

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΑΚΟΠΗΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ
ΔΙΑΡΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ
ΚΑΙ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Της Διαρκούς Επιτροπής Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Προξενική διατίμηση και άλλες διατάξεις»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Η Διαρκής Επιτροπή Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων συνήλθε, στις 30 Αυγούστου 2001, σε συνεδρίαση που διήρκεσε περίπου 3 ώρες, υπό την προεδρία του Προέδρου αυτής κ. Παρασκευά Αυγερινού, με αντικείμενο την επεξεργασία και εξέταση του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Προξενική διατίμηση και άλλες διατάξεις».

Στη συνεδρίαση παρέστησαν ο Υπουργός Εξωτερικών κ. Γεώργιος Παπανδρέου, και αρμόδιοι υπηρεσιακοί παράγοντες.

Κατά τη διάρκεια της συζήτησης έλαβαν το λόγο ο Εισηγητής της Πλειοψηφίας, κ. Ιωάννης Βαϊνάς, ο Εισηγητής της Μειοψηφίας, κ. Ευριπίδης Στυλιανίδης, η Ειδική Αγορήτρια του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας, κυρία Λιάνα Κανέλλη, η Ειδική Αγορήτρια του Συνασπισμού της Αριστεράς και της Προόδου, κυρία Μαρία Δαμανάκη και οι Βουλευτές κ.κ. Θεόδωρος Πάγκαλος και Δημήτριος Γεωργακόπουλος.

Ο Εισηγητής της Πλειοψηφίας κ. Ιωάννης Βαϊνάς, μεταξύ άλλων, είπε:

«Με το συζητούμενο σχέδιο νόμου, επιδιώκεται ο εκσυγχρονισμός του συστήματος των προξενικών εισπράξεων, το οποίο παραμένει ουσιαστικά το ίδιο, εδώ και πολλές δεκαετίες.

Το νομοσχέδιο αφορά στα προξενικά τέλη, δηλαδή τις επιβαρύνσεις που επιβάλλονται επί των πράξεων, που οι προξενικές αρχές εκτελούν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους στο εξωτερικό και στα δικαιώματα του δημοσίου για πράξεις ή ενέργειες των προξενικών αρχών, εφόσον αυτές δεν εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα και δεν οφείλεται αυτεπάγγελτη ενέργεια της διοίκησης. Η μεταρρύθμιση του συστήματος αυτού, θα έπρεπε να έχει γίνει προ πολλού, διότι τα κοινωνικά δεδομένα έχουν αλλάξει ριζικά και οι ισχύουσες διατάξεις δεν εξυπηρετούν πλέον το κοινωνικό συμφέρον. Η χρήση της σύγχρονης τεχνολογίας θα διευκόλυνε το έργο των προξενικών αρχών αλλά και η εξυπηρέτηση των συναλλασσομένων με αυτές αποδήμων Ελλήνων θα ήταν ταχύτερη και καλύτερη. Η μεγάλη αύξηση των αποδήμων Ελλήνων, ιδιαίτερα μετά τον Β' Παγκόσμιο Πόλεμο, σε όλες τις χώρες, δημιούργησε προβλήματα και στις προξενικές αρχές με τη γνωση χρόνια ένδεια σε διοικητικό προσωπικό. Επίσης, λόγω του απαρχαιωμένου νομοθετικού πλαισίου, πολλές διατάξεις του δεν ήταν δυνατόν να είναι συμβατές με το Κοινοτικό Δίκαιο.

Τέλος, ικανοποιείται πάγιο αίτημα των Ελλήνων ομογενών, ιδίως της Αυστραλίας, για την κατάργηση των πιστοποιητικών ιθαγένειας.

Το συζητούμενο σχέδιο νόμου εκσυγχρονίζει, απλοποιεί και εξορθολογίζει το θεσμικό πλαίσιο των θεμάτων της προξενικής διατίμησης και παράλληλα κωδικοποιεί

όλες τις ισχύουσες διατάξεις, έτσι ώστε να διευκολύνονται στο έργο τους οι προξενικές αρχές και οι συναλλασσόμενοι με αυτές απόδημοι Έλληνες.

Αποσκοπείται η απελευθέρωση των προξενικών τελών από την σύνδεσή τους με την φορολογία χαρτοσήμου και η αυτονόμηση της προξενικής διατίμησης. Τούτο, διότι η πολυπλοκότητα της κεντρικής νομοθεσίας για την φορολογία χαρτοσήμου δημιουργεί πολλά προβλήματα στις προξενικές αρχές και στους συναλλασσόμενους με αυτές. Καθορίζεται το αντικείμενο της επιβαρύνσης σε σχέση με τα προξενικά καθήκοντα, όπως αυτά καθορίζονται στον Οργανισμό του Υπουργείου Εξωτερικών, στη Σύμβαση της Βιέννης περί προξενικών σχέσεων και στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση για τα προξενικά καθήκοντα, ενώ αναγράφονται οι πράξεις και οι ενέργειες, επί των οποίων μπορεί να επιβάλλονται προξενικά τέλη.

Σημαντική είναι και η διάταξη, με την οποία τα δικαιώματα για εκτέλεση πράξεων και ενεργειών, εφόσον αυτές δεν εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα της διοίκησης, ή, σύμφωνα με νομοθετική διάταξη, δεν προβλέπεται αυτεπάγγελτη ενέργεια της διοίκησης, εισπράττονται για λογαριασμό του δημοσίου, ενώ μέχρι σήμερα η εισπραξη γίνεται από τους ίδιους τους προξενικούς υπαλλήλους, που παρέχουν τις υπηρεσίες αυτές. Οι ισχύουσες σήμερα απαλλαγές για την επιβολή προξενικών τελών, διατηρούνται.

Προσδιορίζονται, ποια προξενικά τέλη είναι πάγια ή αναλογικά. Ορίζεται ο συντελεστής της επιβαρύνσης των αναλογικών. Προβλέπεται έκδοση προεδρικού διατάγματος, με το οποίο θα ορίζονται τα προξενικά τέλη και τα δικαιώματα, το ύψος τους καθώς και το κατά περίπτωση ποσοστό των εισπράξεων των αμίσθων προξενικών αρχών που αποδίδεται στο δημόσιο. Προβλέπεται, επίσης, ο προσδιορισμός των προξενικών τελών, να γίνεται πλέον σε ευρώ, ενώ λαμβάνεται μέριμνα για την δυνατότητα εισπραξης σε άλλο νόμισμα, εκτός από το τοπικό, ώστε να διασφαλίζονται καλύτερα τα συμφέροντα του δημοσίου. Ορίζονται τα υποκείμενα της επιβαρύνσης, ενώ διατηρούνται τα ισχύοντα σήμερα για τους προξενικούς λιμενάρχες.

Παρέχεται η δυνατότητα εισπραξης των προξενικών τελών και επιβαρύνσεων με πλέον αποτελεσματικά συστήματα. Με τον τρόπο αυτό θα απαλλαγούν οι υπάλληλοι των προξενικών αρχών από τον σημαντικό αυτό όγκο δουλειάς. Τα προξενικά ένηση θα διατηρηθούν για τις έμμισθες προξενικές αρχές σε περίπτωση που πάθουν βλάβη τα μηχανογραφικά τους συστήματα. Προβλέπεται ο τρόπος προσδιορισμού της ισοτιμίας του τοπικού νομίσματος με το ευρώ για την εισπραξη προξενικής διατίμησης.

Κωδικοποιείται και εξορθολογίζεται το υφιστάμενο καθεστώς για τα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις των προξενικών υπολόγων. Παράλληλα λαμβάνεται μέριμνα για τη διασφάλιση των συμφερόντων του δημοσίου στις περιπτώσεις που η τοπική νομοθεσία απαγορεύει ή περιορίζει την εξαγωγή συναλλάγματος. Προβλέπεται οι προξενικές αρχές και τα προξενικά γραφεία να εισπράττουν, εκτός από τα προξενικά τέλη και κάθε φόρο, τέλος και εισφορά υπέρ τρίτου που έχει θεσπιστεί με νόμο. Δίδεται η δυνατότητα εγγραφής στα ληξιαρχικά βιβλία της προξενικής αρχής και ενός ληξιαρχικού γεγονότος το οποίο συνέβη εκτός περιοχής δικαιοδοσίας της προξενικής αυτής αρχής, υπό την προϋπόθεση ότι στην περιοχή που συνέβη αυτό το γεγονός (γέννηση, θάνατος, γάμος)

δεν υπάρχει προξενική αρχή ή προξενικό γραφείο.

Προβλέπονται, επίσης, δύο μεταβατικές διατάξεις. Η πρώτη τροποποιεί το ισχύον σύστημα της παρακράτησης του 2% επί των προξενικών εισπράξεων από τα κατά τόπους προξενεία, προκειμένου να χρησιμοποιηθεί αυτό το ποσό υπέρ των απόρων Ελλήνων της περιοχής του προξενείου. Στα προξενεία που υπάρχουν αρκετά έσοδα από το ποσοστό αυτό, συνήθως δεν παρουσιάζονται προβλήματα παροχής βοήθειας σε άπορους απόδημους, διότι εκεί το ελληνικό στοιχείο είναι κατά τεκμήριο πλούσιο και αυτά τα έσοδα παραμένουν αδιάθετα. Αντίθετα σε άλλες περιοχές όπου παρουσιάζονται προβλήματα παροχής βοήθειας σε απόδημους Έλληνες, δεν έχουμε αντίστοιχα έσοδα. Γι' αυτό το λόγο και πολύ σωστά τροποποιείται η σχετική διάταξη και θεσπίζεται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εξωτερικών ειδικός κωδικός γι' αυτόν το σκοπό και ανάλογα με τις υπάρχουσες ανάγκες, θα διατίθενται οι πιστώσεις αυτού του κωδικού στις πρεσβευτικές ή προξενικές αρχές.

Η δεύτερη μεταβατική διάταξη αφορά την παροχή εξουσιοδοτήσεων για τα ζητήματα που είναι δυνατόν να προκύψουν από την εισαγωγή του νέου συστήματος αξιών με βάση το ευρώ.

Τέλος, προβλέπεται κατάργηση ορισμένων διατάξεων, είτε γιατί τροποποιούνται είτε γιατί αντικαθίστανται με νέες είτε γιατί ενσωματώνονται στο παρόν νομοσχέδιο ώστε να υπάρξει και μια κωδικοποίηση.

Το δεύτερο κεφάλαιο ασχολείται με γενικότερα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εξωτερικών.

Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την κατάσταση των σπουδαστών της Διπλωματικής Ακαδημίας.

Συμπληρώνεται η ονομασία της Υπηρεσίας Ιστορικού Αρχείου με τον όρο «διπλωματικό» και έτσι η ονομασία γίνεται υπηρεσία Διπλωματικού Ιστορικού Αρχείου, ώστε να διασαφηνίζεται πληρέστερα η λειτουργία της εν λόγω υπηρεσίας και να τονίζεται ιδιαίτερα η φύση των εγγράφων τα οποία ταξινομεί, συντηρεί και φυλάσσει.

Ενοποιούνται οι θέσεις των Πληρεξουσίων Υπουργών Α' και Β', ώστε να μην εμποδίζεται η βαθμολογική τους εξέλιξη στους διπλωματικούς υπαλλήλους με πρεσβευτικό βαθμό. Παράλληλα προσδιορίζεται και ο τρόπος προαγωγής τους.

Τροποποιείται η παράγραφος 3 του άρθρου 31 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών, ώστε να προσαρμοστεί με το άρθρο 89 του Συντάγματος, το οποίο δεν επιτρέπει τη συμμετοχή των δικαστικών σε διοικητικές επιτροπές. Επιπλέον γίνεται προσπάθεια να δοθεί η δυνατότητα να συγκροτούνται, πέρα από ομάδες εργασίας, επιτροπές, οι οποίες θα διευκολύνουν το έργο του Υπουργείου Εξωτερικών με την κατάρτιση μελετών ή διεξαγωγή ερευνών.

Προβλέπεται η δυνατότητα να ορισθεί ως προϊστάμενος του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού είτε υπάλληλος του διπλωματικού κλάδου με πρεσβευτικό βαθμό είτε μετακλητός υπάλληλος που να είναι μέλος ΔΕΠ των ΑΕΙ. Ως αναπληρωτής προϊστάμενος προβλέπεται διπλωματικός υπάλληλος με πρεσβευτικό βαθμό. Παρέχεται η δυνατότητα τοποθέτησης σ' αυτό το Κέντρο και εμπειρογνομόνων καθώς και υπηρετούντων ειδικών επισημονικών συνεργατών.

Προβλέπεται η απόσπαση διπλωματικών υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών ως διπλωματικών συμβούλων στα άλλα Υπουργεία ή σε ν.π.δ.δ. ή ν.π.ι.δ., με σκοπό την εξυπηρέτηση των θεμάτων τους που άπτονται

των διπλωματικών τους δραστηριοτήτων.

Προβλέπεται, επίσης, η συμμετοχή στο Διοικητικό Συμβούλιο του Ελληνικού Ιδρύματος Πολιτισμού και μελών ΔΕΠ των ΑΕΙ πλήρους απασχόλησης.

Προτείνω την ψήφιση του συζητούμενου νομοσχεδίου, ώστε να καταστεί αποτελεσματικότερη η λειτουργία των υπηρεσιών του Υπουργείου Εξωτερικών, ιδιαίτερα στο εξωτερικό, ικανοποιώντας έτσι και τους απόδημους Έλληνες, οι οποίοι ταλαιπωρούνται με το αναχρονιστικό σύστημα που ισχύει μέχρι τώρα».

Ο Εισηγητής της Μειοψηφίας κ. Ευριπίδης Στυλιανίδης, μεταξύ άλλων είπε:

«Το νομοσχέδιο στο πρώτο κεφάλαιο επιδιώκει τον εκσυγχρονισμό της ισχύουσας νομοθεσίας, διατάξεις της οποίας χρονολογούνται από το 1919 και το 1930. Είναι απαραίτητη και θετική η προσπάθεια προσαρμογής του θεσμικού πλαισίου στις απαιτήσεις του ευρωπαϊκού δικαίου και είναι αναγκαία η απλούστευση των διαδικασιών που στοχεύουν στην αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση των αποδήμων ομογενών μας, αντιμετωπίζοντας όσο είναι δυνατόν τις ελλείψεις σε προσωπικό και σε υλικοτεχνική υποδομή που παρουσιάζονται στο Υπουργείο των Εξωτερικών.

Παρά το γεγονός ότι το νομοσχέδιο κινείται προς τη σωστή κατεύθυνση, θα ήθελα να πω ότι είναι αποσπασματικό, διότι δεν αντιμετωπίζει συνολικά τα προβλήματα που έχουν εντοπιστεί τα τελευταία χρόνια και είναι άτολμο, διότι δεν θίγει αποτελεσματικά καταστάσεις που έχουν αναδείξει τη διάλυση του κρατικού μηχανισμού και έχουν σπιλώσει τη φήμη του Διπλωματικού Σώματος αλλά και της χώρας μας. Είναι πολλές οι περιπτώσεις παρανόμων ελληνοποιήσεων με πιστοποιητικά μη επικυρωμένα, πλαστά πιστοποιητικά που εκδόθηκαν από διπλωματικές υπηρεσίες του εξωτερικού. Επίσης, είναι πολλές οι περιπτώσεις κακοδιοίκησης και αναξιοκρατίας που έχουν επισημανθεί από πλευράς μας στο Υπουργείο Εξωτερικών και χαρακτηριστική είναι η περίπτωση της υπέρβασης του 1,2 δις. δρχ. για την ανακατασκευή του κτιρίου της πρεσβείας μας στο Βελιγράδι. Παράλληλα, όμως, αυτό το νομοσχέδιο αποτελεί την έμπρακτη παραδοχή της Κυβέρνησης ότι ο Οργανισμός λειτουργίας του Υπουργείου Εξωτερικών, που ψηφίστηκε από την ίδια το 1998, έχει αποτύχει. Ήταν μνημείο κακονομίας και επέδρασε διαλυτικά πάνω στη διοικητική μηχανή του Υπουργείου. Αυτή η επισημάνση προκύπτει όχι μόνο από εμάς, αλλά και από τους διοικητικούς και διπλωματικούς υπαλλήλους του Υπουργείου.

Το πρώτο κεφάλαιο του σχεδίου νόμου κινείται προς τη σωστή κατεύθυνση και προσπαθεί να εκσυγχρονίσει κάποιες διατάξεις που είναι παλιές και ξεπερασμένες. Είναι θετικό το ότι προσαρμόζει το ευρώ και τη νέα διατίμηση, αναφέρεται στο υπόλογο των υπευθύνων, και κάνει μια προσπάθεια προκειμένου να αντιμετωπίσει την γραφειοκρατία. Ωστόσο, θα έπρεπε η συγκεκριμένη θεσμική μεταρρύθμιση να συνοδεύεται με πολιτικές που θα ενίσχυαν τη μηχανοργάνωση των υπηρεσιών του εξωτερικού, γιατί αυτό θα βοηθούσε πραγματικά στο να γίνει πιο αποτελεσματικός ο έλεγχος.

Θεωρούμε, ότι οι συγκεκριμένες μεταρρυθμίσεις δεν θα φέρουν κανένα αποτέλεσμα εάν δεν συνοδεύονται στην πράξη από μια πολιτική που θα συστηματοποιεί και θα εκσυγχρονίζει το μηχανισμό ελέγχου του Υπουργείου Εξωτερικών σε ότι έχει να κάνει όχι μόνο με τους ομογενείς, αλλά και σ' αυτούς που περνούν πρώτα από

τις διπλωματικές μας υπηρεσίες για να εισέλθουν στη χώρα μας. Θα πρέπει να γίνουμε πιο αυστηροί και πιο αποτελεσματικοί προς αυτή την κατεύθυνση.

Στο δεύτερο κεφάλαιο, που είναι και το πιο σημαντικό, ουσιαστικά γίνεται η παραδοχή της αντισυνταγματικότητας του Οργανισμού του 1998.

Εάν η μετονομασία της Υπηρεσίας του Ιστορικού Αρχείου, σχετίζεται και με τη διαβάθμιση κάποιων εγγράφων, αντιμετωπίζουμε θετικά μια τέτοια αντίληψη, από την άποψη ότι υπάρχουν έγγραφα του Ιστορικού Αρχείου που θα μπορούσαν να επηρεάσουν την τρέχουσα πολιτική και θα πρέπει να τα προστατεύσουμε από τη δημοσιότητα.

Αντιμετωπίζουμε, επίσης, θετικά τη ρύθμιση για την ενοποίηση των οργανικών θέσεων των Πληρεξουσίων Υπουργών Α' και Β'. Θεωρούμε ότι η ρύθμιση αυτή διασφαλίζει την ισότητα των ευκαιριών κατά την κρίση των διπλωματών στον ανώτατο βαθμό και διευρύνει τις δυνατότητες της πολιτικής ηγεσίας να επιλέξει συνεργάτες από το βαθμό του Πληρεξουσίου Υπουργού Α'.

Επιχειρείται να δοθεί η δυνατότητα και σε μέλος ΔΕΠ των ΑΕΙ, να προΐσταται του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού και επιπλέον να συμμετέχει και στη σύνθεση της Μόνιμης Μεικτής Μονάδας Διαχείρισης Κρίσεων.

Η ρύθμιση αυτή, σε κάθε περίπτωση, είναι προσβλητική έναντι της διπλωματικής υπηρεσίας. Υποτιμά τους Έλληνες διπλωμάτες, διότι δεν τους κρίνει κατάλληλους για την πρώτη θέση στο Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού και τους βάζει ουσιαστικά ένα «καπέλο» που είναι προσβλητικό για την ιστορία τους και τη προσφορά τους.

Δεν γνωρίζω ποια είναι η σκοπιμότητα της ρύθμισης, σύμφωνα με την οποία υπάρχει η δυνατότητα διπλωμάτων να αποσπώνται σε άλλα Υπουργεία, σε ανεξάρτητες γενικές γραμματείες, στην Τράπεζα της Ελλάδος, σε ν.π.δ.δ. και σε ν.π.ι.δ.. Πώς θα αντιμετωπίσει το Υπουργείο Εξωτερικών το πρόβλημα που μπορεί να προκύψει από τη μη επάρκεια προσωπικού, στην περίπτωση που κάποιοι αποσπαστούν, ενώ ήδη είναι οριακά τα πράγματα;

Θεωρούμε ότι το νομοσχέδιο κινείται προς τη σωστή κατεύθυνση, αλλά εμφανίζει τις αδυναμίες της αποσπασματικότητας, της ατομίας και εμπεριέχει την παραδοχή της αποτυχίας του Οργανισμού του 1998.

Πρέπει να ξεκινήσει άμεσα η συζήτηση για την επεξεργασία ενός νέου Οργανισμού, ο οποίος θα λαμβάνει σοβαρά υπόψη τις απόψεις της Διπλωματικής Υπηρεσίας και των Πολιτικών Κομμάτων.

Η Νέα Δημοκρατία επιφυλάσσεται να τοποθετηθεί επί της αρχής του νομοσχεδίου, θετικά ή αρνητικά, στην Ολομέλεια, δηλώνοντας εξ' αρχής ότι είναι προς την σωστή κατεύθυνση, αλλά παρουσιάζει τα αρνητικά χαρακτηριστικά, που ανέφερα».

Η Ειδική Αγορήτρια του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας κυρία Λιάνα Κανέλλη, μεταξύ άλλων είπε:

«Κανείς δεν αμφιβάλει ότι μία νομοθεσία ρυθμιστική, η οποία ανάγεται στις αρχές του αιώνα έχει και ανάγκη εκσυγχρονισμού και ανάγκη βελτίωσης και προσαρμογής στην πραγματικότητα. Δε χρειάζεται να είναι κανείς ιδιαίτερα δύσπιστος για να διακρίνει, ως προς την πολιτική πρόθεση, ότι με το πρόσχημα του εκσυγχρονισμού μιας νομοθεσίας που αφορά τις προξενικές αρχές και τα προξενικά τέλη έχει εμφιλοχωρήσει στο παρόν σχέδιο νόμου και ένα δεύτερο κεφάλαιο, το οποίο έχει και βαρύνουσα πολιτική σημασία.

Θα ήθελα να είμαι γενική και να μην μείνω σε λεπτομέρειες, αλλά να εκφράσω τις ενστάσεις του Κ.Κ.Ε. ως προς την πολιτική κατεύθυνση. Οφείλω να ομολογήσω ότι αδυνατώ να παρακολουθήσω την αλλαγή των παραγράφων, όπως αυτή έγινε την τελευταία στιγμή. Ολόκληρο το παρόν σχέδιο νόμου διαπνέεται από μία προσαρμογή του σε διαδικασίες ελεύθερης αγοράς και κυρίως μετατροπής των προξενικών αρχών, αλλά και του Υπουργείου Εξωτερικών –με τις αλλαγές που συνεπάγεται στον κανονισμό του- μέχρι και ιδιώτες θα διαθέτουν πολλά περισσότερα δικαιώματα και μάλιστα διαχειριστικά.

Επίσης, έχουμε παράξενη και άτυπη κατάργηση συμμετοχής δικαστικών λειτουργιών και δι' αυτών δικαστικού ελέγχου.

Ως προς τον διαχωρισμό των προξενικών τελών, είναι προφανές ότι με προεδρικά διατάγματα δεν θα μπορεί κανείς να παρακολουθήσει, εάν θα είναι μόνο πάγια ή αναλογικά. Να συμφωνήσουμε να εκδίδονται προεδρικά διατάγματα, αλλά μόνο για το ύψος, όχι για την υφή και το είδος των προξενικών τελών.

Στο νομοσχέδιο αναφέρεται ότι προβλέπονται μειωμένα προξενικά τέλη ή απαλλαγή υπέρ ελληνικού φιланθρωπικού ιδρύματος, σε μία εποχή που καταργούνται τα πιστοποιητικά ιθαγένειας και τα σύνορα.

Ακόμη, αναφέρεται ότι, επί αναλογικών προξενικών τελών, ο συντελεστής της επιβαρύνσεως μπορεί να κυμαίνεται μεταξύ 1% και 9%. Βεβαίως, η Εισηγητική Έκθεση και η έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους δημιουργεί το αίσθημα ότι οι προξενικές αρχές χωρίζονται, με βάση τις πλούσιες και τις φτωχές περιοχές.

Επίσης, αναφέρεται ότι με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών, ορίζονται τα προξενικά τέλη, τα δικαιώματα και το ύψος τους. Δεν θα έπρεπε να μας πείτε με τι κριτήρια θα γίνεται αυτό, για να κατανοήσουμε πως θα χειριστείτε τις προξενικές αρχές;

Στο άρθρο 6 καταργείται το ποσοστό 2% επί των προξενικών εισπράξεων, το οποίο προβλεπόταν με τον προηγούμενο νόμο και το οποίο διετίθετο υπέρ των απόρων. Αυτό θα το προσπορίζεται και θα το διαχειρίζεται κεντρικά το Υπουργείο. Πρέπει να προσδιορισθούν κριτήρια και να έχουμε μία τάξη μεγέθους, είτε οι προξενικές αρχές είναι στα νησιά Φίτζι, είτε στον Καναδά, είτε στην Αφρική, είτε σε κάποια ευρωπαϊκή Χώρα.

Στο δεύτερο κεφάλαιο, για τη ρύθμιση των θεμάτων της Διπλωματικής Ακαδημίας, διαφαίνεται μία λογική πολιτικής αντιφατικής αντιμετώπισης. Αναφέρεται ότι για τους σπουδαστές της Διπλωματικής Ακαδημίας, δε θα συντάσσεται έκθεση αξιολόγησης, αλλά ούτε άλλης μορφής φύλλο ποιότητας. Λίγο πιο κάτω αναφέρεται, ότι θα αρκεί ένα σεμινάριο 15 ημερών και την αξιολόγηση των συμμετεχόντων στο σεμινάριο, θα την αναλαμβάνει η Επιτροπή που θα ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών που θα αποτελείται από τον Υπηρεσιακό ή τον Αναπληρωτή Υπηρεσιακό Γενικό Γραμματέα, έναν Διευθυντή του Υπουργείου και τον Διευθυντή της Διπλωματικής Ακαδημίας. Με αυτό καταργείτε κάθε μορφή ουσιαστικού ελέγχου, εφόσον αναφέρεται ότι η απόφαση θα λαμβάνεται αποκλειστικά κατά την κρίση για την εγκεκριμένη προαγωγή και σε καμία άλλη περίπτωση για μεταγενέστερη κρίση ή προαγωγή υπαλλήλου». Πώς θα κρίνονται αυτοί οι άνθρωποι, εφόσον είναι προφανές ότι θα ελέγχονται δια των αρεστών ή μη αρεστών απόψεων;

Στο άρθρο 11, τι λειτουργική διαφορά έχει η ομάδα εργασίας από την επιτροπή; Συγκροτούνται επιτροπές και ομάδες εργασίας από δημόσιους λειτουργούς και υπαλλήλους και ιδιώτες. Άλλοι με χρήματα και άλλοι χωρίς χρήματα. Θα μπορούσαν, δηλαδή, με το πρόσχημα της μη επιβάρυνσης των Ελλήνων φορολογουμένων και προς καλύτερη μελέτη αξιοποίησης στοιχείων, πλούσιες ομάδες να εγκατασταθούν υπό το πρόσχημα των επιτροπών και των ομάδων, μέσα στο Υπουργείο Εξωτερικών. Είναι η χώρα μας και τα μεγέθη μας, καθώς και ο λαός μας για να δημιουργήσουμε τέτοιου τύπου Υπουργείο; Πρέπει να δοθεί προσοχή, γιατί οι άνθρωποι από το Υπουργείο Εξωτερικών θα διαχέονται και θα διαχειρίζονται και κονδύλια σε όλα τα Υπουργεία και σε όλες τις υπηρεσίες. Όλα αυτά, όμως, με τόσες επιτροπές και τόσες ομάδες, καθιστούν ένα είδος παράλληλης πρωθυπουργίας και παράλληλης άσκησης Υπουργείου Οικονομικών από το Υπουργείο Εξωτερικών, με τον εκάστοτε Υπουργό της εκάστοτε κυβέρνησης.

Όσον αφορά στο Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού είναι προφανές ότι η βαθμολογική εξομίωση του μετακλητού υπαλλήλου με το Διευθυντή Πρεσβευτικού Βαθμού του Υπουργείου Εξωτερικών, ως προϊστάμενου του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού, θέτει ένα μείζον ζήτημα. Ας υποθέσουμε ότι ένας Καθηγητής Πανεπιστημίου, έρχεται ως μετακλητός, αναλαμβάνει αυτό το κέντρο και μετά από δύο χρόνια προσλαμβάνεται π.χ. στη Μόσχα. Τι θα γίνει με όλα αυτά τα απόρρητα, των οποίων θα έχει συσσωρεύσει γνώση; Είναι γνωστό ότι μεγάλες εταιρείες πληροφορικής απαγορεύουν την εργασία των στελεχών τους σε εταιρείες ανταγωνιστικών συμφερόντων για την επόμενη πενταετία.

Σχετικά με το άρθρο 14 και την απόσπαση διπλωματικών συμβούλων σε άλλες Υπηρεσίες, μπορεί να είμαστε στον αστερισμό της Ολυμπιάδας και μπορεί αυτό να εξυπηρετεί και άλλα πράγματα, αλλά δεν ξέρω σε ποιο βαθμό θα μπορέσει να εξυπηρετήσει και τα συμφέροντα της Χώρας, όταν διαχέεται, δια των μετακλητών υπαλλήλων, παράλληλη δραστηριότητα του Υπουργείου Εξωτερικών σε ολόκληρη τη Χώρα. Εάν δείτε το θέμα στη πραγματική του διάσταση, θα αντιληφθείτε ότι, αύριο κάποιος άλλος Υπουργός με μια άλλη πρόθεση, ίσως και με προσωπικά ιδιοτελή συμφέροντα, θα μπορούσε να διορίζει εκπροσώπους, έχοντας ένα προσωπικό μηχανισμό παρακολούθησης, δια της θέσεως του Υπουργείου Εξωτερικών, των δραστηριοτήτων κάθε τομέα της Χώρας, στα πλαίσια της παγκοσμιοποίησης, της ελεύθερης αγοράς και του εκσυγχρονισμού.

Για όλους αυτούς τους λόγους, εμείς και επί της αρχής καταψηφίζουμε το νομοσχέδιο. Θα σας παρακαλούσα, όμως, να γνωρίζετε ότι έχετε την ψήφο μας για την τροπολογία της μονιμοποίησης των υπαλλήλων, που πολλοί από αυτούς δεν είναι απλώς χρήσιμοι για την πολιτεία και για το Υπουργείο, αλλά έχουν και πληθώρα δραστηριοποίησης, χωρίς κανένα από τα προνόμια που μπορεί να έχουν οι μόνιμοι υπάλληλοι».

Η Ειδική Αγορήτρια του Συνασπισμού της Αριστεράς και της Προόδου κυρία Μαρία Δαμανάκη, ανέφερε:

«Το παρόν νομοσχέδιο αφορά κατά βάση ζητήματα που έχουν σχέση με οργάνωση των Υπηρεσιών του Υπουργείου Εξωτερικών. Το πρώτο μέρος αφορά την προσαρμογή στις σημερινές συνθήκες θεμάτων που έχουν σχέση με τα ελληνικά προξενεία, τον ορισμό της προξενικής διατίμησης και ορισμένες άλλες διατάξεις.

Εμείς πιστεύουμε ότι οι διατάξεις αυτές απαιτούσαν προσαρμογή και συμφωνούμε γενικά με το περιεχόμενο του πρώτου μέρους.

Το δεύτερο μέρος αφορά διάφορα θέματα του Υπουργείου Εξωτερικών. Θα σταθώ σε μερικά που θεωρώ σημαντικά. Το πρώτο αφορά την Υπηρεσία του Ιστορικού Αρχείου του Υπουργείου Εξωτερικών. Πέρα από τη μετονομασία θέλω να πω ότι είναι πολύ σημαντική Υπηρεσία και κατά την άποψή μας θα πρέπει να συνδυάζει δύο λειτουργίες. Από τη μία μεριά, θα πρέπει να προστατεύει ορισμένες πληροφορίες από την άλλη, πρέπει να προσφέρει τα αρχεία αυτά στην ιστορική μελέτη και όχι να παρεμβάλει εμπόδια και να δημιουργεί προβλήματα στην πρόσβαση των μελετητών. Η μετονομασία δεν αρκεί, θα θέλαμε περισσότερα σ' αυτό το θέμα. Όσον αφορά τη δυνατότητα του Υπουργού να συγκροτεί ομάδες εργασίας, η δυνατότητα αυτή υπήρχε και κατά την άποψή μας σωστά υπάρχει. Δεν είναι δυνατόν οι ομάδες και οι μελέτες ενός Υπουργείου να βασίζονται μόνο στο προσωπικό. Χρειάζονται και ευρύτερες μελέτες και πιστεύω ότι πρέπει σε κάθε περίπτωση αυτές οι ομάδες και αυτές οι επιτροπές να έχουν συγκεκριμένο αντικείμενο εργασίας, να υπάρχει τρόπος ελέγχου της απόδοσης και η Βουλή να έχει πρόσβαση με διαφανή τρόπο σ' αυτά τα αποτελέσματα.

Όσον αφορά στο Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού, με την τροποποίηση που γίνεται, μπορεί να τοποθετείται επικεφαλής μετακλητός υπάλληλος. Δεν έχουμε αντίρρηση. Πιστεύουμε ότι είναι ανάγκη να προσδιορίζονται τα προσόντα του και οι όροι εκτέλεσης των καθηκόντων.

Σχετικά με το άρθρο που αφορά το Ίδρυμα Ελληνικού Πολιτισμού, ίσως θα έπρεπε κάποια στιγμή να γίνει συζήτηση, γιατί πρόκειται για θεσμό, που είχε ξεκινήσει με μεγάλες προσδοκίες. Με την τροποποίηση που εισάγεται μπορούν να συμμετέχουν στο Διοικητικό Συμβούλιο και μέλη του Διδακτικού και Επιστημονικού Προσωπικού των Α.Ε.Ι.. Εμείς είμαστε ουδέτεροι απέναντι σ' αυτή την αλλαγή. Μας ενδιαφέρει, όμως, το περιεχόμενο του Ιδρύματος, το έργο του και κατά πόσο αξίζει τον κόπο όλη αυτή η προσπάθεια.

Με αυτές τις παρατηρήσεις ψηφίζουμε επί της αρχής το νομοσχέδιο».

Ο παριστάμενος Υπουργός Εξωτερικών κ. Γεώργιος Παπανδρέου, μεταξύ άλλων, είπε τα εξής:

«Με το παρόν νομοσχέδιο, εισάγεται ένας απαραίτητος εκσυγχρονισμός σε ό,τι αφορά τις προξενικές αρχές. Έχει προβλεφθεί και προξενικός κώδικας, πράγμα που θα γίνει σε μια δεύτερη φάση. Ο εκσυγχρονισμός που έγινε το 1998 ήταν σημαντικότερος, θέλω, όμως, να τονίσω ότι το νομοσχέδιο που προτείνεται δεν έχει σχέση με τον Οργανισμό, αλλά με την προξενική διατίμηση.

Το νομοσχέδιο έχει πολύ συγκεκριμένο στόχο και πρόκειται για απολύτως αναγκαία ρύθμιση. Υπάρχει ένας κωδικοποιημένος νόμος του 1931 που ήταν ένα σημαντικό μέτρο στην εποχή του Ελευθέριου Βενιζέλου, αλλά σήμερα έχει ξεπεραστεί. Ήταν δύσκολη η λειτουργία των προξενείων, αλλά υπήρχαν και προβλήματα στην εφαρμογή αυτών των διατάξεων με σημαντικότερες ποινικές ευθύνες και για τους υπαλλήλους και για τον πολίτη που εξυπηρετούσαν.

Προξενική διατίμηση είναι οι χρηματικές επιβαρύνσεις που επιβάλλονται στις πράξεις και στις ενέργειες των προξενείων μας στο εξωτερικό. Επομένως, η σημερινή αντιστοίχιση της προξενικής διατίμησης με τη φορολο-

γία χαρτοσήμου αποτελεί μια από τις κύριες αιτίες των προβλημάτων στα προξενεία. Γνωρίζουμε ότι η φορολογία χαρτοσήμων είναι πολύπλοκη και το σχετικό βάρος αυτής της διαχείρισης το φέρουν στο Υπουργείο Οικονομικών, εντός Ελλάδας, εξαιρετικά εξειδικευμένοι υπάλληλοι και συμβολαιογράφοι. Τέτοιο προσωπικό το Υπουργείο Εξωτερικών δεν διαθέτει και αυτό σημαίνει ότι οι υπάλληλοι ταλανίζονται και φυσικά υπάρχουν και θέματα ευθυνών. Άρα, η ρύθμιση αυτή θέλει να θεραπεύσει αυτές τις δυσκολίες και μετατρέπεται την φορολογία χαρτοσήμου σε ανταποδοτικό τέλος. Η ανταποδοτικότητα θεμελιώνεται η ανταποδοτικότητα από το γεγονός ότι το ελληνικό δημόσιο ιδρύει και συντηρεί πλήθος προξενικών αρχών στο εξωτερικό. Προσφέρουμε μια ξεχωριστή υπηρεσία στον πολίτη μας στο εξωτερικό εκτός των συνόρων μας. Άρα, υπάρχει ένα τέλος ανταποδοτικό για να μπορέσει να υποστηρίξει οικονομικά αυτές τις υπηρεσίες.

Το πέρασμα του φορολογικού συστήματος σε ανταποδοτικό αποτελεί και μια λύση για την εξάλειψη των δυσκολιών που σας προανέφερα. Δίνει στην ουσία τη δυνατότητα, δια προεδρικών διαταγμάτων, να ορίζονται αναλυτικά οι πράξεις στις οποίες επιβάλλονται χρηματικές επιβαρύνσεις.

Το ότι υπάρχουν φτωχές και πλούσιες χώρες αυτό είναι δεδομένο. Στην Ουκρανία π.χ. υπάρχουν Έλληνες που δεν μπορούν να πληρώσουν τα προξενικά τέλη που είναι ίδια με τα προξενικά τέλη που έχουμε στις Η.Π.Α., στον Καναδά και στην Αυστραλία, όπου υπάρχουν σαφώς πλουσιότεροι απόδημοι Έλληνες. Επομένως, πρέπει να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα.

Μέσω, επίσης, αυτής της διαδικασίας γίνεται διαφανές και το σύστημα επιβαρύνσεων για τους πολίτες και τους υπαλλήλους. Η διαδικασία της συμβολαιογραφικής πράξης είναι διαφορετική εντός της χώρας μας και διαφορετική στα προξενεία. Αυτό επέτρεπε πολλές φορές σημαντικά έσοδα για τους συμβολαιογράφους ή για το δημόσιο να διαφεύγουν. Ουσιαστικά, λοιπόν, βάζουμε και μία τάξη στις διαδικασίες αυτές.

Ακόμη, υπάρχουν σημαντικές ρυθμίσεις, που αφορούν τους απόδημους Έλληνες. Η πρώτη αφορά τη δυνατότητα καταχώρησης ληξιαρχικών γεγονότων στο προξενείο, που είναι εγγεγραμμένος ο ομογενής ως μόνιμος κάτοικος του εξωτερικού, ακόμα και αν το γεγονός συνέβη εκτός περιφέρειας του προξενείου.

Με το δεύτερο κεφάλαιο, που αφορά σε θέματα της Διπλωματικής Ακαδημίας, παρέχεται ασφάλιση και υγειονομική περίθαλψη από το Δημόσιο στους φοιτητές της Διπλωματικής Ακαδημίας, αλλά δεν τεκμηριώνεται η μονιμότητα με τις διατάξεις αυτές, ούτε γίνονται δημόσιοι υπάλληλοι, δηλαδή, παραμένουν με τη θέση με την οποία προσλαμβάνονται. Επειδή τοποθετούνται σε υπηρεσίες και πολλές φορές υπογράφουν έγγραφα, έχουν κάποιες ποινικές ευθύνες. Άρα, λοιπόν, πρέπει να έχουν τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που έχει ένας δημόσιος υπάλληλος.

Όσον αφορά τις εξετάσεις προαγωγής των Γραμματέων Πρεσβείας Α', η διαδικασία γίνεται πιο σύγχρονη και αξιολογεί καλύτερα τις ικανότητες ενός υπαλλήλου. Επίσης, το σεμινάριο των Γραμματέων Πρεσβείας Α' δεν αφορά την εισαγωγή και την εκπαίδευσή τους στη Διπλωματική Ακαδημία.

Στο συζητούμενο σχέδιο νόμου η Υπηρεσία Ιστορικού Αρχείου μετονομάζεται, ώστε να καλύπτει πλήρως το

σκοπό και τη δημιουργία του σύγχρονου διπλωματικού αρχείου του Υπουργείου Εξωτερικών. Υπάρχει ξεχωριστός νόμος, ο οποίος έχει σχέση με το θέμα της δημοσιότητας των εγγράφων. Δεν αλλάζει, λοιπόν, αυτή η διαδικασία, αλλά ουσιαστικά διευκολύνεται η συνεργασία με άλλα αντίστοιχα διπλωματικά αρχεία.

Με το νομοσχέδιο ενοποιούνται οι οργανικές θέσεις Πληρεξουσίων Υπουργών Α' και Β', ρύθμιση που επιθυμούσε ο διπλωματικός κλάδος. Επίσης, εισάγεται και ρύθμιση, από πλευράς των δυνατοτήτων που παρέχονται στον Υπουργό, ώστε να μπορεί να αξιοποιήσει νεότερους υπαλλήλους, χωρίς να ανατρέπεται ουσιαστικά ούτε η ιεραρχία, ούτε να αλλάζουν τα κριτήρια.

Το νομοσχέδιο, επίσης, προσαρμόζει τις υφιστάμενες ρυθμίσεις του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών στη συνταγματική απαίτηση μη συμμετοχής δικαστών.

Η ανάγκη των επιτροπών είναι προφανής. Νομίζω ότι πρέπει να αξιοποιήσουμε κατά το μέγιστο δυνατόν, το ανθρώπινο δυναμικό που έχουμε στη διάθεσή μας. Το Υπουργείο Εξωτερικών καθημερινά εμπλέκεται και σε νέα ζητήματα και δεν είναι δυνατό να μπορεί να καλύψει όλα τα υπάρχοντα θέματα επί γης. Τα θέματα περιβάλλοντος π.χ. είναι ουσιαστικά ζητήματα για την εξωτερική πολιτική, όπως και τα θέματα καταπολέμησης του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος ή τα θέματα ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Χρειάζεται πολλές φορές εξειδικευμένο προσωπικό, προκειμένου να βοηθήσει στα ζητήματα αυτά.

Η αρχική εμπειρία της λειτουργίας των τελευταίων χρόνων του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού μας έδειξε ότι οι ιδιαίτερα έμπειροι διπλωμάτες δεν επιθυμούν να υπηρετήσουν στο συγκεκριμένο Κέντρο ούτε μπορούμε να καλούμε τον έμπειρο διπλωμάτη να φύγει από το πεδίο της μάχης και να αναλάβει μία κάπως «ακαδημαϊκή» δραστηριότητα. Ένα μέλος ΔΕΠ, από τη φύση του, μπορεί να κάνει μια κριτική προσέγγιση, να φέρει νέες ιδέες και προτάσεις. Ενώ είναι διπλωμάτης πρέπει να κάνει το αντίθετο, να προωθεί τη γραμμή της Κυβέρνησης της χώρας του και εάν υιοθετήσει κάποια νέα άποψη, αυτό μπορεί να έχει αρνητικές επιπτώσεις στην καριέρα του.

Κατά τη διάρκεια των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004, θα επισκεφθούν τη χώρα 2.000 προσωπικότητες από όλον τον κόσμο. Το Υπουργείο Πολιτισμού ζητεί, διπλωματικό υπάλληλο, για την υποβοήθηση αυτού του έργου. Επίσης, το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης στα θέματα διεθνούς συνεργασίας για το οργανωμένο έγκλημα, χρειάζεται ένα διπλωμάτη, ώστε να μπορεί να χειριστεί τα σχετικά θέματα με τις αντίστοιχες ξένες υπηρεσίες. Αυτά, λοιπόν, τα ζητήματα ρυθμίζει το σχέδιο νόμου. Στο επίπεδο του πρέσβη, υπάρχουν αρκετοί που έχουν λίγα καθήκοντα και από τους οποίους πολλοί θα ήθελαν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους σε κάποιο άλλο Υπουργείο.

Για τις ρυθμίσεις που αφορούν στο θέμα του Ελληνικού Ιδρύματος Πολιτισμού, θα τονίσω ότι πρόκειται για απλές αλλαγές και θα συμφωνήσω ότι δεν αντιμετωπίζονται τα υπαρκτά προβλήματα. Δεν έχω αντίρρηση για τη διεξαγωγή συζήτησης πάνω σ' αυτό το θέμα».

Στη συνέχεια, η Επιτροπή έκανε δεκτές τροποποιήσεις και νομοτεχνικές βελτιώσεις που πρότεινε ο παριστάμενος Υπουργός Εξωτερικών κ. Γεώργιος Παπανδρέου, καθώς και την υπ' αριθμ. 630/1 τροπολογία.

Τέλος, το σχέδιο νόμου έγινε δεκτό, κατ' αρχήν, κατ'

άρθρο και στο σύνολό του, κατά πλειοψηφία.

Τα πρακτικά της συνεδρίασης ευρίσκονται στη Γραμματεία της Διαρκούς Επιτροπής Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων και είναι στη διάθεση των κ.κ. Βουλευτών.

ΕΚΘΕΣΗ

Η Διαρκής Επιτροπή Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων, αφού έλαβε υπόψη, κατά την εξέταση του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Προξενική διατίμηση και άλλες διατάξεις», τις αγορεύσεις του Εισηγητή της Πλειοψηφίας κ. Ιωάννη Βαϊνά, του Εισηγητή της Μειοψηφίας κ. Ευριπίδη Στυλιανίδη, της Ειδικής Αγορήτριας του Κομμουνιστικού Κόμματος Ελλάδας κυρίας Λιάνας Κανέλλη, της Ειδικής Αγορήτριας του Συνασπισμού της Αριστεράς και της Προόδου κυρίας Μαρίας Δαμανάκη, καθώς και των μελών της, αποδέχθηκε, το σχέδιο νόμου κατ' αρχήν, κατ' άρθρον και στο σύνολό του, κατά πλειοψηφία, και εισηγείται την ψήφισή του από τη Βουλή, όπως τροποποιήθηκε από την Επιτροπή και τον παριστάμενο Υπουργό Εξωτερικών κ. Γεώργιο Παπανδρέου.

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Προξενική διατίμηση και άλλες διατάξεις

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ ΠΡΟΞΕΝΙΚΗ ΔΙΑΤΙΜΗΣΗ

Άρθρο 1 Προξενικά τέλη και δικαιώματα

1. Επί των πράξεων ή ενεργειών τις οποίες οι προξενικές αρχές (έμμισθες και άμισθες) και τα προξενικά γραφεία των πρεσβειών εκτελούν ή επιχειρούν κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους, όπως αυτά προσδιορίζονται στο άρθρο 41 παρ. 1 περιπτώσεις β', δ', ε', στ', ζ' και η' του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2594/1998 (ΦΕΚ 62 Α'), το άρθρο 5 περιπτώσεις δ', ε', στ', ζ', η', θ', ι', ια' ιβ' και ιγ' της Σύμβασης της Βιέννης περί προξενικών σχέσεων που κυρώθηκε με το ν. 90/1975 (ΦΕΚ 150 Α') και τα άρθρα 4 και 7 έως 42 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα προξενικά καθήκοντα που κυρώθηκε με το ν. 1363/1983 (ΦΕΚ 79 Α'), μπορεί να καταβάλλονται ανταποδοτικά τέλη (προξενικά τέλη).

2. Ως τέτοιες πράξεις ή ενέργειες επί των οποίων μπορεί να επιβάλλονται προξενικά τέλη νοούνται:

- α) η έκδοση ή η ανανέωση ελληνικών και η θεώρηση αλλοδαπών διαβατηρίων,
- β) η έκδοση πιστοποιητικών,
- γ) οι επικυρώσεις και θεωρήσεις εγγράφων,
- δ) η σύνταξη πρακτικών ορκομοσίας,
- ε) η διενέργεια συμβολαιογραφικών και δικαστικών πράξεων,
- στ) η κάθε εισπραξη χρημάτων ύστερα από αίτηση ιδιώτη,
- ζ) η απασχόληση ή η διερμηνεία έμμισθου προξενικού υπαλλήλου υπέρ ιδιώτη ή χάριν ιδιωτικού συμφέροντος,
- η) κάθε άλλη πράξη ή ενέργεια, η οποία εντός της ελληνικής επικράτειας θα υπέκειτο σε τέλη χαρτοσήμου.

3. Καταβάλλεται ομοίως κάθε περαιτέρω έξοδο το

οποίο προκύπτει λόγω της εκτελέσεως ή επιχειρήσεως πράξεων ή ενεργειών, εφόσον αυτές δεν εμπίπτουν στα συνήθη καθήκοντα της διοικήσεως και δεν πρόκειται για ενέργειες για τις οποίες σύμφωνα με νομοθετική διάταξη οφείλεται αυτεπάγγελτη ενέργεια της διοικήσεως, ιδίως σε περιπτώσεις απασχολήσεως έμμισθου προξενικού υπαλλήλου, ύστερα από αίτηση ιδιώτη ή χάριν ιδιωτικού συμφέροντος, εκτός της έδρας της προξενικής αρχής ή του προξενικού γραφείου ή εκτός του ωραρίου εργασίας. Τα δικαιώματα αυτά εισπράττονται για λογαριασμό του Δημοσίου.

4. Επιτρέπεται η πρόβλεψη μειωμένων προξενικών τελών ή η απαλλαγή από αυτά στην περίπτωση δωρεών οι οποίες συνιστώνται υπέρ του Δημοσίου, υπέρ Δήμου ή Κοινότητας ή Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης του Ελληνικού Κράτους, υπέρ Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.), Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Τ.Ε.Ι.), ή γενικά ελληνικού σχολείου ή άλλου εκπαιδευτικού ιδρύματος στην Ελλάδα, υπέρ ελληνικού νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και υπέρ ελληνικού φιλανθρωπικού ιδρύματος.

5. Η έκδοση διαβατηρίων ατελώς για οικονομικά αδύνατους Έλληνες μόνιμους κατοίκους της περιοχής δικαιοδοσίας της προξενικής αρχής ή του προξενικού γραφείου επιτρέπεται μόνο στις περιπτώσεις που ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών, με την οποία καθορίζονται και οι λεπτομέρειες χορηγήσεως της ως άνω απαλλαγής. Στην περίπτωση αυτή ο δικαιούχος καταβάλλει μόνο την αξία του διαβατηρίου. Με την ίδια απόφαση μπορεί να προβλεφθεί η δυνατότητα, η διαδικασία και οι λοιπές λεπτομέρειες της κατά περίπτωση απαλλαγής από τα τέλη επί των θεωρήσεων ομογενών για ανθρωπιστικούς λόγους ή, κατόπιν εγκρίσεως της αρμόδιας πολιτικής διευθύνσεως, και άλλων κατηγοριών προσώπων.

6. Τα προξενικά τέλη είναι πάγια ή αναλογικά.

Πάγια είναι:

α) τα τέλη επί των πράξεων ή ενεργειών που προβλέπονται στις περιπτώσεις α', β', γ', δ' και ζ' της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου,

β) τα τέλη επί των πράξεων ή ενεργειών που προβλέπονται στις περιπτώσεις ε', στ' και η' της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου, οι οποίες εάν ενεργούνταν εντός της ελληνικής επικράτειας θα υπάγονταν σε πάγιο τέλος,

γ) τα τέλη και τα δικαιώματα επί των πράξεων και ενεργειών που προβλέπονται στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου.

Πάγια επίσης είναι τα τέλη επί των πράξεων ή ενεργειών των οποίων η αξία δεν είναι δυνατόν να υπολογισθεί σε χρήμα.

Σε αναλογικά προξενικά τέλη υπόκεινται οι πράξεις που προβλέπονται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 περιπτώσεις ε', στ' και η' του παρόντος, οι οποίες θα υπόκεινταν εντός της ελληνικής επικράτειας σε αναλογικό τέλος. Επί αναλογικών προξενικών τελών ο συντελεστής της επιβαρύνσεως μπορεί να κυμαίνεται μεταξύ 1% και 9%.

7. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών, ορίζονται τα προξενικά τέλη και δικαιώματα, το ύψος τους, καθώς και το κατά περίπτωση ποσοστό των εισπράξεων των άμισθων προξενικών αρχών που αποδίδονται στο Δημόσιο. Με όμοιο προεδρικό διάταγμα είναι δυνατόν να δια-

φοροποιούνται τα τέλη ανάλογα με τα κράτη στα οποία εδρεύουν οι προξενικές αρχές και τα προξενικά γραφεία. Μονάδα υπολογισμού των τελών αποτελεί το ΕΥΡΩ. Τα προξενικά τέλη καταβάλλονται στο νόμισμα της χώρας όπου εδρεύει η προξενική αρχή ή το προξενικό γραφείο, με βάση την ισοτιμία αυτού προς το ΕΥΡΩ. Εφόσον οι τοπικές συνθήκες το επιβάλλουν ή σε εφαρμογή της αρχής της αμοιβαιότητας, επιτρέπεται η είσπραξη των προξενικών τελών να διενεργείται σε νόμισμα διαφορετικό του επιτόπιου, που καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών.

8. Τα προξενικά τέλη πάντοτε προκαταβάλλονται. Υποχρέωση καταβολής των προξενικών τελών έχουν όσοι αιτούνται την πράξη ή την ενέργεια για την οποία προβλέπεται η είσπραξη προξενικού τέλους ή δικαιώματος, καθώς και αυτοί για λογαριασμό των οποίων εκτελείται μια ενέργεια ή εκδίδεται μια πράξη. Εάν τα πρόσωπα τα οποία αφορά μια πράξη ή ενέργεια είναι περισσότερα, αυτά οφείλουν σε ολόκληρο.

9. Οι διατάξεις του παρόντος έχουν εφαρμογή και στις πράξεις τις οποίες, σύμφωνα με την κοινή υπουργική απόφαση 40634/1851/16.5.1960 (ΦΕΚ 259 Β'), εκτελούν ή επιχειρούν, κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους, οι αξιωματικοί του Λιμενικού Σώματος (Προξενικοί Λιμενάρχες), που τοποθετούνται σε αρχές της εξωτερικής υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών. Οι ανωτέρω αξιωματικοί του Λιμενικού Σώματος έχουν τις αυτές υποχρεώσεις ως προς τον τρόπο διαχείρισης και απόδοσης των προξενικών εισπράξεων που πραγματοποιούν, (σύνταξη-υποβολή μηνιαίων και ετήσιων λογαριασμών-δικαιολογητικών κ.λπ.) με τους υπόλογους των έμμισθων προξενικών αρχών, εκτός εάν άλλως ορίζεται στον παρόντα νόμο.

Άρθρο 2

Τρόπος εισπράξεως

1. Τα προξενικά τέλη προκαταβάλλονται και εισπράττονται με την επίθεση επί της πράξεως ενσήμου αντίστοιχης αξίας, με την έκδοση γραμματίου εισπράξεως, με ταμειακή μηχανή, με την ηλεκτρονική έκδοση τριπλοτύπου ή με άλλο πρόσφορο τρόπο. Τα ένησημα αποτελούν τον μοναδικό τρόπο εισπράξεως για τις άμισθες προξενικές αρχές. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών ρυθμίζονται τα σχετικά με τον τρόπο και τη διαδικασία, καθώς και οι λοιπές λεπτομέρειες της εισπράξεως. Μέχρι εκδόσεως της ανωτέρω απόφασης η είσπραξη γίνεται με προξενικά ένησημα.

2. Τα προξενικά ένησημα διακρίνονται σε προξενικά ένησημα έμμισθης και σε προξενικά ένησημα άμισθης προξενικής υπηρεσίας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών ρυθμίζονται οι αξίες, η εμφάνιση, ο χρωματισμός, το μέγεθος και γενικά η μορφή των προξενικών ενσήμων.

Άρθρο 3

Προσδιορισμός της Ισοτιμίας του Τοπικού Νομίσματος

1. Η αντιστοιχία του Ευρώ με το επιτόπιο νόμισμα καθορίζεται με βάση την ισοτιμία που προκύπτει από το σχετικό δελτίο της Κεντρικής Τράπεζας της χώρας που εδρεύει η προξενική αρχή ή το προξενικό γραφείο κατά την τελευταία εργάσιμη ημέρα του μήνα και ισχύει για το

μήνα που ακολουθεί. Αν κατά τον καθορισμό της αντιστοιχίας προκύπτουν υποδιαιρέσεις, στις οποίες δεν κυκλοφορεί αντίστοιχο επιτόπιο νόμισμα, επιβάλλεται στρογγυλοποίηση του τελευταίου προς τα άνω, εφόσον οι υποδιαιρέσεις κυμαίνονται από το μισό της μονάδας και άνω ή προς τα κάτω στην αντίθετη περίπτωση. Εφόσον στην αυτή χώρα λειτουργούν περισσότερες της μίας προξενικές αρχές, ο καθορισμός της αξίας της μονάδας του ΕΥΡΩ σε επιτόπιο νόμισμα γίνεται από την εποπτεύουσα πρεσβεία ή την εξουσιοδοτημένη από αυτήν προξενική αρχή και εφαρμόζεται ομοιόμορφα από το σύνολο των προξενικών αρχών.

2. Οι προξενικές αρχές οφείλουν, την πρώτη εργάσιμη ημέρα κάθε μήνα, να αναρτούν σε εμφανές σημείο του προξενικού καταστήματος πίνακα, με την κατά τα ανωτέρω προκύπτουσα αντιστοιχία, των τελών για τις πλέον συνήθεις πράξεις.

3. Αν κατά τη διάρκεια του μήνα το επιτόπιο νόμισμα υποτιμηθεί περισσότερο από 10%, η προξενική αρχή ή το προξενικό γραφείο ενημερώνει αμέσως τη Γενική Επιθεώρηση του Υπουργείου Εξωτερικών, η οποία αποφασίζει για την αναπροσαρμογή ή μη της αξίας του Ευρώ στο επιτόπιο νόμισμα, για το εναπομένον διάστημα μέχρι τη λήξη του μήνα.

Άρθρο 4

Θέματα υπολόγων προξενικών αρχών

1. Υπόλογος της διαχείρισης των προξενικών εισπράξεων είναι ο εκάστοτε προϊστάμενος της προξενικής αρχής. Εφόσον λόγοι υπηρεσιακής ανάγκης το επιβάλλουν, επιτρέπεται η ανάθεση της διαχείρισης από τον προϊστάμενο της έμμισθης προξενικής αρχής στο νόμιμο αναπληρωτή του ή σε άλλο υπάλληλο της αρχής με ιδιότητα μόνιμου δημόσιου υπαλλήλου, μετά από προηγούμενη έγκριση της Γενικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Εξωτερικών. Σε περίπτωση απουσίας, κωλύματος ή θανάτου του προϊσταμένου, καθίσταται υπόλογος ο νόμιμος αυτού αναπληρωτής, είτε κατόπιν υπογραφής σχετικού πρωτοκόλλου παράδοσης και παραλαβής της διαχείρισης είτε με τη σύνταξη Πρακτικού, αναλόγως προς την εκάστοτε περίπτωση και κατόπιν οδηγιών της Γενικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Εξωτερικών. Τα ανωτέρω ισχύουν και ως προς τους υπόλογους των προξενικών γραφείων των πρεσβειών.

2. Οι υπόλογοι των έμμισθων προξενικών αρχών καταρτίζουν τους λογαριασμούς των προξενικών εισπράξεων του προηγούμενου μήνα, έστω και εάν αυτές είναι μηδενικές και τους υποβάλλουν μέσα στο πρώτο δεκαπενθήμερο κάθε μήνα στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Μέσα στην ίδια προθεσμία τους κοινοποιούν στη Γενική Επιθεώρηση και στη Στατιστική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών και στην αρμόδια Δ.Ο.Υ..

3. Οι άμισθες προξενικές αρχές υποχρεούνται να υποβάλλουν, εντός μηνός από τη λήξη κάθε εξαμήνου, δηλαδή μέχρι την 31η Ιουλίου και 31η Ιανουαρίου, αντιστοίχως, μέσω της Γενικής Επιθεώρησης του Υπουργείου Εξωτερικών, στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, τους εξαμηνιαίους λογαριασμούς τους, έστω και εάν οι εισπράξεις τους είναι μηδενικές.

4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών ρυθμίζονται ο τύπος των λογαριασμών, τα δικαιολογητικά, η διαδικασία και ο τρόπος υποβολής των δικαιολογητικών διαχείρισης και απόδοσης των μηνιαίων

και εξαμηνιαίων λογαριασμών των έμμισθων και άμισθων προξενικών αρχών, αντιστοίχως.

5. Οι έμμισθες προξενικές αρχές υποβάλλουν, εντός του πρώτου τριμήνου εκάστου έτους, στο Ελεγκτικό Συνέδριο τους λογαριασμούς του προηγούμενου έτους, έστω και εάν οι εισπράξεις τους είναι μηδενικές. Οι λογαριασμοί κοινοποιούνται μέσα στην ίδια προθεσμία στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, τη Γενική Επιθεώρηση και τις αρμόδιες Διευθύνσεις του Υπουργείου Εξωτερικών.

6. Οι ετήσιοι λογαριασμοί των άμισθων προξενικών αρχών υποβάλλονται, μέσω της Γενικής Επιθεώρησης, το αργότερο μέχρι την 31η Μαρτίου εκάστου έτους, στο Ελεγκτικό Συνέδριο και κοινοποιούνται στη Γενική Επιθεώρηση και στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Η υποβολή των ετήσιων λογαριασμών είναι υποχρεωτική, έστω και εάν οι εισπράξεις του έτους στο οποίο αναφέρονται είναι μηδενικές.

7. Οι υπόλογοι των προξενικών αρχών οφείλουν, αμελλητί και σε κάθε περίπτωση τουλάχιστον μία φορά την εβδομάδα, να καταθέτουν το προϊόν των προξενικών εισπράξεων σε ειδικό έντοκο, όπου τούτο είναι εφικτό, λογαριασμό αξιόχρεου πιστωτικού ιδρύματος, με γνώμονα την κατά τον καλλίτερο τρόπο διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου. Οι κατά τα ανωτέρω αποδιδόμενοι τραπεζικοί τόκοι εισέρχονται στη χρηματική διαχείριση ως έσοδο του Δημοσίου, με την έκδοση, κατά την ημέρα της πίστωσης του λογαριασμού της προξενικής αρχής, χωριστού γραμματίου εισπραξης, το πρωτότυπο του οποίου συνυποβάλλεται, με τα λοιπά δικαιολογητικά των μηνιαίων λογαριασμών, στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Οικονομικών.

8. Οι υπόλογοι των έμμισθων προξενικών αρχών οφείλουν, εντός του μηνός Ιανουαρίου, να αποστέλλουν, εκτός αντίθετης σχετικής απόφασης του Υπουργού Εξωτερικών ή του εξουσιοδοτημένου από αυτόν οργάνου, με έμβασμα ή τραπεζική επιταγή ή με διαβαθμισμένη μεταφορά χρημάτων στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. το αδιάθετο υπόλοιπο των εισπράξεων που πραγματοποιήθηκαν κατά το λήξαν έτος. Οι υπόλογοι των άμισθων προξενικών αρχών οφείλουν να αποστέλλουν, δια της Γενικής Επιθεώρησης, μαζί με τους ετήσιους λογαριασμούς, τραπεζική επιταγή σε διαταγή της αρμόδιας Δ.Ο.Υ., με το ποσοστό από τις εισπράξεις του συγκεκριμένου έτους που ανήκει στο Δημόσιο.

9. Σε χώρες στις οποίες συναλλαγματικοί περιορισμοί καθιστούν ανέφικτη την εξαγωγή των προξενικών εισπράξεων:

α) Οι έμμισθες προξενικές αρχές μεταφέρουν, μετά από έγκριση του Υπουργού Εξωτερικών, το αδιάθετο υπόλοιπο των δεσμευμένων εισπράξεών τους στην επόμενη οικονομική χρήση. Για το σκοπό αυτόν ο υπόλογος εκδίδει το πρώτο γραμμάτιο της νέας διαχείρισης, με το οποίο εισάγει το σχετικό ποσό ως έσοδο εκ μεταφοράς αδιάθετου υπολοίπου προηγούμενης οικονομικής χρήσης, μνημονεύοντας την προέλευσή του τόσο επί του γραμματίου, όσο και στη Συνοπτική Κατάσταση Εσόδων και Εξόδων μηνός Ιανουαρίου.

β) Οι υπόλογοι αξιωματικοί Λιμενικού Σώματος αποδίδουν, την 31η Δεκεμβρίου εκάστου έτους, το προϊόν των δεσμευμένων εισπράξεών τους στην έμμισθη προξενική αρχή, τα ναυτιλιακά καθήκοντα της οποίας τους έχουν ανατεθεί ή στην εποπτεύουσα πρεσβεία. Για την απαλλαγή τους, οι υπόλογοι οφείλουν να υποβάλουν το πρω-

τότυπο του γραμματίου, που εκδίδει στο όνομά τους η εισπράττουσα Αρχή, στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, μαζί με τους λογαριασμούς του μηνός Δεκεμβρίου.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών ρυθμίζεται η διαδικασία διασφάλισης της αξίας των δεσμευμένων προξενικών εισπράξεων σε περιπτώσεις σοβαρής υποτιμήσεως του επιτοπίου νομίσματος.

10. Από τις διατάξεις του παρόντος άρθρου δεν θίγονται οι διατάξεις του τμήματος 2 του κεφαλαίου Γ' του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών.

Άρθρο 5 Προξενικές διατάξεις

1. Οι προξενικές αρχές και τα προξενικά γραφεία εισπράττουν εκτός από προξενικά τέλη και κάθε φόρο, τέλος και εισφορά υπέρ τρίτων που έχει θεσπιστεί με νόμο. Οι φόροι και οι εισφορές υπέρ τρίτων εισπράττονται με την έκδοση γραμματίου εισπράξεως ή κατά τον τρόπο τον οποίο ορίζει η προβλεπόμενη στο άρθρο 2 παράγραφος 1 του παρόντος νόμου κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών.

2. Οι προϊστάμενοι των προξενικών αρχών και των προξενικών γραφείων, κατά την ενάσκηση των ληξιαρχικών τους καθηκόντων, οφείλουν, εάν τούτο ζητηθεί, να καταχωρίζουν στα Βιβλία Γεννήσεων, Γάμων και Θανάτων ληξιαρχικά γεγονότα που συνέβησαν εκτός της περιοχής δικαιοδοσίας της προξενικής αρχής, εφόσον οι εκ του νόμου υπόχρεοι για τη δήλωση διαμένουν μονίμως στην προξενική τους περιφέρεια και είναι γραμμένοι στα προξενικά μητρώα, υπό την προϋπόθεση ότι στη συγκεκριμένη περιοχή όπου συνέβη το ληξιαρχικό γεγονός δεν υφίσταται ελληνική προξενική αρχή ή προξενικό γραφείο.

3. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και των κατά περίπτωση αρμόδιων υπουργών καθορίζονται τα βιβλία τα οποία τηρούνται στις προξενικές αρχές και τα προξενικά γραφεία. Επιτρέπεται να γίνεται η τήρηση μέρους ή του συνόλου των προξενικών βιβλίων, εφόσον τούτο είναι εφικτό, με μηχανογράφηση.

Άρθρο 6 Μεταβατικές διατάξεις

1. Σε αντικατάσταση του προβλεπόμενου από το άρθρο 2 παράγραφος 7 του α.ν. 553/1937 (ΦΕΚ 103 Α') ποσοστού 2% επί των προξενικών εισπράξεων υπέρ των απόρων Ελλήνων αναγράφεται παγίως και κατ' έτος στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εξωτερικών ποσό υπέρ αναξιοπαθούντων ομογενών. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών το ποσό αυτό θα αναπροσαρμόζεται κατά αναλογία προς το ύψος των εσόδων του Δημοσίου από προξενικές εισπράξεις. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, το ανωτέρω κονδύλιο διατίθεται, αναλόγως των υφιστάμενων αναγκών, στις πρεσβευτικές και προξενικές αρχές, ύστερα από την υποβολή σχετικού αιτήματος και τη σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Πολιτικής Διεύθυνσης του Υπουργείου Εξωτερικών. Για το πρώτο έτος από της θέσεως σε ισχύ του παρόντος νόμου, ο υπολογισμός του ποσού θα γίνει με βάση τις προξενικές εισπράξεις των τελευταίων δύο ετών.

2. Από της θέσεως σε ισχύ του προβλεπόμενου στο άρθρο 1 παράγραφος 7 προεδρικού διατάγματος και μέ-

χρι την κυκλοφορία των νέων ενσήμων, τα παλαιά ένσημα διατηρούνται σε κυκλοφορία. Όπου στα σημερινά ένσημα αναγράφεται μεταλλική δραχμή θα νοείται στο εξής το ΕΥΡΩ. Με την κυκλοφορία των νέων ενσήμων καταργούνται αυτομάτως τα παλαιότερα ένσημα. Με απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών ρυθμίζονται τα ζητήματα της μεταβάσεως από σύστημα αξιών με βάση τη μεταλλική δραχμή σε σύστημα αξιών με βάση το ΕΥΡΩ. Με απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών επιτρέπεται να προβλεφθεί και η σταδιακή εισαγωγή των νέων ενσήμων ανάλογα με τα κράτη στα οποία ευρίσκονται οι προξενικές αρχές και τα προξενικά γραφεία.

Άρθρο 7 **Καταργούμενες διατάξεις**

1. Καταργούνται από της εκδόσεως του προβλεπόμενου στο άρθρο 1 παράγραφος 7 προεδρικού διατάγματος:

α) Τα άρθρα 176 έως 194, οι παράγραφοι 2, 3, 4, 5, 5α, 6, 7 και 8 του άρθρου 195 και τα άρθρα 196 έως 221 του π.δ. της 18/21.7.1931 (ΦΕΚ 220 Α'), όπως αυτά ισχύουν σήμερα.

β) Το π.δ. της 29.4.1929 και το άρθρο 7 παράγραφος 2 του ν. 6450/1935 (ΦΕΚ 14 Α'), το οποίο το διατήρησε σε ισχύ.

γ) Το άρθρο 4 περιπτώσεις α' και β' του ν.δ. της 28.10.1935 (ΦΕΚ 499 Α'), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το ν.δ. της 25.1.1936 (ΦΕΚ 55 Α'), το β.δ. της 7.3.1936 (ΦΕΚ 128 Α') και το ν. 1479/1950 (ΦΕΚ 172 Α').

δ) Το άρθρο 2 του α.ν. 553/1937 (ΦΕΚ 103 Α').

ε) Το άρθρο 4 του α.ν. 2106/1939 (ΦΕΚ 513 Α').

στ) Ο α.ν. 3300/1944 (ΦΕΚ 28 Α').

ζ) Το άρθρο 3 του ν.δ. 952/1971 (ΦΕΚ 160 Α').

η) Το άρθρο 18 Γ παράγραφος 3 και το άρθρο 68 παράγραφος 4 του π.δ. της 28ης Ιουλίου 1931 (ΦΕΚ 239 Α'), όπως εκάστοτε ισχύει.

θ) Κάθε αντίθετη διάταξη.

2. Μέχρι την έκδοση των προβλεπόμενων στο άρθρο 2 του παρόντος υπουργικών αποφάσεων, διατηρούνται σε ισχύ οι εκδοθείσες με το αυτό αντικείμενο κανονιστικές πράξεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ **ΡΥΘΜΙΣΗ ΘΕΜΑΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ** **ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ**

Άρθρο 8 **Ρύθμιση θεμάτων της Διπλωματικής Ακαδημίας**

1. Στην παράγραφο 8 του άρθρου 14 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2594/1998 (ΦΕΚ 62 Α'), προστίθενται εδάφια ως εξής:

«8. Οι σπουδαστές της διπλωματικής Ακαδημίας (Υποψήφιοι Ακόλουθοι) έχουν όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των δημοσίων υπαλλήλων και ασφαλιστική κάλυψη υγείας από το Δημόσιο, με την καταβολή των σχετικών εισφορών, εφόσον αυτό δεν συμβαίνει ήδη. Κατά τη διάρκεια της φοίτησής τους εφαρμόζονται επί αυτών οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα χωρίς να αποκτούν την υπαλληλική ιδιότητα. Στους φοιτητές της Διπλωματικής

Ακαδημίας δύναται, κατόπιν σύμφωνης γνώμης του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου, να ανατεθούν στο πλαίσιο της εκπαίδευσής τους καθήκοντα εντός των Διευθύνσεων του Υπουργείου Εξωτερικών. Για τους σπουδαστές της Διπλωματικής Ακαδημίας δεν συντάσσεται έκθεση αξιολόγησης ούτε άλλης μορφής φύλλο ποιότητας.»

2. Στο τέλος του στοιχείου δ' της παραγράφου 6 του άρθρου 14 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών προστίθεται εδάφιο ως εξής:

«Η δοκιμασία αυτή οργανώνεται στο πλαίσιο δεκαπενθήμερου επιμορφωτικού σεμιναρίου και έχει τη μορφή προετοιμασίας σημειώματος σε ένα θέμα κοινό για όλους τους συμμετέχοντες στο σεμινάριο. Την αξιολόγηση των μελετών αναλαμβάνει επιτροπή η οποία ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και η οποία αποτελείται από τον υπηρεσιακό ή τον αναπληρωτή υπηρεσιακό γενικό γραμματέα, έναν από τους γενικούς διευθυντές του Υπουργείου και τον διευθυντή της Διπλωματικής Ακαδημίας.»

3. Το εδάφιο δ' της παραγράφου 1 του άρθρου 79 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών διαμορφώνεται ως εξής:

«δ. από το βαθμό του γραμματέα πρεσβείας Α' στο βαθμό του συμβούλου πρεσβείας Β' τριετής υπηρεσία στον κατεχόμενο βαθμό, καθώς και συνεκτίμηση της επιτυχίας σε εσωτερική δοκιμασία, όπως αυτή προβλέπεται στο άρθρο 14 του παρόντος νόμου.»

4. Τα στοιχεία που αφορούν την επιτυχή δοκιμασία για την προαγωγή υπαλλήλων του διπλωματικού κλάδου από το βαθμό του γραμματέα πρεσβείας Α' στο βαθμό του συμβούλου πρεσβείας Β' του άρθρου 14 παρ. 6 εδ. δ' και 79 παρ.1 εδ. δ' του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών λαμβάνονται υπόψη αποκλειστικά και μόνο κατά την κρίση για την παραπάνω προαγωγή και σε καμία άλλη περίπτωση για μεταγενέστερη κρίση και προαγωγή υπαλλήλου.

Άρθρο 9 **Μετονομασία της Υπηρεσίας Ιστορικού Αρχείου**

Η προβλεπόμενη στο άρθρο 17 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών «Υπηρεσία Ιστορικού Αρχείου» μετονομάζεται σε «Υπηρεσία Διπλωματικού και Ιστορικού Αρχείου». Σε όποια διάταξη αναφέρεται «Υπηρεσία Ιστορικού Αρχείου», αυτή αντικαθίσταται με «Υπηρεσία Διπλωματικού και Ιστορικού Αρχείου».

Άρθρο 10 **Ενοποίηση οργανικών θέσεων Πληρεξουσίων Υπουργών Α' και Β'**

1. Η παράγραφος 2 του άρθρου 75 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Οι οργανικές θέσεις των υπαλλήλων του διπλωματικού κλάδου είναι οκτακόσιες εβδομήντα πέντε και κατανέμονται, κατά βαθμό, ως εξής:

α. Πρέσβης, θέσεις 20,

β. Πληρεξούσιος Υπουργός Α' και

γ. Πληρεξούσιος Υπουργός Β', θέσεις 150,

δ. Σύμβουλος Πρεσβείας Α' και

ε. Σύμβουλος Πρεσβείας Β', θέσεις 225,

στ. Γραμματέας Πρεσβείας Α',

ζ. Γραμματέας Πρεσβείας Β' και

η. Γραμματέας Πρεσβείας Γ', θέσεις 400,

θ. Ακόλουθος Πρεσβείας 80.

Οι θέσεις των Γραμματέων Πρεσβείας Α΄, Β΄ και Γ΄, των Συμβούλων Πρεσβείας Α΄ και Β΄, καθώς και των Πληρεξουσίων Υπουργών Α΄ και Β΄ είναι ενιαίες.»

2. Το εδάφιο ε΄ της παραγράφου 2 του άρθρου 79 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών αντικαθίσταται ως εξής:

«ε. Η προαγωγή από το βαθμό του πληρεξουσίου υπουργού Β΄ στο βαθμό του πληρεξουσίου υπουργού Α΄ ενεργείται με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας στον κατεχόμενο βαθμό με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εξωτερικών μετά από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου. Η προαγωγή από το βαθμό του πληρεξουσίου υπουργού Α΄ στο βαθμό του πρέσβη ενεργείται, εφόσον υπάρχει κενή οργανική θέση, με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εξωτερικών μετά από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.»

Άρθρο 11

Επιτροπές και Ομάδες Εργασίας

1. Η διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 31 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών τροποποιείται ως εξής:

«3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών, μπορεί να συγκροτούνται επιτροπές και ομάδες εργασίας από δημόσιους λειτουργούς ή υπαλλήλους και ιδιώτες, οι οποίοι μπορούν λόγω των ειδικών γνώσεων, της επιστημονικής τους κατάρτισης και πείρας να συμβάλλουν στην αποδοτικότερη διεξαγωγή του έργου του Υπουργείου Εξωτερικών, με την κατάρτιση μελετών ή τη διεξαγωγή ερευνών.»

2. Στο άρθρο 31 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών προστίθεται παράγραφος 5 ως εξής:

«5. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών μπορεί να συγκροτούνται μη αμοιβόμενες ειδικές επιτροπές και ομάδες εργασίας με σκοπό τη διερεύνηση, μελέτη και αξιολόγηση θεμάτων που άπτονται των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Εξωτερικών, όπως αυτές προσδιορίζονται από τις διατάξεις του άρθρου 2 του παρόντος νόμου. Στις ειδικές επιτροπές μπορεί να συμμετέχουν στελέχη του Υπουργείου Εξωτερικών, δημόσιοι λειτουργοί, δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και ιδιώτες, οι οποίοι διαθέτουν ειδικές γνώσεις και εμπειρία στα θέματα που εξετάζονται από τις επιτροπές αυτές. Με όμοιες αποφάσεις μπορεί να ρυθμίζονται, όταν κρίνεται αναγκαίο, οι ειδικότερες λεπτομέρειες για το αντικείμενο, τη χρονική διάρκεια και την εν γένει λειτουργία των εν λόγω επιτροπών. Σε περίπτωση που ορίζονται πρόσωπα με την ιδιότητά τους ως υπαλλήλων άλλου Υπουργείου ή φορέα του δημόσιου τομέα, απαιτείται για τη συμμετοχή τους προηγούμενη έγκριση του προϊσταμένου ή εποπτεύοντος Υπουργού.»

Άρθρο 12

Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού

1. Η παράγραφος 3 του άρθρου 12 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών αντικαθίσταται ως εξής:

«3. Ως Προϊστάμενος του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών υπάλληλος του Διπλωματικού Κλάδου με πρεσβευτικό βαθμό ή μετακλητός υπάλληλος. Σε περίπτωση που

Προϊστάμενος ορίζεται μετακλητός υπάλληλος, αυτός εξομοιώνεται βαθμολογικά και μισθολογικά με Διευθυντή πρεσβευτικού βαθμού Διευθύνσεως της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών. Εάν αυτός είναι υπάλληλος ή λειτουργός του δημόσιου τομέα, ο χρόνος υπηρεσίας στη θέση του Προϊσταμένου του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού λογίζεται για όλες τις συνέπειες ως πραγματική υπηρεσία στην οργανική του θέση. Στην περίπτωση που ο μετακλητός υπάλληλος που ορίζεται ως Προϊστάμενος είναι μέλος Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι., μπορεί παράλληλα με τα καθήκοντα του Προϊσταμένου να τελεί σε καθεστώς πλήρους απασχόλησης με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 3 του άρθρου 24 του ν. 2530/1997 (ΦΕΚ 218 Α΄). Με όμοια απόφαση ορίζεται ο Αναπληρωτής Προϊστάμενος, ο οποίος είναι υπάλληλος του Διπλωματικού Κλάδου με πρεσβευτικό βαθμό.

Ο Προϊστάμενος καθορίζει τη γενική κατεύθυνση των εργασιών του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού, υποβάλλει στον Υπουργό Εξωτερικών μελέτες σχεδιασμού πολιτικής ή τα πορίσματα ερευνών του Κέντρου, που μπορεί να συνοδεύονται από προσωπικά εισηγητικά υπομνήματα.

Ο Προϊστάμενος του Κέντρου συμμετέχει στη σύνθεση της Μόνιμης Μικτής Μονάδας Διαχείρισης Κρίσεων.

Τα καθήκοντα του Αναπληρωτή Προϊσταμένου καθορίζονται με την απόφαση διορισμού του. Τον Προϊστάμενο του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού σε περίπτωση απουσίας, κωλύματος ή έλλειψης αναπληρώνει σε όλες τις αρμοδιότητές του ο Αναπληρωτής Προϊστάμενος.

Στο Κέντρο Ανάλυσης και Σχεδιασμού τοποθετούνται μόνιμοι διπλωματικοί υπάλληλοι, υπάλληλοι του κλάδου εμπειρογνομόνων, καθώς και ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες του άρθρου 130. Χρέη διοικητικού προσωπικού εκτελούν υπάλληλοι του κλάδου Διοικητικής, Λογιστικής και Γραμματειακής Υποστήριξης και του κλάδου Διοικητικών Γραμματέων σε προσωποπαγείς θέσεις.»

2. Η παράγραφος 7 του άρθρου 12 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών αντικαθίσταται ως εξής:

«7. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών ρυθμίζεται η οργάνωση και η λειτουργία του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού, η κατανομή του έργου και των αρμοδιοτήτων του σε Τμήματα, καθώς και οι προϋποθέσεις απόσπασης των επιστημόνων που αναφέρονται στην παράγραφο 5 του παρόντος άρθρου. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών ορίζονται οι επικεφαλής των Τμημάτων και τα καθήκοντά τους.»

Μέχρι την έκδοση της προβλεπόμενης στο προηγούμενο εδάφιο απόφασης διατηρείται σε ισχύ η υπουργική απόφαση ΑΣ 42/24.12.1999 «Οργάνωση και λειτουργία του Κέντρου Ανάλυσης και Σχεδιασμού του Υπουργείου Εξωτερικών» (ΦΕΚ 37 Β΄/20.1.2000).

Άρθρο 13

Αποσπάσεις διπλωματικών υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών

Στο άρθρο 61 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών προστίθεται παράγραφος 9 ως εξής:

«9. Με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων του διπλωματικού κλάδου του Υπουργείου Εξωτερικών ως διπλωματικών συμβούλων σε άλλα Υπουργεία, σε Ανεξάρτητες Γενικές Γραμματείες, στην Τράπεζα της Ελλάδος, σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δι-

καίου και σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα.»

Άρθρο 14 **Ζητήματα Ελληνικού Ιδρύματος Πολιτισμού**

Η παράγραφος 2 του άρθρου 2 του ν. 2524/1997 (ΦΕΚ 183 Α΄) αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Το Δ.Σ. είναι δεκατριμελές και αποτελείται από τον Πρόεδρο, τον Αντιπρόεδρο, τον Ταμία, καθώς και από δέκα (10) μέλη, που μπορεί να είναι μέλη Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι. πλήρους απασχόλησης. Ένα μέλος προτείνεται από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και ένα μέλος από τον Υπουργό Πολιτισμού. Οι προτάσεις των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Πολιτισμού κοινοποιούνται στον Υπουργό Εξωτερικών εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη γνωστοποίηση σε αυτούς του σχετικού ερωτήματος, άλλως το Δ.Σ. διορίζεται νόμιμα χωρίς να περιλαμβάνει μέλη που να έχουν προταθεί από αυτούς τους Υπουργούς. Ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος, ο Ταμίας και τα μέλη του Δ.Σ. διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών και η θητεία τους είναι τετραετής. Η απόφαση διορισμού του Προέδρου του Δ.Σ. δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μετά την έγκρισή της από τη Διαρκή Επιτροπή Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων της Βουλής των Ελλήνων, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον Κανονισμό της Βουλής. Σε περίπτωση που δεν υπάρξει απάντηση της Επιτροπής εντός τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίηση στον Πρόεδρο της Βουλής της απόφασης διορισμού του Προέδρου, η απόφαση διορισμού θεωρείται ότι εγκρίθηκε και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.»

Άρθρο 15

1. Υπάλληλοι με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου που υπηρετούν σε αρχές της εξωτερικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών, μπορούν να ενταχθούν στους αντίστοιχους προς τα καθήκοντα τα οποία ασκούν κλάδους που ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 52 του ν. 2594/98 και προσωποπαγείς θέσεις που συνιστώνται με την παρούσα διάταξη. Για την ένταξη αυτή απαιτείται:

α) Αίτηση του ενδιαφερόμενου που υποβάλλεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

β) Τα προβλεπόμενα από τη παρ. 1 του άρθρου 53 του ν. 2594/1998 γενικά προσόντα διορισμού, εκτός από το ανώτατο όριο ηλικίας, καθώς και τα ειδικά προσόντα του κλάδου στον οποίο εντάσσονται.

2. Η ένταξη πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, ύστερα από γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του άρθρου 25 του ν. 2594/1998. Κριτήρια

για την ένταξη αποτελούν ιδίως οι ανάγκες της υπηρεσίας, η εν γένει ικανότητα του υπαλλήλου, τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του και η επάρκειά του για την εκτέλεση των καθηκόντων του. Το υπηρεσιακό Συμβούλιο προσδιορίζει με βάση τα ασκούμενα από τον υπάλληλο καθήκοντα και προσόντα του, τον κλάδο και την ειδικότητα στην οποία εντάσσεται. Οι εντασσόμενοι στον κλάδο Διοικητικής, Λογιστικής και Γραμματειακής υποστήριξης κατατάσσονται σε βαθμούς κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 103 του ν. 2594/1998. Οι εντασσόμενοι στον κλάδο Διοικητικών Γραμμάτων κατατάσσονται σε βαθμούς κατ' ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 111 του ν. 2594/1998. Οι εντασσόμενοι στον κλάδο του βοηθητικού προσωπικού κατατάσσονται σε βαθμό ανάλογο προς τον χρόνο υπηρεσίας τους και τοποθετούνται στο αριστερό της επετηρίδας ομοιόβαθμων υπαλλήλων.

3. Οι υπάλληλοι που δεν θα ενταχθούν κατά τα ανωτέρω, εξακολουθούν να διέπονται από το αρχικό συμβατικό τους καθεστώς.

4. Οι εντασσόμενοι υπάλληλοι μετατίθενται σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του ν. 2594/1998. Εξαιρέσεις επιτρέπονται για λόγους υπηρεσιακής ανάγκης από την ημερομηνία ένταξης.

5. Μέχρι την μετακίνησή τους οι κατά τα ανωτέρω εντασσόμενοι θα μισθοδοτούνται με τις αποδοχές του κλάδου στον οποίο έχουν ενταχθεί.

Άρθρο 16 **Έναρξη ισχύος**

Η ισχύς των άρθρων 1, 2, 3, 4, 5, 7 και 8 παράγραφος 3 αρχίζει την 1η Μαρτίου 2002. Η ισχύς των λοιπών άρθρων του παρόντος νόμου αρχίζει από την ημέρα της δημοσίευσής του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως,

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ,
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ**

Β. Παπανδρέου

**ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

Γ. Παπαντωνίου

**ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**

Π. Ευθυμίου

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Γ. Α. Παπανδρέου

ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Χ. Παπουτσής

Αθήνα, 30 Αυγούστου 2001

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣ ΑΥΓΕΡΙΝΟΣ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΑΔΗΣ