



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Οργανωτική Επιτροπή Μεσογειακών Αγώνων – Βόλος 2013 και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ εισάγονται οι αναγκαίες ρυθμίσεις για τη διοργάνωση των 17ων Μεσογειακών Αγώνων το έτος 2013, η οποία έχει ανατεθεί στη διοργανώτρια πόλη του Βόλου συμφώνως προς τη Σύμβαση μεταξύ της Διεθνούς Επιτροπής Μεσογειακών Αγώνων, του δήμου Βόλου και της Εθνικής Ολυμπιακής Επιτροπής της Ελλάδας, που υπογράφηκε στην Πεκκάρα την 27η Οκτωβρίου 2007.

Συγκεκριμένως, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του παρόντος Νοσχ συνιστάται ανώνυμη εταιρεία υπό την επωνυμία «Οργανωτική Επιτροπή Μεσογειακών Αγώνων – Βόλος 2013 Α.Ε.» (στο εξής «Βόλος 2013»), μη ανήκουσα στον δημόσιο τομέα (άρθρο 1 του Νοσχ), η οποία υποκαθίσταται στο σύνολο των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του ν.π.ι.δ. υπό την επωνυμία «Οργανωτική Επιτροπή Μεσογειακών Αγώνων Βόλος – Λάρισα 2013» (που είχε συσταθεί με την καταργούμενη με το παρόν Νοσχ Υ.Α. 26334/10.6.2008 ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 263/19.6.2008) (άρθρο 29 του Νοσχ).

Συμφώνως προς τη διάκριση που ακολουθείται στη θεωρία (βλ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 12η έκδ., 2007, εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, Αθήνα-Κομοτηνή, σελ. 380 επ.), η «Οργανωτική Επιτροπή Μεσογειακών Αγώνων – Βόλος 2013 Α.Ε.» αποτελεί δημόσιο νομικό πρόσωπο ειδικών σκοπών και, ειδικότερα, δημόσια εταιρεία κατά την οργανική έννοια, η οποία, αφενός μεν, λειτουργεί κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, όπως ρητώς ορίζεται στο άρθρο 1 παρ. 2 του Νοσχ, αφετέρου δε, αποτελεί ανώνυμη εταιρεία με μόνο μέτοχο το Ελληνικό Δημόσιο, εκπροσωπείται από

τους Υπουργούς Οικονομίας και Οικονομικών και Πολιτισμού (άρθρο 5) και υπόκειται στην εποπτεία των Υπουργών Πολιτισμού και Οικονομίας και Οικονομικών (άρθρο 1 παρ. 3).

Με τις διατάξεις του Νοσχ ορίζονται: ο σκοπός της εταιρείας (η οργάνωση των Μεσογειακών Αγώνων του 2013 στον Βόλο και τη Λάρισα) (άρθρο 2), η έδρα της (ο δήμος Βόλου) (άρθρο 3), η διάρκεια της και η πρόβλεψη αυτοδίκαιης θέσης της εταιρείας υπό εκκαθάριση κατά τη λήξη της (άρθρα 4 και 20, αντιστοίχως), και το μετοχικό της κεφάλαιο (άρθρο 5). Ρυθμίζονται τα ζητήματα της οργάνωσης της «Βόλος 2013» και, ειδικότερα, η σύσταση, η συγκρότηση, η σύγκληση και οι αρμοδιότητες του Διοικητικού Συμβουλίου της και των μελών του (άρθρα 6 έως και 15), και η σύγκληση και οι αρμοδιότητες της Γενικής Συνέλευσης (άρθρα 16 και 17). Προβλέπονται επίσης: εταιρική χρήση δωδεκάμηνης διάρκειας, με εξαίρεση την πρώτη εταιρική χρήση (άρθρο 19), οι διατυπώσεις για τη νόμιμη ίδρυση της εταιρείας (άρθρο 21) και η συγκρότηση της νομικής υπηρεσίας της (άρθρο 24), και ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν το προσωπικό της (άρθρο 22) – τα οποία έχουν εφαρμογή και στο προσωπικό της «Οργανωτικής Επιτροπής Παγκόσμιων Αγώνων Special Olympics – Αθήνα 2011» (άρθρο 30) –, και ζητήματα σχετικά με τις συμβάσεις που δύναται να υπογράψει το Δ.Σ. της «Βόλος 2013» (άρθρο 23). Χορηγούνται, περαιτέρω, φορολογικές και άλλες απαλλαγές τόσο στην εταιρεία «Βόλος 2013», όσο και στην «Οργανωτική Επιτροπή Παγκόσμιων Αγώνων Special Olympics – Αθήνα 2011» (άρθρα 26 και 30, αντιστοίχως), και προβλέπεται η συγκρότηση ειδικής Συντονιστικής Επιτροπής για τον συντονισμό της δράσης της «Βόλος 2013» με τους λοιπούς μετέχοντες στο εγχείρημα φορείς του δημόσιου τομέα και των Ο.Τ.Α., καθώς και ο ορισμός «Υπευθύνου Μεσογειακών Αγώνων» σε κάθε Υπουργείο και άλλον μετέχοντα στο εγχείρημα φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα (άρθρο 27). Καθορίζονται, επίσης, οι όροι για την προστασία των συμβόλων και των σημάτων των Μεσογειακών Αγώνων (άρθρο 28), και οι όροι και η διαδικασία κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης ακινήτων για την εκτέλεση έργων που εξυπηρετούν την τέλεση των 17ων Μεσογειακών Αγώνων (άρθρο 31).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιότητας διάφορων Υπουργείων, κυριότερες από τις οποίες είναι οι ακόλουθες: προβλέπεται η κατάργηση της απαγόρευσης αναστολής εκτέλεσης της ποινής για τα αδικήματα των παραγράφων 1, 2, 3 και 4 του άρθρου 41 ΣΤ του ν. 2725/1999 (αδικήματα βίας με αφορμή αθλητικές εκδηλώσεις), με εξαίρεση την περίπτωση της υποτροπής, καθώς και της απαγόρευσης μετατροπής σε χρηματική ποινή της στερητικής της ελευθερίας ποινής για τα ανωτέρω αδικήματα, οριζομένου του ποσού της μετατροπής στο διπλάσιο του ποσού της

μετατροπής που προβλέπεται κάθε φορά στον Ποινικό Κώδικα (άρθρο 34). Επίσης, προβλέπεται η εκτέλεση νέων εργασιών στο Νέο Μουσείο της Ακρόπολης (άρθρο 32) και παρέχεται νομοθετική εξουσιοδότηση στον Υπουργό Πολιτισμού να συγκροτεί, με απόφασή του, στο Υπουργείο, διαρκείς ή κατά περίπτωση νομοπαρασκευαστικές επιτροπές (άρθρο 36), καθώς και νομοθετική εξουσιοδότηση, αφενός, για την έκδοση π.δ. σχετικού με τον καθορισμό της διαδικασίας αναγνώρισης των τίτλων σπουδών των Σχολών Διεύθυνσης Ορχήστρας, Χορωδίας, Σαξοφώνου και Παραδοσιακής Μουσικής (άρθρο 38), αφετέρου, για την έκδοση Κ.Υ.Α. σχετικής με τον καθορισμό ειδικών όρων δόμησης και χρήσης για το έργο της αποκατάστασης του στεγάστρου και των περί αυτό χώρων του Αρχαιολογικού Χώρου στο Ακρωτήρι της Σαντορίνης (άρθρο 40), και προβλέπεται η αλλαγή της χρήσης ορισμένων ολυμπιακών εγκαταστάσεων, όπως του Κέντρου Γραπτού Λόγου, για τη στέγαση των διοικητικών υπηρεσιών καταρχήν του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (άρθρο 39), της Ολυμπιακής Εγκατάστασης Κανό-Καγιάκ-Σλάλομ (άρθρο 42) και του Ολυμπιακού Συγκροτήματος του Ελληνικού (άρθρο 43).

II. Παρατηρήσεις επί των επιμέρους άρθρων του Νοχ

1. Επί του άρθρου 5

Το προτελευταίο εδάφιο του άρθρου 5 ορίζει ότι «Αυξήσεις κεφαλαίου γίνονται στο άρτιο, οι δε νέες μετοχές αναλαμβάνονται αποκλειστικά από το Ελληνικό Δημόσιο». Δεδομένου ότι το πρώτο εδάφιο του άρθρου αυτού ορίζει ρητώς ότι το αρχικό μετοχικό κεφάλαιο της «Βόλος 2013» αποτελείται από μη μεταβιβάσιμες ονομαστικές μετοχές, θα μπορούσε ενδεχομένως να διευκρινισθεί εάν και οι μετοχές που θα προκύψουν από τυχόν αύξηση του κεφαλαίου θα είναι επίσης μη μεταβιβάσιμες.

2. Επί του άρθρου 22

Η πρώτη παράγραφος του άρθρου 22 ορίζει ότι το προσωπικό της «Βόλος 2013» προσλαμβάνεται με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου έπειτα από δημόσια προκήρυξη. Η διάταξη αυτή έχει εφαρμογή και στο προσωπικό της «Οργανωτικής Επιτροπής Παγκόσμιων Αγώνων Special Olympics – Αθήνα 2011» (άρθρο 30 Νοχ). Η διαδικασία, τα προσόντα και οι όροι επιλογής του προσωπικού των εν λόγω νομικών προσώπων δεν προσδιορίζονται με την υπό ψήφιση διάταξη, αλλά θα καθορισθούν με την προκήρυξη επιλογής.

3. Επί του άρθρου 29

Συμφώνως προς το άρθρο 29, καταργείται η υπ' αριθμ. 26334/10.6.2008 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού (ΦΕΚ 263 τ. ΥΟΔΔ), με την οποία είχε συσταθεί το ν.π.ι.δ. με την επωνυμία «Οργανωτική Επιτροπή Μεσογειακών Αγώνων 2013». Πράγματι, η κατάργηση δημόσιου νομικού προσώπου γίνεται με πράξη του νομοθετικού οργάνου ή με κανονιστική διοικητική πράξη που εκδίδεται κατά νομοθετική εξουσιοδότηση, ή προβλέπεται ως αυτοδικαίως επελθούσα λόγω παρέλευσης ορισμένου χρόνου βάσει των ιδρυτικών διατάξεων του νομικού προσώπου. Η κατάργηση μπορεί επίσης να συνεπάγεται την ανάθεση της δραστηριότητας σε άλλο δημόσιο νομικό πρόσωπο, όπως εν προκειμένω. Οι σχετικές διατάξεις ρυθμίζουν και την τύχη της περιουσίας του νομικού προσώπου που καταργείται (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, ό.π., σελ. 366).

Αθήνα, 29.6.2009

Η εισηγήτρια
Μαριάνθη Καλυβιώτου
Ειδική Επιστημονική Συνεργάτις

Ο προϊστάμενος του Τμήματος Μελετών
Οικονομίας, Περιβάλλοντος και Τεχνολογίας
Κωνσταντίνος Παπαδημητρίου
Αν. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο προϊστάμενος της Β' Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών