



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Β΄ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΗΣ ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΧΕΔΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Οργάνωση και λειτουργία του ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΓΕΩΡΓΙΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ - ΔΗΜΗΤΡΑ, ολοκληρωμένη υποστήριξη του αγροτικού κόσμου στους τομείς της εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας, της αγροτικής επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και του ελέγχου και της πιστοποίησης αγροτικών προϊόντων».

Ι. Γενικές παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση Νοσχ, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, αποτελείται από οκτώ Κεφάλαια και τριάντα ένα άρθρα.

Με τις διατάξεις των Κεφαλαίων Α΄ και Β΄ (άρθρα 1 έως 9), αναδιοργανώνεται ο «ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΓΕΩΡΓΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ – ΔΗΜΗΤΡΑ» (στο εξής, Οργανισμός), νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου του ευρύτερου δημόσιου τομέα, κατά την έννοια του άρθρου 31 παρ. 1 του ν. 4024/2011, και καθορίζονται ο σκοπός και οι αρμοδιότητές του (άρθρο 3). Το εν λόγω νομικό πρόσωπο προήλθε από τη συγχώνευση, δυνάμει της 1887763/13-10-2011 κ.υ.α. των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, του «Εθνικού Ιδρύματος Αγροτικής Έρευνας (ΕΘ.Ι.Α.Γ.Ε.)», του «Οργανισμού Γεωργικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης, Κατάρτισης και Απασχόλησης (Ο.Γ.Ε.Ε.Κ.Α.) – «ΔΗΜΗΤΡΑ», του Οργανισμού Πιστοποίησης και Επίβλεψης Γεωργικών Προϊόντων (Ο.Π.Ε.Γ.Ε.Π. - AGROCERT) και του Ελληνικού Οργανισμού Γάλακτος και Κρέατος (ΕΛ.Ο.ΓΑ.Κ.).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ΄ (άρθρα 10 έως 12) προβλέπεται η δυνατότητα ίδρυσης, ως δημόσιου Επαγγελματικού Λυκείου, μιας Γεωργικής Σχολής ανά Περιφέρεια της χώρας (άρθρο 11), καθώς και η λειτουργία, σε

κάθε Περιφερειακή Διεύθυνση του Οργανισμού, Κέντρου Αγροτικής Επαγγελματικής Κατάρτισης (άρθρο 12).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' (άρθρα 13 έως 17) ρυθμίζονται ζητήματα εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας, συνιστώνται δε στη Γενική Διεύθυνση Εφαρμοσμένης Αγροτικής Έρευνας του Οργανισμού, ως οργανικές μονάδες επιπέδου Διεύθυνσης, ένδεκα «Ινστιτούτα Εφαρμοσμένης Αγροτικής Έρευνας» (άρθρο 15) και ρυθμίζονται η στελέχωση και η λειτουργία τους (άρθρο 17).

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' (άρθρα 18 έως 24) καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Οργανισμού, εν σχέσει προς τη διασφάλιση της ποιότητας αγροτικών προϊόντων και τροφίμων, αρμοδιότητες, ιδίως, ελέγχου και πιστοποίησης, για τις οποίες προβλέπεται η επιβολή, υπέρ του Οργανισμού, ειδικών ανταποδοτικών τελών, σε όλα τα αντίστοιχα αγροτικά προϊόντα και τρόφιμα (άρθρο 21). Προβλέπεται, μάλιστα, η δυνατότητα συγκρότησης πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων «επιτροπών παρατυπιών και παραβάσεων» (άρθρο 23).

Με τις διατάξεις των Κεφαλαίων ΣΤ' και Ζ' (άρθρα 25 έως 27) ρυθμίζονται θέματα προσωπικού και πόρων του Οργανισμού και προβλέπεται η έκδοση «Κανονισμού Οργάνωσης και Λειτουργίας», «Κανονισμού Κατάστασης Προσωπικού» και «Κανονισμού Οικονομικής Διαχείρισης και Προμηθειών», που εγκρίνονται με κ.υ.α. των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (άρθρο 27).

Τέλος, στο Κεφάλαιο Η' (άρθρα 28 έως 31) περιλαμβάνονται διατάξεις για την κατάταξη του προσωπικού του Οργανισμού σε κλάδους και βαθμούς (άρθρο 28), διατάξεις μεταβατικού χαρακτήρα και ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

Επί του άρθρου 3 παρ. 4

Κατά την προτεινόμενη διάταξη, «Για την επίτευξη του σκοπού του ο Οργανισμός κατάρτιζει κάθε πέντε χρόνια στρατηγικό σχέδιο για τη διαμόρφωση και υλοποίηση της αγροτικής πολιτικής της χώρας στους τομείς της εφαρμοσμένης αγροτικής έρευνας, της εκπαίδευσης και κατάρτισης του αγροτικού κόσμου και της διασφάλισης της ποιότητας των αγροτικών προϊόντων. Το στρατηγικό σχέδιο αυτό εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών (...), αφού προηγουμένως συζητηθεί σε ειδική συνεδρίαση της Ολομέλειας της Βουλής».

Επισημαίνεται σχετικώς ότι, κατ' άρθρο 65 παρ. 1 του Συντάγματος, η

Βουλή των Ελλήνων «ορίζει τον τρόπο της ελεύθερης και δημοκρατικής λειτουργίας της με Κανονισμό, που ψηφίζεται από την Ολομέλεια κατά το άρθρο 76 και δημοσιεύεται με παραγγελία του Προέδρου της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως». Η αυτονομία της Βουλής εκδηλώνεται με την αρμοδιότητά της να θεσπίζει, να τροποποιεί, να συμπληρώνει και να ερμηνεύει αυθεντικώς τον Κανονισμό της, χωρίς τη σύμπραξη της εκτελεστικής εξουσίας. Ζητήματα, επομένως, για τα οποία το Σύνταγμα θεσπίζει αποκλειστική αρμοδιότητα του Κανονισμού της Βουλής, δεν μπορούν να ρυθμισθούν με νόμο, όπως και αντιστρόφως, ζητήματα για τα οποία το Σύνταγμα θεσπίζει αποκλειστική αρμοδιότητα του νόμου, δεν μπορεί να ρυθμίσει ο Κανονισμός της Βουλής (ΚτΒ, βλ. Κ. Μαυριά, *Συνταγματικό Δίκαιο*, 2005, σελ. 270-271, Φ. Σπυρόπουλο, *Εισαγωγή στο Συνταγματικό Δίκαιο*, 2006, σελ. 105, Ευ. Βενιζέλο, *Μαθήματα Συνταγματικού Δικαίου*, 2008, σελ. 185, Αθ. Ράικο, *Συνταγματικό Δίκαιο*, τ. Ι, τεύχ. Α', 2009, σελ. 212-215).

Περαιτέρω, κατ' άρθρο 21 παρ. 1 του ΚτΒ, η Ολομέλεια της Βουλής «έχει τις αρμοδιότητες που προβλέπουν το Σύνταγμα και ο Κανονισμός της Βουλής».

Εν προκειμένω, δεν προβλέπεται, ούτε από το Σύνταγμα, ούτε από τον ΚτΒ, αρμοδιότητα της Ολομέλειας της Βουλής, να συζητεί τα, κατά την προς ψήφιση διάταξη, «στρατηγικά σχέδια», τα οποία προτείνεται να εγκρίνονται με κ.υ.α., ούτε παρέχεται σχετική εξουσιοδότηση του Κανονισμού της Βουλής προς τον κοινό νομοθέτη. Ερωτάται, κατά ταύτα, εάν με την προτεινόμενη ρύθμιση νοείται συζήτηση, χωρίς τη λήψη απόφασης. Ερωτάται, επίσης, ποια θα ήταν η συνέπεια της παράλειψης συζήτησης στην Ολομέλεια της Βουλής, ως προς το κύρος της κ.υ.α.. Τέλος, ερωτάται εάν νοείται περίπτωση εφαρμογής της παρ. 8 του άρθρου 79 του Συντάγματος. Στην περίπτωση αυτή, η Ολομέλεια της Βουλής εγκρίνει τα προγράμματα οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης.

Επί των άρθρων 11 παρ. 1 και 12 παρ. 5

Στην πρώτη από τις προς ψήφιση διατάξεις, χρησιμοποιείται ο όρος «Περιφερειακή Αυτοδιοίκηση», αντί του ορθού (βλ. άρθρο 3 του ν. 3852/2010) «Περιφέρεια».

Στη δεύτερη από τις προτεινόμενες διατάξεις, αναλύεται το αρκτικόλεξο (Ε.Ο.Π.Π.Ε.Π.), ως «Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης και Επαγγελματικού Προσόντων», κατά παράλειψη του συνθετικού «Προσόντων», μετά τη λέξη «Πιστοποίησης».

Επί των άρθρων 12 παρ. 1, 15 παρ. 1, 16 παρ.1 και 28 παρ. 12

Στις προτεινόμενες διατάξεις χρησιμοποιούνται οι όροι «Περιφερειακή Διεύθυνση» και «Γενική Διεύθυνση Εφαρμοσμένης Αγροτικής Έρευνας», χωρίς να διευκρινίζεται ότι πρόκειται για οργανικές μονάδες του Οργανισμού.

4. Επί του άρθρου 25 παρ. 2

Κατά την προς ψήφιση διάταξη, «Για την κατηγορία των Ερευνητών εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των άρθρων 39 παράγραφοι 2, 3, 4 και 41 παράγραφοι 1, 2, 3 και 4 του ν. 3653/2008 (Α΄ 49), όπως κάθε φορά ισχύουν».

Επισημαίνεται, σχετικώς, ότι η ισχύς των διατάξεων του ν. 3653/2008 έχει ανασταλεί έως την 31-12-2013, δυνάμει της παρ. 3 του άρθρου 5 της π.ν.π. 31/2011, «Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων εφαρμογής του ν. 4024/2011 (...)», που κυρώθηκε με τον ν. 4047/2012.

5. Επί του άρθρου 28

α) Κατά την παρ. 6 του προτεινόμενου άρθρου, «Υπάλληλοι του Οργανισμού, εκτός της κατηγορίας των ερευνητών, οι οποίοι πληρούν τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, μπορούν με αίτησή τους μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο μηνών από τη δημοσίευση του Κανονισμού Κατάστασης Προσωπικού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως να ζητήσουν την κατάταξή τους στην κατηγορία των Ερευνητών και σε βαθμίδα αντίστοιχη των προσόντων τους χωρίς να προηγηθεί σχετική δημόσια προκήρυξη. Η κατάταξη γίνεται με πράξη του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων μετά από αξιολόγηση των υπαλλήλων και σχετική απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού».

Επισημαίνεται ότι δεν προσδιορίζεται το όργανο, το οποίο θα προβεί στην αξιολόγηση και την κατάταξη σε βαθμίδες, όσων έχουν υποβάλει σχετική αίτηση. Δεν προβλέπεται, εξ άλλου, δυνατότητα σύστασης προσωποπαγών θέσεων ερευνητών, σε περίπτωση ανεπάρκειας των υφισταμένων κενών οργανικών θέσεων, εν σχέσει προς τους υπαλλήλους που θα έχουν αξιολογηθεί και θα πρέπει να καταταγούν.

β) Η ρύθμιση του προτελευταίου εδαφίου της παρ. 13 του προτεινόμενου άρθρου, θα ήταν αρτιότερη, εφόσον αυτό νοεί και ο έχων τη νομοθετική πρωτοβουλία, αν απαλειφόταν ο προσδιορισμός «συμβατικά» από το ουσιαστικό «δικαιώματα», ώστε η ρύθμιση να καταλαμβάνει, κατά τον σκοπό της, τα κάθε είδους δικαιώματα των καταργούμενων ινστιτούτων και λοιπών φορέων.

Σημειώνεται, επίσης, ότι δεν ρυθμίζεται το ζήτημα της συνέχισης, από τον καθολικό διάδοχο Οργανισμό, τυχόν εκκρεμών δικών των φορέων που συγχωνεύονται.

Αθήνα, 23 Μαρτίου 2012

Ο εισηγητής
Ανδρέας Κούνδουρος
Προϊστάμενος του Τμήματος Ευρωπαϊκών Μελετών
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Β΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Στέφανος Κουτσουμπίνας
Επ. Καθηγητής της Νομικής Σχολής
του Πανεπιστημίου Θράκης

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Αν. Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών