



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΦΟΡΕΩΝ ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΩΝ ΑΠΟ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Α. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το υπό ψήφιση Νσχ επιχειρείται η αναμόρφωση του συστήματος προμηθειών στον χώρο της υγείας. Κύρια στόχευση του Νσχ αποτελεί ο εξορθολογισμός της διαχείρισης των κρατικών κονδυλίων που διατίθενται στον τομέα της υγείας, η διασφάλιση της διαφάνειας και της νομιμότητας κατά τη σύναψη και εκτέλεση των δημόσιων συμβάσεων και η βελτίωση της ποιότητας των προϊόντων και των παρεχόμενων υπηρεσιών. Με τις διατάξεις του προτεινόμενου Νσχ καθιερώνονται αυστηρές διαδικασίες ελέγχου των προμηθειών όλων των φορέων που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και λειτουργούν είτε με τη μορφή ν.π.δ.δ. είτε ν.π.ι.δ.. Βάση του νέου συστήματος προμηθειών αποτελεί η σύσταση της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας και η κατάρτιση από αυτήν του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών Υγείας. Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 4) «...με την κατάρτιση του ενιαίου Προγράμματος Προμηθειών Υγείας, για πρώτη φορά διαχωρίζονται και ανεξαρτητοποιούνται οι προμήθειες αυτές και οι Υπηρεσίες από το ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών Δημοσίου του Υπουργείου Ανάπτυξης...».

Οι σημαντικότερες ρυθμίσεις που εισάγει το παρόν Νσχ είναι οι εξής:

- Συνιστάται Επιτροπή Προμηθειών Υγείας ως αυτοτελής δημόσια υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και καθορίζονται η οργάνωση, η στελέχωση, η λειτουργία και οι αρμοδιότητές της. Οι σημαντι-

κότερες αρμοδιότητές της είναι η κατάρτιση, με τη σύμπραξη του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών όλων των φορέων που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ο καθορισμός της προσήκουσας, κατά περίπτωση, διαγωνιστικής διαδικασίας, η παρακολούθηση της εκτέλεσης των συμβάσεων, η σύνταξη ετήσιου προϋπολογισμού δαπανών για την υλοποίηση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών, η σύναψη των συμβάσεων προμηθειών προϊόντων και παροχής υπηρεσιών για λογαριασμό των νομικών προσώπων τα οποία υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος Νσχ και η εκτέλεση των αντίστοιχων πληρωμών, η δυνατότητα σύναψης συμβάσεων με Εμπορικές Τράπεζες που λειτουργούν νομίμως στη Ελλάδα για τη χρηματοδότηση του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών με την απευθείας εξόφληση των προμηθευτών/παρόχων υπηρεσιών και ο έλεγχος και η απογραφή των προμηθειών προϊόντων και υπηρεσιών που διενεργήθηκαν το προηγούμενο έτος (άρθρα 1-5 του Νσχ).

- Ορίζονται το Ινστιτούτο Φαρμακευτικής Έρευνας και Τεχνολογίας (Ι.Φ.Ε.Τ. Α.Ε.) και η Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων (Δ.Ε.Π.Α.ΝΟ.Μ. Α.Ε.) ως φορείς αρμόδιοι για τη διενέργεια των διαδικασιών δημοπράτησης προκειμένου περί προμηθειών και παροχής υπηρεσιών των δημόσιων νομικών προσώπων και υπηρεσιών που λειτουργούν υπό μορφή ν.π.δ.δ. ή ν.π.ι.δ. και εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, η δε σύναψη των σχετικών συμβάσεων προμηθειών ανατίθεται στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (άρθρο 6 παρ. 1 του Νσχ).

- Προβλέπεται η δημιουργία και τήρηση Μητρώου Εγκεκριμένων Προϊόντων και Υπηρεσιών, καθώς και Μητρώου Εγκεκριμένων Προμηθευτών και Παρόχων από το Ερευνητικό Κέντρο Βιολογικών Υλικών (Ε.ΚΕ.Β.ΥΛ. Α.Ε.) [άρθρο 6 παρ. 2 του Νσχ].

- Απαγορεύεται η λειτουργία κεντρικών αποθηκών στους οργανισμούς οι οποίοι προμηθεύονται προϊόντα, που υπάγονται στο ρυθμιστικό πεδίο του Νσχ, καθώς επίσης και η αποθήκευση αυτών των προϊόντων τα οποία υπερβαίνουν την κάλυψη αναγκών της οριζόμενης από το Πρόγραμμα Προμηθειών χρονικής περιόδου (άρθρο 6 παρ. 5 του Νσχ).

- Προβλέπεται η διενέργεια απογραφής όλων των προκηρυχθέντων διαγωνισμών προμήθειας και παροχής υπηρεσίας, όλων των υπογεγραμμένων συμβάσεων προμήθειας ή παροχής υπηρεσίας, των αποθεμάτων προμηθειών που βρίσκονται στη διάθεση κάθε δημόσιου νομικού προσώπου εποπτευόμενου από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, των βεβαιωμένων απαιτήσεων από τους ασφαλιστικούς φορείς και κάθε άλλου στοιχείου που θα κριθεί απαραίτητο από την Ε.Π.Υ (άρθρο 12 παρ. 1 του Νσχ)

- Συνιστάται σε κάθε νοσοκομείο του Ε.Σ.Υ., δυναμικότητας 500 κλινών και άνω, μία θέση Υποδιοικητή, ο οποίος διορίζεται από τον Υπουργό Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, μετά από πρόταση της Ε.Π.Υ, με διετή ανανεώσιμη θητεία και με αρμοδιότητα την οικονομική διαχείριση του προγράμματος προμηθειών του νοσοκομείου, την παρακολούθηση της υλοποίησης του Προγράμματος Προμηθειών και Υπηρεσιών της Ε.Π.Υ. και την υποβολή στην τελευταία ετήσιας έκθεσης πεπραγμένων (άρθρο 12 παρ. 3 του Νσχ).

- Απαγορεύεται, από τη θέση σε ισχύ του υπό ψήφιση Νσχ, χωρίς προηγούμενη έγκριση από την Ε.Π.Υ., η σύναψη ή η παράταση/επέκταση σύμβασης συμφώνως προς τα άρθρα 3 παρ. 5 περ. 22 και 23, 7 παρ. 8 περ. 17 και 18, 15 παρ. 3 περ. 15 και 16 και παρ. 7 περ. 8 και 9 του ν. 3329/2005, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, κάθε προμήθειας ή υπηρεσίας που ρυθμίζεται στο άρθρο 10 παρ. 1, 2, 4 και 5 του Νσχ [άρθρο 13 παρ. 3 παρ. (α)].

- Ιδρύεται υποχρέωση του κατόχου άδειας χονδρικής πώλησης φαρμάκων να εξασφαλίζει τον κατάλληλο και συνεχή εφοδιασμό της αγοράς με τα εν λόγω φάρμακα, ώστε να καλύπτονται οι ανάγκες των ασθενών της χώρας, σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2001/83/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6ης Νοεμβρίου 2001, περί κοινοτικού κώδικα για τα φάρμακα που προορίζονται για ανθρώπινη χρήση (ΕΕ L 311, 28.11.2001, σ. 67 έως 128), όπως τροποποιήθηκε ιδίως από το άρθρο 81 της Οδηγίας 2004/27/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004, για την τροποποίηση της Οδηγίας 2001/83/ΕΚ περί κοινοτικού κώδικα για τα φάρμακα που προορίζονται για ανθρώπινη χρήση (ΕΕ L 136, 30.4.2004, σ. 34 έως 57) [άρθρο 15 του Νσχ].

Β. Παρατηρήσεις επί των άρθρων του Νσχ

1. Επί του άρθρου 2 παρ. 2

Στην προτεινόμενη διάταξη, η οποία θεσπίζει υποχρέωση υποβολής δήλωσης περιουσιακής κατάστασης για τα μέλη της Επιτροπής και τον Διευθυντή της Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Ελέγχου Προμηθειών, εκ παραδρομής αναφέρεται ο ν. 3231/2003, ως ο νόμος κατ' εφαρμογή του οποίου υποβάλλεται η εν λόγω δήλωση, ενώ πρόκειται για τον ν. 3213/2003 (ΦΕΚ Α' 309/31.12.2003) «Δήλωση και έλεγχος περιουσιακής κατάστασης βουλευτών, δημόσιων λειτουργών και υπαλλήλων, ιδιοκτητών μέσων μαζικής ενημέρωσης και άλλων κατηγοριών προσώπων».

2. Επί του άρθρου 3 εδ. (α)

Με την τελευταία περίοδο του εδαφίου α) του εν λόγω άρθρου ορίζεται

ότι στις αρμοδιότητες της Επιτροπής ανήκει «επιπλέον ο προσδιορισμός κάθε άλλου στοιχείου που η Επιτροπή κρίνει (...) αναγκαίο για την αποτελεσματική υλοποίηση του προγράμματος, λαμβανομένων υπ' όψιν και των προτάσεων που υποβάλλονται κατά τις διατάξεις του ν. 3527/2007 από τα ως άνω νομικά πρόσωπα και από τις Διοικητικές Υγειονομικές Περιφέρειες (Δ.Υ.Π.Ε.), καθώς και των διατάξεων για τις προμήθειες φαρμάκων». Σημειώνεται ότι ο ν. 3527/2007, μεταξύ άλλων, τροποποίησε τις διατάξεις του ν. 3329/2005 σχετικά με την οργάνωση και τη λειτουργία των Δ.Υ.Π.Ε. και τις αρμοδιότητες του Διοικητή και των Υποδιοικητών των Δ.Υ.Π.Ε..

3. Επί του άρθρου 3 εδ. (ε)

Συμφώνως προς το εδάφιο (ε) του εν λόγω άρθρου, στις αρμοδιότητες της Επιτροπής ανήκει και η οικονομική διαχείριση η οποία, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει «ββ) τη σύναψη των συμβάσεων προμηθειών προϊόντων και παροχής υπηρεσιών του άρθρου 10 παρ. 1, 2, 4 και 5, για λογαριασμό των νομικών προσώπων του άρθρου 9 παρ. 1 του παρόντος ...» και «εε) τη δυνατότητα σύναψης συμβάσεων της Επιτροπής (...) με Εμπορικές Τράπεζες (...) για τη χρηματοδότηση του ως άνω Προγράμματος με την απευθείας εξόφληση των προμηθευτών/παρόχων υπηρεσιών, από την Τράπεζα κατά τους όρους της υπογραφείσας μεταξύ των φορέων του άρθρου 6 και των προμηθευτών/παρόχων υπηρεσιών σύμβασης». Επειδή από τις διατάξεις του άρθρου 6 δεν προκύπτει αρμοδιότητα των φορέων που αναφέρονται σε αυτό (ήτοι, των Ι.Φ.Ε.Τ Α.Ε., Δ.ΕΠ.Α.ΝΟ.Μ. Α.Ε. και Ε.ΚΕ.Β.ΥΛ. Α.Ε.) για την υπογραφή των ως άνω συμβάσεων, αλλά, αντιθέτως, ορίζεται ρητώς ότι η σύναψη των συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών των φορέων του άρθρου 9 ανήκει στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας συμφώνως προς το άρθρο 3 εδ. (ε) περ. ββ) του Νσχ (άρθρο 6 παρ. 1 περ. β), για λόγους σαφήνειας και αποφυγής παρερμηνειών θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί κατά πόσον οι φορείς του άρθρου 6 δύναται να συνάπτουν συμβάσεις με προμηθευτές και παρόχους υπηρεσιών, όπως αναφέρεται στην περίπτωση εε) του εδαφίου (ε) του παρόντος άρθρου.

4. Επί του άρθρου 3 εδ. (στ) περ. γγ)

Η Ευρωπαϊκή Οδηγία για τις Προμήθειες που αναφέρεται στην προτεινόμενη διάταξη είναι η Οδηγία 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004, περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (ΕΕ L 134 της 30.4.2004, σ. 114 έως 240), όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής της 7ης Σεπτεμβρίου 2005, για την τροποποίηση

του παραρτήματος XX της Οδηγίας 2004/17/EK και του παραρτήματος VIII της Οδηγίας 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί δημόσιων συμβάσεων (ΕΕ L 257 της 1.10.2005, σ. 127 έως 128, ΕΕ L 287M της 18.10.2006, σ. 491 έως 492), την Οδηγία 2005/75/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005, για τη διόρθωση της Οδηγίας 2004/18/EK περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (ΕΕ L 323 της 9.12.2005, σ. 55 έως 56) και τον Κανονισμό (ΕΚ) 2083/2005 της Επιτροπής της 19ης Δεκεμβρίου 2005, για την τροποποίηση των Οδηγιών 2004/17/EK και 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων (ΕΕ L 333 της 20.12.2005, σ. 28 έως 29, ΕΕ L 321M της 21.11.2006, σ. 381 έως 382).

5. Επί του άρθρου 4 παρ. 2 εδ. ε)

Επειδή το άρθρο 3 του Νοσχ δεν αποτελείται από περισσότερες αριθμημένες παραγράφους, για λόγους νομοτεχνικής ακρίβειας θα έπρεπε, ενδεχομένως, να διαγραφούν από την προτεινόμενη ρύθμιση οι λέξεις «παρ. 1» μετά από τις λέξεις «άρθρο 3».

6. Επί του άρθρου 5 παρ. 4)

Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η δυνατότητα κάλυψης οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, μεταξύ άλλων, με αποσπάσεις υπαλλήλων του Δημοσίου, ΟΤΑ, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. και λοιπών φορέων του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, ενώ ορίζεται ότι η διάρκεια της απόσπασης είναι τριετής με δυνατότητα παράτασής της για μία ακόμη τριετία. Σημειώνεται ότι η παρούσα διάταξη αποτελεί ειδικότερο κανόνα, ο οποίος εισάγει παρέκκλιση από τις γενικές διατάξεις του Κώδικα Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (άρθρο 68 παρ. 4 και 8, ν. 3528/2007 (ΦΕΚ Α' 26/9.2.2007), συμφώνως προς τις οποίες, η διάρκεια των αποσπάσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δύο έτη συνολικώς, ενώ με αίτηση του υπαλλήλου μπορεί να παρατείνεται για ένα ακόμη έτος. Επίσης, σε περίπτωση που αποσπασμένος υπάλληλος συμπλήρωσε τριετία, συνεχώς ή διακεκομμένως, δεν επιτρέπεται να αποσπασθεί πριν παρέλθει τριετία από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης, ενώ σε εξαιρετικές περιπτώσεις επιτρέπεται απόσπαση ή παράτασή της μέχρι και τέσσερις μήνες και πριν από την πάροδο της τριετίας.

7. Επί του άρθρου 5 παρ. 5 περ. Β)

Συμφώνως προς την προτεινόμενη διάταξη, ο Διευθυντής της Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Ελέγχου Προμηθειών της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας λαμβάνει τις κάθε είδους αποδοχές, προσαυξήσεις και λοιπές παροχές κατ' ανώτατο όριο, που προβλέπονται από το άρθρο 79 του ν. 2683/1999 για τις Ειδικές Θέσεις (ΕΘ) με βαθμό δεύτερο. Σημειώνεται ότι το άρθρο 79 του ως άνω νόμου αναφέρεται στη βαθμολογική διάρθρωση των θέσεων και δεν περιέχει διατάξεις σχετικές με τις αποδοχές ή άλλες παροχές των δημοσίων υπαλλήλων. Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι ισχύει πλέον ο νέος Κώδικας Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ν. 3528/2007, ΦΕΚ Α' 26/9.2.2007), στο άρθρο 80 του οποίου περιέχονται οι σχετικές με τη βαθμολογική διάρθρωση των θέσεων των υπαλλήλων διατάξεις.

8. Επί του άρθρου 6

Με την προτεινόμενη ρύθμιση η διενέργεια των διαδικασιών δημοπράτησης για τις προμήθειες και την παροχή υπηρεσιών των φορέων του άρθρου 9 ανατίθεται, για μεν την προμήθεια προϊόντων της παρ. 1 και την παροχή υπηρεσιών της παρ. 5 του άρθρου 10 του παρόντος, στην ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Ινστιτούτο Φαρμακευτικής Έρευνας και Τεχνολογίας (Ι.Φ.Ε.Τ. Α.Ε.)», για δε την προμήθεια προϊόντων της παρ. 2 και την παροχή υπηρεσιών της παρ. 4 του ανωτέρω άρθρου, στην ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων (Δ.Ε.Π.Α.ΝΟ.Μ. Α.Ε.).

Το Ινστιτούτο Φαρμακευτικής Έρευνας και Τεχνολογίας ιδρύθηκε με το άρθρο 7 του ν. 1965/1991 (ΦΕΚ Α' 146/20/26.9.1991) ως ν.π.ι.δ., η εποπτεία και ο έλεγχος του οποίου ανήκουν στο κράτος και ασκούνται μέσω του Δ.Σ. του Ε.Ο.Φ., με σκοπό, ιδίως, την ανάπτυξη και την προώθηση της έρευνας σε όλους τους τομείς των φαρμάκων, τον ποιοτικό έλεγχο των φαρμάκων, την παραγωγή, την εισαγωγή, την εμπορία και γενικώς τη διακίνηση προϊόντων αρμοδιότητας του Ε.Ο.Φ. (άρθρο 7 παρ. 3 του ν. 1965/1991 και άρθρο 3 του π.δ. 529/1991, ΦΕΚ Α' 23/24.12.1991). Εν συνεχεία, δυνάμει του άρθρου 22 παρ. 1 του ν. 2737/1999 (Α' 174/27.8.1999), το Ι.Φ.Ε.Τ. μετατράπηκε σε ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Ι.Φ.Ε.Τ. Α.Ε.».

Η Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων συνεστήθη με το άρθρο τέταρτο του ν. 1398/1983 (ΦΕΚ Α' 144/7.10.1983) ως ν.π.ι.δ. και υπήχθη στον ν. 2414/1996 (ΦΕΚ Α' 135/1996) για τον εκσυγχρονισμό των δημόσιων επιχειρήσεων και οργανισμών. Δυνάμει του π.δ. 312/1999 (ΦΕΚ Α' 289/24.12.1999) μετατράπηκε σε ανώνυμη εταιρία, η οποία λειτουργεί

χάριν του δημόσιου συμφέροντος και για την κοινή ωφέλεια κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, και τελεί υπό την εποπτεία του Κράτους, ασκούμενη από τον Υπουργό Υγείας και Πρόνοιας και τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων.

Προκειμένου περί των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών, οι οποίες διέπονται από την κοινοτική νομοθεσία (Οδηγία 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004, περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), ως αναθέτουσες αρχές νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημόσιου δικαίου και οι ενώσεις μίας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημόσιου δικαίου (άρθρο 1 παρ. 9 της Οδηγίας).

Στο Παράρτημα ΙΙΙ της ως άνω Οδηγίας παρατίθεται κατάλογος των οργανισμών και των κατηγοριών οργανισμών δημόσιου δικαίου που πληρούν τις προϋποθέσεις της αναθέτουσας αρχής, ανά χώρα. Στο σημείο ΙV του ανωτέρω Παραρτήματος, που αφορά την Ελλάδα, αναφέρονται ως πληρούντες τις προϋποθέσεις της αναθέτουσας αρχής οι κάτωθι φορείς: οι δημόσιες επιχειρήσεις και δημόσιοι φορείς, τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, συμφώνως προς τις οικείες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά το 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους ή των οποίων το εταιρικό κεφάλαιο ανήκει κατά 51% τουλάχιστον στο κράτος, και τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν σε νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου, σε φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης οποιασδήποτε βαθμίδας, συμπεριλαμβανομένης της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (ΚΕΔΚΕ), σε τοπικές ενώσεις δήμων και κοινοτήτων, καθώς και σε δημόσιες επιχειρήσεις και δημόσιους φορείς και σε νομικά πρόσωπα, ή επιχορηγούνται τακτικώς από αυτά, κατά το 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμφώνως προς τις οικείες διατάξεις ή το καταστατικό τους, ή τα προαναφερόμενα νομικά πρόσωπα που κατέχουν τουλάχιστον το 51% του εταιρικού κεφαλαίου αυτών των νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου.

9. Επί του άρθρου 6 παρ. 4

Στην παρούσα διάταξη γίνεται αναφορά στα προεδρικά διατάγματα 394/96 και 60/2007. Όσον αφορά το προεδρικό διάταγμα 394/1996 (ΦΕΚ Α' 266/1996), πρόκειται για τον Κανονισμό Προμηθειών Δημοσίου στις διατάξεις του οποίου υπάγονται οι κατά το άρθρο 1 του ν. 2286/1995 προμηθειες αγαθών που εκτελούνται από το Δημόσιο και τα ν.π.δ.δ. (άρθρο 1 παρ. 1 του π.δ.), ενώ το π.δ. 60/2007 (ΦΕΚ Α' 64/16.3.2007) «Προσαρμογή της

Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ “περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών”, όπως τροποποιήθηκε από την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005», αφορά την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας περί δημόσιων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών προς τις διατάξεις της ως άνω Οδηγίας και των Κανονισμών 2083/2005 (ΕΚ) της Επιτροπής της 19ης Δεκεμβρίου 2005, περί τροποποίησης των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων (ΕΕ L 333/20.12.2005, σ. 28 έως 29) και 1564/2005 (ΕΚ) της Επιτροπής της 7ης Σεπτεμβρίου 2005, για την κατάρτιση τυποποιημένων εντύπων προς δημοσίευση προκηρύξεων και γνωστοποιήσεων στο πλαίσιο των διαδικασιών δημόσιων συμβάσεων δυνάμει των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 257/1/10/2005, σ. 1 έως 126) (άρθρο 1 του π.δ.).

10. Επί του άρθρου 9 παρ. 2

Με την προτεινόμενη διάταξη ορίζεται ότι «με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού η εφαρμογή του παρόντος δύναται να επεκτείνεται και στις συμβάσεις προμηθειών/παροχής υπηρεσιών άλλων φορέων, εκτός των αναφερομένων στην παράγραφο 1». Επειδή από τη διατύπωση της εν λόγω διάταξης δεν καθίσταται απολύτως σαφές αν η ως άνω δυνατότητα επέκτασης του πεδίου εφαρμογής του παρόντος αφορά μόνον τους φορείς ή και το αντικείμενο των συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών, το ζήτημα χρήζει διευκρίνισης.

11. Επί του άρθρου 12 παρ. 3

Με την παρούσα διάταξη ορίζεται ότι «σε κάθε νοσοκομείο του Ε.Σ.Υ., δυναμικότητας 500 και άνω κλινών, συνιστάται μια θέση Υποδιοικήτη της κατηγορίας ΕΘ του άρθρου 79 του ν. 2863/1999, όπως αυτός ισχύει, με βαθμό 2ο». Όπως επισημάνθηκε ανωτέρω, ισχύει πλέον ο νέος Κώδικας Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ (ν. 3528/2007, ΦΕΚ Α΄ 26/9.2.2007), στο άρθρο 80 του οποίου περιέχονται οι σχετικές με τη βαθμολογική διάρθρωση των θέσεων των υπαλλήλων διατάξεις.

12. Επί του άρθρου 13 παρ. 3 εδ. (α)

Για λόγους νομοτεχνικής ορθότητας θα πρέπει, μετά τις λέξεις «(...) τα άρθρα 3 παρ. 5 περ. 22 και 23, 7 παρ. 8 (...)», να αντικατασταθεί η λέξη

«παρ.» από τη λέξη «περ.».

13. Επί του άρθρου 16 παρ. 1

Με τη διάταξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1 του παρόντος άρθρου ορίζεται ότι «στις συνιστώμενες θέσεις προσλαμβάνονται, αυτοδικαίως, εκδιδόμενης σχετικής διαπιστωτικής πράξης του αρμόδιου οργάνου του ανωτέρω Νοσοκομείου, εφόσον κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος δεν υπηρετούν σε δημόσια υπηρεσία ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, ως υπάλληλοι μόνιμοι ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, όσοι είχαν προσληφθεί σε αντίστοιχες με τις συνιστώμενες θέσεις και ειδικότητες (...)». Προς αποφυγή τυχόν παρερμηνειών θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο να διευκρινισθεί εάν η ιδιότητα του μόνιμου υπαλλήλου ή του υπαλλήλου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου αναφέρεται στο καθεστώς υπό το οποίο θα προσληφθούν τα εν λόγω πρόσωπα στις συνιστώμενες θέσεις ή στο καθεστώς στο οποίο υπάγονται σε περίπτωση που ήδη υπηρετούν σε δημόσια υπηρεσία ή ν.π.δ.δ. κατά την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση Νοχ.

Αθήνα, 25 Μαΐου 2007

Οι εισηγητές
Δημήτρης Βασιλείου
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Ευρωπαϊκών Μελετών
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Επ. Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών