



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β' ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Οργανισμοί συλλογικών επενδύσεων σε κινητές αξίες και ανώνυμες εταιρείες διαχείρισης αμοιβαίων κεφαλαίων, οδηγία 2009/65/ΕΚ. Προσαρμογή της ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις των Οδηγιών 2010/78/ΕΕ, 2010/73/ΕΕ, 2011/96/ΕΕ, 2009/133/ΕΚ, 2004/113ΕΚ. Ευρωπαϊκή Συνεταιριστική Εταιρεία. Μέτρα Εφαρμογής των Κανονισμών (ΕΚ)1338/2001 και (ΕΕ)1210/2010 περί προστασίας του ευρώ και άλλες διατάξεις»

Το υπό συζήτηση και ψήφιση Νοσχ αποτελείται από έξι ενότητες (Μέρη Α', Β', Γ', Δ', Ε' και ΣΤ') και εκατόν ογδόντα επτά άρθρα.

Με τις διατάξεις του Μέρους Α' (Κεφ. Α' - ΙΔ', άρθρα 1 - 106 Νοσχ) ενσωματώνονται στο εθνικό δίκαιο οι ρυθμίσεις της Οδηγίας 2009/65/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13.7.2009 για τον συντονισμό των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων σχετικώς με ορισμένους Οργανισμούς Συλλογικών Επενδύσεων σε Κινητές Αξίες (ΟΣΕΚΑ) (ΕΕ L 302/17.11.2009, σελ. 32 επ.), όπως ισχύει. Οι προτεινόμενες διατάξεις στοχεύουν στην αναμόρφωση του πλαισίου (ν. 3283/2004) των Ανωνύμων Εταιρειών Διαχείρισης Αμοιβαίων Κεφαλαίων («ΑΕΔΑΚ») και των Οργανισμών Συλλογικών Επενδύσεων σε Κινητές Αξίες («ΟΣΕΚΑ») και περιλαμβάνουν ρυθμίσεις σχετικώς με την αδειοδότηση και τη λειτουργία των ΟΣΕΚΑ, τις εταιρείες διαχείρισης άλλου κράτους μέλους που παρέχουν υπηρεσίες στην Ελλάδα, τις υποχρεώσεις και την ευθύνη του θεματοφύλακα των ΟΣΕΚΑ, τις προϋποθέσεις ανάληψης και άσκησης δραστηριοτήτων των Ανωνύμων Εταιρειών Επενδύσεων Μεταβλητού Κεφαλαίου («ΑΕΕΜΚ»), τις εγχώριες και διασυνοριακές συγχωνεύσεις ΟΣΕΚΑ, καθώς και τη διάσπαση ΟΣΕΚΑ, την επενδυτική πολιτική των ΟΣΕΚΑ, τη δομή κύριου και τροφοδο-

τικού ΟΣΕΚΑ, τις υποχρεώσεις των ΟΣΕΚΑ σχετικώς με την ενημέρωση των επενδυτών, προβλέποντας την αντικατάσταση του απλοποιημένου ενημερωτικού δελτίου από το έντυπο «Βασικές πληροφορίες για τους επενδυτές», ειδικές διατάξεις για τους ΟΣΕΚΑ που διαθέτουν τα μερίδιά τους σε άλλα κράτη μέλη, τη διάθεση στην Ελλάδα μεριδίων ΟΣΕΚΑ άλλου κράτους - μέλους, τις αρμόδιες αρχές, και τέλος, φορολογικές διατάξεις και ρυθμίσεις σχετικώς με θέματα ασφαλιστικών εταιρειών, Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης και πιστωτικών ιδρυμάτων.

Με τις διατάξεις του Μέρους Β' (άρθρα 107 - 117 Νσχ) θεσπίζονται οι αναγκαίες ρυθμίσεις, ώστε να προσαρμοσθεί η εθνική νομοθεσία προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2010/78/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24.11.2010 (ΕΕ L 331, 15.12.2010, σελ. 120 επ.) για τροποποίηση των Οδηγιών 1998/26/ΕΚ, 2002/87/ΕΚ, 2003/6/ΕΚ, 2003/41/ΕΚ, 2003/71/ΕΚ, 2004/39/ΕΚ, 2004/109/ΕΚ, 2005/60/ΕΚ, 2006/48/ΕΚ, 2006/49/ΕΚ, και 2009/65/ΕΚ όσον αφορά τις εξουσίες τριών Ευρωπαϊκών Εποπτικών Αρχών (της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών, της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων, και της Ευρωπαϊκής Αρχής Κινητών Αξιών και Αγορών).

Όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 3), «[σ]κοπός της υπό ενσωμάτωση οδηγίας είναι η βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς με τη διασφάλιση υψηλού επιπέδου, αποτελεσματικής και συνεπούς προληπτικής ρύθμισης και εποπτείας, η προστασία των καταθετών, των επενδυτών και των δικαιούχων και ως εκ τούτου των επιχειρήσεων και των καταναλωτών, η προστασία της ακεραιότητας, της αποδοτικότητας και της εύρυθμης λειτουργίας των χρηματοοικονομικών αγορών, η διατήρηση της σταθερότητας και βιωσιμότητας του χρηματοοικονομικού συστήματος, η διαφύλαξη της πραγματικής οικονομίας, η προστασία των δημοσίων οικονομικών και η ενίσχυση της διεθνούς εποπτικής συνεργασίας».

Με τις διατάξεις του Μέρους Γ' (άρθρα 118 - 135) θεσπίζονται ρυθμίσεις για την προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας προς την Οδηγία 2010/73/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24.11.2010, για τροποποίηση των Οδηγιών 2003/71/ΕΚ σχετικώς με το ενημερωτικό δελτίο που πρέπει να δημοσιεύεται κατά τη δημόσια προσφορά κινητών αξιών ή την εισαγωγή τους προς διαπραγμάτευση και 2004/109/ΕΚ για την εναρμόνιση των προϋποθέσεων διαφάνειας όσον αφορά στην πληροφόρηση σχετικώς με εκδότες των οποίων οι κινητές αξίες έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε ρυθμιζόμενη αγορά (ΕΕL 327/11.12.2010, σελ.1 επ.)

Με τις διατάξεις του Μέρους Δ' (άρθρα 136 - 155 Νσχ) θεσπίζονται ειδικά μέτρα για την αποτελεσματική εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) 1435/2003 του Συμβουλίου της 22.7.2003 περί του καταστατικού της ευρωπαϊκής συνε-

ταιριστικής εταιρείας (EEK L 207/18.8.2003, σελ. 1 επ.). Κατά την Αιτιολογική Έκθεση (σελ. 4) «επιδιώκεται να καλυφθεί η αναγκαιότητα αυτή, ώστε η Ευρωπαϊκή Συνεταιριστική Εταιρεία να καταστεί λειτουργικός θεσμός στην ελληνική έννομη τάξη και να διευκολύνει την δημιουργική συνεταιριστική συνεργασία μεταξύ φυσικών και νομικών προσώπων που διαμένουν ή έχουν την έδρα τους στην Ελλάδα και σε άλλα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή έχουν συσταθεί σύμφωνα με το δίκαιο διαφορετικών κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Το εγχείρημα αυτό αποκτά ιδιαίτερη σημασία στον βαθμό, που οι σημερινές συνθήκες οικονομικής κρίσης καθιστούν απαραίτητη την ανάδειξη νέων μορφών διεθνικής συνεργασίας προς την κατεύθυνση της οικονομικής ανάπτυξης με κοινωνική αλληλεγγύη».

Οι διατάξεις του Μέρους Ε' (άρθρα 156 - 160) σκοπό έχουν: «α) [τ]η λήψη μέτρων εφαρμογής των Κεφαλαίων II και IV του Κανονισμού 1210/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Δεκεμβρίου 2010 σχετικά με την εξακρίβωση της γνησιότητας των κερμάτων ευρώ και τη διαχείριση κερμάτων ευρώ ακατάλληλων για κυκλοφορία και β) [τ]η[ν] επιβολή κυρώσεων στους παραβάτες του Κανονισμού 1210/2010 και του άρθρου 6 του Κανονισμού 1338/2001 σχετικά με τον καθορισμό των αναγκών μέτρων για την προστασία του ευρώ από την παραχάραξη και την κιβδηλεία όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό αριθ. 44/2009 του Συμβουλίου της 18ης Δεκεμβρίου 2008». Έτσι, ορίζονται διαδικασίες ελέγχου γνησιότητας και καταλληλότητας για κυκλοφορία των κυκλοφορούντων κερμάτων ευρώ, οι υπόχρεοι για την εξακρίβωση γνησιότητας των κερμάτων ευρώ τα οποία έχουν λάβει και τα οποία προτίθενται να θέσουν εκ νέου σε κυκλοφορία, και θεσπίζεται υποχρέωση της Τράπεζας της Ελλάδος για την υποβολή έκθεσης δραστηριοτήτων στην Επιτροπή, με θέμα την εξακρίβωση γνησιότητας των κερμάτων ευρώ, και κυρώσεις, υπό τη μορφή χρηματικών προστίμων, που θα επιβάλλονται από την Τράπεζα της Ελλάδος στους παραβάτες της σχετικής εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας.

Με τις διατάξεις του Μέρους ΣΤ' (άρθρα 161 - 167) θεσπίζονται επιμέρους ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών. Ειδικότερα, ενσωματώνεται στο εσωτερικό δίκαιο η Οδηγία 2011/96/ΕΕ του Συμβουλίου της 30.11.2011 σχετικώς με το κοινό φορολογικό καθεστώς το οποίο ισχύει για τις μητρικές και τις θυγατρικές εταιρείες διαφορετικών κρατών μελών (ΕΕ L 345/29.12.2011, σελ. 8 επ.), όπως και η Οδηγία 2009/133/ΕΚ του Συμβουλίου της 19.10.2009 σχετικώς με το κοινό φορολογικό καθεστώς το εφαρμοστέο στις συγχωνεύσεις, διασπάσεις, μερικές διασπάσεις, εισφορές ενεργητικού και ανταλλαγές μετοχών που αφορούν εταιρείες διαφορετικών κρατών μελών, καθώς και με τη μεταφορά της καταστατικής έδρας μίας SE ή μίας SCE από ένα κράτος μέλος σε άλλο (ΕΕ L 310/25.11.2009, σελ. 34

επ.). Επίσης, τροποποιείται η εθνική νομοθεσία «ούτως ώστε να επιβεβαιωθεί η ισχύς του κανόνα ότι σε όλα τα συμβόλαια παροχής ασφαλιστικών και άλλων συναφών χρηματοοικονομικών υπηρεσιών που συνάπτονται μετά την 1.7.2009, η χρήση του φύλου ως συντελεστή για τον υπολογισμό των ασφαλιστρών και παροχών δεν επιτρέπεται να οδηγεί σε διαφορές μεταξύ των ατομικών ασφαλιστρών και παροχών, ώστε να προσαρμοσθεί η νομοθεσία μας στην [...] απόφαση του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα και με την σχετική Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (2012/C 11/2001)» (Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 26). Περαιτέρω, αναπροσαρμόζονται τα ποσά που προβλέπονται στις Οδηγίες 2005/68/EK περί αντασφάλισης, 2002/83/EK περί ασφάλισης ζωής και 73/239/ΕΟΚ περί ασφάλισης ζημιών, τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3864/2010, και των ν. 4051/2012 και 3601/2007 με σκοπό, μεταξύ άλλων, τη διευκόλυνση «τη[ς] διαδικασία[ς] καταβολής του ποσού της διαφοράς [κατά το άρθρο 63Δ παράγραφος 13 και 63Ε παράγραφος 7 του ν. 3601/2007] τόσο για το ταμείο που καταβάλλει το εν λόγω ποσό όσο και για το προς ο η μεταβίβαση πιστωτικό ίδρυμα, λαμβανομένου υπόψη ότι μπορεί να προκύψει απόκλιση μεταξύ προσωρινής και οριστικής αποτίμησης του ποσού (...) προκειμένου να παρασχεθεί διαφάνεια για τον τρόπο διενέργειας της αποτίμησης των εν λόγω περιουσιακών στοιχείων και το προς ο η μεταβίβαση πρόσωπο να μην ωφελείται από γεγονότα ούτε να φέρει τον κίνδυνο γεγονότων του ενδιάμεσου σταδίου». Εξ άλλου, θεσπίζεται «συλλογικότερο σχήμα λήψης αποφάσεων και εξαλείφεται οποιαδήποτε (...) περίπτωση σύγκρουσης συμφερόντων σχετιζόμενης με την άσκηση της εποπτικής αρμοδιότητας» στην Τράπεζα της Ελλάδας. «Τα ανωτέρω αποτελούν (...) εκπλήρωση υποχρεώσεων της Ελληνικής Δημοκρατίας προβλεπόμενων στο Παράρτημα του ν. 4046/2012 με τίτλο «Μνημόνιο Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής». «Εν τέλει προστίθεται διάταξη προκειμένου να αποτελέσει την αναγκαία νομική βάση για την, κατ' εφαρμογή πρόσφατης σχετικής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών των χωρών της Ευρωζώνης (Eurogroup), μεταφορά, ειδικώς για τις χρήσεις 2012-2020, προς το Δημόσιο των εσόδων από τα ομόλογα αυτού που η Τράπεζα κατείχε στο επενδυτικό της χαρτοφυλάκιο την 31.12.2011» (άρθρο 165. Βλ. Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 27). Τέλος, τροποποιείται το θεσμικό πλαίσιο μισθώσεων που συνάπτει το Δημόσιο ως μισθωτής.

Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 94 παρ. 3 και 4

Με το άρθρο 94 παρ. 3 ορίζεται ότι τα πρόσωπα της παρ. 2 του ιδίου άρθρου που παραβαίνουν εν γνώσει τους τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ. 2

και των άρθρων 59 έως και 64, 85 και 87 του παρόντος νόμου ή των αποφάσεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων αυτών, τιμωρούνται με φυλάκιση τουλάχιστον τριών μηνών και χρηματική ποινή από 50.000 έως 800.000 ευρώ. Η αρχή της νομιμότητας ικανοποιείται εφόσον οι παραπεμπόμενες διατάξεις περιγράφουν σαφώς την αξιόποινη συμπεριφορά. Επειδή εν προκειμένω τα παραπεμπόμενα άρθρα περιέχουν και διατάξεις που περιγράφουν αρμοδιότητες της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς (άρθρο 59 παρ. 6, 7 και 8, άρθρο 60 παρ. 1 τελ. εδ. και 4, άρθρο 61 παρ. 4 εδ. δ', άρθρο 62 παρ. 2 και 3, άρθρο 63 παρ. 3, άρθρο 85 παρ. 3), θα ήταν νομοτεχνικώς ορθότερο να γίνει η παραπομπή σε συγκεκριμένες παραγράφους και όχι στο σύνολο των διατάξεων των σχετικών άρθρων.

Στην παρ. 4 εδ. β' του άρθρου 94 προβλέπεται ότι τα ανωτέρω ισχύουν και για όποιον ασκεί παρανόμως επενδυτικές δραστηριότητες του παρόντος νόμου. Θα ήταν νομοτεχνικώς ορθότερο να αντικατασταθεί η φράση «τα ανωτέρω ισχύουν» από τη φράση «με την ίδια ποινή τιμωρείται».

2. Επί του άρθρου 103

Οι προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζουν το φορολογικό καθεστώς που διέπει τη σύσταση και τη λειτουργία των ΟΣΕΚΑ, κυρίως ως προς τη φορολογία εισοδήματος των ιδίων των ΟΣΕΚΑ, καθώς και των μεριδιούχων ή μετόχων τους. Συμφώνως προς την Αιτιολογική Έκθεση, «με το άρθρο 103 επαναλαμβάνονται φορολογικές διατάξεις του άρθρου 33 του ν. 3283/2004 με την αναγκαία προσαρμογή προκειμένου εκτός των αμοιβαίων κεφαλαίων να καταλαμβάνει όλους τους ΟΣΕΚΑ και τις ΑΕΕΜΚ». Παρατηρείται, εν προκειμένω, ότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις παρίστανται ευνοϊκότερες από τις ισχύουσες σήμερα δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 33 του ν. 3283/2004, κυρίως ως προς το εύρος των απαλλαγών από τον φόρο εισοδήματος, καθώς και τον τρόπο προσδιορισμού του καταβλητέου φόρου από τους ΟΣΕΚΑ ή για λογαριασμό τους.

Εξ άλλου, στην παράγραφο 4 θα πρέπει να προβλεφθεί ρητώς ότι ποσά φόρων που καταβλήθηκαν στην αλλοδαπή για εισόδημα που προέκυψε στην αλλοδαπή, εκπίπτουν από τον οφειλόμενο φόρο μέχρι του ποσού του τυχόν φόρου που αναλογεί επί του εισοδήματος αυτού στην Ελλάδα (βλ. και άρθρα 9 παρ. 10 περ. β' και 114 παρ. 4 περ. γ' Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος). Επίσης, στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 5 ο αποκλεισμός της εφαρμογής της παραγράφου 2 του άρθρου 114 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος πρέπει να περιορισθεί στο πρώτο εδάφιο της. Περαιτέρω, θα ήταν ίσως σκόπιμο να διευκρινισθεί εάν στην παράγραφο 5 η απαλλαγή των μεριδιούχων ή μετόχων των ΟΣΕΚΑ, μεταξύ άλλων, και από κάθε «εισφορά», καταλαμβάνει και την ειδική εισφορά αλληλεγγύης του άρθρου 29 του ν. 3986/2011. Τέλος, η εφαρμογή των φορολογικών απαλλαγών της παρα-

γράφου 5 μόνο σε μεριδιούχους ή μετόχους ΟΣΕΚΑ «που έχουν λάβει άδεια σύστασης ή λειτουργίας στην Ελλάδα» δημιουργεί προβληματισμό ως προς τη συμβατότητά της με την ελευθερία κίνησης κεφαλαίων (άρθρο 63 Συν-θΛειτΕΕ), στο μέτρο που οι ίδιες ρυθμίσεις δεν θα ισχύουν και για ΟΣΕΚΑ που έχουν λάβει άδεια σύστασης ή λειτουργίας σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΕΟΧ.

3. Επί του άρθρου 138

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται ζητήματα εφαρμοστέου δικαίου στις Ευρωπαϊκές Συνεταιριστικές Εταιρείες που έχουν έδρα στην Ελλάδα. Παρατηρείται ότι, ενδεχομένως, θα έπρεπε να προβλέπεται ότι η νομοθεσία των ανωνύμων εταιρειών (κ.ν. 2190/1920) εφαρμόζεται μόνο σε όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ισχύουσες διατάξεις περί συνεταιρισμών [βλ. και άρθρο 8 παρ. 1 περ. γ' υποπερ. ii Κανονισμού (ΕΚ) 1435/2003 περί του καταστατικού της ευρωπαϊκής συνεταιριστικής εταιρείας, το οποίο αναφέρεται μόνο σε νομοθετικές διατάξεις κρατών μελών που έχουν εφαρμογή σε συνεταιρισμούς]. Επίσης, στην περίπτωση δ' της παραγράφου 2 θα ήταν, ίσως, σκόπιμο να τεθεί επιφύλαξη όχι μόνο υπέρ του Κανονισμού (ΕΚ) 1435/2003, αλλά και υπέρ της ελληνικής νομοθεσίας (πρβλ. άρθρο 140 Νσχ).

4. Επί του άρθρου 144

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ρυθμίζονται θέματα διοίκησης της Ευρωπαϊκής Συνεταιριστικής Εταιρείας («ΕΣΕτ»). Παρατηρείται ότι το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, συμφώνως προς το οποίο «στο διευθύνοντα σύμβουλο δεν μπορεί να ανατεθούν αρμοδιότητες, οι οποίες ... αφορούν στην ... εκπροσώπηση της ΕΣΕτ έναντι τρίτων και ενώπιον δικαστηρίου», ενδεχομένως δεν βρίσκεται σε αρμονία με την παράγραφο 6 η οποία ορίζει ότι «το καταστατικό της ΕΣΕτ μπορεί να προβλέπει ότι το Δ.Σ. έχει τη δυνατότητα να αναθέτει τη δικαστική ή εξώδικη εκπροσώπηση αυτής είτε σε οποιοδήποτε ή οποιαδήποτε μέλη του είτε στο Διευθύνοντα Σύμβουλο είτε σε άλλο υπάλληλο της ΕΣΕτ» (άρθρο 47 παρ. 4 Κανονισμού (ΕΚ) 1435/2003). Επίσης, στην παράγραφο 5, προς αποφυγή αμφισβητήσεων για το πρόσωπο που φέρει το βάρος της αποδείξεως, το ρήμα «αποδεικνύουν» θα πρέπει να τεθεί στο τρίτο πρόσωπο του ενικού αριθμού, «αποδεικνύει» (βλ. άρθρο 47 παρ. 4 δεύτερο εδάφιο Κανονισμού (ΕΚ) 1435/2003).

5. Επί του άρθρου 166

Δυνάμει της προτεινόμενης ρύθμισης παρέχεται δυνατότητα να υποβάλουν και οι κάτοχοι ακινήτων, δυνάμει σύμβασης χρηματοδοτικής μίσθωσης

(leasing), προσφορές στις διαδικασίες μίσθωσης ακινήτων προς το Δημόσιο, εφόσον προσκομίζουν έγγραφη συναίνεση του κυρίου του ακινήτου. Η ανωτέρω ρύθμιση εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς διαδικασίες μισθώσεων, εφόσον δεν έχει υπογραφεί κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος η σύμβαση, συμφώνως προς το άρθρο 15 του ν. 3130/2003.

Σχετικώς παρατηρείται ότι η επέκταση του δικαιώματος συμμετοχής σε δημόσιο μειοδοτικό διαγωνισμό (δημοπρασία) που αφορά τη μίσθωση ακινήτων για τη στέγαση δημοσίων υπηρεσιών, σε κατόχους ακινήτων δυνάμει σύμβασης χρηματοδοτικής μίσθωσης (leasing), στο μέτρο που καταλαμβάνει εκκρεμείς διαδικασίες μισθώσεων, δημιουργεί προβληματισμό ως προς το εάν, κατά αυτόν τον τρόπο, θεσπίζεται εκ των υστέρων ευνοϊκό καθεστώς ως προς συγκεκριμένους ενδιαφερομένους, οι οποίοι κατά τη διενέργεια δημοπρασίας για μίσθωση ακινήτου κατέθεσαν προσφορά για ακίνητο που κατείχαν δυνάμει χρηματοδοτικής μίσθωσης, σε σχέση με άλλους ενδιαφερομένους οι οποίοι δεν υπέβαλαν προσφορά για αυτόν ακριβώς τον λόγο. Ο αποκλεισμός των τελευταίων από τη δυνατότητα κατάθεσης προσφοράς δύναται να εγείρει ζήτημα έλλειψης της απαιτούμενης διαφάνειας και άνισης μεταχείρισης των ενδιαφερομένων κατά την κατάθεση των προσφορών, που θίγει, εν τέλει, το δικαίωμά τους να συμμετέχουν στην οικονομική ζωή της χώρας (πρβλ. και σκεπτικό στην απόφαση 19/2012 του VI τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, συμφώνως προς το οποίο, ακόμη και επί δημοσίων συμβάσεων που δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2004/18/EK περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών, η αναθέτουσα δημόσια αρχή «υποχρεούται κατά τη διαδικασία σύναψης αυτών να τηρεί τις θεμελιώδεις αρχές της ίσης μεταχείρισης, της απαγόρευσης των διακρίσεων, του υγιούς και ανόθευτου ανταγωνισμού, καθώς και την εξ αυτών απορρέουσα υποχρέωση διαφάνειας (βλ. Απόφ. Τμήμ. Μείζ. Σύνθ. 1284/2011), η οποία ειδικότερα συνίσταται στη διασφάλιση προς όφελος όλων των ενδεχόμενων αναδόχων επαρκούς βαθμού δημοσιότητας, ώστε να επιτρέπεται τόσο το άνοιγμα της αγοράς υπηρεσιών στον ανταγωνισμό όσο και ο έλεγχος του αμερόληπτου χαρακτήρα της διαδικασίας ανάθεσης που ακολουθείται»).

Αθήνα, 14.12.2012

Οι εισηγητές
Αθανασία Διονυσοπούλου
Επιστημονική Συνεργάτις
Γεωργία Μακροπούλου

•

Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικοί Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αν. Καθηγητής του Πανεπιστημίου
Θεσσαλίας

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών