



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Οργάνωση και λειτουργία Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης και Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού και άλλες διατάξεις»

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Μορφωτικών Υποθέσεων, αποτελείται από τέσσερα (4) Κεφάλαια και σαράντα επτά (47) άρθρα.

Με τις διατάξεις των δύο πρώτων Κεφαλαίων (άρθρα 1-29) ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία δύο νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, αφενός του «Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης» (εφεξής, Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ.) και αφετέρου του «Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού» (εφεξής, Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.).

Το Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. προέκυψε από τη συγχώνευση του «Ινστιτούτου Νεολαίας (Ι.Ν.)» και του «Ινστιτούτου Διαρκούς Εκπαίδευσης Ενηλίκων (Ι.Δ.ΕΚ.Ε.)» με απορρόφηση από το Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης (κ.υ.α. 127175/Η/4.11.2011), ο δε Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. [κατά μετονομασία του «Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων (Ε.Ο.Π.Π.)» προέρχεται από τη συγχώνευση του «Εθνικού Κέντρου Πιστοποίησης Δομών Δια Βίου Μάθησης (Ε.ΚΕ.ΠΙΣ.)» και του «Εθνικού Κέντρου Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Κ.Ε.Π.)» με απορρόφηση από τον Ε.Ο.Π.Π., δυνάμει της κ.υ.α. 119959/Η/20.10.2011, που κυρώθηκε με το άρθρο 329 του ν. 4072/2012.

Τα ως άνω νομικά πρόσωπα εδρεύουν στην Αθήνα, τελούν υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του κράτους δια του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού (εφεξής, Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α.), και λειτουργούν

2

χάριν του δημοσίου συμφέροντος (άρθρα 1 παρ. 2, 3 και 13 παρ. 2, 3 Νοσχ).

Το Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. σκοπεύει στην εκτέλεση προγραμμάτων και έργων: α) για τη Δια Βίου Μάθηση, κατά την έννοια του ν. 3879/2010, β) για τη νέα γενιά, με έμφαση στη στήριξη των νέων στην εκπαιδευτική και επαγγελματική διαδρομή και κινητικότητα τους, και γ) για τη διαχείριση των θεμάτων που σχετίζονται διά οποιουδήποτε τρόπου με τη μαθητική και φοιτητική μέριμνα (άρθρο 2 παρ. 1).

Ο Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. αποτελεί τον εθνικό φορέα πιστοποίησης των εισροών και εκροών της μη τυπικής εκπαίδευσης και της άτυπης μάθησης, και λειτουργεί ως εθνική δομή των Ευρωπαϊκών Δικτύων που διαχειρίζονται θέματα προσόντων και ευρωπαϊκών εργαλείων διαφάνειας και κινητικότητας (άρθρο 14 παρ. 1).

Τα εν λόγω νομικά πρόσωπα αποτελούν δημόσια νομικά πρόσωπα ειδικού σκοπού, τα οποία διέπονται, καταρχήν, από το ιδιωτικό δίκαιο (βλ., σχετικώς, Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2011, σελ. 341 επ.). Ιδρύονται διά νόμου, με αποτέλεσμα να διέπονται από τη συνταγματική αρχή της νομιμότητας, και αναπτύσσουν μόνο τις δραστηριότητες που τους επιτρέπουν οι ειδικώς καθοριζόμενοι διά του νόμου σκοποί (αρχή της ειδικότητας), έχουν δε διοικητική αυτοτέλεια δυνάμει των διατάξεων που αναγνωρίζουν στα όργανά τους την αρμοδιότητα να ρυθμίζουν, με αποφάσεις τους, τα σχετικά με τη δραστηριότητά τους ζητήματα (βλ. άρθρα 4 παρ. 11 και 16 παρ. 16 Νοσχ). Η οργάνωσή τους περιλαμβάνει ένα συλλογικό όργανο, το Διοικητικό Συμβούλιο (εφεξής, Δ.Σ.), επταμελές στην περίπτωση του Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. και εννεαμελές στην περίπτωση του Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π., καθώς και δύο μονομελή όργανα, τον Διευθύνοντα Σύμβουλο και τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου (άρθρα 3, 4 παρ. 1, 15 και 16 παρ. 1). Ο Υπουργός ΠΑΙ.Θ.Π.Α. ορίζει τους Πρόεδρους των Δ.Σ., τους Διευθύνοντες Συμβούλους, καθώς και τα περισσότερα μέλη των Δ.Σ., ως έκφραση της φύσης και της έκτασης της εποπτείας που ασκεί το κράτος στα ανωτέρω νομικά πρόσωπα. Εξ άλλου, ο διορισμός των μελών του Δ.Σ. επί τριετή θητεία αποτελεί εγγύηση ανεξαρτησίας τους. Συναφώς έχει κριθεί ότι ο επί θητεία υπάλληλος εξομοιώνεται πλήρως, κατά τη διάρκεια της θητείας του, με τον μόνιμο δημόσιο υπάλληλο και δεν δύναται να παυθεί πριν από τη λήξη της χωρίς προηγούμενη, πλήρως αιτιολογημένη, απόφαση του αρμόδιου οργάνου, και μόνο για λόγους που ανάγονται στην άσκηση των καθηκόντων του (βλ., σχετικώς, ΣτΕ ΟΛ 1803/1983, ΤοΣ, 1983, σελ. 458).

Τόσο το Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. όσο και ο Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. απολαύουν περιουσιακής αυτοτέλειας, η οποία συνίσταται στον σχηματισμό δικής τους περιουσίας, από τακτικούς και έκτακτους πόρους (άρθρα 5 και 23) (βλ., σχετικώς, ΣτΕ ΟΛ

283/1995, ΔιΔικ, 1995, σελ. 862, κατά την οποία το νομοθετικό όργανο είναι ελεύθερο να ρυθμίζει την τύχη της περιουσίας των δημόσιων νομικών προσώπων, δεδομένου ότι η περιουσιακή τους αυτοτέλεια αποσκοπεί στην εξυπηρέτηση ειδικών κρατικών σκοπών).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Τρίτου (άρθρα 30 έως 44), μεταξύ άλλων, εντάσσεται το «Ίδρυμα Ποιμαντικής Επιμορφώσεως (Ι.Π.Ε.) της Ιεράς Αρχιεπισκοπής Αθηνών» στους φορείς παροχής υπηρεσιών δια βίου μάθησης του ν. 3879/2010 (άρθρο 30 Νσχ). Το εν λόγω εκκλησιαστικό ίδρυμα συνεστήθη με την 1631/896/5-5-2009 απόφαση της Διαρκούς Ιεράς Συνόδου της Εκκλησίας της Ελλάδος (Δ.Ι.Σ.), «ως εξηρημένη υπηρεσία (...) αυτοτελούς διαχείρισεως» (Δ.Ι.Σ., όπ. π.) του ν.π.δ.δ. «Ιερά Αρχιεπισκοπή Αθηνών».

Ρυθμίζεται εκ νέου (άρθρο 31) η πιστοποίηση της επαρκούς γνώσης 3της ελληνικής γλώσσας, καθώς και στοιχείων ελληνικής ιστορίας και πολιτισμού, ως προϋπόθεσης κτήσης από αλλοδαπό, υπήκοο τρίτης χώρας, της ιδιότητας του επί μακρόν διαμένοντος στην Ελλάδα (άρθρα 67-69 του ν. 3386/2005 και π.δ. 150/2006).

Τροποποιούνται ή συμπληρώνονται διατάξεις του ν. 4009/2011 περί Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) και προβλέπονται, ιδίως, η δυνατότητα «μετακίνησης» μέλους Δ.Ε.Π. «σε άλλο Τμήμα του ιδίου ή άλλου Πανεπιστημίου στην ίδια βαθμίδα που κατέχ[ει] στο ίδιο γνωστικό αντικείμενο» (άρθρο 34), καθώς και η δυνατότητα «αναγνώρισης μαθημάτων», που εισαγόμενος σε Α.Ε.Ι. φοιτητής έχει διδαχθεί και στα οποία έχει εξετασθεί σε άλλο Α.Ε.Ι. (άρθρο 35).

Επανακαθορίζεται η έννοια της «εξαιρετικής αγωνιστικής διάκρισης» (άρθρο 34 ν. 2725/1999) ως προϋπόθεσης χορήγησης παροχών σε αθλητές (άρθρο 38 Νσχ).

Ρυθμίζονται θέματα υποχρεωτικής εκπαίδευσης (άρθρο 39), καθώς και της Αρχής Διασφάλισης και Πιστοποίησης της Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (άρθρο 42).

Τέλος, το Κεφάλαιο Τέταρτο (άρθρα 45 έως 47) περιλαμβάνει, ιδίως, μεταβατικές διατάξεις (άρθρο 45).

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί των άρθρων 1 παρ. 1 και 13 παρ. 1

Οι προτεινόμενες διατάξεις αναφέρονται στο ιστορικό σύστασης του Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. και του Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.. Στερούνται, επομένως, κανονιστικού περιεχομένου, και θα ήταν ορθότερο να είχαν περιληφθεί στην Αιτιολογική Έκθεση επί του Νσχ.

2. Επί των άρθρων 1 παρ. 2 και 13 παρ. 2

Στις προτεινόμενες διατάξεις ορίζεται ότι το Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. και ο Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. ανήκουν στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, απολαύουν οικονομικής και λειτουργικής αυτοτέλειας και λειτουργούν προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Όπως έχει επισημανθεί και στην από 14.11.2009 έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας επί του Νοσχ «Αναμόρφωση του συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και άλλες διατάξεις», (ν. 3812/2009), ο όρος «δημόσιος τομέας» εισήχθη στη νομοθεσία με το άρθρο 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982, η δε παραλλαγή του «ευρύτερος δημόσιος τομέας» απαντά, πέραν της νομοθεσίας, στα άρθρα 14 παρ. 9 εδ. ε' και 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος. Οι όροι αυτοί «έχουν οργανική έννοια» (Σπηλιωτόπουλος, όπ. π., σελ. 15, υποσημ. 2) και περιλαμβάνουν «κρατικούς φορείς ανεξάρτητα από το καθεστώς δημόσιου ή ιδιωτικού ή μικτού δικαίου που τους διέπει» (άρθρο 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982). Όπως ευστόχως παρατηρείται, «με την νομοθετική έννοια του «δημόσιου τομέα» ενισχύεται ο συγκεντρωτισμός της κρατικής εξουσίας ως έκφραση της μιας και μοναδικής Εξουσίας στο σύγχρονο ενιαίο «Διοικητικό Κράτος»» (Α. Τάχος, Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο, 2005, σελ. 361), υπό την επιφύλαξη, πάντως, της δυνατότητας εξόδου φορέα από τον «δημόσιο τομέα» ή επανόδου του σε αυτόν δυνάμει προεδρικού διατάγματος που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου (άρθρο 22 παρ. 1 και του ν. 1947/1991). Εν τέλει, «δημόσιος τομέας είναι το ιδιαίτερο νομικό καθεστώς που προκύπτει από επιμέρους νομοθετήματα που αφορούν σε περιορισμούς προσήκοντες ή συναφείς προς την έννοια της δημόσιας υπηρεσίας και αναγόμενους είτε στην πρόσληψη και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού της, είτε στην απόκτηση και χρήση πόρων προς επίτευξη του δημόσιου σκοπού τον οποίον επιδιώκουν» (ΣτΕ ΠΕ 158/1992, ΤοΣ 1992, σελ. 157).

Επισημαίνεται, εξ άλλου, ότι η εξειδίκευση της αόριστης έννοιας «δημόσιο συμφέρον» επιτυγχάνεται σε σημαντικό βαθμό με την αναλυτική περιγραφή των σκοπών των δύο νομικών προσώπων (άρθρα 2 και 14), ενώ προβλέπεται, σε κάθε περίπτωση, και εποπτεία τους από το Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. (άρθρα 1 παρ. 2 και 13 παρ. 2).

3. Επί των άρθρων 2 παρ. 5 και 5 παρ. 2

Κατά την πρώτη από τις προς ψήφιση διατάξεις, ως περιουσία, τη διαχείριση της οποίας αναλαμβάνει το Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ., νοούνται ιδίως τα ακόλουθα περιουσιακά στοιχεία: «α) Τα κάθε είδους κινητά και ακίνητα πράγματα, συμπεριλαμβανομένου και του εξοπλισμού, τα οποία ανήκουν στους φορείς που έχουν απορροφηθεί από το «Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης» [...] ή τελούν υπό τη διοίκηση και διαχείρισή τους ή έχουν μισθωθεί από αυ-

τούς ή βρίσκονται στην εκμετάλλευσή τους για οποιαδήποτε αιτία και με οποιαδήποτε νομική μορφή. β) Οι κάθε είδους πόροι και κινητές αξίες των φορέων που έχουν απορροφηθεί από το «Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης» [...] όπως χρήματα, καταθέσεις, ομόλογα, μετοχές και εν γένει χρεόγραφα σε κάθε είδους νόμισμα. γ) Τα δικαιώματα βιομηχανικής και πνευματικής [ιδιοκτησίας] των φορέων που έχουν απορροφηθεί από το «Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης» [...], όπως ευρεσιτεχνίες, υποδείγματα, σήματα και τα δικαιώματα σε νέες τεχνογνωσίες, καθώς και οι επωνυμίες, διακριτικοί τίτλοι και γνωρίσματα που χρησιμοποιούν. δ) Τα περιουσιακά στοιχεία, όπως κινητά, ακίνητα, πόροι, κινητές αξίες και δικαιώματα που ανήκουν ή περιέρχονται σε άλλα νομικά πρόσωπα, εφόσον και κατά το μέρος που συνεχίζουν να εξυπηρετούν, άμεσα ή έμμεσα, τους σκοπούς των φορέων που έχουν απορροφηθεί από το «Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης» [...]. Εκκρεμείς πράξεις παραχώρησης περιουσιακών στοιχείων των φορέων που έχουν απορροφηθεί από το «Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης», συμφώνως προς την κ.υ.α. 127175/Η/4.11.2011, υλοποιούνται από το «Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης»».

Περαιτέρω, κατά τη δεύτερη από τις προτεινόμενες διατάξεις, περιουσία του Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. αποτελεί «[ό]λη η ακίνητη και κινητή περιουσία, καθώς και τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας των νομικών προσώπων που συγχωνεύθηκαν με την κ.υ.α. 127175/Η/4.11.2011, καθώς επίσης και οι κάθε είδους απαιτήσεις τους και οι ένδικες αξιώσεις τους [οι οποίες] έχουν ήδη περιέλθει χωρίς καμία άλλη διατύπωση στο Ίδρυμα Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης, το οποίο υπεισλήθε ως καθολικός διάδοχος στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των φορέων που συγχωνεύθηκαν με την κ.υ.α. 127175/Η/4.11.2011».

Νομοτεχνικώς ενδείκνυται η συγχώνευση των εν λόγω προς ψήφιση διατάξεων.

4. Επί των άρθρων 7, 8, 25 και 26

Με τις εν λόγω διατάξεις παρέχονται νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις στον Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. και στους κατά περίπτωση συναρμόδιους Υπουργούς να καθαρτίζουν με κ.υ.α., κατόπιν πρότασης των οικείων Δ.Σ., τους Κανονισμούς Λειτουργίας και τους Κανονισμούς Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών του Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. και του Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π..

Συναφώς παρατηρείται ότι, κατά την παρ. 2 εδ. β' του άρθρου 43 του Συντάγματος, επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, εξουσιοδότηση για έκδοση κανονιστικών πράξεων σε όργανα της Διοίκησης, πέραν αυτής προς τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, εφόσον πρόκειται για ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό. Ειδικότερα θέ-

ματα είναι εκείνα τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση προς την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερική περίπτωση του θέματος που αποτελεί το αντικείμενο της εν λόγω νομοθετικής ρύθμισης (βλ. Σπηλιωτόπουλο, όπ. π., σελ. 58 επ., και Χ. Μουκίου, Η κανονιστική αρμοδιότητα της Διοίκησης, 2009, σελ. 212 επ.. Επίσης, βλ. ΣτΕ 2701/1996, 358/1998, 3364/2004, 3889/2005, 1342/2006). Ενδεικτικώς, έχει κριθεί ότι λεπτομερειακό είναι το ζήτημα που αφορά στη θέσπιση όλως δευτερευουσών και επουσιωδών ρυθμίσεων, ενώ οι κύριες και ουσιώδεις ρυθμίσεις πρέπει να έχουν τεθεί από τον ίδιο τον νομοθέτη (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999). Τεχνικού χαρακτήρα, εξ άλλου, είναι το ζήτημα που αφορά στη θέσπιση ρύθμισης για την οποία απαιτείται παρέμβαση αρμόδιου τεχνικού οργάνου (ΣτΕ 2820/1999, 2967/1999).

Υπό το φως των ανωτέρω, προβληματισμός γεννάται, εν προκειμένω, ως προς τη συνταγματικότητα της παρεχόμενης σε όργανα της Διοίκησης, και όχι στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, εξουσιοδότησης προς ρύθμιση θεμάτων που αφορούν, ιδίως, την κατανομή των αρμοδιοτήτων των οργάνων του Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. και του Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π., τα προσόντα, τους όρους πρόσληψης και εργασίας, καθώς και το πειθαρχικό δίκαιο του προσωπικού τους, τους όρους και τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων μελετών, έργων, προμηθειών.

5. Επί του άρθρου 9 παρ. 2 και 27 παρ. 3

Με τις προς ψήφιση διατάξεις προβλέπεται δυνατότητα στελέχωσης του Ι.Ν.ΔΙ.ΒΙ.Μ. και του Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π. με απόσπαση υπαλλήλων του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού και των λοιπών φορέων του δημόσιου τομέα, δυνάμει κ.υ.α. του Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού.

Οι ρυθμίσεις αυτές παρίστανται ειδικές εν σχέσει προς το άρθρο 68 του Υπαλληλικού Κώδικα (Υ.Κ., ν. 3528/2007), διότι προβλέπουν αποσπάσεις για χρονικό διάστημα τριών (3) ετών, που μπορεί, όμως, να παρατείνεται, με αίτηση του υπαλλήλου, για δύο ακόμη τριετίες, έναντι των τριών, κατ' ανώτατο όριο, ετών που προβλέπει για τις αποσπάσεις ο Υ.Κ..

Σημειώνεται, συναφώς, ότι η απόσπαση, ως προσωρινή απομάκρυνση του υπαλλήλου από τη θέση του, και η ανάθεση σε αυτόν άλλης υπηρεσίας άσχετης προς τα καθήκοντα της κύριας θέσης του, έχει προσωρινό χαρακτήρα, ώστε ο υπάλληλος να μην αποξενώνεται για μεγάλο χρονικό διάστημα από τα καθήκοντά του (βλ., ενδεικτικώς, ΣτΕ 420/1991).

6. Επί του άρθρου 31

α) Το προς ψήφιση άρθρο φέρει τον τίτλο «Επάρκεια ελληνικής γλώσσας», αντί του «Επάρκεια γνώσης της ελληνικής γλώσσας», που αποδίδει το

περιεχόμενο του άρθρου.

β) Από την παράθεση του άρθρου 68 του ν. 3386/2005, όπως προτείνεται να αντικατασταθεί, λείπουν τα αρχικά εισαγωγικά, καθώς και ο τίτλος του. Το υπό αντικατάσταση άρθρο του ως άνω νόμου φέρει τον τίτλο «Αποδεικτικό επαρκούς γνώσης της ελληνικής γλώσσας και στοιχείων ελληνικής ιστορίας και πολιτισμού».

γ) Αντί των αναφορών στο π.δ. 60/2010, «Τροποποίηση του π.δ. 363/1998 "Πιστοποιητικό ελληνομάθειας, τύπος, προϋποθέσεις απόκτησης, διαδικασία και περιεχόμενο εξετάσεων, προϋποθέσεις συμμετοχής και ρύθμιση σχετικών λεπτομερειών" (Α' 242)», αρτιότερη είναι η αναφορά στο «π.δ. 363/1998, όπως έχει τροποποιηθεί από το π.δ. 60/2010».

7. Επί του άρθρου 34

α) Κατά την παρ. 1 του προτεινόμενου άρθρου, «Η παρ. 5 του άρθρου 26 του ν. 3549/2007 (Α' 69) τροποποιείται ως εξής: Η φράση «5. Μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., που αποχωρούν λόγω συμπλήρωσεως του ορίου ηλικίας,...» τροποποιείται με τη φράση «5. Μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., που αποχωρούν λόγω συνταξιοδότησης,...».

Νομοτεχνικώς αρτιότερη θα ήταν η διατύπωση: «Στην παρ. 5 περιπτ. β) του άρθρου 26 του ν. 3549/2007 (Α' 69), η φράση «Μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., που αποχωρούν λόγω συμπλήρωσεως του ορίου ηλικίας,...», αντικαθίσταται από τη φράση «Μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., που αποχωρούν λόγω συνταξιοδότησης,...».

β) Με τις παρ. 2, 3 και 4 του προς ψήφιση άρθρου δεν τροποποιούνται, αλλά αντικαθίστανται διατάξεις του ν. 4009/2011.

γ) Με τις παρ. 3, 4 και 5 του προτεινόμενου άρθρου αντικαθίστανται «περιπτώσεις», και όχι «εδάφια», παραγράφων του άρθρου 77 του ν. 4009/2011.

δ) Κατά την προτεινόμενη με την παρ. 12 του προς ψήφιση άρθρου προσθήκη περίπτωσης δ' στην παρ. 5 του άρθρου 16 του ν. 4009/2011, «Οι Καθηγητές και οι Λέκτορες που έχουν συμπληρώσει τουλάχιστον τρία (3) χρόνια υπηρεσίας στο Τμήμα που υπηρετούν έχουν τη δυνατότητα μετακίνησης σε άλλο Τμήμα του ιδίου ή άλλου Πανεπιστημίου στην ίδια βαθμίδα που κατέχουν στο ίδιο γνωστικό αντικείμενο. Αποκλείεται η μετακίνηση Καθηγητών προς τα Πανεπιστήμια των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης. Για τη μετακίνηση απαιτείται αίτηση του ενδιαφερόμενου προς το Τμήμα του και προς το Τμήμα υποδοχής, αιτιολογημένη σύμφωνη γνώμη των Γενικών Συνελεύσεων των δύο Τμημάτων και σύμφωνη γνώμη της Κοσμητείας σε περίπτωση που το Τμήμα προέλευσης ανήκει σε Σχολή. Απαραίτητη προϋπόθεση για τη μετακίνηση είναι να υπάρχει είτε εγκεκριμένη διαθέσιμη πίστωση στο Τμήμα ή τη Σχολή υποδοχής είτε σχετική απόφαση της Κοσμητείας της Σχο-

λής προέλευσης, με την οποία συνηγορεί στη μεταφορά της πίστωσης της θέσης του Καθηγητή που μετακινείται. Η μετακίνηση γίνεται με πράξη του Πρύτανη του Πανεπιστημίου υποδοχής μετά από σύμφωνη γνώμη της Συγκλήτου του Πανεπιστημίου προέλευσης.».

Επισημαίνεται, σχετικώς, ότι η δυνατότητα μετακίνησης καθηγητών και λεκτόρων, ιδίως μεταξύ Τμημάτων διαφορετικών Πανεπιστημίων, εγείρει προβληματισμό ενόψει της πλήρους αυτοδιοίκησης των Α.Ε.Ι. που κατοχυρώνεται στο άρθρο 16 παρ. 5 του Συντάγματος, κατά το μέτρο που δεν προβλέπεται διαδικασία επιστημονικής κρίσης του μετακινουμένου.

Η μη πρόβλεψη, στην προς ψήφιση διάταξη, διαδικασίας κρίσης, ενώ προβλέπεται τέτοια στον ν. 4009/2011 (άρθρο 19) για την εκλογή και την εξέλιξη του διδακτικού προσωπικού των Α.Ε.Ι., αναδεικνύεται ιδιαίτερος στην περίπτωση κατά την οποία πλείονες ομοιόβαθμοι καθηγητές ή λέκτορες υποβάλλουν ταυτοχρόνως αίτηση μετακίνησης από Τμήμα σε Τμήμα του ιδίου ή άλλου Α.Ε.Ι., η δε εγκεκριμένη πίστωση επαρκεί για την κάλυψη μιας μόνο θέσης. Ερωτάται, πως θα επιλεγεί ο καταλληλότερος εν προκειμένω.

Η προτεινόμενη, εξ άλλου, «αιτιολογημένη σύμφωνη γνώμη των Γενικών Συνελεύσεων των δύο Τμημάτων και σύμφωνη γνώμη της Κοσμητείας σε περίπτωση που το Τμήμα προέλευσης ανήκει σε Σχολή» δεν αποτελεί αναγκαίως κατ' ουσία κρίση, εφόσον μπορεί να εδράζεται σε κριτήρια άλλα, πλην της επιστημονικής επίδοσης του αιτούντος ή των αιτούντων τη μετακίνηση.

Τίθεται, επομένως, ερώτημα εάν η αιτιολογημένη σύμφωνη γνώμη περιέχει πράγματι στοιχεία επιστημονικής κρίσης.

Περαιτέρω, γεννάται προβληματισμός ως προς το ότι στη διαδικασία μετέχουν και μέλη της Συνέλευσης ανήκοντα σε βαθμίδα κατώτερη του αιτούντος τη μετακίνηση. Πολλώ δε μάλλον ο ανωτέρω προβληματισμός αφορά τη συμμετοχή στη διαδικασία αυτή, υπό την ιδιότητα των μελών της Συνέλευσης του Τμήματος, μελών και άλλων κατηγοριών προσωπικού του Α.Ε.Ι., καθώς και φοιτητών.

Τέλος, όργανο του Τμήματος, κατ' άρθρο 10 του ν. 4009/2011, δεν είναι η «Γενική Συνέλευση», αλλά η «Συνέλευσή» του.

στ) Με την παρ. 13 δεν «τροποποιείται», αλλά «αντικαθίσταται» η παρ. 4 του άρθρου 19 του ν. 4009/2011.

8. Επί του άρθρου 35

Με την παρ. 1 του προς ψήφιση άρθρου «δίνεται η δυνατότητα «στους φοιτητές που εισάγονται σε Τμήμα των Πανεπιστημίων ή Τ.Ε.Ι. ή στις Ανώτατες εκκλησιαστικές Ακαδημίες, να αναγνωρίσουν μαθήματα τα οποία έχουν διδαχθεί και εξεταστεί επιτυχώς στο Τμήμα προέλευσης τους».

Αρτιότερη θα ήταν η εξής διατύπωση: «δίνεται η δυνατότητα στους φοιτητές που εισάγονται σε Τμήμα των Πανεπιστημίων ή Τ.Ε.Ι. ή στις Ανώτατες Εκκλησιαστικές Ακαδημίες, να αναγνωρίσουν μαθήματα τα οποία έχουν διδαχθεί και στα οποία έχουν εξετασθεί επιτυχώς σε άλλο Τμήμα του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι.».

9. Επί του άρθρου 37

α) Κατά την παρ. 2 του προτεινόμενου άρθρου, «Στις εξαιρέσεις του εδαφίου ε' της παρ. 4 του άρθρου 24 του ν. 4009/2011 (Α' 195) προστίθενται και οι τεχνολογικοί φορείς της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας».

Αρτιότερη θα ήταν η εξής διατύπωση: «Στις εξαιρέσεις του εδαφίου ε' της παρ. 4 του άρθρου 24 του ν. 4009/2011 (Α' 195) προστίθενται και οι τεχνολογικοί φορείς που εποπτεύονται από τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας».

β) Κατά την παρ. 3 του προς ψήφιση άρθρου, «Στο τέλος της παρ. 1α του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 προστίθεται η εξής φράση: (...)».

Επισημαίνεται ότι με την ως άνω παρ. 1.α. του άρθρου 1 του ν. 3899/2010 αντικαταστάθηκε το άρθρο 19 του ν. 3429/2005. Συνεπώς, αρτιότερη θα ήταν η ακόλουθη διατύπωση της προτεινόμενης παραγράφου: «Στο τέλος του άρθρου 19 του ν. 3429/2005 προστίθεται η εξής φράση: (...)».

10. Επί του άρθρου 38

α) Με τις διατάξεις παρ. 1 και 2 του προς ψήφιση άρθρου δεν τροποποιούνται, αλλά αντικαθίστανται διατάξεις του ν. 4049/2012.

β) Κατά την παρ. 6 του προτεινόμενου άρθρου, «Μετά το τέλος του άρθρου (...) προστίθεται νέα παράγραφος 23 ως εξής (...)», αντί του αρτιότερου, «Στο άρθρο (...) προστίθεται νέα παράγραφος 23, ως εξής (...)».

11. Επί του άρθρου 39

Κατά την παρ. 5 του προς ψήφιση άρθρου, «Η οργανικότητα των νηπιαγωγείων προσδιορίζεται με βάση την αντιστοιχία νηπιαγωγού προς αριθμό νηπίων και η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τον ένα (1) νηπιαγωγό για κάθε είκοσι πέντε (25) νήπια και όχι λιγότερο από επτά (7)».

Παρατηρείται ότι ο όρος «οργανικότητα» δεν απαντά στα λεξικά. Αρτιότερη θα ήταν η εξής διατύπωση: «Ο αριθμός των οργανικών θέσεων των νηπιαγωγείων προσδιορίζεται βάσει της αντιστοιχίας ενός (1) νηπιαγωγού για κάθε επτά (7) έως είκοσι πέντε (25) νήπια».

Εξ άλλου, προφανώς εκ παραδρομής, αναγράφεται στην παρ. 4 β) του προς ψήφιση άρθρου η φράση «ανεξαρτήτου βαθμίδας», αντί του ορθού «ανεξαρτήτως βαθμίδας».

12. Επί του άρθρου 40

Κατά την προτεινόμενη διάταξη, «Όσοι από τους υπαλλήλους που αναφέρονται στο άρθρο 13 παρ. 54 του ν. 3149/2003, δεν έχουν μέχρι σήμερα μεταταχθεί στις οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (...)». Αρτιότερη είναι η διατύπωση, «Όσοι από τους υπαλλήλους που αναφέρονται στο άρθρο 13 παρ. 54 του ν. 3149/2003, δεν έχουν μέχρι σήμερα μεταταχθεί στις τέως Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (...)».

13. Επί του άρθρου 42

Κατά την προς ψήφιση διάταξη, «ο νέος Πρόεδρος της ΑΔΙΠ (...) υπέχει την θέση του Προέδρου της Ολομέλειας της ΑΔΙΠ και αναλαμβάνει όλες τις σχετικές αρμοδιότητες», αντί του αρτιότερου «ο νέος Πρόεδρος της ΑΔΙΠ (...) επέχει θέση Προέδρου της Ολομέλειας της ΑΔΙΠ και ασκεί όλες τις σχετικές αρμοδιότητες».

Αθήνα, 14.1.2013

Οι Εισηγητές
 Δημήτρης Κανελλόπουλος
 Προϊστάμενος του Τμήματος Διεθνών
 και Αμυντικών Μελετών
 Ανδρέας Κούνδουρος
 Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών
 Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
 Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
 Στέφανος Κουτσουμπίνας
 Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
 του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
 Επιστημονικών Μελετών
 Αστέρης Πλιάκος
 Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
 Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
 Κώστας Μαυριάς
 Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

