνίου 2017

Η εισηγήτρια
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών