



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Α΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση των εξαιρετικά επείγουσών και απρόβλεπτων αναγκών του κοινωφελούς, μη κερδοσκοπικού ιδρύματος, με την επωνυμία “ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΣ ΙΔΡΥΜΑ ΕΡΡΙΚΟΣ ΝΤΥΝΑΝ”» (Φ.Ε.Κ. Α΄ 219/2013)

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από την Διάρκη Επιτροπή Κοινωνικών Υποθέσεων, αποτελείται από δύο άρθρα. Ειδικώς, με τις διατάξεις του Άρθρου πρώτου κυρώνεται η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση των εξαιρετικά επείγουσών και απρόβλεπτων αναγκών του κοινωφελούς, μη κερδοσκοπικού ιδρύματος με την επωνυμία “ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΣ ΙΔΡΥΜΑ ΕΡΡΙΚΟΣ ΝΤΥΝΑΝ”», η οποία δημοσιεύθηκε την 11η Οκτωβρίου 2013 (Φ.Ε.Κ. Α΄ 219). Με το Άρθρο δεύτερο ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος.

II. Γενικώς περί των πράξεων νομοθετικού περιεχομένου

Το Σύνταγμα έχει ιδρύσει δύο νομοθετικά όργανα. Τη Βουλή, κατ' εξοχήν νομοθετικό όργανο, που ψηφίζει τους νόμους, και το εξαιρετικό νομοθετικό όργανο που είναι σύνθετο και το αποτελούν ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας και το Υπουργικό Συμβούλιο, δρα δε υπό προϋποθέσεις και εκδίδει πράξεις νομοθετικού περιεχομένου (άρθρα 44 παρ. 1 και 48 παρ. 5 Σ.). Ως νομοθετικές πράξεις νοούνται και οι νόμοι και οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου.

Οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου περιέχουν κανόνες δικαίου και βρίσκονται στο ίδιο επίπεδο με τους κανόνες των νόμων, εφόσον ακολουθηθεί η συνταγματική διαδικασία. Με άλλα λόγια, οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου έχουν τυπική ισχύ νόμου.

2

Επειδή το τεκμήριο της αρμοδιότητας το έχει η Βουλή, το Σύνταγμα θέτει ουσιαστικές προϋποθέσεις στην έκδοση των πράξεων νομοθετικού περιεχομένου, οι οποίες πάντως ελέγχονται μόνο πολιτικώς (βλ. άρθρο 44 παρ. 1 Σ. Βλ. Κ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο, 5η έκδ., σελ. 478 επ., Αν. Παντελή, Εγχειρίδιο Συνταγματικού Δικαίου, 2η εκδ., αρ. 417 επ., 430 επ., Επ. Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 14 έκδ., αρ. 48 επ.).

Οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου δύνανται να τροποποιούν ή να καταργούν υφιστάμενες νομοθετικές διατάξεις ή να τροποποιούν διατάξεις των ιδίων των πράξεων (βλ. ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003, ΣτΕ [ΟΛ] 3612/2002), η δε συνδρομή των ουσιαστικών προϋποθέσεων οι οποίες μπορούν να οδηγήσουν στην έκδοσή τους (δηλαδή η ύπαρξη έκτακτων περιστάσεων εξαιρετικής επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης), δεν ελέγχεται δικαστικώς (ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003, ΣτΕ [ΟΛ] 3612/2002, ΣτΕ [ΟΛ] 3636/1989, ΣτΕ [ΟΛ] 2289/1987). Ο δικαστής ελέγχει, αφενός μεν την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων έκδοσης των πράξεων νομοθετικού περιεχομένου (ΣτΕ [ΟΛ] 1250/2003), την έγκαιρη, δηλαδή, κατά το Σύνταγμα, υποβολή τους προς κύρωση ενώπιον της Ολομέλειας της Βουλής (άρθρα 44 παρ. 1 και 72 παρ. 1 του Συντάγματος), αφετέρου δε το περιεχόμενό τους από την άποψη της συνταγματικότητας. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει χώρα επ' ευκαιρία της προσβολής με αίτηση ακυρώσεως διοικητικών (ατομικών ή κανονιστικών) πράξεων που έχουν εκδοθεί βάσει πράξεως νομοθετικού περιεχομένου. (βλ. Γλ. Σιούτη σε Απ. Γέροντα/Σ. Λύτρα/Π. Παυλόπουλου/Γλ. Σιούτη /Σπ. Φλογαΐτη, Διοικητικό Δίκαιο, β' έκδοση, 2010, σελ. 168).

III. Προθεσμίες

Οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου υποβάλλονται στην Ολομέλεια της Βουλής για κύρωση εντός σαράντα ημερών από την έκδοσή τους ή εντός σαράντα ημερών από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Σε περίπτωση μη υποβολής τους στη Βουλή εντός των προθεσμιών αυτών ή μη έγκρισής τους από αυτή εντός τριών μηνών από της υποβολής τους, παύουν να ισχύουν στο εξής. Αναίρεση της ισχύος τους για το διάστημα από τη δημοσίευσή τους μέχρι την εκπνοή των συνταγματικών προθεσμιών σε περίπτωση μη κύρωσης είναι εφικτή μόνο μέσω της αναδρομικής κατάργησής τους με τυπικό νόμο.

Στην περίπτωση, τέλος, μη εμπρόθεσμης υποβολής της πράξης στη Βουλή ή μη κύρωσής της από αυτή, δικαστικός έλεγχος της «ανάγκης» αποκλείεται, επειδή η εκτίμηση της τελευταίας «ανάγεται στη σφαίρα της πολιτικής ευθύνης των οργάνων της νομοθετικής εξουσίας» (ΣτΕ [ΟΛ] 2289/1987, ΣτΕ [ΟΛ] 3636/1989). (Για τις πράξεις νομοθετικού περιεχομένου βλ., ενδεικτι-

κώς, Ευ. Βενιζέλο, Μαθήματα Συνταγματικού Δικαίου 1991, σ. 130 επ., Κώστα Γ. Μαυριά, Συνταγματικό Δίκαιο 2005, σ. 503-4 επ., Αντώνη Μ. Παντελή, Εγχειρίδιο Συνταγματικού Δικαίου 2007, §§ 430-431, Π. Παραρά, Η εφαρμογή του άρθρ. 44§1 του Συντάγματος, σε ΤοΣ 2 (1976), σ. 195 επ., του ιδίου, Οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου του Προέδρου της Δημοκρατίας, 1981, σελ. 110 επ., του ιδίου, Σύνταγμα 1975 – Corpus, τ. Ι, σ. 526 επ., Αθανάσιο Ράικο, Συνταγματικό Δίκαιο 2009, τ. Ι/Β, σ. 867 επ., Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου 14η έκδοση, τ. 1 σ. 48 επ., και τ. 2, όπ. σ. 104 και Κ. Χρυσόγονο, Συνταγματικό Δίκαιο 2003, σ. 597 επ.)

IV. Ειδικώς επί της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου

A. Η υπό κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου περιλαμβάνει δύο άρθρα, οι ρυθμίσεις των οποίων αφορούν στην παράταση μέχρι 31.1.2014 της προθεσμίας του δευτέρου άρθρου του ν. 4163/2013 (Φ.Ε.Κ. Α' 155), («Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου "Τροποποίηση του άρθρου 1 της από 30.10.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου"») η οποία κυρώθηκε με το άρθρο Πρώτο του ν. 4188/2013 [«Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου "Ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση των εξαιρετικά επείγουσών και απρόβλεπτων αναγκών του κοινωνικού μη κερδοσκοπικού ιδρύματος με την επωνυμία "ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΣ ΙΔΡΥΜΑ ΕΡΡΙΚΟΣ ΝΤΥΝΑΝ"» και άλλες διατάξεις (Α' 32)»], το οποίο παρέτεινε τις προθεσμίες των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου με τον τίτλο «Τροποποίηση του άρθρου 1 της από 30.10.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου "Ρυθμίσεις για την αντιμετώπιση των εξαιρετικά επείγουσών και απρόβλεπτων αναγκών του κοινωνικού μη κερδοσκοπικού ιδρύματος με την επωνυμία "ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΣ ΙΔΡΥΜΑ ΕΡΡΙΚΟΣ ΝΤΥΝΑΝ"»», οι οποίες παρατάθηκαν με το άρθρο 1 της από 29.4.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου που κυρώθηκε με το άρθρο Πρώτο του ν. 4163/2013.

B. Κατά το προοίμιο της υπό κύρωση Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, «έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης» (άρθρο 44 παρ. 1 του Συντάγματος) συνιστά, εν προκειμένω «η έκτακτη περίπτωση εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης για τη διασφάλιση της απρόσκοπτης συνέχισης και λειτουργίας, δηλαδή της παροχής ιατροφαρμακευτικών και νοσηλευτικών υπηρεσιών του νοσοκομείου του κοινωνικού μη κερδοσκοπικού ιδρύματος με την επωνυμία "ΚΟΙΝΩΦΕΛΕΣ ΙΔΡΥΜΑ ΕΡΡΙΚΟΣ ΝΤΥΝΑΝ"» καθώς και η «εξασφάλιση των θέσεων εργασίας».

4

Γ. Καθ' όσον αφορά στο έγκαιρο της υποβολής της στη Βουλή, η υπό κύρωση Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου δημοσιεύθηκε στο υπ' αριθμ. 219 Φ.Ε.Κ., τεύχος Α΄, της 11.10.2013 και, επομένως, εγκαίρως υπεβλήθη στη Βουλή στις 20.11.2013, δύναται δε να κυρωθεί από την Ολομέλεια της Βουλής εντός τριών μηνών από της υποβολής της.

Αθήνα, 16 Δεκεμβρίου 2013

Ο εισηγητής
Χαράλαμπος Χ. Κύρκος
Προϊστάμενος του Τμήματος Κοινοβουλευτικής Ιστορίας
Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Α΄
Διεύθυνσης Επιστημονικών Μελετών
Αντώνης Παντελής
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών