



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Τροποποίηση διατάξεων του ν. 2168/1993 (Α΄147) “Ρύθμιση θεμάτων που αφορούν όπλα, πυρομαχικά, εκρηκτικές ύλες, εκρηκτικούς μηχανισμούς και άλλες διατάξεις”, εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία (ΕΕ) 2017/853 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Μαΐου 2017 για την τροποποίηση της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων και θέσπιση των αναγκαίων συμπληρωματικών μέτρων για την εφαρμογή του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2015/2403 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής»

Ι. Γενικές παρατηρήσεις

Α. Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο ενσωματώνονται στην εθνική έννομη τάξη οι διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2017/853 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαΐου 2017 για την τροποποίηση της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τον έλεγχο της απόκτησης και της κατοχής όπλων, β) επέρχονται οι αναγκαίες τροποποιήσεις στον ν. 2168/1993 (Α΄ 147), προκειμένου οι διατάξεις του να προσαρμοσθούν στην Οδηγία και στις νέες προκλήσεις στο πεδίο της δημόσιας ασφάλειας και γ) θεσπίζονται συμπληρωματικά μέτρα για την εφαρμογή του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2015/2403 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την απενεργοποίηση των πυροβόλων όπλων.

Το περιεχόμενο των επερχόμενων με την αναθεωρημένη Οδηγία αλλαγών αποσκοπεί κυρίως στην εναρμόνιση των κανόνων περί σήμανσης των πυροβόλων όπλων, τον καθορισμό κοινών κριτηρίων ως προς τη δυνατότητα με-

τατροπής όπλων που δίνουν σήμα συναγερμού, την ενίσχυση του συστήματος συλλογής δεδομένων και ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών, καθώς και την επιβολή κοινών προτύπων απενεργοποίησης των πυροβόλων όπλων για την αποτροπή της επανενεργοποίησης και της χρήσης τους από εγκληματίες. Η Οδηγία 91/477/ΕΟΚ έχει ενσωματωθεί στην ελληνική έννομη τάξη με τον νόμο 2168/1993, σε διατάξεις του οποίου επέρχονται τροποποιήσεις με το υπό συζήτηση νομοσχέδιο.

Β. Το νομοσχέδιο, μετά την επεξεργασία του από την Διαρκή Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, αποτελείται από τέσσερα (4) Κεφάλαια και είκοσι τρία (23) άρθρα.

Συγκεκριμένως, στο Κεφάλαιο Α' (άρθρα 1 - 10) περιλαμβάνονται ρυθμίσεις προσαρμογής στην αναθεωρημένη Οδηγία, καθώς και επιπλέον ρυθμίσεις για λόγους προστασίας της δημόσιας ασφάλειας. Με το άρθρο 1 προσδιορίζονται εκ νέου οι βασικοί ορισμοί του ν. 2168/1993, με τα άρθρα 2 και 3 τροποποιούνται οι διατάξεις για την εισαγωγή και την εξαγωγή όπλων και συναφών αντικειμένων, καθώς και για τη διαμετακόμισή τους με θαλάσσια μέσα που διέρχονται από τα χωρικά ύδατα. Με τα άρθρα 4, 5 και 6 ρυθμίζονται ζητήματα εμπορίας, διάθεσης και κατοχής όπλων και συναφών αντικειμένων, και με το άρθρο 7 τροποποιούνται διατάξεις σχετικώς με την άδεια οπλοφορίας. Το άρθρο 8 εισάγει ρυθμίσεις για την κατάσχεση, εκποίηση και καταστροφή όπλων και συναφών αντικειμένων, καθώς και για την εν γένει απαγόρευση μεταφοράς τους και για τις εξαιρέσεις από τον κανόνα, όπως η μεταφορά τους για εκθεσιακούς σκοπούς. Το άρθρο 9 ρυθμίζει ζητήματα σχετικώς με την απαγόρευση εισαγωγής, εξαγωγής, κατασκευής, εμπορίας, κατοχής, μεταφοράς και χρήσης πυρομαχικών, πυροβόλων όπλων και των συστατικών μερών τους. Με το άρθρο 10 τροποποιούνται οι διατάξεις για τη χορήγηση και ανάκληση σχετικών διοικητικών αδειών.

Με το Κεφάλαιο Β' (άρθρα 11 - 14) γίνεται η ενσωμάτωση των διατάξεων της Οδηγίας που μέχρι σήμερα δεν έχουν αποτελέσει αντικείμενο ενσωμάτωσης. Το άρθρο 11 διευρύνει τις υποχρεώσεις σήμανσης, το άρθρο 12 καθορίζει, μεταξύ άλλων, την ηλεκτρονική πληροφόρηση των αρμόδιων αρχών για κάθε σχετική συναλλαγή, το άρθρο 13 αφορά σε ζητήματα απόκτησης και κατοχής γεμιστήρων και πυρομαχικών, και με το άρθρο 14 υιοθετούνται τα παραρτήματα της Οδηγίας σχετικώς με την κατηγοριοποίηση των πυροβόλων όπλων.

Με το Κεφάλαιο Γ' (άρθρα 15 – 19) θεσπίζονται μέτρα εφαρμογής του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2015/2403 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αναφορικώς με την απενεργοποίηση των πυροβόλων όπλων. Το άρθρο 15 καθο-

ρίζει το διαχρονικό δίκαιο ισχύος των νέων διατάξεων, το άρθρο 16 τις δημόσιες αρχές πιστοποίησης και τις «οντότητες απενεργοποίησης» των πυροβόλων όπλων, και τα άρθρα 17 και 18 τη σχετική διαδικασία. Το άρθρο 19 περιέχει ποινικές κυρώσεις.

Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 20 - 23) περιλαμβάνει εξουσιοδοτικές (άρθρο 20), μεταβατικές (άρθρο 21), και καταργούμενες (άρθρο 22) διατάξεις. Το άρθρο 23 ορίζει την έναρξη ισχύος του νόμου, ορίζει δε ειδικώς ότι οι διατάξεις των άρθρων 15 έως 18 ισχύουν από την 8η Απριλίου 2016, χρόνο έναρξης ισχύος του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2015/2403 της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 10

Με την παράγραφο 1 του άρθρου 10 αντικαθίστανται οι όροι «ψυχασθένεια, ψυχοπάθεια ή άλλες ψυχονευρωτικές καταστάσεις» με τους όρους «μείζονα ψυχική διαταραχή ή σοβαρή διαταραχή προσωπικότητας», με τους οποίους περιγράφεται ιδιαίτερο κώλυμα για απόκτηση των προβλεπόμενων από τον ν. 2168/1993 αδειών. Περαιτέρω, με την παράγραφο 3 ορίζεται ότι, σε περίπτωση συνδρομής των οικείων κωλυμάτων, ανακαλούνται οι άδειες που έχουν χορηγηθεί.

Παρατηρείται ότι δεν είναι σαφές, κατά τις τροποποιούμενες διατάξεις, πώς παρακολουθείται η έλλειψη συνδρομής του ως άνω κωλύματος κατά τον χρόνο ισχύος της άδειας, δοθέντος ότι, συμφώνως με το άρθρο 5 παρ. 2 της Οδηγίας 91/477/ΕΟΚ του Συμβουλίου, όπως αυτό αναθεωρήθηκε από το άρθρο 1 περ. 6) της προς ενσωμάτωση Οδηγίας, «τα κράτη μέλη διαθέτουν σύστημα παρακολούθησης, το οποίο μπορεί να λειτουργεί σε συνεχή ή μη συνεχή βάση, με σκοπό να διασφαλίζεται ότι οι προϋποθέσεις χορήγησης της άδειας που ορίζονται από την εθνική νομοθεσία πληρούνται κατά τη διάρκεια ισχύος της άδειας, και αξιολογούνται, μεταξύ άλλων, τα σχετικά ιατρικά και ψυχολογικά δεδομένα. Οι ειδικές ρυθμίσεις καθορίζονται σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο. Εάν οποιεσδήποτε από τις προϋποθέσεις χορήγησης άδειας δεν πληρούνται πλέον, τα κράτη μέλη προβαίνουν στην ανάκληση της αντίστοιχης άδειας».

2. Επί του άρθρου 11

Στο άρθρο 11 παρ. 2 αντικαθίσταται η περίπτωση α) της παρ. 11 του άρθρου 2 του ν.2168/1993 και προβλέπεται ότι, όποιος παραβαίνει την υποχρέωση της υποπαραγράφου 10Β του άρθρου 2 του ν.2168/1993, τιμωρείται με

φυλάκιση τουλάχιστον ενός έτους και χρηματική ποινή 3.000 έως 30.000 ευρώ. Η διάταξη αυτή συνιστά λευκό ποινικό νόμο που συμπληρώνεται από την διάταξη της υποπαραγράφου 10B του άρθρου 2 του ν. 2168/1993, η οποία εισάγεται το πρώτον στην παρ. 1 του άρθρου 11 του νομοσχεδίου. Η διάταξη όμως της υποπαραγράφου 10 Β του άρθρου 2 του ν. 2168/1993 παραπέμπει, σε ό,τι αφορά την υποχρέωση σήμανσης των πυροβόλων όπλων, στην υποπαραγραφο 3 Α του άρθρου 5 του ν. 2168/1993, η οποία, μάλιστα, τροποποιείται με την παρ. 3 του άρθρου 11 του νομοσχεδίου. Όταν η αξιόποινη συμπεριφορά περιγράφεται σε περισσότερες διατάξεις (λευκοί ποινικοί νόμοι και συμπληρωτικοί αυτών), η αρχή της νομιμότητας ικανοποιείται όταν η παραπομπή στις λοιπές διατάξεις είναι ρητή. Θα ήταν, συνεπώς, νομοτεχνικώς ορθότερο και σύμφωνο με την αρχή της νομιμότητας, η φράση «όποιος παραβαίνει την υποχρέωση της υποπαραγράφου 10 Β» να συμπληρωθεί ως εξής: «σε συνδυασμό με την υποπαραγραφο 3 Α του άρθρου 5 του παρόντος».

Αθήνα, 10 Μαρτίου 2020

Οι Εισηγητές

Αθανασία Διονυσοπούλου
Επίκουρος Καθηγήτρια της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών
Νικόλαος Παπασπύρου
Επίκουρος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών
Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών