



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Επιτάχυνση και απλούστευση της ενίσχυσης οπτικοακουστικών έργων, ενίσχυση της ψηφιακής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

A. Το υπό συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε κατά την επεξεργασία του από την αρμόδια Διαρκή Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, διαρθρώνεται σε πέντε (5) Κεφάλαια (Α' - Ε') και είκοσι εννέα (29) άρθρα και περιλαμβάνει ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

Συγκεκριμένα, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' (άρθρα 1-12), τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4487/2017, με τον οποίο η χώρα μας υπήγαγε το καθεστώς ενισχύσεων οπτικοακουστικών έργων υπό τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 651/2014 της Επιτροπής, της 17.6.2014, για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων ως συμβατών με την εσωτερική αγορά κατ' εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της ΣΛΕΕ (Γενικού Απαλλακτικού Κανονισμού κατά κατηγορία, εφεξής ΓΑΚ).

Η πλήρωση των προϋποθέσεων του ΓΑΚ καθιστά συμβατές τις ενισχύσεις με την εσωτερική αγορά και απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση κοινοποίησης των καθεστώτων ενίσχυσης προς την Επιτροπή (άρθρο 108 παρ. 3 ΣΛΕΕ). Σε περίπτωση μη πλήρωσης των προϋποθέσεων του ΓΑΚ, μη κοινοποιηθείσα κρατική ενίσχυση κρίνεται ως τυπικά παράνομη, μπορεί δε να κριθεί και ως ουσιαστικά παράνομη, αν χαρακτηριστεί ως μη συμβατή με την ενιαία αγορά, λόγω των αρνητικών της επιπτώσεων επί του ανταγωνισμού και των συναλλαγών. Για τις μη καλυπτόμενες από τον ΓΑΚ κρατικές ε-

νισχύσεις όσον αφορά την παραγωγή ταινιών και άλλων οπτικοακουστικών έργων, η επιτροπή εφαρμόζει κριτήρια αξιολόγησης της συμβατότητας (Ανακοίνωση της Επιτροπής για τις κρατικές ενισχύσεις για κινηματογραφικές ταινίες και λοιπά οπτικοακουστικά έργα, 2013/C 332/01. Βλ. και μεταβατικές διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 58 του Κανονισμού, κατά τις οποίες «[ο]ι ενισχύσεις που δεν απαλλάσσονται από την υποχρέωση κοινοποίησης του άρθρου 108 παράγραφος 3 της Συνθήκης δυνάμει του παρόντος κανονισμού ή άλλων κανονισμών που θεσπίστηκαν σύμφωνα με το άρθρο 1 του προγενέστερα ισχύοντος κανονισμού 994/98 αξιολογούνται από την Επιτροπή με βάση τα σχετικά πλαίσια, κατευθυντήριες γραμμές, ανακοινώσεις και κοινοποιήσεις». Αναλυτικά, βλ., Παρατήρηση 3 επί των άρθρων 19 και 21, στην Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας επί του ν. 4487/2017).

Μία κατηγορία προτεινόμενων ρυθμίσεων αφορά νομοτεχνικές βελτιώσεις στο ισχύον πλαίσιο, όπως η προσθήκη του ψηφιακού παιχνιδιού μεταξύ των αναφερόμενων αυτοτελών οπτικοακουστικών έργων στην παρ. 2 του άρθρου 20 του ν. 4487/2017 (άρθρο 1 παρ. 1 του νομοσχεδίου), η διευκρίνιση της συμπερίληψης των εργασιών μεταπαραγωγής στον ορισμό του επενδυτικού σχεδίου της παρ. 4 του άρθρου 20 του ν. 4487/2017 (άρθρο 1 παρ. 2 του νομοσχεδίου) και στο καθεστώς ενίσχυσης στην παρ. 1 του άρθρου 23 του ν. 4487/2017 (άρθρο 2 του νομοσχεδίου), η διευκρίνιση στην παρ. 2 του άρθρου 23 του ν. 4487/2017 ως προς την υπαγωγή οπτικοακουστικών έργων στο καθεστώς ενίσχυσης ανεξαρτήτως του τρόπου διανομής τους (περισσότερες πλατφόρμες), σε εναρμόνιση και με τον ορισμό των αυτοτελών οπτικοακουστικών έργων της παρ. 2 του άρθρου 20 του ν. 4487/2017 (άρθρο 2 του νομοσχεδίου), και η ένταξη της δήλωσης πολιτιστικών κριτηρίων στην αίτηση υπαγωγής, αντί της υποβολής της ως χωριστού δικαιολογητικού [στοιχ. στ) στην παρ. 2 του άρθρου 28 του ν. 4487/2018, βλ. άρθρο 6 του νομοσχεδίου].

Εξ άλλου, με σκοπό την ενίσχυση επιχειρήσεων οι οποίες δραστηριοποιούνται στον κλάδο παραγωγής οπτικοακουστικών έργων στην Ελλάδα (βλ. Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 1), προτείνεται μία δέσμη διατάξεων με τις οποίες επιταχύνονται και απλοποιούνται διαδικασίες υπαγωγής στο καθεστώς ενίσχυσης του ν. 4487/2017. Ειδικότερα, τροποποιούνται οι προϋποθέσεις υπαγωγής στο καθεστώς ενίσχυσης του ν. 4487/2017 (άρθρο 2 του νομοσχεδίου), καθώς κατηγοριοποιούνται και προσδιορίζονται εκ νέου τα ελάχιστα ποσά επιλέξιμων δαπανών οι οποίες πρέπει να πραγματοποιηθούν εντός της ελληνικής επικράτειας (υποχρέωση εδαφικότητας) στην παρ. 1 του άρθρου 23 του ν. 4487/2017. Επίσης, από τη γενική βάση των 100.000 ευρώ, η οποία ισχύει για όλες τις ταινίες, διαφοροποιούνται οι κινηματογραφικές και τηλε-

οπτικές ταινίες με περιεχόμενο ντοκιμαντέρ ή μικρού μήκους, για τις οποίες το σύνολο των επιλέξιμων δαπανών πρέπει να ανέρχεται στο ποσό των 60.000 ευρώ [παρ. 1 στοιχ. β) και γ) άρθρο 23 του ν. 4487/2017]. Όσον αφορά επεισόδια ή κύκλο επεισοδίων τηλεοπτικής ή μίνι τηλεοπτικής σειράς με περιεχόμενο μυθοπλασία ή ντοκιμαντέρ, τα ποσά μειώνονται (από 30.000 ευρώ, σε 25.000 και 20.000 ευρώ, αντίστοιχα, παρ. 1 στοιχ. δ) άρθρο 23 ν. 4487/2017], ενώ, όταν ο ελάχιστος αριθμός επεισοδίων της σειράς φτάνει τα 100, το ποσό ορίζεται σε 15.000 ευρώ ανά επεισόδιο [νέα ρύθμιση, στοιχ. ε) παρ. 1 άρθρο 23 ν. 4487/2017]. Ομοίως, μειώνονται τα ποσά για την περίπτωση τμημάτων επεισοδίων τηλεοπτικής ή μίνι τηλεοπτικής σειράς [από 100.000 ευρώ σε 60.000 ευρώ, στοιχ. στβ) παρ. 1 άρθρο 23 του ν. 4487/2017] και ψηφιακού παιχνιδιού [από 60.000 ευρώ σε 30.000 ευρώ, στοιχ. ζ) παρ. 1 άρθρο 23 του ν. 4487/2017]. Οι τροποποιήσεις καταλαμβάνουν, επίσης, και τους δικαιούχους ενίσχυσης (άρθρο 3 του νομοσχεδίου), στους οποίους μπορεί να περιλαμβάνονται νομικά πρόσωπα και νομικές οντότητες του άρθρου 20 του ν. 4487/2017 με κωδικό οικονομικής δραστηριότητας 59.11 ή 59.12 ή 62.01.21 (παρ. 2 άρθρο 25 του ν. 4487/2017), την αίτηση υπαγωγής στο καθεστώς ενίσχυσης σε περίπτωση περισσότερων συμβαλλόμενων εταιρειών, η οποία υποβάλλεται πλέον μόνο από την επιχείρηση που είναι εγκατεστημένη ή έχει υποκατάστημα στην ελληνική επικράτεια (παρ. 4 άρθρο 25 του ν. 4487/2017), και την εφαρμογή του καθεστώτος σε επενδυτικά σχέδια οπτικοακουστικών έργων τα οποία πραγματοποιούνται με πρωτοβουλία της Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. [περ. γ) παρ. 5 άρθρο 25 ν. 4487/2017]. Επίσης, αυξάνεται το ποσοστό για δικαιώματα σεναρίου και αμοιβή ορισμένων συντελεστών του έργου επί του συνολικού επιλέξιμου κόστους στην περ. β) παρ. 2 του άρθρου 26 του ν. 4487/2017 (από 25% σε 35%, άρθρο 4 του νομοσχεδίου), το ποσοστό ενίσχυσης επί της αξίας των συνολικών επιλέξιμων δαπανών στην παρ. 2 άρθρο 27 του ν. 4487/2017 (από 35% σε 40%, άρθρο 5 του νομοσχεδίου), και το μέγιστο ποσοστό, συνδυαζόμενης με άλλη, ενίσχυσης επί του συνολικού κόστους παραγωγής δύσκολου οπτικοακουστικού έργου στην παρ. 4 άρθρο 27 του ν. 4487/2017 (από 70% σε 80%, άρθρο 5 του νομοσχεδίου). Περαιτέρω, στις τροποποιούμενες ρυθμίσεις περιλαμβάνεται η συμμετοχή στις επιτροπές αξιολόγησης των επενδυτικών σχεδίων, υπαλλήλων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης ή του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού ή εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού ή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων ή του Υπουργείου Τουρισμού ή της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης ή ιδιωτών με εμπειρία στον τομέα οπτικοακουστικών παραγωγών και καταβολή αμοιβής προς τα μέλη των επιτροπών (παρ. 2 άρθρο 29 του ν. 4487/2017, αρ-

θρο 7 του νομοσχεδίου). Επίσης, μεταξύ των δικαιολογητικών τα οποία συνοδεύουν την αίτηση ελέγχου ολοκλήρωσης επενδυτικού σχεδίου, προστίθενται τελική έκθεση ορκωτού λογιστή, οπτικοακουστικό υλικό το οποίο πιστοποιεί την πραγματοποίηση του φυσικού αντικειμένου και υπεύθυνες δηλώσεις με τις οποίες πιστοποιείται η μη μεταβολή των όρων σώρευσης όπως εγκρίνονται στο στάδιο της υπαγωγής [στοιχ. γστ), γζ) και γη) στην παρ. 2 του άρθρου 30 του ν. 4487/2017, άρθρο 8 του νομοσχεδίου].

Περαιτέρω, τα στάδια του διενεργούμενου ελέγχου μειώνονται από τέσσερα σε δύο (παρ. 3 άρθρο 30 του ν. 4487/2017, άρθρο 8 του νομοσχεδίου). Εξ άλλου, μεταφέρονται αρμοδιότητες από τον αρμόδιο υπουργό προς τον Πρόεδρο και Διευθύνοντα Σύμβουλο του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. όσον αφορά την έκδοση απορριπτικών αποφάσεων υπαγωγής (παρ. 4 άρθρο 29 του ν. 4487/2017), (άρθρο 7 του νομοσχεδίου) και την πιστοποίηση ολοκλήρωσης του επενδυτικού σχεδίου (παρ. 4 άρθρο 30 του ν. 4487/2017, άρθρο 8 του νομοσχεδίου). Τέλος, με σκοπό την ενδυνάμωση των κινήτρων ενίσχυσης της παραγωγής οπτικοακουστικών έργων στην Ελλάδα, τροποποιείται το άρθρο 71Ε του ν. 4172/2013, ώστε να καταλαμβάνονται από το πεδίο εφαρμογής του οι ημεδαπές ή αλλοδαπές επιχειρήσεις παραγωγής και εκτέλεσης οπτικοακουστικών έργων της παρ. 1 του άρθρου 25 του ν. 4487/2017, και τίθεται γενική ρήτρα συμφωνίας της χορήγησης της φοροαπαλλαγής του άρθρου 71Ε του ν. 4172/2013 με τον ΓΑΚ και το Κεφάλαιο Δ' του ν. 4487/2017 (άρθρο 12 του νομοσχεδίου). Ακόμη, συντέμνονται οι προθεσμίες υποβολής αίτησης υπαγωγής στο καθεστώς ενίσχυσης (έως και 10 ημέρες πριν από την ημερομηνία έναρξης του επενδυτικού σχεδίου, αντί 60 ημερών, στην παρ. 1 του άρθρου 28 του ν. 4487/2017, άρθρο 6 του νομοσχεδίου), ελέγχου από το Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. πληρότητας και νομιμότητας των αιτήσεων των δικαιολογητικών (από 15 σε 10 εργάσιμες ημέρες, παρ. 1 άρθρο 29 του ν. 4487/2017), συμπλήρωσης ελλειπόντων δικαιολογητικών και στοιχείων (5 εργάσιμες ημέρες από 10, παρ. 1 άρθρο 29 του ν. 4487/2017), παροχής διευκρινίσεων στην επιτροπή αξιολόγησης ως προς το περιεχόμενο του φακέλου (5 εργάσιμες ημέρες από 10, παρ. 2 άρθρο 29 του ν. 4487/2017), ολοκλήρωσης της αξιολόγησης (εντός 10 εργάσιμων ημερών από 30, παρ. 2 άρθρο 29 του ν. 4487/2017), υποβολής ένστασης κατά της απορριπτικής απόφασης (5 εργάσιμες ημέρες από 10, παρ. 5 άρθρο 29 του ν. 4487/2017) και έκδοσης της απόφασης επί της ένστασης (10 εργάσιμες ημέρες από 15, παρ. 5 άρθρο 29 του ν. 4487/2017) (άρθρο 7 του νομοσχεδίου), και ολοκλήρωσης ελέγχου της επένδυσης (εντός 20 από 30 εργάσιμες ημέρες, παρ. 3 άρθρο 30 του ν. 4487/2017) και παράτασής της (για 20, από 30, επιπλέον εργάσιμες ημέρες, παρ. 3 άρθρο 30 του ν. 4487/2017) (άρθρο 8 του νομοσχεδίου). Στις νέες

ρυθμίσεις συγκαταλέγονται διατάξεις του άρθρου 8 του νομοσχεδίου αναφορικά με την καταβολή αμοιβής προς τα μέλη του οργάνου ελέγχου των υπαχθέντων σε ενίσχυση έργων (παρ. 1 άρθρο 30 του ν. 4487/2017) και τη δυνατότητα έκδοσης προσωρινής βεβαίωσης για τη συμφωνία ήδη πραγματοποιηθεισών δαπανών με τα οριζόμενα στην απόφαση υπαγωγής (παρ. 5 άρθρο 30 του ν. 4487/2017), διατάξεις του άρθρου 9 για τη δυνατότητα ανάκλησης της υπαγωγής με πρωτοβουλία του δικαιούχου στην παρ. 2 του άρθρου 31 του ν. 4487/2017, και διατάξεις του άρθρου 10 για την ανάρτηση στον διαδικτυακό χώρο ΔΙΑΥΓΕΙΑ των τροποποιήσεων των αποφάσεων υπαγωγής και των αποφάσεων ανάκλησής τους στην παρ. 2 του άρθρου 37 του ν. 4487/2017.

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' (άρθρα 13 - 15) ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την παροχή ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr). Σύμφωνα με την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 1), στόχος των ρυθμίσεων του νομοσχεδίου είναι η απλούστευση των σχετικών διαδικασιών και η διευκόλυνση της πρόσβασης των πολιτών στις δημόσιες υπηρεσίες μέσω της ψηφιοποίησης των σχετικών διαδικασιών. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου 13 ορίζεται ότι η παροχή της ψηφιακής υπηρεσίας άυλης συνταγογράφησης μέσω του Συστήματος Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας, η οποία θεσπίσθηκε με τις διατάξεις της από 20.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (άρθρο τριακοστό έκτο) ως έκτακτο μέτρο για χρονικό διάστημα δύο (2) μηνών λόγω της πανδημίας COVID-19, αποκτά μόνιμο χαρακτήρα. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου αυτού του νομοσχεδίου ρυθμίζονται εκ νέου ζητήματα που αφορούν τη διαδικασία διακίνησης και εκτέλεσης των άυλων συνταγών και παραπεμπικών. Εν συνεχεία, θεσπίζεται νέα διαδικασία ηλεκτρονικής υποβολής των αιτήσεων και των απαιτούμενων για την αποζημίωση δαπανών των ειδικών θεραπειών παιδιών και εφήβων του άρθρου 45 του Ενιαίου Κανονισμού Παροχών Υγείας του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης ή μέσω των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.), σύμφωνα με τα οριζόμενα επ' αυτού στη σχετική ρύθμιση (άρθρο 14 του νομοσχεδίου). Περαιτέρω, παρέχεται σε κάθε φυσικό πρόσωπο η δυνατότητα να υποβάλει αίτηση στην ψηφιακή δημόσια υπηρεσία «eDiplomas», μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης (gov.gr), για την άντληση, από τα πληροφοριακά συστήματα των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) της ημεδαπής και του Διεπιστημονικού Οργανισμού Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (Δ.Ο.Α.Τ.Α.Π.), των στοιχείων που βεβαιώνουν την κτήση τίτλου σπουδών του και τη διαβίβασή τους σε φορείς του

Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα και νομικά πρόσωπα. Επίσης, παρέχεται η δυνατότητα σε φορείς του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα να κάνουν χρήση της ως άνω υπηρεσίας στην περίπτωση αυτεπάγγελτου ελέγχου γνησιότητας τίτλου σπουδών υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Τέλος, προβλέπεται η ρύθμιση των σχετικών ζητημάτων με την έκδοση κοινής απόφασης των αρμόδιων υπουργών (άρθρο 15 του νομοσχεδίου).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' (άρθρα 16-19) εισάγονται ρυθμίσεις για την ενίσχυση της ψηφιακής διακυβέρνησης. Συγκεκριμένα, συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Υπηρεσία Συντονισμού Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης σε επίπεδο Διεύθυνσης, υπαγόμενη στον Γενικό Γραμματέα, και ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την αποστολή και τις αρμοδιότητές της. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται η συγκρότηση της ως άνω Γραμματείας από δύο οργανικές μονάδες επιπέδου Τμήματος, το Γραφείο Συντονισμού Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης και το Γραφείου Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης, και καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους (άρθρο 16 του νομοσχεδίου). Εξ άλλου, ρυθμίζεται εκ νέου η λειτουργία του Εθνικού Μητρώου Επικοινωνίας Πολιτών, το οποίο συνεστήθη διά του άρθρου 48 παρ. 5 του ν. 4623/2019 και τηρείται στη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.). Το εν λόγω Μητρώο αποτελεί την κεντρική βάση μοναδικής καταχώρισης των στοιχείων επικοινωνίας όλων των πολιτών, αποκλειστικά μέσω της οποίας ενημερώνονται ηλεκτρονικά όλοι οι φορείς του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Εν συνεχεία, καθορίζεται η διαδικασία καταχώρισης και ενημέρωσης των ως άνω στοιχείων στο Μητρώο, και προβλέπεται η δυνατότητα αξιοποίησής τους από το Κέντρο Διαλειτουργικότητας της Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. για την ταυτοποίηση των πολιτών στα μητρώα της Δημόσιας Διοίκησης και την επικοινωνία των φορέων της Δημόσιας Διοίκησης με τους πολίτες. Περαιτέρω, μεταξύ άλλων, παρέχεται η δυνατότητα επαλήθευσης, από τη Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ., των αριθμών των κινητών τηλεφώνων που καταχωρίζουν στο Μητρώο οι πολίτες, μέσω των παρόχων υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας και των πιστωτικών και άλλων ιδρυμάτων, και θεσπίζεται αντίστοιχη υποχρέωση των ως άνω παρόχων και ιδρυμάτων για την επαλήθευση των στοιχείων αυτών κατά τα ειδικά οριζόμενα. Τέλος, παρέχεται εξουσιοδότηση στον αρμόδιο Υπουργό να ρυθμίσει ειδικότερα ζητήματα για την εφαρμογή της προτεινόμενης

διάταξης με απόφασή του (άρθρο 17 του νομοσχεδίου). Εν συνεχεία, καθορίζεται εκ νέου η διαδικασία ταυτοποίησης του λογαριασμού πληρωμών (I-BAN) με τον Α.Φ.Μ. των δικαιούχων για την καταβολή συντάξεων, μισθοδοσίας, επιδοτήσεων, επιδομάτων προνοιακού ή μη χαρακτήρα, μερισμάτων, την επιστροφή φόρων κ.ο.κ, από το Δημόσιο, την Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων, καθώς και από οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης ή φορείς κοινωνικής ασφάλισης ή πρόνοιας, με πίστωση λογαριασμού πληρωμών (I-BAN) του δικαιούχου. Η εν λόγω διαδικασία μπορεί να διενεργείται αυτοματοποιημένα μέσω του Κέντρου Διαλειτουργικότητας της Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ., σύμφωνα με τα ειδικά οριζόμενα. Περαιτέρω, παρέχεται εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση των σχετικών με τη διαδικασία ταυτοποίησης θεμάτων διά της έκδοσης απόφασης του αρμόδιου Υπουργού (άρθρο 18 του νομοσχεδίου). Τέλος, θεσπίζεται υποχρέωση όλων των φορέων του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα να λαμβάνουν μέσω διαλειτουργικότητας των πληροφοριακών συστημάτων τους με το Κέντρο Διαλειτουργικότητας της Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. το αποδεικτικό ενημερότητας των παραγράφων 1 και 4 του άρθρου 12 του ν. 4174/2013 από την 31.10.2020, μετά την πάροδο της οποίας δεν θα απαιτείται η προσκόμισή του από τους συναλλασσόμενους πολίτες και επιχειρήσεις. Με κοινή απόφαση των αρμόδιων Υπουργών, το ως άνω χρονικό διάστημα δύναται να παραταθεί, και η εν λόγω υποχρέωση δύναται να επεκταθεί και στις βεβαιώσεις οφειλής της παραγράφου 6 του άρθρου 12 του ως άνω νόμου (άρθρο 19 του νομοσχεδίου).

Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 20-27) περιλαμβάνει ρυθμίσεις που αφορούν, ιδίως, την οργάνωση του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και των εποπτευόμενων από αυτό φορέων. Μεταξύ άλλων, ρυθμίζονται θέματα στελέχωσης της νέας Υπηρεσίας Συντονισμού Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης, και καθορίζονται τα προσόντα και τα καθήκοντα των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων της (άρθρο 20 του νομοσχεδίου). Εν συνεχεία, συνιστώνται νέες θέσεις προσωπικού διάφορων κατηγοριών και ειδικοτήτων στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης και σε εποπτευόμενους από αυτό φορείς (άρθρο 21 του νομοσχεδίου), και τροποποιούνται διατάξεις του Οργανισμού του Υπουργείου, ιδίως, όσον αφορά τις αρμοδιότητες επιμέρους οργανικών μονάδων του. Επίσης, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η συγχώνευση των Τμημάτων Οριζόντιων Εφαρμογών Δημοσίου Τομέα και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Διαλειτουργικότητας της Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής Διακυβέρνη-

σης της Γενικής Γραμματείας Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών και καθορίζονται εκ νέου οι αρμοδιότητές τους, ενώ εισάγονται μεταβατικές διατάξεις όσον αφορά τα υπηρεσιακά και πειθαρχικά συμβούλια του πρώην Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, οι οποίες ισχύουν μέχρι τη συγκρότηση ενιαίων υπηρεσιακών και πειθαρχικών συμβουλίων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης (άρθρο 22 του νομοσχεδίου). Περαιτέρω, παρέχεται εξουσιοδότηση για το καθορισμό της διαδικασίας σύνδεσης ανήλικων ατόμων εγγεγραμμένων στο Εθνικό Μητρώο Ανηλίκων με υποψήφιους ανάδοχους γονείς και υποψήφιους θετούς γονείς οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι στα αντίστοιχα Εθνικά Μητρώα, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Ψηφιακής Διακυβέρνησης (άρθρα 23 και 24 του νομοσχεδίου). Με τις διατάξεις του άρθρου 25 τροποποιείται η παρ. 18 του άρθρου 21 του ν. 4070/2012 όσον αφορά τις ζώνες ραδιοσυχνοτήτων 3670 MHz - 3700 MHz και 3770 MHz - 3800 MHz, οι οποίες είχαν δεσμευθεί από το Ελληνικό Δημόσιο με σκοπό την αποκλειστική παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών μέσω των δημόσιων αγροτικών δικτύων. Συγκεκριμένα, οι ως άνω ζώνες ραδιοσυχνοτήτων δεσμεύονται από το Ελληνικό Δημόσιο μέχρι και έξι (6) μήνες από την ανακοίνωση των υπερθεματιστών του διαγωνισμού για τη χορήγηση φάσματος 5G. Περαιτέρω, ορίζεται ότι το δικαίωμα χρήσης ραδιοσυχνοτήτων το οποίο χορηγήθηκε, σύμφωνα με την παρ. 19 του άρθρου 21 του ν. 4070/2012, από την αναθέτουσα αρχή έργου αγροτικών δικτύων στον εκάστοτε επιλεγμένο διαχειριστή των δημόσιων αγροτικών δικτύων, μεταφέρεται από τις ως άνω ζώνες ραδιοσυχνοτήτων στη ζώνη ραδιοσυχνοτήτων 3410 MHz - 3470 MHz, η οποία δεσμεύεται από το Ελληνικό Δημόσιο από την ανακήρυξη των υπερθεματιστών του ως άνω διαγωνισμού έως και την 10.04.2037, με σκοπό την αποκλειστική παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών μέσω των δημόσιων αγροτικών δικτύων, και ρυθμίζονται τα σχετικά ζητήματα. Εξ άλλου, με τις διατάξεις του άρθρου 26 καταργείται η ιδιότητα του μόνιμου δημόσιου υπαλλήλου ή του υπαλλήλου του Δημοσίου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ως προϋπόθεση για την κατάληψη της θέσης του Προέδρου και Διευθύνοντος Συμβούλου του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου 27 παρέχεται η δυνατότητα εξυπηρέτησης πολιτών από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.) με βιντεοκλήση μέσω της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Δημόσιας Διοίκησης, συμφώνως προς τα οριζόμενα εν προκειμένω, και προβλέπεται η ρύθμιση των σχετικών ζητημάτων με απόφαση του Υπουργού Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

Τέλος, στο Κεφάλαιο Ε΄ (άρθρα 28-29) περιλαμβάνονται καταργούμενες διά του παρόντος διατάξεις (άρθρο 28 του νομοσχεδίου) και ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου (άρθρο 29 του νομοσχεδίου).

II. Γενική Παρατήρηση

Δεδομένου ότι το περιεχόμενο των άρθρων 23 - 27 δεν σχετίζεται με το περιεχόμενο των διατάξεων του Κεφαλαίου Δ΄ υπό τον τίτλο «ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΤΟΥ», στο οποίο περιλαμβάνονται, θα ήταν νομοτεχνικά σκόπιμο, το άρθρο 26 το οποίο αφορά τον Πρόεδρο και Διευθύνοντα Σύμβουλο του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε. να ενταχθεί στο Κεφάλαιο Α΄, το άρθρο 27, υπό τον τίτλο «Εξυπηρέτηση πολιτών στα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών με βιντεοκλήση», να ενταχθεί στο Κεφάλαιο Γ΄, και τα άρθρα 23, 24 και 25 να ενταχθούν σε ξεχωριστό «Κεφάλαιο Ε΄», υπό τον τίτλο «Λοιπές Διατάξεις», με αντίστοιχη αναρίθμηση των άρθρων του νομοσχεδίου, καθώς και αναρίθμηση του «Κεφαλαίου Ε΄» ως «Κεφαλαίου ΣΤ΄».

III. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 3 παρ. 3

Με την προτεινόμενη διάταξη καταργείται η εξαίρεση από την υπαγωγή στο καθεστώς του ν. 4487/2017 των επιχειρήσεων που πραγματοποιούν επενδυτικά σχέδια με πρωτοβουλία και για λογαριασμό της Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. (αντικατάσταση της περ. γ) της παρ. 5 του άρθρου 25 του ν. 4487/2017).

Σε κάθε περίπτωση πρέπει να τηρηθεί η παρ. 3 του άρθρου 108 ΣυνθΛΕΕ, κατά την οποία, η Επιτροπή ενημερώνεται έγκαιρα περί των σχεδίων που αποβλέπουν να θεσπίσουν ή να τροποποιήσουν τις ενισχύσεις, ώστε να δύνανται να υποβάλει τις παρατηρήσεις της. Αν η Επιτροπή κρίνει ότι σχέδιο ενίσχυσης δεν συμβιβάζεται με την εσωτερική αγορά, κατά το άρθρο 107, κινεί αμελλητί τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο 2 του ως άνω άρθρου. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος δεν δύναται να εφαρμόσει τα σχεδιαζόμενα μέτρα, πριν η Επιτροπή καταλήξει σε τελική απόφαση.

2. Επί του άρθρου 8

Στην τροποποιούμενη διά του παρόντος παρ. 2. στοιχ. β. του άρθρου 30 του ν. 4487/2017 εκ παραδρομής παραπέμπεται το άρθρο 22 αντί του άρθρου 23 του ν. 4487/2017 ως προς τα κατώτατα όρια επιλέξιμων δαπανών.

3. Επί των άρθρων 16 παρ. 5 και 22 παρ. 3

Σύμφωνα με την διάταξη της παρ. 5 περ. στ) του άρθρου 16 του νομοσχεδίου, το Γραφείο Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης της Υπηρεσίας Συντονισμού Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης ορίζεται ως αρμόδιο για «τον εθνικό συντονισμό και την εκπροσώπηση της χώρας όσον αφορά τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό (ΕΕ) 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 02.10.2018, για τη δημιουργία ενιαίας ψηφιακής θύρας με σκοπό την παροχή πρόσβασης σε πληροφορίες, σε διαδικασίες και σε υπηρεσίες υποστήριξης και επίλυσης προβλημάτων και για την τροποποίηση του Κανονισμού (ΕΕ) 1024/2012 (L 295/1) προς τον σκοπό της δημιουργίας της Ευρωπαϊκής Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης (Ε.Ε.Ψ.Π.)» (βλ., σχετικά, άρθρο 28 του Κανονισμού).

Περαιτέρω, σύμφωνα με την προτεινόμενη διάταξη της παρ. 3 περ. ιε) του άρθρου 22, το Τμήμα Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Διαλειτουργικότητας της Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ορίζεται ως αρμόδιο για «τον εθνικό συντονισμό όσον αφορά ζητήματα που σχετίζονται με τον Κανονισμό 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 02.10.2018 για τη δημιουργία της Ενιαίας Ψηφιακής Πύλης στα θέματα Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.) και εν γένει την παρακολούθηση και τον συντονισμό των δημόσιων φορέων για τα θέματα που άπτονται των διαδικτυακών υπηρεσιών σύμφωνα με τις προδιαγραφές του Κανονισμού και της ενωσιακής νομοθεσίας εν γένει».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ. 2 του Κανονισμού 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, «[κ]άθε κράτος μέλος μπορεί, σύμφωνα με την εσωτερική διοικητική του διάρθρωση, να διορίζει έναν ή περισσότερους συντονιστές για να εκτελούν οποιαδήποτε από τα καθήκοντα που απαριθμούνται στην παράγραφο 1. Ένας εθνικός συντονιστής για κάθε κράτος μέλος είναι υπεύθυνος για τις επαφές με την Επιτροπή για όλα τα θέματα που αφορούν τη θύρα».

Υπό το φως των ανωτέρω, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο να καθορισθούν σαφέστερα τα καθήκοντα των ως άνω οργανικών μονάδων, ώστε να αποφευχθεί πιθανή επικάλυψη αρμοδιοτήτων των ως άνω υπηρεσιών όσον αφορά τον «εθνικό συντονισμό» για ζητήματα που σχετίζονται με τον Κανονισμό 2018/1724 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 02.10.2018 «για τη δημιουργία ενιαίας ψηφιακής θύρας με σκοπό την παροχή πρόσβασης σε πληροφορίες, σε διαδικασίες και σε υπηρεσίες υποστήριξης και επίλυσης προβλημάτων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1024/2012».

4. Επί του άρθρου 17

Α. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του παρόντος, «[η] καταχώριση και ενημέρωση των ανωτέρω δεδομένων στην κεντρική βάση πραγματοποιείται είτε μέσω πιστοποιημένης πρόσβασης σε ειδική εφαρμογή με κωδικούς μοναδικής ηλεκτρονικής αυθεντικοποίησης, για την οποία δύναται να αξιοποιηθεί η χρήση των διαπιστευτηρίων της Γενικής Γραμματείας Πληροφοριακών Συστημάτων Δημόσιας Διοίκησης (taxisnet) είτε μέσω των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών (Κ.Ε.Π.) είτε με εξ αποστάσεως ταυτοποίηση. Σε περίπτωση μεταβολής των ανωτέρω στοιχείων επικοινωνίας, κάθε πολίτης οφείλει να ενημερώνει το Εθνικό Μητρώο Επικοινωνίας εντός τριάντα (30) ημερών από τη μεταβολή».

Εν προκειμένω, δεν καθίσταται σαφές αν πρόκειται για πρώτη καταχώριση των στοιχείων των πολιτών, τα οποία αναφέρονται στην παρ. 1 του παρόντος (αριθμός κινητού τηλεφώνου, ταχυδρομική διεύθυνση διαμονής, διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου κ.λπ.), από τους ίδιους τους πολίτες, ή για ενημέρωση και συμπλήρωση στοιχείων τους, τα οποία ήδη υπάρχουν στην κεντρική βάση και έχουν συγκεντρωθεί σε αυτή από άλλα αρχεία και βάσεις δεδομένων του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, και τα οποία έχει γνωστοποιήσει, κατά καιρούς, ο πολίτης με τη συγκατάθεσή του. Εξ άλλου, θα ήταν σκόπιμο να καθορισθεί το χρονικό διάστημα εντός του οποίου οι πολίτες θα πρέπει να προβούν στην καταχώριση των εν λόγω στοιχείων τους στο εν λόγω Μητρώο.

Β. Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 3 του παρόντος, «[τ]ο Κέντρο Διαλειτουργικότητας της Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. δύναται να αξιοποιήσει τα ανωτέρω στοιχεία για την ταυτοποίηση των πολιτών στα μητρώα της Δημόσιας Διοίκησης και την επικοινωνία των φορέων της Δημόσιας Διοίκησης με τους πολίτες που θα καταχωρίσουν τα στοιχεία επικοινωνίας τους στο μητρώο του παρόντος. Κατόπιν γραπτής ή ηλεκτρονικής ρητής συγκατάθεσης του πολίτη, σύμφωνα με τη νομοθεσία για την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, τα ανωτέρω δεδομένα δύναται να είναι διαθέσιμα στα πιστωτικά ιδρύματα».

Εν προκειμένω, δεδομένου ότι δεν υφίσταται σχετική αναφορά στην Αιτιολογική Έκθεση, θα ήταν σκόπιμο να αναγραφεί ο σκοπός διαβίβασης των ως άνω δεδομένων στα πιστωτικά ιδρύματα και να διευκρινισθεί αν η προτεινόμενη διάταξη αφορά μόνον αυτά ή και τα λοιπά ιδρύματα που αναφέρονται στην παρ. 5 του παρόντος. Περαιτέρω, πρέπει να διευκρινισθεί αν η ως άνω διάθεση των εν λόγω δεδομένων των πολιτών αφορά μόνον τα πιστωτικά ιδρύματα με τα οποία οι συγκεκριμένοι πολίτες συναλλάσσονται.

Γ. Με τις διατάξεις των παρ. 4 και 5 του παρόντος θεσπίζεται υποχρέωση

α) των παρόχων υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας, κατόπιν προηγούμενου ηλεκτρονικού αιτήματος του πολίτη στη Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, να επαληθεύουν, από τα στοιχεία που τηρούν στα μητρώα τους, μέσω ασφαλούς διασύνδεσης, ότι ο πολίτης είναι ο ίδιος συνδρομητής του αριθμού κινητού τηλεφώνου τον οποίο καταχωρίζει στην κεντρική βάση δεδομένων της Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ των παρ. 1 και 2 του παρόντος (παρ. 4), και β) των πιστωτικών και λοιπών ιδρυμάτων που ορίζονται στη διάταξη, να επαληθεύουν, κατόπιν προηγούμενου ηλεκτρονικού αιτήματος του πολίτη στη Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, το οποίο διαβιβάζεται στα ανωτέρω πιστωτικά και λοιπά ιδρύματα, από τα στοιχεία που τηρούν, ότι ο πολίτης είναι χρήστης του αριθμού κινητού τηλεφώνου τον οποίο καταχωρίζει στην ως άνω βάση δεδομένων (παρ. 5).

Σχετικώς επισημαίνεται ότι στην Αιτιολογική Έκθεση αναφέρεται ότι «[η] Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. δύναται να επαληθεύει τους αριθμούς κινητών τηλεφώνων, που καταχωρούν οι πολίτες, από τους παρόχους κινητής τηλεφωνίας και από τα πιστωτικά ιδρύματα».

Υπό το φως των ανωτέρω, δεν καθίσταται σαφές αν την πρωτοβουλία επαλήθευσης των στοιχείων του, μέσω των παρόχων κινητής τηλεφωνίας ή των πιστωτικών και άλλων ιδρυμάτων, έχει ο πολίτης, κατόπιν υποβολής σχετικού ηλεκτρονικού αιτήματος, κατά την κρίση του, ή η Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ., και για ποιόν λόγο.

Δ. Περαιτέρω, δεδομένου ότι η Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. διαθέτει κεντρική βάση μοναδικής καταχώρισης στοιχείων επικοινωνίας όλων των πολιτών για τον σκοπό της ενημέρωσης των αντίστοιχων δεδομένων των πληροφοριακών συστημάτων των φορέων του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, στην οποία καταχωρίζονται και επικαιροποιούνται τα ως άνω δεδομένα από τους ίδιους τους πολίτες, σύμφωνα με την παρ. 2 του παρόντος, και δεδομένου ότι οι πολίτες δύνανται να διαθέτουν περισσότερα στοιχεία επικοινωνίας, ιδίως αριθμό κινητού τηλεφώνου, εταιρικό ή προσωπικό αριθμό, κ.λπ., τα οποία δεν ταυτίζονται υποχρεωτικά με τα στοιχεία που είναι καταγεγραμμένα στα αρχεία των δημοσίων αρχών ή των πιστωτικών ιδρυμάτων, θα ήταν σκόπιμο να αναφερθεί ο σκοπός για τον οποίο η Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. δύναται να ζητά την επαλήθευση των στοιχείων των πολιτών από τα πιστωτικά και λοιπά ιδρύματα της παρ. 5 του παρόντος.

Ε. Επίσης, για λόγους πληρότητας, η παρ. 4 του παρόντος πρέπει να συμπληρωθεί ως εξής: «Οι πάροχοι υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας υποχρεού-

νται, κατόπιν προηγούμενου ηλεκτρονικού αιτήματος του πολίτη στη Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, το οποίο διαβιβάζεται από τη Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ. στους ανωτέρω παρόχους υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας, να επαληθεύουν, από τα στοιχεία που τηρούν στα μητρώα τους, μέσω ασφαλούς διασύνδεσης, ότι ο πολίτης είναι ο ίδιος συνδρομητής του αριθμού κινητού τηλεφώνου που καταχωρίζει, σύμφωνα με την παρ. 2». Ομοίως, στην παρ. 5 του παρόντος, μετά τη φράση «το οποίο διαβιβάζεται» πρέπει να προστεθεί η φράση «από τη Γ.Γ.Π.Σ.Δ.Δ.».

5. Επί του άρθρου 22 παρ. 3

Στην εν λόγω ρύθμιση, διά της οποίας αντικαθίσταται η παρ. 4 του άρθρου 1 του π.δ. 81/2019, ορίζεται ότι «[έ]ως ότου συγκροτηθούν ενιαία υπηρεσιακά και πειθαρχικά συμβούλια του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, τα υπηρεσιακά και πειθαρχικά συμβούλια του πρώην Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης που αφορούν προσωπικό υπαγόμενο εφεξής στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης θεωρούνται ως συμβούλια αυτού. Στα συμβούλια αυτά υπάγεται και το προσωπικό των υπηρεσιών που μεταφέρθηκαν στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης από τη σύστασή του. Μέχρι τη συγκρότηση των ανωτέρω ενιαίων συμβουλίων και όταν το υπηρεσιακό συμβούλιο κρίνει θέματα που αφορούν το προσωπικό των μεταφερομένων υπηρεσιών, εκδίδεται τροποποιητική απόφαση ορισμού των μελών του υπηρεσιακού συμβουλίου, ώστε το ένα από τα δύο τακτικά του μέλη να είναι υπάλληλος των υπηρεσιών αυτών και να πληροί τις προϋποθέσεις της παρ. 6 του άρθρου 159 του ν. 3528/2007 (Α' 26)».

Εν προκειμένω, δεδομένου ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 159 του ν. 3528/2007, τα Υπηρεσιακά Συμβούλια του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ. είναι πενταμελή και αποτελούνται από α) τρεις (3) μόνιμους υπαλλήλους Προϊσταμένους Διεύθυνσης, από αυτούς που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και υπηρετούν στην έδρα του, και β) δύο (2) αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων με βαθμό τουλάχιστον Γ' των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, θα ήταν σκόπιμο η φράση «ώστε το ένα από τα δύο τακτικά του μέλη να είναι υπάλληλος των υπηρεσιών αυτών (...)» να αντικατασταθεί ως εξής: «ώστε ένα από τα τακτικά μέλη του να είναι υπάλληλος των υπηρεσιών αυτών (...)», εκτός αν η ρύθμιση αφορά τα δύο αιρετά μέλη, οπότε πρέπει να γίνει σχετική αναφορά στο κείμενο της ως άνω ρύθμισης.

Περαιτέρω, δεδομένου ότι στην Αιτιολογική Έκθεση δεν γίνεται σχετική αναφορά, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί αν η ως άνω τροποποιητική α-

πόφαση ορισμού των μελών του υπηρεσιακού συμβουλίου εκδίδεται για το μεταβατικό χρονικό διάστημα μέχρι τη συγκρότηση των ανωτέρω ενιαίων συμβουλίων σε κάθε περίπτωση ή μόνον για την περίπτωση κατά την οποία το υπηρεσιακό συμβούλιο κρίνει θέματα που αφορούν το προσωπικό των μεταφερόμενων υπηρεσιών.

Τέλος, θα ήταν σκόπιμο να διευκρινισθεί αν η εν λόγω ρύθμιση αφορά και τα πειθαρχικά συμβούλια, δεδομένου ότι στο δεύτερο εδάφιο της προτεινόμενης διάταξης γίνεται αναφορά μόνο στα υπηρεσιακά συμβούλια.

6. Επί των άρθρων 23 παρ. 3 και 24 παρ. 5

Στις προτεινόμενες ρυθμίσεις ορίζεται ότι με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Ψηφιακής Διακυβέρνησης καθορίζονται η διαδικασία, οι αρμόδιοι φορείς, η χρονική διάρκεια, κάθε σχετικό θέμα που αφορά στη σύνδεση των ανηλίκων που είναι εγγεγραμμένοι στο Εθνικό Μητρώο Ανηλίκων α) με τους υποψήφιους αναδόχους γονείς που είναι εγγεγραμμένοι στο Εθνικό Μητρώο Υποψηφίων Αναδόχων Γονέων (άρθρο 23 παρ. 3), και β) με τους υποψήφιους θετούς γονείς που είναι εγγεγραμμένοι στο Εθνικό Μητρώο Υποψηφίων Θετών Γονέων (άρθρο 24 παρ. 5), καθώς και ειδικότερα θέματα ως προς την εφαρμογή των εν ως άνω διατάξεων.

Εν προκειμένω, για λόγους ορθής εφαρμογής της διάταξης, πρέπει να διευκρινισθεί η έννοια του όρου «σύνδεση», ιδίως δε αν αφορά διασύνδεση του Εθνικού Μητρώου Ανηλίκων με το Εθνικό Μητρώο Υποψηφίων Αναδόχων Γονέων και με το Εθνικό Μητρώο Υποψηφίων Θετών Γονέων, οπότε θα πρέπει να ορισθεί σαφώς ο σκοπός της, ή πρόκειται περί της διαδικασίας αντιστοίχισης των στοιχείων/χαρακτηριστικών των αιτούντων υποψηφίων αναδόχων ή θετών γονέων προς ορισμένο ανήλικο κατά το στάδιο προ της αναδοχής και της υιοθεσίας, οπότε πρέπει να προσδιορισθούν τα κριτήρια βάσει των οποίων πραγματοποιείται η διαδικασία αντιστοίχισης, και να διευκρινισθεί αν περιλαμβάνεται σε αυτή και η τελική πράξη της αναδοχής ή της υιοθεσίας ανηλίκου.

Επίσης, πρέπει να διευκρινισθεί η έννοια του όρου «χρονική διάρκεια», όπως, επί παραδείγματι, αν αφορά το χρονικό διάστημα κατά το οποίο τηρούνται τα στοιχεία των ανηλίκων και των υποψηφίων αναδόχων ή θετών γονέων στα ως άνω Μητρώα ή το χρονικό διάστημα εντός του οποίου πρέπει να λάβει χώρα ή και να ολοκληρωθεί η διαδικασία της «σύνδεσης».

Τέλος, για λόγους πληρότητας, θα ήταν, ενδεχομένως, σκόπιμο στην παρ. 3 του άρθρου 9 του ν. 4538/2018, όπως τροποποιείται διά του άρθρου 23 του παρόντος, μετά τη φράση «στο Εθνικό Μητρώο Υποψηφίων Αναδό-

χων Γονέων» να προστεθεί η φράση «του άρθρου 6 του παρόντος», και στην παρ. 5 του άρθρου 7 του ν. 2447/1996, όπως τροποποιείται διά του άρθρου 24 του παρόντος, μετά τη φράση «στο Εθνικό Μητρώο Υποψηφίων Θετών Γονέων» να προστεθεί η φράση «του άρθρου 20 του παρόντος».

Αθήνα, 10 Ιουλίου 2020

Οι Εισηγητές
Δημήτριος Βασιλείου
Γεωργία Μακροπούλου
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών