



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

**ΕΚΘΕΣΗ
ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ**

**«Σύσταση και καταστατικό της «Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε.» (Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.) και λοιπές
ασφαλιστικές και οργανωτικές διατάξεις».**

Ι. Γενικά.

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ αποτελείται από τρία Μέρη. Με τις διατάξεις του Μέρους Α' συνιστάται ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε.» και το διακριτικό τίτλο «Η.ΔΙ.Κ.Α. Α.Ε.» (στο εξής Εταιρία) εκ μετατροπής του Κέντρου Ηλεκτρονικού Υπολογιστού Κοινωνικών Υπηρεσιών (Κ.Η.Υ.Κ.Υ.) και κυρώνεται το καταστατικό της. Με τις διατάξεις του Μέρους Β' θεσπίζονται διατάξεις που αφορούν στην αναδιάρθρωση της Υπηρεσίας Ελέγχου Δαπανών Υγείας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α.) και με το Μέρος Γ' ρυθμίζονται θέματα της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων και των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

Ειδικότερα, μετατρέπεται το Κ.Η.Υ.Κ.Υ. σε ανώνυμη εταιρία που λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος και τελεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (Άρθρο πρώτο), λαμβάνεται μέριμνα για τη μεταβίβαση των δικαιωμάτων του Κ.Η.Υ.Κ.Υ. προς την Εταιρία και ορίζεται ο τρόπος αποτίμησης των περιουσιακών της στοιχείων (Άρθρο δεύτερο), ρυθμίζονται τα ζητήματα του μετοχικού κεφαλαίου της (Άρθρο τρίτο), οι ατέλειες των οποίων η Εταιρία απολαύει (Άρθρο τέταρτο), τα θέματα του προσωπικού της (Άρθρο έκτο) και του κανονισμού εσωτερικής οργάνωσης και λειτουργίας της (Άρθρο έβδομο).

2

Με τις διατάξεις του Άρθρου πέμπτου κυρώνεται το καταστατικό της Εταιρίας, το οποίο ρυθμίζει θέματα σχετικά με την επωνυμία, τον διακριτικό τίτλο (άρθρο 1 του καταστατικού), την έδρα (άρθρο 2), τον σκοπό (άρθρο 3) και τη διάρκεια της Εταιρίας (άρθρο 4), τους οικονομικούς πόρους (άρθρο 5) και το μετοχικό της κεφάλαιο (άρθρο 6), τα όργανα διοίκησης της Εταιρίας (άρθρα 7 έως 18), τη διάρκεια της εταιρικής χρήσης (άρθρο 19), τα του ελέγχου της από Ορκωτούς Ελεγκτές Λογιστές (άρθρο 20) και την τήρηση των ετήσιων οικονομικών καταστάσεων (άρθρο 21), τους όρους λύσης της Εταιρίας και την ακολουθητέα διαδικασία σε περίπτωση εκκαθάρισης, και, τέλος, την υποχρέωση της Εταιρίας να καταρτίζει στρατηγικό (άρθρο 24) και επιχειρησιακό σχέδιο (άρθρο 25 του καταστατικού).

Κατά τη διάκριση που ακολουθείται στη θεωρία (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 11η έκδ., 2005, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή, σελ. 374 επ.), η «Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε.» αποτελεί δημόσιο νομικό πρόσωπο ειδικών σκοπών και ειδικότερα δημόσια εταιρία με οργανική έννοια, η οποία αφενός μεν διέπεται από το ιδιωτικό δίκαιο, όπως ρητά ορίζεται στο Άρθρο πρώτο παρ. 2 του Νσχ, αφετέρου δε, αποτελεί μονομετοχική ανώνυμη εταιρία με μόνο μέτοχο το Δημόσιο (Άρθρο τρίτο παρ. 1 του Νσχ και άρθρο 6 του καταστατικού) και υπόκειται στην εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (Άρθρο πρώτο παρ. 3).

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νσχ.

1. Επί του Άρθρου τέταρτου

Για λόγους ορθής απόδοσης της σχετικής έννοιας, θα έπρεπε το εδάφιο «Η Εταιρεία απολαμβάνει όλων των διοικητικών, οικονομικών και δικαστικών ατελειών [...]» να αντικατασταθεί ως εξής: «Η Εταιρεία απολαύει όλων των διοικητικών, οικονομικών και δικαστικών ατελειών [...]».

2. Επί του Άρθρου πέμπτου (άρθρο 14 παρ. 2 του καταστατικού)

Συμφώνως προς την παρ. 2 του άρθρου 14 του καταστατικού της, η Εταιρία εκπροσωπείται δικαστικώς «από τον Διευθύνοντα Σύμβουλο ή από εκτελεστικό μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου στον οποίο έχει ανατεθεί η αρμοδιότητα με σχετική πράξη». Κατ' αρχάς επισημαίνεται ότι εν προκειμένω η διατύπωση της φράσης «στον οποίο έχει ανατεθεί», δεδομένου ότι αναφέρεται είτε στον Διευθύνοντα Σύμβουλο ή σε εκτελεστικό μέλος θα μπορούσε να αντικατασταθεί από τη φράση «στο οποίο έχει ανατεθεί». Σημειώνεται επίσης ότι το άρθρο 3 του ν. 3016/2002 «Για την εταιρική διακυβέρνηση, θέ-

ματα μισθολογίου και άλλες διατάξεις», οι διατάξεις του οποίου έχουν κατ' αρχήν εφαρμογή «στις ανώνυμες εταιρίες που εισάγουν ή έχουν εισαγάγει μετοχές ή άλλες κινητές αξίες τους σε οργανωμένη χρηματιστηριακή αγορά» (άρθρο 1 του ν. 3016/2002), περιέχει τον ορισμό των εκτελεστικών και μη μελών του διοικητικού συμβουλίου. Συμφώνως προς αυτόν, «εκτελεστικά μέλη θεωρούνται αυτά που ασχολούνται με τα καθημερινά θέματα διοίκησης της εταιρίας, ενώ μη εκτελεστικά τα επιφορτισμένα με την προαγωγή όλων των εταιρικών ζητημάτων».

3. Επί του Άρθρου πέμπτου (άρθρο 16 παρ. 3 εδ. γ' του καταστατικού)

Με τη διάταξη αυτή ορίζεται ότι «Κανένα μέλος δεν μπορεί να αρνηθεί την υπογραφή του πρακτικού συνεδριάσεως που ήταν παρόν [...]». Θα ήταν προτιμότερο να ακολουθηθεί η διατύπωση: «Κανένα μέλος δεν μπορεί να αρνηθεί την υπογραφή του πρακτικού συνεδριάσεως στην οποία ήταν παρόν [...]».

4. Επί του Άρθρου έβδομου παρ. 2

Με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου αυτής ορίζεται ότι «Η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου έχει τις αρμοδιότητες που αναφέρονται στο άρθρο 4 παρ. 3 του ν. 3429/2005». Η διάταξη αυτή θεσπίζει την υποχρέωση κάθε δημόσιας επιχείρησης να οργανώνει υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου, η οποία έχει τις εξής αρμοδιότητες:

«α) παρακολουθεί την εφαρμογή και τη συνεχή τήρηση του εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας και του καταστατικού της δημόσιας επιχείρησης, καθώς και της εν γένει νομοθεσίας που αφορά την επιχείρηση, β) παρακολουθεί και αναφέρει στο διοικητικό συμβούλιο της δημόσιας επιχείρησης και στη γενική συνέλευση των μετόχων περιπτώσεις σύγκρουσης των ιδιωτικών συμφερόντων των μελών του διοικητικού συμβουλίου με τα συμφέροντα της επιχείρησης ή παράβασης των διατάξεων του νόμου αυτού από μέλη του διοικητικού συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένου του προέδρου και του διευθύνοντος συμβούλου, γ) ενημερώνει εγγράφως μία φορά τουλάχιστον κάθε τρίμηνο το διοικητικό συμβούλιο καθώς και τη γενική συνέλευση των μετόχων για τους ελέγχους που διενεργεί, δ) είναι υπεύθυνη για την παροχή και την ακρίβεια οποιασδήποτε πληροφορίας ζητηθεί από την Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, που συνιστάται με το άρθρο 11 του νόμου αυτού και διευκολύνει με κάθε πρόσφορο μέσο το έργο παρακολούθησης, ελέγχου και εποπτείας που αυτή εκτελεί» (άρθρο 4 παρ. 3 του ν. 3429/2005).

5. Επί του Άρθρου όγδοου παρ. 6

Με τη διάταξη αυτή ορίζονται τα περί καταβολής αποζημίωσης σε μία μερίδα υπαλλήλων του Κ.Η.Υ.Κ.Υ. «κατά τις διατάξεις του ισχύοντος νόμου ν. 2112/1920, όπως ισχύει σήμερα για τους συνταξιοδοτούμενους». Θα ήταν ενδεχομένως ορθότερη η διατύπωση «κατά τις διατάξεις του ν. 2112/1920, όπως ισχύει σήμερα για τους συνταξιοδοτούμενους».

6. Επί του Άρθρου όγδοου παρ. 10

Η διάταξη αυτή ορίζει ότι «Η Εταιρεία δύναται να υλοποιεί έργα τα οποία έχει αναλάβει μέχρι την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος νόμου, καθώς και τυχόν επεκτάσεις ή τροποποιήσεις τους». Δεδομένου ότι η Εταιρία υφίσταται ως τέτοια (δηλαδή ως ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση Κοινωνικής Ασφάλισης Α.Ε.») από τη δημοσίευση του προτεινόμενου Νσχ ως ψηφισθέντος νόμου, η άνω διάταξη πρέπει ενδεχομένως να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Η Εταιρεία δύναται να υλοποιεί έργα καθώς και τυχόν επεκτάσεις ή τροποποιήσεις τους, τα οποία έχει αναλάβει το «Κέντρο Ηλεκτρονικού Υπολογιστού Κοινωνικών Υπηρεσιών» (Κ.Η.Υ.Κ.Υ.) μέχρι την ημερομηνία δημοσίευσης του παρόντος νόμου».

7. Επί του Άρθρου ένατου παρ. 2 εδ. τελευταίο

Συμφώνως προς το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2, «[...] ο Γενικός Επιθεωρητής έχει όλες τις αρμοδιότητες [...], μέρος των οποίων δύναται να εκχωρούνται με απόφαση του Υπουργού [...] στα κατώτερα διοικητικά όργανα». Θα μπορούσε να γίνει χρήση του τύπου «εκχωρείται».

8. Επί του Άρθρου δέκατου τέταρτου παρ. 3

Η διάταξη αυτή ορίζει ότι «Στο άρθρο 11 του ν. 2676/1999 προστίθεται παράγραφος 4 ως εξής [...]». Δεδομένου ότι το άρθρο 11 του νόμου αυτού έχει τέσσερις παραγράφους, μετά την τελευταία τροποποίησή του με το άρθρο 50 παρ. 1 του ν. 3518/2006, η νέα παράγραφος που προτείνεται να προστεθεί σε αυτό θα φέρει τον αριθμό 5.

9. Επί του Άρθρου δέκατου πέμπτου παρ. 3

Με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του Άρθρου δέκατου πέμπτου ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στον Κλάδο Επικουρικής Ασφάλισης του Ταμείου Σύνταξης και Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Γεωργικών Συνε-

ταιριστικών Οργανώσεων (Τ.Σ.Ε.Α.Π.Γ.Σ.Ο.), ο οποίος ορίζεται ότι θα αποκαλείται «στις διατάξεις του παρόντος ως "Κλάδος"». Επισημαίνεται ότι και στο Άρθρο δέκατο έβδομο παρ. 2 ορίζεται ότι ο Κλάδος Προνοίας Ορθοδόξου Εφημεριακού Κλήρου Ελλάδος «στο εξής θα αποκαλείται "Κλάδος"».

Αθήνα, 22.10.2007

Η εισηγήτρια
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Ευρωπαϊκών Μελετών
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών