



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) – Ρυθμίσεις σχετικές ε την οργάνωση, τη λειτουργία, τα οικονομικά και το προσωπικό των Ο.Τ.Α. – Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας – Μητρώο Πολιτών και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά τις συνεδριάσεις της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, αποτελείται από τέσσερα Μέρη και εκατόν πενήντα ένα άρθρα.

Με τις διατάξεις του Μέρους Πρώτου (άρθρα 1 έως 14) συμπληρώνεται και εκσυγχρονίζεται το θεσμικό πλαίσιο των «Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.)» (εφεξής, Επιχειρήσεις), κατ' αντικατάσταση διατάξεων του ν. 1069/1980, «Περί κινήτρων δια την ίδρυσιν Επιχειρήσεων Υδρεύσεως και Αποχετεύσεως» (Α' 191). Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, εξειδικεύονται, η σύσταση και οι αρμοδιότητες των Επιχειρήσεων, η συγκρότηση και οι αρμοδιότητες του διοικητικού συμβουλίου τους, κατ' εναρμόνιση προς την Οδηγία-Πλαίσιο 2000/60/ΕΕ, όπως έχει ενσωματωθεί στην εθνική έννομη τάξη με τον ν. 3199/2003 (Α' 280) και το π.δ. 51/2007 (Α' 54), καθώς και οι αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή της Επιχείρησης (άρθρα 1 έως 4). Περαιτέρω, εμπλουτίζονται οι πόροι της Επιχείρησης και προβλέπεται δυνατότητα αναστολής της είσπραξης ή μείωσης του ύψους του «ειδικού τέλους για τη μελέτη, κατασκευή και επέκταση έργων ύδρευ-

σης και αποχέτευσης» (άρθρα 5 και 6), μεταβάλλεται ο τρόπος επιλογής των ορκωτών ελεγκτών που ασκούν τακτικό διαχειριστικό έλεγχο της Επιχείρησης (άρθρο 7) και ορίζεται ότι τα κάθε είδους τέλη που εισπράττει η Επιχείρηση πρέπει να καλύπτουν, πέραν των λειτουργικών της δαπανών, «το περιβαλλοντικό κόστος και το κόστος ανάκτησης υπηρεσιών ύδατος», κατά το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο διαχείρισης των υδάτων (άρθρο 10). Ρυθμίζεται, εξ άλλου, η λύση και εκκαθάριση Επιχείρησης (άρθρο 11), επαναλαμβάνεται και εξειδικεύεται η ρύθμιση του άρθρου 109 του ν. 3852/2010 περί μεταφοράς και κατάταξης σε αντίστοιχες θέσεις του προσωπικού που υπηρετούσε, με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου, σε Επιχειρήσεις που υποχρεωτικώς συγχωνεύθηκαν, λόγω συνένωσης των οικείων Δήμων (άρθρο 13).

Το Μέρος Δεύτερο περιλαμβάνει τρία Κεφάλαια. Με τις διατάξεις του πρώτου Κεφαλαίου (άρθρα 15 έως 38), μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται θέματα μεταφοράς προσωπικού κοινωφελούς επιχείρησης ή ανώνυμης εταιρείας Ο.Τ.Α., που λύεται (άρθρο 15), διευκρινίζεται ότι οι «αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α.» (άρθρου 265 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων/ν. 3863/2006) «δεν ανήκουν στους φορείς του δημόσιου τομέα», και εισάγεται εξαίρεση, υπό προϋποθέσεις, από την υποχρεωτική λύση ζημιογόνου ανώνυμης εταιρείας Ο.Τ.Α. (άρθρο 16). Διευκρινίζεται, επίσης, ότι δημοτικές επιχειρήσεις με «ειδικό σκοπό τη λειτουργία ραδιοφωνικού ή τηλεοπτικού σταθμού» (άρθρα 107 ν. 3852/2010 και 252 Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων) επιτρέπεται να επιχορηγούνται από τον οικείο Ο.Τ.Α. (άρθρο 17, βλ. και άρθρο 4 παρ. 3 του π.δ. 25/1988, Α' 10), αίρεται η αναστολή προσλήψεων προσωπικού στις ανωτέρω επιχειρήσεις (άρθρο 18) και ρυθμίζεται η συμμετοχή περισσότερων δήμων σε αυτές (άρθρο 19). Περαιτέρω, προβλέπεται δυνατότητα σύστασης δημοτικής ανώνυμης εταιρείας για την προώθηση υποψηφιότητας δήμου, ως «πολιτιστικής πρωτεύουσας της Ευρώπης», καθώς και, κατ' εξαίρεση, επιχορήγησής της από τον εν λόγω δήμο (άρθρο 20), εξαιρούνται τα «Δημοτικά Περιφερειακά Θέατρα (ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ)» από την υποχρεωτική λύση, λόγω ζημιογόνου οικονομικής διαχείρισης, και αναγνωρίζονται, υπό προϋποθέσεις, έξοδα διανυκτέρευσης στους μετακινούμενους στο πλαίσιο της οργάνωσης και πραγματοποίησης περιοδειών των εν λόγω θεάτρων (άρθρο 22). Παρέχεται, εξ άλλου, εξουσιοδότηση σε δύο Υπουργούς, για την από κοινού ρύθμιση λεπτομερειακών θεμάτων ίδρυσης και λειτουργίας παιδοτόπων, και στους περιφερειάρχες, για τον καθορισμό του ωραρίου λειτουργίας των οικείων Διευθύνσεων Πολιτικής Προστασίας (άρθρα 24 και 29), καθώς και η δυνατότητα σε ορεινούς ή νησιωτικούς δήμους να σιτίζουν και να στεγάζουν δημοσίους υπαλλήλους που εργάζονται στην περιφέρειά

τους (άρθρο 32). Τέλος, προβλέπεται αντιμισθία για όλους τους αντιδημάρχους, αποζημίωση, υπό προϋποθέσεις, για τους δημοτικούς συμβούλους, κάλυψη δαπανών μετακίνησης και διαμονής, κατά τις οικείες διατάξεις, των αντιπεριφερειάρχων και περιφερειακών συμβούλων (άρθρα 33 και 34), καθώς και σύσταση, σε κάθε περιφέρεια, δύο θέσεων δημοσιογράφων που προσλαμβάνονται με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου, ίσου προς τη διάρκεια της θητείας του Περιφερειάρχη, εκτός διαδικασίας της π.υ.σ. 33/2006 (άρθρο 38).

Με τις διατάξεις του δεύτερου Κεφαλαίου του Μέρους Δεύτερου (άρθρα 39 έως 79), μεταξύ άλλων, εισάγεται δυνατότητα κατάθεσης της πάγιας προκαταβολής των τοπικών και δημοτικών ενοτήτων σε λογαριασμό ειδικού σκοπού του οικείου δήμου, σε οποιοδήποτε πιστωτικό ίδρυμα εποπτεύεται από την Τράπεζα της Ελλάδος (άρθρο 39), επαναδιατυπώνεται η δυνατότητα τήρησης του Διπλογραφικού Συστήματος Γενικής και Αναλυτικής Λογιστικής – Κοστολόγησης (Κλαδικού Λογιστικού Σχεδίου του π.δ. 315/1999, όπως ισχύει) από δημοτικά νομικά πρόσωπα και περιφέρειες, κατ' ανάθεση σε εξωτερικό συνεργάτη-λογιστή, σε περίπτωση έλλειψης κατάλληλου προσωπικού στον οικείο δήμο ή την περιφέρεια, αντιστοίχως, (άρθρο 40) και επανεισάγεται προληπτικός έλεγχος των δαπανών των περιφερειών, μέχρι την κατάργησή του, από 1-1-2019, δυνάμει του άρθρου 31 του ν. 4270/2014, όπως ισχύει (άρθρο 42). Περαιτέρω, εισάγεται δυνατότητα ηλεκτρονικής πληρωμής οφειλών προς Ο.Τ.Α. (άρθρο 43), απαλλάσσονται από «προσαυξήσεις, τόκους και πρόστιμα εκπρόθεσμης καταβολής» φορολογικές οφειλές Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, που έχουν βεβαιωθεί «μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4316/2014 (άρθρο 45), επιτρέπεται, υπό προϋποθέσεις, η αναμόρφωση του προϋπολογισμού Ο.Τ.Α. για τη μεταφορά πιστώσεων από έργα σε άλλες δαπάνες (άρθρο 49), εξειδικεύονται οι διατάξεις του άρθρου 170 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων για την παροχή στους οφειλότες των Δήμων και των νομικών τους προσώπων των διευκολύνσεων που παρέχονται στους οφειλότες του Δημοσίου (άρθρο 52), ορίζεται ότι τα πρόστιμα που επιβάλλονται για παραβάσεις του ν. 4039/2012 «Για τα δεσποζόμενα και τα αδέσποτα ζώα συντροφιάς και την προστασία των ζώων από την εκμετάλλευση ή τη χρησιμοποίηση με κερδοσκοπικό σκοπό», αποτελούν έσοδα των Δήμων στην περιφέρεια των οποίων διαπιστώνονται (άρθρο 54), ρυθμίζονται θέματα καθ' υποτροπήν αυθαίρετης χρήσης κοινόχρηστου χώρου από παραχωρησιούχο (άρθρο 55), καθώς και μίσθωσης κυλικείων και περιπτέρων (άρθρο 56), και αναβιώνει η διάταξη της παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993, που θέτει ως προϋπόθεση της έγκυρης μεταβίβασης ακινήτου, την προσκόμιση στον συμβολαιογράφο, πριν από την υπογραφή σχε-

τικού συμβολαίου, βεβαίωσης του οικείου Ο.Τ.Α. για τη μη οφειλή «τέλους ακίνητης περιουσίας (Τ.Α.Π.)» (άρθρο 59). Επίσης, εναρμονίζεται η απαλλαγή από το Τ.Α.Π. προς την απαλλαγή από τον «Ενιαίο Φόρο Ιδιοκτησίας Ακινήτων (ΕΝ.Φ.Ι.Α.)» (άρθρο 60), ρυθμίζεται με ενιαίο τρόπο το «τέλος επί των ακαθάριστων εσόδων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος» (άρθρο 62), καθώς και τα δικαιώματα που καταβάλλουν στους δήμους οι κάτοχοι αδειών εμπορίας ποσίων, ιαματικών και μη, νερών (άρθρο 63) και επεκτείνεται, υπό προϋποθέσεις, στους Ο.Τ.Α. η απαλλαγή από τον φόρο επί του εισοδήματός τους από ακίνητη περιουσία (άρθρο 64).

Με τις διατάξεις του τρίτου Κεφαλαίου του Μέρους Δεύτερου (άρθρα 80 έως 107), μεταξύ άλλων, επεκτείνεται στους διοριστέους, βάσει των σχετικών πινάκων του Α.Σ.Ε.Π. (άρθρο 17 παρ. 11 του ν. 2190/1994), σε θέσεις καταργημένων νομικών προσώπων Ο.Τ.Α., ο διορισμός σε προσωποπαγείς θέσεις συνιστώμενες στον φορέα στον οποίο έχουν μεταφερθεί οι αρμοδιότητες του καταργηθέντος (άρθρο 80 – βλ. και άρθρο 33 του ν. 4305/2014). Περαιτέρω, θέσεις σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού ή σε νομικά τους πρόσωπα, οι οποίες έχουν προκηρυχθεί και δεν καλύπτονται από τους πίνακες διοριστέων, που έχουν δημοσιευθεί μεταξύ των ετών 2009 και 2015, δεν πληρούνται, εφεξής, από τους επόμενους στον πίνακα κατάταξης - επιτυχίας υποψηφίων, επιτρέπεται δε διοριστέοι ή διορισμένοι, βάσει των ως άνω πινάκων, να αποσπασθούν ή να μεταταγούν σε Ο.Τ.Α. ή νομικά τους πρόσωπα και πριν από τη συμπλήρωση της προβλεπόμενης διετούς δοκιμαστικής υπηρεσίας (άρθρο 81). Επίσης, κενές οργανικές θέσεις Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των νομικών τους προσώπων μπορεί να καλύπτονται από προσωρινώς διοριστέους (άρθρο 21 παρ. 4 του ν. 3584/2007), κατά το πρότυπο των «κυλιόμενων πινάκων επιλαχόντων» του άρθρου 3 του ν. 3320/2005 (άρθρο 82). Εξ άλλου, υπόκεινται και οι Ο.Τ.Α. σε κυρώσεις για παραβάσεις του «Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων» (ν. 3850/2010) (άρθρο 97), επεκτείνεται σε κατηγορίες υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. το επίδομα «επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας» του άρθρου 15 παρ. 1 του ν. 4024/2011 (άρθρο 98), παύουν πειθαρχικές και ποινικές διώξεις «κατά δημοτικών υπαλλήλων και αρμοδίων προς διορισμό οργάνων των Ο.Τ.Α. οι οποίοι δεν παρέδωσαν στοιχεία για τους εργαζόμενους των Ο.Τ.Α. στο πρώην Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης» (άρθρο 100), και ρυθμίζονται ζητήματα υπηρεσιακής κατάστασης των μουσικών, μελών των συμφωνικών ορχηστρικών συνόλων των Ο.Τ.Α. α' βαθμού και των νομικών προσώπων τους (άρθρο 103).

Το Μέρος Τρίτο (άρθρα 108 έως 114) αφορά τον θεσμό των «Ευρωπαϊκών Ομίλων Εδαφικής Συνεργασίας (Ε.Ο.Ε.Σ.)», κατά προσαρμογή του εθνικού

νομικού πλαισίου στον Κανονισμό (ΕΕ) 1302/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, «για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1082/2006 για τον ευρωπαϊκό όμιλο εδαφικής συνεργασίας (ΕΟΕΣ) όσον αφορά την αποσαφήνιση, την απλούστευση και τη βελτίωση της διαδικασίας ίδρυσης και λειτουργίας αυτών των ομίλων» (ΕπΕφ L 347/20-12-2013). Στο πλαίσιο των σκοπών τους που αφορούν δράσεις σχετικές με την εδαφική συνεργασία, «οι Ε.Ο.Ε.Σ. μπορούν να ορισθούν είτε ως ενδιαμέσσοι φορείς για την υλοποίηση ολοκληρωμένων χωρικών επενδύσεων, είτε ως Διαχειριστικές Αρχές εφαρμογής προγραμμάτων και κοινών σχεδίων δράσης, εφόσον στην περίπτωση αυτή οι Ε.Ο.Ε.Σ. αποτελούνται κατά ποσοστό 75% από Ο.Τ.Α. α΄ ή β΄ βαθμού, είτε ως τελικοί δικαιούχοι υλοποίησης έργων, σύμφωνα με την ισχύουσα ενωσιακή νομοθεσία» (άρθρο 109). Ως εθνική αρχή, αρμόδια για τη διαδικασία συμμετοχής σε Ε.Ο.Ε.Σ., κατά την έννοια του άρθρου 4 του Κανονισμού 1082/2006 (ΕΚ), όπως ισχύει, ορίζεται η τριμελής επιτροπή του άρθρου 4 παρ. 2 περ. β) του ν. 3345/2005 (κ.υ.α. 45203/2005 - Β΄ 1269) (άρθρο 110).

Το Μέρος Τέταρτο περιλαμβάνει δύο Κεφάλαια. Με τις διατάξεις του πρώτου Κεφαλαίου (άρθρα 115 έως 124) θεσπίζεται «Μητρώο Πολιτών», ως πληροφοριακό σύστημα του Υπουργείου Εσωτερικών. Στην εν λόγω βάση δεδομένων, καταρχάς, μεταπίπτουν στοιχεία που τηρούνται στα επί μέρους συστήματα του «Εθνικού Δημοτολογίου» (άρθρου 13 παρ. 4 του ν. 3274/2004), του «Πληροφοριακού Συστήματος Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων» (άρθρου 8Α του ν. 344/1976) και του «Ειδικού Ληξιαρχείου» του Υπουργείου Εσωτερικών (άρθρου 9 του ν. 2307/1995) (άρθρο 115). Περαιτέρω, ρυθμίζονται η κατ' εξουσιοδότηση χρήση του και η κατά διαπίστευση αξιοποίησή του από φορείς του δημόσιου τομέα (άρθρα 116 και 118) και προβλέπεται μελλοντική δυνατότητα πρόσβασης των πολιτών, μέσω συστήματος ηλεκτρονικής ταυτοποίησής τους (άρθρο 122).

Με τις διατάξεις του δεύτερου Κεφαλαίου του Μέρους Τέταρτου (άρθρα 125 έως 151), μεταξύ άλλων, συνιστώνται στο Υπουργείο Εσωτερικών και οργανώνονται «Ειδική Γραμματεία Ιθαγένειας» (άρθρο 125) και «Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Αναπτυξιακής Πολιτικής» (άρθρο 126), ρυθμίζονται θέματα της «Εταιρείας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Ε.Τ.Α.Α.) Α.Ε.» του ν. 1518/1985 (άρθρα 127 και 128), διευκολύνεται, κατά τον χρόνο και τον τόπο, η τέλεση πολιτικού γάμου (άρθρο 131), επιτρέπεται και σε ιδιώτες η εγκατάσταση και λειτουργία «Κέντρου Αποτέφρωσης Νεκρών (Κ.Α.Ν.)» του άρθρου 35 του ν. 3448/2006 (άρθρο 133), και προβλέπεται δυνατότητα των δήμων, των νομικών προσώπων τους, που ασκούν αρμοδιότητες αποκομιδής και διαχείρισης αποβλήτων, καθώς και

των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, να εκποιούν, ε τη διαδικασία της δημοπρασίας (π.δ. 270/1981), «τα υλικά ή και την τυχόν παραγόμενη ενέργεια από τη χωριστή συλλογή, την προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, την επεξεργασία και ανάκτηση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) και των βιοαποβλήτων», αποκλειστικώς «για την ενίσχυση της χωριστής συλλογής των Αστικών Στερεών Αποβλήτων και των βιοαποβλήτων και εν γένει για δαπάνες της υπηρεσίας καθαριότητας και φωτισμού» (άρθρο 134). Αίρεται, επίσης, η απαλλαγή του Δημοσίου από το «το τέλος αποχέτευσης, το τέλος χρήσεως υπονόμου και το ειδικό τέλος κύκλου νερού» (άρθρο 135). Περαιτέρω, τροποποιούνται οι προϋποθέσεις χορήγησης έγκρισης ή άδειας γεωργικής εκμετάλλευσης εκχερσωμένων δασικών εκτάσεων (άρθρο 140), μεταβάλλεται η συγκρότηση της «Επιτροπής Δασολογίου» του άρθρου 6 του ν. 3208/2003 (άρθρο 141), ρυθμίζονται ζητήματα δασικών χαρτών (άρθρα 142, 143), «Δασικών Συνεταιρισμών Εργασίας (ΔΑ.Σ.Ε.)» του ν. 4423/2016 (άρθρο 144) και παρατείνονται μεταβατικές προθεσμίες του ν. 4280/2014, «Περιβαλλοντική αναβάθμιση και ιδιωτική πολεοδόμηση - Βιώσιμη ανάπτυξη οικισμών - Ρυθμίσεις δασικής νομοθεσίας και άλλες διατάξεις» (άρθρο 145). Εξ άλλου, εξειδικεύεται η συγκρότηση της επιτροπής ενστάσεων του άρθρου 9 του ν. 4354/2015, κατά αποφάσεων σχετικών με τη συνάφεια μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών προς το αντικείμενο απασχόλησης δημοσίου υπαλλήλου (άρθρο 146), ρυθμίζεται η στελέχωση του Γραφείου του εκάστοτε Έλληνα Επιτρόπου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, που λειτουργεί στην Ελλάδα (άρθρο 147), παρατείνεται η προθεσμία μετατροπής «Κοινωνικής Συνεταιριστικής Επιχείρησης (Κοιν.Σ.Επ.)» του ν. 4430/2015 (άρθρο 148), επεκτείνεται το δικαίωμα ειδικής άδειας σε δημόσιους και δημοτικούς υπαλλήλους με τέκνα πάσχοντα από Διάχυτη Αναπτυξιακή Διαταραχή (Δ.Α.Δ.) (άρθρο 149) και ρυθμίζονται θέματα διορισμού των επιτυχόντων «του γραπτού διαγωνισμού που προκηρύχθηκε από το Α.Σ.Ε.Π. με την υπ' αριθ. 8/1997 προκήρυξη, οι οποίοι εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 3320/2005 (Α' 48), κατόπιν προκήρυξης θέσεων του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης» (άρθρο 38 του ν. 4369/2016) (άρθρο 150). Με το άρθρο 151 ορίζεται η έναρξη ισχύος του παρόντος.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 6

Κατά την προτεινόμενη προσθήκη στο άρθρο 11 του ν. 1069/1980, Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.) «μπορούν να αναστείλουν την επιβολή του τέλους του παρόντος άρθρου, εφόσον δεν υφί-

στανται πλέον οικονομικές υποχρεώσεις, που να σχετίζονται με τους σκοπούς για τους οποίους επιβάλλεται και για την εκπλήρωση των οποίων χρησιμοποιείται το εν λόγω έσοδο».

Εν τούτοις, όπως προκύπτει και από την Αιτιολογική Έκθεση επί του άρθρου, η παρεχόμενη δυνατότητα αφορά αναστολή της «είσπραξης» και όχι της «επιβολής» του τέλους.

2. Επί του άρθρου 7

Εκ παραδρομής, γίνεται αναφορά σε «Μητρώο Ορκωτών Λογιστών», αντί του ορθού «Μητρώο Ορκωτών Ελεγκτών», του άρθρου 13 του π.δ. 226/1992.

3. Επί του άρθρου 15

Κατά την προτεινόμενη αντικατάσταση των παρ. 7, 7α, 7β, 8 και 9 του άρθρου 109 του ν. 3852/2010, προσωπικό λυόμενης κοινωφελούς επιχείρησης ή Δ.Ε.Υ.Α, με σχέση εργασίας, μπορεί να μεταφέρεται στον φορέα, δήμο ή ν.π.δ.δ. του, που αναλαμβάνει τις δραστηριότητές της, «εφόσον απασχολούνταν πραγματικά, κατά τις 30-5-2011».

Ως προς την ως άνω ημερομηνία, σημειωτέον ότι ο ν. 3938/2011, με τον οποίο προστέθηκε, το πρώτον, στο ως άνω άρθρο 109 παράγραφος με περιεχόμενο αντίστοιχο αυτού της προς ψήφιση διάταξης, άρχισε να ισχύει την 1-4-2011.

4. Επί του άρθρου 16

Κατά το προς ψήφιση άρθρο, «Ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α., στο εταιρικό κεφάλαιο των οποίων συμμετέχουν μόνον Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και οι οποίες συμμετέχουν, κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, σε ενεργά συγχρηματοδοτούμενα ευρωπαϊκά ή εθνικά προγράμματα, δεν λύονται και συνεχίζουν να λειτουργούν, κατά παρέκκλιση της πρόβλεψης του εδαφίου β' της παρ. 8 του άρθρου 265 του ΚΔΚ, εφόσον η τελευταία εταιρική τους χρήση ήταν θετική».

Επισημαίνεται ότι κατά την ανωτέρω διάταξη του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006), οι εν λόγω εταιρείες «λύονται υποχρεωτικώς, αν για τρεις συνεχείς εταιρικές χρήσεις μετά διετία από την ίδρυσή τους είναι ζημιογόνες ή, αν για ισάριθμες φορές εντός δεκαετίας τα ίδια αυτών κεφάλαια, όπως προσδιορίζονται στο υπόδειγμα ισολογισμού που προβλέπεται από το άρθρο 42γ του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει, γίνουν κατώτερα του πενήντα τοις εκατό (50%) του μετοχικού κεφαλαίου».

Η συνέχιση λειτουργίας, «εφόσον η τελευταία εταιρική τους χρήση ήταν

θετική», φαίνεται να αφορά μόνο τις περιπτώσεις μείωσης ιδίων κεφαλαίων (πρβλ. Αιτιολογική Έκθεση επί του άρθρου, η οποία αναφέρεται στην περίπτωση της υποχρεωτικής λύσης, λόγω τριών συνεχών ζημιολογών εταιρικών χρήσεων).

5. Επί του άρθρου 59

Με το προς ψήφιση άρθρο επαναλαμβάνεται ρύθμιση της παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993 για το «τέλος ακίνητης περιουσίας» και καταργείται η καταργητική της διάταξη του ν. 4262/2014.

Νομοτεχνικώς συνεπέστερη προς τη ρύθμιση του επόμενου άρθρου 60, με το οποίο τροποποιούνται διατάξεις του ως άνω ν. 2130/1993, θα ήταν η απλή κατάργηση της διάταξης του ν. 4262/2014, ώστε να αναβιώσει η παρ. 18 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993.

6. Επί του άρθρου 80

Η παράγραφος 1 του προτεινόμενου άρθρου αναφέρεται σε «καταταγέντες σε πίνακες διοριστέων του Α.Σ.Ε.Π. για τους οποίους έχουν εκδοθεί αποφάσεις κατανομής σε νομικά πρόσωπα των Ο.Τ.Α.».

Δεν διευκρινίζεται εάν πρόκειται για διοριστέους σε θέσεις για τις οποίες έχουν εκδοθεί υπουργικές αποφάσεις κατανομής (άρθρο 11 παρ. 5 του ν. 3833/2010) ή αποφάσεις του Α.Σ.Ε.Π. διάθεσής τους στο οικείο νομικό πρόσωπο, για διορισμό (άρθρο 17 παρ. 12 του ν. 2190/1994).

7. Επί του άρθρου 96

Με το προς ψήφιση άρθρο επαναλαμβάνονται ρυθμίσεις του άρθρου 62 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007), για τον έλεγχο των προϋποθέσεων χορήγησης αναρρωτικής άδειας, οι οποίες «εκ παραδρομής καταργήθηκαν» (Αιτιολογική Έκθεση επί του άρθρου 96), με την παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4210/2013 (Α' 254).

Νομοτεχνικώς αρτιότερη θα ήταν η κατάργηση της ως άνω διάταξης του ν. 4210/2013.

8. Επί του άρθρου 100

Κατά το προς ψήφιση άρθρο, «1. Παύουν οριστικά οι πειθαρχικές διώξεις που ασκήθηκαν βάσει της παρ. 5 της υποπαραγράφου Ζ.4 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222) κατά δημοτικών υπαλλήλων και αρμοδίων προς διορισμό οργάνων των Ο.Τ.Α., οι οποίοι δεν παρέδωσαν στοιχεία για τους εργαζόμενους των Ο.Τ.Α. στο πρώην Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Ασκηθείσες πειθαρχικές διαδι-

κασίες για την αιτία αυτή, θεωρούνται ως η γενόμενες και τυχόν επιβληθείσες πειθαρχικές ποινές προστίμου διαγράφονται. 2. Παύουν οριστικά οι ποινικές διώξεις που ασκήθηκαν κατά δημοτικών υπαλλήλων και αρμοδίων προς διορισμό οργάνων των Ο.Τ.Α., οι οποίοι δεν παρέδωσαν στοιχεία για τους εργαζόμενους των Ο.Τ.Α. στο πρώην Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και τυχόν εκκρεμείς υποθέσεις τίθενται στο αρχείο. 3. Οι παράγραφοι 4 και 5 της υποπαραγράφου Ζ.4 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 καταργούνται από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόου».

Επισημαίνεται ότι, εφόσον υφίστανται εκκρεμείς ποινικές διώξεις, με τη νομοθετική παρέμβαση στην άσκηση της δικαστικής λειτουργίας θίγεται η αρχή της διάκρισης των λειτουργιών (άρθρο 26 του Συντάγματος).

Περαιτέρω, η προτεινόμενη κατάργηση αφορά μόνο την παρ. 4 και όχι και την παρ. 3 της υποπαρ. Ζ.4 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012, στην οποία, επίσης, περιγράφεται καθήκον αποστολής στοιχείων για τους εργαζόμενους στους ΟΤΑ, στο πρώην Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και στην οποία αναφέρεται η Αιτιολογική Έκθεση επί του προς ψήφιση άρθρου.

Σημειωτέον ότι η κατάργηση των διατάξεων που προβλέπουν το καθήκον της αποστολής των στοιχείων, στον βαθμό που οι εν λόγω διατάξεις συμπληρώνουν τον «λευκό» ποινικό κανόνα του άρθρου 259 του Ποινικού Κώδικα, ως προς το στοιχείο της παράβασης καθήκοντος, συνιστά επεικέστερο νόμο και εφαρμόζεται αναδρομικώς από τα δικαστήρια, μόνα αρμόδια, κατά την αρχή της διάκρισης των λειτουργιών, να παύσουν οριστικώς την ποινική δίωξη.

9. Επί του άρθρου 110

α) Κατά την προτεινόμενη διάταξη, η συμμετοχή φορέων σε Ε.Ο.Ε.Σ. («Ευρωπαϊκό Όμιλο Εδαφικής Συνεργασίας») «εγκρίνεται σε απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ύστερα από σύμφωνη γνώμη της Επιτροπής της παρ. 2β του άρθρου 4 του ν. 3345/2005 [...], στην οποία συμμετέχει και εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης».

Η ως άνω επιτροπή έχει συσταθεί, ως τριμελής, συγκροτούμενη από εκπροσώπους των Υπουργείων Εσωτερικών και Εξωτερικών, καθώς και της «Κ.Ε.Δ.Ε. ή της ΕΝ.Π.Ε., κατά περίπτωση» (άρθρο 2 της κ.υ.α. Αριθ. οικ. 45203/2005 «Σύσταση και Κανονισμός λειτουργίας της Επιτροπής του άρθρου 4 παρ. 2 του ν. 3345/2005»).

Εν προκειμένω, δεν διευκρινίζεται αν ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης μετέχει στην επιτροπή με δικαίωμα ψήφου.

β) Περαιτέρω, φορέας που προτίθεται να συμμετάσχει σε Ε.Ο.Ε.Σ., προβαίνει σε σχετική γνωστοποίηση στην ανωτέρω επιτροπή, προς την οποία αποστέλλει «αντίγραφο της προτεινόμενης σύμβασης και του προτεινόμενου καταστατικού του». Η συμμετοχή εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της επιτροπής, επί Ε.Ο.Ε.Σ. με καταστατική έδρα στο εξωτερικό, «μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών [αφ' ότου περιέλθει] στην Επιτροπή παραδεκτ[ή] αίτησ[η], συνοδευόμεν[η] από τα κείμενα της σύμβασης και του καταστατικού», ενώ επί Ε.Ο.Ε.Σ. με καταστατική έδρα στην ημεδαπή, χωρίς προθεσμία.

Επισημαίνεται ότι κατ' άρθρο 4 παρ. 3 του Κανονισμού 1082/2006 (ΕΚ), όπως ισχύει, «Το κράτος μέλος λαμβάνει την σχετική με την έγκριση απόφασή του εντός προθεσμίας έξι μηνών από την ημερομηνία παραλαβής της κοινοποίησης (...). Εάν το κράτος μέλος που έχει παραλάβει τη κοινοποίηση δεν προβάλει αντίρρηση εντός της προθεσμίας αυτής, η συμμετοχή του δυνητικού μέλους και η σύμβαση θεωρείται ότι έχουν εγκριθεί. Ωστόσο, το κράτος μέλος στο οποίο πρόκειται να ευρίσκεται η προτεινόμενη καταστατική έδρα του Ε.Ο.Ε.Σ., εγκρίνει ρητώς τη σύμβαση προκειμένου να συσταθεί ο Ε.Ο.Ε.Σ.».

Κατ' ακολουθίαν των ανωτέρω, η διάκριση με κριτήριο τον τόπο της καταστατικής έδρας του Ε.Ο.Ε.Σ. αφορά τον τύπο της έγκρισης της σύστασης Ε.Ο.Ε.Σ., δηλαδή το εάν θα είναι σιωπηρή ή ρητή, και όχι την προθεσμία σχετικής απόφασης του αρμόδιου εθνικού οργάνου, η οποία είναι, σε κάθε περίπτωση, έξι (6) μηνών.

10. Επί του άρθρου 112

Κατά το προς ψήφιση άρθρο που αφορά τη στελέχωση Ε.Ο.Ε.Σ. με προσωπικό αποσπώμενο από φορείς του δημόσιου τομέα, μεταξύ άλλων, «Οι αποδοχές αυτών που αποσπώνται για τις ανάγκες των Ε.Ο.Ε.Σ. βαρύνουν τον οικείο φορέα από τον οποίο αποσπώνται, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του ν. 4354/2015».

Επισημαίνεται ότι με το εν λόγω άρθρο εισάγονται πλέονες παρεκκλίσεις από τις ρυθμίσεις του άρθρου 68 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007), όπως αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο 12 του ν. 4440/2016, μεταξύ των οποίων και αυτή της παρ. 7, κατά την οποία, «Οι αποδοχές του αποσπασμένου υπαλλήλου καταβάλλονται από την υπηρεσία υποδοχής».

11. Επί του άρθρου 121

Κατά το προτεινόμενο άρθρο, από την έναρξη της λειτουργίας του Μητρώου Πολιτών καταργείται η υποχρέωση «υποβολής πιστοποιητικών σε δη-

μόσιους φορείς».

Σημειώνεται ότι, κατ' άρθρο 3 παρ. 6 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999), όπως αυτή έχει προστεθεί με το άρθρο 5 του ν. 3242/2004, «Όταν για τη διεκπεραίωση υπόθεσης απαιτούνται δικαιολογητικά, πιστοποιητικά ή στοιχεία, που η έκδοσή τους δεν προϋποθέτει τη σύμπραξη του αιτούντος και τα οποία δεν συνυποβάλλονται με την αίτησή του, η αρμόδια υπηρεσία, για την έκδοση της τελικής πράξης, τα αναζητεί από τις οικείες υπηρεσίες του Δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου». Σχετικές είναι και οι υ.α. ΔΙΑΔΠ/Ε/5185/2005 (Β' 373) και ΔΙΑΔΠ/Α/18532/2006 (Β' 1309) του Υπουργού Εσωτερικών.

Αθήνα, 25 Ιουλίου 2017

Οι εισηγητές
Ανδρέας Κούνδουρος
Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης
Αθανασία Διονυσοπούλου (για την παρατήρηση 8)
Επιστημονική Συνεργάτις
Λέκτορας της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Προϊστάμενος του Α' Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών